



ПРАВИТЕЛЬСТВО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21 марта 2016 года № 125-П

г.Саратов

Об утверждении Положения о порядке использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального значения

На основании Устава (Основного Закона) Саратовской области
Правительство области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о порядке использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального значения согласно приложению.
2. Министерству информации и печати области опубликовать настоящее постановление в течение десяти дней со дня его подписания.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор области



В.В.Радаев

Положение
о порядке использования и охраны земель
особо охраняемых территорий регионального значения

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии со статьей 94 Земельного кодекса Российской Федерации, статьей 12 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» и устанавливает порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального значения на территории Саратовской области (далее – Порядок).

1.2. К землям особо охраняемых территорий регионального значения относятся земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, которые изъяты уполномоченным органом государственной власти области полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим.

1.3. К землям особо охраняемых территорий регионального значения относятся земли:

- 1) особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- 2) природоохранного назначения регионального значения;
- 3) рекреационного назначения регионального значения;
- 4) историко-культурного назначения регионального значения;
- 5) особо ценные земли регионального значения.

1.4. Земли, указанные в пункте 1.3 настоящего Положения, используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации и иным законодательством Российской Федерации, регулирующим указанные правоотношения.

1.5. Перевод земель особо охраняемых территорий регионального значения в земли иных категорий и земель иных категорий в земли особо охраняемых территорий регионального значения осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

1.6. Охрана земель особо охраняемых территорий регионального значения включает в себя:

- 1) установление режима их особой охраны;

- 2) мониторинг их состояния;
- 3) проведение мероприятий по поддержанию земель особо охраняемых территорий регионального значения в состоянии, соответствующем их целевому назначению;
- 4) осуществление контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением режима их особой охраны.

Уполномоченные органы исполнительной власти области вправе разрабатывать государственные программы области, включающие в себя перечень мероприятий, направленных на охрану земель особо охраняемых территорий регионального значения.

II. Земли особо охраняемых природных территорий регионального значения

2.1. К землям особо охраняемых природных территорий регионального значения относятся земли государственных природных заказников регионального значения, памятников природы регионального значения, природных парков, дендрологических парков регионального значения, ботанических садов регионального значения.

2.2. На землях особо охраняемых природных территорий регионального значения, включающих в себя особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавалась особо охраняемая природная территория, запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная федеральными законами и законами области. В пределах земель особо охраняемых природных территорий изменение целевого назначения земельных участков или прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается.

2.3. Режим охраны и использования земельных участков, занятых особо охраняемыми природными территориями регионального значения, устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти области при создании особо охраняемых природных территорий регионального значения с учетом Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях».

Режим охраны и использования земельных участков устанавливается в зависимости от категорий особо охраняемых природных территорий регионального значения, указанных в пункте 2.1 настоящего Положения.

Режим охраны и использования природных парков

2.3.1. Управление природными парками осуществляется государственными учреждениями области, созданными в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В целях обеспечения защиты природных парков от негативного воздействия государственные учреждения области, осуществляющие управление, ведут хозяйственную деятельность по следующим направлениям:

- организация природоохранных мероприятий по уходу за природными комплексами и объектами;
- обеспечение санитарной и пожарной безопасности в лесах;
- организация и проведение работ по расчистке водоемов и водоохраных зон, биотехнических мероприятий;
- организация регулируемого туризма и отдыха;
- иные мероприятия.

2.3.2. На территориях природных парков выделяются природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

Конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым Правительством области по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

2.3.3. Положением о природном парке во всех функциональных зонах запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов, не предусмотренная федеральными законами и законами области, в том числе:

- ведение сельского хозяйства в производственных целях;
- ведение охотничьего хозяйства;
- выпас и прогон скота;
- использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;
- геологоразведочные работы и разработка месторождений полезных ископаемых;
- действия, изменяющие гидрологический режим;
- размещение объектов капитального строительства, в том числе строительство магистральных дорог;
- повреждение или самовольная порубка деревьев и кустарников;
- сбор природных объектов флоры и фауны, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Саратовской области;
- загрязнение почвы опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, устройство свалок.

2.3.4. Положением о природном парке во всех функциональных зонах разрешаются:

- свободное пребывание посетителей;
- благоустройство.

Режим охраны и использования государственных природных заказников регионального значения

2.3.5. Управление государственными природными заказниками регионального значения осуществляется организациями, подчиненность и финансирование которых определяется уполномоченными органами исполнительной власти области. Для обеспечения функционирования государственных природных заказников регионального значения создаются их администрации.

2.3.6. Задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются Правительством области.

2.3.7. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников регионального значения, обязаны соблюдать установленный в них режим особой охраны.

2.3.8. На территории государственных природных заказников регионального значения запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам заказника, в том числе:

промысловая, спортивная и любительская охота;

промышленное рыболовство;

заготовка древесины (за исключением заготовки древесины гражданами для собственных нужд);

заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений (за исключением их заготовки и сбора гражданами для собственных нужд с учетом запретов и ограничений, установленных федеральными законами);

проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением связанных со строительством, реконструкцией и эксплуатацией линейных объектов;

проведение гидромелиоративных и ирригационных работ;

разработка месторождений полезных ископаемых, выполнение иных, связанных с пользованием недрами, работ;

строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства, в том числе линейных сооружений, не связанных с выполнением задач, возложенных на заказник, и с обеспечением функционирования населенных пунктов, расположенных в границах заказника, а также с реконструкцией и капитальным ремонтом иных линейных сооружений, существующих в границах заказника;

распашка земель;

проезд и стоянка автотранспортных средств вне дорог общего пользования;

уничтожение или повреждение шлагбаумов, аншлагов, стендов и других информационных знаков и указателей, а также оборудованных экологических троп и мест отдыха.

Режим охраны и использования памятников природы регионального значения

2.3.9. Природные объекты и комплексы объявляются памятниками природы регионального значения, а территории, занятые ими, – особо охраняемыми природными территориями регионального значения Правительством области, которым утверждаются границы и определяется режим особой охраны территорий памятников природы регионального значения. Передача под охрану конкретных лиц, а также оформление охранного обязательства, паспорта и других документов, осуществляется министерством природных ресурсов и экологии области.

2.3.10. На территориях, на которых находятся памятники природы регионального значения, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение их сохранности.

На территориях, на которых находятся памятники природы регионального значения, и в границах их охранных зон уполномоченными органами исполнительной власти области, в чьем ведении находятся памятники природы регионального значения, запрещаются:

- все виды рубок, кроме ухода за лесами и проведения санитарно-оздоровительных мероприятий;
- изменения гидрологического режима;
- выпас скота, сенокошение;
- строительство и прокладка дорог и других коммуникаций;
- устройство свалок и замусоривание территории;
- проезд и стоянка автомобильного и гусеничного транспорта вне существующей дорожной сети;
- изменение планировки территории.

На территории памятников природы регионального значения допускается научно-исследовательская, эколого-просветительская деятельность.

2.3.11. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы регионального значения, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы. Режим особой охраны устанавливается в охранных обязательствах, паспортах памятников природы регионального значения, выдаваемых министерством природных ресурсов и экологии области.

Режим охраны и использования дендрологических парков и ботанических садов регионального значения

2.3.12. Управление дендрологическими парками и ботаническими садами регионального значения осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти области и подведомственными ему государственными учреждениями, а также государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования.

2.3.13. Земельные участки и лесные участки в границах дендрологических парков и ботанических садов регионального значения предоставляются государственным учреждениям, осуществляющим управление дендрологическими парками и ботаническими садами регионального значения, в постоянное (бессрочное) пользование.

2.3.14. Положение о дендрологическом парке и ботаническом саду регионального значения утверждается Правительством области.

2.3.15. На территориях дендрологических парков и ботанических садов регионального значения запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов.

2.3.16. Территории дендрологических парков и ботанических садов регионального значения могут быть разделены на различные функциональные зоны, в том числе:

- а) экспозиционную, посещение которой разрешается в порядке, определенном уполномоченным органом исполнительной власти области и подведомственными ему государственными учреждениями, осуществляющими управление дендрологическими парками или ботаническими садами;

- б) научно-экспериментальную;
- в) административную.

2.3.17. На территории дендрологических парков и ботанических садов регионального значения в зависимости от функциональной зоны запрещены:
сплошная рубка, кроме рубок ухода;
повреждение древостоя и подроста;
отвод земель под строительство, прокладка коммуникаций;
устройство свалок.

2.3.18. На территории дендрологических парков и ботанических садов регионального значения допускается научно-исследовательская, эколого-просветительская деятельность.

Меры по предотвращению неблагоприятных антропогенных воздействий на природные парки и памятники природы регионального значения

2.4. Для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на природные парки и памятники природы регионального значения на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах создаются охранные зоны в соответствии с Правилами создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 138.

В границах этих зон запрещается деятельность, оказывающая негативное воздействие на природные комплексы природных парков и памятников природы регионального значения. Под негативным воздействием понимается деятельность либо действия, не соответствующие целям создания указанных особо охраняемых природных территорий регионального значения и нарушающие режим их охраны.

Земельные участки в границах охранных зон у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков не изымаются и используются ими с соблюдением установленного для этих земельных участков особого правового режима.

Режим охраны и использования земельных участков в границах охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения устанавливается положением о соответствующей охранной зоне.

В границах охранных зон хозяйственная деятельность осуществляется с соблюдением положений о соответствующей охранной зоне и требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утвержденных в соответствии со статьей 28 Федерального закона «О животном мире».

III. Земли природоохранного назначения регионального значения

3.1. К землям природоохранного назначения регионального значения относятся земли:

занятые защитными лесами, предусмотренными статьей 102 Лесного кодекса Российской Федерации (за исключением защитных лесов, расположенных на землях лесного фонда, землях особо охраняемых природных территорий); иные земли, выполняющие природоохранные функции.

3.2. На землях природоохранного назначения регионального значения допускается ограниченная хозяйственная деятельность при соблюдении установленного режима охраны этих земель в соответствии с федеральными законами, законами области.

3.3. В пределах земель природоохранного назначения вводится особый правовой режим использования земель, ограничивающий или запрещающий виды деятельности, которые несовместимы с основным назначением этих земель. Земельные участки в пределах этих земель не изымаются и не выкупаются у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

3.4. В пределах земель природоохранного назначения регионального значения запрещается:

- ведение охотничьего хозяйства;
- выпас и прогон скота;
- геологоразведочные работы и разработка месторождений полезных ископаемых;
- действия, изменяющие гидрологический режим;
- повреждение или самовольная порубка деревьев и кустарников;
- загрязнение почвы опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, устройство свалок.

3.5. Юридические лица, в интересах которых выделяются земельные участки с особыми условиями использования, обязаны обозначить их границы специальными информационными знаками.

IV. Земли рекреационного назначения регионального значения

4.1. К землям рекреационного назначения регионального значения относятся земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

4.2. В состав земель рекреационного назначения регионального значения входят земельные участки, на которых находятся дома отдыха, пансионаты, кемпинги, объекты физической культуры и спорта, туристические базы, стационарные и палаточные туристско-оздоровительные лагеря, дома рыболова и охотника, детские туристические станции, туристские парки, учебно-туристические тропы, трассы, детские и спортивные лагеря, другие аналогичные объекты.

4.3. Использование учебно-туристических троп и трасс, установленных по соглашению с собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, осуществляется на основе сервитутов; при этом указанные земельные участки не изымаются из использования.

4.4. На землях рекреационного назначения регионального значения запрещается деятельность, не соответствующая их целевому назначению.

4.5. На землях рекреационного назначения регионального значения запрещается:

- самовольное обустройство земельных участков;
- ведение охотничьего хозяйства;
- выпас и прогон скота;
- геологоразведочные работы и разработка месторождений полезных ископаемых;
- действия, изменяющие гидрологический режим;
- повреждение или самовольная порубка деревьев и кустарников;
- загрязнение почвы опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, устройство свалок.

4.6. На землях рекреационного назначения регионального значения разрешается:

- возведение временных построек и строительство объектов капитального строительства, предназначенных для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности;
- строительство, капитальный ремонт инженерной инфраструктуры, необходимой для функционирования объектов, предназначенных для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности (сети водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения);
- осуществление противопожарного обустройства;
- свободное пребывание посетителей;
- проведение культурно-оздоровительных мероприятий, в том числе массовых;
- маркировка и оборудование трасс маршрутного туризма (пешего, велосипедного, лыжного, конного и др.), экологических троп, устройство мест стоянок для дневного отдыха и ночлега, смотровых площадок, информационных центров, экспозиционных участков для наблюдения за животными.

V. Земли историко-культурного назначения регионального значения

5.1. К землям историко-культурного назначения регионального значения относятся земли:

- объектов культурного наследия народов Российской Федерации (памятников истории и культуры), в том числе объектов археологического наследия;
- достопримечательных мест, в том числе мест бытования исторических промыслов, производств и ремесел;
- военных и гражданских захоронений.

5.2. Земельные участки, отнесенные к землям историко-культурного назначения регионального значения, у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков не изымаются, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

5.3. В пределах земель историко-культурного назначения регионального значения за пределами земель населенных пунктов вводится особый правовой режим использования земель, запрещающий деятельность, несовместимую с основным назначением этих земель. Использование земельных участков,

не отнесенных к землям историко-культурного назначения и расположенных в указанных зонах охраны, определяется правилами землепользования и застройки в соответствии с требованиями охраны памятников истории и культуры.

5.4. Земли историко-культурного назначения регионального значения используются строго в соответствии с их целевым назначением. Изменение целевого назначения земель историко-культурного назначения регионального значения и не соответствующая их целевому назначению деятельность не допускаются.

5.5. Правовой режим земель историко-культурного назначения регионального значения регулируется земельным законодательством Российской Федерации, Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Законом Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

5.6. В целях сохранения объектов культурного наследия в соответствии с Законом Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» устанавливаются зоны охраны объектов культурного наследия регионального значения.

Зоны охраны объектов культурного наследия определяются в соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 4 июня 2015 года № 1745 «Об утверждении требований к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия», постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации».

VI. Особо ценные земли регионального значения

6.1. К особо ценным землям регионального значения относятся земли, в пределах которых имеются природные объекты и объекты культурного наследия, представляющие особую научную, историко-культурную ценность (типичные или редкие ландшафты, культурные ландшафты, сообщества растительных, животных организмов, редкие геологические образования, земельные участки, предназначенные для осуществления деятельности научно-исследовательских организаций).

6.2. Собственники земельных участков, относящихся к особо ценным землям регионального значения, землепользователи, землевладельцы и арендаторы таких земельных участков обязаны обеспечивать соблюдение режима их особой охраны.

Собственники, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков, относящихся к особо ценным землям регионального значения, обязаны:

использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

выполнять иные требования, предусмотренные Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами.

6.3. На территории особо ценных земель регионального значения запрещается:

ведение сельского хозяйства в производственных целях;

ведение охотничьего хозяйства;

выпас и прогон скота;

использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;

геологоразведочные работы и разработка месторождений полезных ископаемых;

действия, изменяющие гидрологический режим;

размещение объектов капитального строительства, в том числе строительство магистральных дорог;

повреждение или самовольная порубка деревьев и кустарников;

сбор природных объектов флоры и фауны, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Саратовской области;

загрязнение почвы опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, устройство свалок.

6.4. На территории особо ценных земель регионального значения разрешается:

благоустройство;

научно-исследовательская, эколого-просветительская деятельность.

VII. Ответственность за использование земель особо охраняемых территорий регионального значения не по целевому назначению

Использование земель особо охраняемых территорий регионального значения не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по их приведению в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, влечет установленную законодательством Российской Федерации ответственность.