



ПРАВИТЕЛЬСТВО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 июня 2023 года № 563-П

г. Саратов

О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 9 июня 2022 года № 487-П

На основании Устава (Основного Закона) Саратовской области Правительство Саратовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Саратовской области от 9 июня 2022 года № 487-П «Об установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Саратовской области, оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Саратовской области» следующие изменения:

в преамбуле слова «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»,» исключить;

в приложении № 1:

в пункте 1.1 слова «Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»,» исключить;

раздел 2 «Порядок установления обязательных требований» дополнить пунктами 2.3-2.5 следующего содержания:

«2.3. Положения нормативных правовых актов области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Положения нормативных правовых актов области, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты, могут вступать в силу в иные, чем указано в части первой настоящего пункта, сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

2.4. Положения части первой пункта 2.3 настоящего Положения не применяются в отношении нормативных правовых актов, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части, а также нормативных правовых актов, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

2.5. Нормативным правовым актом области, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

По результатам оценки применения обязательных требований может быть принято решение о продлении установленного нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.»;

пункты 2.3-2.10 считать соответственно пунктами 2.6-2.13;

раздел 3 «Порядок оценки применения обязательных требований» изложить в следующей редакции:

«3. Порядок оценки применения обязательных требований»

3.1. Целями оценки применения обязательных требований являются: комплексная оценка системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах области (далее – система обязательных требований); оценка достижения целей введения обязательных требований; оценка эффективности введения обязательных требований; выявление избыточных обязательных требований.

Регулирующие органы на основании результатов контрольно-надзорной деятельности, обобщений правоприменительной практики, анализа обращений граждан и организаций, информации органов государственной власти области, органов местного самоуправления области, средств массовой информации в срок до 1 июля года, следующего за отчетным, проводят ежегодный мониторинг применения установленных обязательных требований (далее – ежегодный мониторинг).

3.2. Оценка применения обязательных требований проводится регулирующими органами в отношении нормативных правовых актов области, содержащих обязательные требования, в соответствии с ежегодно утверждаемым ими перечнем нормативных правовых актов области, подлежащих оценке в году, следующем за отчетным (далее – Перечень).

3.3. Нормативные правовые акты области, устанавливающие обязательные требования, в обязательном порядке включаются в проект Перечня, если хотя бы один случай, указанный в пункте 3.13 настоящего Положения, выявлен регулирующим органом по результатам ежегодного мониторинга.

Регулирующий орган включает в проект Перечня не менее трех нормативных правовых актов области, содержащих обязательные требования, разработчиком которых он является (при наличии). При отсутствии фактов выявления случаев, указанных в пункте 3.13, регулирующий орган включает в проект Перечня нормативные правовые акты области, содержащие обязательные требования, которые ранее не проходили оценку применения (при наличии таких актов).

Нормативные правовые акты области, устанавливающие обязательные требования, могут быть включены регулирующим органом в проект Перечня дополнительно по поручению Губернатора области.

3.4. В целях публичного обсуждения проекта Перечня регулирующие органы в срок не позднее 10 июля года, следующего за отчетным, размещают на официальном сайте регулирующего органа проект Перечня с одновременным информированием органов и организаций, целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, заинтересованных исполнительных органов области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

3.5. Срок публичного обсуждения проекта Перечня не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте регулирующего органа.

3.6. Регулирующим органом в целях публичного обсуждения проекта Перечня при необходимости проводятся совещания, заседания консультативных органов при регулирующем органе и иные мероприятия с участием субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования (далее – субъекты регулирования), заинтересованных исполнительных органов области.

3.7. Регулирующий орган рассматривает все предложения, поступившие через официальный сайт регулирующего органа в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения проекта Перечня, составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения, дорабатывает (при необходимости) проект Перечня с учетом поступивших предложений и в срок не более 5 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения размещает сводку предложений на своем официальном сайте.

3.8. Доработанный Перечень, утвержденный руководителем регулирующего органа, подлежит опубликованию на официальном сайте в срок не позднее 15 августа года, следующего за отчетным, с обязательным информированием об этом министерства экономического развития области (далее – Министерство).

3.9. В случае, если количество нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, составляет три и менее единиц, проведение оценки применения обязательных требований осуществляется в форме проведения оценки фактического воздействия в соответствии с порядком, установленным Правительством области.

3.10. Министерство в соответствии с утвержденными Перечнями формирует план проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах области не позднее 20 августа текущего года и размещает на своем официальном сайте.

3.11. Регулирующий орган проводит оценку применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах области, включенных в утвержденный Перечень, и готовит проект доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее – доклад).

Источниками информации для подготовки проекта доклада являются:

- а) результаты ежегодного мониторинга в установленной сфере деятельности, проводимого регулирующим органом;
- б) результаты анализа осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности;
- в) результаты анализа судебной практики по вопросам применения обязательных требований;
- г) обращения, предложения и замечания субъектов регулирования;
- д) иные сведения, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить результаты применения обязательных требований.

В проект доклада включается следующая информация:

- а) реквизиты нормативных правовых актов области;
- б) оценка эффективности введения обязательных требований;
- в) информация о плановых значениях индикативных показателей достижения целей регулирования, указанных в сводных отчетах о результатах проведения оценки регулирующего воздействия к соответствующим нормативным правовым актам области, с указанием ссылок на размещенные на официальном сайте сводные отчеты о результатах проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов области (при наличии);
- г) информация о фактических значениях индикативных показателей достижения целей регулирования с указанием применяемых методик расчета и источников данных (официальные статистические данные, экспертные оценки, данные социологических опросов и другие верифицируемые источники информации);
- д) верифицируемые источники данных о фактических значениях индикативных показателей достижения целей регулирования;
- е) вывод о достижении или недостижении целей введения обязательных требований;
- ж) вывод об учете принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона, а также его обоснование;
- з) выявленные избыточные обязательные требования (при наличии);
- и) вывод о целесообразности или нецелесообразности проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов области в порядке, установленном Правительством области.

3.12. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать применительно к каждому рассматриваемому в рамках проекта доклада нормативному правовому акту области один из следующих выводов:

а) о целесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) без внесения изменений в нормативный правовой акт области;

б) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт области (с описанием предложений);

в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и отмене (признании утратившим силу) нормативного правового акта области, его отдельных положений.

3.13. Выводы, предусмотренные подпунктами «б» и «в» пункта 3.12 настоящего Положения, формулируются при выявлении одного или нескольких следующих случаев:

1) невозможность исполнения обязательных требований;

2) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в одном или нескольких нормативных правовых актах области;

3) наличие в различных нормативных правовых актах области (в том числе разной юридической силы) или в одном нормативном правовом акте области противоречащих друг другу обязательных требований;

4) наличие в нормативном правовом акте области неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

5) наличие неактуальных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

6) несоответствие обязательных требований принципам Федерального закона;

7) недостижение обязательными требованиями целей их введения;

8) отсутствие у Губернатора области, Правительства области или исполнительного органа области предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством области полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения обязательных требований.

3.14. В целях публичного обсуждения проекта доклада регулирующий орган размещает его на своем официальном сайте, с одновременным извещением субъектов регулирования, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства и заинтересованных органов исполнительной власти области, в срок не позднее 15 сентября года, следующего за отчетным.

3.15. Срок публичного обсуждения проекта доклада не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте регулирующего органа.

3.16. Регулирующий орган рассматривает все предложения, поступившие через официальный сайт в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения проекта доклада, составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения и в течение 10 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения размещает сводку предложений

на своем официальном сайте. Сводка предложений подписывается руководителем или заместителем руководителя регулирующего органа и приобщается к проекту доклада.

3.17. В срок до 5 ноября года, следующего за отчетным, регулирующий орган дорабатывает (при необходимости) проект доклада по предложениям, поступившим в ходе публичного обсуждения проекта доклада, и направляет доработанный проект доклада для рассмотрения в Общественный совет при регулирующем органе (далее – Общественный совет) с одновременным размещением проекта доклада на своем официальном сайте.

3.18. Общественный совет в срок до 25 ноября года, следующего за отчетным, рассматривает проект доклада на заседании. Решения Общественного совета по итогам рассмотрения проекта доклада оформляются протоколом.

3.19. Относительно каждого рассмотренного в проекте доклада нормативного правового акта области, устанавливающего обязательные требования, Общественным советом принимается рекомендация о целесообразности или о нецелесообразности продления срока его действия.

3.20. В срок до 1 декабря года, следующего за отчетным, регулирующий орган дорабатывает проект доклада на основании предложений, поступивших в ходе обсуждения проекта доклада Общественным советом, и направляет доработанный проект доклада, подписанный руководителем регулирующего органа, для подготовки заключения в Министерство.

3.21. Министерство оценивает проект доклада на предмет соблюдения требований к форме и содержанию проекта доклада, в том числе в части полноты и обоснованности представленных сведений, выводов и предложений по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований.

3.22. В случае соблюдения регулирующим органом требований к форме и содержанию проекта доклада Министерство в течение 10 рабочих дней со дня поступления проекта доклада готовит заключение о результатах рассмотрения проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований по форме, утвержденной приказом Министерства, и направляет его в адрес регулирующего органа с одновременным размещением заключения на своем официальном сайте.

Заключение содержит позицию Министерства о достижении или недостижении заявленных целей введения обязательных требований, о полноте осуществленного регулирующим органом анализа системы обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, о согласии либо несогласии с выводами и предложениями регулирующего органа и Общественного совета по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований, в том числе с выводами о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований), а также о соответствии обязательных требований принципам, установленным Федеральным законом.

3.23. В случае неполноты сведений, содержащихся в проекте доклада, и (или) нарушении требований настоящего Положения при подготовке проекта

доклада Министерство в течение 7 рабочих дней со дня поступления проекта доклада возвращает материалы регулирующему органу на доработку без подготовки заключения о достижении целей введения обязательных требований. Регулирующий орган в течение 5 рабочих дней должен устранить замечания и направить проект доклада в Министерство для повторного рассмотрения.

3.24. По результатам публичных обсуждений, результатам рассмотрения проекта доклада Общественным советом, с учетом заключения Министерства, а также на основании содержащихся в проекте доклада выводов и предложений по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований, в отношении каждого представленного в проекте доклада нормативного правового акта области в течение 5 рабочих дней со дня подписания заключения Министерством регулирующим органом принимается одно из следующих решений:

а) о возможности продления срока действия нормативного правового акта области, его отдельных положений (в отношении нормативных правовых актов, имеющих срок действия), о возможности внесения изменений в нормативный правовой акт области или об отсутствии необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт области (в отношении нормативных правовых актов, срок действия которых не установлен), либо о необходимости признания утратившим силу нормативного правового акта области, его отдельных положений;

б) о необходимости проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта области в порядке, установленном Правительством области в случае наличия разногласий регулирующего органа, Общественного совета и Министерства в отношении решений, предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта.

3.25. Сведения о решении, принятом в соответствии с пунктом 3.24 настоящего Положения, включаются в итоговый доклад с одновременным опубликованием доклада на официальном сайте регулирующего органа в срок до 20 января года, следующего за годом подготовки проекта доклада.

3.26. В случае принятия регулирующим органом решения о проведении в отношении нормативного правового акта области оценки фактического воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 3.24 настоящего Положения регулирующий орган в течение 5 рабочих дней после опубликования доклада на официальном сайте начинает проведение оценки фактического воздействия и уведомляет Министерство о принятом решении.

3.25. В случае принятия регулирующим органом решения в соответствии с подпунктом «а» пункта 3.24 настоящего Положения, а также аналогичных решений по результатам оценки фактического воздействия, соответствующие мероприятия осуществляются в порядке, предусмотренном действующим законодательством, в течение 3 месяцев со дня принятия соответствующего решения.

В случае принятия регулирующим органом решения в соответствии с подпунктом «б» пункта 3.24 настоящего Положения регулирующий орган

вносит в итоговый доклад, размещенный на своем официальном сайте, изменения с учетом результатов оценки фактического воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня реализации итоговых решений, принимаемых по результатам оценки фактического воздействия.»;

в приложении № 2:

пункт 2.4 изложить в следующей редакции:

«2.4. План проведения оценки фактического воздействия на текущий год утверждается министерством экономического развития области не позднее 20 августа текущего года и размещается на официальном портале Правительства Саратовской области в сети Интернет по адресу <https://saratov.gov.ru/law/impact/fact/doc/> в течение 3 рабочих дней со дня утверждения. Одновременно министерство экономического развития области уведомляет посредством информационной системы электронного документооборота Правительства области (далее – СЭД) уполномоченные органы о необходимости проведения оценки фактического воздействия.

В случае принятия уполномоченными органами решения о проведении процедуры оценки фактического воздействия нормативных правовых актов области по результатам проведения оценки применения содержащихся в этих нормативных правовых актах обязательных требований, проводимой в порядке, установленном Правительством области, министерство экономического развития области вносит изменения в план проведения оценки фактического воздействия.

Максимальный срок проведения оценки фактического воздействия составляет 90 календарных дней.».

2. Планы проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах области, и планы проведения оценки фактического воздействия, предусмотренные пунктом 3.10 Положения о порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Саратовской области, и пунктом 2.4 Положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Правительства Саратовской области от 9 июня 2022 года № 487-П «Об установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Саратовской области, оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Саратовской области», утверждаются начиная с 2024 года не позднее 30 апреля соответствующего года.

3. Министерству информации и массовых коммуникаций области опубликовать настоящее постановление в течение десяти дней со дня его подписания.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Губернатор
Саратовской области**



Р.В. Бусаргин