



ПРАВИТЕЛЬСТВО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 июня 2024 года № 542-П

г. Саратов

**Об утверждении Региональной программы по сокращению младенческой и детской смертности от внешних причин, в том числе детей из семей, находящихся в социально опасном положении, от дорожно-транспортных происшествий, пожаров, стихийных бедствий, происшествий на воде, суицидов, на 2024-2026 годы**

На основании Устава (Основного Закона) Саратовской области, в соответствии с Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 года № 122-р, и распоряжением Правительства Саратовской области от 20 мая 2021 года № 131-Пр «О Плана основных мероприятий на 2021-2027 годы, проводимых в Саратовской области в рамках Десятилетия детства» Правительство Саратовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Региональную программу по сокращению младенческой и детской смертности от внешних причин, в том числе детей из семей, находящихся в социально опасном положении, от дорожно-транспортных происшествий, пожаров, стихийных бедствий, происшествий на воде, суицидов, на 2024-2026 годы (далее – региональная программа).

2. Руководителям исполнительных органов области, являющихся исполнителями мероприятий региональной программы:

обеспечить исполнение мероприятий, предусмотренных региональной программой, в установленные сроки;

ежегодно в срок до 15 февраля года, следующего за отчетным, представлять в министерство здравоохранения области отчет о ходе выполнения мероприятий региональной программы, а также предложения по актуализации мероприятий региональной программы на следующий год.

3. Министерству здравоохранения области обеспечить формирование сводного мониторинга выполнения региональной программы исполнительными органами области.

4. Министерству информации и массовых коммуникаций области опубликовать настоящее постановление в течение десяти дней со дня его подписания.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Саратовской области



Р.В. Бусаргин

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Саратовской области  
от 26 июня 2024 года № 542-П

**Региональная программа  
по сокращению младенческой и детской смертности  
от внешних причин, в том числе детей из семей, находящихся  
в социально опасном положении, от дорожно-транспортных происшествий,  
пожаров, стихийных бедствий, происшествий на воде, суицидов,  
на 2024-2026 годы**

<b>Наименование программы</b>	Региональная программа по сокращению младенческой и детской смертности от внешних причин, в том числе детей из семей, находящихся в социально опасном положении, от дорожно-транспортных происшествий, пожаров, стихийных бедствий, происшествий на воде, суицидов, на 2024-2026 годы (далее – Региональная программа)
<b>Основание для разработки программы</b>	протокол заседания Оперативного штаба Минздрава России от 8 февраля 2024 года № 03/13-7/56 в части реализации мер по снижению детской смертности от внешних причин; протокол заседания Оперативного штаба Минздрава России от 21 марта 2024 года № 73/13-7/130 в части актуализации межведомственной программы по снижению употребления алкоголя и табака с учетом региональных особенностей, межведомственной программы профилактики ДТП и иных внешних причин
<b>Ответственный исполнитель программы</b>	министерство здравоохранения области
<b>Соисполнители программы</b>	министерство труда и социальной защиты области, министерство образования области, министерство спорта области, министерство информации и массовых коммуникаций области, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области (по согласованию), комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области, ГУ МВД России по Саратовской области (по согласованию), Главное управление МЧС России по Саратовской области (по согласованию)
<b>Сроки реализации программы</b>	2024-2026 годы

<b>Общие положения</b>	<p>Региональная программа подготовлена с целью выработки мер по снижению детской смертности от внешних (немедицинских) причин.</p> <p>Региональная программа включает в себя оценку смертности детей, в том числе младенцев, от внешних причин в структуре детской смертности, анализ действующего пакета мер по профилактике гибели детей от внешних причин и установление нового комплекса мер, направленных на снижение рисков смертности детей от внешних причин, обеспечение безопасной среды, в том числе для новорожденных и детей первого года жизни, создание условий для устранения причин, приводящих к гибели детей от внешних причин, в регионе на период 2024-2026 годов</p>
<b>Цели программы</b>	<p>актуализация мер, направленных на снижение рисков смертности детей от внешних причин, обеспечение безопасной среды, создание условий для устранения причин, приводящих к гибели детей, с учетом межведомственного взаимодействия</p>
<b>Задачи программы</b>	<p>задача 1 – снижение рисков смертности несовершеннолетних от внешних причин;</p> <p>задача 2 – оперативное реагирование на возникновение угрозы риска младенческой и детской смертности от немедицинских причин;</p> <p>задача 3 – повышение ответственности родителей за обеспечение безопасных условий для жизни детей;</p> <p>задача 4 – формирование у детей модели безопасного поведения в обществе</p>
<b>Объемы и источники финансового обеспечения программы</b>	<p>финансирование Региональной программы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом, в том числе с учетом средств, поступающих из федерального бюджета (прогнозно) в виде межбюджетных трансфертов, в рамках Соглашения о реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» на территории Саратовской области от 31 января 2019 года № 056-2019 № 40067-1, и государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения»</p>

### **Характеристика проблемы**

По предварительным данным Саратовстата за 2023 год умерло 176 детей от 0 до 17 лет включительно (за 2022 год – 158, за 2021 год – 211).

В структуре детской смертности 1 место занимают внешние причины (немедицинские) – несчастные случаи, травмы, отравления.

По итогам 2023 года от несчастных случаев, травм и отравлений погибло 57 детей от 0 до 17 лет включительно (2022 год – 56, 2021 год – 57).

Уровень смертности детей в результате внешних причин в области остается значительно высоким, особенно в подростковой группе.

В течение ряда лет доля детей 0-17 лет, умерших от внешних (немедицинских) причин, в том числе на дому, составляет в структуре смертности детей в указанный возрастной период от 30 до 35 процентов.

Это свидетельствует о том, что в комплексном решении вопросов снижения детской смертности важны дополнительные меры, направленные на снижение смертности от немедицинских причин, принимаемые не только в сфере здравоохранения, но и другими учреждениями системы профилактики.

Доля детей, умерших от внешних причин, в структуре смертности детей 0-17 лет за 3 года составила в 2021 году – 30,8 процента, в 2022 году – 35,4 процента, в 2023 году – 32,4 процента.

При анализе причин детской смертности 0-17 лет по возрастным периодам доля детей, умерших от внешних причин, возрастает с увеличением возраста, составив по итогам 2023 года в периоды 0-1 года – 5,8 процента, 0-4 года – 13,2 процента, 5-9 лет – 51,5 процента, 10-14 лет – 48,4 процента, 15-17 лет – 61,5 процента.

За 2 месяца 2024 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года отмечен рост младенческой и детской смертности от внешних причин. Доля детей, умерших от внешних причин, возросла до 30 процентов (за аналогичный период прошлого года – 18,2 процента). В 2024 году от несчастных случаев, травм и отравлений погибло 8 детей от 0 до 17 лет, причем из них 3 ребенка первого года жизни погибли от механической асфиксии. За 2 месяца 2023 года погибло 4 ребенка, из них случаев младенческой смертности от внешних причин зарегистрировано не было.

Министерством здравоохранения области информация о гибели детей от внешних причин ежегодно представляется на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области с целью усиления работы по профилактике травматизма и гибели детей от немедицинских причин в муниципальных образованиях Саратовской области.

В настоящее время требуется незамедлительное принятие мер по профилактике гибели детей от внешних причин на уровне всех ведомств и учреждений системы профилактики.

В 2024 году министерство здравоохранения области активизировало работу по проведению информационной кампании с привлечением средств массовой информации по профилактике детского травматизма и гибели детей от немедицинских причин, в том числе на дому. Министерством здравоохранения области разработаны и направлены в подведомственные

медицинские организации памятки для родителей и макеты плакатов по профилактике младенческой смертности с целью размещения на информационных стендах и в информационных ресурсах медицинских организаций, а также для использования в работе и проведения бесед с беременными женщинами при посещениях женских консультаций и с родителями при проведении профилактических осмотров детей первого года жизни в детских поликлиниках.

Региональная программа ориентирована на объединение усилий разных ведомств по снижению случаев гибели детей от немедицинских причин, совершенствование межведомственного взаимодействия по раннему выявлению фактов семейного неблагополучия, проведение индивидуальной работы с родителями детей из семей группы высокого социального риска по профилактике случаев гибели детей от немедицинских причин.

Итогом реализации Региональной программы станет сформированная межведомственная система дополнительных мер, направленных на снижение рисков смертности детей от внешних причин, обеспечение безопасной среды, в том числе для новорожденных и детей первого года жизни, создание условий для устранения причин, приводящих к гибели детей от внешних причин.

### Мероприятия

Региональной программы по сокращению младенческой и детской смертности от внешних причин, в том числе детей из семей, находящихся в социально опасном положении, от дорожно-транспортных происшествий, пожаров, стихийных бедствий, происшествий на воде, суицидов, на 2024-2026 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
1.	Медицинское наблюдение за детьми до 1 года в амбулаторно-поликлинических условиях и их своевременная госпитализация в случае заболевания, особенно в социально неблагополучных семьях (увеличение кратности патронажей, проведение санитарно-просветительной работы по формированию стереотипа поведения в семье, нацеленного на сохранение здоровья детей) с целью снижения младенческой смерти на дому, в том числе от внешних причин	2024-2026 годы	министерство здравоохранения области	снижение рисков гибели младенцев от внешних причин
2.	Проведение обучающих семинаров в медицинских организациях с врачами и средним медицинским персоналом по вопросам профилактики механической асфиксии и безопасных условий пребывания ребенка первого года жизни в семье	2024-2026 годы	министерство здравоохранения области	снижение рисков гибели младенцев от внешних причин
3.	Мероприятия по информированию родителей (законных представителей) по вопросам безопасных условий пребывания ребенка в семье	2024-2026 годы	министерство здравоохранения области	снижение рисков гибели младенцев от внешних причин

3.1.	Разработка информационных материалов для родителей по вопросам механической асфиксии и безопасных условий пребывания ребенка в семье (далее – информационные материалы)			
3.2.	Размещение информационных материалов на сайте государственного учреждения здравоохранения «Саратовский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики» и сайта детских поликлиник			
4.	Размещение информационных материалов, видеороликов с участием заместителя министра здравоохранения области – начальника управления по охране материнства и детства, главных внештатных специалистов министерства здравоохранения области (по согласованию) в телеграм-канале, на сайте министерства здравоохранения области по уходу за новорожденным, обучению техники кормления, о необходимости наличия отдельного спального места, наблюдения, вакцинации детей первого года жизни	2024-2026 годы	министерство здравоохранения области	повышение ответственности родителей за обеспечение безопасных условий для жизни детей первого года жизни, снижение риска младенческой смертности от внешних причин
5.	Организация и проведение профилактических мероприятий по выявлению на ранней стадии семейного неблагополучия. Выявление семей социального риска, межведомственное взаимодействие с органами опеки	2024-2026 годы	ГУ МВД России по Саратовской области (по согласованию), министерство здравоохранения области,	оперативное реагирование на возникновение угрозы риска младенческой и детской смертности от немедицинских причин



	и попечительства, с органами МВД России, по вопросам профилактики младенческой смертности от внешних причин при выявлении детей, находящихся в социально-опасном положении		министерство образования области, министерство труда и социальной защиты области, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области	
5.1.	Посещение по месту жительства родителей детей, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Саратовской области, с целью проведения профилактических бесед, направленных на соблюдение мер безопасности несовершеннолетних	2024-2026 годы	ГУ МВД России по Саратовской области (по согласованию)	
6.	Проведение в учреждениях родовспоможения обучающих тренингов для родителей по снижению дорожно-транспортных происшествий с детьми-пассажирами при их транспортировке	2024-2026 годы	министерство здравоохранения области, ГУ МВД России по Саратовской области (по согласованию)	снижение риска младенческой смертности от внешних причин, повышение ответственности родителей за обеспечение безопасности детей транспортировки детей первого года жизни
7.	Организация работы по родительскому просвещению в вопросах профилактики гибели и травматизма несовершеннолетних от внешних причин и угроз (в результате гибели и травматизма на дорогах, объектах	2024-2026 годы	министерство образования области, министерство здравоохранения области, министерство труда	снижение случаев гибели и травматизма несовершеннолетних от внешних причин

	<p>железнодорожной инфраструктуры, суицидов, утопления, выпадения из окон, пожаров) с привлечением всех заинтересованных органов и учреждений, общественных организаций (по согласованию)</p>		<p>и социальной защиты области, министерство спорта области, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области (по согласованию), ГУ МВД России по Саратовской области (по согласованию), Главное управление МЧС России по Саратовской области (по согласованию)</p>	
7.1.	<p>Участие в родительских собраниях в образовательных организациях с проведением лекций предупреждающего характера о соблюдении правил осторожности с открытыми окнами в жилище, неосторожном обращении детей с электроприборами, пищевыми продуктами, лекарственными препаратами, которые могут оказать вред здоровью</p>		<p>ГУ МВД России по Саратовской области (по согласованию), министерство образования области, министерство здравоохранения области</p>	<p>повышение ответственности родителей за обеспечение безопасных условий для жизни детей</p>
8.	<p>Проведение инспекторами ГИМС совместно с сотрудниками областной службы спасения структурско-методических занятий с руководящим составом организаций отдыха детей и их оздоровления по мерам безопасности при нахождении детей на воде и организации купания</p>	2024-2026 годы	<p>Главное управление МЧС России по Саратовской области (по согласованию)</p>	<p>снижение детской смертности от происшествий на воде</p>

9.	Проведение инспекторами ГИМС совместных регулярных рейдов и пагулированных со спасательными службами, с привлечением сотрудников прокуратуры, МВД России, Росгвардии, территориальных организаций Росийского союза спасателей и других общественных организаций в целях осуществления постоянного контроля за обеспечением безопасности детей на водных объектах	2024-2026 годы	Главное управление МЧС России по Саратовской области (по согласованию), ГУ МВД России по Саратовской области (по согласованию)	снижение детской смертности от происшествий на воде
10.	Увеличение численности детей, занимающихся плаванием в районах Саратовской области, в рамках межведомственной программы Саратовской области «Плавание для всех», подпрограммы «Плавание для обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов»	2024-2026 годы	министерство образования области, министерство труда и социальной защиты области, министерство здравоохранения области, министерство спорта области	снижение детской смертности от происшествий на воде
11.	Мониторинг фактов суицидальных и самоповреждающих действий несовершеннолетних	2024-2026 годы	комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области (по согласованию)	раннее выявление рисков гибели среди несовершеннолетних от суицидальных действий

12.	Проведение анализа фактов суицидальных и самоповреждающих действий несовершеннолетних и своевременной реализации комплекса мер, направленных на оказание необходимой помощи	ежеквартально	комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области (по согласованию)	содействие предотвращению случаев гибели среди несовершеннолетних
13.	Рассмотрение на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов (городских округов) области фактов суицидальных и самоповреждающих действий несовершеннолетних	2024-2026 годы по мере поступления информации	комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований области (по согласованию)	содействие предотвращению случаев гибели и травматизма среди несовершеннолетних от внешних причин
14.	Рассмотрение на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов (городских округов) области вопроса пожарной безопасности мест проживания семей, находящихся в социально опасном положении	2024-2026 годы	комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований области (по согласованию)	содействие предотвращению гибели несовершеннолетних на пожарах

15.	<p>Проведение государственными инспекторами по пожарному надзору, а также сотрудниками и работниками пожарно-спасательных частей: в образовательных организациях (с обучающимися, работниками, родителями на собраниях) обучающихся занятий (бесед) по соблюдению правил пожарной безопасности, умению пользоваться первичными средствами пожаротушения и действиям в случае возникновения пожара; в оздоровительных лагерях (в том числе с дневным пребыванием, организованных на базе учреждений образования и учреждений социальной защиты) дополнительных занятий (викторин, конкурсов, театральных представлений, соревнований по пожарно-спасательному спорту, учебно-познавательных занятий) на противопожарную тематику</p>	2024-2026 годы	<p>Главное управление МЧС России по Саратовской области (по согласованию), министерство образования области</p>	<p>снижение гибели несовершеннолетних на пожарах</p>
16.	<p>Организация работы группы экстренного реагирования и оказания психологической и психиатрической помощи несовершеннолетним с деструктивным поведением, их законным представителям, а также методической помощи органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении случаев деструктивного поведения у несовершеннолетних</p>	2024-2026 годы	<p>Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области (по согласованию), комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области</p>	<p>раннее выявление признаков суицидального поведения, снижение риска суицидальных попыток среди несовершеннолетних</p>

17.	Контроль за работой медико-социальной службы и работой первичного звена здравоохранения с целью снижения смертности детей на дому	постоянно	министерство здравоохранения области	оперативное реагирование на возникновение угрозы риска младенческой и детской смертности от немедицинских причин
18.	Проведение антинаркотической пропаганды в форме лекций, бесед, «круглых столов», викторин, флешмобов и других информационно-просветительских мероприятий по правовому просвещению об уголовном и административном наказании за потребление, хранение и распространение запрещенных веществ, о вредных последствиях для здоровья от потребления наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, алкоголя, токсикомании, курения сигарет и «вейпа», в том числе в рамках легкой оздоровительной кампании в летних оздоровительных лагерях, на пришкольных площадках и в профессиональных образовательных организациях	2024-2026 годы	министерство образования области, министерство здравоохранения области, ГУ МВД России по Саратовской области (по согласованию), территориальные органы внутренних дел Саратовской области (по согласованию)	пропаганда здорового образа жизни среди несовершеннолетних, профилактика потребления психоактивных веществ, снижение детской смертности от немедицинских причин
19.	Проведение профилактических акций, направленных на профилактику потребления несовершеннолетними психоактивных веществ	2024-2026 годы	ГУ МВД России по Саратовской области (по согласованию), министерство здравоохранения области, министерство образования области, министерство труда и социальной защиты области	пропаганда здорового образа жизни среди несовершеннолетних, профилактика потребления психоактивных веществ

19.1.	Проведение областной акции по профилактике наркомании и употреблению психоактивных веществ в подростковой среде «Мы против наркотиков!» среди несовершеннолетних, состоящих на социальном патронаже	июнь 2024 года, июнь 2025 года	министерство труда и социальной защиты области	пропаганда здорового образа жизни среди несовершеннолетних, профилактика потребления психоактивных веществ
20.	Проведение профилактических мероприятий, направленных на безопасное поведение детей	2024-2026 годы	ГУ МВД России по Саратовской области (по согласованию), Главное управление МЧС России по Саратовской области (по согласованию), министерство здравоохранения области, министерство образования области, министерство труда и социальной защиты области	пропаганда здорового образа жизни среди несовершеннолетних
21.	Проведение мероприятий «Единого дня Безопасности» в рамках Всероссийской акции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Безопасность детства» и регионального проекта Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области «Территория безопасного детства»	2024-2026 годы (каждое 10-е число месяца)	органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (по согласованию), Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области (по согласованию)	снижение рисков смертности несовершеннолетних от внешних (немедицинских причин)

22.	<p>Реализация проекта Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области по информационной кампании «Дети летать не умеют» по информированию семей об опасности открытого окна, о том, что москитная сетка не защищает от падения из окон</p>	2024-2026 годы	<p>Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области (по согласованию), органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (по согласованию)</p>	<p>повышение ответственности родителей за обеспечение безопасного пребывания детей</p>
23.	<p>Организация работы по широкомасштабному вовлечению детей и молодежи в работу по предупреждению дорожно-транспортного травматизма, в том числе в рамках пропагандистских мероприятий и специализированных акций, семинаров и т.д., направленных на профилактику детского и юношеского травматизма, пропаганду соблюдения Правил дорожного движения, в образовательных организациях дошкольного, общего и дополнительного образования</p>	2024-2026 годы	<p>министерство образования области, Госавтоинспекция ГУ МВД России по Саратовской области (по согласованию)</p>	<p>формирование устойчивых навыков безопасного поведения на улицах и дорогах</p>
24.	<p>Информирование родителей (законных представителей) о статистических данных суицидального поведения подростков, признаках суицидального поведения детей, об учреждениях, оказывающих психологическую и психиатрическую помощь несовершеннолетним, детском телефоне доверия</p>	2024-2026 годы	<p>министерство образования области, министерство здравоохранения области</p>	<p>снижение смертности несовершеннолетних от суицидов</p>



25.	Организация проведения мероприятий по формированию у детей представления о безопасном образе жизни, освоению ими практических навыков поведения в экстремальных и чрезвычайных ситуациях, обучению сохранному поведению в быту, на объектах социальной и транспортной инфраструктуры, природной среде и на водных объектах	2024-2026 годы	министерство образования области, министерство здравоохранения области, Главное управление МЧС России по Саратовской области (по согласованию)	формирование устойчивых навыков безопасного поведения в быту, на улицах и дорогах
26.	Проведение мероприятий, направленных на популяризацию служб детского «телефона доверия», действующих на базе социальных учреждений области	2024-2026 годы	министерство труда и социальной защиты области	формирование у детей модели безопасного поведения в обществе и обращения за помощью в случае кризисной ситуации
27.	Размещение в электронных, районных средствах массовой информации, телеграм-каналах, социальных сетях, телевидении и радио информационных материалов, направленных на профилактику бытовых пожаров, посвященных безопасному поведению на водных объектах и безопасному поведению детей в период школьных каникул	2024-2026 годы	министерство здравоохранения области, министерство информации и массовых коммуникаций области	снижение рисков смертности несовершеннолетних от внешних причин, формирование у детей модели безопасного поведения в обществе
28.	Размещение в средствах массовой информации публикаций о фактах дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, количестве погибших и пострадавших в них детей. Размещение публикаций о необходимости использования детских удерживающих устройств при перевозке несовершеннолетних в транспортном средстве и световозвращающих элементов	2024-2026 годы	Госавтоинспекция ГУ МВД России по Саратовской области (по согласованию)	снижение рисков смертности несовершеннолетних от внешних причин, формирование у детей модели безопасного поведения в обществе