



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 06.12.2021 № 447

г. Саратов

О методике оценки уточненных прогнозных объемов расходов местных бюджетов на 2021 год

Во исполнение статьи 6 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Методику оценки уточненных прогнозных объемов расходов местных бюджетов на 2021 год (Приложение).

2. Начальнику организационно-хозяйственного отдела управления информатизации министерства финансов области Львовой А.А. не позднее одного рабочего дня после подписания настоящего приказа обеспечить его направление в министерство информации и печати области для официального опубликования.

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания и распространяется на правоотношения, возникающие с 1 января 2021 года.

**Исполняющий
обязанности министра финансов
Саратовской области**

И.С. Бегина

УТВЕРЖДЕНО
приказом министерства финансов
Саратовской области
от 06.10.2021 № 417

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ УТОЧНЕННЫХ ПРОГНОЗНЫХ ОБЪЕМОВ РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ НА 2021 ГОД

За базу для проведения оценки расходов местных бюджетов на 2021 год принимаются данные свода отчетов по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований (далее - отчет по сети), по Саратовской области за 2019 год в части местных бюджетов, с учетом изменений данных в связи с вводом новых и (или) расширяемых муниципальных учреждений, изменений по ведомственной, функциональной и имущественной принадлежности в 2020 - 2021 годах, а также данные, представленные финансовыми органами муниципальных образований области в составе паспортов муниципальных образований и в соответствии с запросами министерства финансов области.

Оценка местного бюджета проводится по следующим направлениям:

- 1) расходы на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований;
- 2) расходы на содержание муниципальных учреждений социальной сферы и прочих учреждений, функционирование которых обеспечивает реализацию органами местного самоуправления своих функций;
- 3) расходы на осуществление публичных нормативных обязательств;
- 4) расходы на обслуживание муниципального долга;
- 5) расходы муниципального дорожного фонда.

1. Формирование расходов на содержание органов местного самоуправления ($P_{\text{мес}}$) на 2021 год осуществляется по следующей формуле:

$$P_{\text{мес}} = (\text{ФОТ}_{\text{месу мр(го)}} + \text{ФОТ}_{\text{месу пос}}) \times K_{\text{прочие}} + P_{\text{субн}}, \text{ где:}$$

$\text{ФОТ}_{\text{месу мр(го)}}$ - фонд оплаты труда органов местного самоуправления соответствующего муниципального района (городского округа) области, рассчитываемый по следующей формуле:

$$\text{ФОТ}_{\text{месу мр(го)}} = Z_{\text{Пмесу мр(го)}} \times N_{\text{месу мр(го)}} \times Ч_i \times 1,302 \times 12 \times \text{IND}_{2021}, \text{ где:}$$

1) $ZП_{\text{месу мр(го)}}$ - расчетная среднемесячная заработная плата одной условной штатной единицы органа местного самоуправления муниципального района (городского округа) области:

$$ZП_{\text{месу мр(го)}} = ZП_{\text{орг мр(го)}} \times 1,1, \text{ где:}$$

$ZП_{\text{орг мр(го)}}$ - среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций за 2019 год по соответствующей территории муниципального района (городского округа) области;

1,1 - корректирующий коэффициент размера заработной платы работников органов местного самоуправления.

2) $N_{\text{месу мр(го)}}$ - нормативное количество условных штатных единиц на 1000 человек, постоянно проживающих на территории муниципального района (городского округа) области (без учета численности работников органов местного самоуправления, осуществляющих переданные в установленном порядке государственные полномочия Саратовской области), в зависимости от численности постоянного населения по состоянию на 1 января 2020 года:

- для муниципальных районов и городских округов области с численностью постоянного населения менее 10 тыс. человек включительно - 5 единиц (общее количество условных штатных единиц не менее 18);

- для муниципальных районов и городских округов области с численностью постоянного населения свыше 10 до 20 тыс. человек включительно - 3,25 единиц (общее количество условных штатных единиц не более 50);

- для муниципальных районов и городских округов области с численностью постоянного населения свыше 20 до 40 тыс. человек включительно - 2,3 единицы (общее количество условных штатных единиц не более 65);

- для муниципальных районов и городских округов области с численностью постоянного населения свыше 40 до 100 тыс. человек - 1,6 единиц (общее количество условных штатных единиц не более 100);

- для муниципальных районов и городских округов области с численностью постоянного населения свыше 100 тыс. человек - 1 единица.

3) $Ч_i$ - численность постоянного населения на территории муниципального района (городского округа) области на 1 января 2020 года, в тыс. человек;

4) 12 - число месяцев в году.

5) IND_{2021} - используется при расчете прогнозных расходов на 2021 год, составляет 1,0692 (к уровню 2019 года) и соответствует индексации фонда оплаты труда на прогнозный уровень инфляции с 1 октября 2019 года, с 1 октября 2020 года и с 1 декабря 2021 года;

$ФОТ_{\text{месу пос}}$ - фонд оплаты труда органов местного самоуправления поселений соответствующего муниципального района, рассчитываемый по следующей формуле:

$$\text{ФОТ}_{\text{месу пос}} = \text{ЗП}_{\text{месу пос}} \times \text{N}_{\text{месу пос}} \times \text{Ч}_i \text{ пос} \times 1,302 \times 12 \times \text{IND}_{2021}, \text{ где:}$$

1) $\text{ЗП}_{\text{месу пос}}$ - нормативная среднемесячная заработная плата одной условной штатной единицы органа местного самоуправления поселений на территории соответствующего муниципального района области:

$$\text{ЗП}_{\text{месу пос}} = \text{ЗП}_{\text{месу мр(го)}} \times \text{K}_{\text{пос}}, \text{ где:}$$

$\text{K}_{\text{пос}}$ - корректирующий коэффициент заработной платы работников органов местного самоуправления поселений области, равный отношению среднемесячной заработной платы работников органов местного самоуправления всех поселений области к среднемесячной заработной плате работников органов местного самоуправления всех муниципальных районов области.

2) $\text{N}_{\text{месу пос}}$ - нормативное количество условных штатных единиц на 1000 человек, постоянно проживающих на территории поселения области (без учета численности работников органов местного самоуправления, осуществляющих переданные в установленном порядке государственные полномочия Саратовской области), в зависимости от численности постоянного населения по состоянию на 1 января 2020 года:

- для поселений области с численностью постоянного населения менее 1 тыс. человек включительно - 4 единицы (общее количество условных штатных единиц не менее 3);

- для поселений области с численностью постоянного населения свыше 1 до 2 тыс. человек включительно - 3 единицы (общее количество условных штатных единиц не менее 4);

- для поселений области с численностью постоянного населения свыше 2 до 5 тыс. человек включительно - 2 единицы (общее количество условных штатных единиц не менее 6);

- для поселений области с численностью постоянного населения свыше 5 до 12 тыс. человек включительно - 1,5 единицы (общее количество условных штатных единиц не менее 10);

- для поселений области с численностью постоянного населения свыше 12 до 30 тыс. человек включительно - 1 единица (общее количество условных штатных единиц не менее 18);

- для поселений области с численностью постоянного населения свыше 30 до 100 тыс. человек включительно - 0,5 единицы (общее количество условных штатных единиц не менее 30);

- для поселений области с численностью постоянного населения свыше 100 тыс. человек - 0,3 единицы.

3) $\text{Ч}_i \text{ пос}$ - численность постоянного населения на территории поселения области на 1 января 2020 года, в тыс. человек.

$\text{K}_{\text{прочие}}$ - коэффициент, предусматривающий в общем объеме расходов на содержание органов местного самоуправления иные расходы (кроме

фонда оплаты труда с начислениями органов местного самоуправления), равный 1,2;

$P_{\text{субв}}$ - расходы на исполнение переданных органам местного самоуправления в установленном порядке государственных полномочий Саратовской области за счет соответствующих субвенций из областного бюджета, рассчитанные в соответствии с утвержденной законодательством методикой.

Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований области не могут превышать установленного Правительством Саратовской области норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления области и фактических расходов за истекший финансовый год с учетом индексации на уровень прогнозной инфляции.

2. Формирование расходов на обеспечение деятельности муниципальных (казенных, бюджетных и автономных) учреждений ($P_{\text{учр}}$) на 2021 год осуществляется по следующей формуле:

$$P_{\text{учр}} = P_{\text{доу}} + P_{\text{шк}} + P_{\text{доп}} + P_{\text{культ}} + P_{\text{спорт}} + P_{\text{проч}} + P_{\text{озд}}, \text{ где:}$$

1) $P_{\text{доу}}$ - расходы на содержание муниципальных учреждений дошкольного образования, рассчитываемые по формуле:

$$P_{\text{доу}} = P_{\text{доу субв}} + R_{\text{пед доу 2019}} \times \text{ЗПООУ}_{2021} \times 12 \times 1,302 \times K_{\text{проч раб}} + \\ + R_{\text{пед доу 2019}} \times \text{ЗПООУ}_{2021} \times 12 \times K_{\text{доу ост}} + R_{\text{пед доу нов 2021}} \times 12 \times \\ \times 1,302 \times K_{\text{проч раб}} + R_{\text{пед доу нов 2021}} \times \text{ЗПООУ}_{2021} \times 12 \times K_{\text{доу ост}}, \text{ где:}$$

$P_{\text{доу субв}}$ - расходы муниципальных дошкольных учреждений, отражаемые по подразделу 0701 «Дошкольное образование» за счет субвенций из областного бюджета в соответствии с Законами Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 232-ЗСО «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций» и от 12 декабря 2011 года № 190-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих

основную общеобразовательную программу дошкольного образования» на 2021 год;

$R_{\text{пед доу 2019}}$ – фактическая средняя численность педагогических работников муниципальных дошкольных учреждений, отражаемых по подразделу 0701 «Дошкольное образование», за 2019 год по данным отчета по сети;

$Z_{\text{ПООУ 2021}}$ – прогнозное значение средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных учреждений по области на 2021 год, установленное постановлением Правительства Саратовской области от 4 июня 2020 года № 463-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области»;

$K_{\text{проч раб}}$ – коэффициент нормативного фонда заработной платы с начислениями по прочим работникам дошкольных учреждений, обеспечивающих присмотр и уход за детьми, равный 0,23;

$K_{\text{доу ост}}$ – нормативная доля прочих расходов (за исключением расходов на выплату заработной платы с начислениями) за счет средств местного бюджета, в размере 0,5;

$R_{\text{пед доу нов 2021}}$ – плановая средняя численность педагогических работников новых и (или) расширяемых муниципальных дошкольных учреждений, отражаемых по подразделу 0701 «Дошкольное образование», на 2021 год соответственно (в среднегодовом исчислении);

2) $R_{\text{шк}}$ - расходы на содержание муниципальных общеобразовательных учреждений, рассчитываемые по формуле:

$$R_{\text{шк}} = R_{\text{шк субв 2021}} + R_{\text{шк пед 2019}} \times \text{СДТД}_{2021} \times 12 \times K_{\text{шк ост}} + \\ + R_{\text{пед ост нов 2021}} \times \text{СДТД}_{2021} \times 12 \times K_{\text{шк ост}}, \text{ где:}$$

$R_{\text{шк субв 2021}}$ – расходы муниципальных общеобразовательных учреждений, отражаемые по подразделу 0702 «Общее образование» за счет субвенций из областного бюджета в соответствии с Законами Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 203-ЗСО «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений» и от 12 декабря 2011 года № 190-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных

образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» на 2021 год;

$R_{\text{факт пед}} 2019$ – фактическая штатная численность педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений, отражаемых по подразделу 0702 «Общее образование», за 2019 год по данным отчета по сети;

СДТД_{2021} – прогнозное значение средней заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений на 2021 год, установленное постановлением Правительства Саратовской области от 4 июня 2020 года № 463-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области»;

$R_{\text{пед оош нов}} 2021$ – плановая средняя численность педагогических работников новых и (или) расширяемых муниципальных общеобразовательных учреждений, отражаемых по подразделу 0702 «Общее образование», на 2021 год соответственно (в среднегодовом исчислении);

$K_{\text{факт ост}}$ – нормативная доля прочих расходов (за исключением расходов на выплату заработной платы с начислениями) за счет средств местного бюджета в размере 0,3.

3) $R_{\text{доп}}$ - расходы на содержание муниципальных учреждений дополнительного образования детей, рассчитываемые по формуле:

$$R_{\text{доп}} = R_{\text{доп пед}} 2019 - R_{1 \text{ доп пед}} 2020 \times \text{ЗПДО}_{2021} \times 12 \times$$

$$\times 1,302 : 70\% \times 100\% \times K_{\text{доп ост}}, \text{ где:}$$

$R_{\text{пед}} 2019$ - фактическая средняя численность педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей, отраженная по подразделу 0703, за 2019 год по данным отчета по сети;

$R_{1 \text{ доп пед}} 2020$ - фактическая средняя численность педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры за 2019 год по данным отчета по сети по муниципальным образованиям, указанным в Плане мероприятий ("дорожной карте") по принятию муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере культуры в государственную собственность Саратовской области, утвержденной распоряжением Правительства Саратовской области от 24 мая 2019 года № 105-Пр (с изменениями), в 2021 году (нарастающим итогом с 2020 года);

ЗПДО_{2021} - прогнозное значение по средней заработной плате учителей по области на 2021 год;

$K_{\text{доп ост}}$ - коэффициент увеличения для учета прочих расходов (за исключением расходов на выплату заработной платы с начислениями) за счет средств местного бюджета в размере 1,05.

4) $R_{\text{культ}}$ - расходы на содержание муниципальных учреждений культуры, рассчитываемые по формуле:

$$R_{\text{культ}} = R_{\text{культ}} 2019 \times \text{СДТД}_{2021} \times 12 \times 1,302 \times K_{\text{культ ост}}, \text{ где:}$$

$R_{\text{культ}} 2019$ - фактическая среднесписочная численность работников муниципальных учреждений культуры, отражаемых по разделу 08 «Культура, кинематография», за 2019 год по данным отчета по сети;

$СДГД_{2021}$ - прогнозное значение среднего дохода от трудовой деятельности по области на 2021 год;

$K_{\text{культ ост}}$ - коэффициент увеличения для учета прочих расходов (за исключением расходов на выплату заработной платы с начислениями) за счет средств местного бюджета в размере 1,1.

5) $R_{\text{спорт}}$ - расходы на содержание муниципальных учреждений физической культуры и спорта, рассчитываемые по формуле:

$$R_{\text{спорт}} = ЗП_{\text{спорт}} \times R_{\text{спорт}} \times 12 \times 1,302 \times IND_{2021} + ЗП_{\text{спорт}} \times R_{\text{спорт}} \times \\ \times 12 \times K_{\text{спорт ост}} + R_{\text{спорт нов 2021}} \times ЗП_{\text{спорт}} \times 12 \times 1,302 \times IND_{2021} + \\ + ЗП_{\text{спорт}} \times R_{\text{спорт нов}} \times 12 \times K_{\text{спорт ост}}, \text{ где:}$$

$ЗП_{\text{спорт}}$ - фактически начисленная за счет средств местного бюджета средняя зарплата на 1 штатную должность муниципальных учреждений физической культуры и спорта, отражаемых по подразделу 11 «Физическая культура и спорт», в 2019 году по данным отчета по сети;

$R_{\text{спорт}}$ - фактическая штатная численность работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта, отражаемых по подразделу 11 «Физическая культура и спорт», на конец 2019 года по данным отчета по сети;

$K_{\text{спорт ост}}$ - нормативная доля прочих расходов (за исключением расходов на выплату заработной платы с начислениями) за счет средств местного бюджета, равная 0,2;

$R_{\text{спорт нов 2021}}$ - плановая штатная численность работников новых и (или) расширяемых муниципальных учреждений физической культуры и спорта, отражаемых по подразделу 11 «Физическая культура и спорт», на 2021 год (в среднегодовом исчислении).

6) $R_{\text{проч}}$ - расходы на обеспечение иных муниципальных учреждений, рассчитываемые по формуле:

$$R_{\text{проч}} = ((ЗП_{p.0113} \times R_{p.0113} + ЗП_{p.0309} \times R_{p.0309} + ЗП_{p.0709} \times R_{p.0709} + \\ + ЗП_{p.0804} \times R_{p.0804}) \times 12 \times 1,302 \times IND_{2021} + (СДГД_{2021} \times R_{p.0113 \text{ арх}} \times \\ \times 12 \times 1,302)) \times K_{\text{проч ост}}, \text{ где:}$$

$ЗП_{p.0113}$ - фактически начисленная за счет средств местного бюджета средняя зарплата работников муниципальных учреждений, отражаемых

по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», в 2019 году по данным отчета по сети (без учета архивных учреждений);

$R_{p.0113}$ - фактическая штатная численность работников муниципальных учреждений, отражаемых по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», на конец 2019 года по данным отчета по сети (без учета архивных учреждений);

$ЗП_{p.0309}$ - фактически начисленная за счет средств местного бюджета средняя зарплата работников муниципальных учреждений, отражаемых по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», в 2019 году по данным отчета по сети;

$R_{p.0309}$ - фактическая штатная численность работников муниципальных учреждений, отражаемых по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», на конец 2019 года по данным отчета по сети;

$ЗП_{p.0709}$ - фактически начисленная за счет средств местного бюджета средняя зарплата работников муниципальных учреждений, осуществляющих обеспечение образовательной деятельности, отражаемых по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», в 2019 году по данным отчета по сети;

$R_{p.0709}$ - фактическая штатная численность работников муниципальных учреждений, осуществляющих обеспечение образовательной деятельности, отражаемых по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», на конец 2019 года по данным отчета по сети;

$ЗП_{p.0804}$ - фактически начисленная за счет средств местного бюджета средняя зарплата работников муниципальных учреждений, отражаемых по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в 2019 году по данным отчета по сети;

$R_{p.0804}$ - фактическая штатная численность работников муниципальных учреждений, отражаемых по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», на конец 2019 года по данным отчета по сети;

$R_{p.0113 \text{ арх}}$ - фактическая штатная численность работников архивных муниципальных учреждений, отражаемых по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на конец 2019 года по данным отчета по сети;

$СДГД_{2021}$ - прогнозное значение среднего дохода от трудовой деятельности по области на 2021 год;

$K_{\text{проч ост}}$ - коэффициент увеличения для учета прочих расходов (за исключением расходов на выплату заработной платы с начислениями) за счет средств местного бюджета в размере 1,1.

7) $R_{\text{отд}}$ - расходы на обеспечение организации отдыха детей в каникулярное время на 2021 год прогнозируются в объеме, не превышающем фактического начисления по ним за 2019 год по данным отчета по сети.

3. Расходы на осуществление публичных нормативных обязательств на 2021 год прогнозируются в объеме публичных нормативных обязательств, осуществляемых за счет соответствующих субвенций из областного бюджета, и расходов местного бюджета на предоставление мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим на селе и перешедшим на пенсию непосредственно из муниципальных учреждений здравоохранения, в объеме, не превышающем фактического начисления по ним за 2019 год.

4. Расходы на обслуживание муниципального Долга на 2021 год прогнозируются:

по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета, - в соответствии с заключенными по состоянию на 1 июня 2020 года договорами;

по рыночным заимствованиям - в объеме кассовых расходов на эти цели в 2019 году.

5. Расходы муниципального дорожного фонда формируются исходя из прогнозируемого поступления доходов, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации источниками их формирования.