



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

от 16.11.2017 № 1/6/88-7

г.Южно-Сахалинск

Об обращении Сахалинской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину в связи с принятием во втором чтении проекта федерального закона № 235903-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

На основании части 2 статьи 20 Устава Сахалинской области Сахалинская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Сахалинской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину в связи с принятием во втором чтении проекта федерального закона № 235903-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (прилагается).
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину.
3. Опубликовать настоящее постановление и обращение в газете "Губернские ведомости" и на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя постоянного комитета Сахалинской областной Думы по бюджету и налогам Н.А.Захарчук.

И.о.председателя
Сахалинской областной Думы



А.В.Ивашов



ОБРАЩЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

от 16.11.2017

г.Южно-Сахалинск

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В.Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Сахалинская областная Дума обращается к Вам в связи с нарушением прав Сахалинской области как субъекта Российской Федерации, потому что ее законодательный (представительный) орган государственной власти – Сахалинская областная Дума как субъект права законодательной инициативы в Государственной Думе, согласно статье 104 Конституции Российской Федерации, была лишена возможности реализации этого права при рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 6, 56 и 61¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации" (внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 27 июля 2017 года, зарегистрирован в Государственной Думе под № 235903-7, далее – проект федерального закона № 235903-7).

Указанное нарушение права Сахалинской областной Думы как субъекта права законодательной инициативы в Государственной Думе выразилось в следующем.

Проект федерального закона № 235903-7 был внесен в Государственную Думу с названием "О внесении изменений в статьи 6, 56 и 61¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации" и разработан, согласно пояснительной записке к законопроекту, с целью приведения положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствие с терминологией Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Согласно статье 118 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, при рассмотрении Государственной Думой законопроекта в первом

чении обсуждается его концепция, дается оценка соответствия основных положений законопроекта Конституции Российской Федерации, его актуальности и практической значимости. Проект федерального закона с указанной концепцией принят постановлением Государственной Думы от 18 октября 2017 года № 2437-7ГД в первом чтении.

В дальнейшем при рассмотрении Государственной Думой проекта федерального закона № 235903-7 поправками ко второму чтению, которые не направляются субъектам права законодательной инициативы, концепция законопроекта была полностью изменена. В законопроект внесены изменения, приостанавливающие с 1 января 2018 года до 1 января 2021 года действие абзаца четвертого статьи 50 и абзаца третьего пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации и устанавливающие на трехлетний период 2018–2020 годов нормативы отчислений налога на прибыль организаций при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-2" для федерального бюджета – 75 процентов и для бюджета субъекта Российской Федерации – 25 процентов.

О том, что нормативы распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции не были предметом рассмотрения Государственной Думой в первом чтении, указано в заключении правового управления Аппарата Государственной Думы.

Следовательно, Сахалинская областная Дума была лишена возможности высказать свое мнение в отношении принятых поправок.

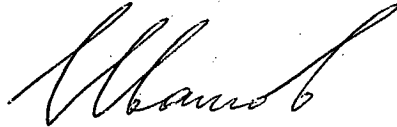
Кроме того, в соответствии с протоколом совещания при заместителе председателя Правительства Российской Федерации Ю.П.Трутневе, обсуждалась возможность увеличения с 2019 года нормативов отчислений от налога на прибыль организаций при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-2" для Сахалинской области. Однако принятым во втором чтении законопроектом нормативы установлены в размерах 75 процентов для федерального и 25 процентов для регионального бюджетов на трехлетний период 2018–2020 годов.

Учитывая, что формирование доходной базы областного бюджета Сахалинской области за счет нефтегазовых доходов полностью основывается на налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, а также исходя из показателей цены на нефть и среднегодового курса доллара, установленных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, в целях безусловного исполнения расходных обязательств по государственным программам Сахалинской области настаиваем на том, что с 2019 года необходимо вернуться к прежнему распределению нормативов отчислений от налога на прибыль в рамках соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-2" – 25 процентов в федеральный бюджет и 75 процентов в бюджет субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Сахалинская областная Дума выражает свое несогласие с принятыми поправками к проекту федерального закона № 235903-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и обращает внимание на недопустимость в дальнейшем принятия ключевых для субъектов Российской Федерации решений путем внесения поправок в законопроекты ко второму чтению без согласования с субъектами права законодательной инициативы в Государственной Думе.

Считаем, что исключение Сахалинской областной Думы из законодательного процесса по рассмотрению проекта федерального закона № 235903-7 является нарушением права законодательной инициативы и права субъекта Российской Федерации на отстаивание своих интересов.

И.о.председателя
Сахалинской областной Думы



А.В.Ивапов