



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 18.05.2018 № 6

г. Южно-Сахалинск

Об утверждении Методики формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия в муниципальных образованиях Сахалинской области

В целях анализа текущего состояния и динамики развития оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки фактического воздействия, а также выявления лучших практик внедрения процедуры оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия в муниципальных образованиях Сахалинской области

ПРИКАЗЫВАЮ:

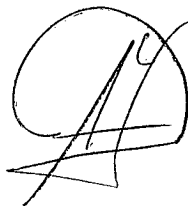
1. Утвердить Методику формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия в муниципальных образованиях Сахалинской области согласно приложению.

2. Настоящий Приказ вступает в силу с момента официального опубликования.

3. Опубликовать настоящий приказ в газете «Губернские ведомости», на «Официальном интернет-портале правовой информации»

(www.pravo.gov.ru), разместить на официальном сайте министерства экономического развития Сахалинской области.

Министр экономического
развития Сахалинской области

A handwritten signature in black ink, consisting of a circle with a diagonal line through it and some additional strokes.

А.А. Успенский

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Приказу министерства экономического
развития Сахалинской области
от 16.05.2018 № 6

МЕТОДИКА

формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия в муниципальных образованиях Сахалинской области

1. Общие положения

1.1. Настоящая методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия в муниципальных образованиях Сахалинской области (далее - Методика, рейтинг), разработана министерством экономического развития Сахалинской области (далее - Министерство) в целях оценки качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее - ОРВ, НПА), экспертизы муниципальных НПА и оценки фактического воздействия (далее - ОФВ) в городских округах Сахалинской области, выявления лучших практик внедрения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

1.2. ОРВ проектов муниципальных НПА, экспертиза муниципальных НПА и ОФВ осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Закона Сахалинской области от 06.03.2017 № 15-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных

нормативных правовых актов в Сахалинской области».

1.3. Эффективность проведения ОРВ проектов муниципальных НПА, экспертизы и ОФВ муниципальных НПА существенно зависит от заинтересованности муниципальных образований Сахалинской области в улучшении условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Методология и сроки формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия в муниципальных образованиях Сахалинской области

2.1. Для формирования рейтинга используется система показателей согласно приложению 1.

2.1.1. Система показателей включает в себя блоки «Нормативное правовое закрепление и механизм проведения ОРВ проектов муниципальных НПА, экспертизы и ОФВ муниципальных НПА», «Практический опыт проведения ОРВ проектов муниципальных НПА, экспертизы и ОФВ муниципальных НПА», «Методическое и организационное сопровождение» и «Независимая оценка».

2.1.2. Каждый из блоков состоит из показателей с присвоенными им удельными весами - баллами, в сумме, составляющей не более 100 баллов.

2.2. Муниципальные образования Сахалинской области в зависимости от набранной суммы баллов распределяются по условным группам согласно приложению 2.

2.2.1. К группе «Высший уровень» относятся муниципальные образования, набравшие от 76 до 100 баллов, к группе «Хороший уровень» - от 51 до 75 баллов, к группе «Удовлетворительный уровень» - от 25 до 50 баллов, и к группе «Неудовлетворительный уровень» - от 0 до 24 баллов.

2.2.2. При равенстве полученных баллов более высокое положение в рейтинге занимает муниципальное образование, имеющее наибольший

практический опыт, в том числе с учетом количества проведенных оценок регулирующего воздействия и экспертиз.

2.3. Рейтинг качества осуществления ОРВ, экспертизы и ОФВ в муниципальных образованиях Сахалинской области рассчитывается по процедурам ОРВ проектов муниципальных НПА, прошедшим ОРВ, ОФВ за период с 01 января текущего года по 31 декабря текущего года и по выполнению Плана экспертизы муниципальных НПА, включенных в План за период с 01 января по 31 декабря года, предшествующего отчетному (далее - отчетный период).

2.3.1. Уполномоченные органы городских округов Сахалинской области, ответственные за внедрение процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, выполняющие, функции нормативного правового, информационного, методического обеспечения ОРВ проектов муниципальных НПА и оценку качества проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, а также ответственные за проведение экспертизы и ОФВ муниципальных НПА (далее - уполномоченные органы) с целью формирования федерального рейтинга ежегодно не позднее 05 ноября направляют информацию за период с 01 ноября года, предшествующего отчетному по 31 октября текущего года и по выполнению Плана экспертизы муниципальных НПА, включенных в План за период с 01 января по 31 декабря года, предшествующего отчетному по установленной форме согласно приложению 3.

При заполнении приложения 3 Методики, муниципальные образования Сахалинской области должны обосновывать те положения, на которые они ссылаются, указывая необходимые сведения в специально отведенных разделах.

2.3.2. Для целей формирования рейтинга и мониторинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия в муниципальных образованиях области ежеквартально, не позднее 5 числа месяца, следующего за окончанием

квартала, нарастающим итогом квартал, полугодие, 9 месяцев, а годовую, не позднее 25 декабря текущего года, уполномоченный орган направляет в Министерство информации согласно приложению 3.

2.4. Уполномоченные органы, не позднее 15 декабря текущего года, направляют членам координационных или совещательных органов в области развития предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях Сахалинской области и представителям экспертного сообщества муниципальных образований Сахалинской области запрос информации, необходимой для формирования блока «Независимая оценка» системы показателей в установленной форме согласно приложению 4.

2.4.1. Под экспертным сообществом понимаются физические и юридические лица, общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности и иные организации, участвующие в осуществлении процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

2.4.2. Одновременно с направлением в Министерство информации, указанной в приложении 3, муниципальные образования Сахалинской области направляют перечень представителей экспертного сообщества, участвующих в независимой оценке. Перечень должен включать в себя сведения о наименовании данных организаций, сфере деятельности, а также контактные данные, включая юридический и электронный адрес, контактный номер телефона. Блок «Независимая оценка» оценивается путем вычисления среднего балла по каждому из показателей.

2.5. Итоговый рейтинг размещается на официальном сайте министерства, инвестиционном портале Сахалинской области и на портале org.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к Методике формирования рейтинга качества
осуществления оценки регулирующего
воздействия, экспертизы и оценки
фактического воздействия в муниципальных
образованиях Сахалинской области

от 18.05.2018 № 6

СИСТЕМА ПОКАЗАТЕЛЕЙ, используемых для формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы муниципальных образований Сахалинской области

п/п	Наименование показателя	Баллы
Блок 1 «Нормативное правовое закрепление и механизм проведения ОРВ проектов муниципальных НПА, экспертизы и ОФВ муниципальных НПА» - 20 баллов		
1.1	Официально определен уполномоченный орган, ответственный за внедрение процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, выполняющий, функции нормативного правового, информационного, методического обеспечения ОРВ проектов муниципальных НПА и оценки качества проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, а также на проведение экспертизы и ОФВ муниципальных НПА	1
1.2	Требование об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных НПА, оказывающих влияние на предпринимательскую и инвестиционную среду установлено в регламенте подготовки, согласования и выпуска муниципальных нормативных правовых актов	3
1.3	В порядок проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА включены проекты муниципальных НПА, разработчиком которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования и иные субъекты правотворческой инициативы	3
1.4	Процедура ОРВ проводится, начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) нового правового регулирования	1
1.5	Установлено требование об оценке ОРВ проектов муниципальных НПА с использованием возможных альтернативных способов предлагаемого регулирования	1

1.6.	Установлено требование об оценке ОРВ проектов муниципальных НПА с использованием количественных методов	1
1.7.	При проведении ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия проектов муниципальных НПА	1
1.8.	Нормативно закреплено обязательное наличие заключения об ОРВ для проектов муниципальных НПА, регулирующих отношения в установленной предметной области проведения ОРВ	2
1.9.	В порядке проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА нормативно закреплена блокирующая функция ¹	5
1.10.	Нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА	2
Блок 2 «Практический опыт проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА» - 35 баллов		
2.1	Процедура ОРВ проводится, начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) нового правового регулирования, за каждый проект НПА по 1 баллу	Max 5
2.2	По результатам экспертизы внесены изменения или принято решение об отмене в отношении действующих муниципальных НПА, по которым проведена экспертиза или ОФВ, 1 балл за каждый НПА	Max 10
2.3	По результатам ОРВ внесены изменения или принято решение об отказе в разработке в отношении проектов муниципальных НПА, по которым проведены процедуры ОРВ, 1 балл за каждый НПА	Max 10
2.4	По результатам экспертизы или ОФВ внесены изменения или принято решение об отмене в отношении 50 % и более муниципальных НПА, по которым проведена экспертиза или ОФВ	4
2.5	По результатам оценки регулирующего воздействия внесены изменения или принято решение об отмене в отношении 50 % и более проектов муниципальных НПА, по которым проведены процедуры ОРВ	4
2.6.	Экспертиза и проведена в отношении 100 % муниципальных НПА, включенных в планы проведения экспертизы	2
Блок 3 «Методическое и организационное сопровождение» - 25 баллов		
3.1.	Нормативно-правовая база, регламентирующая процедуру проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ, и типовые формы документов, необходимых для проведения указанных процедур, размещены на официальном сайте администрации муниципального образования	1
3.2.	Информация об уполномоченном органе и лицах, осуществляющих взаимодействие в сфере ОРВ с указанием контактных данных, а также информация о рабочих группах, комиссиях и экспертах в сфере ОРВ размещена на официальном сайте администрации муниципального образования	2
3.3.	Информация об ОРВ проектов муниципальных НПА, экспертизе и ОФВ	

	муниципальных НПА и мероприятиях (событиях) в сфере ОРВ размещается:	
	На официальном сайте администрации муниципального образования	1
	На едином сайте по ОРВ проектов нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления Сахалинской области	3
	В новостной ленте инвестиционного портала Сахалинской области,	2
	На региональной странице портала orgv.gov.ru	3
	В социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	3
	На иных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и иных средствах массовой информации	2
3.4.	В муниципальном образовании создан и действует коллегиальный совещательный орган (совет, комиссия, рабочая группа) по вопросам ОРВ	2
3.5.	Проводятся мероприятия, посвященные реализации института ОРВ в муниципальных образованиях:	
	Заседания, совещания, круглые столы	2
	Семинары, горячие линии, иные мероприятия	2
3.6.	Заключены соглашения о взаимодействии при проведении процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА с представителями предпринимательского сообщества, общественными объединениями в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности	2
Блок 4 «Независимая оценка» - 20 баллов		
4.1.	Информация о проведении ОРВ и экспертизе, публичных консультациях и проводимых мероприятиях в сфере ОРВ в муниципальном образовании размещена в открытом доступе, является актуальной и достаточной	0-4
4.2.	Администрацией городского округа проводится работа по информированию путем рассылки (смс-сообщений, посредством электронной почты, в социальных сетях, почтовым сообщением) членов координационных или совещательных органов в области малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании, иных представителей экспертного сообщества о проведении публичных консультаций в рамках процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, экспертизы и ОФВ муниципальных НПА	0-4
4.3.	Администрацией городского округа субъектам малого и среднего предпринимательства, иным представителям экспертного сообщества направляются приглашения к участию в мероприятиях, проводимых в муниципальном образовании в рамках процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА	0-4
4.4.	Мнения представителей предпринимательского и экспертного сообщества учитываются при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ в муниципальном	0-4

	образовании	
4.5.	Выводы, содержащиеся в заключениях об ОРВ, учитываются при принятии проектов муниципальных НПА	0-4

¹ Блокирующая функция – прекращение или приостановление работы по проекту нормативного правового акта до внесения в него изменений, устраняющих выявленные по результатам оценки регулирующего воздействия положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для бизнеса и инвестиционной деятельности, либо способствующие возникновению необоснованных расходов предпринимателей или бюджета.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к Методике формирования рейтинга качества
осуществления оценки регулирующего
воздействия и экспертизы в муниципальных
образованиях Сахалинской области

от 18.05.2018 № 6

ТАБЛИЦА

формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и
экспертизы в муниципальных образованиях Сахалинской области

п/п	Городской округ	Баллы	Группа	Баллы
1.			I. "Высший уровень"	от 76 до 100
2.				
3.				
			II. "Хороший уровень"	от 51 до 75

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

к Методике формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия в муниципальных образованиях Сахалинской области

от 14.05.2018 № 5

ФОРМА ЗАПРОСА ИНФОРМАЦИИ,

используемой для формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия в муниципальных образованиях Сахалинской области

		Дата составления
		___ 201__ г.
(Муниципальное образование)		
Блок 1 «Нормативное правовое закрепление и механизм проведения ОРВ проектов муниципальных НПА, экспертизы и ОРВ муниципальных НПА» - 20 баллов		
1.1	Официально определен уполномоченный орган, ответственный за внедрение процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, выполняющий, функции нормативного правового, информационного, методического обеспечения ОРВ проектов муниципальных НПА и оценки качества проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, а также на проведение экспертизы и ОРВ муниципальных НПА	___ Да/Нет - 1
		(реквизиты НПА с указанием пункта, статьи положения)

1.2	Требование об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных НПА, оказывающих влияние на предпринимательскую и инвестиционную среду установлено в регламенте подготовки, согласования и выпуска муниципальных нормативных правовых актов (реквизиты НПА с указанием пункта, статьи положения)	Да/Нет - 3
1.3	В порядок проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА включены проекты муниципальных НПА, разработчиком которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования и иные субъекты прайвотворческой инициативы (реквизиты НПА с указанием пункта, статьи положения)	Да/Нет - 3
1.4	Процедура ОРВ проводится, начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) нового правового регулирования (реквизиты НПА с указанием пункта, статьи положения)	Да/Нет - 1
1.5	Установлено требование об оценке ОРВ проектов муниципальных НПА с использованием возможных альтернативных способов предлагаемого регулирования (реквизиты НПА с указанием пункта, статьи положения)	Да/Нет - 1
1.6.	Установлено требование об оценке ОРВ проектов муниципальных НПА с использованием количественных методов (реквизиты НПА с указанием пункта, статьи положения)	Да/Нет - 1
1.7.	При проведении ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия проектов муниципальных НПА (реквизиты НПА с указанием пункта, статьи положения)	Да/Нет - 1
1.8.	Нормативно закреплено обязательное наличие заключения об ОРВ для проектов муниципальных НПА, регулирующих отношения в установленной предметной области проведения ОРВ (реквизиты НПА с указанием пункта, статьи положения)	Да/Нет - 2

1.9.	В порядке проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА нормативно закреплена блокирующая функция (реквизиты НПА с указанием пункта, статьи положения)	Да/Нет - 5
1.10.	Нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА (реквизиты НПА с указанием пункта, статьи положения)	Да/Нет - 2
Блок 2 «Практический опыт проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, экспертизы и ОРВ муниципальных НПА» - 35 баллов		
2.1	Процедура ОРВ проводится, начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) нового правового регулирования	указать число маж до 5
2.2	По результатам экспертизы и ОРВ внесены изменения или принято решение об отмене в отношении действующих муниципальных НПА, по которым проведена экспертиза или ОРВ (указать реквизиты НПА, в которые внесены изменения либо отменены)	указать число маж до 10
2.3	По результатам ОРВ внесены изменения или принято решение об отказе в разработке в отношении проектов муниципальных НПА, по которым проведены процедуры ОРВ (указать реквизиты НПА, в которые внесены изменения либо отменены)	указать число маж до 10
2.4	По результатам экспертизы внесены изменения или принято решение об отмене в отношении 50 % и более муниципальных НПА, по которым проведена экспертиза или ОРВ	указать число - 4
2.4.1	Общее количество заключений об экспертизе/ОРВ	указать число
2.5	По результатам оценки регулирующего воздействия внесены изменения или принято решение об отмене в отношении 50 % и более проектов муниципальных НПА, по которым проведены процедуры ОРВ	указать число - 4

2.5.1	Общее количество заключений об ОРВ	_____	указать число
2.6.	Экспертиза проведена в отношении 100 % муниципальных НПА, включенных в план проведения экспертизы	_____	указать число - 2
2.6.1	Количество муниципальных НПА, включенных в план	_____	указать число
Блок 3 «Методическое и организационное сопровождение» - 25 баллов			
3.1.	Нормативно-правовая база, регламентирующая процедуру проведения ОРВ, ОФВ и экспертизы, и типовые формы документов, необходимых для проведения процедуры ОРВ и экспертизы, размещены на официальном сайте администрации муниципального образования _____ (адрес ссылки)	_____	Да/Нет - 1
3.2.	Информация об уполномоченном органе и лицах, осуществляющих взаимодействие в сфере ОРВ с указанием контактных данных, а также информация о рабочих группах, комиссиях и экспертах в сфере ОРВ размещена на официальном сайте администрации муниципального образования _____ (адрес ссылки)	_____	Да/Нет - 2
3.3.	Информация об ОРВ проектов муниципальных НПА, экспертизе и ОФВ муниципальных НПА и мероприятиях (событиях) в сфере ОРВ размещается:		
3.3.1	На официальном сайте администрации муниципального образования	_____	Да/Нет - 1
3.3.2	На едином сайте по ОРВ проектов нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления Сахалинской области	_____	Да/Нет - 3
	В новостной ленте инвестиционного портала Сахалинской области	_____	Да/Нет - 2

	На региональной странице портала ogv.gov.ru	Да/Нет - 3
3.3.3	В социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (наименование онлайн-сервиса или веб-сайта, адрес ссылки)	Да/Нет - 3
3.3.4	На иных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и иных средствах массовой информации (наименование СМИ с № издания, наименование сайта, адрес ссылки)	Да/Нет - 2
3.4.	В муниципальном образовании создан и действует коллегиальный совещательный орган (совет, комиссия, рабочая группа) по вопросам ОРВ	Да/Нет - 2
3.5.	Проводятся мероприятия, посвященные реализации института ОРВ в муниципальных образованиях:	
3.5.1	Заседания, совещания, круглые столы (наименование мероприятия с датой проведения, адрес ссылки размещения уведомления в сети «Интернет», СМИ)	Да/Нет - 2
3.5.2	Семинары, горячие линии, иные мероприятия (наименование мероприятия с датой проведения, адрес ссылки размещения уведомления в сети «Интернет», СМИ)	Да/Нет - 2
3.6.	Заключены соглашения о взаимодействии при проведении процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА с представителями предпринимательского сообщества, общественными объединениями в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности (количество заключенных соглашений, наименование организаций)	Да/Нет - 2

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

к Методике формирования рейтинга качества
 осуществления оценки регулирующего
 воздействия и экспертизы в муниципальных
 образованиях Сахалинской области

от 18.05.2018 № 6

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИНСТИТУТА
оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях
Сахалинской области

Блок 4 «Независимая оценка» - 20 баллов	
(наименование организации, должность, Ф.И.О, контактные данные – телефон, факс, электронная почта)	
Оцените работу органов местного самоуправления в сфере ОРВ по шкале от 0 до 4 баллов по каждому пункту	
4.1.	Информация о проведении ОРВ, ОФВ и экспертизе, публичных консультациях и проводимых мероприятиях в сфере ОРВ в муниципальном образовании размещена в открытом доступе, является актуальной и достаточной
4.2.	Администрацией городского округа проводится работа по информированию путем рассылки (смс-сообщений, посредством электронной почты, в социальных сетях, почтовым сообщением) членом координационных или совещательных органов в области малого и среднего предпринимательства в
	указать баллы от 0-4
	указать баллы от 0-4

3.05-3 (п)(3.0)

	муниципальном образовании, иных представителей экспертного сообщества о проведении публичных консультаций в рамках процедур ОРВ, экспертизы и ОФВ	
4.3.	Администрацией городского округа субъектам малого и среднего предпринимательства, иным представителям экспертного сообщества направляются приглашения к участию в мероприятиях, проводимых в муниципальном образовании в рамках процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, экспертизы и ОФВ муниципальных НПА	указать баллы от 0-4
4.4.	Мнения представителей предпринимательского и экспертного сообщества учитываются при проведении ОРВ, ОФВ и экспертизы	указать баллы от 0-4
4.5.	Выводы, содержащиеся в заключениях об ОРВ, учитываются при принятии проектов муниципальных НПА	указать баллы от 0-4
	(дополнительный отзыв, предложения, пожелания по улучшению качества ОРВ)	