



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 15.03.2019 № 3.03-8н

г. Южно-Сахалинск

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве финансов Сахалинской области

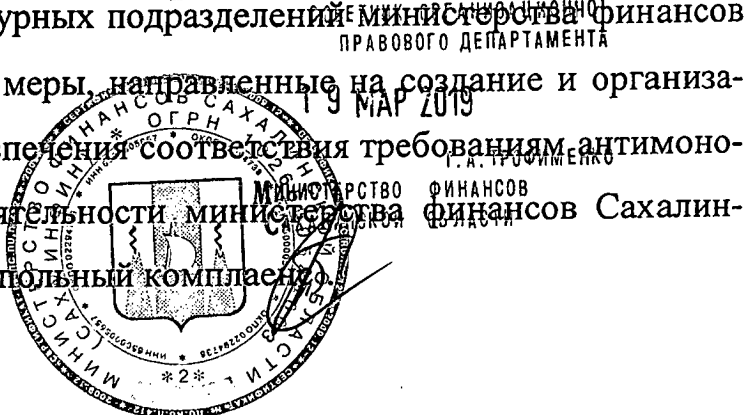
В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Правительства Сахалинской области от 14.02.2019 № 59 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах исполнительной власти Сахалинской области» и в целях совершенствования деятельности министерства финансов Сахалинской области в применении антимонопольного законодательства приказываю:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве финансов Сахалинской области (прилагается).

2. Руководителям структурных подразделений министерства финансов Сахалинской области принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности министерства финансов Сахалинской области (далее - антимонопольный комплаенс).

3.03-7 (п)(10.0)

КОПИЯ ВЕРНА



3. Ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса назначить заместителя министра финансов Сахалинской области (Л.А.Медведеву).

4. Состав комиссии, осуществляющей оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве финансов Сахалинской области, утверждается приказом министра финансов Сахалинской области.

5. Опубликовать настоящий приказ в газете «Губернские ведомости», на «Официальном интернет-портале правовой информации» и разместить на официальном сайте министерства финансов Сахалинской области.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

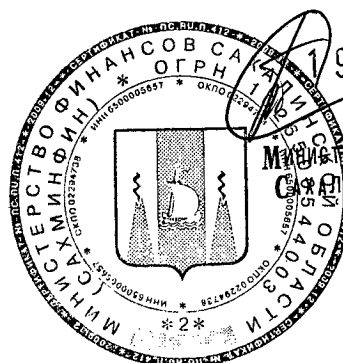
Министр финансов Сахалинской области



А.А.Харченко

КОПИЯ ВЕРНА

СОВЕТНИК ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО ДЕПАРТАМЕНТА



19 MAR 2019

Т.А. ТРОФИМЕНКО
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

УТВЕРЖДЕНО

приказом министерства финансов

Сахалинской области

от 15.03.2019 № 3.03-8н

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве финансов Сахалинской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве финансов Сахалинской области (далее - Министерство).

1.2. В настоящем Положении используются следующие понятия:

- «антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные

3.03-7 (п)(5:0)



19 МАР 2019

Т. А. ТРОФИМЕНКО

СОВЕТНИК ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОГО ЦЕНТРА

МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ

САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

И. П. КОЗЛОВ

СОВЕТНИК ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОГО ЦЕНТРА

МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ

САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

И. П. КОЗЛОВ

СОВЕТНИК ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОГО ЦЕНТРА

МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ

САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

И. П. КОЗЛОВ

СОВЕТНИК ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОГО ЦЕНТРА

МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ

САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

И. П. КОЗЛОВ

СОВЕТНИК ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОГО ЦЕНТРА

МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ

юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

- «антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

- «антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

- «доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в Министерстве антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

- «коллегиальный орган» - комиссия, осуществляющая оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (далее - комиссия);

- «нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

- «риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

- «уполномоченное должностное лицо» - должностное лицо Министерства, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Министерстве.

1.3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

а) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

1.4. Задачами антимонопольного комплаенса являются:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;



КОПИЯ ВЕРНА
СОВЕТНИК ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО ДЕПАРТАМЕНТА

10 МАЯ 2019

Т. А. ТРОФИМЕНКО
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
ЯКУТИИ

в) контроль соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

1.5. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность руководства Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

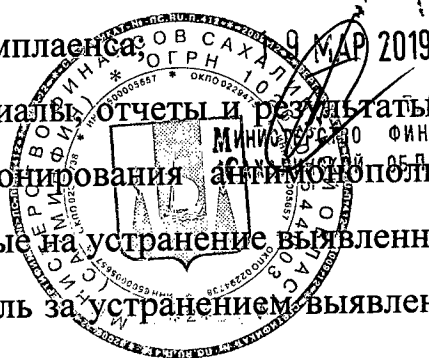
2.1. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется министром финансов Сахалинской области (далее - Министр), который:

а) принимает правовые акты Министерства, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими Министерства правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.



3. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ проектов нормативных правовых актов Губернатора или Правительства Сахалинской области (в случае, если разработчиком выступает Министерство), проектов нормативных правовых актов Министерства;

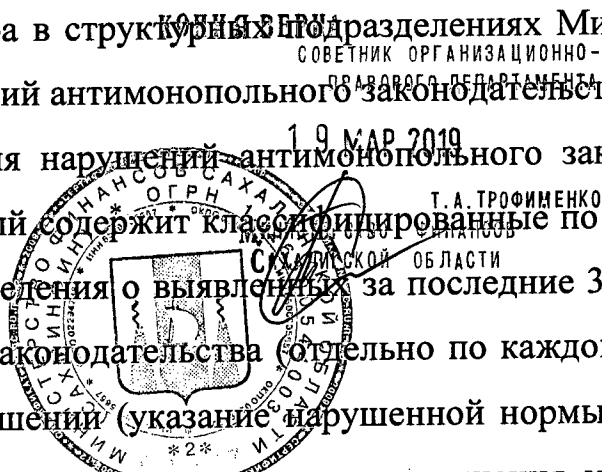
в) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным должностным лицом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях Министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рас-



смотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения.

3.3. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов реализуются следующие мероприятия:

а) размещение должностным лицом Министерства, осуществляющим разработку нормативного правового акта, на официальном интернет-сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области в соответствии с Порядком раскрытия информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и проведения их общественного обсуждения, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 05.07.2013 № 339, проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора должностным лицом Министерства, осуществляющим разработку нормативного правового акта, поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта и представление их уполномоченному должностному лицу;

в) проведение уполномоченным должностным лицом оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта;

г) представление уполномоченным должностным лицом руководству Министерства доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в проект нормативного правового акта.

3.4. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченным должностным лицом реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике;

КОПИЯ ВЕРНА

ПРАВОВОГО ДЕПАРТАМЕНТА

10 МАР 2019

Т. А. ТРОФИМЕНКО

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ



б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, полугодовой аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики.

3.5. Сотрудники Министерства в своей служебной деятельности обязаны соблюдать требования антимонопольного законодательства и в случае выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства сообщать об этом в уполномоченному должностному лицу.

3.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;
- б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным должностным лицом следующим образом:

- а) низкий уровень - отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют;
- б) незначительный уровень - вероятность выдачи Министерству предупреждения;
- в) существенный уровень - вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства;



СОВЕТНИК ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО ДЕПАРТАМЕНТА
 Т.А. ТРОФИМЕНКО
 ОБЛАСТИ

г) высокий уровень - вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

3.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.9. Информация о выявляемых рисках нарушения антимонопольного законодательства доводится до руководства Министерства для принятия управленческих решений.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом разрабатывается (не реже одного раза в год) план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. Уполномоченное должностное лицо осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

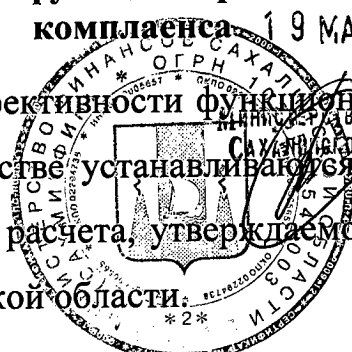
5.1. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве устанавливаются ключевые показатели в соответствии с методикой их расчета, утверждаемой министерством экономического развития Сахалинской области.

5.2. Уполномоченное должностное лицо проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

КОПИЯ ВЕРНА

СОВЕТНИК ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО ДЕПАРТАМЕНТА

19 МАР 2019



Т. А. ТРОФИМЕНКО

Министр

финансов

Сахалинской области

И. П. КОЗЛОВ

Министр

экономического развития

Сахалинской области

* 2 *

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

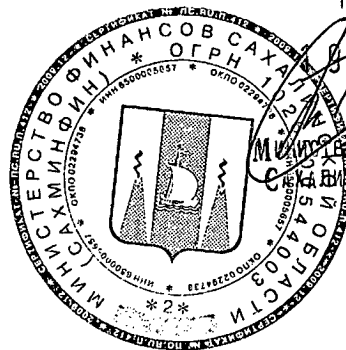
- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется уполномоченным должностным лицом в комиссию на утверждение (не реже одного раза в год).

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный комиссией, размещается на официальном сайте Министерства и направляется в министерство экономического развития Сахалинской области.

КОПИЯ ВЕРНА

СОВЕТНИК ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО ДЕПАРТАМЕНТА



15 МАР 2019

Т. А. ТРОФИМЕНКО
Министерство финансов
Сахалинской области