



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ  
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРИКАЗ**

от 14.12.2021 № 3.42-П

г. Южно-Сахалинск

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на территории Сахалинской области на 2022 год.**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на территории Сахалинской области на 2022 год.

2. Управлению государственной охраны объектов культурного наследия государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Сахалинской области разместить настоящий приказ на официаль-

ном сайте инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа остается за руководителем.

Руководитель инспекции



А.Н. Гринев

Приложение  
к приказу Государственной инспекции  
по охране объектов культурного насле-  
дия Сахалинской области

от

14.12.2021 № 3.42-82

### Программа

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на территории Сахалинской области на 2022 год.**

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия (далее – Инспекция) осуществляет контрольно-надзорную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ), Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248).

Частью 1 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ определено, что государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия осуществляется посредством:

– федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, осуществляемого региональными органами охраны объектов культурного наследия, которым переданы полномочия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

- мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдача обязательных для исполнения предписаний об отмене решений органов государственной власти или органов местного самоуправления, принятых с нарушением Федерального закона № 73-ФЗ, или о внесении в них изменений;

- деятельности инспекции по систематическому наблюдению (мониторинг безопасности) за соблюдением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности (далее - систематическое наблюдение).

На момент утверждения программы на территории Сахалинской области расположено 158 объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, из них 41 объект культурного наследия федерального значения (2 памятника истории и 39 памятников археологии), 117 объектов культурного наследия регионального значения (18 – памятников искусства, 73- памятника истории, 4 – памятника архитектуры, 24 – достопримечательных места) (далее – ЕГРОКН), 1810 выявленных объектов культурного наследия (1807 выявленных объектов археологического наследия, 3 выявленных объекта – памятники истории).

Контрольные мероприятия проводятся как в отношении объектов, включенных в ЕГРОКН, так и в отношении выявленных объектов.

Основным документом, содержащим исчерпывающий перечень обязательных требований по содержанию объекта культурного наследия, является охранный обязательство собственника или иного законного владельца, объекта культурного наследия либо земельного участка, в границах которого расположен объект археологического наследия.

Выдача охранных обязательств, является одним из основных профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований, основным методическим и информационным документом.

На начало 2021 года выдано 103 охранных обязательства от всех объектов культурного наследия (158), зарегистрированных в ЕГРОКН, в отношении которых утверждаются охранные обязательства.

Для достижения цели по выдаче охранных обязательств по всем объектам культурного наследия, в отношении которых они утверждаются необходимо провести работу по определению собственников или иных законных

владельцев.

Необходимо продолжать работу по определению границ территорий, постановке их на кадастровый учет и соответственно установлению прав собственности на объект.

Мероприятия по контролю за состоянием объектов в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ, ежегодно проходит на более чем 25% объектов культурного наследия, включенных в реестр, что позволяет оперативно принимать меры по профилактике правонарушений, предупреждению повреждения (разрушения) объектов культурного наследия.

В связи с отсутствием утвержденных на федеральном уровне критериев оценки отнесения объектов, не являющихся зданиями, строениями и сооружениями к неудовлетворительному/удовлетворительному состоянию, инспекция руководствуется общим состоянием: наличием трещин, сколов, утрата конструктивных особенностей. По результатам систематического наблюдения, собственникам и пользователям объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии выдается Перечень необходимых работ по сохранению объекта культурного наследия с установленными сроками.

## Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

Профилактическая работа в Инспекции представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- повышение прозрачности деятельности Инспекции при осуществлении государственного надзора;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

- оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);

- проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

- повышение квалификации сотрудников Инспекции, уполномоченных на осуществление государственного надзора;

- создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Инспекцией, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Инспекцией профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки и периодичность их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
1.	Информирование	в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	Инспекция

2.	Обобщение правоприменительной практики	не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	Инспекция
3.	Объявление предостережения	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ	Инспекция
4.	Консультирование: - по телефону; - посредством видеоконференц-связи; - на личном приеме; - в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия предоставляют Консультирование осуществляется по следующим вопросам: 1) наличие и (или) содержание обязательных требований; 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; 3) порядок выполнения обязательных требований. По вопросам, предусмотренным подпунктами 1, 3, осуществляется письменное консультирование.	ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 09:00 до 18:15, перерыв с 13:00 до 14:00	Инспекция
5.	Профилактический визит	Постоянно	Инспекция

#### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности Инспекции;
- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требо-

ваний, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;

- понятность обязательных требований контролируемым лицам;
- вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Инспекцией, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на интернет-сайте Инспекции, ед.;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- наличие на официальном интернет-сайте Инспекции актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;
- количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;
- количество обобщений практики осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном интернет-сайте Инспекции, ед.;

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Инспекцией.

Показатели  
эффективности и результативности профилактических мероприятий  
в 2022 году

Снижение нарушений обязательных требований в сфере сохранения объектов культурного наследия в общем количестве объектов культурного наследия федерального значения на 50% от общего количества ОКН, включенных в ЕГРОКН по отношению к 2021 году.

Доля выданных охранных обязательств на объекты культурного наследия, внесенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации (исключая объекты археологического наследия) – 100%.

Отсутствие утраченных (поврежденных) объектов культурного насле-



дия вследствие несоблюдения обязательных требований по сохранению объектов культурного наследия – 0%.

Снижение доли субъектов, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий на 50% по отношению к 2021 году.