



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 14.10.2022 № 3.42-60

г. Южно-Сахалинск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на территории Сахалинской области на 2023 год.

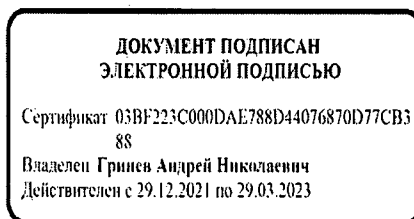
В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на территории Сахалинской области на 2023 год.

2. Управлению государственной охраны объектов культурного наследия государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Сахалинской области разместить настоящий приказ на официальном сайте инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа остается за руководителем.

Руководитель инспекции



А.Н. Гринев

Приложение
к приказу Государственной
инспекции по охране объектов
культурного наследия
Сахалинской области
от 14.10.2022 № 3.42-60

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении федерального государственного контроля
(надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием,
популяризацией и государственной охраной объектов культурного
наследия федерального значения на территории Сахалинской области на
2023 год.**

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия (далее – Инспекция) осуществляет контрольно-надзорную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ), Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248).

Частью 1 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ определено, что государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия осуществляется посредством:

– федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, осуществляемого региональными органами охраны объектов культурного наследия, которым переданы полномочия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

- мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдача обязательных для исполнения предписаний об отмене решений органов государственной власти или органов местного самоуправления, принятых с нарушением Федерального закона № 73-ФЗ, или о внесении в них изменений;

- деятельности инспекции по систематическому наблюдению (мониторинг безопасности) за соблюдением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности (далее - систематическое наблюдение).

На момент утверждения программы на территории Сахалинской области расположено 158 объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, из них 41 объект культурного наследия федерального значения (2 памятника истории и 39 памятников археологии), 117 объектов культурного наследия регионального значения (18 – памятников искусства, 73- памятника истории, 4 – памятника архитектуры, 24 – достопримечательных места) (далее – ЕГРОКН), 1823 выявленных объектов культурного наследия (1820 выявленных объектов археологического наследия, 3 выявленных объекта – памятники истории).

Контрольные мероприятия проводятся как в отношении объектов, включенных в ЕГРОКН, так и в отношении выявленных объектов.

Основным документом, содержащим исчерпывающий перечень обязательных требований по содержанию объекта культурного наследия, является охранные обязательства собственника или иного законного владельца, объекта культурного наследия либо земельного участка, в границах которого расположен объект археологического наследия.

Выдача охранных обязательств, является одним из основных профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований, основным методическим и информационным документом.

На начало 2022 года выдано 103 охранных обязательства от всех объектов культурного наследия (158), зарегистрированных в ЕГРОКН, в отношении которых утверждаются охранные обязательства.

Для достижения цели по выдаче охранных обязательств по всем объектам культурного наследия, в отношении которых они утверждаются необходимо провести работу по определению собственников или иных законных владельцев.

Необходимо продолжать работу по определению границ территорий, постановке их на кадастровый учет и соответственно установлению прав собственности на объект.

Мероприятия по контролю за состоянием объектов в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ, ежегодно проходит на более чем 25% объектов культурного наследия, включенных в реестр, что позволяет оперативно принимать меры по профилактике правонарушений, предупреждению повреждения (разрушения) объектов культурного наследия.

В связи с отсутствием утверждённых на федеральном уровне критериев оценки отнесения объектов, не являющихся зданиями, строениями и сооружениями к неудовлетворительному/удовлетворительному состоянию, инспекция руководствуется общим состоянием: наличием трещин, сколов, утрата конструктивных особенностей. По результатам систематического наблюдения, собственникам и пользователям объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, выдается Перечень необходимых работ по сохранению объекта культурного наследия с установленными сроками.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

Профилактическая работа в Инспекции представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- повышение прозрачности деятельности Инспекции при осуществлении государственного надзора;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

- оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);

- проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации

профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

- повышение квалификации сотрудников Инспекции, уполномоченных на осуществление государственного надзора;

- создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Инспекцией, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Инспекцией профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки и периодичность их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
1.	<p>Информирование. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте регионального органа охраны объектов культурного наследия в сети «Интернет»: а) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора); б) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; в) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с приведением текстов указанных актов в действующей редакции; г) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"; д) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p>	в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	Управление государственной охраны объектов культурного наследия

	<p>е) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>ж) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>з) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольными органами у контролируемого лица;</p> <p>и) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>к) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольных органов, действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа;</p> <p>л) доклады, содержащие результаты правоприменительной практики контрольных органов;</p> <p>м) доклады о государственном контроле (надзоре);</p> <p>н) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) программой профилактики.</p>		
2.	<p>Обобщение правоприменительной практики.</p> <p>Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением руководителя регионального органа охраны объектов культурного наследия и размещается на официальном сайте регионального органа охраны объектов культурного наследия в сети "Интернет".</p>	<p>- один раз в год;</p> <p>- не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.</p>	<p>Управление государственной охраны объектов культурного наследия</p>
3.	<p>Объявление предостережения.</p> <p>При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения</p>	<p>не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49</p>	<p>Управление государственной охраны объектов культурного наследия</p>

	<p>вред (ущерба) охраняемым законом ценностям, данный контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Консультирование может осуществляться инспектором:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме. <p>Инспектор осуществляет консультирование по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) наличие и (или) содержание обязательных требований; б) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; в) порядок выполнения обязательных требований; г) порядок выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия. <p>Инспектор осуществляет письменное консультирование по вопросу, предусмотренному подпунктом "г".</p> <p>В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Консультирование по однотипным обращениям (5 и более раз) контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте регионального органа охраны объектов культурного наследия в сети "Интернет" письменного разъяснения.</p>	<p>Федерального закона № 248-ФЗ</p>	
4.		<p>ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 09:00 до 18:15, перерыв с 13:00 до 14:00</p>	<p>Управление государственной охраны объектов культурного наследия</p>

5.	<p>Профилактический визит.</p> <p>Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля, их соответствию критериям риска, об основаниях снижения категории риска и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержаниях и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. При проведении профилактического визита не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.</p>	<p>Уведомление контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до дня проведения. Профилактический визит проводится в рабочее время, в период, устанавливаемый уведомлением о проведении обязательного профилактического визита, и не может превышать 8 часов.</p>	<p>Управление государственной охраны объектов культурного наследия</p>
----	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности Инспекции;
- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований контролируемым лицам;
- вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Инспекцией, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на интернет-сайте Инспекции, ед.;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- наличие на официальном интернет-сайте Инспекции актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;
- количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;
- количество обобщений практики осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном интернет-сайте Инспекции, ед.;

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Инспекцией.

Показатели
эффективности и результативности профилактических мероприятий
в 2023 году

Снижение нарушений обязательных требований в сфере сохранения объектов культурного наследия в общем количестве объектов культурного наследия федерального значения на 50% от общего количества ОКН, включенных в ЕГРОКН по отношению к 2022 году.

Доля выданных охранных обязательств на объекты культурного наследия, внесенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации (исключая объекты археологического наследия) – 100%.

Отсутствие утраченных (поврежденных) объектов культурного наследия вследствие несоблюдения обязательных требований по сохранению объектов культурного наследия – 0%.

Снижение доли субъектов, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий на 50% по отношению к 2022 году.