



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 11.09.2023 № 1-3.05-546/23

г. Южно-Сахалинск

**Об утверждении форм документов, используемых при
проведении оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов Сахалинской области, экспертизы
нормативных правовых актов Сахалинской области, и
Методических рекомендаций по заполнению формы сводного
отчета о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Сахалинской области и экспертизы нормативных правовых актов Сахалинской области, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 27.07.2016 № 368 приказываю:

1. Утвердить:

1) форму уведомления о разработке и публичном обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (приложение № 1);

2) форму опросного листа для проведения публичного обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (приложение № 2);

3) форму извещения о публичном обсуждении проекта нормативного правового акта (приложение № 3);

4) форму опросного листа для участников публичного обсуждения проекта нормативного правового акта (приложение № 4);

5) форму свода замечаний и предложений (приложение № 5);

6) форму сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (приложение № 6);

7) форму заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (приложение № 7);

8) форму плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Сахалинской области (приложение № 8);

9) форму извещения о публичном обсуждении нормативного правового акта (приложение № 9);

10) форму опросного листа для участников публичного обсуждения нормативного правового акта (приложение № 10);

11) форму заключения об экспертизе нормативного правового акта (приложение № 11);

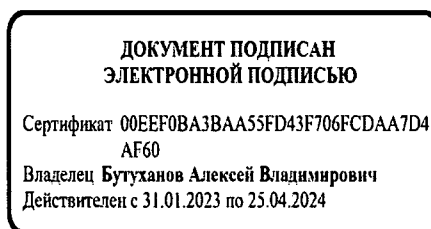
12) методические рекомендации по заполнению формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (приложение № 12).

2. Признать утратившим силу приказ министерства экономического развития Сахалинской области от 23.09.2016 № 19 «Об утверждении форм документов для проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Сахалинской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Сахалинской области».

3. Опубликовать настоящий приказ на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), разместить на официальном сайте министерства экономического развития Сахалинской области (<https://econom.sakhalin.gov.ru/>).

4. Настоящий приказ вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Исполняющий
обязанности министра
экономического развития
Сахалинской области



А.В. Бутуханов

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к приказу министерства экономического
развития Сахалинской области
от 11.09.2023 № 1-3.05-546/23

Форма

УВЕДОМЛЕНИЕ
о разработке и публичном обсуждении идеи
(концепции) предлагаемого правового регулирования

(идея (концепция) предлагаемого правового регулирования)

Настоящим _____

(далее – разработчик)

(наименование органа исполнительной власти или иного субъекта
законодательной инициативы, разработавшего идею (концепцию)
правового регулирования)

извещает о начале обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового
регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

Уведомление о разработке и публичном обсуждении идеи (концепции)
предлагаемого правового регулирования (далее – уведомление) размещено на
«Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих
нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской
области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее
– региональный портал ОРВ) по адресу: <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects>
(ID проекта: _____).

Замечания и предложения принимаются по адресу:
_____, а также по адресу электронной почты:
_____.

Замечания и предложения могут быть направлены также посредством
размещения комментариев на странице регионального портала ОРВ, на
которой размещено настоящее уведомление.

Сроки приема замечаний и предложений: с «__» _____ 20__ г. по
«__» _____ 20__ г.

Все поступившие замечания и предложения будут рассмотрены. Свод
замечаний и предложений будет размещен на странице регионального
портала ОРВ, на которой размещено настоящее уведомление не позднее

_____.
(число, месяц, год)

Контактная информация об исполнителе разработчика:

Ф.И.О.: _____

Должность: _____

Тел.: _____ Адрес электронной почты: _____

1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

(место для текстового описания)

2. Цели предлагаемого правового регулирования:

(место для текстового описания)

3. Ожидаемый результат (выраженный установленными разработчиком показателями) предлагаемого правового регулирования:

(место для текстового описания)

4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области:

(место для текстового описания)

5. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования:

(место для текстового описания)

6. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода:

(место для текстового описания)

7. Сравнение возможных способов решения проблемы:

	Способ 1	Способ 2	Способ N
Содержание способа решения выявленной проблемы			
Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде			
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением			

	Способ 1	Способ 2	Способ N
Оценка расходов (доходов) бюджета Сахалинской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования			
Оценка рисков неблагоприятных последствий			
Оценка воздействия на состояние конкуренции			
Оценка соответствия принципам установления и оценки применения обязательных требований (если предлагаемое регулирование предполагает введение обязательных требований)			

8. Иная информация по решению разработчика, относящаяся к сведениям о подготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: _____

(место для текстового описания)

К уведомлению прилагаются:

1. Опросный лист для проведения публичного обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования на ____ л.
2. Иные материалы, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить необходимость введения предлагаемого правового регулирования:

_____ на ____ л.

(описание прилагаемых материалов)

Руководитель разработчика

(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к приказу министерства экономического
развития Сахалинской области
от 11.09.2023 № 1-3.05-546/23

Форма

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для проведения публичного обсуждения идеи
(концепции) предлагаемого правового
регулирувания

(идея (концепция) предлагаемого правового регулирования)

Информация об участнике публичных консультаций:

Наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество физического лица	
Сфера деятельности	
Ф.И.О. контактного лица	
Номер контактного телефона	
Адрес электронной почты	

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое правовое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

(место для текстового описания)

2. Насколько цель предлагаемого правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? В какой степени, на Ваш взгляд, принятие предлагаемого правового регулирования позволит достигнуть поставленную цель?

(место для текстового описания)

3. Является ли предлагаемое правовое регулирование оптимальным способом решения проблемы? Существуют ли иные способы? Если да, укажите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны для участников общественных отношений и (или) более эффективны.

(место для текстового описания)

4. Повлияет ли введение предлагаемого правового регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

(место для текстового описания)

5. С какими рисками и негативными последствиями для ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, на Ваш взгляд, может быть связано принятие предлагаемого правового регулирования?

(место для текстового описания)

6. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающие при введении предлагаемого правового регулирования. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему?

(место для текстового описания)

7. Считаете ли Вы, что предлагаемое правовое регулирование не соответствует или противоречит действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите данные нормативные правовые акты и их нормы.

(место для текстового описания)

8. Иные замечания и предложения, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

(место для текстового описания)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к приказу министерства экономического
развития Сахалинской области
от 11.09.2023 № 1-3.05-546/23

Форма

ИЗВЕЩЕНИЕ
о публичном обсуждении
проекта нормативного правового акта

Настоящим _____

(далее – разработчик)

(наименование органа исполнительной власти или иного субъекта
законодательной инициативы, разработавшего проект нормативного
правового акта)

извещает о проведении публичных консультаций в целях оценки
регулирующего воздействия проекта _____

(далее – проект акта).

(вид, наименование проекта нормативного правового акта)

Проект акта, пояснительная записка к проекту акта, сводный отчет о
проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, опросный лист
для участников публичного обсуждения проекта акта размещены на
«Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих
нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской
области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
(далее – региональный портал ОРВ) по адресу:
<https://orv.sakhalin.gov.ru/projects> (ID проекта: _____).

Замечания и предложения принимаются по адресу:
_____, а также по адресу электронной почты:
_____.

Замечания и предложения могут быть направлены также посредством
размещения комментариев на странице регионального портала ОРВ, на
которой размещен проект акта.

Сроки приема замечаний и предложений: с «__» _____ 20__ г. по
«__» _____ 20__ г.

Все поступившие замечания и предложения будут рассмотрены. Свод замечаний и предложений по проекту акта будет размещен на странице регионального портала ОРВ, на которой размещен проект акта не позднее

_____.
(число, месяц, год)

Контактная информация об исполнителе разработчика:

Ф.И.О.: _____

Должность: _____

Тел.: _____ Адрес электронной почты: _____

Иная информация по решению разработчика, относящаяся к сведениям о проекте акта:

(место для текстового описания)

К извещению прилагаются:

1. Проект акта на ____ л.
2. Пояснительная записка к проекту акта на ____ л.
3. Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта на ____ л.
4. Опросный лист для участников публичного обсуждения проекта нормативного правового акта на ____ л.

Руководитель разработчика

(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

к приказу министерства экономического
развития Сахалинской области
от 11.09.2023 № 1-3.05-546/23

Форма

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для участников публичного обсуждения проекта
нормативного правового акта

(указывается наименование проекта нормативного правового акта)

Контактная информация об участнике публичных консультаций:

Наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество физического лица	
Сфера деятельности	
Ф.И.О. контактного лица	
Номер контактного телефона	
Адрес электронной почты	

1. Актуальна ли проблема, описанная разработчиком в сводном отчете?
Позволит ли принятие данного проекта решить проблему?

(место для текстового описания)

2. Каких положительных эффектов следует ожидать в случае принятия
данного проекта? По возможности, приведите числовые данные?

(место для текстового описания)

3. Какие риски и негативные последствия для бизнеса могут возникнуть в случае принятия данного проекта? По возможности, приведите числовые данные. Согласны ли Вы с выводами разработчика, изложенными в сводном отчете?

(место для текстового описания)

4. Существуют ли менее затратные и (или) более эффективные способы решения проблемы? Если да, опишите их.

(место для текстового описания)

5. Содержит ли проект акта нормы, противоречащие действующему законодательству? Если да, укажите их.

(место для текстового описания)

6. Содержит ли проект акта нормы, положения и термины, позволяющие их толковать неоднозначно? Если да, укажите их.

(место для текстового описания)

7. Содержит ли проект акта нормы, невыполнимые на практике? Если да, укажите их.

(место для текстового описания)

8. Требуется ли переходный период для вступления в силу проекта акта? Если да, укажите, каким он должен быть, либо какую дату вступления в силу проекта акта следует предусмотреть.

(место для текстового описания)

9. Иные замечания и предложения, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

(место для текстового описания)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5

к приказу министерства экономического
развития Сахалинской области
от 11.09.2023 № 1-3.05-546/23

Форма

**СВОД
замечаний и предложений¹**

(указывается идея (концепция) предлагаемого правового регулирования
либо вид, наименование проекта нормативного правового акта)

Наименование органа исполнительной власти или иного субъекта
законодательной инициативы, разработавшего идею (концепцию) правового
регулирования либо проект акта (далее – разработчик):

Ссылка на Уведомление о разработке и публичном обсуждении идеи
(концепции) предлагаемого правового регулирования либо проект акта:

Дата проведения публичного обсуждения: с «___» _____ 20__ г. по
«___» _____ 20__ г.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: _____.

Отчет сгенерирован: _____
(дата и время)

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика ²

Общее количество поступивших предложений	
Общее количество учтенных предложений	
Общее количество частично учтенных предложений	
Общее количество неучтенных предложений	

Информация о подготовке либо об отказе от подготовки проекта нормативного правового акта с указанием причины отказа³:

(место для текстового описания)

Руководитель разработчика

(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)

¹ Свод замечаний и предложений подписывается разработчиком и размещается на «Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в формате pdf.

² Указывается информация об учете или отклонении разработчиком поступивших замечаний и предложений с обоснованием принятого решения.

³ Указывается по итогам обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 6

к приказу министерства экономического
развития Сахалинской области
от 11.09.2023 № 1-3.05-546/23

Форма

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:
_____ (далее – проект акта)

1.2. Орган исполнительной власти области или иной субъект
законодательной инициативы, подготовивший проект акта:
_____ (далее – разработчик)
(указывается полное наименование)

1.3. ID проекта: _____

1.4. Контактная информация об исполнителе разработчика:

Ф.И.О.: _____

Должность: _____

Тел.: _____ Адрес электронной почты: _____

1.5. Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:

начало: « ____ » _____ 20__ г.;

окончание: « ____ » _____ 20__ г.

1.6. Основание для разработки проекта акта:

1.6.1. Нормативный правовой акт большей юридической силы: (да/нет)

1.6.1.1. Приведение действующего нормативного правового акта
Сахалинской области в соответствие с нормативным правовым актом
большей юридической силы:

Обоснование наличия у разработчика обязанности по приведению действующего нормативного правового акта Сахалинской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы:

(место для текстового описания)

Перечень положений нормативного правового акта большей юридической силы и соответствующих им положений проекта акта:

№ п/п	Ссылка на структурную единицу (статью, часть, пункт и др.) нормативного правового акта большей юридической силы и его нормативное положение (пояснение).	Ссылка на структурную единицу (статью, часть, пункт и др.) и нормативное положение проекта акта (пояснение)

1.6.1.2. Иные основания для разработки проекта акта в соответствии с нормативным правовым актом большей юридической силы:

(место для текстового описания)

Перечень положений нормативного правового акта большей юридической силы и соответствующих им положений проекта акта¹:

№ п/п	Ссылка на структурную единицу (статью, часть, пункт и др.) и нормативное положение нормативного правового акта большей юридической силы (пояснение)	Ссылка на структурную единицу (статью, часть, пункт и др.) и нормативное положение проекта акта (пояснение)

1.6.2. Инициатива разработчика: (да/нет)

1.6.3. Прочие основания:

(место для текстового описания)

1.7. Степень регулирующего воздействия проекта акта:

Обоснование отнесения проекта акта к указанной степени регулирующего воздействия:

(место для текстового описания)

1.8. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований: есть (нет).

1.9. Оценка соблюдения принципов установления и оценки применения обязательных требований:

(место для текстового описания)

1.10. Оценка соблюдения условий установления обязательных требований:

(место для текстового описания)

2. Описание проблемы

2.1. Описание проблемы на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

(место для текстового описания)

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсов и достигнутых результатах решения проблемы:

(место для текстового описания)

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы. Описание последствий невмешательства в проблему:

(место для текстового описания)

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

(место для текстового описания)

3. Цели предлагаемого регулирования

3.1. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, нормативным правовым актам и программным документам Российской Федерации и Сахалинской области
(Цель 1)		
(Цель N)		

3.2. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования²

Цели предлагаемого регулирования	Индикативные показатели с указанием единиц измерения	Целевые значения по годам	Способы расчета. Источники информации
(Цель 1)	(Индикатор 1.1.) (Индикатор 1.N.)		
(Цель N)	(Индикатор N.1.) (Индикатор N.N.)		

Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

(место для текстового описания)

Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):
_____ млн. рублей.

3.3. Организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, необходимые для достижения заявленных целей регулирования²

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки мероприятий	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
(Мероприятие 1)				
(Мероприятие N)				

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого регулирования:

(место для текстового описания)

4.2. Сравнение возможных способов решения проблемы:

	Способ 1 (предлагаемый)	Способ 2 (иной)	Способ N (без вмешательства)
Краткое содержание способа решения проблемы.			
Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в оцениваемом периоде _____ (указать)			

	Способ 1 (предлагаемый)	Способ 2 (иной)	Способ N (без вмешательства)
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
Оценка расходов (доходов) областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых способов предлагаемого правового регулирования			
Оценка положительных эффектов от применения способа регулирования			
Оценка рисков наступления неблагоприятных последствий			
Иные критерии, по которым оцениваются способы регулирования (указать)			

4.3. Обоснование выбора предпочтительного способа решения выявленной проблемы:

(место для текстового описания)

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (Группа 1) (Группа N)		

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
Описание иной группы участников отношений (Группа 1)		
(Группа N)		

6. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Сахалинской области обязательные требования, преимущества для предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Сахалинской области, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения

Группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности, запреты или ограничения, преимущества для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Новая (изменяемая) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Сахалинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности	Порядок организации исполнения
(Группа 1)		
(Группа N)		

7. Оценка затрат (расходов) и доходов (выгод) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений

7.1. Затраты (расходы) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Количественная оценка затрат (расходов), млн. рублей		
	Единовременные (в год)	Периодические (в год)	За оцениваемый период _____ гг.
(Группа 1)			
(Группа N)			
Итого затраты (расходы):			

Порядок расчета:

(место для текстового описания)

Источники данных:

(место для текстового описания)

7.2. Доходы (выгоды) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Количественная оценка доходов (выгод), млн. рублей		
	Единовременные (в год)	Периодические (в год)	За оцениваемый период _____ гг.
(Группа 1)			
(Группа N)			
Итого доходы (выгоды):			

Порядок расчета:

(место для текстового описания)

Источники данных:

(место для текстового описания)

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая/изменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Наименование органа государственной власти (органа местного самоуправления)				
Функция (полномочие, обязанность или право) 1				
Функция (полномочие, обязанность или право) 2				

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая/изменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Функция (полномочие, обязанность или право) N				

9. Оценка дополнительных расходов (доходов) областного бюджета и (или) бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

9.1. Расходы (доходы) областного бюджета и (или) бюджетов муниципальных образований:

Наименование функции (полномочия, обязанности или права) в соответствии с разделом 8 сводного отчета	Виды расходов (возможных поступлений) областного бюджета и (или) бюджетов муниципальных образований	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование государственного органа (органа местного самоуправления):		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1	Единовременные расходы (1) в ____ г. (год возникновения): _____ (место для текстового описания)	
	Периодические расходы (1) за период ____ гг.: _____ (место для текстового описания)	
	Возможные доходы за период (1) ____ гг.: _____ (место для текстового описания)	
Функция (полномочие, обязанность или право) N	Единовременные расходы (N) в ____ г. (год возникновения): _____ (место для текстового описания)	
	Периодические расходы (N) за период __ гг.: _____ (место для текстового описания)	
	Возможные доходы (N) за период ____ гг.: _____ (место для текстового описания)	

Наименование функции (полномочия, обязанности или права) в соответствии с разделом 8 сводного отчета	Виды расходов (возможных поступлений) областного бюджета и (или) бюджетов муниципальных образований	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Итого единовременные расходы (от 1 до N) за период ____ гг.:		
Итого периодические расходы (от 1 до N) за период ____ гг.:		
Итого возможные доходы (от 1 до N) за период ____ гг.:		

9.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета и бюджетов муниципальных образований:

(место для текстового описания)

9.3. Источники данных:

(место для текстового описания)

10. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий

Наименование риска	Оценка вероятности наступления риска (высокая/средняя/низкая)	Методы (способы), меры контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования ²	Степень контроля риска (полный/частичный/отсутствует)
Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования*			
(Риск 1)			
(Риск 2)			
(Риск N)			
Риски негативных последствий введения предложенного правового регулирования**			
(Риск 1)			
(Риск 2)			
(Риск N)			

*Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования - риски, связанные с выбранным способом решения проблемы.

** Риски негативных последствий введения предложенного способа регулирования - влияние проекта акта на иные сферы, безотносительно того, направлен ли проект акта на решение проблем в данных сферах или нет.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: _____.

11.2. Дата вступления в силу отдельных положений проекта акта:

(указывается статья, пункт проекта акта и дата вступления в силу)

11.3. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования, и (или) срока действия правового регулирования: есть (нет).

а) срок переходного периода: _____ дней с даты принятия проекта акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: _____ дней с даты принятия проекта акта;

в) срок действия правового регулирования: _____ лет с даты вступления в силу нормативного правового акта.

11.4. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

11.4.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: _____ дней с даты принятия проекта акта.

11.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта, и (или) срока действия нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

(место для текстового описания)

12. Сведения о проведении публичного обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования

12.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке и проведении публичного обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (далее – уведомление) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

12.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления:

начало: «__» _____ 20__ г.; окончание: «__» _____ 20__ г.

12.3. Иные сведения о размещении уведомления:

(место для текстового описания)

13. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

13.1. Иные необходимые сведения:

(место для текстового описания)

13.2. Источники данных:

(место для текстового описания)

Руководитель разработчика

(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)

¹ Заполняется в случае внесения изменений в действующий нормативный правовой акт Сахалинской области.

² Не подлежит заполнению для проектов нормативных правовых актов, имеющих среднюю степень регулирующего воздействия.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 7

к приказу министерства экономического
развития Сахалинской области
от 11.09.2023 № 1-3.05-546/23

Форма

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

Министерство экономического развития Сахалинской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Сахалинской области и экспертизы нормативных правовых актов Сахалинской области, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 27.07.2016 № 368, рассмотрело проект _____

(наименование проекта нормативного правового акта)

(далее – проект акта), подготовленный _____

(наименование органа исполнительной власти или иного субъекта законодательной инициативы, подготовившего проект акта)

(далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения _____

(впервые/повторно)

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта. Указывается в случае направления проекта акта повторно)

1. Сведения о проведении публичных консультаций.

(информация о проведении публичных консультаций по уведомлению о разработке идеи концепции предлагаемого правового регулирования в случае если такие публичные консультации проводились)

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) в сроки с «__» _____ 20__ г. по «__» _____ 20__ г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на следующих информационных ресурсах:

- «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects> (ID проекта: _____);

- официальный сайт министерства экономического развития Сахалинской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://econom.sakhalin.gov.ru/?page=908&div..>

(информация о проведении Уполномоченным органом дополнительных публичных консультаций (обсуждений) в случае их проведения)

(информация о наличии (отсутствии) предложений и замечаний участников публичных консультаций и их учете разработчиком)

(иная информация в случае необходимости)

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено правовое регулирование.

3. Сведения о целях правового регулирования.

4. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных (альтернативных) способов правового регулирования.

5. Сведения об основных группах участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

6. Иные сведения об оценке регулирующего воздействия проекта акта.

7. Выводы, замечания и предложения.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

(вывод о соблюдении либо несоблюдении порядка оценки регулирующего воздействия)

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования)

(вывод о соблюдении или несоблюдении принципов установления и оценки применения обязательных требований (при наличии обязательных требований))

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению)

(вывод о наличии либо отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также расходов бюджета Сахалинской области и (или) бюджетов муниципальных образований)

(вывод о наличии либо отсутствии рисков решения проблемы предложенным способом, рисков возможных негативных последствий от введения правового регулирования)

(обоснование выводов, замечания и предложения)

Руководитель Уполномоченного органа

(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 8

к приказу министерства экономического
развития Сахалинской области
от 11.09.2023 № 1-3.05-546/23

Форма

ПЛАН
проведения экспертизы нормативных правовых актов
Сахалинской области на _____ год
(далее – План)

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта (вид, дата, номер, наименование)	Обоснование включения нормативного правового акта в План	Период проведения публичных консультаций обсуждения нормативного правового акта	Разработчик нормативного правового акта
1	2	3	4	5

ПРИЛОЖЕНИЕ № 9.

к приказу министерства экономического
развития Сахалинской области
от 11.09.2023 № 1-3.05-546/23

Форма

ИЗВЕЩЕНИЕ
о публичном обсуждении
нормативного правового акта

Министерство экономического развития Сахалинской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Планом экспертизы нормативных правовых актов Сахалинской области на _____ год, утвержденный _____, (указывается правовой акт Уполномоченного органа)

извещает о проведении публичных консультаций по нормативному правовому акту _____ (далее – НПА). (указываются реквизиты нормативного правового акта (вид, дата, номер, наименование))

Разработчик НПА _____ (наименование органа исполнительной власти или иного субъекта законодательной инициативы, разработавшего нормативный правовой акт)

НПА, опросный лист для участников публичного обсуждения НПА размещены на «Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – региональный портал ОРВ) по адресу: <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects> (ID проекта: _____).

Замечания и предложения принимаются по адресу: _____, а также по адресу электронной почты: _____.

Замечания и предложения могут быть направлены также посредством размещения комментариев на странице регионального портала ОРВ, на которой размещен НПА.

Сроки приема замечаний и предложений: с «___» _____ 20__ г. по «___» _____ 20__ г.

Контактная информация об исполнителе Уполномоченного органа:

Ф.И.О.: _____.

Должность: _____.

Тел.: _____ . Адрес электронной почты: _____.

Иная информация по решению Уполномоченного органа:

_____ (место для текстового описания)

К извещению прилагаются:

1. НПА на ____ л.
2. Опросный лист для участников публичного обсуждения НПА на ____ л.
3. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта НПА (при наличии) на ____ л.

Руководитель Уполномоченного органа

_____ (инициалы, фамилия)

_____ (дата)

_____ (подпись)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 10

к приказу министерства экономического
развития Сахалинской области
от 11.09.2023 № 1-3.05-546/23

Форма

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для участников публичного обсуждения
нормативного правового акта

(далее - НПА).

(указываются реквизиты нормативного правового акта
(вид, дата, номер, наименование)

Контактная информация об участнике публичных консультаций:

Наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество физического лица	
Сфера деятельности	
Ф.И.О. контактного лица	
Номер контактного телефона	
Адрес электронной почты	

1. Актуальна ли проблема, на решение которой направлен НПА?
Позволяет ли НПА эффективно решать данную проблему? Существуют ли менее затратные и (или) более эффективные способы решения проблемы?
Если да, опишите их.

(место для текстового описания)

2. Содержит ли НПА положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности?
Приведите примеры.

(место для текстового описания)

3. Насколько понятны обязанности, процедуры, ответственность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, предусмотренные НПА?

(место для текстового описания)

10. Иные замечания и предложения, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

(место для текстового описания)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 11

к приказу министерства экономического
развития Сахалинской области
от 11.09.2023 № 1-3.05-546/23

Форма

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об экспертизе нормативного правового акта

Министерство экономического развития Сахалинской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Сахалинской области и экспертизы нормативных правовых актов Сахалинской области, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 27.07.2016 № 368, рассмотрело

(указываются реквизиты нормативного правового акта
(вид, дата, номер, наименование)

и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено _____
(впервые/повторно)

(информация о предшествующей подготовке заключения об экспертизе нормативного правового акта. Указывается в случае повторной экспертизы нормативного правового акта)

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в
сроки с «___» _____ 20__ г. по «___» _____ 20__ г.

(информация о наличии (отсутствии) предложений и замечаний участников публичных консультаций и их учете)

(иная информация в случае необходимости)

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена на следующих информационных ресурсах:

- «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects> (ID проекта: _____);

- официальный сайт министерства экономического развития Сахалинской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://econom.sakhalin.gov.ru/?page=914&div>.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

(вывод о наличии либо отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности)

(вывод о достижении или недостижении целей введения регулирования (для нормативных правовых актов, проходивших оценку регулирующего воздействия))

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Руководитель Уполномоченного органа

(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 12

к приказу министерства экономического
развития Сахалинской области
от 11.09.2023 № 1-3.05-546/23

Методические рекомендации по заполнению формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общие рекомендации по составлению сводного отчета.

Понятия, используемые в настоящих методических рекомендациях, применяются в том же значении, что и в Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Сахалинской области и экспертизы нормативных правовых актов Сахалинской области, утвержденном постановлением Правительства Сахалинской области от 27.07.2016 № 368 (далее – Порядок ОРВ), если в настоящих методических рекомендациях не определены иные понятия.

В случае предоставления неполного и (или) некачественного сводного отчета последний подлежит возврату на доработку без подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в соответствии с Порядком ОРВ.

В соответствии с Порядком ОРВ сводный отчет подписывается разработчиком и размещается на «Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в формате pdf.

2. Рекомендации по заполнению раздела 1 «Общая информация» сводного отчета.

Раздел 1 заполняется с учетом следующих требований.

В пункте 1.6 указываются основания для разработки проекта акта.

Если основанием для разработки проекта акта являются положения нормативного правового акта большей юридической силы, то такой акт и его соответствующие положения указываются в пункте 1.6.1.1 или 1.6.1.2 со ссылкой на структурную единицу (статью, часть, пункт и др.) соответствующего акта.

В случае наличия у разработчика обязанности по приведению действующего нормативного правового акта Сахалинской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы обоснование такой обязанности подробно приводится в пункте 1.6.1.1.

В случае, если разработка проекта акта производится по инициативе самого разработчика, об этом указывается в пункте 1.6.2.

В случае, если разработка проекта акта обусловлена иными причинами (факторами), не указанными в пунктах 1.6.1 и 1.6.2 сводного отчета, в пункте 1.6.3 необходимо содержательно указать эти причины (факторы). В частности, в данном пункте указываются поручения или указания Президента Российской Федерации, поручения председателя Правительства Российской Федерации, поручения или указания Губернатора Сахалинской области, поручения председателя Правительства Сахалинской области и заместителей председателя Правительства Сахалинской области, из которых вытекает необходимость разработки проекта акта.

В случае, если основанием для разработки проекта акта является исключительно обязанность по приведению действующего нормативного правового акта Сахалинской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы, допускается не заполнять подпункт 1.6.1.2, пункты 1.8 – 1.10 раздела 1, разделы 2 -13 сводного отчета.

В пункте 1.7 даются пояснения о критериях, на основании которых

проект акта был отнесен к той или иной степени регулирующего воздействия. В качестве обоснования могут быть приведены формулировки конкретных положений или ссылки на статьи (пункты) проекта акта, содержащие положения:

- устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Сахалинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

- изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Сахалинской области обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) изменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Сахалинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В пункте 1.8 указывается информация о наличии или отсутствии в проекте акта обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок.

В пункте 1.9 приводится информация, подтверждающая соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (законность,

обоснованность, правовая определенность и системность, открытость и предсказуемость, исполнимость). В данном пункте сводного отчета должны быть указаны соответствующие принципы и приведены сведения, подтверждающие соответствие проекта акта данным принципам.

В пункте 1.10 приводится информация о соблюдении условий установления обязательных требований, содержащихся в пунктах 2.2, 2.4, 2.5 постановления Правительства Сахалинской области от 06.12.2022 № 558 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Сахалинской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Сахалинской области».

3. Рекомендации по заполнению раздела 2 «Описание проблемы» сводного отчета.

В пункте 2.1 приводится подробное описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Формулировка проблемы должна быть конкретной и понятной в том числе для лиц, не обладающих профессиональными знаниями в заявленной области регулирования. Наличие поручений по разработке нормативного правового акта не может само по себе, без анализа возможных путей реализации указанных поручений, а также причин возникновения таких поручений, являться достаточным обоснованием целесообразности введения нового правового регулирования и, соответственно, не должно использоваться при формулировании проблемы.

По тем же причинам не может рассматриваться в качестве проблемы отсутствие нормативного правового регулирования в определенной сфере.

Проблема должна оцениваться количественно с использованием данных из официальных и (или) иных опубликованных данных, которые могут быть верифицированы.

В пункте 2.2 приводится информация о времени возникновения проблемы, а также времени выявления проблемы. Рекомендуется указать,

идет ли речь о новой проблеме или проблема существует в течение длительного периода времени, но до настоящего момента остается актуальной или усилия по ее решению не привели к желаемому результату. Если ранее предпринимались меры, направленные на решение проблемы, указывается, какие именно меры, когда были предприняты, какие результаты были достигнуты, почему принятые меры не привели к достижению цели, приводятся сведения об объемах ресурсов (в том числе бюджетных), затраченных ранее на решение данной проблемы.

В целях доказательства актуальности проблемы и количественного измерения ее масштабов в пункте 2.3 приводится описание негативного воздействия и последствий невмешательства в проблему, которые могут проявляться в следующем:

- наличие риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, причинения экономического ущерба, в том числе бюджету Сахалинской области (для количественной оценки таких последствий служат данные о случаях причинения вреда жизни, здоровью или имуществу, в том числе данные официальной статистики, контрольно-надзорных органов, страховых компаний);

- наличие необоснованно высоких издержек применения участниками отношений установленных процедур (могут быть оценены на основе сопоставления трудозатрат, стоимости и продолжительности аналогичных процедур, в том числе в других субъектах Российской Федерации, а также анализа обращений граждан и организаций);

- недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками общественных отношений, вследствие которого возможно недобросовестное поведение более информированных участников, негативные изменения общих рыночных условий, в том числе рост недобросовестной конкуренции, неэффективного распределения ресурсов и иные негативные последствия;

- наличие других негативных эффектов для общества, экологии,

безопасности, состояния конкуренции, инвестиционного климата, социального благополучия.

В данном пункте перечисляются группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, испытывающие на себе негативное влияние данной проблемы, указывается количество участников групп, приводится количественная оценка ущерба от существования данной проблемы.

В пункте 2.4 приводятся результаты анализа опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. При этом изучается как положительный, так и отрицательный опыт, указываются источники информации. Приводится описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в этих субъектах Российской Федерации с учетом экономических, правовых, географических и других особенностей применения указанного регулирования. Указываются проблемы, на решение которых было направлено регулирование.

4. Рекомендации по заполнению раздела 3 «Цели предлагаемого правового регулирования».

В пункте 3.1 при формулировании целей регулирования необходимо руководствоваться следующими положениями:

- цели предлагаемого регулирования должны соответствовать заявленным проблемам, на решение которых направлено предлагаемое регулирование, и содержанию предлагаемого проекта акта;

- формулировка цели должна быть конкретной, размытые формулировки, например, «улучшение ситуации», «создание условий», «содействие», «предоставление субсидии» и иные формулировки, не позволяющие в дальнейшем оценить степень ее достижения, не допускаются;

- цель должна быть понятной в том числе для лиц, не обладающих профессиональными знаниями в заявленной области;

- формулировка цели должна исключать возможность неоднозначной трактовки планируемого результата;

- формулировка цели должна позволять измерить степень ее достижения, точно определить момент ее достижения по конкретным значениям показателей результативности;

- формулировка цели должна оставлять свободу выбора средств и методов достижения требуемого результата и не должна предопределять выбор конкретного способа ее достижения;

- при формулировке цели характеристики конечного результата не должны подменяться описанием средств достижения.

Для каждой цели предлагаемого регулирования приводится конкретный ожидаемый срок ее достижения. В случае, если достижение заявленной цели занимает длительный промежуток времени, он должен быть разделен на более короткие этапы, имеющие свои промежуточные результаты.

Для каждой цели указывается обосновывающая информация о ее соответствии принципам правового регулирования, нормативным правовым актам, программным документам Российской Федерации и Сахалинской области. При этом указываются конкретные положения указанных документов и/или ссылки на статьи и пункты указанных документов.

В пункте 3.2 для каждой цели предлагаемого регулирования, указанной в пункте 3.1, приводятся количественно измеримые показатели (индикаторы), которые характеризуют степень достижения целей регулирования.

В случае если показатель (индикатор) не рассчитывается статистическими органами, указываются способ его расчета и источники получения информации.

В том случае, если индикативный показатель установлен, указывается информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования.

В случае если индикативный показатель не рассчитывается статистическими органами необходимо также оценить затраты на ведение

мониторинга, включая затраты на сбор исходных данных и их обработку.

В случае если для цели предлагаемого регулирования не могут быть установлены индикативные показатели, необходимо обосновать невозможность установления таких показателей.

В пункте 3.3 указываются мероприятия, которые необходимы для достижения заявленных целей регулирования и прямо не предусмотрены проектом акта, в том числе:

- разработка инструкций, методических указаний и иных документов;
- создание информационных ресурсов, баз данных;
- обучение сотрудников органов государственной власти и управления, иных участников отношений;
- мероприятия по доведению информации до участников отношений.

По каждому мероприятию описывается измеряемый результат, сроки реализации, даются оценки необходимых финансовых ресурсов и источников финансирования.

5. Рекомендации по заполнению раздела 4 «Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы».

В пункте 4.1 указывается краткое описание проекта акта и его основных положений.

В процессе выбора наилучшего способа правового регулирования общественных отношений для устранения имеющейся проблемы разработчиком рассматриваются все возможные с его точки зрения способы такого регулирования, принимая во внимание также возможность отказа от любого вмешательства (регулирования). Анализ способов регулирования (решения проблемы) проводится в пункте 4.2. При этом разработчик использует основной (предлагаемый) и не менее одного иного (альтернативного) способа регулирования.

В пункте 4.3 приводится обоснование, почему из возможных способов решения проблемы был выбран способ, предложенный проектом акта.

В случае, если по мнению разработчика не представляется возможным

использовать иной (альтернативный) способ регулирования, такое обоснование также указывается в пункте 4.3. При этом необходимо дополнительно рассмотреть вариант отказа от введения предлагаемого правового регулирования.

Выбор наилучшего из возможных способов регулирования осуществляется на основе сопоставления суммарных выгод и издержек потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования, оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, а также иных критериев оценки, указанных в пункте 4.2, доказывающих сравнительные преимущества выбранного способа регулирования.

6. Рекомендации по заполнению раздела 5 «Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов».

В разделе 5 указываются группы участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, а также дается количественная оценка числа участников каждой группы. Описание следует начинать с групп, которые в наибольшей степени будут затронуты новым регулированием (у которых возникают новые обязанности, права, в отношении которых устанавливаются запреты или ограничения).

Источниками информации об адресатах разрабатываемого правового регулирования могут быть статистические данные в разрезе видов экономической деятельности, в региональном разрезе, данные различных государственных реестров, иные данные, которые можно получить из открытых источников. Целесообразно также использовать результаты исследований рынков, иные независимые исследования. При невозможности точной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок, с раскрытием методов их получения.

7. Рекомендации по заполнению раздела 6 «Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Сахалинской области обязательные требования, преимущества для предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Сахалинской области, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения».

В разделе 6 приводятся сведения об устанавливаемых, изменяемых обязательных требованиях, обязанностях, запретах для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Сахалинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (в соответствии со степенью регулирующего воздействия) по каждой группе субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В данном разделе также кратко описывается предполагаемый порядок организации исполнения новых обязательных требований, обязанностей, соблюдения ограничений (например, необходимость использования новых технологий, оборудования для выполнения вводимых требований, предоставление дополнительной отчетности органам власти или потребителям продукции, ограничения по месту или времени осуществления деятельности). Если такой порядок должен быть определен другим нормативным правовым актом, разработчиком указывается на необходимость его принятия.

8. Рекомендации по заполнению раздела 7 «Оценка затрат (расходов) и доходов (выгод) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений».

Для каждой группы участников отношений, указанных в разделе 5 сводного отчета, приводится оценка ожидаемых дополнительных затрат (расходов) и доходов (выгод).

Оценка затрат (расходов) и доходов (выгод) приводится в текущих ценах соответствующих лет.

Если выделение затрат (расходов) и доходов (выгод) по отдельному виду обязанностей не представляется возможным, то оценка затрат (расходов) и доходов (выгод) возможна по сгруппированным новым (изменяемым, отменяемым) обязанностям или правам.

При определении затрат (расходов) и доходов (выгод) следует выделять единовременные, осуществляемые и получаемые в момент выполнения требований акта, и долгосрочные, регулярно осуществляемые и получаемые на протяжении всего срока действия требования (срока оцениваемого периода, определенного разработчиком).

При определении затрат (расходов) и доходов (выгод) используются в том числе официальные статистические данные, данные опросов представителей заинтересованных групп лиц, социологических опросов, независимых исследований и других источников. Источники данных указываются в соответствующих полях раздела 7 сводного отчета.

Для расчета затрат (расходов) и доходов (выгод) используется калькулятор, размещенный на сайте Минэкономразвития Сахалинской области (<https://orv.sakhalin.gov.ru/Regulation/Materials>).

В пункте 7.1 указываются затраты (расходы) для каждой группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также итоговые затраты (расходы) в год и за оцениваемый период, определяемый разработчиком.

Устанавливаются положения, приводящие к возникновению у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности расходов, связанных с необходимостью соблюдения установленных требований регулирования. Количественная (монетарная) оценка таких

расходов проводится с использованием модели стандартных издержек путем оценки издержек на выполнение участниками регулируемых отношений типовых действий, необходимых для выполнения требований со стороны государства. Оценка таких стандартных издержек (информационных и содержательных) на выполнение установленных государством требований осуществляется в расчете на календарный год.

Расчет затрат (расходов) должен проводиться в соответствии с методикой оценки издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденной Минэкономразвития России (<https://orv.sakhalin.gov.ru/Regulation/Materials01>). В случае, если применение указанной методики невозможно, и применены иные методы, то соответствующая информация также указывается в данном разделе сводного отчета.

Подробный расчет всех затрат (расходов) указывается в поле «Порядок расчета» пункта 7.1.

В пункте 7.2 указываются доходы (выгоды) для каждой группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также итоговые доходы (выгоды) за год и за оцениваемый период, определяемый разработчиком. Подробный расчет всех доходов (выгод) указывается в поле «Порядок расчета».

9. Рекомендации по заполнению раздела 8 «Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации».

В разделе 8 указываются все функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Сахалинской области и органов местного самоуправления, которые вводятся, отменяются или изменяются проектом акта, указывается то, каким органом власти данные функции, полномочия, обязанности и права будут реализовываться, а также предполагаемый порядок их реализации. При описании предполагаемого порядка реализации должны быть отражены новые процедуры, вытекающие

из требований вновь вводимого регулирования, - такие, как например: проверки (выборочные, сплошные, документарные, выездные), прием и анализ отчетности, выдача разрешений, согласование, экспертиза документов и др.

В данном разделе приводится оценка изменения трудозатрат и изменения численности сотрудников. По каждому изменяемому полномочию рекомендуется указать изменение трудовых затрат, а также данные об их совокупном изменении по всем органам, реализующим соответствующее полномочие. Прогноз трудовых затрат на осуществление нового полномочия делается на основе их оценки по аналогичным осуществляемым полномочиям и объему предполагаемой деятельности.

В данном разделе также указываются потребности в любых иных ресурсах (финансовых, материальных, временных), которые потребуются дополнительно или будут высвобождены в результате введения (изменения) функций органов власти. При невозможности дать стоимостную оценку указанных ресурсов необходимо дать их оценку в натуральном выражении.

10. Рекомендации по заполнению раздела 9 «Оценка дополнительных расходов (доходов) областного бюджета и (или) бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого правового регулирования».

В разделе 9 дается оценка расходов бюджета Сахалинской области и (или) бюджетов муниципальных образований и оценка возможных поступлений, в том числе дополнительных расходов бюджета Сахалинской области и (или) бюджетов муниципальных образований, а также оценка снижения доходов бюджета Сахалинской области и (или) бюджетов муниципальных образований, вызванных введением, изменением или отменой предлагаемого правового регулирования. Данная оценка проводится в отношении новых (изменяемых) функций, полномочий, обязанностей или прав органов государственной власти и органов местного самоуправления, указанных в разделе 8 сводного отчета. Финансовая оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета, связанных с реализацией

новых функций, полномочий, обязанностей и прав, проводится по всем пунктам, указанным в разделе 8 сводного отчета.

При характеристике расходов выделяются единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

Оценка расходов и возможных поступлений приводится в текущих ценах соответствующих лет. При оценке расходов и возможных поступлений используются индексы-дефляторы в соответствии с актуальным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

При оценке возможных поступлений бюджета следует исходить из того, что они могут генерироваться, в частности, за счет поступления платежей от предпринимательской и иной экономической деятельности (сокращения выпадающих доходов), сокращения расходов (например, в случае отмены необходимости выполнения определенных функций со стороны органов власти). Аналогично для расходов бюджета.

В данном разделе указываются все необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (мониторинги, исследования, разработка иных нормативных правовых документов).

Общий объем затрат на организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, необходимые для достижения заявленных целей регулирования составляет на основании данных о соответствующих затратах органов государственной власти, органов местного самоуправления.

На основе оценки расходов и возможных поступлений по каждой функции формируется итоговая оценка единовременных расходов, периодических расходов и возможных поступлений.

В пункте 9.2 указываются другие сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета и (или) бюджетов муниципальных образований, не указанных в пункте 9.2 сводного отчета.

В пункте 9.3 указываются источники данных, с использованием которых произведена оценка расходов и возможных поступлений областного бюджета и (или) бюджетов муниципальных образований.

11. Рекомендации по заполнению раздела 10 «Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий».

В разделе 10 проводится:

- оценка рисков решения проблемы предложенным способом правового регулирования (рисков невозможности достичь целей регулирования);
- оценка рисков негативных последствий (в том числе рисков негативного влияния предложенного способа правового регулирования на сферы, которые не являются предметом данного регулирования).

При оценке рисков решения проблемы предложенным способом правового регулирования рассматриваются следующие виды рисков:

1) риски несоответствия предложенного способа правового регулирования заявленным целям регулирования.

Такие риски возникают, если проект акта направлен на решение части проблем (не все проблемы были выявлены разработчиком). К методам контроля данного вида рисков можно отнести мероприятия по улучшению контроля за сбором и верификацией данных, «пилотное» внедрение проекта акта, правовой эксперимент;

2) риски недостаточности механизмов реализации предложенного способа правового регулирования для решения проблемы.

Данные риски могут быть вызваны как положениями иных нормативных правовых актов, ограничивающими возможность выбора методов или нивелирующих результаты предлагаемого регулирования, так и недостатком существенной для решения проблемы информации и опыта регулирования в данной отрасли. Меры по минимизации данных рисков, а

также возможных последствий их реализации могут заключаться в обеспечении комплексного подхода к решению выявленных проблем (в том числе путем внесения необходимых изменений в действующие нормативные правовые акты) и использовании механизмов общественного мониторинга и контроля реализации нормативного правового акта;

3) риски невозможности обеспечения контроля соблюдения требований, вводимых новым регулированием.

Указанные риски могут быть связаны с нормативными правовыми ограничениями (отсутствием механизмов контроля либо полномочий по контролю, а также с высокими расходами при осуществлении такого контроля). При анализе данных рисков должны оцениваться возможности обеспечения эффективного контроля за соблюдением предлагаемых требований государственными органами и обществом;

4) риски недостаточности необходимых материальных и человеческих ресурсов.

При оценке вероятности реализации данного вида рисков необходимо рассматривать возможности дополнительного ресурсного обеспечения мер, направленных на решение проблемы, осуществляемых как государственными органами, так и иными участниками отношений. В качестве механизмов минимизации данного вида рисков должны рассматриваться возможности бюджетного финансирования дополнительного ресурсного обеспечения предлагаемых разработчиком мероприятий, а также обучения представителей государственных органов власти и управления, представителей хозяйствующих субъектов и иных участников отношений;

5) риски несоответствия предложенного способа правового регулирования уровню развития или распространения необходимых технологий.

Данные риски связаны с ограничениями возможностей практического внедрения, в том числе внедрения новых технологий. Для ограничения указанного риска разработчиком должны учитываться реальный уровень

развития и применения новых технологий, знаний, машин и оборудования, предусматриваться переходные периоды вступления в силу нового регулирования.

Указываются также иные риски решения проблемы предложенным способом в случае их выявления.

При оценке рисков негативных последствий введения нового правового регулирования рассматриваются следующие виды рисков:

- риски для инвестиционного климата, связанные в том числе с ухудшением условий ведения бизнеса, повышением рисков осуществления инвестиций в основной капитал, снижением гарантий для инвесторов, снижением доступности кредитных ресурсов;

- риски для развития малого и среднего предпринимательства, связанные прежде всего со стоимостью открытия нового бизнеса, административными издержками на реализацию предлагаемых мер регулирования, ограничением доступа к необходимым ресурсам;

- риски для состояния конкуренции, которые могут быть связаны с повышением барьеров входа на рынок, с предоставлением преимуществ одним хозяйствующим субъектам по сравнению с другими (либо определенным категориям хозяйствующих субъектов), а также с возникновением асимметрии информации на рынке и возможностью недобросовестной конкуренции;

- риски для безопасности и качества продукции, связанные с недостаточностью рыночных механизмов контроля, которые не всегда могут обеспечить контроль за качеством продукции самими потребителями;

- риски для окружающей среды, которые могут быть вызваны потенциальным ростом негативного воздействия на окружающую среду, невозможностью достичь заявленных целей по снижению такого воздействия;

- социальные риски, которые могут быть связаны как с возможным сокращением числа занятых и уровня заработной платы в той или иной

сфере, так и с воздействием регулирования на социальное неравенство, бедность, миграционные процессы, и иные социальные характеристики.

В рамках анализа рисков предложенного способа правового регулирования рассматриваются и иные возможные последствия, в том числе макроэкономические (влияние меры на экономический рост, производительность труда), производственные (выбор технологий), риски возможных коррупционных проявлений и иные риски.

По каждому выявленному риску приводится оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий. При этом выделяются высокая, средняя и низкая степени риска в зависимости от вероятности его наступления:

Для каждого выявленного риска указываются:

- методы (способы), меры контроля, направленные на снижение данного риска (организационно-технические, методологические, информационные, мероприятия по мониторингу);

- степень контроля риска. При этом указывается следующая оценочная характеристика:

- полный контроль (заявленные меры, направленные на минимизацию риска, позволяют полностью исключить его влияние либо его влияние будет стремиться к нулю);

- частичный контроль (заявленные меры частично способствуют снижению влияния риска);

- возможность контроля отсутствует (меры по снижению риска отсутствуют либо не оказывают влияния на вероятность реализации риска).

Наличие рисков наступления неблагоприятных последствий не является достаточным основанием для отклонения предлагаемого правового регулирования. В то же время при выявлении высоких рисков невозможности достижения целей регулирования либо негативного воздействия проекта акта целесообразно дополнительно рассмотреть альтернативные варианты правового регулирования.

12. Рекомендации по заполнению раздела 11 «Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта».

В пункте 11.1 указывается предполагаемая дата вступления в силу проекта акта. Если отдельные положения проекта акта вступают в силу в разное время, в пункте 11.2 приводятся такие положения (ссылки на них) и даты их вступления в силу.

В случае необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования, и (или) срока действия правового регулирования, а также необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения, информация об этом указывается в пунктах 11.3 и 11.4 сводного отчета. В пункте 11.5 приводится обоснование такой необходимости.

Необходимость переходного периода или отсрочки вступления в силу проекта акта может быть обусловлена в том числе наличием технологических, экономических, организационных и иных ограничений (необходимо указать, каких именно), не позволяющих группам участников отношений, включая органы государственной власти и местного самоуправления, немедленно приступить к исполнению новых обязанностей, значительными единовременными затратами участников отношений или бюджетной системы, необходимыми для реализации предлагаемого регулирования.

13. Рекомендации по заполнению раздела 12 «Сведения о проведении публичного обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования».

Раздел 12 заполняется в случае если проводились публичные консультации по обсуждению идеи (концепции) предлагаемого варианта правового регулирования.

В пункте 12.1 указывается полный электронный адрес размещенного уведомления о разработке и проведении публичного обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования на Интернет-портале

для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области.

В пункте 12.2 указываются сроки представления предложений в связи с размещением уведомления.

14. Рекомендации по заполнению раздела 13 «Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования».

Разработчик приводит любые дополнительные сведения, которые, по его мнению, подтверждают обоснованность предлагаемого регулирования, со ссылками на источники информации и методы расчетов, или же иную значимую информацию. Указанные дополнительные сведения должны обеспечивать возможность их верификации. Если приводятся сведения, основанные на данных, не опубликованных в открытых источниках, такие данные должны быть приведены в полном объеме.
