



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.10.2015

№ 979-пп

г. Екатеринбург

Об утверждении долгосрочного прогноза социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года

В соответствии с пунктом 6 статьи 33 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и статьей 9 Закона Свердловской области от 15 июня 2015 года № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области», в целях определения направлений и ожидаемых результатов социально-экономического развития Свердловской области на долгосрочный период Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить долгосрочный прогноз социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года (прилагается).
2. Направить долгосрочный прогноз социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года, утвержденный настоящим постановлением, Губернатору Свердловской области.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Председателя Правительства Свердловской области – Министра финансов Свердловской области Г.М. Кулаченко.
4. Настоящее постановление опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

Председатель Правительства
Свердловской области



Д.В. Паслер

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Свердловской области
от 23.10.2015 № 979-ПП
«Об утверждении долгосрочного
прогноза социально-экономического
развития Свердловской области
на период до 2030 года»

ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРОГНОЗ
социально-экономического развития Свердловской области
на период до 2030 года

Введение

Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года является одним из основных документов системы стратегического планирования развития Свердловской области. Он содержит систему научно обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития Свердловской области в долгосрочной перспективе.

Долгосрочный прогноз формирует единую платформу для разработки проекта Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года, бюджетного долгосрочного прогноза и других стратегических документов Свердловской области, в том числе отраслевых.

Исходными для разработки долгосрочного прогноза являются параметры прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, основные положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года, отраслевых стратегических документов федерального и регионального значения, а также основные целевые параметры государственных программ Свердловской области.

Нормативную базу разработки проекта прогноза на долгосрочный период составляют:

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации (пункт 1 статьи 170.1, пункт 7 статьи 173);
- 2) Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (статья 33);
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 596 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации»;
- 4) Закон Свердловской области от 15 июня 2015 года № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области».

Долгосрочный прогноз разработан с целью определения внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей, включая финансовые, социально-экономического развития Свердловской области, отдельных отраслей и сфер государственного управления.

Долгосрочный прогноз разработан на вариативной основе. Четыре сценария социально-экономического развития Свердловской области учитывают тенденции на мировых товарных рынках, направления развития мировой экономики, потребность в инновационно-инвестиционной компоненте роста, необходимость перехода к «новой индустриализации», которая подразумевает сочетание

ресурсной базы с развитым машиностроительным комплексом и эффективной научно-инженерной школой.

Долгосрочный прогноз учитывает потенциал роста производительности труда за счет модернизированных рабочих мест в традиционных для Свердловской области отраслях (металлургия и машиностроение) и опережающего развития новых отраслей – это высокотехнологичная химия, фармацевтика, «умное» машиностроение, логистика.

В части развития человеческого капитала долгосрочный прогноз учитывает рост благосостояния населения Свердловской области, повышение качества социальных сервисов, создание единой системы кадрового обеспечения, снижение техногенной нагрузки на экологическую систему и другие характеристики, предусмотренные целевыми параметрами Концепции повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2030 года – «Новое качество жизни уральцев».

Часть 1. Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития Свердловской области

Свердловская область является одним из наиболее динамично развивающихся субъектов Российской Федерации, расположенных на границе Европы и Азии. Здесь сосредоточены мощное промышленное производство, богатые природные ресурсы, крупные транспортные потоки, солидный научный и человеческий потенциал. Развитие Свердловской области происходит в условиях конкуренции среди субъектов Российской Федерации за ресурсы, включая инвестиции, рынки сбыта, транспортные потоки.

С 2008 года развитие Свердловской области происходило неравномерно. Как и другим субъектам Российской Федерации Свердловской области не удалось избежать кризиса 2008-2009 годов, однако уже в 2010 году экономика Свердловской области достигла уровня докризисного 2007 года, а в 2011 году компенсировала спад кризисных лет. Индекс физического объема ВРП в 2011 году составил 109,9 процента к уровню докризисного 2007 года (рисунок 1). За период с 2007 по 2013 год среднегодовой индекс физического объема ВРП составил 102,7 процента, что выше, чем в целом по Российской Федерации (101,9 процента).

Свердловская область вносит весомый вклад в суммарный валовой региональный продукт Российской Федерации – около 3 процентов. По объему ВРП экономика Свердловской области – шестая среди субъектов Российской Федерации по итогам 2013 года (таблица 1).

С 2007 года по объему ВРП Свердловская область стабильно входит в первую десятку регионов-лидеров Российской Федерации, занимая в разные годы 5-7 места. Традиционно первые три места занимают город Москва (1 место), Тюменская область (включая автономные округа) и Московская область.

Ближайшими конкурентами Свердловской области являются Краснодарский край и Республика Татарстан.

**Индекс физического объема ВРП Свердловской области
в сравнении с Российской Федерацией
(в процентах к уровню 2007 года)**

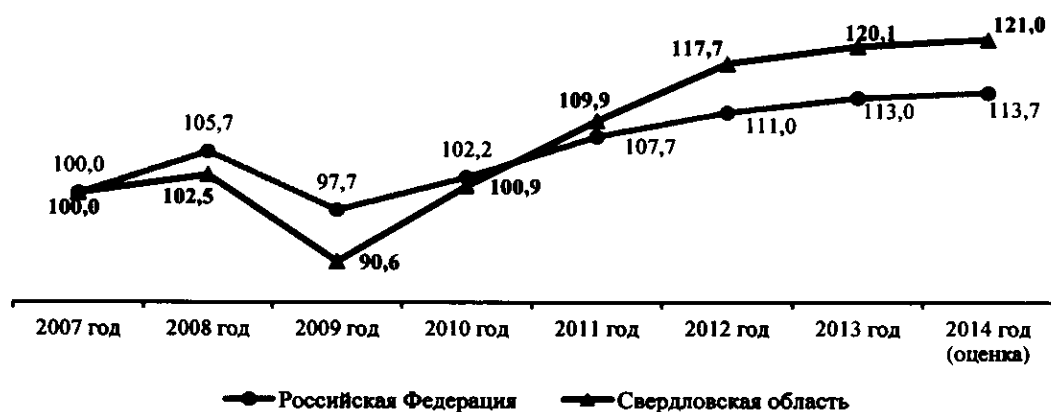


Рис. 1

**Таблица 1
ВРП и положение регионов-лидеров Российской Федерации в 2007-2013 годах**

Субъект Российской Федерации	Показатели	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
	1	3	4	5	6	7	8	9
Город Москва	ВРП, млрд. рублей	6696,3	8248,7	7127,0	8375,9	9948,8	10666,9	11632,5
	ранг	1	1	1	1	1	1	1
Тюменская область	ВРП, млрд. рублей	2758,8	3121,4	2870,3	3301,6	4112,6	4625,5	5017,9
	ранг	2	2	2	2	2	2	2
Московская область	ВРП, млрд. рублей	1295,6	1645,8	1519,4	1832,9	2176,8	2357,1	2551,3
	ранг	3	3	3	3	3	3	3
Город Санкт-Петербург	ВРП, млрд. рублей	1119,7	1431,8	1475,8	1699,5	2091,9	2280,4	2496,5
	ранг	4	4	4	4	4	4	4
Краснодарский край	ВРП, млрд. рублей	648,2	803,8	861,6	1028,3	1244,7	1459,5	1617,9
	ранг	8	7	6	7	7	6	5
Свердловская область	ВРП, млрд. рублей	820,8	923,6	825,3	1046,6	1291,0	1484,9	1586,2
	ранг	5	6	7	6	6	5	6
Республика Татарстан	ВРП, млрд. рублей	757,4	926,1	885,1	1001,6	1305,9	1437,0	1547,2
	ранг	6	5	5	8	5	7	7
Республика Башкортостан	ВРП, млрд. рублей	590,1	743,1	647,9	759,2	941,0	1149,4	1267,0
	ранг	9	8	9	9	9	9	8

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Красноярский край	ВРП, млрд. рублей	734,2	738,0	749,2	1055,5	1170,8	1183,2	1256,7
	ранг	7	9	8	5	8	8	9
Самарская область	ВРП, млрд. рублей	585,0	699,3	584,0	695,7	834,1	937,4	1040,7
	ранг	10	10	10	10	11	10	10

Свердловская область является одним из крупнейших индустриальных регионов Российской Федерации.

После кризиса 2008-2009 годов и завершения периода восстановительного роста 2010-2012 годов наступил новый этап развития экономики Свердловской области, сопровождаемый замедлением темпов роста из-за возникшей паузы перед сменой модели развития и изменившихся внешнеэкономических условий.

Тем не менее по большинству важнейших социально-экономических показателей развития Свердловская область в 2014 году сохранила свои позиции в первой десятке регионов Российской Федерации (таблица 2).

Таблица 2

Место Свердловской области среди субъектов Российской Федерации

Наименование показателя	2014 год
Объем отгруженных товаров собственного производства в промышленности (С+D+E)	7
Оборот розничной торговли	5
Оборот оптовой торговли	4
Объем платных услуг населению	5
Инвестиции в основной капитал	7
Ввод в действие жилых домов	7

За период 2007–2013 годов структура экономики Свердловской области претерпела позитивные изменения, приблизившись к параметрам развитых стран: доля сферы услуг в ВРП увеличилась с 52 процентов в 2007 году до 60,8 процента в 2013 году, а доля материального производства снизилась соответственно с 48 до 39,2 процента.

Несмотря на структурные сдвиги, промышленный комплекс продолжает занимать доминирующие позиции в экономике Свердловской области, поэтому темпы развития промышленности являются определяющими для темпов развития экономики региона в целом.

В составе экономики Свердловской области представлены все основные отрасли промышленного комплекса. Свердловская область относится к числу десяти основных регионов, на долю которых приходится около 50 процентов производимой в России промышленной продукции.

В 2007–2013 годах промышленность Свердловской области развивалась в сложных условиях. Докризисного уровня 2007 года промышленность региона достигла в 2012 году, а в 2013 году превысила его на 7,6 процента, в 2014 году – на 9,4 процента.

На долю предприятий промышленного комплекса приходится 75,1 процента общего объема отгруженной продукции крупных и средних организаций по итогам 2014 года, 72,3 процента сальдированной прибыли, обеспечена занятость 28,7 процента работающего населения.

В 2014 году по сравнению с уровнем 2007 года выработка на 1 работника увеличилась в сопоставимых ценах на 37,2 процента, в фактических ценах – в 2,1 раза (таблица 3). При этом выработка остается низкой по сравнению с производительностью ведущих компаний мирового уровня (в 2011 году в промышленности Свердловской области она составила 26 процентов от мировой).

Таблица 3

**Основные показатели развития промышленного производства
Свердловской области**

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Объем отгруженной промышленной продукции, млрд. рублей	896	988	806	1105	1336	1441	1478	1531
Доля промышленного производства в ВРП, процентов	40,1	40,0	35,5	37,8	36,6	33,0	31,8	н/д
Индекс промышленного производства, процентов к предыдущему году	107,3	95,4	81,1	117,3	106,2	109,6	102,7	100,8
Выработка (объем отгруженной продукции на одного работника), тыс. рублей:								
в ценах 2014 года	2500,9	2481,8	2254,3	2782,1	2910,5	3179,4	3301,6	3430,1
в фактических ценах	1600,4	1835,5	1677,1	2419,5	2881,7	3096,6	3212,7	3430,1

В структуре промышленного производства наибольшую долю занимают обрабатывающие производства (в 2014 году – 85,6 процента). За период 2007–2014 годов доля обрабатывающих производств увеличилась на 2,3 процентного пункта, доля производства и распределения электроэнергии, газа и воды – на 0,2 процентного пункта, при этом доля добычи полезных ископаемых снизилась на 2,1 процентного пункта (рисунок 2).

Отличительной особенностью отраслевой структуры обрабатывающих производств Свердловской области является высокий удельный вес металлургического и машиностроительного секторов (в 2014 году 47,5 и 21 процент соответственно).

Сельскохозяйственный комплекс составляет 2,4 процента в ВРП Свердловской области.

За период с 2007 по 2014 год объем продукции сельского хозяйства, произведенной хозяйствами всех категорий, увеличился на 17,8 процента в сопоставимых ценах и в 2014 году составил 65,9 млрд. рублей.

Структура объема промышленного производства (в процентах к предыдущему году)

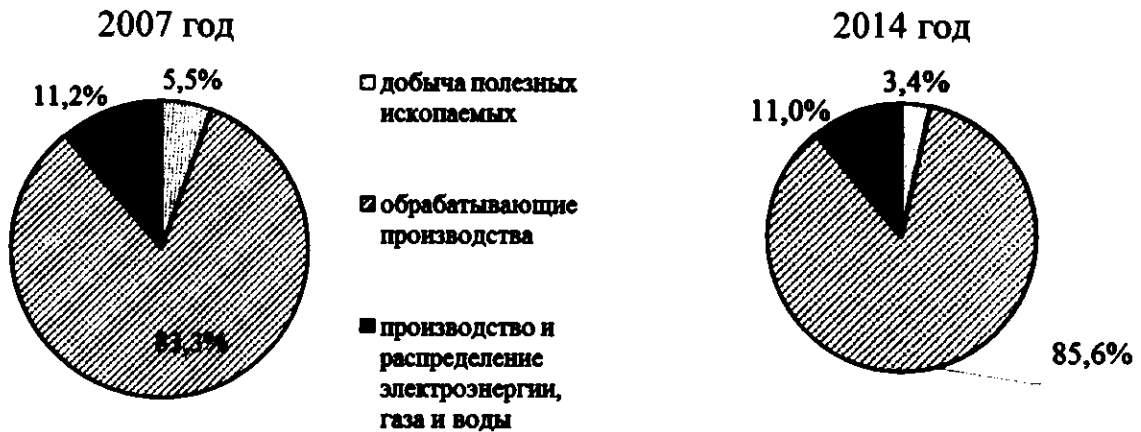


Рис. 2

Приоритетным направлением сельскохозяйственного производства является животноводство. Доля продукции животноводства в продукции сельского хозяйства (в фактических ценах) в 2014 году составила 61,1 процента, что на 8,3 процентного пункта выше уровня 2007 года.

К определяющим факторам роста ВРП Свердловской области относится потребительская активность.

Темпы роста потребительского рынка Свердловской области опережали среднероссийские значения. За период 2007–2014 годов оборот розничной торговли увеличился в 2,5 раза (в Российской Федерации – в 2,4 раза). В течение 2014 года ситуация на потребительском рынке складывалась под влиянием процессов, происходящих в российской экономике, что привело к замедлению темпов роста основных показателей отрасли.

В 2014 году оборот розничной торговли составил 998,6 млрд. рублей, в том числе на душу населения 230,9 тыс. рублей. В структуре розничной торговли преобладающим остается удельный вес непродовольственных товаров – 53,3 процента в 2014 году.

Состояние потребительского рынка является одним из важнейших показателей уровня социально-экономического благополучия населения. По объему оборота розничной торговли Свердловская область по итогам 2014 года занимает 1 место среди областей Уральского федерального округа, 5 место среди субъектов Российской Федерации.

Свердловская область является привлекательным регионом для вложения инвестиций. На территории Свердловской области успешно реализуется ряд крупных инвестиционных проектов. В 2007 году создано совместное американо-российское предприятие «Урал Боинг Мануфэкчуринг», которое осуществляет производство титановых деталей для самолета Боинг 787 Дримлайнер. Предприятие «Уральские локомотивы», созданное группой «Синара» и германским концерном «Сименс», выпускает на Среднем Урале современные грузовые локомотивы для Российских железных дорог. Компанией «Ренова

СтройГрупп» реализуется проект комплексной застройки крупнейшего в России и странах Евросоюза нового жилого района города Екатеринбурга «Академический», предусматривающий строительство более 13 млн. кв. метров недвижимости и обеспечение комфортного проживания более 325 тыс. человек. Крупнейший российский производитель синтетических смол и пластмасс – предприятие «Уралхимпласт» – создало на своей площадке промышленный Химический парк «Тагил», вошедший в реестр индустриальных парков России. В стадии активного развития находится проект по формированию особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Титановая долина» на территории Верхнесалдинского городского округа.

В 2007–2014 годах в экономику Свердловской области привлечено 2302 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, что позволяет занимать лидирующие позиции среди других субъектов Российской Федерации. Накопленный рост инвестиций в основной капитал за 2008–2014 годы сложился выше среднероссийских значений – 1,27 раза к уровню 2007 года, в среднем по России – 1,17 раза.

Строительный комплекс Свердловской области обеспечивает развитие многих смежных отраслей, его удельный вес в ВРП по итогам 2013 года составил 5 процентов.

За период с 2007 по 2014 год в Свердловской области выполнено строительных работ в объеме 789,7 млрд. рублей (рисунок 3).

**Динамика объема работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «Строительство» в Свердловской области
(млрд. рублей в 2007-2014 годах)**

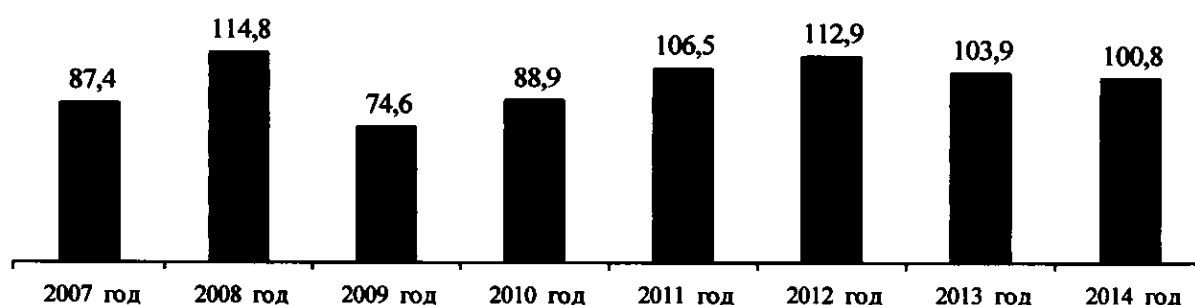


Рис. 3

По основным показателям деятельности строительный комплекс Свердловской области входит в тройку наиболее развитых регионов Уральского федерального округа: в общих объемах подрядных работ Уральского федерального округа доля Свердловской области составляет 13-17 процентов, в объеме ввода в эксплуатацию жилья – около 30 процентов.

В 2014 году Свердловская область ввела в эксплуатацию 2 424 тыс. кв. метров жилья (таблица 4) и вышла на 1 место по объему ввода в эксплуатацию жилья среди регионов Уральского федерального округа и 7 место среди субъектов Российской Федерации.

Динамика ввода в эксплуатацию жилых домов

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Введено в эксплуатацию жилых домов, тыс. кв. м общей площади	1658,8	1702,0	1590,7	1770,1	1822,2	1869,4	1755,3	2424,0
процентов к предыдущему году	129,2	102,6	93,5	111,3	102,9	102,6	93,9	в 1,4 раза
на 1000 человек, кв. м общей площади	383,5	394,2	369,0	411,4	423,5	433,6	406,5	560,6

В Екатеринбурге с 2005 года реализуется крупнейший в стране проект комплексного освоения территории – возводится жилой микрорайон «Академический», который является пока самым крупным градостроительным проектом в Европе. Итоговая застройка района к 2030 году достигнет 13 млн. кв. метров жилой и нежилой недвижимости с предполагаемой численностью населения более 320 тыс. жителей.

Специфика Свердловской области – «срединное» экономико-географическое положение между европейской и азиатской частями страны. Поэтому одним из наиболее перспективных направлений является развитие региона как крупного транспортно-логистического узла Российской Федерации.

Транспортная система Свердловской области имеет не только областное значение, но и обеспечивает своими услугами сопредельные территории и даже международные потребности (обеспечение связей Восток – Запад, Урал – Западная Сибирь, Средний Урал – Казахстан).

Через Свердловскую область выгодно проходят транзитные транспортные пути, которые идут из западной части России в азиатские районы, в том числе в нефтегазовые районы северной части Тюменской области (Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа), а также пересекают Свердловскую область в меридиональном направлении – с севера (из Республики Коми, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов) на юг (на Южный Урал и далее в Казахстан и Среднюю Азию).

Транспортная система Свердловской области представлена всеми видами транспорта, кроме морского. На долю транспорта приходится 9,5 процента ВРП. По сравнению с докризисным 2007 годом доля транспорта увеличилась на 2,2 процентного пункта.

В Свердловской области расположен международный аэропорт «Кольцово» – динамично развивающийся воздушный порт России, играющий ведущую роль в обслуживании мировых транзитных транспортных коридоров. По итогам 2012 года аэропорт «Кольцово» признан лучшим аэропортом региона СНГ и удостоен премии World Routes Awards, в 2013 году вошел в пятерку лучших аэропортов мира по версии World Routes Awards.

В мае 2014 года международный аэропорт «Кольцово» был признан победителем в номинации «Бизнес-пространство в общественном интерьере» –

ежегодная премия за лучшее решение бизнес-пространства Best Office Awards. Аэропорт «Кольцово» стал первым среди аэропортов страны, получившим престижную премию в области архитектуры.

Устойчивое развитие экономики Свердловской области создает основу для повышения уровня жизни населения.

Среднедушевые денежные доходы населения в 2014 году составили 32035,9 рубля (выше среднероссийского показателя на 4,3 тыс. рублей), увеличившись на 3,3 процента к уровню 2013 года.

По итогам 2014 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по Свердловской области составила 29492 рубля, или 106,8 процента к уровню 2013 года. По сравнению с 2007 годом заработная плата выросла в 2 раза.

Основной составляющей структуры денежных доходов экономически активного населения остается оплата труда.

В 2007-2014 годах в Свердловской области наблюдалась положительная динамика заработной платы, за исключением кризисного 2009 года (таблица 5). Пик роста заработной платы пришелся на 2007 год (129,8 процента).

Таблица 5

Динамика среднемесячной заработной платы в Свердловской области

Показатель	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Среднемесячная заработная плата, рублей	13986,9	17526,7	17336,3	19756,7	22179,2	25138,8	27608,2	29492,2
процентов к предыдущему году	129,8	125,3	98,9	114,0	112,3	113,3	109,8	106,8

О повышении благосостояния населения Свердловской области свидетельствует последовательное сокращение численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

Доля такой категории населения в Свердловской области сократилась с 10,4 процента в 2007 году до 8,4 процента в 2013 году. На протяжении 2007–2013 годов Свердловская область входит в первую десятку регионов Российской Федерации с минимальным значением категории населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума. При этом в 2008 году на фоне кризисных явлений в экономике регион опустился с 3 на 6 позицию. Реализация комплекса мер по повышению денежных доходов населения позволила Свердловской области улучшить положение в рейтинге субъектов Российской Федерации и по итогам 2013 года занять 4 место.

Сохранение и развитие человеческого потенциала является основной задачей долгосрочного развития Свердловской области.

На демографическую ситуацию в регионе продолжают оказывать влияние негативные тенденции, заложенные еще в 90-х годах прошлого столетия, характеризующиеся резким спадом рождаемости и ростом числа умерших. В 1991 году впервые в новейшей истории в Свердловской области численность

умерших превзошла число родившихся, с тех пор начался двадцатилетний период естественной убыли населения.

С середины 2000-х годов наметилась тенденция увеличения уровня рождаемости и снижения уровня смертности, началось постепенное сокращение естественной убыли населения. С 2007 года в Свердловской области, как и в Российской Федерации в целом, начала формироваться активная демографическая политика, направленная на улучшение демографической ситуации.

В 2012 году в регионе зафиксировано преодоление явления «русский крест»¹ – впервые за последние 22 года естественный прирост населения сменил естественную убыль и составил 1,5 тыс. человек (рисунок 4). Кроме того, в 2012 году суммарный коэффициент рождаемости в Свердловской области составил 1,83, что превышает среднероссийское значение показателя (1,61) на 13,7 процента.

Динамика числа родившихся и числа умерших в 2007-2014 годах (тыс. человек)

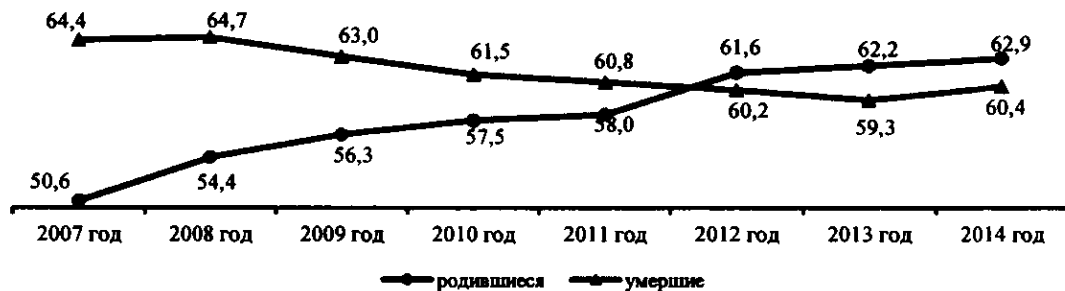


Рис. 4

В 2014 году в Свердловской области естественный прирост населения составил 2 428 человек, или 0,6 промилле (в расчете на 1 000 населения).

По данным на 01 января 2015 года численность постоянного населения Свердловской области составила 4 327,5 тыс. человек, увеличившись на 6,8 тыс. человек по сравнению с уровнем 01 января 2014 года (рисунок 5).

Численность постоянного населения (на начало года) (тыс. человек)

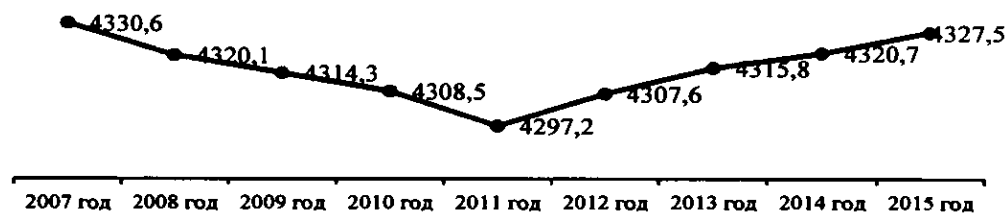


Рис. 5

¹ «Русский крест» в демографии – явление ежегодного превышения количества умерших над количеством родившихся, наблюдаемое в результате падения рождаемости и роста смертности.

В Свердловской области за счет реализации государственных мер, направленных на улучшение демографической ситуации, и проведения собственной демографической политики удалось нивелировать негативные последствия предыдущего периода. Вместе с тем в регионе по-прежнему остается неблагоприятная возрастно-половая структура населения: растет численность населения старше трудоспособного возраста, сокращается численность женщин фертильного возраста, увеличивается демографическая нагрузка на трудоспособное население.

Основные показатели социально-экономического развития Свердловской области в 2007–2014 годах представлены в таблице 6.

Таблица 6

**Основные показатели социально-экономического развития
Свердловской области в 2007-2014 годах**

(процентов, в среднем за год)

Наименование показателя	2007-2009	2010-2013	2014	2007-2014
	годы	годы	год	годы
ВРП	99,7	107,2	100,8*	103,5
Индекс промышленного производства	94,0	108,8	100,8	102,0
Индекс производства продукции сельского хозяйства	100,4	102,3	100,3	101,3
Инвестиции в основной капитал	101,2	109,3	102,9	105,4
Реальные располагаемые денежные доходы	107,5	103,6	95,9	104,1
Оборот розничной торговли	110,6	107,4	97,1	107,2

* Оценка.

**Часть 2. Условия развития экономики Свердловской области в
долгосрочном периоде**

**Раздел 1. Российская Федерация: прогноз долгосрочного социально-
экономического развития**

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года разработан на вариативной основе. Основные сценарии прогноза – консервативный, инновационный и целевой (форсированный) – разработаны на основе предположения об относительной стабилизации динамики цен на нефть и другие сырьевые ресурсы в реальном выражении.

Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года учитывает следующие тенденции и перспективы развития, заложенные в прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года:

1) в демографической сфере – усиление тенденции старения населения и ухудшение возрастной структуры при относительной стабилизации общей численности населения.

Максимальная эффективность выполнения мер по улучшению демографической ситуации учтена в высоком сценарии демографического прогноза, на основе которого формируется форсированный вариант долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. В рамках данного сценария обеспечивается достижение показателей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

2) в сфере научно-технического развития – преодоление импортоориентированного технологического развития страны.

Модернизация отечественного сектора НИОКР и фундаментальной науки, повышение их эффективности, развитие технологических платформ заложено в прогнозный вариант лидерства в ведущих научно-технических секторах и фундаментальных исследованиях;

3) тенденции, складывающиеся на мировых товарных рынках.

Предполагается благоприятный тренд развития рынка стали и цветных металлов в связи с запуском крупных мировых инфраструктурных проектов. Так, динамика цены на сталь, обеспечивающей возмещение издержек большинству производителей и учитывающей качественное улучшение сортамента выпускаемой продукции, будет составлять 3 процента в среднем за год.

В 2015–2020 годах динамику цен на алюминий будут определять затраты на модернизацию отрасли, серьезное влияние окажут энергетические и экологические ограничения, что обеспечит повышение цен на алюминий темпом 5,8 процента в год, в 2020–2030 годах рост цен постепенно замедлится до 1,8 процента.

Фундаментальные факторы (сокращение запасов металла, высокие издержки добычи, рост инвестиционного спроса и иные) указывают на долгосрочную тенденцию удорожания меди.

Основной вариант долгосрочного прогноза цен на нефть марки Urals имеет достаточно консервативный характер и отражает динамику мирового спроса и предложения нефти: в сопоставимых ценах прогнозируется сокращение цен на нефть марки Urals в 2018–2020 годах темпом порядка 1 процента, а после 2020 года, с учетом изменения тенденции динамики мировых запасов жидких углеводородов, прогнозируется рост цен на 1-2 процента в год;

4) развитие денежно-кредитной системы.

В прогнозный период возможности укрепления обменного курса могут быть связаны с устойчивым притоком иностранного капитала для осуществления инвестиционных проектов.

Все сценарии прогноза предполагают, что дальнейшее развитие экономики и финансовой системы Российской Федерации будет обеспечивать постепенное сближение структур балансов банков и населения с развитыми странами мира. В структуре банковских обязательств будет повышаться роль депозитов населения и операций рефинансирования со стороны Центрального Банка. В структуре банковских активов заметно повысится значение кредитов домашним хозяйствам, прежде всего связанных с ростом ипотечного кредитования. Рассмотренные сценарии базируются на дальнейшем опережающем росте спроса

на российский рубль, что позволит повысить монетизацию российской экономики до уровня развитых стран;

5) параметры инфляции, цены и тарифы на продукцию (услуги) компаний инфраструктурного сектора.

Инфляция на потребительском рынке в России будет оставаться более высокой, чем в развитых странах примерно до 2022–2023 годов.

В последующий период темпы инфляции приблизятся к уровню развитых стран на фоне укрепления курса рубля. При этом влияние динамики мировых цен на продовольственное сырье на среднероссийскую инфляцию постепенно будет снижаться. Это связано с последовательным увеличением доли добавленной стоимости в ценах на продовольственные товары, доли непродовольственных товаров и услуг в потребительской корзине, развитием рынка услуг, реформированием и повышением эффективности ЖКХ по мере обновления основных фондов.

Цены и тарифы на продукцию (услуги) инфраструктурных компаний на долгосрочную перспективу должны обеспечивать условия для воспроизводства ресурсов в данной сфере с учетом потребностей экономики и стимулировать ресурсосбережение у потребителей, создавать мотивацию для оптимизации затрат и повышения эффективности деятельности инфраструктурных компаний.

Среднегодовой прирост цен за период 2016–2030 годов прогнозируется: на газ для потребителей (кроме населения) – 3,3–4,2 процента по вариантам; в электроэнергетике для потребителей (кроме населения) – 2,3–3,1 процента по вариантам.

Сдерживающее влияние на рост оплаты стоимости перевозки грузов окажет государственное регулирование инфраструктурной составляющей тарифа. В долгосрочной перспективе рост регулируемых тарифов по рассматриваемым вариантам будет приближен к инфляции в связи с высокой долей транспортной составляющей в конечных ценах с целью недопущения снижения конкурентоспособности отечественных товаров;

б) макроэкономические показатели развития.

Консервативный сценарий (вариант 1) характеризуется реализацией крупномасштабных проектов, обеспечивающих добычу и разработку месторождений полезных ископаемых в новых районах добычи, развитием транспортной инфраструктуры при сохранении значительных «узких мест» в автодорожной и железнодорожной инфраструктуре до 2025 года, модернизацией и интенсивным развитием российской энергетики, сохранением относительно низкого уровня инновационной активности высокотехнологичных секторов, закреплением их качественного отставания от лидирующих стран и сохранением высоких темпов импорта.

Данный сценарий обеспечивает к 2020 году укрепление сырьевой специализации России в мире. Модернизация экономики ориентируется в большей степени на импортные технологии и знания. Уровень частных и государственных инвестиций в человеческий капитал будет значительно уступать параметрам развитых стран. Среднегодовые темпы роста ВВП оцениваются на уровне 3,2 процента до 2030 года.

Инновационный сценарий (вариант 2) предусматривает усиление инвестиционной направленности экономического роста в отдельных сегментах

мировых рынков средне- и высокотехнологичных товаров и услуг, глубокую модернизацию социальной инфраструктуры, преодоление отставания депрессивных регионов, ускоренное развитие экономических институтов, дальнейшую диверсификацию российской экономики и российского экспорта.

Сценарий опирается на создание современной транспортной инфраструктуры, предполагается преобразование инновационных факторов в ведущий источник экономического роста и прорыв в повышении эффективности человеческого капитала на рубеже 2020–2022 годов.

Среднегодовые темпы роста российской экономики оцениваются на уровне 4,1 процента в период до 2030 года, что будет превышать рост мировой экономики. Сценарий предполагает сохранение нулевого баланса текущего счета, который достигается за счет существенного наращивания экспорта высокой степени переработки. При этом преобладает тенденция к умеренному ослаблению курса рубля.

Реализация инновационного сценария позволяет значительно сократить разрыв с развитыми странами по уровню благосостояния российских граждан и повысить статус России в мировой экономике. Россия укрепит свои позиции как одного из лидеров научно-технологического и образовательного развития в мире. Рост экономики будет опираться на активные социальные сдвиги в пользу увеличения доли среднего класса.

Целевой (форсированный) сценарий (вариант 3) разработан на базе инновационного сценария, при этом он характеризуется форсированными темпами роста, повышенной нормой частных накоплений и созданием мощного экспортного сектора продукции с высокой добавленной стоимостью.

Сценарий соответствует ориентирам долгосрочной государственной экономической политики и характеризуется интенсификацией всех имеющихся факторов экономического роста. Это предполагает ускорение реформ для улучшения бизнес-климата и интенсификацию притока иностранного капитала, а также активизацию использования национальных сбережений и рост государственных расходов на развитие социальной и транспортной инфраструктуры.

Сценарием предусматривается реализация задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596–606.

Среднегодовые темпы роста ВВП повышаются до 5,4 процента, что позволит увеличить долю России в мировой экономике до 5,3 процента мирового ВВП к 2030 году.

Различие сценариев вытекает из разной модели поведения бизнеса и государственной политики развития и обеспечения макроэкономической сбалансированности.

Раздел 2. Конкурентные преимущества Свердловской области

По сравнению с другими регионами Российской Федерации конкурентными преимуществами социально-экономического развития Свердловской области являются:

1) выгодное географическое положение на границе Европы и Азии и пересечении трансконтинентальных потоков;

2) наличие богатых запасов минерально-сырьевых ресурсов;

3) одна из крупнейших экономик России. По большинству основных социально-экономических показателей, характеризующих экономическое развитие, Свердловская область входит в первую десятку субъектов Российской Федерации: ВРП, объем отгруженных промышленных товаров собственного производства, оборот розничной торговли, инвестиции в основной капитал, жилищное строительство и иные показатели;

4) мощный промышленный комплекс. Промышленный комплекс, составляющий основу экономического потенциала Свердловской области, – один из наиболее крупных в стране (в 2014 году среди субъектов Российской Федерации по объему отгруженной промышленной продукции Свердловская область занимала 7 место). В 2014 году во всех базовых отраслях промышленности Свердловской области (черная и цветная металлургия, электроэнергетика, машиностроение и металлообработка) действовали холдинговые структуры. Инновационно-оборонная сфера Свердловской области не только обеспечивает собственные потребности территории в научных и инновационных разработках, но за ее счет в значительной мере покрываются потребности сопредельных территорий. Оборонные предприятия Свердловской области определяют стратегические направления разработок и производства вооружений в Российской Федерации, а также экспорта вооружений и военной техники;

5) благоприятный инвестиционный климат. В 2013–2014 годах Свердловская область стабильно находилась в группе «Высокий потенциал – умеренный риск (1В)». 06 февраля 2015 года рейтинговым агентством Standard & Poor's подтвержден кредитный рейтинг Свердловской области на уровне «ВВ». Прогноз изменения рейтингов – «Стабильный». По оценке инвестиционного потенциала Свердловская область в 2013 году заняла 5 место, уступая Москве, Московской области, Санкт-Петербургу и Краснодарскому краю. Накопленный рост инвестиций в основной капитал за 2008–2014 годы выше среднероссийских значений: в Свердловской области – в 1,27 раза, в среднем по России – в 1,17 раза;

6) обеспеченность собственными энергоресурсами. Баланс электрической мощности энергосистемы Свердловской области является избыточным, внутреннее потребление региона полностью удовлетворяется за счет собственных источников электроэнергии;

7) высокий инновационный потенциал. Свердловская область превышает среднероссийский уровень по показателям: доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП (Свердловская область – 22,3 процента, Российская Федерация – 19,1 процента) и удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации (Свердловская область – 11,3 процента, Российская Федерация – 9,1 процента). По использованию передовых производственных технологий Свердловская область на протяжении нескольких лет занимает 4 место среди субъектов России;

8) Академическая наука Свердловской области представлена в регионе Уральским территориальным управлением Федерального агентства научных организаций, 24 научными организациями, Уральским отделением Российской академии наук, 29 высшими учебными заведениями, 51 отраслевым научно-исследовательским и проектным институтом;

9) успешное функционирование малого предпринимательства. Свердловская область входит в число 15 регионов России, где малое предпринимательство получило наибольшее развитие: по обороту малых предприятий – на 6 месте, по числу малых предприятий – на 4 месте, по среднесписочной численности работников – на 4 месте, по инвестициям в основной капитал – на 15 месте;

10) развитая транспортная и коммуникационная инфраструктура. Через территорию Свердловской области проходят многие наиболее экономически выгодные железнодорожные маршруты, связывающие европейскую и азиатскую части России, страны Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона. В пределах Свердловской области функционирует один из крупнейших железнодорожных узлов России – Екатеринбургский железнодорожный узел, расположенный на основном ходе Транссиба. Около Екатеринбурга расположен международный аэропорт «Кольцово» – динамично развивающийся воздушный порт России, играющий ведущую роль в обслуживании мировых транзитных транспортных коридоров. Практически все телекоммуникационные сети, идущие из центральных районов в азиатскую часть страны, проходят через Свердловскую область;

11) эффективная структура организации местного самоуправления.

Раздел 3. Демографическое развитие Свердловской области

По численности населения Свердловская область занимает 5 место среди субъектов Российской Федерации.

С 1991 года и на протяжении двадцати лет в Свердловской области фиксировалась естественная убыль населения. По сравнению с началом 2000 года в 2007 году численность населения сократилась на 236,4 тыс. человек. В 2007 году среднегодовая численность населения в Свердловской области составила 4 325,3 тыс. человек.

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года численность постоянного населения в Свердловской области составила по данным на 01 января 2011 года 4 297,2 тыс. человек.

По итогам 2011 года в Свердловской области впервые за предыдущие двадцать лет был зафиксирован рост численности постоянного населения в результате того, что миграционный прирост перекрыл естественную убыль населения.

В 2013 году среднегодовая численность постоянного населения Свердловской области превзошла значение 2008 года и составила 4 318,3 тыс. человек (таблица 7).

По данным на 01 января 2015 года численность постоянного населения Свердловской области составила 4 327,5 тыс. человек.

Начиная с 2006 года в Свердловской области отмечается стабильный рост рождаемости. Увеличению числа рождений способствовала относительно благоприятная возрастная структура населения за счет значительного числа женщин основного детородного возраста.

Таблица 7

Естественное движение населения

Год	Численность родившихся (человек)	Коэффициент рождаемости (промилле)	Численность умерших (человек)	Коэффициент смертности (промилле)	Естественный прирост, убыль (-) населения (человек)	Коэффициент естественного прироста (убыли) населения (промилле)
2007	50638	11,5	64444	14,7	-13806	-3,2
2008	54364	12,4	64702	14,7	-10338	-2,3
2009	56323	12,8	63045	14,3	-6722	-1,5
2010	57540	13,4	61486	14,3	-3946	-0,9
2011	58038	13,5	60814	14,1	-2776	-0,6
2012	61649	14,3	60155	14,0	1494	0,3
2013	62229	14,4	59266	13,7	2963	0,7
2014	62600	14,5	60386	14,0	2214	0,5

В 2014 году число родившихся (62,6 тыс. человек) увеличилось на 1 процент по сравнению с 2013 годом (рост рождаемости к уровню 2007 года составил 23,6 процента). Коэффициент рождаемости за 2014 год составил 14,5 промилле (по Российской Федерации – 13,3 промилле).

Показатель, не зависящий от половозрастной структуры населения, – суммарный коэффициент рождаемости (итоговое число рождений в расчете на одну женщину условного поколения) также указывает, что в Свердловской области в 2007–2013 годах происходило увеличение интенсивности деторождения как в городской, так и в сельской местности (таблица 8).

Таблица 8

Суммарный коэффициент рождаемости

Год	Все население	Городское население	Сельское население
2007	1,385	1,302	1,855
2008	1,488	1,400	1,986
2009	1,546	1,461	2,024
2010	1,668	1,570	2,268
2011	1,699	1,602	2,334
2012	1,827	1,738	2,435
2013	1,871	1,766	2,616

В 2013 году суммарный коэффициент рождаемости в Свердловской области составил 1,871 (в среднем по Российской Федерации – 1,707), это 23 место среди регионов России.

С 2007 года в Свердловской области отмечается стабильное снижение смертности населения. В 2013 году число умерших составило 59,3 тыс. человек, или 98,5 процента к уровню 2012 года (по сравнению с 2007 годом уровень смертности снизился на 8 процентов).

В 2014 году число умерших возросло на 1,1 тыс. человек и составило 60,4 тыс. человек. Коэффициент смертности по итогам 2014 года составил 14,0 промилле.

Главным результатом отмеченных выше тенденций развития демографической ситуации в Свердловской области стало превышение рождаемости над смертностью в 2012–2014 годах.

Естественный прирост населения в 2014 году составил 2 214 человек, коэффициент естественного прироста составил 0,5 промилле.

Миграционная подвижность населения в 2014 году увеличилась: число прибывших в Свердловскую область возросло на 4,2 процента, число выбывших из Свердловской области – на 2 процента (таблица 9).

Таблица 9

Миграционный прирост (убыль) населения Свердловской области

Год	Миграционный прирост (убыль), человек
2007*	3341
2008*	4561
2009*	857
2010*	-7299
2011**	13143
2012	6742
2013	1884
2014	4581

* За 2007–2010 годы данные пересчитаны с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2010 года.

** С 2011 года в статистический учет долгосрочной миграции населения включены лица, зарегистрированные по месту пребывания на срок 9 месяцев и более.

По итогам 2014 года миграционный прирост населения (разница прибывших и выбывших) увеличился в 2,4 раза по сравнению с 2013 годом и составил 4 581 человек. Миграционный прирост на 54,3 процента был обеспечен за счет зарубежных стран, на 45,7 процента – за счет других регионов России.

Особенности естественного движения и миграции населения влияют на изменения возрастно-половой структуры населения. В 2014 году превышение численности женщин над численностью мужчин составило 358,5 тыс. человек против 358,4 тыс. человек в 2013 году (таблица 10). Численное превышение мужчин над женщинами в составе населения отмечается до 30-летнего возраста, с возраста 31 год наблюдается численное превышение женщин над мужчинами.

Продолжился процесс старения населения. Численность населения в возрасте 65 лет и старше возросла за 2014 год на 7 578 человек (на 1,4 процента).

Таблица 10

Возрастная структура населения Свердловской области

Год	Численность населения (тыс. человек)		
	моложе трудоспособного возраста	трудоспособного возраста	старше трудоспособного возраста
2007	674,2	2739,2	917,1
2008	670,0	2718,4	931,8
2009	675,0	2694,8	944,5
2010	685,5	2656,0	967,0
2011	690,6	2618,9	987,7
2012	708,7	2592,9	1006,0
2013	731,5	2559,0	1025,4
2014	756,5	2518,8	1045,3

С 2006 года в Свердловской области отмечается сокращение численности населения трудоспособного возраста (мужчин в возрасте 15–59 лет и женщин в возрасте 15–54 лет). В 2014 году доля населения трудоспособного возраста в общей численности населения составила 58,3 процента, сократившись на 4,9 процента (220,4 тыс. человек) по сравнению с уровнем 2007 года, численность населения старше трудоспособного возраста наоборот возросла по сравнению с уровнем 2007 года на 128,2 тыс. человек (доля выросла на 3 процента) (рисунок 6).

Возрастная структура населения Свердловской области (в процентах, на начало года)

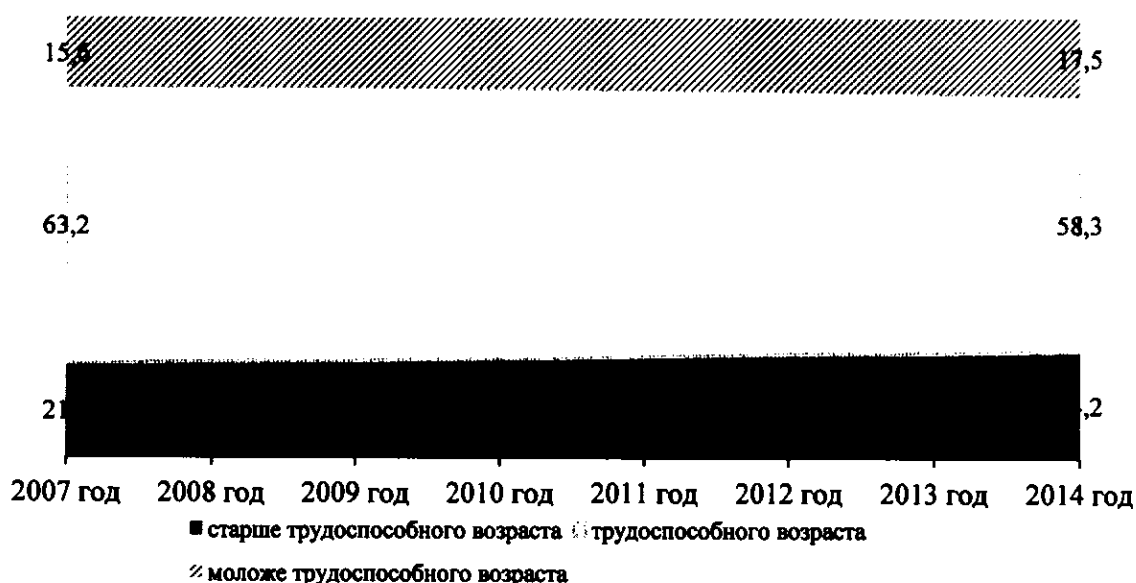


Рис. 6

По данным на 01 января 2014 года средний возраст населения Свердловской области составил 39,4 года, что соответствует среднероссийскому показателю.

Рост численности населения возрастной категории старше трудоспособного возраста обусловлен в том числе увеличением ожидаемой продолжительности жизни при рождении².

В 2013 году ожидаемая продолжительность жизни населения в Свердловской области составила 69,8 года, в том числе: для мужчин – 63,6 года, для женщин – 75,9 года (таблица 11).

Таблица 11

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

Год	(лет)		
	Оба пола	Мужчины	Женщины
2007	67,5	61,2	74,0
2008	67,8	61,5	74,2
2009	68,4	62,3	74,6
2010	68,8	62,7	74,9
2011	69,3	63,2	75,3
2012	69,5	63,5	75,3
2013	69,8	63,6	75,9

Положительная динамика рождаемости в Свердловской области привела к росту численности населения моложе трудоспособного возраста. Численность данной возрастной категории в 2014 году увеличилась на 82,3 тыс. человек по сравнению с уровнем 2007 года, доля в общей численности населения составила 17,5 процента.

В 2014 году коэффициент демографической нагрузки в Свердловской области составил 0,715 (в среднем по Российской Федерации – 0,687). Таким образом, на 1000 человек трудоспособного возраста в регионе приходится 715 человек непроизводительного населения.

Основные тенденции демографического развития в долгосрочной перспективе соответствуют общероссийским тенденциям развития, среди которых:

- 1) более позднее вступление в брак, которое приводит к сдвигу деторождения на более поздний возраст и «постарению» материнства;
- 2) сокращение численности населения в трудоспособном возрасте и рост численности населения старше трудоспособного возраста;
- 3) одновременно с сокращением трудоспособного населения в регионе сокращается население репродуктивно активных возрастов, что в перспективе приведет к сокращению числа родившихся даже в условиях сохранения высоких показателей интенсивности деторождений.

² Ожидаемая продолжительность жизни при рождении – число лет, которое в среднем предстояло бы прожить одному человеку из поколения родившихся в данном году при условии, что на протяжении всей жизни этого поколения уровень смертности в каждом возрасте останется таким, как в год, для которого вычислен показатель.

Демографические факторы напрямую будут влиять на развитие социальных и экономических процессов в обществе.

В 2009–2014 годах постоянно увеличивалась доля детей, обучающихся в общеобразовательных организациях во вторую смену, – с 11,1 до 14,3 процента. В 17 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, доля детей, занимающихся во вторую смену, значительно превышает среднеобластной уровень. Рост численности населения младше трудоспособного возраста в прогнозном периоде непосредственно скажется на системе образовательных учреждений, так как количество учащихся, занимающихся во вторую смену, будет возрастать.

Таким образом, в сфере образования после завершения мероприятий по 100-процентному обеспечению детей в возрасте от 3 до 7 лет местами в дошкольных образовательных организациях на первый план выходит вопрос по формированию программы по содействию созданию новых мест в общеобразовательных учреждениях в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Для достижения к 2025 году односменного режима обучения детей в общеобразовательных организациях в Свердловской области необходимо будет дополнительно ввести более 84,5 тыс. мест.

Перечисленные выше тенденции – изменение возрастной структуры в сторону увеличения доли пожилых, постарение календаря демографических событий – приведут к росту нагрузки на трудоспособное население и экономику в целом.

Процесс «старения» населения будет оказывать существенное влияние на рынок труда и занятость населения в регионе, особенно в среднесрочной перспективе. Во втором десятилетии XXI в трудоспособный возраст вступают люди, рожденные в конце 90-х годов прошлого века и начале 2000-х годов. Данная малочисленная категория не может «перекрыть» убыль трудоспособного населения, которое сокращается за счет выхода на пенсию более многочисленных категорий населения.

В долгосрочной перспективе увеличение численности населения старше трудоспособного возраста будет оказывать определенное влияние на уровень и структуру потребления, что в свою очередь повлияет на производственный сектор в части изменения ассортимента выпускаемых товаров и переориентации сферы услуг на запросы более возрастных потребителей. Смещение структуры спроса из-за изменения возрастного состава населения будет затрагивать не только сегмент рыночных товаров и услуг, но и услуг, предоставляемых государственными организациями и учреждениями.

С учетом сохранения спроса граждан на услуги стационарного социального обслуживания и социального обслуживания на дому и тенденций демографического развития потребуется расширение спектра оказываемых услуг и создание дополнительных мест, отвечающих современным требованиям, путем строительства новых объектов на площадках функционирующих учреждений социального обслуживания населения.

Старение населения будет оказывать воздействие на систему здравоохранения в связи с ростом потребности в медицинском обслуживании с увеличением возраста. Потребность в оказании помощи пациентам с болезнями, свойственными людям в пожилом возрасте, будет неуклонно возрастать. Учитывая нормативы обеспечения койками и поликлиниками и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2030 году, следует предусмотреть мероприятия по оптимизации существующей материально-технической базы и строительству (реконструкции) зданий медицинских учреждений.

Транспортная и коммунально-бытовая инфраструктура, многие элементы благоустройства городской среды также попадают под влияние потребностей старших возрастных групп. Более возрастной состав населения будет оказывать влияние и на производственные процессы, в том числе в части изменений технологических операций, приспособления машин и оборудования к возрастным особенностям работников.

Следствием старения населения является увеличение доли пенсионеров по старости, что приводит к увеличению расходных обязательств государства. Кроме того, из-за снижения доли трудоспособного населения и увеличения доли пожилых будет уменьшаться объем налоговых поступлений.

Тем не менее проведение социальных реформ, рост производительности труда и снижение смертности населения в трудоспособном возрасте способны нивелировать остроту данной демографической проблемы.

Вместе с тем люди пожилого возраста чаще иных возрастных групп населения проявляют сберегательные качества. Таким образом, рост доли пожилых людей может привести к увеличению сбережений, а значит и к дополнительным возможностям инвестирования.

Помимо хронологического старения большую роль играет относительное старение, определяемое уровнем здоровья и когнитивных функций населения. Относительное старение зависит от развития систем здравоохранения и образования, социального обеспечения, образа жизни населения и качества окружающей среды.

К необходимости нового перераспределения ресурсов между поколениями ведет не только изменение демографической структуры общества, но и сдвиги в календаре демографических событий в жизни индивидов к старшим возрастам. Молодые поколения дольше учатся по сравнению со своими родителями, они позже находят стабильную работу и еще позже обзаводятся семьей.

Указанные тенденции демографического развития в последующие годы могут привести к реализации мер по:

- 1) мягкому регулированию календаря рождений за счет предоставления более широкого круга возможностей для женщин и молодых семей;
- 2) снижению уровня смертности населения, в том числе: совершенствованию организации медицинской помощи и повышению ее доступности, профилактике социально значимых болезней, предотвращению смертности в результате дорожно-транспортных происшествий, от онкологических заболеваний;

3) сокращению уровня материнской и младенческой смертности, улучшению работы службы родовспоможения, развитию перинатальной (дородовой) диагностики и неонатальной хирургии, профилактике и снижению числа аборт, расширению объемов и повышению эффективности лечения бесплодия с применением репродуктивных технологий;

4) снижению масштабов злоупотребления алкогольной и табачной продукцией, профилактике алкоголизма, табакокурения и наркомании, формированию здорового образа жизни населения.

Демографические факторы обусловили неблагоприятную динамику возрастной структуры трудовых ресурсов. Долгосрочный прогноз баланса трудовых ресурсов Свердловской области на 2015-2021 годы характеризуется уменьшением численности трудовых ресурсов в целом по Свердловской области на 5 процентов (факт 2013 года – 2 750,9 тыс. человек, прогноз 2021 года – 2 635,1 тыс. человек).

К 2021 году уменьшится численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте до 2 365,0 тыс. человек, или на 6 процентов (факт 2013 года – 2 483,7 тыс. человек), увеличится численность работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста, до 210,6 тыс. человек (факт 2013 года – 207,7 тыс. человек). Общая динамика снижения численности населения в трудоспособном возрасте характерна для абсолютного большинства муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

К 2030 году численность экономически активного населения изменится незначительно (на 2 процента) и составит 2 325,9 тыс. человек (факт 2014 года – 2 279,5 тыс. человек).

Реализация государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2020 годы позволит обеспечить вселение на территорию Свердловской области к 2020 году 17 100 соотечественников.

Нивелирование негативных тенденций демографического развития заложено в Программе демографического развития Свердловской области на период до 2025 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2007 № 830-ПП «О Программе демографического развития Свердловской области на период до 2025 года», которая реализуется в регионе с 2007 года.

Инерционный сценарий долгосрочного прогноза Свердловской области (вариант 1) базируется на предположениях о невозможности преодолеть негативные тенденции демографического развития Свердловской области. Отсутствие возможности привлечения инвестиционных ресурсов в развитие и модернизацию системы здравоохранения отрицательно скажется на уровне смертности населения. Замедление темпов экономики региона приведет к отложенным срокам рождений детей и свертыванию миграционных потоков на территорию Свердловской области. В результате сокращение численности постоянного населения может составить в среднем 0,3 процента в год и к 2030 году снизится до 4 127,7 тыс. человек (95,5 процента к уровню 2014 года).

Данный сценарий характеризуется сокращением численности населения трудоспособного возраста и ростом численности населения групп младше и старше трудоспособного возраста на конец I и II этапов прогнозного периода. Конец III этапа характеризуется сокращением численности населения всех возрастных категорий.

Реализация демографической политики, направленной на стабилизацию численности постоянного населения (4 333,3 тыс. человек в 2030 году), заложена в основу умеренно-консервативного сценария долгосрочного прогноза Свердловской области (вариант 2). В долгосрочной перспективе ожидается снижение уровня рождаемости при стабилизации уровня смертности населения. Сценарий характеризуется сокращением численности населения трудоспособного возраста на протяжении всего прогнозного периода.

Целевой (базовый) сценарий долгосрочного прогноза (вариант 3) предполагает развитие экономики с учетом эффективности принимаемых мер по улучшению демографической ситуации. Прогнозируется рост численности населения как за счет естественного прироста, так и за счет положительного миграционного сальдо. Численность постоянного населения к 2030 году возрастет до 4 357,8 тыс. человек (100,7 процента к уровню 2014 года). Данный сценарий исходит из того, что рост уровня рождаемости, зафиксированный в 2008-2014 годах, сохранится на протяжении всего прогнозного периода.

Инновационно-форсированный сценарий долгосрочного прогноза (вариант 4) предполагает значительные финансовые вложения в социальную сферу, которые в перспективе приведут к значительному росту ожидаемой продолжительности жизни (до 82 лет к 2030 году) и снижению уровня смертности населения. Вариант допускает сохранение уровня рождаемости на высоком уровне: к 2030 году на 1 женщину будет приходиться 2 рождения. При выполнении данных условий среднегодовая численность постоянного населения в регионе к 2030 году может составить 4 478,8 тыс. человек (рост на 3,6 процента к уровню 2014 года).

Сценарий характеризуется перманентным ростом численности постоянного населения на протяжении всех трех этапов за счет роста численности младших и старших возрастных групп. Численность населения в трудоспособном возрасте начнет увеличиваться на III этапе прогноза. Разница в численности данной возрастной группы на конец 2030 года между вариантами 1 и 4 составит около 160 тыс. человек в пользу варианта 4.

Показатели демографического прогноза представлены в таблице 12.

Таблица 12

Демографический прогноз Свердловской области

Наименование показателя	Варианты	2013 год (факт)	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Прогноз		
					I этап 2016- 2018 годы*	II этап 2019- 2024 годы*	III этап 2025- 2030 годы*
1	2	3	4	5	6	7	8
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	1	69,8	69,76**	70,2	71,0	72,4	73,8
	2			70,6	72,0	73,8	75,5
	3			71,0	73,1	75,6	77,5

1	2	3	4	5	6	7	8
	4			72,0	73,8	75,8	82,0
Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек	1	4318,3	4324,1	4322,7	4299,1	4247,9	4127,7
	2			4322,7	4327,1	4330,5	4333,3
	3			4324,9	4333,2	4343,8	4357,8
	4			4331,0	4356,4	4412,2	4478,8
в том числе:							
численность населения младше трудоспособного возраста, тыс. человек	1	744,0	768,1**	779,4	819,1	830,5	793,3
	2			785,7	823,4	835,0	822,5
	3			787,0	836,2	861,8	854,6
	4			788,3	841,8	893,7	909,0
численность населения трудоспособного возраста, тыс. человек	1	2538,9	2499,5**	2463,2	2355,7	2252,8	2208,4
	2			2469,4	2367,1	2264,0	2242,2
	3			2473,3	2372,7	2325,9	2310,3
	4			2480,9	2380,5	2343,0	2367,3
численность населения старше трудоспособного возраста, тыс. человек	1	1035,3	1056,5**	1080,1	1124,3	1164,6	1126,0
	2			1067,6	1136,6	1231,5	1268,6
	3			1064,6	1124,3	1156,1	1192,9
	4			1061,8	1134,1	1175,5	1202,5
Общий коэффициент рождаемости (на 1000 человек населения)	1	14,4	14,5	14,0	13,5	13,0	12,8
	2			14,4	14,0	13,7	13,4
	3			14,5	14,6	14,8	15,3
	4			14,6	14,8	15,0	15,5
Общий коэффициент смертности (на 1000 человек населения)	1	13,7	14,0	14,4	14,8	15,0	15,4
	2			13,8	14,0	13,8	14,2
	3			13,6	13,5	13,5	13,7
	4			13,4	13,0	12,7	12,3
Коэффициент естественного движения населения (на 1000 человек населения)	1	0,7	0,5	-0,4	-1,3	-2,0	-2,6
	2			0,6	0,0	-0,1	-0,8
	3			0,9	1,1	1,4	1,6
	4			1,2	1,8	2,3	3,2

* Данные указаны на конец периода.

** Оценка.

Раздел 4. Научно-техническое развитие Свердловской области

Свердловская область обладает значительным научным, научно-техническим, кадровым потенциалом и занимает лидирующие места в России по данным показателям. Научными исследованиями и разработками занимаются около 21 тыс. человек, что составляет 1 процент от численности экономически активного населения Свердловской области.

В Свердловской области сосредоточено около 2/3 всех организаций Уральского федерального округа, осуществляющих исследования и разработки. Различными видами научной, научно-технической, проектно-исследовательской, инжиниринговой и инновационной деятельности занимаются более 1 000 организаций, из них 110 относятся к базовым и специализированным по видам деятельности организациям, имеющим необходимую научную, производственную и нормативно-техническую базу, а также соответствующую квалификацию специалистов.

Свердловская область занимает 4 место среди субъектов Российской Федерации и 1 место в Уральском федеральном округе по числу созданных передовых производственных технологий (по итогам 2013 года).

В Свердловской области созданы предпосылки для ускоренного развития базисных элементов инфраструктуры инноваций:

1) формируется региональная наноиндустрия: промышленными предприятиями Свердловской области организован ряд крупных производств продукции наноиндустрии (объем отгруженных товаров, работ и услуг, связанных с нанотехнологиями, по итогам трех кварталов 2014 года составил порядка 8 млрд. рублей). Общее количество действующих рабочих мест в сфере нанотехнологий по итогам трех кварталов 2014 года – порядка 950 единиц;

2) создаются новые и развиваются существующие технопарки (по состоянию на 01 февраля 2015 года в реестре технопарков в Свердловской области в соответствии с Законом Свердловской области от 20 октября 2011 года № 95-ОЗ «О технопарках в Свердловской области» зарегистрировано 10 технопарков);

3) Правительством Свердловской области совместно с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации завершено строительство здания Инновационно-технологического центра Технопарка высоких технологий Свердловской области «Университетский»;

4) с участием Правительства Свердловской области, предприятий, производящих высокотехнологичную продукцию, инновационных компаний Урала и Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина создан инновационный территориальный кластер Свердловской области «Титановый кластер Свердловской области», ядром которого является ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» – крупнейший в мире и единственный в России производитель титановой продукции. Распоряжением Правительства Свердловской области от 14.10.2014 № 1261-РП утверждена программа развития инновационного территориального кластера Свердловской области «Титановый кластер Свердловской области» на 2014–2017 годы. По итогам отбора, проводимого Министерством экономического развития Российской Федерации, Свердловской области в 2014 году на реализацию мероприятий программы развития инновационного территориального кластера Свердловской области «Титановый кластер Свердловской области» на 2014–2017 годы предоставлены субсидии из федерального бюджета в объеме 19 758,4 тыс. рублей. Из областного бюджета на реализацию данной программы в 2014 году выделено 6 443,6 тыс. рублей;

5) в регионе функционирует Уральское территориальное управление Федерального агентства научных организаций, 24 научные организации, подведомственные Федеральному агентству научных организаций, расположенные в городе Екатеринбурге, Уральское отделение Российской академии наук, 29 высших учебных заведений, 51 отраслевой научно-исследовательский и проектный институт.

Также разработкой новых и перспективных технологий, ускоренным внедрением их в производство в Свердловской области занимаются более

100 малых инновационно-активных предприятий, созданных при вузах Свердловской области в соответствии с Федеральным законом от 02 августа 2009 года № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности».

Технологическая результативность сферы исследований и разработок (инновационной деятельности) характеризуется индикаторами изобретательской активности. Свердловская область входит в десятку регионов по количеству выданных патентов и занимает 5 строчку рейтинга, в Уральском федеральном округе – первое место по данному показателю.

По количеству используемых организациями объектов интеллектуальной собственности Свердловская область входит в десятку регионов – лидеров по данному показателю (7 место), в Уральском федеральном округе занимает первое место.

Несмотря на позитивную динамику промышленного выпуска в абсолютном выражении, в промышленности Свердловской области прослеживается тенденция замедления темпов роста. Одной из причин этого является низкий уровень внедрения новых или «прорывных» технологий производства на предприятиях Свердловской области.

Уровень инновационной активности промышленных предприятий Свердловской области в 2013 году составил 12,6 процента (14,6 процента в 2012 году). В соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р, задан ориентир в 40 процентов к 2020 году.

Во всех отраслях промышленности Свердловской области имеются проблемы, связанные с восприимчивостью предприятий к внедрению инноваций. Например, для промышленности характерно предпочтение импорта технологий как более быстрого способа модернизации производства нежели обращение к отечественной научно-технической базе.

Согласно данным о совокупном уровне инновационной активности организаций наиболее низкий уровень инновационной активности организаций по видам экономической деятельности наблюдается в добыче полезных ископаемых (5,6 процента в 2013 году), в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (4,9 процента), среди обрабатывающих производств в целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности (3 процента), производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (8,8 процента).

В то же время наибольшей инновационной активностью среди других отраслей промышленного комплекса региона обладают предприятия машиностроительного сектора, преимущественно организации оборонно-промышленного комплекса и приборостроения – более 30 процентов. Однако для других машиностроительных производств этот показатель в 1,5-2 раза ниже. Основными причинами здесь являются низкий уровень инвестиций предприятий

в научные исследования и опытно-конструкторские разработки, а также высокая стоимость внедрения самих инноваций.

Несмотря на значительный потенциал Свердловской области в научно-технической сфере, активное развитие инновационной деятельности сдерживается следующими факторами:

1) недостаток собственных средств организаций, осуществляющих инновационную деятельность, и абсолютная экономическая нецелесообразность привлечения кредитных ресурсов на существующих условиях;

2) отсутствие налаженных связей и неразвитость каналов взаимодействия финансового сектора с предпринимательской, научной и изобретательской средой. В результате инновационный бизнес заявляет об отсутствии финансовых источников, в то время как финансовый сектор не видит интересных инновационных проектов для инвестирования;

3) недостаток финансовой поддержки со стороны государства создаваемых объектов региональной инновационной инфраструктуры в период их выхода на окупаемость. В результате существует опасность того, что создаваемая инфраструктура перестанет функционировать либо будет использоваться для другого вида деятельности, что порождает такую проблему как низкая эффективность строительства и эксплуатации объектов инновационной инфраструктуры региона. Один лишь упор на создание так называемой инновационной инфраструктуры не превратит экономику в инновационную, если использовать созданную инфраструктуру нецелевым образом или неэффективно;

4) слабая восприимчивость экономики к инновациям, стагнация спроса на инновации со стороны крупных компаний. Спрос на инновации со стороны промышленных предприятий и бизнес-структур остается невысоким, что сказывается на низкой динамике роста объемов производства инновационной продукции (по итогам 2014 года объем отгруженных инновационных товаров, работ, услуг организациями промышленности Свердловской области – 96,6 млрд. рублей, в то числе по видам деятельности промышленного производства – 83,8 млрд. рублей);

5) высокая стоимость нововведений. Значительное число разрабатываемых технологий находится на стадии экспериментальных образцов, прототипов или опытного производства, и без создания дополнительных мер государственной поддержки предприятия не готовы обеспечивать внедрение в промышленное производство новых научно-технических продуктов;

6) недостаток инженерно-коммунальной инфраструктуры Свердловской области для обеспечения растущих ресурсных потребностей инновационных компаний, в том числе для строительства новых объектов. Существующая научно-производственная инфраструктура технопарков находится в стадии формирования и без создания дополнительных благоприятных условий резиденты технопарков не могут обеспечить массовое внедрение инновационных разработок в промышленное производство.

В долгосрочной перспективе с учетом ограниченных ресурсов Свердловской области в части поддержки инновационного развития предполагается концентрация усилий:

на развитии направлений «превосходства» (то есть тех направлений инновационной цепочки, в которых Свердловская область уже добилась выдающихся результатов);

на тех направлениях/проектах, которые способны аккумулировать максимальные внешние ресурсы (федеральные, частного сектора, международные);

на ликвидации «разрывов» в цепочке создания инноваций, которые не позволяют реализовать достигнутый потенциал, например, в секторе фундаментальных исследований на этапе коммерциализации;

на проектах, реализация которых способствует радикальному росту показателей сразу по нескольким группам ключевых индикаторов.

В сфере прикладных исследований и опытно-конструкторских разработок мирового уровня Свердловскую область представляют подразделения Госкорпорации «Росатом» (Новоуральск), а также высокотехнологичные предприятия оборонно-промышленного комплекса, которые участвуют в производстве востребованной на мировом рынке военной продукции, среди них Концерн «Алмаз-Антей» (АО «ОКБ «Новатор»), ОАО «Научно-производственное объединение автоматики имени академика Н.А. Семихатова», ОАО «ПО «УОМЗ», ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Держинского».

На этапе массового производства инновационной продукции следует выделить несколько предприятий и производственных комплексов, уровень технологического развития которых находится на мировом уровне: ведущее предприятие разделительного комплекса концерна «Атомэнергопром» – ОАО «Уральский электрохимический комбинат» (технологии центрифужного разделения изотопов урана), один из крупнейших мировых производителей титановой продукции ВСМПО-АВИСМА, вышеназванные предприятия оборонно-промышленного комплекса. Также в числе предприятий с высоким потенциалом инновационного развития, имеющих сильные позиции на российском рынке, необходимо отметить компании отраслей транспортного машиностроения («Уралвагонзавод», «Уралмаш», «Уральские локомотивы» и иные).

Поддержка научно-исследовательской и инновационной деятельности данных компаний – задача федерального уровня (программ развития соответствующих государственных концернов), вместе с тем существуют распространенные в мировой и российской практике возможности для инновационного развития на этой базе (города Саров, Железногорск и иные города), а именно:

создание инновационной инфраструктуры в муниципалитетах, которые (в частности, город Новоуральск) представляют собой фактически готовые специальные экономические зоны с очень высоким уровнем развития человеческого капитала, прикладных исследований и разработок и высокотехнологичного, причем на мировом уровне, массового производства, но с серьезными барьерами входа в виде отсутствия федерального и регионального финансирования, преференций налогового и административного характера.

Задача Свердловской области – обеспечить увеличение федерального и регионального финансирования, преференции налогового и административного характера ЗАТО (города Новоуральск и Лесной) с целью формирования на их территориях центров инновационного развития;

создание инновационной инфраструктуры, ориентированной на коммерциализацию, патентование, финансирование разработок, созданных в рамках исследований оборонного значения;

стимулирование (в том числе в рамках софинансирования со стороны регионального бюджета) НИОКР, проводимых научными организациями и вузами Свердловской области в интересах указанных компаний.

Вместе с тем существует серьезный потенциал инновационного развития ведущих предприятий черной и цветной металлургии региона, гражданского машиностроения, химического комплекса, иных отраслей и секторов экономики. Для его реализации зачастую достаточно адаптивных инноваций (трансфер уже созданных технологий), которые приводят к существенному росту эффективности производств и другим положительным эффектам, либо инноваций в секторах, где российские/уральские научно-исследовательские организации обладают серьезным потенциалом.

Тенденции снижения инновационной активности предприятий региона и преимущественного использования иностранных технологий и оборудования для модернизации производств и отраслей экономики заложены в основу инерционного сценария. Предполагается, что региональная инновационная система будет сосредоточена преимущественно в оборонном комплексе.

Факторы технического и технологического перевооружения экономики не только на основе импортных технологий, но и в результате локального внедрения созданных отечественных разработок учтены в умеренно-консервативном сценарии.

Модернизация отечественного сектора НИОКР и фундаментальной науки позволит обеспечить ускоренное развитие научно-технической составляющей в промышленном комплексе региона, поддержку предприятий в создании импортозамещающих видов промышленной продукции и новых видов экспортоориентированной продукции, что учтено в целевом (базовом) сценарии.

Концентрация усилий на прорывных научно-технологических направлениях, которые позволяют резко расширить применение отечественных разработок и улучшить позиции региона на рынке высокотехнологичной продукции и услуг, а также активном формировании в регионе инновационных кластеров обеспечит развитие Свердловской области по инновационно-форсированному сценарию.

Индикаторы научно-технологического развития Свердловской области представлены в таблице 13.

Индикаторы научно-технологического развития Свердловской области до 2030 года

Целевые показатели	2014 год (оценка)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно- консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 – инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
Удельный вес организаций, осуществляющих инновационную деятельность, в общем объеме обследованных организаций, на конец периода, процентов	15,3	16,0	16,0	15,1	15,1	18,6	23,1	25,4	19,5	24,4	26,8	21,5	26,8	29,5
Доля инновационно активных предприятий в промышленности, осуществляющих технологические инновации, в общем числе обследованных организаций, на конец периода, процентов	14,9	15,0	15,0	14,8	14,8	17,9	22,9	26,2	18,9	23,8	27,6	20,7	26,5	30,3
Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП, процентов на конец периода	1,60	1,60	1,7	1,7	2,1	1,8	2,4	3,2	1,9	2,5	3,4	1,7	3,3	4,4

Раздел 5. Состояние окружающей среды и природных ресурсов

Свердловская область – крупнейший в России регион по запасам природных и минерально-сырьевых ресурсов, что обусловлено спецификой рельефа и ландшафта территории, а также разнообразием климатических условий.

Атмосферный воздух. Более 60 процентов населения Свердловской области проживает в условиях превышения предельно допустимых концентраций по содержанию токсических веществ в атмосферном воздухе.

В 2013 году, по данным государственной наблюдательной сети, в городах Свердловской области наблюдался следующий уровень загрязнения атмосферы: в Екатеринбурге и Краснотурьинске – очень высокий, в Нижнем Тагиле – высокий; в Первоуральске и Каменске-Уральском – повышенный.

В Свердловской области организована сеть наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха в 13 городах, условно отнесенных к городам с наиболее неблагоприятной экологической ситуацией (Екатеринбург, Первоуральск, Нижний Тагил, Каменск-Уральский, Красноуральск, Верхняя Пышма, Асбест, Кировград, Реж, Ревда, Полевской, Серов, Краснотурьинск), с использованием автоматических станций контроля за загрязнением атмосферного воздуха.

С вводом в эксплуатацию автоматической станции в городе Нижний Тагил количество автоматических станций областной сети мониторинга составило 14, что обеспечило выполнение установленного на 2014 год целевого показателя – обеспеченность жителей муниципальных образований, отнесенных к муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области, с наиболее неблагоприятной экологической обстановкой, постами мониторинга атмосферного воздуха - 182,0 тыс. жителей на один пост.

Благодаря установке станций повышается качество мониторинга состояния окружающей среды, что влечет за собой более оперативное реагирование на ее изменение и при необходимости своевременное принятие управленческих решений.

В 2014 году наблюдались 1 362 организации, имеющие 74 тыс. стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Количество загрязняющих веществ, отходящих от этих источников, составило 9322 тыс. тонн (в 2013 году – 10 073 тыс. тонн), из них 8300 тыс. тонн (89 процентов) уловлено и обезврежено, 1021 тыс. тонн выброшено в атмосферу, что на 76 тыс. тонн меньше, чем в 2013 году (таблица 14).

Таблица 14

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников в Свердловской области

Наименование показателя	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, тыс. тонн	1138	1169	1091	1129	1097	1021
Темп роста к предыдущему году, процентов	-	102,7	93,3	103,5	97,2	93,1

Увеличение выбросов в 2012 году связано с увеличением объема производства на ряде предприятий Свердловской области.

Из 10 наиболее крупных городов Свердловской области увеличились выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городе Нижний Тагил на 14 процентов.

Водохозяйственный комплекс. Территория Свердловской области принадлежит бассейнам семи основных рек: Тавда, Тура, Пышма, Исеть, Чусовая, Уфа, Сылва. Гидрографическая сеть на территории Свердловской области представлена 18 414 реками общей протяженностью более 68 тыс. км, в том числе 17 370 рек длиной до 10 км с общей протяженностью 34 тыс. км; 1 027 рек длиной от 10 до 200 км с общей протяженностью 8,15 тыс. км.

Исторически сложилось, что основные крупные населенные пункты Свердловской области и промышленные узлы сконцентрированы в верховьях маловодных рек преимущественно на юге (Исеть, Чусовая и иные реки). Так, на бассейны рек Исеть и Пышма с наибольшей концентрацией населения и промышленности (33 процента населения Свердловской области) приходится 5 процентов стока рек, а на бассейн реки Тавды, где проживает 3 процента населения Свердловской области, – 53 процента стока рек.

Для всех рек характерно наличие четко выраженного весеннего половодья, летне-осенней межени, периодически прерываемой дождевыми паводками, и длительной устойчивой зимней межени. В питании рек преимущественно значение имеют снеговые воды, на подземное питание приходится не более 20 процентов годового стока (чаще 10 процентов).

На территории Свердловской области по состоянию на 01 января 2015 года учтено 541 гидротехническое сооружение, в том числе 450 плотин с образованными ими водохранилищами, 69 накопителей сточных вод, 21 защитная противопаводковая дамба и 1 подводной канал.

В Свердловской области эксплуатируются 128 водохранилищ объемом более 1 млн. куб. м с суммарным объемом 2,26 куб. км, в том числе 39 водохранилищ объемом более 10 млн. куб. м, из них 7 водохранилищ объемом более 100 млн. куб. м. При этом значительная часть их используется одновременно для хозяйственно-питьевого водоснабжения и в качестве приемников сточных вод различного происхождения.

В силу длительного воздействия техногенных факторов большинство поверхностных источников вблизи Екатеринбурга, Нижнего Тагила, Каменска-Уральского имеют высокую степень загрязнения, носящего хронический характер, по содержанию металлов, нефтепродуктов, бактериальной загрязненности. Аналогичные проблемы характерны практически для всех рек, протекающих через индустриально развитые районы Свердловской области и крупные промышленные города, что соответственно определяет ограничение возможности по использованию водных ресурсов рек и расположенных на них водохранилищ.

Дефицитными по обеспечению питьевой водой являются: городской округ Красноуфимск, Муниципальное образование город Ирбит, Туринский городской округ, Талицкий городской округ, включая поселок Троицкий, Бисертский

городской округ. В маловодный период возникает угроза недостатка в водных ресурсах для водоснабжения городского округа Первоуральск, Полевского городского округа, Кушвинского городского округа.

Запасами, достаточными для покрытия запланированных потребностей в течение всего года, обладают только бассейны рек Лозьва и Лобва. На остальных бассейнах наблюдается дефицит в воде в течение всего года или в один из его сезонов, наибольший дефицит в воде отмечается в бассейнах рек Исеть, Пышма, Тагил, Салда, Турья, Чусовая.

Промышленность Свердловской области в целом обеспечена водными ресурсами технического качества даже с учетом планируемого ускоренного развития экономики и промышленного комплекса Свердловской области, а также изменения структуры экономики в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года.

Объем загрязненных сточных вод, сброшенных в поверхностные водоемы в 2013 году, составил 687 млн. куб. м.

В 2013 году на территории Свердловской области действовало 347 комплексов очистных сооружений с последующим сбросом очищенных вод в поверхностные водные объекты проектной мощностью 1 644,71 млн. куб. м в год, что на 2,99 млн. куб. м в год (0,18 процента) меньше, чем в 2012 году. Фактический объем сточных вод, поступивших на очистку в 2013 году, составил 701,92 млн. куб. м.

Отходы производства. Отходы производства и потребления являются одной из наиболее серьезных проблем в обеспечении экологической безопасности Свердловской области.

Свердловская область входит в десятку регионов с наибольшим объемом образования отходов, занимая 4 место после Кемеровской области, Красноярского края, Мурманской области.

В 2013 году объем накопленных отходов составил 8,9 млрд. тонн, занимающих площадь более 17 тыс. га. В основном это вскрышные и вмещающие породы, отходы обогащения, металлургические шлаки, золошлаки. Ежегодно образуется около 199 млн. тонн отходов, в том числе около 9 млн. тонн токсичных отходов. Токсичные отходы размещаются на территориях предприятий, так как полигоны для их обезвреживания и захоронения отсутствуют. Наличие отходов обуславливает не только изъятие земель и их загрязнение, но и оказывает негативное воздействие на качество атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод.

Опасный уровень загрязнения почвы зарегистрирован в Кировградском городском округе, городском округе Верхняя Пышма, умеренно опасный уровень загрязнения почвы – в Невьянском городском округе, городе Нижний Тагил, городском округе Нижняя Салда, городском округе Ревда, Режевском городском округе, городском округе Краснотурьинск.

Лесные ресурсы. Более 83 процентов территории Свердловской области покрыто лесами, площадь которых составляет 15,8 млн. га.

Ежегодно вырубается более 20 тыс. га леса и практически такое же количество восстанавливается. Наметившаяся тенденция недоиспользования

расчетной лесосеки, особенно по мягколиственным породам, ухудшает санитарное состояние лесов, уменьшает их защитные свойства, снижает эффективность лесохозяйственного производства. В результате негативного влияния вредных выбросов в воздушный бассейн и сбросов в водный бассейн, загрязнения земель до 20 процентов лесов, расположенных в промышленных центрах Свердловской области, подвержено дефолиации (потеря части листвы или хвои), что также снижает экологические способности лесов поглощать углекислый газ и продуцировать кислород.

В 2014 году лесовосстановление произведено на площади 23,5 тыс. га (на 12,1 процента меньше, чем в 2013 году), из них на 5,9 тыс. га, или 25,1 процента от общей площади лесовосстановления, – искусственное создание лесных культур. Посадка семян, саженцев, черенков лесных растений составила 5,5 тыс. га против 5,2 тыс. га в 2013 году. Закладка лесных культур механизированным способом составила 0,6 процента от общей площади посадки. Заготовлено 1,4 тонны семян хвойных пород (на 65,6 процента больше, чем в 2013 году). Текущие затраты на воспроизводство и разведение лесов составили 220,7 млн. рублей (144,7 процента к уровню 2013 года).

Растительный и животный мир. Флора Свердловской области насчитывает около 1 600 дикорастущих видов растений, 137 из них занесены в Красную книгу Свердловской области. Под воздействием антропогенных нарушений возникают случаи исчезновения локальных популяций редчайших видов, в том числе занесенных в Красную книгу Свердловской области.

Животный мир Свердловской области достаточно разнообразен. Из млекопитающих встречаются обитатели тайги – лось, бурый медведь, россомаха, соболь. Несмотря на ухудшение природной среды обитания диких зверей и птиц, благодаря осуществлению специальных мер по оказанию помощи животным (подкормка в глубокоснежные периоды, создание охотничьих заказников, кормовых угодий), численность большинства видов животного мира сохраняется стабильной.

Особо охраняемые природные территории. ООПТ – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, изъятые на основании решений органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

По итогам 2014 года на территории Свердловской области существует 1 630 ООПТ общей площадью 1 445 635,99 га, что составляет 7,44 процента от площади Свердловской области. Из них 3 ООПТ имеют федеральное значение: Висимский государственный природный биосферный заповедник, государственный природный заповедник «Денежкин Камень», национальный парк «Припышминские боры», 1 610 имеют областное и 17 местное значение.

Для охраны и функционирования ООПТ областного значения создано 6 государственных учреждений:

- 1) ГБУ СО «Природный парк «Оленьи ручьи»;
- 2) ГБУ СО «Природный парк «Река Чусовая»;

- 3) ГБУ СО «Природный парк «Бажовские места»;
- 4) ГБУ СО «Природно-минералогический заказник «Режевской»;
- 5) ГБУ СО «Дирекция по охране государственных зоологических заказников и охотничьих животных в Свердловской области»;
- 6) ГКУ СО «Верх-Исетское лесничество».

Данными учреждениями ведется работа по развитию ООПТ, включая охрану, научную, эколого-просветительскую деятельность и развитие экологического туризма.

Одной из основных задач исполнительных органов государственной власти Свердловской области является расширение площади особо охраняемых природных территорий и использование их в качестве рекреационных зон, а также сохранение и восстановление ландшафтного и биологического разнообразия.

Запасы полезных ископаемых. По оценкам Всероссийского научно-исследовательского геологического института им. Карпинского, ценность недр Свердловской области составляет 9,5 процента от общей стоимости недр Российской Федерации в целом и около 30 процентов от общей стоимости недр Уральского региона.

Свердловская область располагает большими запасами разнообразных полезных ископаемых и уверенно занимает лидирующие позиции по ряду важных направлений в горнопромышленном секторе экономики. Добыча железной руды в Свердловской области составляет 20,5 процента от общероссийской добычи, ванадия – 97 процентов, хромовой руды – 6,5 процента, бокситов – 53 процента, меди – около 10 процентов, золота – 5 процентов, никеля – 2,5 процента.

В Свердловской области на 01 января 2014 года государственным балансом учтено 25 месторождений железных руд. В 2013 году разрабатывалось 9 месторождений, добыто 62,1 млн. тонн руды, из них 54,5 млн. тонн предприятием ОАО «ЕВРАЗ Качканарский горно-обогатительный комбинат» на Гусевогорском месторождении, что составляет 18 процентов общероссийской добычи. Содержание железа в руде – 16,6 процента. Помимо железа в рудах месторождения содержится ванадий, запасы которого здесь составляют 51 процент, а добыча – 97 процентов российских запасов.

Обеспеченность запасами железных руд основных горнодобывающих предприятий высокая. Для большинства предприятий она составляет от 50 до 100 и более лет.

В Свердловской области на 01 января 2014 года государственным балансом учтено 6 месторождений хромовых руд.

В 2013 году добыча хромовых руд в Свердловской области составила 34 тыс. тонн (6,5 процента добычи России). Добыча велась на Курмановском месторождении и Лесном месторождении предприятием «Хромресурс» и на месторождении № 219 предприятием ООО «ОборонГеоГрупп».

При текущем уровне погашения обеспеченность запасами Курмановского месторождения составляет менее года. Ввод в эксплуатацию месторождений № 19 и Лесное обеспечит добычу в течение еще 5-10 лет. На двух других месторождениях – III Поденный рудник и Вершина реки Алапаихи – в настоящее время ведутся вскрышные работы.

В Свердловской области на 01 января 2014 года государственным балансом учитывались 25 месторождений бокситов.

Самым крупным является Черемуховское месторождение – второе в России по количеству запасов. Добыча бокситов в Свердловской области составила 53 процента от российской. По сравнению с 2012 годом она уменьшилась на 16,1 процента и составила 2 500 тыс. тонн. 96,2 процента добычи бокситов приходится на шахтную отработку месторождений Северо-Уральского бокситоносного района и только 3,8 процента на открытую отработку месторождения Тошемского и залежей Новой и Пешинской в Ивдельском районе. Самое крупное по добыче (28,8 процента) – месторождение Красная Шапочка. По качеству бокситы не уступают зарубежным.

В Свердловской области государственным балансом учтено 27 месторождений медных руд различных генетических типов, в том числе 4 техногенных месторождения (шлаки, шламы, пиритные огарки). Самое крупное по количеству запасов – Волковское ванадий-железо-медное месторождение. Значительными запасами обладают Сафьяновское и подготавливаемое к освоению Ново-Шемурское месторождения. При достигнутой производительности обеспеченность запасами Сафьяновского месторождения составит менее 2 лет Северной части месторождения и 25 лет – Южной части.

В 2013 году добыто 75,3 тыс. тонн меди.

Государственным балансом по состоянию на 01 января 2014 года на территории Свердловской области учтено 6 месторождений руд силикатно-никелевого типа с содержанием никеля в сырой руде 0,70-0,99 процента.

Разрабатывается одно, самое крупное, Серовское месторождение. На рудах этого месторождения работает ОАО «Уфалейникель» и ЗАО «ПО «Режникель». В 2013 году добыча никеля в области составила 9,8 тыс. тонн, или 2,5 процента от российского объема добычи. При сложившемся уровне добычи обеспеченность предприятия запасами составляет около 25 лет.

Радиационная обстановка на территории Свердловской области в целом удовлетворительная. Прямых эффектов от воздействия радиационного фактора на население Свердловской области и персонал в 2012–2013 годах не отмечалось.

Текущие затраты на охрану окружающей среды в 2013 году составили 14 113,0 млн. рублей.

К проблемам окружающей среды в Свердловской области относятся:

- 1) высокая техногенная нагрузка, обусловленная чрезмерной концентрацией производства, включая преимущественно экологически опасное производство;
- 2) долговременное и непрерывное негативное воздействие на природные комплексы, вызвавшее резкое сокращение природно-ресурсного потенциала, а в некоторых случаях их деградацию;
- 3) использование устаревших технологий и оборудования, влекущее накопление значительного количества отходов, загрязнение почв, воздушного и водного бассейнов, сокращение биологического разнообразия, ухудшение качества окружающей среды;
- 4) отсутствие комплексной системы обращения с отходами производства.

Снижению негативного воздействия на окружающую среду в долгосрочной перспективе будут способствовать:

1) обеспечение безопасного обращения с отходами производства и потребления;

2) минимизация экологических рисков через формирование и обеспечение функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Свердловской области;

3) организация процесса обращения с отходами производства и потребления с минимизацией негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека;

4) увеличение объемов использования подземных вод для нужд хозяйственно-питьевого водоснабжения населенных пунктов и создание резервных источников водоснабжения на случай чрезвычайных ситуаций;

5) сохранение биологического разнообразия, обеспечение условий для устойчивого существования объектов животного мира и среды их обитания;

6) повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (в том числе бесхозяйных) путем их приведения к безопасному техническому состоянию.

Замедление темпов восстановления природного баланса Свердловской области, усиления наиболее острых экологических проблем, связанных в основном с образованием и утилизацией производственных отходов, и частичная реализация мероприятий, направленных на улучшение окружающей среды в основном на территориях с экологически неблагоприятной обстановкой, в условиях слабого инвестирования учтены в инерционном и умеренно-консервативном сценариях (таблица 15).

При формировании целевого (базового) сценария развития учтены целевые установки государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1269-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года», что предполагает реализацию экологически значимых мероприятий прежде всего в области экологически безопасного развития производства, развития городского хозяйства, утилизации производственных отходов, восстановления, использования и охраны водных объектов, охраны земель и лесных ресурсов.

Развитие возобновляемых источников энергии, высокий уровень инвестиций в разработку экологически эффективных технологий, внедрение мер экономического стимулирования сокращения выбросов, сбросов, образования и утилизации отходов создадут условия для социально-экономического развития Свердловской области по инновационно-форсированному сценарию.

Индикаторы экологического развития Свердловской области до 2030 года

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно- консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 – инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, тыс. тонн	1021	1000	1000	1000	980	1000	970	940	990	950	940	970	920	920
Объем накопленных отходов производства на конец периода, млрд. тонн	8,9*	9,04	9,04	8,50	7,90	9,04	8,20	7,60	8,95	8,00	7,60	8,80	7,90	7,50
Доля площади Свердловской области, занятой особо охраняемыми природными территориями, в общей площади территории Свердловской области, процентов	7,6*	7,99	7,99	7,99	8,00	7,99	7,99	8,00	8,07	8,07	8,08	8,20	8,20	8,24

* Данные за 2013 год.

Часть 3. Оценка факторов и ограничений экономического роста Свердловской области

Завершение посткризисного восстановительного роста 2010–2012 годов вывело экономику на новый этап развития, когда действие большинства факторов, определявших докризисный и послекризисный рост, оказалось в значительной степени исчерпанным. Это привело к замедлению темпов роста экономики в 2013–2014 годах и обозначило вызовы для восстановления устойчивого долгосрочного роста. Тенденции мирового экономического развития и внешнеэкономической конъюнктуры, напряженность геополитической обстановки привели к ограничениям доступа к мировому рынку капитала для предприятий. Существенно возросли структурные ограничения для экономического роста, связанные с неразвитостью инфраструктуры, устаревающим оборудованием, неблагоприятной демографией, а также возрастающим дефицитом квалифицированных кадров. Даже сохранение более низких темпов роста экономики будет требовать существенных реформ, способных создать благоприятную бизнес-среду для привлечения инвестиций, повысить роль инновационного развития, создать гибкие условия для роста инвестиций в человеческий капитал.

Задача роста производительности труда приобретает значение главного условия успешного долгосрочного развития. Основными факторами роста производительности труда являются:

- 1) инвестиции в обновление основного капитала, освоение новейших технологий;
- 2) создание и реализация истинных инноваций, расширение для рынка доли НИОКР в структуре экономики;
- 3) развитие рынка труда, улучшение использования имеющейся рабочей силы, привлечение дополнительных трудовых ресурсов через поощрение миграции;
- 4) развитие человеческого капитала, модернизация образования с целью повышения социальных и профессиональных компетенций работников.

В зависимости от вариантов сочетания и степени реализации этих факторов производительность труда в экономике Свердловской области в 2030 году к уровню 2014 года увеличится в 1,2-2,5 раза по сценариям развития.

Долгосрочное развитие Свердловской области определяет процессы, относимые как к внешней, так и к внутренней среде. И внешняя, и внутренняя среда в долгосрочном аспекте носит характер ограничений и возможностей экономического роста.

Внешние факторы отражают мировые и российские тенденции развития. Они обусловлены усилением глобальной конкуренции, охватывающей рынки не только товаров, но и капиталов, технологий, рабочей силы. Предстоящий период характеризуется структурной перестройкой мирового хозяйства, связанной с изменением баланса между ее экономическими центрами, возрастанием роли региональных экономических союзов, распространением новых технологий (информационных, нано- и биотехнологий).

Росту промышленного производства на территории Свердловской области в долгосрочной перспективе будет способствовать участие предприятий в реализации крупных российских проектов. Так, при строительстве космодрома «Восточный» (Приамурье) уже в 2014-2015 годах используется продукция, изготовленная региональными промышленными предприятиями.

Перспективы роста ожидаются в сегменте производства стальных труб для строительства крупных магистральных трубопроводов:

проекты в России: «Южный поток» (подводная и наземная части), «Сила Сибири», «Алтай», ввод Южно-Тамбейского месторождения, первой очереди проекта «Ямал-СПГ» и третьей очереди проекта «Сахалин-2», реализация шельфовых проектов;

проекты в СНГ: Средняя Азия-Китай (4 и 5 нитки трубопровода); Малай – Багтырлык-3 (Туркмения), Восток-Запад (Туркмения), Бейнеу-Бозой – Шымкент (2 нитка трубопровода) (Казахстан).

Существенное увеличение спроса на алюминиевые полуфабрикаты, в том числе для поставок на экспорт, ожидается в связи с реализацией проектов совместно с крупными самолетостроительными зарубежными компаниями Boeing и Airbus, на продукцию кузнечно-штамповочного производства в связи с реализацией проекта создания регионального самолета Superjet 100, программ Ильюшина, Туполева и других.

Рост спроса на титановый прокат будет связан со строительством атомных станций в России и за рубежом, предусмотренных программой развития атомной промышленности до 2020 года.

Свердловская область является традиционным поставщиком цемента, щебня, металлоконструкций, ЖБИ, утеплителя в Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа.

В 2015 году остро встает вопрос о расширении рынка сбыта дальше на север. В северных территориях планируется строительство ряда масштабных объектов. В частности, уже начато строительство завода по сжижению газа, морского международного порта Сабетта, запланировано возведение объектов добычи углеводородов на арктическом шельфе, начнется поиск новых месторождений газа и нефти, строительство городов и поселков для проживания нефтяников, газовиков, транспортников, военных, моряков. Эти населенные пункты свяжут сотни километров автодорог и железная дорога, для обеспечения жизнедеятельности городов будут возведены энергетические объекты и инфраструктурные сети.

Масштабность реализуемых проектов потребует большого количества продукции металлургических, машиностроительных предприятий, заводов металлоконструкций, кроме того, продукции предприятий стройиндустрии.

Преобразованию транспортного комплекса Свердловской области в крупнейший транспортно-логистический узел будет способствовать создание системы логистических комплексов и развитого международного хаба на базе аэропорта «Кольцово», а также реализация крупнейших проектов, предусмотренных Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года

и Стратегией развития железнодорожного транспорта Российской Федерации до 2030 года, в том числе:

создание новой специализированной высокоскоростной магистрали (ВСМ-2) Москва – Нижний Новгород – Казань – Екатеринбург (с возможным ответвлением на Пермь и Уфу) протяженностью 1563 км (2013-2026 годы);

создание прямого железнодорожного выхода с промышленно развитого Урала на осваиваемые месторождения полуострова Ямал и освоение месторождений полезных ископаемых восточного склона Урала по направлению Полуночное – Обская – Салехард;

ликвидация «узких» мест на Транссибирской железнодорожной магистрали и реализация проекта развития Екатеринбургского железнодорожного узла;

организация скоростного движения по направлению Екатеринбург – Челябинск.

К основным ограничениям экономического роста Свердловской области относятся:

1) недостаток инвестиций. В 2000-2007 годах в Свердловской области наблюдалась положительная динамика инвестиций в основной капитал. Среднегодовой темп роста за этот период составил 115,9 процента в сопоставимых ценах, при этом наибольший рост показателя приходится на 2006 год (131,6 процента).

В 2008 году в условиях воздействия экономического кризиса на объемы и сроки реализации стратегических инвестиционных проектов на территории региона рост инвестиций в основной капитал замедлился до 106,7 процента, а в 2009 году их объем сократился на 18,8 процента к уровню 2008 года в сопоставимых ценах, что соответствует тенденции в целом по России.

В восстановительный период 2010-2011 годов произошли позитивные изменения и темпы роста инвестиций приблизились к докризисному уровню.

Однако в 2012-2014 годах вновь отмечается замедление темпов роста инвестиционной активности предприятий Свердловской области (среднегодовой рост инвестиций составил 99,1 процента).

Вследствие этого в основных отраслях промышленности на данный момент наблюдается высокий уровень износа основных производственных фондов. В результате отечественные производители зачастую просто неспособны конкурировать с ведущими зарубежными компаниями ни по срокам выполнения заказов, ни по стоимости оборудования, ни по качественным и технико-экономическим параметрам выпускаемой продукции, ни по ее надежности в эксплуатации.

Несмотря на нестабильную динамику, Свердловская область с 2002 года сохраняет свои позиции в первой десятке регионов Российской Федерации по объему инвестиций в основной капитал. В 2014 году использовано инвестиций (по полному кругу организаций, включая досчеты объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) в объеме 370,4 млрд. рублей, что составило в сопоставимых ценах 102,9 процента к уровню 2013 года.

Исследование макроэкономических пропорций свидетельствует о наличии неразрывной связи между нормой инвестиций и темпами экономического

развития. В развитых странах, обеспечивающих темп экономического роста в год на уровне 2,5-3 процента, доля инвестиций в ВВП составляет 20-25 процентов. При этом капитальные вложения систематически направляются на замену устаревшей техники и технологий, жилищное и социальное строительство, развитие инфраструктуры, что свидетельствует о высокой эффективности их использования. Превышение 20-процентного рубежа наблюдается в Японии и Канаде.

Обеспечить среднегодовой темп роста валового регионального продукта на уровне 105-106,7 процента можно при норме инвестиций 23,5-24 процента. Вместе с тем необходимо учитывать, что увеличение значения показателя сказывается на темпах развития экономики только через 3-5 лет.

При этом динамика изменения нормы инвестиций (доля инвестиций в основной капитал в ВРП) Свердловской области свидетельствует о необходимости дальнейшего стимулирования инвестиционного процесса и оптимизации структуры инвестиций (рисунок 7).

**Динамика нормы инвестиций по Свердловской области
в 2007-2014 годах
(процентов)**

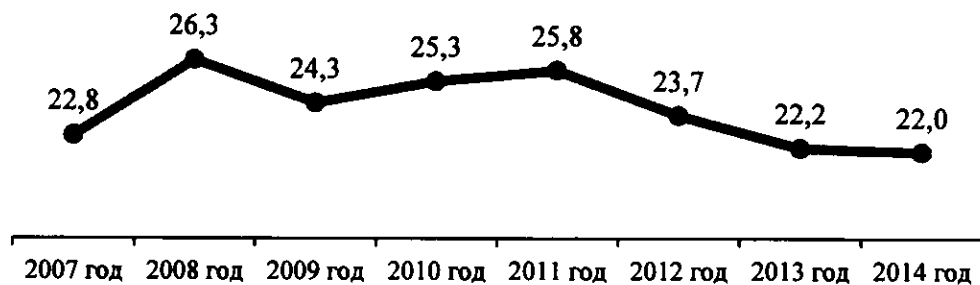


Рис. 7

В условиях перераспределения инвестиционных потоков в сторону инфраструктурных отраслей существуют риски снижения нормы инвестиций и невыполнения целевых установок, заложенных в стратегических документах региона.

При этом отдельные отрасли реальной экономики остаются недоинвестированными. На сферу строительства в 2013 году приходилось 5 процентов ВРП и лишь 0,6 процента общего объема инвестиций. При этом доля в ВРП осталась на уровне 2007 года, тогда как удельный вес инвестиций сократился почти в два раза.

Дисбаланс наблюдается и в ведущем для Свердловской области секторе – обрабатывающей промышленности. Если в сфере металлургического производства разница между вкладом отрасли в ВРП и ее долей в структуре инвестиций зафиксирована только с 2013 года, что связано с завершением реализации крупных инвестиционных проектов, то недостаток капитальных

вложений в машиностроении отмечается практически на протяжении всего послекризисного периода;

2) зависимость от конъюнктуры мировых цен на металлы, углеводороды и другие энергоресурсы с учетом высокой доли выпуска экспортно-ориентированной продукции предприятиями металлургического комплекса. Структурный перекоп в сторону металлургического производства, зависимость бюджета Свердловской области от цен на металлы создают риски долгосрочного развития Свердловской области. При сохранении сложившихся тенденций действие данного фактора может привести к резкому замедлению экономического роста и нарастающему отставанию от ведущих стран.

Снять такое ограничение возможно в случае структурной перестройки экономики Свердловской области. Интенсивные структурные изменения должны коснуться структуры производства, добавленной стоимости, занятости, инвестиций и основного капитала. Во всех сферах должна быть существенно увеличена доля высокотехнологичного сектора;

3) вступление Российской Федерации в ВТО.

Присоединение к ВТО дает дополнительные возможности для легитимного выхода в международное правовое и экономическое пространство и одновременно доступ к средствам международно-правовой защиты, гарантируемой правом ВТО, таким как режим наибольшего благоприятствования и национальный режим для товаров и услуг, защита от дискриминационных внутренних налогов, акцизов и таможенных сборов, свобода транзита, защита от дискриминационного применения целого ряда технических, санитарных и фитосанитарных барьеров, а также гарантии против произвольного использования других торгово-политических средств, включая квотирование, антидемпинговые и компенсационные меры.

Следует отметить, что в связи со снижением таможенных ставок в рамках ВТО ожидается дальнейшее усиление позиций экспортеров металлов и металлопродукции на иностранных рынках.

С другой стороны, на внутреннем рынке России возрастает конкуренция с импортной продукцией вследствие снятия торговых барьеров в рамках исполнения обязательств перед ВТО.

К числу ключевых рисков развития промышленного комплекса в современных условиях необходимо отнести постепенное снижение уровня таможенной защиты отечественных производителей по договоренностям со странами-членами ВТО, а также нестабильную внешнюю конъюнктуру для ряда базовых отраслей, снижение доступности финансовых рынков зарубежных стран, закрытие отдельных инвестпроектов международного значения, сужение традиционных рынков для экспортеров региона;

4) низкая восприимчивость промышленных предприятий к внедрению инноваций. Спрос на инновации со стороны промышленных предприятий и бизнес-структур остается невысоким, что сказывается на низкой динамике роста объемов производства инновационной продукции.

В промышленности высокоразвитых стран наибольшим динамизмом отличаются наукоемкие подотрасли машиностроительного комплекса:

телекоммуникационного оборудования, ракетно-космической техники, промышленных роботов и средств автоматизации. Именно эти производства определяют основные направления научно-технического прогресса не только в машиностроении, но и в промышленности в целом.

В развитых странах на текущий момент присутствует тенденция опережающего роста затрат на науку и образование в структуре материального производства, которая отражается в понятии «наукоемкость» отраслей экономики.

Наукоемкими рынками являются рынки продукции пятого и более высоких технологических укладов. Ядро пятого технологического уклада составляют электронная промышленность, вычислительная, оптико-волоконная техника, программное обеспечение, телекоммуникации, роботостроение, материаловедение, информационные услуги. Вместе с тем происходит промышленное освоение и шестого технологического уклада, ядро которого включает наноэлектронику, генную инженерию, мультимедийные интерактивные информационные системы, высокотемпературную сверхпроводимость, космическую технику, тонкую химию.

Промышленно развитые страны ставят создание новых материалов (материаловедение) в число приоритетных задач. Без принципиально новых материалов невозможно реализовать те идеи, которые заложены в стратегических и программных документах Свердловской области и планах крупнейших отечественных предприятий.

В будущем материалы будут представлять собой интеллектуальные материалы, метаматериалы; предстоит более широкое применение композиционных материалов.

Необходимо создавать системы метазащиты от воздействия коррозии, ультрафиолета, климатических факторов, которые во многом определяют ресурс надежности конструкции. Ежегодно общемировые потери от воздействия климата (коррозии, старение, биоповреждения) на сложные технические системы достигают 2,2 трлн. долларов.

Ответом на этот вызов является создание благоприятных условий и механизмов для развития взаимовыгодного и равноправного международного сотрудничества в научной, научно-технической и инновационной сферах, увеличение доли инвестиций в высокотехнологичный сектор, разработка технологического прогноза и формирование индикаторов НИОКР для Свердловской области;

5) проблема дисбаланса спроса и предложения на рынке квалифицированных трудовых ресурсов.

В Свердловской области наблюдается устойчивая тенденция сокращения численности населения в трудоспособном возрасте. Усугубляют проблему:

территориальная несбалансированность: недостаток трудовых ресурсов в одних муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, при переизбытке в других;

концентрация спроса и предложения рабочей силы, прежде всего в крупнейших городах, в то время как рабочая сила в отдаленных от центра территориях остается невостребованной.

Спрос на квалифицированные и неквалифицированные рабочие кадры превышает предложения соискателей работы в первую очередь в машиностроении, металлургии, энергетике. При этом дефицит квалифицированных работников, занятых на основном производстве, испытывают совместные предприятия, крупные интегрированные или холдинговые компании.

Рациональное использование трудовых ресурсов будет являться фактором стабилизации работы системообразующих организаций металлургического и машиностроительного комплексов и иных организаций, имеющих перспективы развития производственной деятельности.

Часть 4. Характеристика сценариев и этапов развития экономики Свердловской области

В 2000–2007 годах происходил восстановительный рост экономики Свердловской области со среднегодовым темпом около 9 процентов. Решающим фактором, обеспечившим практически двукратное увеличение ВРП за 7 лет, был рост производительности труда – численность занятых в экономике выросла на 8,7 процента, а производительность труда – в 4,2 раза.

После кризиса 2008–2009 годов и завершения периода восстановительного роста наступила новая фаза развития экономики Свердловской области, когда отрасли и сферы деятельности, обеспечивающие рост, кардинально отличаются от предкризисного периода. Основным источником повышения производительности труда является воспроизводство основного капитала. Результатом инвестиционной деятельности является внедрение новых технологий в производственный процесс.

В долгосрочной перспективе развитие экономики Свердловской области будет определяться следующими основными тенденциями:

- 1) адаптацией к замедлению роста мировой экономики и спроса на углеводороды;
- 2) усилением зависимости платежного баланса и экономического роста от притока иностранного капитала и состояния инвестиционного климата;
- 3) исчерпанием имеющихся технологических заделов в ряде высоко – и среднетехнологичных отраслей экономики при усилении потребности в активизации инновационно-инвестиционной компоненты роста;
- 4) необходимостью преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях (электроэнергетика, транспорт);
- 5) начавшимся сокращением населения в трудоспособном возрасте в сочетании с усилением дефицита квалифицированных рабочих и инженерных кадров;

б) усилением конкуренции как на внутренних, так и на внешних рынках при значительном сокращении ценовых конкурентных преимуществ из-за опережающего роста заработной платы, энергетических издержек.

С учетом этого основные варианты долгосрочного социально-экономического развития Свердловской области определяются степенью реализации следующих ключевых факторов:

- 1) степенью развития и реализации сравнительных преимуществ экономики Свердловской области в энергетике, науке и образовании, высоких технологиях и других сферах;
- 2) интенсивностью инновационного обновления обрабатывающих производств и динамикой производительности труда;
- 3) модернизацией транспортной и энергетической инфраструктуры;
- 4) развитием институтов, определяющих предпринимательскую и инвестиционную активность, эффективностью государственных институтов;
- 5) интенсивностью повышения качества человеческого капитала и формирования среднего класса.

В зависимости от степени реализации этих факторов сформированы четыре сценария социально-экономического развития в долгосрочной перспективе.

Инерционный сценарий (вариант 1) предполагает ориентированность российской экономики на традиционные отрасли – топливно-энергетическую и сырьевую промышленность, догоняющее технологическое развитие в условиях неблагоприятной мировой конъюнктуры, снижение уровня инвестиций, что может привести к консервации ряда производств на территории Свердловской области, модернизация которых проводится практически не будет.

Государственная поддержка будет минимальной, так как все действия будут направлены на сохранение текущего уровня экономического развития и недопущение более сильного спада.

Структура экономики Свердловской области не претерпит изменений, сохранится «утяжеленная» структура промышленного комплекса, что будет обуславливать зависимость экономического роста от конъюнктуры мировых рынков металлов.

Для умеренно-консервативного сценария (вариант 2) характерен умеренный рост экономики с сохранением отставания в гражданских высоко- и среднетехнологичных секторах, предполагается, что модернизация экономики будет идти сложившимися темпами в условиях накопленных объемов инвестиций.

При этом сценарии в силу приложения точечных усилий на поддержку базовых, традиционных отраслей экономики будет обеспечен положительный рост производства, но объемов капитальных вложений, в том числе бюджетных, не будет достаточно для технологических и структурных изменений. При практически неизменной структуре экономики к 2030 году ожидается незначительное перераспределение производства в пользу машиностроительной и фармацевтической промышленности (при использовании прорывных медицинских технологий на имеющейся научно-производственной базе).

Среднегодовые темпы роста ВРП оцениваются на уровне 103,6 процента в 2016-2030 годах. Экономика увеличится к 2030 году всего в 1,7 раза.

Целевой (базовый) сценарий (вариант 3) характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста. Сценарий опирается на реализацию активной политики, направленной на новую индустриализацию, включая структурную и технологическую модернизацию экономики, внедрение новых технологий, в том числе межотраслевых, и создание новых высокотехнологичных отраслей, создание современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний наряду с модернизацией энергосырьевого комплекса.

Новая структура экономики – сочетание ресурсной базы с развитым машиностроительным комплексом и эффективной научно-инженерной школой.

Главный резерв роста закладывается в развитии высокотехнологичных отраслей: производство машин и оборудования (станкостроение, транспортное и железнодорожное машиностроение, нефтегазовое машиностроение, производство медицинской техники, электротехническое машиностроение) и химическое производство – прогнозный рост в 4-4,5 раза к уровню 2014 года.

В целевом сценарии предполагается акцент на производстве высокотехнологичных и наукоемких систем вооружений, что будет стимулировать работу опытно-конструкторских бюро, на развитии собственно строительной отрасли и технологий строительства.

Ожидается, что практически на 70 процентов будут закрыты потребности Свердловской области в мясной и молочной продукции за счет выпуска продукции собственных предприятий.

Развитие экономики Свердловской области по целевому варианту предполагает интеграцию региональной транспортной системы в мировое транспортное пространство и реализацию транзитного потенциала Свердловской области, способствующего в том числе развитию логистики и оптовой торговли.

Сценарий предполагает, что инновационные факторы станут ведущим источником экономического роста и прорывом в повышении эффективности человеческого капитала на рубеже 2020–2022 годов, что позволит улучшить социальные параметры развития.

Согласно целевому (базовому) сценарию среднегодовые темпы роста промышленного производства в 2016–2018 годах прогнозируются на уровне 101,9 процента, в 2019–2024 годах – 105,6 процента, в 2025–2030 годах – 104,9 процента. К 2030 году объем промышленного производства вырастет в 2 раза в сопоставимых ценах к уровню 2014 года.

Целевой (базовый) сценарий предполагает развитие отраслевых точек роста, которые будут способствовать росту экономики в целом. Государственная поддержка предполагается в первую очередь в отношении перспективных отраслей экономики, обладающих потенциалом, которые повлекут развитие смежных с ними отраслей. Это обеспечит трехкратный рост промышленного производства и развитие высокотехнологичных отраслей. В результате увеличится доля обрабатывающих производств с 25,5 процента в 2014 году

до 27,3 процента к 2030 году, наукоемких видов услуг – с 13,8 до 15,2 процента, социальных услуг – с 15,7 до 16,7 процента.

В структуре обрабатывающих отраслей увеличится доля высокотехнологичных отраслей: доля машиностроительного комплекса увеличится с 24,5 процента в 2014 году до 33,8 процента в 2030 году, доля химического комплекса – с 4,3 до 5,3 процента. При этом снизится доля металлургического комплекса с 55,5 процента в 2014 году до 46,7 процента в 2030 году.

Среднегодовые темпы роста экономики Свердловской области оцениваются на уровне 104,9 процента в 2016–2030 годах.

Инновационно-форсированный сценарий (вариант 4) предусматривает развитие по траектории целевого (базового) сценария, но более ускоренными темпами, характеризуется повышенной нормой накопления частного бизнеса.

В данном сценарии инновационный импульс будет обеспечен за счет реализации стратегий развития высокотехнологичных отраслей, финансирования наукоемких отраслей, обеспечивающих развитие человеческого капитала. Это позволит увеличить долю высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП с 25 процентов в 2014 году до 29 процентов в 2018 году и поддерживать достигнутый уровень в дальнейшем.

Среднегодовые темпы роста ВРП повышаются до 106,5 процента.

Долгосрочный прогноз предполагает три этапа: 2016–2018 годы; 2019–2024 годы; 2025–2030 годы.

Первый период (2016–2018 годы) можно рассматривать как период внутренней мобилизации, направленной на преодоление «узких мест» в развитии экономики Свердловской области, адаптации к новым конъюнктурным условиям и снижения интересов бизнеса к инвестированию в расширение производства.

Второй период (2019–2024 годы) характеризуется ускорением темпов роста экономики преимущественно за счет развития высоко- и среднетехнологичных отраслей (оборонных и гражданских), которые характеризуются быстрой отдачей в рост ВРП, а также за счет повышения эффективности использования ресурсов и снятия инфраструктурных ограничений, сдерживающих привлечение инвестиций и развитие отдельных территорий. Создается качественно новый тип мобильности населения и транспортных потоков в экономике. Одновременно возрастает роль и вклад человеческого капитала в экономический рост. Результаты модернизации образования и здравоохранения проявляются не только в развитии указанных секторов новой экономики и сектора общественных услуг, повышении качества предоставляемых ими услуг, но и в повышении качества человеческого капитала, его производительной силы.

Третий период (2025–2030 годы) можно рассматривать в полной мере как период развития на основе нового качества человеческого капитала и создания нового экспортного потенциала, опирающегося на товары и услуги с высокой долей добавленной стоимости. По мере роста нормы накопления и создания необходимой инфраструктурной базы замедляется темп роста инвестиций в основной капитал и инфраструктурные сектора, относительно замедляются и общие темпы экономического роста, особенно в инновационно-форсированном сценарии развития, но продолжает наращиваться отдача от осуществленного финансирования человеческого капитала и научных разработок (рисунки 8, 9, таблицы 16–19).

Прогноз структуры экономики Свердловской области на период до 2030 года (процентов к ВРП)

в ценах 2014 года

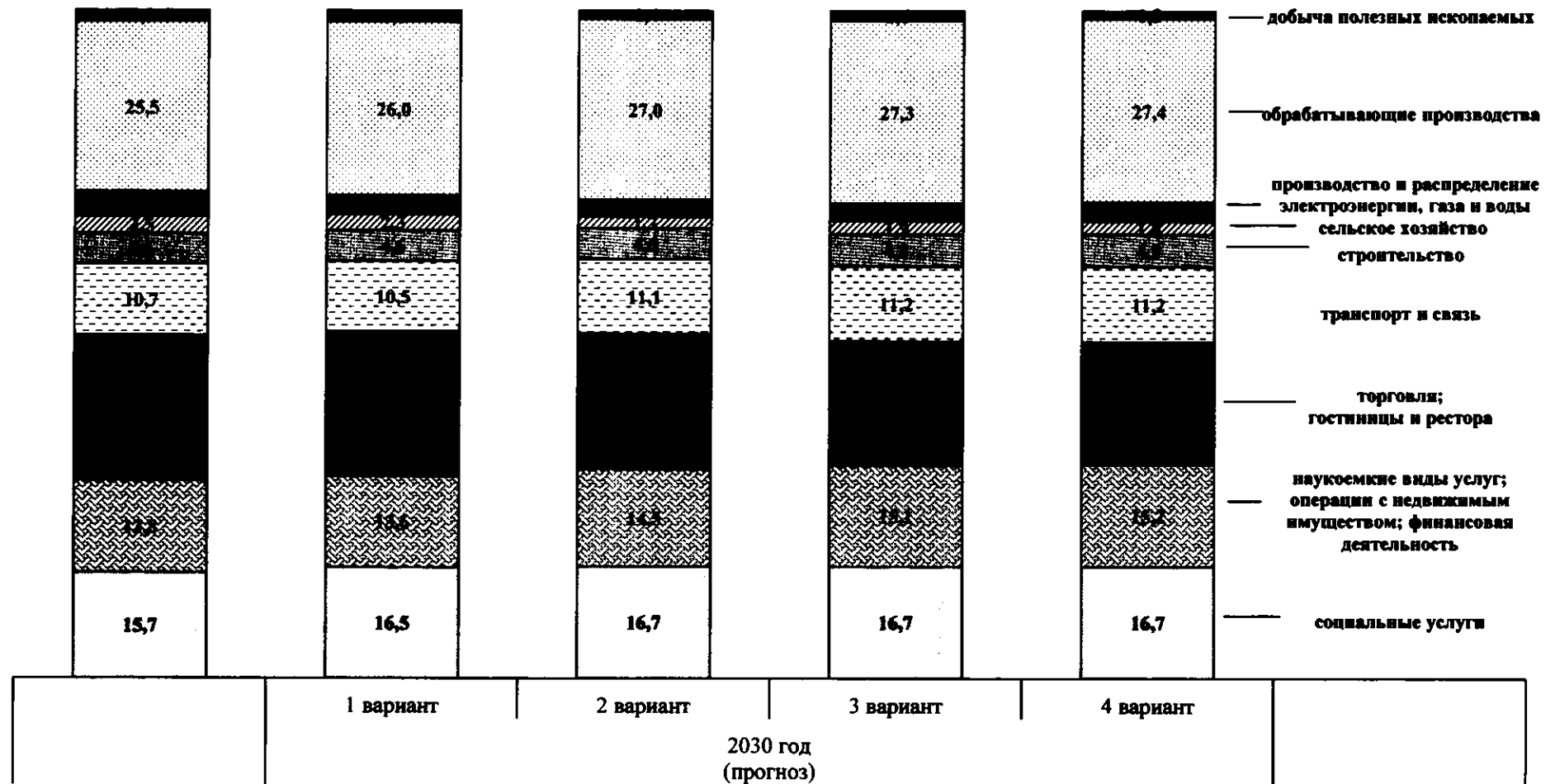


Рис. 8

Прогноз структуры обрабатывающих производств Свердловской области на период до 2030 года (процентов)

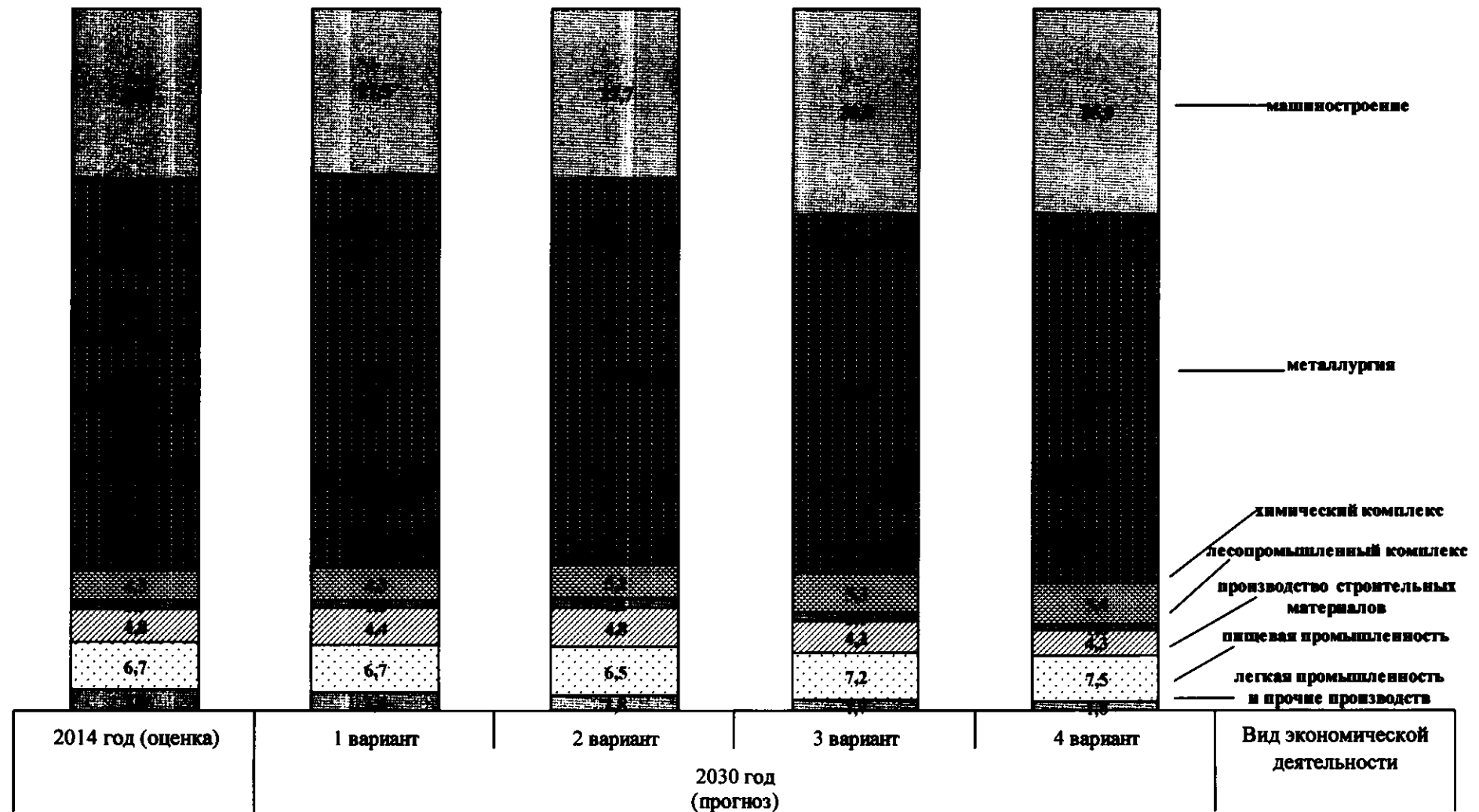


Рис. 9

Таблица 16

**Макроэкономические показатели долгосрочного прогноза Свердловской области на период до 2030 года
(сценарий 1 - инерционный)**

(в ценах 2014 года)

№ строки	Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)	2030 год к 2014 году (процентов)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Демография						
2.	Численность постоянного населения (среднегодовая) на конец периода, тыс. человек	4324,1	4322,7	4299,1	4247,9	4127,7	95,5
3.	Валовой региональный продукт						
4.	Валовой региональный продукт (в ценах 2014 года) на конец периода, млрд. рублей	1683,7*	1608,6	1597,0	1765,0	1880,8	
5.	Индекс физического объема валового регионального продукта (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	100,8*	95,5	99,8	101,7	101,1	111,7
6.	Производительность труда (валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого) на конец периода, тыс. рублей	831,6*	802,6	801,6	917,5	997,4	
7.	Темп роста производительности труда (валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого) (среднегодовой за период), процентов	101,2*	96,5	100,0	102,3	101,4	119,9
8.	Промышленное производство						
9.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на конец периода, млрд. рублей	1531,3	1514,0	1532,5	1633,4	1714,1	
10.	добыча полезных ископаемых	51,2	51,6	52,7	55,3	57,3	
11.	обрабатывающие производства	1311,4	1298,3	1325,7	1424,1	1502,8	
12.	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	168,7	164,1	154,0	154,0	154,0	
13.	Индекс промышленного производства (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	100,8	98,9	100,2	101,0	100,7	110,1
14.	добыча полезных ископаемых	103,4	100,8	100,7	100,8	100,6	111,9
15.	обрабатывающие производства	101,1	99,0	100,7	101,2	100,9	114,6
16.	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	95,1	97,3	97,9	100,0	100,0	91,3
17.	Рынок товаров и услуг						
18.	Оборот розничной торговли, млрд. рублей	998,6	898,8	861,3	992,9	1118,3	
19.	Индекс физического объема оборота розничной торговли (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	97,1	90,0	98,6	102,4	102,0	112,1

1	2	3	4	5	6	7	8
20.	Объем платных услуг, млрд. рублей	281,1	281,1	287,0	304,7	310,2	
21.	Индекс физического объема платных услуг (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	104,0	100,0	100,7	101,0	100,3	110,3
22.	Инвестиции						
23.	Объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей	370,4	313,0	932,0	1981,2	2143,1	
24.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	102,9	84,5	99,8	101,7	101,1	99,0
25.	Норма инвестиций (отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП) (на конец периода), процентов	22,0	19,5	19,5	19,5	19,5	
26.	Труд и занятость						
27.	Численность занятых в экономике (среднегодовая) (в методологии баланса трудовых ресурсов) на конец периода, тыс. человек	2024,5	2004,0	1992,0	1924,0	1886,0	93,2
28.	Уровень безработицы к экономически активному населению на конец периода, процентов	6,1	6,7	6,5	6,1	5,5	
29.	Реальные располагаемые денежные доходы населения (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	95,9	91,9	101,2	102,3	101,9	120,5
30.	Средняя номинальная начисленная заработная плата на конец периода, тыс. рублей на 1 работника	29,5	26,3	25,3	28,8	32,4	
31.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	99,0	89,3	98,6	102,2	102,0	103,3

* Оценка Министерства экономики Свердловской области.

Таблица 17

**Макроэкономические показатели долгосрочного прогноза Свердловской области на период до 2030 года
(сценарий 2 – умеренно-консервативный)**

№ строки	Целевые показатели	(в ценах 2014 года)					
		2014 год (факт)	2015 год (оценка)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	2030 год к 2014 году (процентов)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Демография						
2.	Численность постоянного населения (среднегодовая) на конец периода, тыс. человек	4324,1	4322,7	4327,1	4330,5	4333,3	100,2

1	2	3	4	5	6	7	8
3.	Валовой региональный продукт						
4.	Валовой региональный продукт (в ценах 2014 года) на конец периода, млрд. рублей	1683,7*	1608,6	1672,5	2180,8	2733,6	
5.	Индекс физического объема валового регионального продукта (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	100,8*	95,5	101,3	104,5	103,8	162,4
6.	Производительность труда (валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого) на конец периода, тыс. рублей	831,6*	802,6	839,5	1114,7	1420,8	
7.	Темп роста производительности труда (валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого) (среднегодовой за период), процентов	101,2*	96,5	101,5	104,8	104,1	170,8
8.	Промышленное производство						
9.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на конец периода, млрд. рублей	1531,3	1514,0	1553,4	1988,7	2516,3	
10.	добыча полезных ископаемых	51,2	51,6	53,3	59,4	64,5	
11.	обрабатывающие производства	1311,4	1298,3	1345,6	1752,3	2255,9	
12.	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	168,7	164,1	154,5	177,1	195,9	
13.	Индекс промышленного производства (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	100,8	98,9	100,7	103,9	103,6	157,1
14.	добыча полезных ископаемых	103,4	100,8	101,1	101,8	101,4	126,0
15.	обрабатывающие производства	101,1	99,0	101,2	104,5	104,3	172,0
16.	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	95,1	97,3	98,0	102,3	101,7	116,1
17.	Рынок товаров и услуг						
18.	Оборот розничной торговли, млрд. рублей	998,6	898,8	925,9	1276,7	1524,4	
19.	Индекс физического объема оборота розничной торговли (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	97,1	90,0	101,0	105,5	103,0	152,8
20.	Объем платных услуг, млрд. рублей	281,1	281,1	302,6	389,6	478,9	
21.	Индекс физического объема платных услуг (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	104,0	100,0	102,5	104,3	103,5	170,4
22.	Инвестиции						
23.	Объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей	370,4	313,0	968,1	2477,2	3110,1	
24.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	102,9	84,5	101,7	106,5	102,2	147,6
25.	Норма инвестиций (отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП) (на конец периода), процентов	22,0	19,5	19,7	22,0	20,0	

1	2	3	4	5	6	7	8
26.	Труд и занятость						
27.	Численность занятых в экономике (среднегодовая) (в методологии баланса трудовых ресурсов) на конец периода, тыс. человек	2024,5	2004,0	1992,0	1956,0	1924,0	95,1
28.	Уровень безработицы к экономически активному населению на конец периода, процентов	6,1	6,7	6,3	5,9	5,3	
29.	Реальные располагаемые денежные доходы населения (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	95,9	91,9	102,2	102,5	102,1	125,7
30.	Средняя номинальная начисленная заработная плата на конец периода, тыс. рублей на 1 работника	29,5	26,3	28,6	40,0	48,8	
31.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	99,0	89,3	102,8	105,7	103,3	165,4

* Оценка Министерства экономики Свердловской области.

Таблица 18

**Макроэкономические показатели долгосрочного прогноза Свердловской области на период до 2030 года
(сценарий 3 – целевой (базовый))**

(в ценах 2014 года)

№ строки	Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)	2030 год к 2014 году (процентов)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Демография						
2.	Численность постоянного населения (среднегодовая) на конец периода, тыс. человек	4324,1	4324,9	4333,2	4343,8	4357,8	100,8
3.	Валовой региональный продукт						
4.	Валовой региональный продукт (в ценах 2014 года) на конец периода, млрд. рублей	1683,7*	1608,6	1721,8	2444,5	3286,1	
5.	Индекс физического объема валового регионального продукта (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	100,8*	95,5	102,3	106,0	105,1	195,2
6.	Производительность труда (валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого) на конец периода, тыс. рублей	831,6*	802,6	859,1	1248,4	1696,7	
7.	Темп роста производительности труда (валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого) (среднегодовой за период), процентов	101,2*	96,5	102,3	106,4	105,2	204,0

1	2	3	4	5	6	7	8
8.	Промышленное производство						
9.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на конец периода, млрд. рублей	1531,3	1514,0	1612,5	2274,0	3071,7	
10.	добыча полезных ископаемых	51,2	51,6	53,8	69,3	86,6	
11.	обрабатывающие производства	1311,4	1298,3	1394,0	1999,9	2742,0	
12.	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	168,7	164,1	164,6	204,7	243,0	
13.	Индекс промышленного производства (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	100,8	98,9	101,9	105,6	104,9	193,4
14.	добыча полезных ископаемых	103,4	100,8	101,4	104,3	103,8	169,2
15.	обрабатывающие производства	101,1	99,0	102,4	106,2	105,4	209,1
16.	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	95,1	97,3	100,1	103,7	102,9	144,1
17.	Рынок товаров и услуг						
18.	Оборот розничной торговли, млрд. рублей	998,6	898,8	982,0	1369,5	1673,8	
19.	Индекс физического объема оборота розничной торговли (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	97,1	90,0	103,0	105,7	103,4	167,8
20.	Объем платных услуг, млрд. рублей	281,1	281,1	305,0	435,1	600,0	
21.	Индекс физического объема платных услуг (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	104,0	100,0	102,8	106,1	105,5	213,4
22.	Инвестиции						
23.	Объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей	370,4	313,0	1098,7	3438,0	4236,8	
24.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	102,9	84,5	108,2	108,9	102,7	208,5
25.	Норма инвестиций (отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП) (на конец периода), процентов	22,0	19,5	23,0	27,0	23,5	
26.	Труд и занятость						
27.	Численность занятых в экономике (среднегодовая) (в методологии баланса трудовых ресурсов) на конец периода, тыс. человек	2024,5	2004,0	2004,0	1958,0	1937,0	95,7
28.	Уровень безработицы к экономически активному населению на конец периода, процентов	6,1	6,7	5,9	5,0	4,8	
29.	Реальные располагаемые денежные доходы населения (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	95,9	91,9	102,7	102,8	102,5	132,5
30.	Средняя номинальная начисленная заработная плата на конец периода, тыс. рублей на 1 работника	29,5	26,3	30,0	44,7	61,5	
31.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	99,0	89,3	104,5	106,9	105,4	208,4

* Оценка Министерства экономики Свердловской области.

Таблица 19

**Макроэкономические показатели долгосрочного прогноза Свердловской области на период до 2030 года
(сценарий 4 – инновационно-форсированный)**

(в ценах 2014 года)

№ строки	Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	2030 год к 2014 году (процентов)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Демография						
2.	Численность постоянного населения (среднегодовая) на конец периода, тыс. человек	4324,1	4331,0	4356,4	4412,2	4478,8	103,6
3.	Валовой региональный продукт						
4.	Валовой региональный продукт (в ценах 2014 года) на конец периода, млрд. рублей	1683,7*	1608,6	1826,6	2817,6	4152,2	
5.	Индекс физического объема валового регионального продукта (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	100,8*	95,5	104,3	107,5	106,7	246,6
6.	Производительность труда (валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого) на конец периода, тыс. рублей	831,6*	802,6	908,6	1425,6	2105,0	
7.	Темп роста производительности труда (валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого) (среднегодовой за период), процентов	101,2*	96,5	104,2	107,8	106,7	253,1
8.	Промышленное производство						
9.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на конец периода, млрд. рублей	1531,3	1514,0	1698,8	2611,8	3834,7	
10.	добыча полезных ископаемых	51,2	51,6	55,3	72,8	92,1	
11.	обрабатывающие производства	1311,4	1298,3	1468,8	2317,9	3478,6	
12.	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	168,7	164,1	174,7	221,1	264,0	
13.	Индекс промышленного производства (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	100,8	98,9	103,7	107,0	106,1	236,1
14.	добыча полезных ископаемых	103,4	100,8	102,3	104,7	104,0	179,9
15.	обрабатывающие производства	101,1	99,0	104,2	107,9	107,0	265,3
16.	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	95,1	97,3	102,1	104,0	103,0	156,5

1	2	3	4	5	6	7	8
17.	Рынок товаров и услуг						
18.	Оборот розничной торговли, млрд. рублей	998,6	898,8	1030,4	1503,5	2096,8	
19.	Индекс физического объема оборота розничной торговли (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	97,1	90,0	104,7	106,5	105,7	210,2
20.	Объем платных услуг, млрд. рублей	281,1	281,1	319,2	515,0	764,3	
21.	Индекс физического объема платных услуг (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	104,0	100,0	104,3	108,3	106,8	271,9
22.	Инвестиции						
23.	Объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей	370,4	313,0	1287,5	3844,8	5199,1	
24.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	102,9	84,5	116,4	106,1	106,0	269,1
25.	Норма инвестиций (отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП) (на конец периода), процентов	22,0	19,5	27,0	25,0	24,0	
26.	Труд и занятость						
27.	Численность занятых в экономике (среднегодовая) (в методологии баланса трудовых ресурсов) на конец периода, тыс. человек	2024,5	2004,0	2010,0	1977,0	1973,0	97,5
28.	Уровень безработицы к экономически активному населению на конец периода, процентов	6,1	6,7	5,4	4,8	4,8	
29.	Реальные располагаемые денежные доходы населения (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	95,9	91,9	103,2	104,3	104,1	158,7
30.	Средняя номинальная начисленная заработная плата на конец периода, тыс. рублей на 1 работника	29,5	26,3	31,3	51,4	78,2	
31.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	99,0	89,3	105,9	108,6	107,2	265,2

* Оценка Министерства экономики Свердловской области.

Часть 5. Развитие человеческого потенциала и уровень жизни населения

Раздел 6. Состояние здоровья населения Свердловской области

Здоровье является условием нормальной жизнедеятельности, функционирования и развития как отдельно взятого человека, так и населения региона в целом. В связи с этим обеспечение здоровья населения рассматривается как объективная необходимость. Основными составляющими обеспечения здоровья являются здоровый образ жизни и организация доступной и качественной медицинской помощи.

С целью повышения эффективности использования ресурсов здравоохранения, улучшения доступности и качества оказываемой медицинской помощи одной из задач модернизации здравоохранения является реструктуризация сети и структуры учреждений, приближение существующей сети здравоохранения к медико-демографическим потребностям населения, структуре сложившейся заболеваемости и смертности и одновременно повышение финансовой самостоятельности учреждений.

Количество государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в Свердловской области на начало 2014 года составляло 195 (из них 166 – государственных, 29 – муниципальных). В 2014 году продолжилась реорганизация 25 государственных учреждений здравоохранения. В 2015 году планируется реорганизация 21 учреждения здравоохранения. В 2014 году создано 2 государственных автономных учреждения здравоохранения путем изменения типа существующих бюджетных учреждений. В 2015 году планируется перевести в статус автономных учреждений 8 существующих бюджетных учреждений.

Повышение обеспеченности населения медицинскими кадрами является актуальной задачей здравоохранения. Основные направления кадровой политики в сфере здравоохранения Свердловской области закреплены в программах «Развитие кадров здравоохранения Свердловской области» на 2013-2017 годы и «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2020 года». В рамках программ в 2014 году реализован ряд мер по привлечению медицинских кадров в государственные учреждения здравоохранения Свердловской области.

Показатель укомплектованности врачебных должностей физическими лицами в 2013 году составлял 55 процентов. По данным мониторинга, на 31 декабря 2014 года укомплектованность данной категории работников достигла 56,7 процента. Динамика показателей укомплектованности учреждений здравоохранения Свердловской области средним медицинским персоналом – 68 и 71,4 процента соответственно.

Осуществляется дальнейшее совершенствование трехуровневой системы здравоохранения Свердловской области. Первый уровень оказания медицинской помощи населению включает в себя 140 медицинских организаций (по данным на 01 января 2015 года), в том числе 579 фельдшерско-акушерских пунктов и 280 общих врачебных практик. При этом проводятся мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской

реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

В целях оптимизации стационарной помощи населению Свердловской области, повышения эффективности использования лечебно-диагностического оборудования, перераспределения кадрового потенциала в 2014 году проведена реорганизация больниц второго уровня – ММЦ (по состоянию на 01 января 2015 года функционировало 21 ММЦ). В ММЦ оказывается специализированная медицинская помощь по 20 медицинским профилям. Количество больных, госпитализированных в ММЦ из прикрепленных территорий, в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличилось с 17 до 25 процентов.

Третий уровень системы здравоохранения – это преимущественно специализированная ВМП. Лицензии на оказание ВМП в Свердловской области имеет 31 медицинская организация различных форм собственности. Медицинская помощь оказывается по всем 20 утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации видам ВМП.

В 2014 году ВМП была оказана 30 252 пациентам (в 2013 году – 25 067), что на 20,6 процента выше уровня 2013 года. В федеральных государственных бюджетных учреждениях, расположенных на территории Свердловской области, в 2014 году ВМП оказана 2 525 пациентам.

В долгосрочной перспективе с целью повышения качества и доступности медицинской помощи населению при эффективном использовании ресурсов предполагается:

- 1) оптимизация инфраструктуры системы здравоохранения;
- 2) повышение доступности и качества оказания стационарной, амбулаторно-поликлинической, скорой медицинской помощи;
- 3) совершенствование профилактики и ранней диагностики заболеваний, в первую очередь заболеваний сердечно-сосудистой системы, онкологических заболеваний и других социально значимых заболеваний, в том числе у детей и подростков; реализация мероприятий по формированию здорового образа жизни;
- 4) совершенствование системы обязательного медицинского страхования, функционирующей на основе страховых принципов; развитие рынка добровольного медицинского страхования;
- 5) совершенствование новых способов оплаты оказанной медицинской помощи с обеспечением взаимосвязи финансирования с конечным результатом;
- 6) расширение инновационной деятельности медицинских и научных организаций для разработки и внедрения новых медицинских технологий;
- 7) повышение удовлетворения потребности населения в высокотехнологичной медицинской помощи;
- 8) дальнейшее развитие взаимовыгодного государственно-частного партнерства; привлечение негосударственных инвестиций в основные фонды здравоохранения.

Развитие здравоохранения на период до 2030 года (таблица 20) будет осуществляться в условиях неблагоприятной демографической ситуации, в период увеличения доли населения старше трудоспособного возраста, и должно

быть ориентировано на создание эффективной системы, способной обеспечить население своевременными профилактическими мероприятиями, доступной и качественной медицинской помощью, с использованием достижений медицинской науки, а также развитием реабилитационной и паллиативной медицинской помощи.

Решение перечисленных задач в условиях постоянного увеличения расходов на здравоохранение к 2030 году позволит добиться существенного улучшения демографических показателей и показателей состояния здоровья населения, снизить общий коэффициент смертности, в том числе среди трудоспособного населения, увеличить среднюю продолжительность жизни.

Инерционный сценарий (вариант 1) предполагает, что сохранение или ухудшение сложившейся экономической ситуации в регионе и стране сделает маловероятным изменение показателей здоровья населения. В прогнозном периоде заложена тенденция стабилизации показателей младенческой и материнской смертности.

Умеренно-консервативный сценарий (вариант 2) предполагает продолжение реализации повышения эффективности использования ресурсов здравоохранения, улучшения доступности и качества оказываемой медицинской помощи, реструктуризацию сети и структуры учреждений, приближение существующей сети здравоохранения к медико-демографическим потребностям населения, структуре сложившейся заболеваемости и смертности и одновременно повышение финансовой самостоятельности учреждений.

Целевой (базовый) сценарий (вариант 3) предполагают модернизацию системы здравоохранения – повышение качества и доступности медицинской помощи населению при эффективном использовании ресурсов.

Инновационно-форсированный сценарий (вариант 4) предполагает создание системы здравоохранения, характеризующейся низкими показателями смертности и инвалидизации; высококвалифицированным медицинским персоналом; инновационными методами диагностики, лечения и профилактики заболеваний, основанными на последних достижениях мировой науки и техники.

Ожидается снижение уровня смертности благодаря повышению эффективности превентивных мер по борьбе с заболеваниями, осознанию личной ответственности граждан за свое здоровье.

Индикаторы развития системы здравоохранения Свердловской области

Целевые показатели	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно-консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 – инновационно-форсированный		
	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)
Обеспеченность врачами населения в целом по Свердловской области, на 10 тыс. человек	30,0	31,0	32,0	30,4	31,4	32,4	30,7	31,7	32,7	31,0	32,0	33,0
Обеспеченность средним медицинским персоналом населения в целом по Свердловской области, на 10 тыс. человек	98,9	111,3	114,0	103,1	112,5	114,3	107,2	113,7	114,7	111,3	114,0	115,0
Снижение летальности пациентов Свердловской области с острым нарушением мозгового кровообращения, процентов	12,4	12,0	12,0	12,3	12,0	12,0	12,1	12,0	12,0	12,0	12,0	12,0
Снижение летальности пациентов Свердловской области с острым инфарктом миокарда, процентов	12,7	12,4	12,2	12,6	12,3	12,2	12,5	12,2	12,2	12,4	12,2	12,2
Удельный вес впервые выявленных больных в I и II стадиях злокачественных новообразований, процентов	55,6	56,2	56,7	55,6	56,2	56,7	56,0	56,5	57,0	56,2	56,7	57,0
Доля умерших от онкологических заболеваний на первом году после постановки диагноза, процентов	22,0	21,6	21,3	21,9	21,5	21,0	21,7	21,4	20,7	21,6	21,3	20,2
Младенческая смертность, случаев на 1000 родившихся живыми	6,8	6,3	6,0	6,5	6,2	5,9	6,4	6,1	5,8	6,3	6,0	5,8
Материнская смертность, случаев на 100 тысяч родившихся живыми	10,0	8,9	8,7	9,0	8,8	8,6	9,0	8,7	8,5	8,9	8,7	8,4
Число коек круглосуточного стационара, штук	29586	28851	28700	29584	28800	28650	29164	28750	28650	28851	28700	28650
Средняя длительность лечения больного в стационаре, дней	11,7	11,5	11,3	11,6	11,4	11,2	11,6	11,4	11,2	11,5	11,3	11,1

Раздел 7. Состояние системы образования

В Свердловской области функционирует 3 186 образовательных учреждений различных типов и видов, в том числе:

общего образования – 2 827, из них: учреждения, реализующие общеобразовательную программу дошкольного образования, – 1 750, учреждения начального, основного и среднего образования – 1 077 (80 областных учреждений, 997 муниципальных);

профессионального образования – 139, из них 106 профессиональных образовательных организаций;

дополнительного образования – 220 учреждений.

В 2014 году средняя наполняемость школ Свердловской области увеличилась с 406 до 421 человека.

Стабильной остается доля учителей с высшей и первой квалификационной категорией: в 2014 году их количество увеличилось на 6 процентов к уровню 2013 года и составило 22 601 человек.

В 2014 году доля профессиональных образовательных организаций Свердловской области, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, составила 47 процентов.

За период с 2011 по 2013 год в Свердловской области было дополнительно создано более 44 тыс. мест в детских садах. За счет исполнения государственных программ в 2014 году в Свердловской области введено 19,1 тыс. дополнительных мест в систему дошкольного образования, построено и возвращено в систему дошкольного образования 71 здание детских садов.

В 2014 году осуществлен капитальный ремонт в зданиях и помещениях 80 процентов муниципальных общеобразовательных организаций (2011 год – 239 образовательных организаций, 2012 год – 571 образовательная организация, 2013 год – 150 образовательных организаций, 2014 год – 310 образовательных организаций, из них: 233 общеобразовательные организации, 70 дошкольных образовательных организаций, 7 организаций дополнительного образования).

Основными инструментами на современном этапе развития образования являются новая форма государственной (итоговой) аттестации в 9-х классах и ЕГЭ.

Результаты ЕГЭ Свердловской области в 2014 году свидетельствуют о повышении качества освоения выпускниками федеральных государственных образовательных стандартов, количество неуспешных результатов меньше общероссийского показателя на 3,1 процента.

В 2014 году продолжались процессы оптимизации сети учреждений профессионального образования. Доля автономных профессиональных образовательных организаций в 2014 году составила 55 процентов.

В Свердловской области созданы и действуют 19 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

В течение 2014 года в многофункциональных центрах прикладных квалификаций прошли обучение по программам профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации 4 140 человек.

Важнейшим направлением работы по развитию кадрового потенциала Свердловской области в 2014 году стало развитие «Уральской инженерной школы», ключевая идея которой заключается в построении системы непрерывного технического образования, включающей уровни общего, среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального образования. В рамках «Уральской инженерной школы» предусмотрено создание отраслевых кластерных центров компетенций, использующих международные стандарты WorldSkills.

Проблемы, имеющиеся на данном этапе в сфере образования:

- 1) несоответствие ресурсного обеспечения образовательных организаций требованиям, установленным федеральными государственными образовательными стандартами;
- 2) несоответствие кадрового ресурса требованиям инновационного развития системы образования;
- 3) отсутствие конкурентных механизмов и обратной связи между производителями и потребителями образовательных услуг, обеспечивающих эффективное функционирование системы оценки качества образования.

В долгосрочной перспективе развитие системы дошкольного, начального и основного общего образования, профессионального образования в Свердловской области будет определяться:

- 1) обеспечением введения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного, начального общего и основного общего образования;
- 2) развитием сети организаций общего образования, поэтапным переводом школ на работу в одну смену;
- 3) реализацией государственной политики в сфере развития образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 4) развитием условий, обеспечивающих обновление содержания и технологий профессионального образования в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования и потребностями рынка труда Свердловской области;
- 5) разработкой и внедрением механизмов регулирования объемов и структуры подготовки кадров в профессиональных образовательных организациях с учетом потребностей регионального рынка труда и образовательных потребностей граждан, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- 6) реализацией программы «Уральская инженерная школа», поддержкой детского технического творчества, развитием условий профессиональной ориентации учащейся молодежи.

Основные направления развития отрасли определены в постановлении Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1262-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года».

Инерционный сценарий (вариант 1) предполагает замедление развития отрасли, сопровождающееся сокращением численности занятых в отрасли, а также отказом от реализации отдельных крупных проектов, невозможностью обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, организациях общего, дополнительного и профессионального образования.

Умеренно-консервативный сценарий (вариант 2) характеризуется медленными темпами материально-технического обеспечения образовательных учреждений, вследствие чего произойдет торможение динамики развития системы образования в целом, снижение темпов обновления содержания и технологий обучения основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования и потребностями рынка труда Свердловской области.

Целевой (базовый) сценарий (вариант 3) предполагает формирование инновационных проектов, учитывающих масштабное привлечение финансовых средств, обеспечивающее доступность образования, соответствующего требованиям инновационного социально-экономического развития Свердловской области, обеспечение соответствия качества образования требованиям инновационного развития социально-экономического комплекса Свердловской области, обновление системы развития педагогических кадров, повышение престижа учительской профессии. При этом к 2018 году:

будет обеспечено постоянное представительство образовательных учреждений Свердловской области в числе 25 лучших образовательных учреждений Российской Федерации;

увеличится на 5,6 процентного пункта доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных образовательными программами дополнительного образования детей, в общей численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, достигнутый уровень сохранится в 2024 и 2030 годах;

увеличится в 1,3 раза доля трудоустроившихся выпускников не позднее завершения первого года после выпуска по всем формам обучения по основным профессиональным образовательным программам профессионального образования, к 2024 году – в 1,6 раза, к 2030 году – в 1,9 раза;

увеличится в 1,8 раза доля образовательных учреждений среднего профессионального образования и образовательных учреждений высшего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, к 2024 году – в 2,6 раза, к 2030 году – в 3,8 раза.

Инновационно-форсированный сценарий (вариант 4) характеризуется интенсивным ростом имеющихся факторов развития, ускоренным инновационным обновлением различных типов и видов образовательных учреждений, выходом на новый уровень развития, отвечающий мировым стандартам качества, материально-техническим, кадровым, технологическим

обеспечением системы образования в Свердловской области в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

Раздел 8. Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области

Социальная поддержка населения в Свердловской области строится на принципах адресности, социального партнерства, толерантности.

Социальное обслуживание населения осуществляют 143 государственных учреждения социального обслуживания, в том числе: 30 учреждений стационарного социального обслуживания, 61 учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, 52 учреждения социального обслуживания семьи и детей.

По итогам 2014 года в Свердловской области право на получение мер социальной поддержки имели около 1 400 тыс. человек, или 32,4 процента от численности жителей Свердловской области.

Охват социальными услугами пожилых людей из числа выявленных граждан, нуждающихся в социальной поддержке и социальном обслуживании, составил 99,8 процента.

В целом по Свердловской области производится выплата порядка 140 социальных пособий и компенсаций. Ежегодно с 01 января в соответствии с действующим законодательством производится индексация размеров социальных выплат на уровень инфляции.

Жителям Свердловской области предоставляются все гарантированные как федеральным, так и областным законодательством меры социальной поддержки. Выплаты социальных пособий и компенсаций производятся своевременно и в полном объеме. Более 1 млн. жителей Свердловской области ежегодно пользуются услугами 143 учреждений социального обслуживания населения.

Доля детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан (на усыновление (удочерение) и под опеку (попечительство), к общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 31 декабря 2014 года составляла 84,9 процента. По сравнению с 2013 годом общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Свердловской области сократилась на 1,6 процента и составила (без учета усыновленных) 18 747 человек.

В Свердловской области увеличивается число многодетных семей: на 01 января 2015 в регионе проживало 38 226 многодетных семей, в них воспитывается 124 991 ребенок. По итогам 2010 года эти цифры составляли 22 511 и 73 326 соответственно. Рост числа многодетных семей с 2010 года составил 41 процент.

Успешная реализация социальной политики в регионе будет способствовать повышению качества жизни граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, на основе реализации конституционных прав и свобод граждан в полном объеме, формированию условий для повышения эффективности системы

социальной защиты и социальной поддержки отдельных категорий граждан в Свердловской области.

Для успешной реализации социальной политики в Свердловской области планируется:

- 1) оказание социальной поддержки населению;
- 2) повышение качества оказания государственных услуг;
- 3) расширение форм участия некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг и реализации социальных проектов, развитие волонтерства и добровольчества.

Основные направления реализации социальной политики закреплены в постановлении Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1265-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года».

Прогноз до 2030 года предполагает 4 сценария развития.

Инерционный сценарий (вариант 1) предполагает замедление развития отрасли, сопровождающееся увеличением нагрузки на социальную сферу вследствие старения населения, высокой инвалидизации общества, усложнения социально-экономической ситуации в России; пассивностью и снижением ответственности у клиентов системы социальной защиты населения, потребительским отношением к государственной помощи, высоким уровнем социального сиротства вследствие ослабления роли семьи и утраты семейных ценностей.

Умеренно-консервативный сценарий (вариант 2) характеризуется медленными темпами материально-технического обеспечения учреждений социальной сферы, вследствие чего произойдет замедление динамики развития системы социальной поддержки и социального обслуживания населения Свердловской области в целом, снижение уровня модернизации в социальной сфере, в том числе в рамках повышения информационной и юридической грамотности населения, предоставления государственных услуг в электронном виде, уменьшения привлеченных инвестиций в сферу социальной поддержки населения.

Целевой (базовый) сценарий (вариант 3) предполагает формирование инновационных проектов, учитывающих масштабное привлечение финансовых средств, обеспечивающее доступность социальных услуг, обеспечение соответствия качества социального обслуживания требованиям инновационного развития социально-экономического комплекса Свердловской области, развитие современных технологий управления в системе социальной политики, в том числе менеджмента качества и независимой системы оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания. При этом:

увеличится к 2018 году на 2,5 процентного пункта доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан (опека, попечительство, приемная семья), к 2024 году – на 5,5 процентного пункта, к 2030 году – на 8,5 процентного пункта;

увеличится к 2018 году в 22,5 раза доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Свердловской области, к 2024 году – в 24 раза, к 2030 году – в 25 раз;

увеличится к 2018 году до 100 процентов охват социальными услугами пожилых людей из числа желающих получить услугу, достигнутый уровень сохранится в 2024 и 2030 годах;

сохранится на уровне 100 процентов до 2030 года доля граждан, получивших меры социальной поддержки, в общей численности граждан, имеющих право на соответствующие меры социальной поддержки и обратившихся в органы социальной политики;

сохранится на уровне 99 процентов до 2030 года охват социальными услугами пожилых людей из числа выявленных граждан, нуждающихся в социальной поддержке и социальном обслуживании.

Инновационно-форсированный сценарий (вариант 4) характеризуется интенсивным ростом имеющихся факторов развития, ускоренным инновационным обновлением различных типов и видов учреждений социального обслуживания, выходом на новый уровень развития, отвечающий мировым стандартам качества, материально-техническим, кадровым, технологическим обеспечением системы социального обслуживания в Свердловской области, высокой активностью, готовностью к сотрудничеству и профессиональным ростом некоммерческих организаций в сфере социального проектирования; привлечением инвестиций в сферу социальной защиты населения.

Раздел 9. Качество культурного обслуживания

Сфера культуры Свердловской области представлена обширной многопрофильной сетью организаций культуры и искусства различных форм собственности по всем видам культурной деятельности: театральное, музыкальное, изобразительное и цирковое искусство, музейное и библиотечное дело, традиционная народная культура, культурно-досуговая деятельность, кинематография, издательское дело.

Общая численность организаций культуры различных форм собственности насчитывает более 2 800 единиц. Муниципальная сеть учреждений культуры является самой многочисленной, более 60 процентов муниципальных учреждений культуры Свердловской области расположены в сельской местности.

Самыми массовыми муниципальными учреждениями культуры остаются дома, дворцы культуры и клубы. В период 2007–2015 годов в Свердловской области были построены и открыты новые учреждения культурно досугового типа: Центр культуры в поселке Староуткинск, клуб на 150 мест в южной части города Волчанска, культурный центр им. Дважды Героя Советского Союза Г.А. Речкалова в Ирбитском муниципальном образовании, дом культуры в селе Филькино Серовского городского округа, Аверинский сельский дом культуры в Сысертском городском округе.

Деятельность культурно-досуговых учреждений характеризуется ежегодным ростом основных показателей. С 2012 по 2014 год количество действующих клубных формирований увеличилось на 967 единиц и составило 8 652 формирования. Количество детских творческих коллективов увеличилось на 139 единиц. На 27 880 единиц возросло количество проводимых культурно-массовых мероприятий. Стабильно высоким остается количество коллективов, имеющих звание «Народный (образцовый) коллектив любительского художественного творчества»: из 477 коллективов 5 присвоено почетное звание «Заслуженный коллектив народного творчества Российской Федерации». Ежегодно растет численность участников культурно-досуговых мероприятий. В 2014 году этот показатель вырос на 16,6 процента при плановом показателе 7,7 процента.

Количество музеев всех ведомств в Свердловской области насчитывает 842 единицы, в том числе 111 государственных и муниципальных. По основным показателям деятельности – числу музеев, общему количеству посетителей – музейная сеть Свердловской области входит в десятку крупнейших среди субъектов Российской Федерации, по объему музейных фондов находится на четвертом месте после городов Москвы, Санкт-Петербурга и Московской области. В городе Екатеринбурге расположено 18 музейных площадок, являющихся объектами активного посещения, в том числе туристами и гостями Свердловской области.

В 2011–2015 годах открыты несколько новых музеев и масштабных музейных экспозиций, среди которых Музей военной техники (город Верхняя Пышма), Музей боевой славы Урала и Художественный музей Эрнста Неизвестного (город Екатеринбург), Гаринский краеведческий музей, Музей гравюры (город Ирбит). На начало 2015 года музейный фонд государственных и муниципальных музеев Свердловской области составлял 1 621,6 тыс. единиц движимых памятников культуры. Более трети (37,7 процента) основного фонда хранится в государственных музеях. Показатели выставочной деятельности музеев выросли в 2 раза, что способствовало увеличению посещения государственных и муниципальных музеев на 14,6 процента. Число посетителей государственных и муниципальных музеев составляет 394 в расчете на 1 000 человек населения Свердловской области.

По количеству библиотек Свердловская область занимает второе место в Уральском федеральном округе и входит в первую десятку субъектов Российской Федерации. Более 2 000 библиотек всех форм собственности функционируют на территории Свердловской области, из них 4 областные государственные и 874 муниципальные общедоступные библиотеки. Совокупный библиотечный фонд областных государственных и муниципальных общедоступных библиотек составляет более 16 млн. единиц хранения. С 2012 года значительно активизировались процессы информатизации в общедоступных библиотеках. По ряду показателей, характеризующих уровень информатизации общедоступных библиотек, Свердловская область имеет значения выше, чем в среднем по России. Персональными компьютерами оснащены 85,8 процента библиотек (среднероссийский показатель –

65,7 процента). Увеличилось количество библиотек, имеющих представительство в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». 193 библиотеки имеют собственные интернет-сайты и веб-страницы, через которые обеспечен доступ к имеющимся у них электронным ресурсам, что составляет 22 процента от общего количества библиотек. Количество библиографических записей в сводном электронном каталоге библиотек Свердловской области возросло на 53 процента. Повышение уровня информатизации библиотек привело к увеличению количества виртуальных пользователей в 6,4 раза.

Свердловская область занимает третье место среди субъектов Российской Федерации по количеству профессиональных театров и по удовлетворению жителей театральным предложением. В целом по России в расчете на 1 млн. жителей действуют 3,2 театра, в Свердловской области – 7 театров. За счет мер государственной поддержки, оказываемой в форме грантов, значительно расширилась география гастрольной деятельности театров, увеличилось количество новых постановок.

Киноvideопоказ на территории Свердловской области осуществляют 93 кинотеатра и киноустановки, из них 2 государственных, 68 муниципальных и 23 негосударственной формы собственности. Услугами организаций киноискусства охвачено 49 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. В 2014 году посещаемость кинотеатров выросла на 4,5 процента относительно 2013 года, количество киносеансов увеличилось на 37 процентов и составило порядка 252 тыс. сеансов. Доля российских сеансов составляет почти треть от общего количества киносеансов. Таким образом, наблюдается положительная динамика как в росте количества сеансов российских фильмов, так и в количестве посещений кинотеатров населением.

Система образования в сфере культуры и искусства Свердловской области охватывает 165 муниципальных детских школ искусств, 9 профессиональных образовательных организаций среднего профессионального образования в сфере культуры и 2 образовательных организации высшего образования федеральной собственности. Доля охвата детей школьного возраста 7–15 лет услугами детских школ искусств по предоставлению дополнительного образования в 2014 году составила 12 процентов. Ежегодно более 15 процентов выпускников детских школ искусств продолжают профессиональное обучение в профильных профессиональных образовательных организациях среднего профессионального образования по 17 специальностям и образовательных организациях высшего образования. В 2014 году было создано государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Свердловской области «Уральский хореографический колледж», услуги которого востребованы жителями Уральского федерального округа.

В Свердловской области поставлен на государственную охрану 1 591 памятник архитектуры, истории и культуры, в том числе 355 федерального значения, 865 регионального и 13 местного значения.

Основные направления развития отрасли закреплены в постановлении Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП «Об утверждении

государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года».

Для успешного развития сферы культуры в Свердловской области на период до 2030 года потребуется:

- 1) актуализация ресурсов отрасли культуры и социальной инфраструктуры региона для создания новых субъектов и продуктов культурной деятельности;
- 2) сохранение и популяризация культурного наследия и актуализация его потенциала;
- 3) формирование средствами культуры положительного образа Свердловской области в России и за ее пределами, повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области;
- 4) развитие театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства, образовательной, концертно-филармонической, музейной, библиотечной, культурно-досуговой деятельности, кинематографии.

Инерционный сценарий развития (вариант 1) предполагает ориентированность на устоявшиеся традиции и тенденции развития в сфере культуры в Свердловской области. Модернизация и создание новых рабочих мест в сфере культуры и искусства проводиться практически не будут, все действия будут направлены на сохранение текущего уровня развития сферы.

Умеренно-консервативный сценарий (вариант 2) предполагает умеренное развитие сферы культуры с сохранением отставания от уровня развития ведущих регионов в сфере культуры. Модернизация и создание новых рабочих мест в сфере будут идти сложившимися темпами. В силу приложения точечных усилий на поддержку базовых, традиционных видов деятельности для отрасли культуры ощутимых изменений в сфере культуры не будет.

Базовый (целевой) сценарий (вариант 3) предполагает развитие основополагающих направлений в сфере культуры, внедрение новых технологий в сфере культуры, которые будут способствовать в целом развитию отрасли, а также повышению привлекательности Свердловской области. Финансовая поддержка предполагается в первую очередь в отношении перспективных, инновационных направлений, обладающих потенциалом, которые следом за своим развитием повлекут развитие смежных с ними отраслей.

Инновационно-форсированный сценарий (вариант 4) будет развиваться по траектории инновационного сценария, ориентированного на мировые тенденции развития сферы культуры, но более ускоренными темпами, с крупными финансовыми вложениями, что приведет к появлению учреждений культуры, которые по основным параметрам будут соответствовать мировым лидерам (таблица 21).

Индикаторы развития сферы культуры в Свердловской области

Целевые показатели	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно-консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 – инновационно-форсированный		
	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)
Увеличение количества библиографических записей в сводном электронном каталоге библиотек Свердловской области (по сравнению с 2014 годом)	в 1,1 раза	в 1,4 раза	в 1,7 раз	в 1,2 раза	в 1,5 раза	в 1,9 раза	в 1,3 раза	в 1,6 раза	в 1,9 раза	в 1,4 раза	в 1,7 раза	в 2 раза
Количество выставочных проектов, реализуемых в Свердловской области	3460	3540	3580	3470	3550	3590	3480	3560	3600	3490	3570	3610
Число действующих виртуальных музеев	32	44	50	34	46	52	36	48	54	38	50	56
Увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий (по сравнению с 2014 годом), процентов	5,1	5,3	5,5	6,1	6,3	6,5	8,1	8,3	8,5	8,2	8,4	8,6
Доля учащихся детских школ искусств, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа учащихся детских школ искусств	6,1	6,0	6,0	6,2	6,2	6,2	8,0	9,0	10,0	8,0	9,0	10,0

Раздел 10. Развитие рынка труда

Ожидаемые демографические изменения задают жесткие требования к будущим тенденциям развития рынка труда. Возрастная структура населения будет сдвигаться в сторону старения, будет расти численность населения старше трудоспособного возраста, а численность населения трудоспособного возраста наоборот снижаться. Эти тренды приведут к росту демографической нагрузки на трудоспособное население. Такое неблагоприятное изменение возрастной структуры населения будет ограничивать возможности компенсации негативных демографических тенденций повышением уровня экономической активности населения.

Ситуация на рынке труда Свердловской области соответствует основным тенденциям развития показателей сферы занятости в целом в Российской Федерации.

Уровень регистрируемой безработицы в Свердловской области на 01 января 2015 года составил 1,15 процента, что на 0,03 процентного пункта ниже уровня 2014 года (на 01 января 2014 года – 1,18 процента).

Численность безработных граждан, состоящих на учете в службах занятости, на 01 января 2015 года составила в Свердловской области 26,6 тыс. человек, что на 0,6 тыс. человек ниже значения за 2014 год (на 01 января 2014 года – 27,2 тыс. человек).

Общая численность граждан, не имеющих работу, но активно ищущих ее, классифицируемых по методологии Международной организации труда как безработные, составила в 2014 году 138,4 тыс. человек, уровень общей безработицы по Свердловской области – 6,1 процента.

Численность экономически активного населения в 2013 году составила 2 309 тыс. человек (53,5 процента от общей численности постоянного населения), или 96 процентов к уровню 2007 года.

С каждым годом в регионе увеличивается удельный вес работников с высшим образованием в численности занятых в экономике. В 2013 году их доля составила 27,8 процента.

В условиях продолжающегося снижения численности трудоспособного населения актуализируется проблема обеспечения экономики квалифицированными трудовыми ресурсами. Внедрение новых технологий в социальной и производственной сфере, необходимость обеспечения системы качества выпускаемой продукции, товаров и услуг для внутреннего и внешнего рынка обостряют вопросы дефицита квалифицированных кадров на региональном рынке труда. Новые вызовы социально-экономического развития детерминируют развитие квалификационных процессов в сфере труда для достижения перманентного соответствия профессиональных компетенций граждан, занятых трудовой деятельностью в организациях бюджетной и внебюджетной сферы. В этой связи особое значение приобретает развитие формального и неформального образования жителей региона, их гибкое сочетание, в особенности для взрослого населения.

Потребность в развитии системы непрерывного образования и обучения взрослого населения региона подтверждается тем, что на существующем рынке труда около 80 процентов претендентов на рабочие места обладают низким уровнем квалификации, в том числе порядка 7 процентов – не имеют квалификации. Подавляющее большинство выпускников профессиональных образовательных организаций, получивших среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, выпускаются с третьим квалификационным разрядом, что не позволяет им трудоустроиться на высокотехнологичных производствах, а выпускники с высшим образованием имеют недостаточную практическую готовность для работы на новом производстве.

В условиях изменений спроса на квалифицированный и высококвалифицированный труд со стороны общества и экономики, развития инновационной деятельности на производстве востребовано:

развитие профессиональной и территориальной мобильности населения трудоспособного возраста, в том числе для перераспределения трудовых ресурсов, включая перераспределение между видами экономической деятельности;

становление и развитие системы компетенций и квалификаций в регионе, что во многом связано с практическим использованием профессиональных стандартов в сфере планирования и обеспечения качества профессионального образования и обучения, а также в сфере труда.

Несоответствие структуры профессионального образования актуальным и перспективным потребностям рынка труда по квалификационному уровню и профессиональной структуре привело к нехватке квалифицированных кадров по ряду профессий и специальностей.

Переселение мигрантов на постоянное место жительства в Свердловскую область является одним из источников накопления человеческого капитала, а привлечение востребованных экономикой региона высококвалифицированных и квалифицированных кадров является необходимым элементом для ее поступательного развития.

В долгосрочной перспективе будут реализовываться меры, направленные на повышение экономической активности трудоспособного населения и населения старше трудоспособного возраста, в том числе благодаря повышению эффективности услуг здравоохранения (снижение смертности трудоспособного населения, повышение уровня здоровья как трудоспособного населения, так и населения старше трудоспособного возраста).

Переход к инновационной экономике приведет к изменению сложившейся структуры занятости, перераспределению работников по секторам экономики, расширению сферы услуг, развитию инновационных направлений деятельности и возникновению новых направлений занятости.

Кроме того, планируется создание центров сертификации профессиональной квалификации с учетом отраслевой структуры экономики региона, а также международного опыта и современных стандартов качества.

В целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов населения Свердловской области, а также во

исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» необходимо создание и модернизация 700 тыс. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году. При этом следует ожидать, что вновь созданные и модернизированные рабочие места будут иметь более высокую производительность труда, а работники на этих рабочих местах будут получать более высокую заработную плату.

При этом по мере увеличения мобильности населения и улучшения профессионального соответствия уровень безработицы снизится с 6,1 процента в 2014 году до 4,8-4 процентов экономически активного населения в 2030 году (по умеренно-консервативному и целевому (базовому) варианту соответственно).

По инерционному сценарию численность занятых в экономике Свердловской области будет снижаться в среднем на 0,4 процента в год – с 2 024,5 тыс. человек в 2014 году до 1 886 тыс. человек в 2030 году. Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) снизится с 6,1 процента в 2014 году до 5,5 процента в 2030 году.

Согласно умеренно-консервативному сценарию численность занятых в экономике Свердловской области будет снижаться в среднем на 0,3 процента в год с 2 024,5 тыс. человек в 2014 году до 1 924 тыс. человек в 2030 году. При этом уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) снизится с 6,1 процента в 2014 году до 5,3 процента в 2030 году.

Целевой (базовый) сценарий предполагает реализацию мероприятий, определенных в постановлении Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2020 года», что приведет к снижению численности занятых с 2 024,5 тыс. человек в 2014 году до 1 937 тыс. человек в 2030 году (в среднем на 0,3 процента в год). Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) снизится с 6,1 процента в 2014 году до 4,8 процента в 2030 году.

Реализация инновационно-форсированного сценария позволит обеспечить численность занятых в экономике на уровне 1 973 тыс. человек в 2030 году (снижение на 0,2 процента в год). Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) снизится с 6,1 процента в 2014 году до 4,8 процента в 2030 году.

Раздел 11. Уровень благосостояния населения

Устойчивое развитие экономики Свердловской области создает основу для повышения уровня жизни населения.

На протяжении 2007-2014 годов Свердловская область опережала среднероссийский уровень по размеру среднедушевых денежных доходов населения (рисунок 10).

Это позволило Свердловской области улучшить положение среди субъектов Российской Федерации и подняться с 12 позиции в 2007 году на 10 в 2014 году.

В 2014 году среднедушевые денежные доходы населения Свердловской области в номинальном выражении составили 32 035,9 рубля, что выше

среднероссийского показателя (27 714 рублей) на 15,7 процента (или на 4,3 тыс. рублей).

Динамика среднедушевых денежных доходов в Свердловской области и Российской Федерации

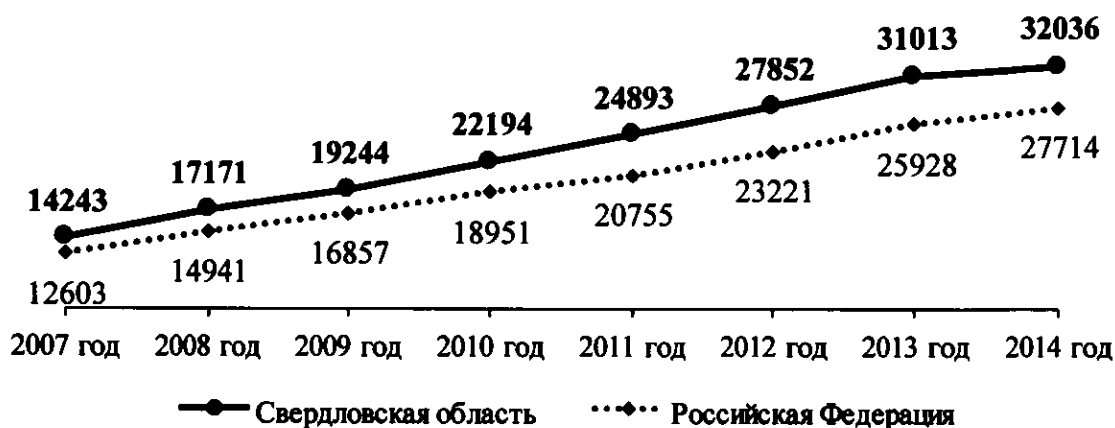


Рис. 10

Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) увеличились на 16,3 процента к уровню 2007 года.

Основной составляющей структуры денежных доходов экономически активного населения остается оплата труда.

В 2007-2014 годах в Свердловской области наблюдалась положительная динамика заработной платы.

Традиционно заработная плата в Свердловской области превышала среднероссийский уровень. Вследствие прошедшего финансово-экономического кризиса с 2009 года в Свердловской области наблюдается отставание по размеру заработной платы от значения в среднем по России (рисунок 11).

Динамика среднемесячной заработной платы в Свердловской области и Российской Федерации

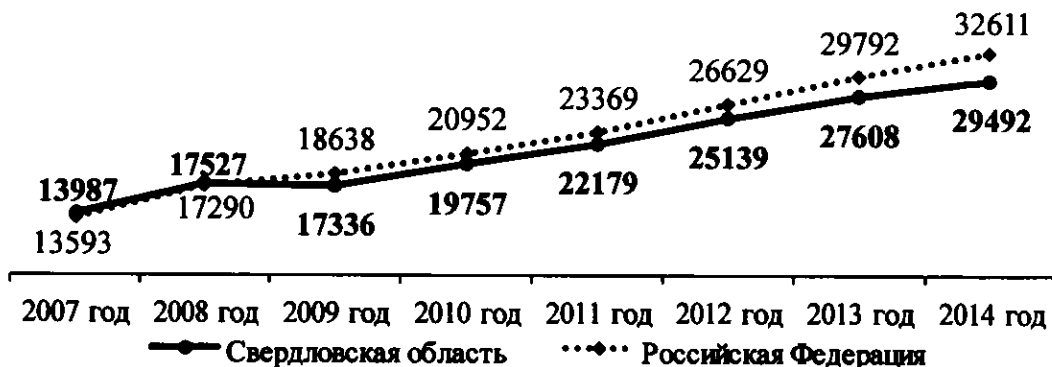


Рис. 11

Что касается рейтинга региона по размеру заработной платы, то в 2014 году, несмотря на замедление роста показателя, Свердловская область сохранила свои

позиции среди всех субъектов Российской Федерации – 20 место. При этом в Уральском федеральном округе регион, уступая Тюменской области (с округами), занимает второе место. Уровень заработной платы в Свердловской области среди субъектов Уральского федерального округа наиболее приближен к уровню в целом по России.

Об уровне благосостояния населения Свердловской области свидетельствует динамика численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

В Свердловской области доля такой категории населения сократилась с 10,4 процента в 2007 году до 8,2 процента в 2013 году (рисунок 12).

Динамика численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума

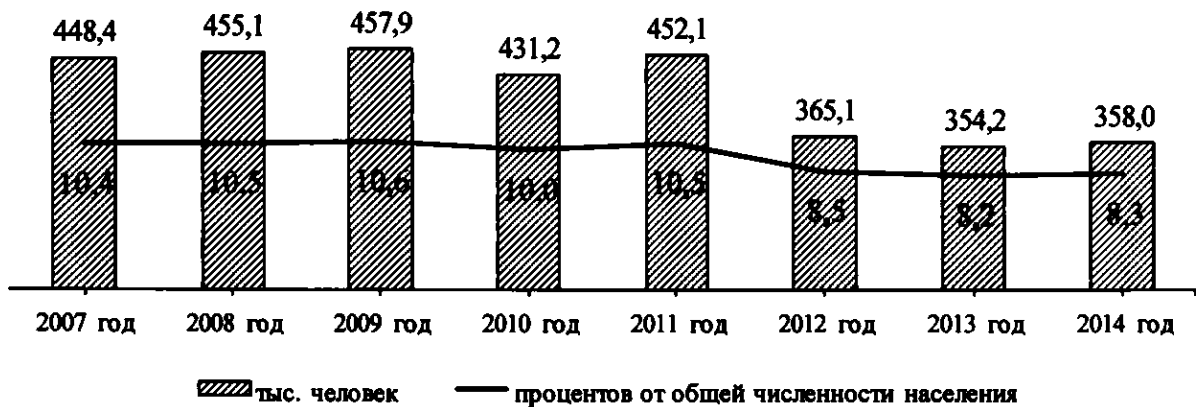


Рис. 12

Основные тенденции повышения благосостояния населения в Свердловской области в долгосрочной перспективе:

1) увеличение оплаты труда отдельным работникам бюджетной сферы, определенным в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

2) поэтапное доведение минимальной заработной платы в Свердловской области до уровня прожиточного минимума для трудоспособного населения.

Во всех вариантах прогноза в части оплаты труда работников бюджетного сектора к 2018 году предполагается доведение до эффективного уровня заработной платы медицинских и педагогических работников, работников культуры и научно-исследовательского персонала (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»). На период до 2030 года сохраняется достигнутый паритет по заработной плате.

Инерционный сценарий развития предполагает рост средней номинальной заработной платы на 3,3 процента в 2030 году к уровню 2014 года, в денежном эквиваленте она составит 32,4 тыс. рублей.

В умеренно-консервативном варианте средняя номинальная заработная плата в 2030 году составит 48,8 тыс. рублей в сопоставимых ценах.

Реализация мер по сокращению бедности, повышению уровня социальной поддержки семей с детьми и уровня оплаты труда работников бюджетной сферы будет способствовать росту среднего класса. Целевым (базовым) прогнозным вариантом предусматривается увеличение к 2030 году размера заработной платы в 2 раза, что в денежном выражении составит 61,5 тыс. рублей.

Инновационно-форсированный сценарий предполагает повышение средней номинальной начисленной заработной платы одного работника до 78,2 тыс. рублей в 2030 году (рост в 2,7 раза к уровню 2014 года) (таблица 22).

Индикаторы повышения благосостояния населения в Свердловской области до 2030 года

(в ценах 2014 года)

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно- консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 – инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
Средняя номинальная начисленная заработная плата на конец периода, тыс. рублей на 1 работника	29,5	26,3	25,3	28,8	32,4	28,6	40,0	48,8	30,0	44,7	61,5	31,3	51,4	78,2
Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	99,0	89,3	98,6	102,2	102,0	102,8	105,7	103,3	104,5	106,9	105,4	105,9	108,6	107,2
Реальные располагаемые денежные доходы населения (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	95,9	91,9	101,2	102,3	101,9	102,2	102,5	102,1	102,7	102,8	102,5	103,2	104,3	104,1

Раздел 12. Жилищная политика и жилищно-коммунальное хозяйство

На конец 2014 года жилищный фонд Свердловской области составил 105,4 млн. кв. метров общей площади, в том числе 86,8 млн. кв. метров (или 82,4 процента) в городской местности и 18,6 млн. кв. метров (или 17,6 процента) в сельской местности.

На одного жителя Свердловской области приходилось 24,4 кв. метра общей площади, в том числе в городах и поселках городского типа – 23,8 кв. метра, в сельской местности – 27,4 кв. метра. По отношению к 2007 году общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя, выросла на 11,1 процента.

За годы реформирования экономики структура жилищного фонда изменилась. Происходит дальнейшее уменьшение доли муниципального жилья и увеличение частного.

По формам собственности жилищный фонд Свердловской области распределен следующим образом:

- государственная – 3,2 процента;
- муниципальная – 12,9 процента;
- частная – 83,9 процента (рисунок 13).

**Жилищный фонд по формам собственности
(по состоянию на конец 2013 года)**

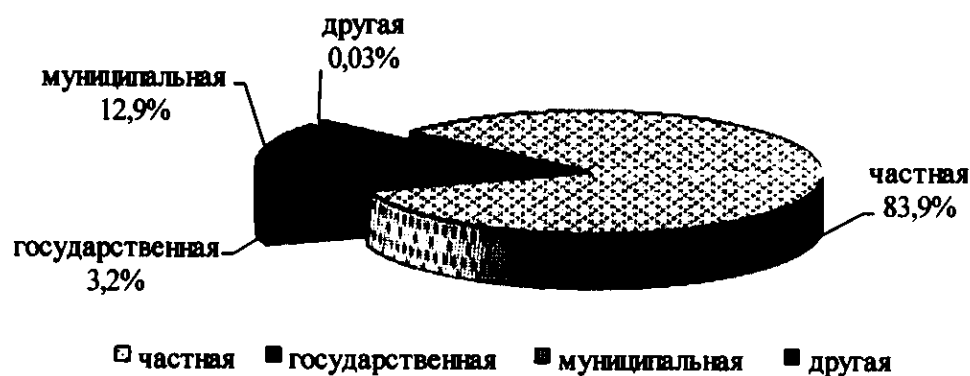


Рис. 13

Жилищный фонд представлен в основном каменными и кирпичными домами (таблица 23). На конец 2013 года их доля составила 35,8 процента общей площади жилых помещений. На панельные и деревянные дома приходилось 26,6 и 17,8 процента соответственно.

Однако доля таких домов постепенно снижается при увеличении смешанных (на 2,6 процентного пункта в сравнении с 2007 годом), блочных (на 1,1 процентного пункта), монолитных домов (на 0,5 процентного пункта).

На конец 2013 года доля жилищного фонда Свердловской области, построенного до 1920 года, составляла 2 процента, или 2 055,1 тыс. кв. метров, в период 1921–1970 годов – 36,2 процента, или 37,5 млн. кв. метров, с 1971 по 1995 год – 43,2 процента, или 44,7 млн. кв. метров. Значительную часть

1	2	3	4	5	6	7	8	9
водопроводом	79,9	80,1	80,3	80,6	80,8	81,0	81,4	81,6
водоотведением (канализацией)	78,1	78,3	78,6	78,9	79,0	79,2	79,6	79,7
отоплением	82,2	82,4	82,8	83,0	83,2	83,1	83,6	83,9
ваннами (душем)	70,9	71,2	71,2	71,3	71,2	71,1	71,5	71,6
газом (сетевым, сжиженным)	63,5	62,7	62,3	61,8	61,3	60,8	60,2	59,8
горячим водоснабжением	72,7	72,8	73,0	73,1	73,2	73,3	73,2	73,0
напольными электроплитами	15,0	15,5	15,8	16,6	17,2	17,7	18,8	19,5

В Свердловской области на конец 2013 года доля комплексно благоустроенного жилья (оборудованного одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами) составила 67,8 процента. В разрезе видов благоустройства наибольший показатель обеспеченности отмечен по централизованному теплоснабжению – 83,6 процента.

В целом по области 18,4 процента жилищного фонда не имеет систем централизованного водоснабжения, а 20,3 процента – систем водоотведения (канализации). Население, проживающее в таком жилье, пользуется колодцами, скважинами, при этом система водоподготовки и очистки стоков отсутствует. В сельской местности эти показатели ниже почти в 2 раза.

В общем объеме ввода в эксплуатацию жилья в Уральском федеральном округе доля Свердловской области стабильно составляет около 30 процентов. В 2014 году Свердловская область ввела в эксплуатацию 2 423,9 тыс. кв. метров жилья и вышла на первое место по объему ввода в эксплуатацию жилья среди регионов Уральского федерального округа (рисунок 14).

Ввод в эксплуатацию жилых домов на территории Свердловской области с 2007 по 2014 год

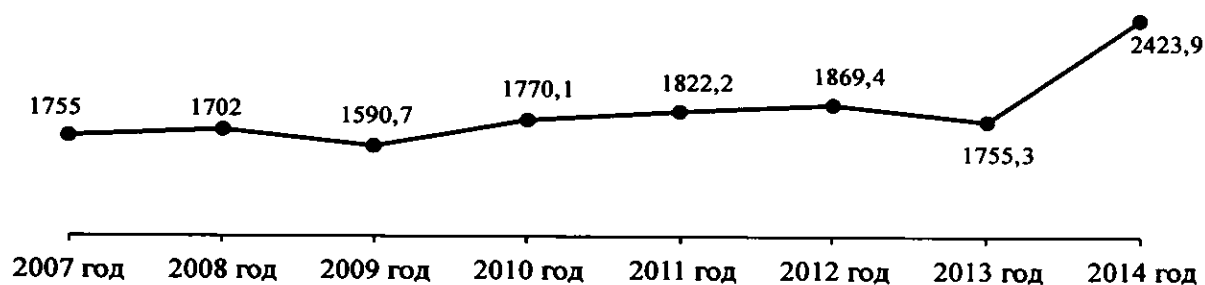


Рис. 14

ЖКХ³ – важнейшая отрасль народного хозяйства, основной целью функционирования которой является удовлетворение потребностей населения и предприятий в услугах, обеспечивающих нормальные условия жизни и работы.

³ В связи с отсутствием в существующем классификаторе (ОКВЭД) единого вида экономической деятельности, характеризующего сферу ЖКХ, в представленном анализе к данному направлению отнесены следующие виды: «Распределение газообразного топлива», «Производство и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)», «Сбор, очистка и распределение воды», «Сбор сточных вод, отходов и аналогичная деятельность», «Управление недвижимым имуществом».

ЖКХ занимает особое место среди отраслей рыночной экономики, поскольку является важнейшей составляющей в системе жизнеобеспечения граждан.

В обороте организаций Свердловской области на сектор ЖКХ в 2014 году приходилось 4 процента, или 111 млрд. рублей. Доля отрасли постепенно сокращается: с 2010 года снижение составило 0,9 процентного пункта.

Занятость в ЖКХ Свердловской области характеризуется понижательным трендом. В 2014 году среднесписочная численность работников сократилась относительно 2007 года на 28 процентов (22,7 тыс. человек) и составила 59,7 тыс. человек. В организациях ЖКХ занято 5,1 процента от среднесписочной численности всех работников Свердловской области.

Следует отметить, что в этой сфере высокая текучесть кадров, которая объясняется отсутствием эффективной системы мотивации труда и низкой заработной платой (порядка 75-80 процентов к среднемесячной начисленной заработной плате в целом по Свердловской области).

Доля прибыли организаций ЖКХ в общем объеме прибыли крупных и средних организаций Свердловской области не стабильна. Наименьший объем прибыли (809,8 млн. рублей), равно как и ее доля в общей прибыли организаций Свердловской области (0,5 процента), сложился под влиянием кризисных явлений в 2008 году. В 2014 году вклад отрасли увеличился до 2,1 процента, рост прибыли в номинальном выражении в сравнении с 2007 годом составил 2,7 раза.

При этом количество прибыльных организаций отрасли уменьшилось со 156 в 2007 году (8,3 процента от общего количества организаций Свердловской области, получивших прибыль) до 63 в 2014 году (5,7 процента) (таблица 25).

Таблица 25

**Вклад ЖКХ в основные макроэкономические показатели
Свердловской области**

Наименование показателя	Удельный вес (в действующих ценах) (процентов)	
	2007 год	2014 год
ВРП	х	х
Оборот крупных и средних организаций	3,6	7,5
Прибыль прибыльных организаций (по кругу крупных и средних организаций)	0,9	2,1
Среднесписочная численность работников (по кругу крупных и средних организаций)	5,0	5,1
Инвестиции (по кругу крупных и средних организаций)	12,3	16,4**

* Без учета вида экономической деятельности «Сбор, очистка и распределение воды».

** Данные за 2013 год.

Динамика объемов инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций ЖКХ Свердловской области за период 2007–2013 годов имела тенденцию к росту, за исключением 2009 года, когда показатель снизился по сравнению с 2008 годом на 47,3 процента. В общем объеме инвестиций в

основной капитал крупных и средних организаций доля инвестиций в ЖКХ выросла с 12,3 процента в 2007 году до 16,4 процента в 2013 году (таблица 26).

Таблица 26

Динамика ключевых показателей ЖКХ в 2007-2014 годах

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Оборот крупных и средних организаций, млн. рублей	27952,2*	х	х	84401,6	100719,6	108949,8	111395,9	110970,2
Прибыль прибыльных организаций (по крупным и средним организациям), млн. рублей	1486,7	809,8	1673,5	3171,8	2994,0	2778,3	3046,6	3951,2
Количество организаций, получивших прибыль, единиц	156,0	83,0	74,0	62,0	73,0	65,0	64,0	63,0
Инвестиции (по крупным и средним организациям), млн. рублей	17883,3	20265,5	10681,7	23994,5	24690,4	28689,6	39190,5	х

* Без учета вида экономической деятельности «Сбор, очистка и распределение воды».

На территории Свердловской области расположены и действуют всего два комплекса по сортировке ТКО, в городе Екатеринбурге – на полигоне ТКО «Широкореченский» и Каменске-Уральском – две сортировочные линии общей мощностью 40 тыс. тонн в год. Доля отсортированного сырья от общего объема образования ТКО составляет около 7 и 5 процентов соответственно.

В 2013 году на территории Свердловской области действовало 347 комплексов очистных сооружений с последующим сбросом очищенных вод в поверхностные водные объекты проектной мощностью 1644,71 млн. куб. метров в год, что на 2,99 млн. куб. метров в год (0,18 процента) меньше, чем в 2012 году. Фактический объем сточных вод, поступивших на очистку в 2013 году, составил 701,92 млн. куб. метров.

Отведение сточных вод в поверхностные водные объекты в 2013 году осуществляли 315 водопользователей, имеющих 622 выпуска сточных вод, 228 водопользователей эксплуатировали 347 комплексов очистных сооружений. Нормативную очистку сточных вод обеспечивают 66 комплексов очистных сооружений (в 2012 году – 63, в 2011 году – 56).

Практически все населенные пункты Свердловской области имеют очистные сооружения хозяйственно-бытовой канализации. Эти очистные сооружения эксплуатируются крупными предприятиями, предприятиями жилищно-коммунального хозяйства.

Одной из основных задач обеспечения экологической безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области является решение проблемы обращения с ТКО (таблица 27).

Таблица 27

Образование, использование и размещение ТКО в Свердловской области

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Образовано с учетом получения – всего, тыс. тонн	2061,8	1831,9	1652,8	1827,1
Образовано – всего, тыс. тонн	596,1	590,1	667,0	813,9
Получено от хозяйствующих субъектов, тыс. тонн	1465,8	1241,8	985,8	1013,2
Использовано или утилизировано хозяйствующими субъектами, тыс. тонн	209,4	197,7	257,3	404,6
Размещено*, тыс. тонн	1853,2	1686,7	1396,2	1442,8
Наличие отходов на конец года**, тыс. тонн	47843,7	49406,8	74339,7	74159,4
Количество хозяйствующих субъектов, представивших сведения об образовании и обращении с ТКО	3598	3861	3951	3973

* С учетом временно складированных отходов.

** Без учета отходов в объектах размещения коммунальных отходов, эксплуатирующая организация которых не определена или не представила в установленные сроки технический отчет.

Основным способом утилизации ТКО на территории Свердловской области является полигонное захоронение. По состоянию на 01 января 2013 года на территории Свердловской области были зарегистрированы 456 действующих объектов размещения ТКО.

Несмотря на создание основ функционирования рынка жилья, приобретение либо строительство жилья с использованием рыночных механизмов на практике пока доступно лишь ограниченному кругу семей с высокими доходами.

Анализ современных условий развития жилищного рынка свидетельствует, что инструменты реализации государственной жилищной политики, предусматривающие предоставление социального жилья либо приобретение гражданами жилья в собственность, являются недостаточными для удовлетворения текущего спроса граждан на жилье. Наличие категории граждан с умеренными доходами, то есть доходами ниже средних, но не позволяющими гражданам быть отнесенными к категории малоимущих, а также повышение мобильности трудоспособного населения увеличивают спрос на жилые помещения по договорам найма, что особенно актуально в связи с динамичным созданием промышленных кластеров, технопарков, развитием особых экономических зон.

Рост объемов жилищного строительства сдерживают административные барьеры, вызывающие длительные сроки формирования разрешительной документации на строительство многоквартирных жилых домов.

Существенным препятствием развития жилищного строительства продолжает оставаться ограниченность возможностей обеспечения земельных участков необходимой коммунальной инфраструктурой.

Для достижения цели по формированию рынка доступного и комфортного жилья в Свердловской области реализуется государственная программа Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года», согласно которой за период 2014–2020 годов в Свердловской области должно быть построено более 17,2 млн. кв. метров жилья.

К слабым сторонам жилищно-коммунального хозяйства можно отнести:

- 1) недостаточное развитие коммунальных систем для обеспечения возрастающих потребностей общества, в том числе связанных с новым строительством;
- 2) неравномерное распределение коммунальных мощностей, приводящее к неэффективному использованию ресурсов;
- 3) низкое качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;
- 4) низкий уровень инвестиционной привлекательности отрасли;
- 5) рост ветхого и аварийного жилищного фонда;
- 6) высокий физический износ коммунальной и инженерной инфраструктуры;
- 7) низкая эффективность работы объектов внешнего благоустройства и инженерного оборудования;
- 8) неразвитость инфраструктуры в сфере обращения с ТКО;
- 9) неудовлетворительное техническое состояние очистных сооружений, полный физический износ оборудования.

Основные перспективы развития до 2030 года:

- 1) повышение качества и безопасности условий проживания населения Свердловской области;
- 2) повышение энергоэффективности систем теплоснабжения, водоснабжения и газоснабжения, снижение энергоемкости жилищно-коммунального хозяйства;
- 3) создание условий для привлечения частных инвестиций, направленных на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой и строительство (модернизацию, реконструкцию) объектов коммунальной инфраструктуры;
- 4) ликвидация/модернизация неэффективных котельных и ветхих сетей теплоснабжения;
- 5) создание технической возможности для газификации сельских населенных пунктов;
- 6) повышение эффективности работы инженерных систем за счет экономии энергетических, природных, финансовых и трудовых ресурсов;
- 7) обеспечение выпуска конкурентоспособных строительных материалов и ослабление зависимости от ввоза продукции из других регионов;

8) снижение стоимости одного квадратного метра жилья путем увеличения объемов жилищного строительства, в первую очередь жилья экономического класса;

9) развитие рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;

10) расширение экономических механизмов и схем привлечения средств от населения на строительство жилья, в том числе экономического класса:

накопительная;

накопительно-ипотечная;

строительство «доходных домов».

Также предприятиями Свердловской области запланировано строительство 69 комплексов очистных сооружений. Наибольший вклад в объем финансирования работ по строительству очистных сооружений вносят крупные предприятия, такие как: ОАО «Сибирско-Уральская Алюминиевая компания», ОАО «Синарский трубный завод», ОАО «Каменск-Уральский металлургический завод», ОАО «Нижнесергинский метизно-металлургический завод». Предприятия Свердловской области проводят реконструкцию 153 комплексов очистных сооружений. Водохозяйственные мероприятия, проводимые предприятиями, направлены на достижение нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, уменьшение объема забора водных ресурсов и, соответственно, сокращение объема сброса сточных вод.

Кроме того, улучшение ситуации в сфере ТКО в долгосрочной перспективе предусмотрено в связи с заключением концессионных соглашений. Так, в 2015 году заключено концессионное соглашение в отношении системы коммунальной инфраструктуры – муниципальной системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории города Нижний Тагил на период до 2040 года, в соответствии с которым планируется обеспечение на территории города Нижний Тагил проектирования, строительства и эксплуатации не менее 1 полигона, 1 мусоросортировочного комплекса, 4 мусороперегрузочных станций, 538 контейнерных площадок, оборудованных контейнерами для приемки ТБО, в соответствии с генеральной схемой санитарной очистки города Нижний Тагил.

В дальнейшем для регулирования деятельности в области обращения с ТКО предстоит:

1) передача с 01 января 2016 года полномочий с муниципального уровня субъекту Российской Федерации по организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО;

2) внедрение регионального оператора по обращению с ТКО;

3) разработка территориальной схемы и региональной программы в области обращения с отходами (в том числе с ТКО), где планируется отразить существующее состояние сферы обращения с отходами, развитие территории Свердловской области на перспективу, в том числе и развитие индустрии по сортировке ТКО.

Также на развитие отрасли в долгосрочной перспективе повлияет реализация мероприятий государственной программы Свердловской области в

сфере жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года, направленных на обновление инженерной инфраструктуры и повышение ее эффективности, а также строительство объектов, предусмотренных государственной программой в строительном комплексе.

Инерционный сценарий предполагает стагнацию в развитии ЖКХ. С учетом низкого уровня инвестиционных вложений реализация новых долгосрочных масштабных проектов и программ не предусмотрена. К 2030 году ввод в эксплуатацию жилья на одного жителя Свердловской области составит 0,58 кв. метра, за счет чего уровень обеспеченности населения жильем составит порядка 29,4 кв. метра на человека.

Развитие жилищно-коммунального комплекса Свердловской области по умеренно-консервативному сценарию будет происходить преимущественно за счет реализации действующих проектов. При этом предполагается уменьшение вредного влияния ТКО на окружающую природную среду и здоровье человека.

Ввод в эксплуатацию жилья на одного жителя Свердловской области к концу прогнозного периода сложится на уровне 0,83 кв. метра, при этом обеспеченность населения жильем составит порядка 32,2 кв. метра на человека.

По целевому (базовому) сценарию в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2020 года», будут созданы условия для повышения безопасности проживания населения за счет привлечения инвестиций, направленных на развитие систем и (или) объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения. Реализация Комплексной стратегии по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами на территории Свердловской области до 2030 года позволит:

- 1) увеличить количество полигонов для размещения ТКО;
- 2) увеличить долю ТКО, использованных в качестве вторичных материальных ресурсов, до 60 процентов;
- 3) развить и модернизировать инфраструктуру по переработке ТКО.

В 2030 году будет обеспечен ввод в эксплуатацию жилья на одного жителя Свердловской области на уровне 0,95 кв. метра, а обеспеченность населения жильем достигнет 34 кв. метров на человека.

Инновационно-форсированный сценарий предполагает улучшение условий проживания граждан за счет реализации мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, модернизации лифтового хозяйства и благоустройству дворовых территорий. При этом ожидается, что к 2030 году ввод в эксплуатацию жилья на одного жителя составит 1,34 кв. метра, уровень обеспеченности населения жильем – порядка 35 кв. метров на человека (таблица 28).

Индикаторы развития жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики в Свердловской области

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно- консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 – инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
Доля населения, потребляющего воду, соответствующую гигиеническим нормативам, на конец периода, процентов	х	96,0	95,0	95,0	95,5	95,5	96,4	97,3	96,0	97,5	98,0	97,0	98,0	99,0
Степень износа объектов коммунальной инфраструктуры на конец периода, процентов	58,0*	57,0	57,0	56,0	55,0	56,5	55,8	54,8	56,3	55,6	54,6	56,0	55,1	54,0
Объем ввода в эксплуатацию жилья на одного жителя на конец периода, кв.м/человека	0,56	0,49	0,50	0,53	0,57	0,53	0,63	0,77	0,55	0,69	0,87	0,60	0,85	1,19
Уровень обеспеченности населения жильем на конец периода, кв.м/человека	24,0	24,2	25,3	26,9	28,7	25,3	27,0	29,9	25,6	27,9	31,6	25,8	28,0	32,6

Раздел 13. Состояние потребительского рынка товаров и услуг

Сфера торговли и услуг обладает существенной значимостью по целому ряду аспектов для Свердловской области, ее жителей, развития бизнеса. Торговля Свердловской области в 2014 году обеспечивала занятость более 15 процентов экономически активного населения.

На протяжении 2007-2013 годов потребительский сектор являлся одной из динамично развивающихся отраслей экономики Свердловской области, которая компенсировала снижение темпов роста в промышленности: индекс физического объема оборота розничной торговли за 2013 год составил 104,2 процента, индекс промышленного производства – 102,7 процента. При этом в 2007–2013 годах сохранялось опережение среднероссийских темпов индекса физического оборота розничной торговли Свердловской области на 0,1–7 процентных пунктов (таблица 29).

Таблица 29

Вклад вида деятельности «Розничная торговля» в основные макроэкономические показатели Свердловской области

Наименование показателя	Удельный вес (в действующих ценах), процентов	
	2007 год	2014 год
ВРП	8,5	10,4*
Оборот крупных и средних организаций	3,6	7,5
Прибыль прибыльных организаций (по кругу крупных и средних организаций)	0,7	2,6
Среднесписочная численность работников (по кругу крупных и средних организаций)	4,0	5,7
Инвестиции (по кругу крупных и средних организаций)	0,6	2,3

* Данные за 2013 год.

В 2014 году произошло снижение темпов роста индекса физического объема оборота розничной торговли по Свердловской области, на протяжении всего года он был ниже, чем в среднем по Российской Федерации на 4,4–5,7 процентного пункта.

По объему оборота розничной торговли Свердловская область занимает 5 место среди субъектов Российской Федерации (после городов Москвы и Санкт-Петербурга, Московской области, Краснодарского края), доля Свердловской области в обороте розничной торговли Российской Федерации в 2014 году составила 3,8 процента (в 2007 году – 3,7 процента).

В 2014 году оборот розничной торговли Свердловской области сложился в сумме 998,6 млрд. рублей, что в фактических ценах на 4,7 процента выше показателя 2013 года, в сопоставимых ценах на 2,9 процента ниже.

По итогам 2014 года оборот розничной торговли на душу населения Свердловской области составил 230,9 тыс. рублей, что на 50,5 тыс. рублей превышает значение среднероссийского показателя (в 2007 году – 92,8 тыс. рублей, выше среднероссийского уровня на 16,7 тыс. рублей).

В розничной торговой сети зафиксировано значительное расширение количества объектов. Так, на 01 января 2015 года насчитывалось 25 911 объектов торговли. Из общего количества объектов 20 130 единиц составляют магазины (78 процентов), 5402 – павильоны и киоски (21 процент), 379 – торговые центры и комплексы (1 процент). Только по итогам 2014 года в Свердловской области открыто 132 объекта торговли.

На 01 января 2015 года обеспеченность торговыми площадями в Свердловской области с учетом города Екатеринбурга составляло 908 кв. метров на 1000 жителей против 650 кв. метров на 1 000 жителей на конец 2010 года.

В течение анализируемого периода в Свердловской области продолжался процесс инновационного развития предприятий розничной торговли. Так, доля объектов, применяющих современные формы торгового обслуживания, самообслуживание, стабильно увеличивалась до 38 процентов против 30 процентов в 2010 году.

К концу 2014 года в 1092 сельских поселениях функционировали стационарные объекты торговли, охватывая 98 процентов сельского населения. Обеспеченность населенных пунктов торговыми площадями увеличивается из года в год.

По итогам 2014 года в 205 населенных пунктах было организовано выездное обслуживание, в 33 – работают «лавки на дому», жители 315 поселений (1 процент от числа сельских жителей) имеют возможность приобретать товары первой необходимости в объектах торговли, расположенных в близлежащих селах в пределах пешеходной доступности, так как в этих сельских населенных пунктах отсутствует какое-либо торговое обслуживание.

В целом обеспеченность торговыми площадями в деревнях и селах Свердловской области по состоянию на 01 января 2015 года составила 338 кв. метров на 1000 жителей против 253 кв. метров в 2010 году.

По объему платных услуг населению Свердловская область среди субъектов Российской Федерации по итогам 2014 года занимает 5 место (после городов Москвы и Санкт-Петербурга, Московской области, Краснодарского края), доля Свердловской области в объеме платных услуг населению Российской Федерации в 2014 году составила 3,8 процента (в 2007 году – 3,2 процента).

Объем платных услуг населению в Свердловской области в 2014 году составил 281,1 млрд. рублей, или 104 процента в сопоставимых ценах к 2013 году. На рынке платных услуг населению в Свердловской области сохраняется положительная тенденция, при этом в течение 2013–2014 годов наблюдалось опережение среднероссийских темпов на 1–4,5 процентного пункта.

В 2014 году в структуре объема платных услуг населению продолжали преобладать транспортные услуги, коммунальные и услуги связи. На их долю в целом приходилось 54,8 процента в общем объеме (таблица 30).

Таблица 30

Структура платных услуг населению

(процентов)

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Платные услуги – всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:								
транспортные услуги	22,1	23,0	21,3	21,3	22,6	22,2	22,8	23,5
коммунальные услуги	15,6	15,3	17,1	19,1	19,4	19,4	19,1	19,2
услуги связи	17,6	15,5	14,3	14,1	13,6	13,6	13,2	12,1
бытовые услуги	10,5	10,8	11,0	10,3	9,9	9,8	9,7	9,9
медицинские услуги	6,6	6,9	8,0	8,0	7,8	7,9	7,8	7,5
услуги системы образования	7,9	8,0	7,7	7,4	6,9	6,8	6,6	7,1
жилищные услуги	7,0	6,5	6,6	6,6	6,6	6,8	6,6	6,8
туристские услуги	3,4	4,8	4,8	4,9	4,8	4,8	4,9	4,8
правового характера	2,0	1,7	1,6	1,4	1,6	1,8	2,4	2,4
услуги гостиниц и аналогичных средств размещения	2,0	2,2	2,3	2,2	2,0	1,9	1,8	1,8
санаторно-оздоровительные услуги	1,2	1,5	1,6	1,4	1,3	1,4	1,4	1,5
прочие виды платных услуг	2,0	1,8	1,8	1,6	1,7	1,7	1,6	1,5
услуги учреждений культуры	1,4	1,3	1,2	1,1	1,2	1,3	1,2	1,1
услуги физической культуры и спорта	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,7
ветеринарные услуги	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1

Участие Свердловской области в объемах бытовых услуг Российской Федерации в 2014 году составило 3,5 процента (на уровне 2007 года). По итогам работы отрасли за 2014 год объем бытовых услуг, оказанных населению Свердловской области, составил 27,6 млрд. рублей, или 101,1 процента в сопоставимых ценах к 2013 году (в Российской Федерации – 102,5 процента). В 2014 году в расчете на душу населения годовой объем бытовых услуг Свердловской области составил 64 тыс. рублей, что на 115,3 процента больше, чем в 2013 году.

Доля бытовых услуг в платных услугах сократилась с 10,5 процента в 2007 году до 9,9 процента в 2014 году. В структуре объема бытовых услуг по-прежнему лидировали два вида услуг: по техобслуживанию и ремонту транспортных средств, машин и оборудования и по ремонту и строительству жилья и других построек, занимая суммарно 52,2 процента в общем объеме.

Сеть предприятий бытового обслуживания по наблюдаемым видам бытовых услуг на 01 января 2015 года составила 11419 объектов. В целом за 2014 год произошел прирост сети на 5 процентов, или на 537 объектов.

Сеть предприятий бытового обслуживания в сельской местности по наблюдаемым видам бытовых услуг на 01 января 2015 года состояла из 696 объектов, или 6 процентов от общего количества объектов по Свердловской области. В целом за 2014 год, по данным муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, произошел прирост сети на селе на 10 процентных пунктов, или на 65 объектов.

Основными сдерживающими факторами развития рынка товаров и услуг Свердловской области являются:

1) в сфере торговли:

отсутствие возможности развития сферы торговли в отдельных удаленных и малонаселенных пунктах Свердловской области ввиду низкой экономической привлекательности;

дефицит кадров в сфере торговли;

высокий процент коммерческого кредита;

2) в сфере услуг:

недостаток квалифицированных кадров, особенно в сфере оказания услуг с применением современных технологий;

слабая материально-техническая база, отсутствие современного оборудования и новых технологий;

сложность в получении кредитов на развитие рынка услуг;

недостаток оборотных средств;

низкий уровень рентабельности;

высокие расходы на коммунальные услуги.

Одним из ключевых факторов, влияющих на развитие потребительского рынка в Свердловской области в долгосрочной перспективе, станут изменение возрастной структуры населения в части увеличения численности населения старше трудоспособного возраста и «старение» населения региона.

Тенденция старения населения будет сопровождаться качественным изменением спроса и предложения на потребительском рынке товаров и услуг. Будет отмечаться рост спроса на медицинские услуги, что приведет к росту их предложения, увеличению конкуренции в отрасли и увеличению предложений «здорового образа жизни», что в том числе воздействует на потребительское поведение более молодой части населения. Будет расти рынок сбыта для препаратов, имеющих «поддерживающие» свойства, позволяющих людям, страдающим определенными болезнями, продолжать вести относительно активный образ жизни в течение долгих лет. Очевидным становится разработка новых форм организации медицинского обслуживания пенсионеров. С учетом специфики заболеваний пожилого населения следует корректировать и подготовку медицинского персонала соответствующих специальностей.

В соответствии с прогнозом Российской Федерации в долгосрочной перспективе предполагается, что оборот розничной торговли и расходы на услуги будут расти с опережением роста денежных доходов населения, среднегодовые темпы за период 2015–2030 годов составят 4,7 и 5 процентов соответственно.

Прогноз до 2030 года предполагает 4 сценария развития.

Сценарий инерционного развития характеризуется замедлением развития отрасли, сопровождающимся снижением реальных располагаемых денежных доходов населения и его покупательной способности, а также спросом на оказываемые населению платные услуги. При этом соответственно замедлятся среднегодовые темпы роста оборота розничной торговли и объема предоставления платных услуг.

Сценарий умеренно-консервативного развития предполагает сохранение текущей ситуации, что приведет к незначительному росту показателей, характеризующих сферу товаров и услуг. Будет обеспечен незначительный прирост оборота розничной торговли и рынка платных услуг.

Сценарий целевого (базового) развития обеспечит в Свердловской области на фоне увеличения денежных доходов населения рост потребления, стимулируемый высокими темпами потребительского кредитования и, как следствие, ускорение среднегодовых темпов роста оборота розничной торговли и платных услуг населению, что позволит сфере торговли и услуг оставаться дополнительной специализацией экономики Свердловской области.

Реализация данного сценария возможна в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года», которая направлена на создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги и обеспечения прав потребителей в Свердловской области.

Для решения задач указанной выше программы по повышению качества и безопасности пищевых продуктов на потребительском рынке Свердловской области, расширению ассортимента, повышению качества и конкурентоспособности пищевых продуктов, выпускаемых товаропроизводителями Свердловской области, к 2020 году планируется достигнуть следующих целевых показателей: доля продукции товаропроизводителей Свердловской области в ассортименте социально значимых пищевых продуктов на предприятиях торговли увеличится до 67 процентов, доля предприятий торговли и товаропроизводителей, показатели качества и безопасности продукции которых улучшились по результатам проведения лабораторных исследований, вырастет до 70 процентов.

С учетом того, что потребительский рынок в Свердловской области практически сформировался, численность занятых в сфере розничной торговли и услуг к 2030 году может увеличиться незначительно – до 442 тыс. человек (437,5 тыс. человек в 2014 году).

Сценарий инновационно-форсированного развития предполагает ускоренный рост денежных доходов населения Свердловской области, который будет способствовать росту покупательной способности населения и спроса на платные услуги и, как следствие, динамичному росту оборота розничной торговли и платных услуг населению (таблица 31).

Индикаторы развития потребительского рынка Свердловской области

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно- консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 – инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
Оборот розничной торговли, млрд. рублей	998,6	898,8	861,2	992,9	1118,3	925,9	1276,7	1524,4	982,0	1369,5	1673,8	1030,4	1503,5	2096,8
Индекс физического объема оборота розничной торговли (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	97,1	90,0	98,6	102,4	102	101	105,5	103	103	105,7	103,4	104,7	106,5	105,7
Объем платных услуг, млрд. рублей	281,1	281,1	287,0	304,7	310,2	302,6	389,6	478,9	305,0	435,1	600,0	319,2	515,0	764,3
Индекс физического объема платных услуг (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	104,0	100,0	100,7	101	100,3	102,5	104,3	103,5	102,8	106,1	105,5	104,3	108,3	106,8

Раздел 14. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения

Вопрос профилактики правонарушений является одним из приоритетных направлений государственной политики. Результатом комплексной деятельности всех субъектов профилактики правонарушений должна стать стабилизация уровня преступности как в Российской Федерации, так и в Свердловской области.

Стратегической целью государственной политики в сфере профилактики правонарушений на территории Свердловской области является повышение уровня безопасности граждан, укрепление законности и правопорядка путем оптимизации взаимодействия всех субъектов профилактики правонарушений областного и муниципального уровня, правоохранительных органов, общественных организаций и граждан.

В Свердловской области принимается комплекс мер, направленных на стабилизацию криминогенной обстановки, снижение подростковой, уличной, рецидивной, «пьяной» преступности.

В результате активной профилактической работы удалось достигнуть положительных результатов в борьбе с преступностью и обеспечении общественного порядка. За 2010–2013 годы снижение криминальной активности было зарегистрировано практически по всем видам преступлений и составило 10 процентов. На уровне Российской Федерации за аналогичный период времени снижение криминальной активности составило 4 процента.

По итогам 2014 года оперативная обстановка на территории Свердловской области характеризовалась незначительным увеличением числа зарегистрированных преступлений на 0,6 процента (таблица 32).

Таблица 32

Динамика количества преступлений в Свердловской области

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Зарегистрировано преступлений – всего	142269	121857	113711	96422	77347	71549	69231	69647
Число преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии	5220	4082	3826	3642	2401	2181	2341	2680

При этом наблюдается снижение числа совершенных разбойных нападений на 16,2 процента (430), грабежей – на 21,5 процента (2 313), краж – на 4,6 процента (27 250).

Снизилось число зарегистрированных фактов мошенничества (-3,5 процента; 3 623), хулиганств (-19,2 процента; 97) и неправомерного завладения транспортными средствами (-14,4 процента; 1143).

В общественных местах на 14,8 процента (1 738) меньше совершено грабежей, на 9,8 процента (276) – разбойных нападений и на 15,4 процента (88) –

хулиганств. При этом возросло число раскрытых сотрудниками органов внутренних дел преступлений, совершенных как в общественных местах (+19,9 процента; 10 252), так и на улицах (+8,7 процента; 6 289), увеличилось раскрытие преступлений прошлых лет на 5,4 процента (720) и 0,2 процента (541) соответственно.

Наблюдается снижение количества преступлений, совершенных с использованием оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, на 19,7 процента (363).

В 2014 году число преступлений экономической направленности, выявленных сотрудниками органов внутренних дел, снизилось на 24,4 процента (2 677), в том числе тяжких и особо тяжких составов на 12,9 процента (1 698).

В 2007 году несовершеннолетними было совершено 5 220 преступлений, в 2014 году – 2 680, что почти в 2 раза ниже уровня 2007 года.

Зарегистрировано снижение преступлений, совершенных иностранными гражданами (-1,9 процента; 1 052).

Важнейшим направлением обеспечения правопорядка и безопасности является создание аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – комплекс «Безопасный город»). Целью построения и развития комплекса «Безопасный город» является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения на базе муниципальных образований (в соответствии с едиными функциональными и технологическими стандартами) комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования.

Результатом реализации комплекса мероприятий, направленных на обеспечение правопорядка и общественной безопасности, будут являться следующие показатели:

1) снижение количества зарегистрированных преступлений по сравнению с уровнем 2014 года в 2015 году не менее чем на 2 000 преступлений в год, в 2016–2017 годах не менее чем на 1 000 преступлений в год;

2) снижение доли несовершеннолетних, совершивших преступления, от общего числа лиц, совершивших преступления, не менее чем на 0,1 процента в 2015 году, в 2016–2017 годах не менее чем на 0,05 процента в год.

Прогноз до 2030 года предполагает 4 сценария развития.

Инерционный сценарий предполагает ухудшение текущей ситуации по количеству преступлений и снижению показателей раскрываемости.

Для умеренно-консервативного сценария характерно сохранение текущей ситуации, что приведет к стабилизации показателей, характеризующих преступность на территории Свердловской области.

Целевой (базовый) сценарий предполагает динамику снижения криминальной активности, в том числе подростковой преступности, и увеличение

показателей раскрываемости на территории Свердловской области. Планируется снижение числа зарегистрированных преступлений на территории Свердловской области к 2018 году на 1,8 процента, к 2024 году на 3,6 процента, к 2030 году на 5,4 процента. Реализация данного сценария возможна в рамках государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1275-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года».

Сценарий инновационно-форсированного развития обеспечит значительное снижение количества преступлений и правонарушений, в том числе совершенных несовершеннолетними.

Часть 6. Инвестиции

Экономическое развитие региона во многом определяется уровнем инвестиционной активности.

В 2007 году в Свердловской области наблюдалась положительная динамика инвестиций в основной капитал, темп роста составил 119,6 процента в сопоставимых ценах. В 2008 году в условиях негативного воздействия экономического кризиса на объемы и сроки реализации стратегических инвестиционных проектов на территории региона рост инвестиций в основной капитал замедлился до 106,7 процента, а в 2009 году их объем сократился на 18,8 процента к уровню 2008 года в сопоставимых ценах, что соответствует тенденции в целом по России.

В восстановительный период 2010–2011 годов произошли позитивные изменения и темпы роста инвестиций приблизились к докризисному уровню.

Однако в 2012–2014 годах вновь отмечается снижение инвестиционной активности (рисунок 15).

Динамика инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций в Свердловской области в 2007-2014 годах



Рис. 15

Накопленный индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2014 году составил 152,2 процента к уровню 2007 года.

Несмотря на нестабильную динамику, Свердловская область с 2002 года сохраняет свои позиции в первой десятке регионов Российской Федерации по объему инвестиций в основной капитал. По итогам 2014 года Свердловская область занимает 7 место в рейтинге субъектов России.

В 2014 году инвестиции в основной капитал по полному кругу организаций Свердловской области составили 370,4 млрд. рублей, или 128,3 процента к уровню 2007 года в сопоставимых ценах. В общем объеме инвестиций 69,1 процента освоено крупными и средними организациями Свердловской области (с учетом средств участников долевого строительства), что составило 255,9 млрд. рублей.

За период с 2007 по 2014 год в структуре инвестиций в основной капитал Свердловской области наибольший удельный вес приходился на производство и распределение электроэнергии, газа и воды (27,2 процента в 2014 году), обрабатывающие производства (25,9 процента в 2014 году), операции с недвижимым имуществом (14,9 процента в 2014 году), транспорт и связь (14,9 процента в 2014 году).

Основными тенденциями перераспределения потоков инвестиций по видам экономической деятельности с 2007 года стали поступательный рост доли энергетического комплекса в общем объеме инвестиций в основной капитал Свердловской области (на 14,5 процентного пункта), образования (на 1,6 процентного пункта), транспорта и связи (на 1,1 процентного пункта). При этом отмечено снижение доли инвестиций в обрабатывающие производства (на 11,4 процентного пункта), главным образом в металлургическое и химическое производство, в строительство (на 1,3 процентного пункта), сельское хозяйство (на 1,1 процентного пункта).

В условиях перераспределения инвестиционных потоков в сторону инфраструктурных отраслей существуют риски снижения нормы инвестиций и невыполнения целевых установок, заложенных в стратегических документах региона.

При этом отдельные отрасли реальной экономики остаются недоинвестированными. На сферу строительства в 2013 году приходилось 5 процентов ВРП и 0,6 процента общего объема инвестиций. При этом доля в ВРП осталась на уровне 2007 года, тогда как удельный вес инвестиций сократился почти в два раза.

Дисбаланс наблюдается и в ведущем для Свердловской области секторе – обрабатывающей промышленности. Если в сфере металлургического производства разница между вкладом отрасли в ВРП и ее долей в структуре инвестиций зафиксирована только в последние годы, что связано с завершением реализации крупных инвестиционных проектов, то недостаток капитальных вложений в машиностроении отмечается практически на протяжении всего послекризисного периода.

Динамика инвестиций в основной капитал в различных сценариях долгосрочного развития будет определяться участием предприятий Свердловской

области в федеральных инвестиционных проектах, а также государственными капитальными вложениями в те отрасли, которые определены приоритетными на федеральном и региональном уровне руководством страны и Свердловской области (рисунок 16).

Динамика инвестиций в основной капитал по вариантам развития (процентов)

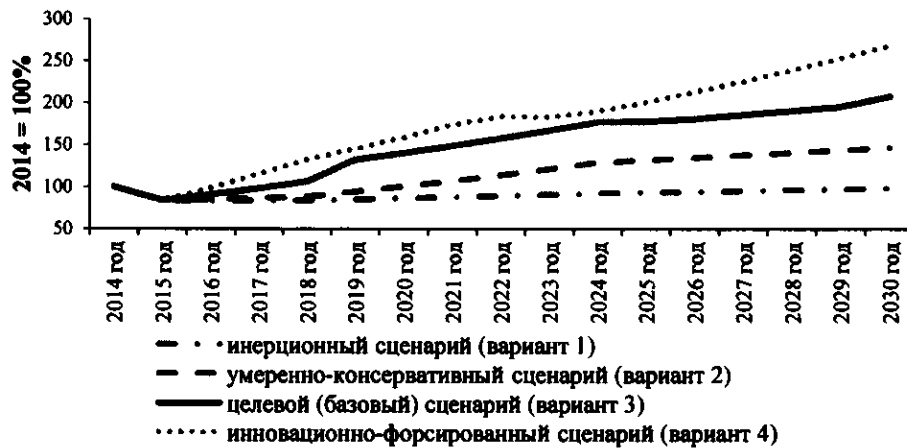


Рис. 16

Наибольший разрыв в темпах роста инвестиций по вариантам развития будет характерен в период с 2018 по 2024 год. Необходимость запуска инвестиционных проектов в эти годы обусловлена длительностью их реализации и обеспечением растущих потребностей экономики.

В инерционном сценарии рост инвестиций в основной капитал не предполагается. В 2030 году инвестиции сохранятся на уровне 2014 года в сопоставимых ценах, что обусловлено ориентированностью российской экономики на традиционные отрасли – топливно-энергетическую и сырьевую промышленность. Это может привести к консервации ряда производств на территории Свердловской области, модернизация которых проводится практически не будет. Структура инвестиций в основной капитал существенным образом не изменится.

По умеренно-консервативному сценарию объем инвестиций в основной капитал будут определять сложившиеся темпы модернизации производства. В 2030 году инвестиции в основной капитал составят 147,6 процента к уровню 2014 года в сопоставимых ценах.

В целевом (базовом) сценарии предполагается ускорение инвестиционных процессов, без которых невозможна реализация активной политики, направленной на структурную и технологическую модернизацию экономики, внедрение новых технологий, в том числе межотраслевых, и создание новых

высокотехнологичных отраслей, современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний наряду с модернизацией энерго-сырьевого комплекса. По данному сценарию предполагается реализация государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 17.11.2014 № 1002-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2020 года».

Государственная поддержка будет осуществляться по отраслевым приоритетам инвестиционного развития Свердловской области:

- 1) производство материалов нового поколения (компоненты, композиты, в том числе на основе химии высоких температур);
- 2) высокоточное машиностроение, автоматика и роботехника;
- 3) наукоемкие отрасли «высоких технологий»;
- 4) транспортно-логистический комплекс;
- 5) инновационная социальная сфера;
- 6) агропромышленный комплекс.

Предполагается инициативное участие Свердловской области в реализации федеральных инфраструктурных проектов, а также обеспечение продвижения инвестиционных проектов предприятий Свердловской области на уровень Российской Федерации и внешние рынки.

В 2030 году инвестиции в основной капитал увеличатся в 2,1 раза к уровню 2014 года.

Ускоренные темпы роста инвестиций в основной капитал в инновационно-форсированном сценарии будут связаны с активным внедрением нового оборудования в производственный процесс, расширением финансирования разработок перспективных технологий во всех сферах экономики. Инвестиции в основной капитал могут увеличиться в 2030 году в 2,7 раза к уровню 2014 года в сопоставимых ценах.

Отраслевые приоритеты инвестиционного развития будут соответствовать целевому (базовому) сценарию.

В структуре инвестиций в основной капитал будет увеличиваться доля обрабатывающих производств. При этом в инерционном и умеренно-консервативном сценариях будет незначительно увеличиваться доля машиностроительного комплекса (с 10,2 процента в 2014 году до 11,4–11,6 процента в 2030 году), а доля металлургического комплекса будет снижаться в связи с проведенной модернизацией большинства производств в предыдущие годы и отсутствием спроса на освоение новых производств и технологий.

В целевом (базовом) и инновационно-форсированном сценариях с более эффективным использованием имеющегося потенциала доля машиностроения в структуре инвестиций в основной капитал будет выше, чем в первых двух вариантах (в 2030 году составит 12,1–12,5 процента). При этом наряду с опережающим развитием внутреннего спроса на продукцию с высокой добавленной стоимостью будут развиваться новые технологии в производстве

высокотехнологичных видов металлургической продукции, что обеспечит увеличение доли металлургического комплекса в общем объеме инвестиций в основной капитал (с 11,8 процента в 2014 году до 13 процентов в 2030 году). Также ожидается увеличение доли химического комплекса (с 1 процента в 2014 году до 1,3 процента в 2030 году), транспорта и связи (с 14,9 процента в 2014 году до 16,2 процента в 2030 году), строительства (с 0,6 процента в 2014 году до 1,7 процента в 2030 году) (таблица 33).

Таблица 33

Отраслевая структура инвестиций в основной капитал

(процентов)

Вид экономической деятельности	2014 год	2030 год			
		вариант 1	вариант 2	вариант 3	вариант 4
Добыча полезных ископаемых	1,8	1,8	1,8	2,0	2,0
Машиностроение	10,2	11,4	11,6	12,1	12,5
Металлургия	11,8	11,6	11,7	13,0	13,0
Химический комплекс	1,0	1,0	1,1	1,3	1,3
Электроэнергетика	27,2	23,0	22,5	20,9	19,5
Строительство	0,6	1,3	1,5	1,5	1,7
Транспорт и связь	14,9	16,4	16,7	16,2	16,2
Прочие отрасли	32,5	33,5	33,1	33,0	33,8

Часть 7. Промышленность

Раздел 15. Горно-металлургический комплекс

Глава 1. Металлургический комплекс

Металлургическое производство является базовой отраслью экономики региона. В 2014 году в общероссийском объеме отгруженной продукции по виду деятельности «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» доля Свердловской области составила 16,8 процента, что выше уровня докризисного 2007 года (15,9 процента) (таблица 34).

Таблица 34

Доля металлургического производства и производства готовых металлических изделий в основных показателях Свердловской области

(процентов)

Наименование показателя	2007 год	2014 год
ВРП	19,4	12,4*
Объем отгруженной промышленной продукции	52,3	47,5
Численность работающих по полному кругу организаций	9,7	7,4
Прибыль крупных и средних организаций	55,8	25,9
Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций	23,6	11,8
Экспорт продукции	65,1	55,1

* Данные за 2013 год.

Продукция, выпускаемая предприятиями отрасли, конкурентоспособна и пользуется высоким спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

В общероссийском производстве чугуна Свердловская область занимает более 10 процентов, прокате черных металлов – более 11 процентов, стали – 12 процентов, в том числе трансформаторной стали – 40 процентов, стальных труб – 23 процента, черновой меди – 33 процента, глинозема – 60,7 процента, титановых сплавов и изделий – 100 процентов.

Доля продукции металлургического комплекса в общеобластном экспорте в 2014 году составила 55,1 процента. По сравнению с уровнем 2013 года весовые объемы выросли на 11,1 процента, в том числе значительно вырос экспорт изделий из черных металлов – на 23,9 процента, алюминия и изделий из него – на 21,4 процента, черных металлов – на 12,3 процента.

Важные конкурентные преимущества и усиление рыночных позиций отрасль смогла приобрести в процессе консолидации металлургических предприятий. Так, практически все предприятия отрасли входят в состав вертикальных и горизонтально-вертикальных холдинговых структур:

ООО «ЕвразХолдинг» (в его состав из металлургических предприятий Свердловской области входит ОАО «ЕВРАЗ Нижнетагильский металлургический завод»);

ОАО «НЛМК» (ОАО «Нижнесергинский метизно-металлургический завод», ООО «НЛМК-Метиз», ЗАО «Уральский завод прецизионных сплавов», ОАО «Верх-Исетский металлургический завод», ООО «ВИЗ-Сталь», ООО «Вторчермет НЛМК Урал»);

ОАО «Трубная металлургическая компания» (ОАО «Северский трубный завод», ОАО «Синарский трубный завод»);

ЗАО «Группа ЧТПЗ» (ОАО «Первоуральский новотрубный завод»);

ОАО УК «РосСпецСплав» – Группа МидЮрал» (ОАО «Ключевской завод ферросплавов»);

ООО «НПФ «Уральская металлургическая компания» (ООО «Верхнесалдинский металлургический завод»);

ОК «РУСАЛ» (ОАО «БАЗ» – филиал ОАО «СУАЛ», ОАО «УАЗ» – филиал ОАО «СУАЛ», ОАО «Уральская фольга», ООО «СУАЛ-Кремний-Урал»);

ООО «Управляющая компания «Алюминиевые продукты» (ОАО «КУМЗ», ЗАО «Демидовский завод»);

ООО «УГМК-Холдинг» (ОАО «Уралэлектромедь», ОАО «Среднеуральский медеплавильный завод», ОАО «Святогор», ЗАО СП «Катур-Инвест», ОАО «Сухоложский завод вторцветмет»);

ГК «Ростехнологии» (ОАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА»).

В 2014 году к уровню 2007 года наблюдался опережающий рост производства стальных труб – 108,7 процента. При этом производство проката черных металлов снизилось к уровню 2007 года на 21,3 процента, стали – на 6,5 процента (таблица 35).

**Основные итоги производственной деятельности предприятий
металлургического комплекса в 2007–2014 годах**

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «металлургическое производство и производство готовых металлических изделий», млн. рублей	468632	498284	361384	509876	645143	677927	682751	727769
Темп роста в фактических ценах, процентов к предыдущему году	122,1	106,3	72,5	141,1	126,5	105,1	100,7	108,1
Индекс производства по виду деятельности «металлургическое производство и производство готовых металлических изделий»								
процентов к предыдущему году	108	93,6	79,5	106,6	105,2	100,3	96,6	99,4
Производство чугуна								
млн. тонн	5,9	5,3	4,5	4,7	5,1	5,2	х	х
процентов к предыдущему году	106,6	90,1	85,0	104,1	109,1	102,5	100,7	96,7
Производство стали								
млн. тонн	9,2	8,8	6,9	7,2	7,8	8,7	8,8	8,6
процентов к предыдущему году	111,4	95,1	78,8	104,4	108,2	111,5	100,8	97,6
Производство проката черных металлов								
млн. тонн	7,5	7,2	5,1	5,3	6,0	6,3	6,3	5,9
процентов к предыдущему году	106,2	96,5	82,6	104,7	112,2	104,8	100,3	94,3
Производство стальных труб								
млн. тонн	2,3	2,1	1,8	2,2	2,4	2,6	2,5	2,5
процентов к предыдущему году	102,8	90,0	83,7	121,1	109,3	110,5	95,3	102,0

Сдерживающим фактором роста производства продукции в металлургическом комплексе является рост степени износа основных фондов (таблица 36). Так, на конец 2013 года к уровню 2011 года степень износа основных фондов в крупных и средних организациях металлургического комплекса увеличилась на 7 процентных пунктов и составила 45,6 процента (в обрабатывающих производствах Свердловской области – 42,9 процента).

Таблица 36

Ввод в действие основных фондов и стоимость полностью амортизированных (изношенных) основных фондов крупных и средних организаций по виду деятельности «металлургическое производство и производство готовых металлических изделий»

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год
Ввод в действие новых основных фондов (на конец года), млрд. рублей	25,3	36,4	26,7
Стоимость полностью амортизированных (изношенных) основных фондов (на конец года), млрд. рублей в том числе:	31,7	40,3	64,5
стоимость полностью амортизированных (изношенных) машин и оборудования	20,1	27,1	43,9
Степень износа (на конец года), процентов	38,6	39,7	45,6
Коэффициент обновления основных фондов, процентов	9,8	12,5	7,3

При этом наблюдается высокий уровень использования производственных мощностей на отдельные значимые для отрасли виды продукции. Так, на начало 2014 года уровень использования среднегодовой мощности по производству чугуна составил 96,5 процента, стали – 92 процента, трубы стальные – 77,9 процента, из них трубы стальные бесшовные – 86,7 процента, трубы обсадные – 99,1 процента, трубы бурильные для бурения нефтяных или газовых скважин – 99,2 процента.

С другой стороны, существенная недозагруженность мощностей по производству холоднодеформированных труб из коррозионно-стойких сталей в связи с ограниченностью рынка сбыта.

В 2014 году на предприятиях металлургического комплекса было занято 113,6 тыс. человек (95,2 процента к уровню 2013 года).

По сравнению с уровнем 2007 года численность работников в отрасли снизилась на 46,9 тыс. человек, при этом основное снижение численности работников (38 тыс. человек) было зафиксировано в 2008-2009 годах, когда предприятия отрасли в период мирового финансового кризиса вынуждены были оптимизировать численность работающих.

Производительность труда в 2014 году в металлургическом производстве составила 6 406 тыс. рублей в ценах 2014 года на одного работника, или 103 процента к уровню 2013 года. Уровень производительности труда в отрасли в 1,9 раза превышает среднюю производительность труда в промышленности (3 431 тыс. рублей на одного работника).

Среднегодовые темпы роста производительности труда в металлургии за период 2008–2014 годов составили 101,6 процента, в том числе в 2010–2014 годах – 102,8 процента (рисунок 17).

**Уровень производительности труда в металлургическом комплексе
Свердловской области, тыс. рублей (в ценах 2014 года)**

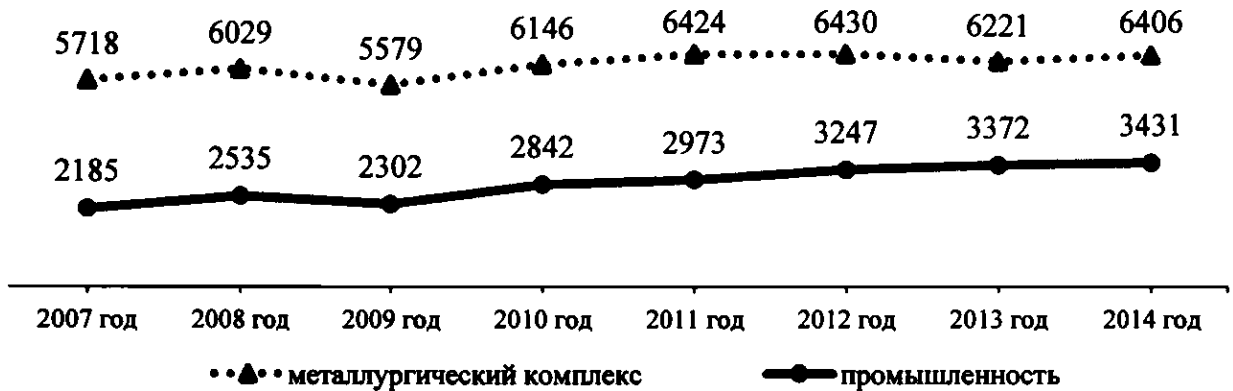


Рис. 17

В 2014 году общий объем инвестиций в основной капитал в металлургическое производство крупных и средних организаций составил 30,2 млрд. рублей (124,4 процента к уровню 2013 года в фактических ценах) (рисунок 18). Росту инвестиций в 2014 году способствовало завершение крупных инвестиционных проектов, направленных на освоение сложной и дорогой номенклатуры, среди них:

реконструкция трубопрокатного производства с установкой комплекса оборудования непрерывного стана, позволившая увеличить выпуск бесшовных труб с 324,1 до 600 тыс. тонн в год, в ОАО «Северский трубный завод»;

строительство прокатного комплекса, позволяющего увеличить объем производства на 165,9 тыс. тонн проката в год, в ОАО «Каменск-Уральский металлургический завод».

**Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций
в металлургическое производство и производство готовых
металлических изделий, млн. рублей**

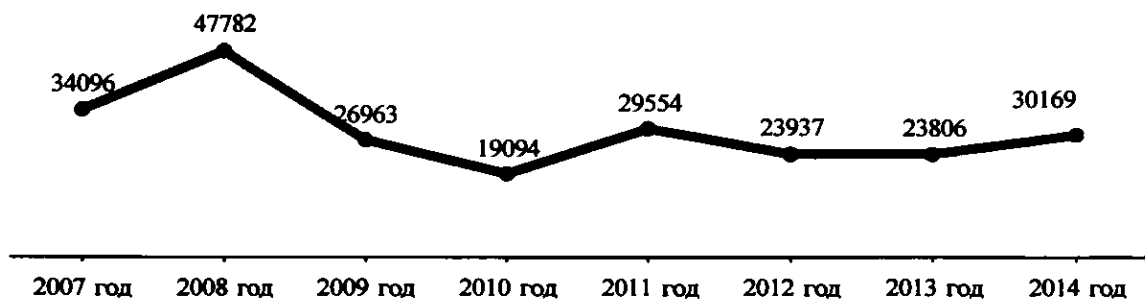


Рис. 18

За 2007–2014 годы в металлургическом производстве Свердловской области осуществлена кардинальная реструктуризация производства. Наибольший объем инвестиций в металлургический комплекс Свердловской области наблюдался в 2006–2008 годах, когда в Свердловской области были закрыты мартеиновские производства в ОАО «Нижнетагильский металлургический завод», ОАО «Металлургический завод им. Серова», ОАО «Нижнесергинский метизно-металлургический завод». Введены в эксплуатацию электросталеплавильные производства в ОАО «НСММЗ», ОАО «Металлургический завод им. Серова», а также агрегаты внепечной обработки стали и МНЛЗ. На площадке прокатного производства ОАО «НСММЗ» построен стан по производству мелкосортного проката. Реализовывался проект по установке трубоэлектросварного стана для изготовления труб круглого сечения до 630 мм и профильных 500*500 мм на ОАО «Уралтрубпром».

В целом к конкурентным преимуществам можно отнести:

- 1) наличие собственной минерально-сырьевой базы, достаточной для обеспечения потребностей региональной металлургии;
- 2) высокий уровень концентрации и интеграции производства, имеющийся производственно-технологический потенциал;
- 3) чрезвычайно большой и разнообразный объем основных фондов предприятий отрасли;
- 4) проведение масштабной реконструкции на крупных предприятиях, принятые комплексные программы модернизации на предприятиях отрасли. Наличие в Свердловской области Стратегии развития горно-металлургического комплекса Свердловской области до 2020 года.

Основные ограничивающие факторы развития металлургической отрасли Свердловской области можно разделить на две группы. Первая – внутриотраслевые факторы, вторая – внешние по отношению к отрасли факторы, определяющие условия, в которых работают предприятия.

В рамках внутриотраслевых факторов можно отметить следующие негативные тенденции:

- 1) повышенные по сравнению с зарубежными предприятиями-аналогами удельные расходы сырья и топливно-энергетических ресурсов на тонну стали;
- 2) высокая стоимость логистической составляющей в затратах на металлопродукцию в связи со сложившимся географическим размещением и высокой концентрацией производства;
- 3) снижение объемов производства специальных сталей и сплавов;
- 4) недостаточное развитие сети сервисных центров и малых предприятий, производящих широкую номенклатуру металлопродукции высокой степени готовности;
- 5) отсутствие полного листового прокатного производства, являющегося одним из самых эффективных как с точки зрения экономики, так и востребованности продукции на отечественных и мировых рынках. В то же время часть выплавляемой стали производится и реализуется в виде заготовок,

передаваемых для прокатки на металлургические предприятия других областей России;

б) значительное снижение спроса на трубы обыкновенного качества, предназначенные для использования в системах тепло- и водоснабжения, в связи с переходом таких потребителей на неметаллические трубы;

7) нарушение технологической цепочки производства продукции из алюминиевых сплавов, связанное с закрытием электролизного производства на территории Свердловской области.

Внешние факторы, сдерживающие развитие металлургии:

1) низкий спрос на металлопродукцию на внутреннем рынке вследствие недостаточного развития отраслей машиностроительного комплекса;

2) существенные объемы импорта металлоемких машин, механизмов и оборудования;

3) усиление влияния стран азиатского региона на мировых рынках металлопродукции;

4) недостаточно высокий уровень защиты внутреннего рынка.

Уровень внутрирегиональных кооперационных связей на предприятиях металлургического комплекса Свердловской области наибольший и составляет 77,7 процента, что связано со следующими факторами:

1) большинство предприятий горно-металлургического комплекса функционирует в составе холдинговых компаний, в рамках которых обеспечивается их кооперационное взаимодействие, прежде всего в поставках сырья и готовой продукции;

2) исторически сложившийся высокий уровень локализации всех видов производств горно-металлургического комплекса на территории Свердловской области, что обусловлено наличием как запасов рудного сырья, так и мощностей по его переработке и производству готовой продукции, в том числе конкурентоспособной, имеющей значительную глубину переработки.

Дополнительным фактором, усиливающим уровень внутрирегиональной кооперации, является нахождение в структуре промышленного комплекса Среднего Урала ферросплавных и огнеупорных предприятий, обеспечивающих работу горно-металлургического комплекса.

Потенциал развития внутрирегиональной кооперации и локализации производства импортных изделий и узлов в отрасли видится в восстановлении и развитии взаимодействия с предприятиями машиностроительного комплекса как поставщика продукции тяжелого, энергетического, станочного и транспортного оборудования, а также запасных частей.

В текущем периоде изменение курса рубля с 31,8 рубля за доллар США (2013 год) до 38 рублей за доллар США (2014 год) и 61,5 рубля за доллар США (2015 год) увеличивает рублевую выручку компаний, что существенно улучшает финансово-экономические показатели компаний.

В связи с тем, что в 2015 году реального ухудшения финансового состояния компаний цветной металлургии не прогнозируется, инвестиционная политика компаний будет нейтрально осторожной.

В черной металлургии по-прежнему существенное влияние на динамику металлургического производства будет оказывать конъюнктура внешнего рынка и уровень внутренних цен на металл.

В условиях ослабления курса рубля металлургические компании смогли существенно повысить цену на свою продукцию, что привело к нежеланию компаний – потребителей заключать договоры на длительный период. Возникла ситуация неопределенности в первом квартале 2015 года на рынке металлопроизводства и потребления.

В долгосрочной перспективе основные тенденции металлургии будут определяться в первую очередь расширением внутреннего рынка. По прогнозу Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в рассматриваемый период можно ожидать оживления спроса со стороны наиболее металлоемких подотраслей машиностроения – железнодорожного транспорта, подъемно-транспортного, сельскохозяйственного и строительного-дорожного машиностроения, автомобильной промышленности, оборонно-промышленного комплекса, энергетического и атомного машиностроения.

Потенциально высоким может быть спрос на металлопродукцию для железнодорожного транспорта, в том числе на рельсы и рельсовые скрепления для высокоскоростных магистралей. К 2020 году предполагается увеличение спроса внутреннего рынка в готовом прокате в 1,4–1,6 раза по сравнению с 2007 годом.

При этом вследствие опережающих темпов роста производства продукции с высокой добавленной стоимостью потребление готового проката в металлургическом комплексе возрастет в 1,7 раза. Примерно на 36–40 процентов вырастет потребление готового проката в машиностроительном и строительном комплексах.

В связи с прогнозируемым развитием листоемких производств опережающими темпами будет расти потребление листового проката (в 2020 году к уровню 2007 года рост составит 1,4–1,7 раза). Потребление холоднокатанного листового проката в 2020 году может увеличиться в 1,5–2,1 раза к уровню 2007 года, что будет определяться в первую очередь развитием производства листа с защитными покрытиями.

Общее потребление проката черных металлов на душу населения в 2030 году вырастет в 1,3–1,6 раза к уровню 2011 года и составит 383–448 кг/на человека.

Рынок стальных труб будет в основном формироваться спросом топливно-энергетического, строительного и машиностроительного комплексов.

Внутренний спрос со стороны топливно-энергетического комплекса будет определяться темпами строительства и реконструкции газонефтепроводов, освоения новых месторождений в соответствии с Генеральной схемой развития газовой отрасли на период до 2030 года и Энергетической стратегией России на период до 2020 года. Рост потребности ТЭКа в стальных трубах с учетом затрат на ремонт трубопроводов оценивается в 2020 году в 1,3 раза к уровню 2007 года.

Перспективным сегментом рынка стальных труб является жилищно-коммунальное хозяйство, где в прогнозируемом периоде предстоят крупные

объемы работ по реконструкции сетей различного назначения ввиду их большой изношенности. Несмотря на ожидаемое расширение применения заменителей стальных труб, рост потребления стальных труб в строительном комплексе прогнозируется в 2020 году в 1,4 раза относительно 2007 года.

Потребление стальных труб в других отраслях (металлургическое производство, химический комплекс, сельское хозяйство) вырастет в 2020 году относительно 2007 года на 6,1 процента.

Таким образом, в результате развития российской экономики к 2020 году значительно возрастет спрос на стальные трубы (в 1,35 раза к уровню 2007 года). Прогнозируется рост объемов производства труб (в 1,54 раза), резкое сокращение их импорта (почти в 4 раза) и увеличение экспорта (~ в 1,32 раза). Потребление стальных труб на душу населения в 2030 году вырастет в 1,2–1,3 раза к уровню 2011 года и составит 84–98 кг/на человека.

В рамках прогноза развития мировой и российской экономики на период до 2030 года темпы роста спроса на цветные металлы оцениваются не менее чем на 3–5 процентов в год.

Существенно возрастет спрос на высокотехнологичную алюминиевую продукцию в связи с реализацией Стратегии развития Объединенной авиастроительной и Объединенной судостроительной корпораций, Стратегии развития железнодорожного транспорта на период до 2030 года, что обеспечит более сбалансированную по видам продукции и секторам экономики структуру потребления алюминиевых полуфабрикатов.

Прогнозируемое развитие авиа- и судостроения, энергомашиностроения, автомобильного и железнодорожного транспорта обусловит существенное увеличение спроса на алюминиевые полуфабрикаты, прежде всего в секторе машиностроения и металлообработки. Его объемы потребления в 2020 году превысят уровень 2007 года в 2,8 раза. Это будет сопровождаться увеличением спроса на высокотехнологичные виды продукции: крупногабаритные алюминиевые плиты, алюминиевые бурильные трубы, в том числе для бурения сверхглубоких скважин для развития нефтегазовой отрасли.

Сохранится тенденция увеличения спроса на алюминиевый прокат для производства тары и упаковки, а также на прессованную профильную продукцию и листовую прокат в строительстве (ежегодный рост спроса на алюминиевые профили составляет 10–15 процентов). К 2020 году спрос на алюминиевые строительные профили может возрасти в 2,5 раза к уровню 2007 года.

Одна из важнейших задач развития отечественного рынка алюминиевых строительных конструкций – замещение импортной продукции отечественной. Повышение конкурентоспособности российской продукции связано с кардинальным улучшением ее качества за счет использования высокоэффективного оборудования и технологий, позволяющих выпускать конструкции любой категории сложности и широкой цветовой гаммы. В целом спрос внутреннего рынка на алюминиевую высокотехнологичную продукцию, включая алюминиевые отливки, возрастет к 2020 году ориентировочно в 1,9 раза к уровню 2007 года.

Российский рынок потребления медной продукции будет развиваться в соответствии с тенденциями ускоренного развития энергомашиностроения, электротехники, транспортного машиностроения, строительства. Спрос на медь для производства медьсодержащей прокатной продукции российскими предприятиями возрастет к 2020 году в 1,3–1,4 раза по отношению к уровню 2007 года (с учетом катанки, поставляемой на экспорт).

Внутренний российский рынок потребления медьсодержащей продукции, включая литейную продукцию, возрастет к 2020 году в 1,8 раза по сравнению с 2007 годом. Более значительно возрастет спрос со стороны сектора машиностроения и металлообработки, а также строительной отрасли – ориентировочно в 2,1 раза. Сохранится высокий спрос со стороны сектора электротехнических изделий и кабельной продукции – более 60 процентов в общей структуре потребления меди на внутреннем рынке; в секторе транспортного машиностроения – на уровне 14–15 процентов при росте объемов потребления примерно в 1,8–1,9 раза.

Рост спроса на никель на внутреннем рынке прогнозируется ускоренными темпами. Доля никеля, используемого российскими потребителями, возрастет от 7 процентов (от объема производства) в 2007 году до 13,8 процента в 2020 году. Доминирующее направление увеличения спроса на внутреннем рынке – рост производства нержавеющей и жаропрочных сплавов. Основной прирост потребления никеля для выплавки нержавеющей стали и производства высокотехнологичной продукции из нержавеющей и специальных сталей связан с реализацией федеральных программ по развитию машиностроительной отрасли, атомной энергетики, нефте- и газодобычи, химической и пищевой промышленности.

Реализация Стратегии развития авиации на период до 2020 года предполагает более чем двукратное увеличение объемов потребления титановой продукции к уровню 2007 года для авиастроения.

Ожидается активное развитие спроса на титановый прокат в других отраслях. Так, реализация Стратегии развития российского судостроения предполагает увеличение спроса на титановую продукцию в период до 2020 года в 2,7 раза по сравнению с уровнем 2007 года.

В целом спрос российского рынка на высокотехнологичную прокатную титановую продукцию возрастет к 2020 году в 2,5 раза относительно уровня 2007 года.

Увеличение спроса на магний в период до 2020 года будет происходить в соответствии с развитием высокотехнологичных отраслей экономики – авиа- и ракетостроения, судостроения, автомобильной промышленности, нефтегазодобывающей отрасли. В целом рост спроса на магний для нужд российской экономики оценивается в 1,6–1,7 раза относительно уровня 2007 года. В условиях увеличения объемов производства магния и сохранения экспортных поставок на уровне 2007 года емкость внутреннего рынка магния возрастет в 1,9–2 раза.

Включению предприятий металлургического комплекса Свердловской области в реализацию вышеперечисленных российских проектов будет способствовать:

- 1) увеличение объемов производства и глубины переработки металлопродукции;
- 2) повышение качественных характеристик продукции и совершенствование ее сортамента;
- 3) увеличение доли конкурентоспособной продукции, в том числе продукции, поставляемой на экспорт;
- 4) создание производств, обеспечивающих выпуск импортозамещающей продукции;
- 5) стимулирование создания высокотехнологических производств за счет использования и внедрения НИОКР;
- 6) увеличение доли высокопроизводительных и модернизированных рабочих мест;
- 7) ресурсосбережение и снижение негативного воздействия на экологию на фоне повышения стоимости энергоресурсов и требований к охране окружающей среды, переход к «белой» металлургии;
- 8) приобретение компаниями активов смежных металлопотребляющих отраслей и объектов инфраструктуры (энергетические мощности, порты);
- 9) укрупнение компаний-производителей и выход их на мировой рынок в условиях действующих экономических санкций;
- 10) диверсификация бизнеса с созданием крупных вертикально и горизонтально интегрированных структур с поставщиками сырья и потребителями продукции.

Глава 2. Добыча полезных ископаемых

В Свердловской области вид деятельности «добыча полезных ископаемых» представлен следующими направлениями:

- 1) добыча металлических руд (руд черных, цветных, драгоценных металлов);
- 2) добыча прочих неметаллических полезных ископаемых (флюсового и горно-технического сырья, сырья для производства строительных материалов и других минеральных продуктов, драгоценных камней).

В общем объеме отгруженной продукции по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» доля предприятий, осуществляющих добычу металлических руд, составляет около 70 процентов, и фактически предприятия данной подотрасли формируют итоговые показатели развития отрасли в целом. Большинство предприятий отрасли входит в состав крупнейших металлургических вертикально интегрированных холдингов или в состав металлургических предприятий по цеховому принципу. Поэтому эффективность деятельности горнодобывающих предприятий напрямую зависит от эффективности головных предприятий – металлургических заводов и спроса на их конечную продукцию – металл и изделия из него на рынках металлов и прежде всего на мировых.

Горнодобывающие предприятия Свердловской области покрывают потребность в сырье металлургических заводов: по железной руде

на 100 процентов, по бокситам до 80 процентов, по медной руде до 20 процентов (таблица 37).

Таблица 37

**Доля добывающих производств в основных показателях
Свердловской области**

Наименование показателя	(процентов)	
	2007 год	2014 год
ВРП	3,6	1,9*
Объем отгруженной промышленной продукции	5,5	3,3
Численность работающих по полному кругу организаций	2,6	2,0
Прибыль крупных и средних организаций	9,2	20,3
Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций	2,8	1,8

* Данные за 2013 год.

В 2014 году предприятия по добыче полезных ископаемых увеличили производство продукции в натуральном выражении на 3,4 процента к уровню 2013 года, а к докризисному уровню 2007 года рост в 1,7 раза. Среднегодовые темпы роста производства продукции за 2008–2014 годы составили 108,1 процента, в том числе в 2010–2014 годах – 116,8 процента, что значительно выше аналогичных показателей в металлургическом производстве (таблица 38).

Таблица 38

**Основные итоги производственной деятельности предприятий
добывающих производств в 2007-2014 годах**

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «добыча полезных ископаемых», млн. рублей	49355	54595	39051	61205,9	70637,7	62709,5	54803,6	51196,3
Темп роста в фактических ценах, процентов к предыдущему году	130,2	110,6	71,5	156,7	115,4	88,8	87,4	90,8
Индекс производства по виду деятельности «добыча полезных ископаемых»								
процентов к предыдущему году	103,0	93,0	85,1	189,5	106,3	102,0	102,5	103,4
процентов к 2007 году	100,0	93,0	79,1	150,0	159,4	162,6	166,7	172,3
Среднесписочная численность работников производства по виду деятельности «добыча полезных ископаемых», человек	43566	39477	33262	31870	31666	32188	32154	31385

В горнодобывающей отрасли осуществлялся активный переход горных и металлургических предприятий к корпоративному производству в рамках холдингов.

Горнодобывающий комплекс охвачен кооперацией всего на 53,5 процента, поскольку рудная база металлургических предприятий обеспечивает на 100 процентов только предприятия черной металлургии. При этом потенциал развития внутрирегиональной кооперации по основному сырью и материалам находится в алюминиевой подотрасли, где в связи с консервацией электролизных производств нарушена технологическая цепочка производства.

За период 2009–2013 годов горнорудные предприятия Свердловской области стабильно наращивали объемы инвестиций в основной капитал (рисунок 19). В этот период реализовывались крупные инвестиционные проекты: строительство шахты «Черемуховская-Глубокое», развитие Северного медно-цинкового рудника, строительство второй очереди Волковского рудника, строительство подземного рудника на Сафьяновском месторождении.

Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций в добычу полезных ископаемых в 2007-2014 годах (млн. рублей)

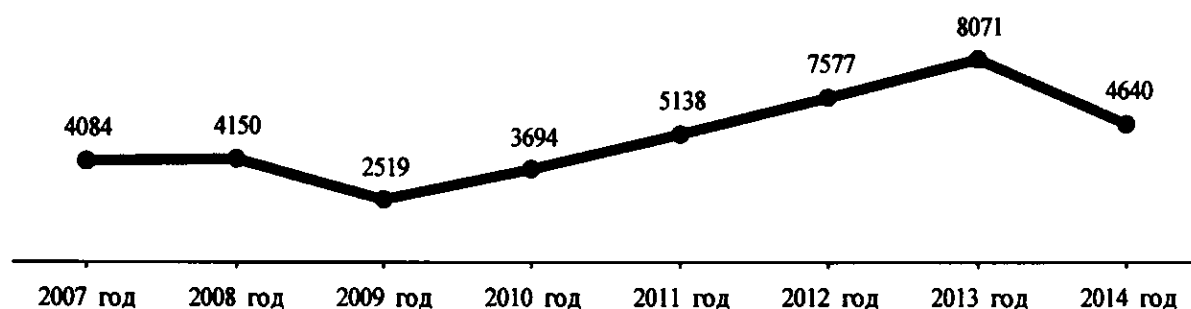


Рис. 19

Росту инвестиционной активности предприятий отрасли в долгосрочной перспективе будет способствовать реализация инвестиционных проектов, предусмотренных Стратегией развития горно-металлургического комплекса Свердловской области до 2020 года (таблица 39).

Таблица 39

Перечень основных инвестиционных проектов («точек роста»)

Проект, организация	Муниципальное образование	Мощность	Стоимость (млн. рублей)	Период реализации	Количество высокопроизводительных рабочих мест	
					модернизируемых	новых
1	2	3	4	5	6	7
Проект освоения Собственно-Качканарского месторождения титаномагнетитовых руд ОАО «ЕВРАЗ Качканарский горно-	Качканарский городской округ	до 63 млн. тонн железной руды в год	15 000 млн. рублей	2020-2025 годы	1260	-

1	2	3	4	5	6	7
обогащительный комбинат» (город Качканар, входит в ООО «Евраз Холдинг»)						
Проект строительства шахты «Черемуховская-Глубокая». ОАО «Севералбокситруда» (город Североуральск, входит в ОК «РУСАЛ»)	Северо- уральский городской округ	до 1 млн. тонн бокситов	более 7 000 млн. рублей	2008-2015 годы	805	-

При этом следует отметить, что в рассматриваемом периоде степень износа основных фондов в добывающих производствах по-прежнему значительно превышает аналогичный показатель в металлургическом производстве и имеет тенденцию к росту. Так, на конец 2013 года степень износа основных фондов в крупных и средних организациях добывающих производств составила 56,9 процента (в металлургическом производстве – 45,6 процента) (рисунок 20).

Степень износа основных фондов крупных и средних организаций добывающих производств, процентов на конец года

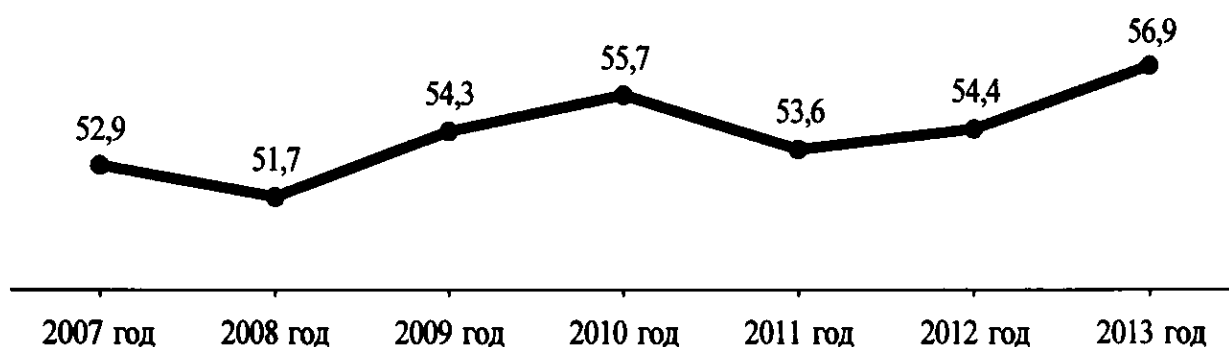


Рис. 20

В отрасли наблюдается недостаточный ввод новых мощностей (таблица 40).

Таблица 40

Основные фонды в Свердловской области

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Ввод в действие новых основных фондов (на конец года), млрд. рублей	3,0	3,5	1,8	4,5	3,5	4,3	3,3
Стоимость полностью амортизированных (изношенных) основных фондов (на конец года), млрд. рублей	8,1	8,9	9,0	10,5	8,8	11,5	12,5

Кроме того, наблюдается практически максимальный уровень загруженности производственных мощностей: по руде железной товарной – 99,9 процента, концентрату железорудному – 96,5 процента.

Уровень производительности труда в отрасли значительно ниже, чем в металлургическом комплексе (рисунок 21).

Уровень производительности труда в горно-металлургическом комплексе Свердловской области, тыс. рублей на 1 работника (в ценах 2014 года)

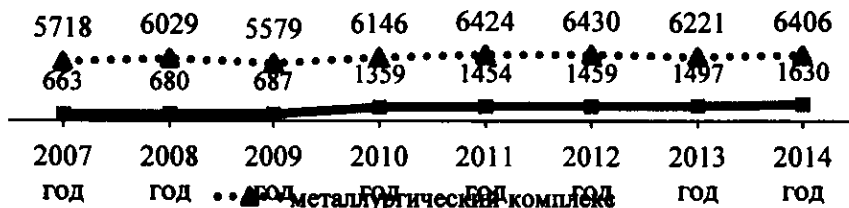


Рис. 21

К конкурентным преимуществам отрасли относятся:

1) значительные промышленные и прогнозные запасы железных руд в Свердловской области (обеспеченность запасами железных руд по горнорудным предприятиям составляет: ОАО «Качканарский горно-обогатительный комбинат» – более 100 лет, «Высокогорский горно-обогатительный комбинат» – более 30 лет, «Богословское рудоуправление» – 30–35 лет, «Первоуральское рудоуправление» – 5–10 лет);

2) высокий промышленный потенциал региона, в том числе черной и цветной металлургии;

3) значительные производственные мощности действующих железорудных предприятий и возможность их существенного наращивания.

Основными ограничивающими факторами горнодобывающей отрасли Свердловской области являются:

1) истощение сырьевой базы по отдельным видам продукции (например, бурый уголь) и, как следствие, ограниченная возможность использования инновационных решений при добыче, обогащении и окучивании полезных ископаемых;

2) отставание воспроизводства запасов минеральных ресурсов по сравнению с темпами их добычи;

3) ухудшение качества исходного сырья – сырой руды и, как следствие, снижение выхода товарной продукции, рост трудозатрат на ее получение.

В долгосрочной перспективе мировую горнодобывающую промышленность ожидает рост спроса на сырье (до 5 процентов ежегодно) благодаря интенсивному развитию Китая и других развивающихся стран, что может вызвать дефицит предложения сырья и рост цен на основные его виды.

По данным Министерства экономического развития Российской Федерации, в целом по России в 2030 году относительно уровня 2011 года предполагается рост производства продукции в добывающих производствах в 1,4–1,8 раза, при среднегодовых темпах роста – 101,9–103,1 процента.

В соответствии со Стратегией развития горно-металлургического комплекса Свердловской области до 2020 года одним из приоритетов развития

горнодобывающей отрасли региона является повышение производительности труда, обеспечение ежегодного прироста производительности труда на 3–5 процентов, главным образом за счет масштабного обновления парка основного горнодобывающего и обогатительного оборудования, а также разработки и внедрения мероприятий по совершенствованию горных работ.

При условии выполнения в полном объеме инвестиционных программ, предусмотренных Стратегией развития горно-металлургического комплекса Свердловской области до 2020 года, ожидается наращивание объемов добычи железной руды на 4–6 процентов в 2020 году по отношению к 2015 году, руд цветных металлов – на 4–5 процентов.

Основные направления развития горнодобывающей промышленности Свердловской области:

железные руды: укрепление минерально-сырьевой базы Свердловской области; повышение содержания железа в концентратах на 0,8–1,5 процента и соответственно снижение содержания в концентратах кремнезема; снижение потерь магнетита с хвостами мокрой магнитной сепарации. Реализация проекта освоения Собственно-Качканарского месторождения титаномагнетитовых руд ОАО «ЕВРАЗ Качканарский горно-обогатительный комбинат»;

медные руды: отработка месторождения открытым способом и строительство подземного рудника ОАО «Сафьяновская медь»; освоение Ново-Шемурского месторождения;

бокситы: реконструкция действующих шахт ОАО «Севуралбокситруда». Строительство новой шахты «Черемухинская – Глубокая»;

никелевые руды: увеличение объемов добычи руды на Серовском руднике ОАО «Уфалейникель», который снабжает никелевой рудой ЗАО «Режникель».

Одним из направлений расширения минерально-сырьевой базы является освоение техногенных месторождений. На начало 2000 года в Свердловской области накоплено более 1,5 млрд. тонн хвостов обогащения и свыше 100 млн. тонн шлаков производства черных и цветных металлов.

Свердловская область входит в десятку регионов с наибольшим объемом образования отходов, заняв 4 место после Кемеровской области, Красноярского края, Мурманской области.

По оценочным данным на текущий момент в Свердловской области за более чем 100-летнюю историю развития промышленности региона скопилось около 9 млрд. тонн отходов производства. Ежегодно в Свердловской области образуется более 180 млн. тонн, из которых только порядка 40–50 процентов используется в переработку.

Учитывая вышесказанное, следует определить следующие направления развития региона: уменьшение количества образования отходов, внедрение малоотходных технологий, создание индустриальной базы переработки отходов и сокращение полигонного захоронения.

Решение этой задачи в первую очередь осложняется отсутствием экономически целесообразных технологий переработки некоторых видов отходов производства.

«Приток» таких технологий, их «пилотная» апробация и масштабное производственное внедрение сдерживаются отсутствием грамотной политики

государственного стимулирования предпринимательской инициативы в данном секторе.

Необходимо отметить, что технологии обработки отходов, используемые ранее, безусловно уступают современным. Таким образом, имеющийся на территории региона объем накопленных отходов может являться «кладовой» для реализации проектов по переработке.

ГК «РосПромИнжиниринг» реализуется проект по переработке залежей лигнина, эффективная политика ведется по обращению с отходами на Среднеуральском медеплавильном заводе.

Благодаря объему накопленных отходов и прогнозируемому росту экономики, сфера переработки производственных отходов могла бы стать в Свердловской области серьезной нишей для реализации инвестиционных проектов, разработки новых технологий и развития государственно-частного партнерства.

Следует отметить перспективность возобновления на базе Малышевского месторождения утраченного в 1986 году в России производства бериллия, металла, используемого такими крупнейшими корпорациями, как Роскосмос, Росатом и Ростех, и на 100 процентов импортируемого в страну, а также воссоздание огранки изумрудов Малышевского месторождения.

Кроме того, развитию отрасли будет способствовать:

1) реконструкция, техническое перевооружение и модернизация горного производства за счет широкого внедрения наиболее прогрессивных технологий и оборудования в основных процессах производства: добыча, обогащение, окускование, транспорт, складирование хвостов, обеспечивающих существенное снижение энергоемкости, материалоемкости и трудоемкости;

2) повышение производительности горнотранспортного оборудования и оборудования по переработке минерального сырья;

3) стимулирование создания высокотехнологических производств за счет использования и внедрения НИОКР;

4) поощрение создания на базе крупнейших горнодобывающих предприятий Свердловской области (Качканарский горно-обогатительный комбинат, Высокогорский горно-обогатительный комбинат, Ураласбест) инновационно-технологических кластеров по разработке, освоению и внедрению совместно с ведущими научными и проектными институтами новых технологий разработки и обогащения полезных ископаемых Уральского региона;

5) развитие интеграционных связей с основными горнодобывающими регионами страны и ближнего зарубежья по обмену опытом и совместной разработке новых технологических и технических решений по отработке сложных рудных месторождений полезных ископаемых;

6) внедрение устройств автоматизированных систем контроля загрязнения окружающей среды технологическими выбросами и отходами горно-обогатительного, агломерационного и окомковательного производств.

Возможны следующие сценарии развития горно-металлургического комплекса.

Сценарий инерционного развития характеризуется отказом от реализации новых долгосрочных масштабных проектов и программ с участием государства,

снижением технологической конкурентоспособности обрабатывающих производств, стагнацией в развитии топливно-энергетической отрасли. В силу того, что темпы инвестиций ТЭК в магистральный трубопроводный транспорт будут иметь нисходящую динамику, потребность в трубах будет осуществляться только в рамках планово и ремонтно-эксплуатационных нужд трубопроводов в связи со старением трубопроводных систем.

Рост внутреннего спроса на металлопродукцию по этому варианту будет происходить в основном за счет развития строительной отрасли, что вызовет в свою очередь сохранение в структуре производства преимущественно сортового проката, включая заготовки. Прирост мощностей в горно-металлургической промышленности будет происходить преимущественно за счет реконструкции и модернизации действующих объектов.

В основе производства металлургической продукции и экспорта будет преобладать низкопередельная продукция. Экспорт труб будет соизмерим с темпами роста мировой экономики.

Сценарий умеренно-консервативного развития предполагает использование конкурентных преимуществ в энергетическом секторе. Реализация данного сценария основывается на ускоренном развитии энергосырьевых отраслей – ТЭК, металлургического и химического комплексов и транспорта. Соответствующий импульс технологического развития получают обрабатывающие отрасли, связанные с обеспечением развития энергетики, сырьевого сектора, транспорта.

Развитие горно-металлургического производства по данному сценарию будет характеризоваться наращиванием производства за счет строительства новых и реконструкции действующих предприятий, однако в структуре производства и экспорта сохранится значительная доля продукции с невысокой добавленной стоимостью. Объемы производства металлопродукции из черных металлов по данному варианту будут максимальными.

Данный сценарий развития характеризуется отсутствием новых инвестиционных проектов по выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью.

Сценарий целевого (базового) развития в развитии горно-металлургической промышленности Свердловской области характеризуется опережающим развитием внутреннего спроса на продукцию с высокой добавленной стоимостью, что в свою очередь будет способствовать развитию новых технологий и производства высокотехнологичных видов продукции.

Развитие отрасли по инновационному сценарию предусматривает реализацию ряда крупномасштабных инвестиционных проектов в производстве продукции повышенной технологической готовности на отдельных передовых предприятиях горно-металлургического комплекса за счет собственных источников и привлеченных средств (кредиты банков, лизинг оборудования).

Ожидаемый результат – ускоренное инновационное обновление отдельных передовых предприятий отрасли, повышение их экономической эффективности, экологической безопасности, ресурсо- и энергосбережения, конкурентоспособности продукции, способствующее обеспечению растущего спроса на металлопродукцию как на внутреннем рынке, так и на рынке стран СНГ и мировом рынке.

Реализация программ реконструкции и технического перевооружения производств на передовых предприятиях отрасли к 2030 году позволит достигнуть уровень производительности труда крупнейших мировых компаний отрасли и, как следствие, значительно увеличить производительность труда в отрасли в целом.

В результате реализации мероприятий производство продукции в отрасли в 2030 году вырастет более чем в 1,8 раза в сопоставимой оценке к уровню 2014 года, доля металлургического комплекса в обрабатывающих производствах снизится с 55,5 процента в 2014 году до 46,7 процента в 2030 году.

При этом в связи с оптимизацией численности работающих в период мирового финансового кризиса в долгосрочной перспективе при реализации инвестиционных проектов в отрасли предполагается незначительный рост численности работников.

В сценарии инновационно-форсированного развития наряду с использованием конкурентных преимуществ отрасли предполагается прорыв в развитии высоко- и среднетехнологичных производств.

В среднесрочной перспективе форсированный сценарий отличается от инновационного качественными параметрами экономического развития. Данный сценарий отражает использование конкурентных преимуществ российской экономики не только в традиционных секторах (энергетика, металлургия, транспорт), но и в новых наукоемких секторах и превращение инновационных факторов в основной источник экономического роста. Данный сценарий предполагает выделение помимо частных инвестиций в достаточном объеме бюджетных средств на создание высокотехнологических производств за счет использования и внедрения НИОКР.

Реализация сценария позволяет обеспечить выход на уровень социально-экономического развития отрасли, характерный для развитых постиндустриальных стран, за счет повышения конкурентоспособности большинства горно-металлургических предприятий Свердловской области. При реализации данного варианта Свердловская область станет одним из ведущих отечественных и мировых производителей металлургической продукции (таблицы 41, 42).

Таблица 41

**Индикаторы развития металлургического производства и производства готовых металлических изделий
в Свердловской области до 2030 года**

(в ценах 2014 года)

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно-консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 - инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» на конец периода, млн. рублей	727769	713214	728296	782332	830461	732644	937777	1179757	750 209	1016897	1309130	799 956	1121968	1529504
Индекс производства по виду деятельности «металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» (среднегодовой), процентов	99,4	98,0	100,7	101,2	101	100,9	104,2	103,9	101,7	105,2	104,3	103,9	105,8	105,3
Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на 1 работника) на конец периода, тыс. рублей	6406	6278	6410	6886	7324	6468	8354	10572	6 635	8 940	11 509	7 083	9 875	13 462
Темп роста производительности труда (среднегодовой), процентов	104,4	98,0	100,7	101,2	101,0	101,0	104,4	104,0	101,9	105,1	104,3	104,1	105,7	105,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей	30169	25492	76047	158727	169951	79421	201709	249031	91483	300420	396065	107051	335520	494731
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	124,4	84,5	99,9	101,1	101,1	102	106,2	102	109,1	110,6	102,6	117,5	108,2	105,3

Таблица 42

Индикаторы развития добывающих производств в Свердловской области до 2030 года

(в ценах 2014 года)

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно-консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 - инновационно-форсированный		
			1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» на конец периода, млн. рублей	51196	51606	52697	55277	57298	53327	59352	64516	53 803	69 265	86 636	55 249	72 779	92 088
Индекс производства по виду деятельности «добыча полезных ископаемых», процентов	103,4	100,8	100,7	100,8	100,6	101,1	101,8	101,4	101,4	104,3	103,8	102,3	104,7	104
Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на 1 работника) (на конец периода), тыс. рублей	1630	1645	1685	1768	1855	1715	1908	2112	1 734	2227	3072	1 788	2 355	3361

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Темп роста производительности труда (среднегодовой), процентов	105,9	100,9	100,8	100,8	100,8	101,4	101,8	101,7	101,8	104,3	105,5	102,8	104,7	106,1
Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей	4640	3921	11944	25770	27372	12564	33449	40405	14378	48245	60733	17309	56240	74270
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	56,4	84,5	101,0	101,6	100,7	103,3	107,0	101,1	110,0	110,3	102,3	120,3	107,3	105,0

Раздел 16. Машиностроительный комплекс

Машиностроительный комплекс в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности включает в свой состав следующие виды экономической деятельности:

- 1) производство машин и оборудования;
- 2) производство транспортных средств и оборудования;
- 3) производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования;
- 4) производство прочих материалов и веществ, не включенных в другие группировки (аккумулирует машиностроительные производства оборонно-промышленного комплекса).

Машиностроение традиционно является одной из ключевых отраслей экономики Свердловской области, занимающей по объему производства второе место после металлургического комплекса. Доля отрасли в ВРП в 2013 году составила 8,5 процента, в объеме отгруженной промышленной продукции в 2014 году – 20,9 процента (таблица 43).

Таблица 43

Доля машиностроительного производства с оборонно-промышленным комплексом в основных показателях Свердловской области

Наименование показателя	(процентов)	
	2007 год	2014 год
ВРП	7,3	8,5*
Объем отгруженной промышленной продукции	15,0	20,9
Численность работающих по полному кругу организаций	9,4	8,9
Прибыль крупных и средних организаций	6,2	10,7
Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций	7,0	10,2
Экспорт продукции	10,6	15,3

* Данные за 2013 год.

Предприятия машиностроительного комплекса уже в 2011 году превысили уровень докризисного (2007 года) объема производства, а в 2014 году превысили его в 1,4 раза. Среднегодовые темпы роста в 2008–2014 годах составили 104,8 процента, в том числе в 2010–2014 годах 115,1 процента, что является одним из наиболее высоких индексов роста обрабатывающих производств (таблица 44).

Таблица 44

Основные итоги производственной деятельности предприятий машиностроительного комплекса в 2007-2014 годах

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объем отгруженной продукции по машиностроительному комплексу, млн. рублей	134810	165348	148787	202386,9	235901,8	302341,6	324491,8	320396,2

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Темп роста в фактических ценах, процентов к предыдущему году	130,8	122,7	90,0	136,0	116,6	128,2	107,3	98,7
Индекс производства по виду деятельности «производство машин и оборудования»								
процентов к предыдущему году	137,3	98	80,4	110,2	92,5	144	119,9	109,1
процентов к 2007 году	100,0	98,0	78,8	86,8	80,3	115,7	138,7	151,3
Индекс производства по виду деятельности «производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования»								
процентов к предыдущему году	91,9	77,7	79,2	117,7	121,6	126,1	114,3	89,5
процентов к 2007 году	100,0	77,7	61,5	72,4	88,1	111,1	126,9	113,6
Индекс производства по виду деятельности «производство транспортных средств и оборудования»								
процентов к предыдущему году	110,1	111,2	52,5	197,4	137,6	109,2	84,7	93,8
процентов к 2007 году	100,0	111,2	58,4	115,2	158,6	173,2	146,7	137,6

В структуре объема отгруженной продукции машиностроительного комплекса Свердловской области за анализируемый период произошли следующие изменения: увеличилась доля производства транспортных средств и оборудования (на 1,3 процентного пункта), производства электрооборудования электронного и оптического оборудования (на 0,7 процентного пункта), при этом значительно снизилась доля производства машин и оборудования (без оборонно-промышленного комплекса) – на 9,7 процентного пункта (рисунок 22).

Структура машиностроительного комплекса в 2014 году

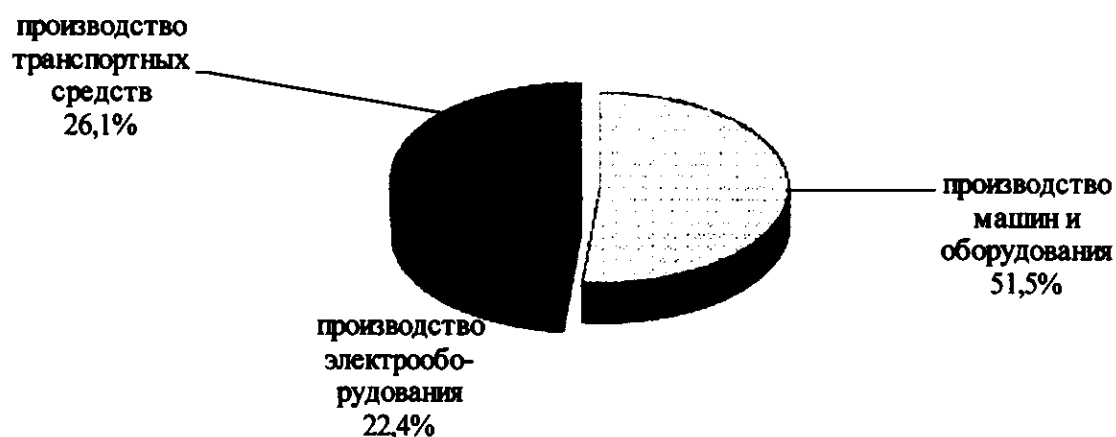


Рис. 22

Специфической чертой машиностроительного комплекса Свердловской области является зависимость социально-экономических показателей отрасли от результатов деятельности предприятий оборонно-промышленного комплекса.

Кроме того, предприятия оборонно-промышленного комплекса являются локомотивами роста гражданской продукции. Например:

осуществлен большой объем работ для реализации программы расширения производственных мощностей по выпуску трамваев в объеме 450 вагонов в год;

создано производство беспилотных летательных аппаратов;

выпускается мебель, которая по своим качествам, дизайну и потребительским свойствам отвечает высоким запросам покупателей;

создается новое производство высокоэнергетических магнитов;

подготовлено производство для выпуска капсульного эндоскопического комплекса, по сути представляющего новое направление в медицине по диагностике состояния здоровья человека, и иные проекты.

Предприятиями оборонно-промышленного комплекса за 2012–2014 годы в НИОКР инвестировано порядка 11 млрд. рублей, создано около 50 новых изделий, в том числе продукции гражданского назначения.

В 2014 году на предприятиях машиностроительного комплекса с оборонно-промышленным комплексом было занято 136,8 тыс. человек, или 97 процентов к уровню 2013 года и 87,9 процента к уровню 2007 года (в целом по промышленности 96,7 процента к уровню 2013 года и 79,7 процента к уровню 2007 года). Несмотря на тенденцию снижения численности занятых в реальном секторе экономики и общий рост безработицы в кризисный период, в машиностроении не было допущено серьезного снижения числа работающих.

Производительность труда в 2014 году в машиностроительном производстве составила 2341 тыс. рублей в ценах 2014 года на одного работника, или 103,6 процента к уровню 2013 года. Уровень производительности труда в отрасли в 1,5 раза ниже, чем средняя производительность труда в промышленности (3 431 тыс. рублей на одного работника). При этом среднегодовые темпы роста производительности труда за 2008–2014 годы составили 108,7 процента, в том числе за 2010–2014 годы 118,6 процента (рисунок 23).

В соответствии со Стратегией развития машиностроительного и оборонно-промышленного комплекса Свердловской области на период до 2020 года рост производительности труда в машиностроении увеличится в 2020 году к уровню 2011 года в 1,5–3,5 раза (среднегодовые темпы роста 4,6–14,9 процента).

Уровень производительности труда в машиностроительном комплексе Свердловской области, тыс. рублей (в ценах 2014 года)

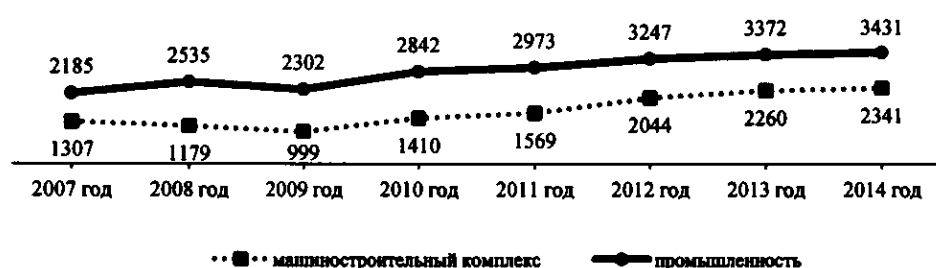


Рис. 23

Достаточно высокими являются показатели инвестиционной активности предприятий машиностроительных производств. Так, совокупный объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций машиностроительного комплекса в период 2007–2014 годов в действующих ценах составил более 130 млрд. рублей (рисунок 24).

Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций в машиностроительный комплекс с оборонно-промышленным комплексом, млн. рублей

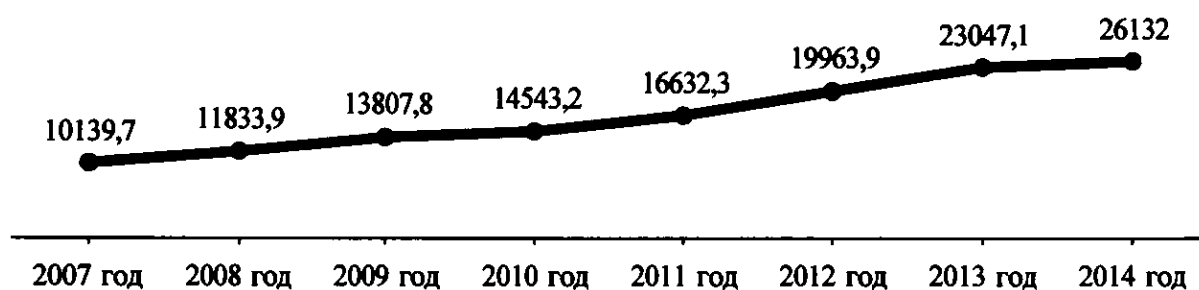


Рис. 24

Основными ограничивающими факторами машиностроительного комплекса Свердловской области являются:

1) загрузка производственных мощностей по выпуску большинства основных видов машиностроительной продукции в Свердловской области даже в докризисный период, как правило, не превышала половины от имеющихся в наличии, исключая ряд отдельных позиций, например, вагоны, грузовые магистральные, кузнечно-прессовые машины, трансформаторы силовые.

Наличие в организациях незагруженных производственных мощностей приводит к увеличению издержек производства и не позволяет добиваться конкурентоспособных цен на продукцию. В то же время недозагруженность производственных мощностей далеко не всегда означает наличие возможностей для увеличения объемов производства, поскольку большая часть производственных

мощностей не может рассматриваться в качестве резервной из-за несоответствия структуре спроса, наличия устаревших технологий и высокого уровня износа;

2) прогнозируемый спад инвестиционной активности в нефтеперерабатывающей и металлургической промышленности, связанный с завершением основных мероприятий по модернизации производственных мощностей компаний, а также сокращением нового строительства и снижением объемов финансирования программ реконструкции и модернизации в нефте- и нефтепродуктопроводном транспорте и теплоэнергетике, что негативно отразится на показателях финансово-экономического развития предприятий, специализирующихся на выпуске машин и оборудования;

3) высокие процентные ставки по привлечению предприятиями кредитных ресурсов на реализацию инвестиционных проектов и увеличение бремени обслуживания кредита.

Нивелированию негативного влияния указанных факторов будет способствовать реализация мероприятий, направленных на устранение существующих ограничений и создание производственно-технологического потенциала, обеспечивающего интенсивное и опережающее развитие секторов машиностроения в средне- и долгосрочной перспективе, в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1293-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года».

В числе мер государственной поддержки программой предусмотрена компенсация затрат предприятий на приобретение оборудования, внедрение в производство более совершенных технологических процессов, результатов НИОКР. Общий объем поддержки со стороны областного бюджета за время реализации программы составит 4,1 млрд. рублей.

В целях стимулирования развития машиностроительного и оборонно-промышленного комплексов эффективной мерой государственной поддержки региональных производителей может стать приоритет отечественной продукции при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд.

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством энергетики Российской Федерации начата разработка мер по стимулированию российских нефтегазовых компаний к максимальному использованию в своей закупочной деятельности всех существующих возможностей отечественных машиностроительных предприятий, в том числе отечественных нефтесервисных компаний.

Конкурентные преимущества:

1) машиностроительный комплекс Свердловской области представляет собой высокодиверсифицированную отрасль, в составе которой представлены предприятия восемнадцати базовых подотраслей;

2) на территории Свердловской области осуществляют производственно-хозяйственную деятельность около 30 промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также более 10 НИИ и ОКБ, на которых

разрабатывается и выпускается широчайший спектр вооружения и военной техники, а также большой номенклатурный ряд продукции гражданского назначения. Большинство из этих организаций (30 из 38) входят в состав вертикально-интегрированных структур федерального уровня и имеют высокий инвестиционный потенциал;

3) наличие в Свердловской области принятой Стратегии развития машиностроительного и оборонно-промышленного комплекса Свердловской области до 2020 года.

Необходимо отметить, что значительную долю в машиностроительном комплексе занимает производство специальной продукции для нужд обороны и обеспечения национальной безопасности, развитие которого в долгосрочной перспективе характеризуется интенсивной реализацией мероприятий, направленных на повышение научно-технического и производственно-технологического потенциала. При этом данные мероприятия сопровождаются значительными объемами финансирования как из федерального бюджета, так из внебюджетных источников.

Развитие оборонно-промышленного комплекса в долгосрочной перспективе характеризуется интенсивной реализацией мероприятий, направленных на повышение научно-технического и производственно-технологического потенциала, в том числе в рамках федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011–2020 годы». Таким образом, в прогнозный период одним из основных факторов развития машиностроительного комплекса будут являться темпы роста производства оборонно-промышленного комплекса. При этом в структуре машиностроения будет наблюдаться увеличение доли соответствующих видов деятельности.

В долгосрочной перспективе росту производства будет способствовать:

1) обеспечение безусловного выполнения постоянно растущего государственного оборонного заказа. В рамках импортозамещения процесс перевооружения должен обеспечить требования поэтапной локализации для поставщиков продукции в интересах национальной обороны;

2) наращивание научно-технического задела, который определит технологическое превосходство по всем видам вооружений и военной техники;

3) осуществление самой масштабной за последние 20 лет программы модернизации всего оборонно-промышленного комплекса. По ее итогам должны быть реализованы инвестпроекты, охватывающие большую часть из 1300 предприятий различных отраслей промышленности, входящих в оборонно-промышленный комплекс.

Сценарий инерционного развития предполагает, что в условиях снижения технологической конкурентоспособности обрабатывающих производств, стагнации развития топливно-энергетического сектора Российской Федерации, отказа от реализации новых долгосрочных масштабных проектов и программ с участием государства машиностроительные производства Свердловской области окажутся не в состоянии обеспечить другие отрасли промышленности современной продукцией из-за низкого технического уровня производственных

мощностей и невозможности в сжатые сроки привлечь инвестиционные ресурсы для их модернизации.

Будет продолжаться увеличиваться технологическое и эксплуатационное отставание выпускаемой машиностроительной продукции от уровня лучших мировых образцов и, как следствие, снижение ее конкурентоспособности на российском и мировом рынках сбыта. В результате такая ситуация грозит потерей значительной доли рынков, которую естественным образом займут зарубежные компании.

Результатом реализации такого варианта развития событий станет изменение структуры машиностроительного комплекса Свердловской области, сокращение числа занятых, сворачивание программ НИОКР. Развитие машиностроения согласно данному сценарию будет характеризоваться стагнацией высокотехнологичных производств в гражданском машиностроении, сокращением программ диверсификации производства на предприятиях оборонно-промышленного комплекса вследствие вытеснения выпускаемой ими гражданской продукции высококонкурентным импортом. Данный сценарий предполагает осуществлять при отсутствии целевых мер государственной поддержки.

Реализация умеренно-консервативного сценария развития позволит сформировать источники роста, основанные на ускоренном развитии энергосырьевых отраслей, топливно-энергетического, металлургического и химического комплексов, а также транспорта. Соответствующий импульс технологического развития получат обрабатывающие отрасли, связанные с обеспечением развития энергетики, сырьевого сектора и транспорта, и в первую очередь машиностроение.

Развитие машиностроительных производств по данному сценарию будет характеризоваться наращиванием производства за счет строительства новых и реконструкции действующих предприятий. Дополнительные стимулы развития, обусловленные растущими объемами внутреннего рынка машиностроительной продукции, получают традиционные отрасли машиностроительного комплекса – энергетическое, металлургическое, химическое и нефтяное машиностроение, электротехническая промышленность и железнодорожное машиностроение.

Продолжится формирование в Свердловской области трех крупных машиностроительных кластеров – производителей бурового оборудования, электровозостроения и электротехнического оборудования.

Сценарий предполагает ограниченную государственную поддержку предприятий отрасли.

Целевой (базовый) сценарий характеризуется опережающим развитием внутреннего спроса на продукцию с высокой добавленной стоимостью, что в свою очередь будет способствовать развитию новых технологий и производства высокотехнологичных видов продукции.

Дополнительные стимулы развития, обусловленные растущими объемами внутреннего рынка машиностроительной продукции, получают как традиционные отрасли машиностроительного комплекса – энергетическое, металлургическое, химическое и нефтяное машиностроение, электротехническая промышленность и

железнодорожное машиностроение, так и высоко- и среднетехнологические производства.

В результате данный вариант позволит освоить на передовых предприятиях отрасли производство ряда новых востребованных рынком конкурентоспособных высокотехнологичных изделий, повысить уровень выпускаемой продукции до мирового и успешно конкурировать с зарубежными производителями не только на внутреннем, но и на мировом рынке.

В ведущих машиностроительных производствах Свердловской области будут активно развиваться процессы производственно-технологической модернизации и совершенствования организационно-технологической структуры. Предполагается государственная поддержка с использованием главным образом финансово-экономических рычагов.

Основной объем научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в этот период будет сосредоточен на углублении существующих разработок по целому ряду традиционно развитых в машиностроительных производствах Свердловской области направлений, способствующих дальнейшему повышению конкурентоспособности продукции отрасли, в частности:

импортозамещающее электротехническое и энергетическое оборудование на основе современных конструкционных материалов;

импортозамещающее оборудование для нефтегазодобычи и нефтепереработки;

высокопроизводительный инструмент для металлообработки;

техника для железных дорог;

дизелестроение;

приборы и устройства, системы управления и автоматизации;

медицинская техника.

В период до 2030 года в машиностроительных производствах Свердловской области продолжится реализация начатых инвестиционных проектов, завершится создание кластерных структур и сформируются условия для экономического роста по направлениям формирования полноценной платформы пятого технологического уклада.

В структуре машиностроительного экспорта будет расти доля продукции машиностроительных производств, основанных на технологиях четвертого технологического уклада.

В результате реализации мероприятий сценария целевого (базового) развития производство продукции в отрасли в 2030 году вырастет более чем в 3 раза в сопоставимой оценке к уровню 2014 года, доля машиностроительного комплекса в обрабатывающих производствах увеличится с 24,5 процента в 2014 году до 33,8 процента в 2030 году.

В связи с тем, что в 2009 году в регионе во многом искусственно поддерживался и сохранялся уровень занятых в отрасли, можно предположить, что в долгосрочной перспективе при реализации инвестиционных проектов количество занятых в отрасли сохранится на уровне или чуть ниже текущего периода.

В сценарии инновационно-форсированного развития наряду с использованием конкурентных преимуществ в энергосырьевом секторе предполагается прорыв в развитии высоко- и среднетехнологичных производств.

Реализация данного сценария в развитии машиностроительных производств будет характеризоваться опережающим развитием внутреннего спроса на машиностроительную продукцию различного профиля, что в свою очередь будет способствовать развитию новых технологий и высокотехнологичных, наукоемких, инновационных производств и формированию на их основе фундамента новой технологической платформы развития экономики.

Главной особенностью сценария является изменение структуры ВРП в сторону увеличения удельного веса производств высокотехнологичной продукции. Развитие экономики согласно данному сценарию создаст все необходимые предпосылки для развития машиностроительных производств Свердловской области по максимальному варианту, который характеризуется значительной концентрацией усилий на тех научно-технологических направлениях, которые позволят резко расширить применение отечественных разработок и улучшить позиции производителей на мировом рынке высокотехнологичной продукции и услуг.

Применение целевых мер государственной поддержки, направленных на решение системных проблем отрасли, – развитие внутреннего и внешнего рынков машиностроительной продукции, стимулирование инвестиционных и инновационных процессов – позволит преодолеть негативные тенденции структурного развития ряда отраслей машиностроительного комплекса. Реализация мер, направленных на развитие рынка продукции машиностроения, позволит улучшить финансовое состояние предприятий, повысит их инвестиционную привлекательность. Последовательная политика по формированию условий привлечения ведущих иностранных производителей машиностроительной продукции для организации на территории Свердловской области новых совместных производств позволит сократить, а впоследствии и ликвидировать технологическое отставание машиностроительных производств региона от ведущих мировых производителей.

Повышение технического уровня выпускаемой продукции предусматривает наряду с прочими усовершенствованиями также и улучшение ее экологических характеристик. Широкое использование трансферта передовых технологий позволит перенять европейский опыт производства оборудования и техники, удовлетворяющей самым жестким экологическим требованиям. В результате эти процессы будут способствовать росту экологичности других отраслей промышленности – потребителей машиностроительной продукции, в том числе металлургического комплекса, электроэнергетики и транспорта, вносящих большой вклад в загрязнение атмосферы (таблица 45).

Индикаторы развития машиностроительного комплекса в Свердловской области до 2030 года

(в ценах 2014 года)

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно-консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 - инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Объем отгруженной продукции в машиностроении на конец года, млн. рублей	320396	316687	335621	381498	418663	341116	461099	616266	361356	595321	947664	370844	704839	1243068
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «производство машин и оборудования» на конец года, млн. рублей	164980	173229	190951	233370	269057	194298	264873	356988	206319	347926	567630	210433	419828	747816
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования» на конец года, млн. рублей	71669	68085,55	67475	66669	66669	68700	91540	120584	70985	113272	178752	74399	131802	229701
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «производство транспортных средств и оборудования» на конец года, млн. рублей	83747	75372,3	77196	81459	82937	78118	104686	138694	84052	134123	201282	86012	153209	265551
Индекс производства по машиностроению, среднегодовой за период, процентов	100,7	98,8	101,8	101,9	101,3	102,4	105,1	104,9	104,4	108,6	108,0	105,3	111,2	109,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Индекс производства по виду деятельности «производство машин и оборудования», среднегодовой за период, процентов	109,1	105,0	103,3	103,4	102,4	103,9	105,3	105,1	106	109,1	108,5	106,7	112,2	110,1
Индекс производства по виду деятельности «производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования», среднегодовой за период, процентов	89,5	95,0	99,7	99,8	100	100,3	104,9	104,7	101,4	108,1	107,9	103	110	109,7
Индекс производства по виду деятельности «производство транспортных средств и оборудования», среднегодовой за период, процентов	93,8	90,0	100,8	100,9	100,3	101,2	105	104,8	103,7	108,1	107	104,5	110,1	109,6
Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на 1 работника) по машиностроению на конец периода, тыс. рублей	2341	2317	2470	2815	3136	2516	3394	4618	2674	4391	6990	2746	5203	9176
Темп роста производительности труда (среднегодовой), процентов	103,6	98,9	102,2	102,2	101,8	102,8	105,1	105,3	104,9	108,6	108,1	105,8	111,2	109,9
Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на 1 работника) по виду деятельности «производство машин и оборудования» на конец периода, тыс. рублей	2519	2645	2934	3583	4206	2994	4079	5597	3 187	5 342	8 715	3 253	6 452	11 492
Темп роста производительности труда (среднегодовой), процентов	115,3	105,0	103,5	103,4	102,7	104,2	105,3	105,4	106,4	109,0	108,5	107,1	112,1	110,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на 1 работника) по виду деятельности «производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования» на конец периода, тыс. рублей	1941	1848	1842	1820	1842	1875	2484	3331	1 948	3 107	4 903	2 043	3 618	6 304
Темп роста производительности труда (среднегодовой), процентов	93,8	95,2	99,9	99,8	100,2	100,5	104,8	105,0	101,8	108,1	107,9	103,4	110,0	109,7
Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на 1 работника) по виду деятельности «производство транспортных средств и оборудования», на конец периода, тыс. рублей	2432	2194	2260	2414	2487	2294	3072	4144	2 474	3 946	5 921	2 534	4 511	7 819
Темп роста производительности труда (среднегодовой), процентов	89,4	90,2	101,0	101,1	100,5	101,5	105,0	105,1	104,1	108,1	107,0	104,9	110,1	109,6
Объем инвестиций в основной капитал в машиностроении, накопленный за период, млн. рублей	26132	22081	67592	149404	167496	71389	194827	247639	81220	277696	362856	95095	314759	453360
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в машиностроении (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	108,3	84,5	101,2	102,7	101,1	103,9	107,8	101,8	110,4	111,1	102,9	118,9	108,8	105,9

Раздел 17. Химический комплекс

Химический комплекс включает в себя два укрупненных вида экономической деятельности: химическое производство и производство резиновых и пластмассовых изделий (таблица 46).

Таблица 46

Доля химического комплекса в основных показателях Свердловской области

(процентов)

Наименование показателя	2007 год	2014 год
ВРП	1,3	1,2*
Объем отгруженной промышленной продукции	3,6	3,6
Численность работающих по полному кругу организаций	1,3	1,2
Прибыль крупных и средних организаций	0,7	1,9
Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций	2,0	1,0
Экспорт продукции	14,7	19,0

* Данные за 2013 год.

Химический комплекс Свердловской области производит основную химическую продукцию: промышленные газы, хромовые соединения, кислоту серную, медный купорос, минеральные удобрения, синтетические смолы и пластические массы, лакокрасочные материалы, стеклопластики и изделия из них, парфюмерно-косметическую продукцию, лекарственные средства, резиновые и пластмассовые изделия, гибкие полимерные упаковки.

Ведущие предприятия отрасли – ОАО «Концерн Калина», ОАО «Уралхимпласт», ОАО «Уральский завод РТИ», ЗАО «Уралэластотехника», ЗАО «Уралпластик-Н», ЗАО «Русский хром – 1915», ООО «Завод Медсинтез», ОАО «Ирбитский химико-фармацевтический завод», ОАО «Уралбиофарм», ООО «Уральский электронный завод».

Ряд предприятий химического комплекса Свердловской области входит в состав холдингов, ФПГ, других объединений, структурный потенциал которых позволяет привлекать инвестиции, обеспечивающие повышение прибыльности предприятий, рост заработной платы работников. Так, ООО «Уральский шинный завод» входит в ОАО «СИБУР», ООО «Завод Медсинтез» – в Медицинский холдинг «Юнона».

Химический комплекс является высокоприватизированной отраслью. Большинство предприятий имеет частную форму собственности.

Предприятия химического комплекса уже в 2010 году достигли уровня докризисного (2007 года) объема производства, а в 2014 году превысили его в производстве резиновых и пластмассовых изделий на 24,9 процента, химическом производстве – на 8,6 процента. Среднегодовые темпы роста в 2008–2014 годах составили в химическом производстве 101,2 процента, в том числе в 2010–2014 годах 103,2 процента, в производстве резиновых и пластмассовых изделий – 104,5 и 107,3 процента соответственно (таблица 47).

**Основные итоги производственной деятельности предприятий
химического комплекса в 2007–2014 годах**

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Объем отгруженной продукции по химическому комплексу, млн. рублей	32176,0	37176,0	33486,0	45877,3	51496,8	59597,7	60860,0	55884,8
Темп роста в фактических ценах, процентов к предыдущему году	126,7	115,5	90,1	137,0	112,2	115,7	102,1	98,4
Индекс производства по виду деятельности «химическое производство»								
процентов к предыдущему году	112,2	89,7	97,2	115,1	104,5	99,9	110,7	93,6
процентов к 2007 году	100,0	89,7	87,2	100,4	104,9	104,8	116,0	108,6
Индекс производства по виду деятельности «производство резиновых и пластмассовых изделий»								
процентов к предыдущему году	93,1	130,8	67,1	125,3	110,7	117,6	104,0	83,9
процентов к 2007 году	100,0	130,8	87,8	110,0	121,7	143,2	148,9	124,9

В структуре объема отгруженной продукции химического комплекса Свердловской области за анализируемый период произошли следующие изменения: увеличилась доля производства резиновых и пластмассовых изделий с 31,0 процента в 2007 году до 32,6 процента в 2014 году, при этом доля химического производства снизилась с 69 процентов в 2007 году до 67,4 процента в 2014 году (рисунок 25).

Структура химического комплекса в 2014 году

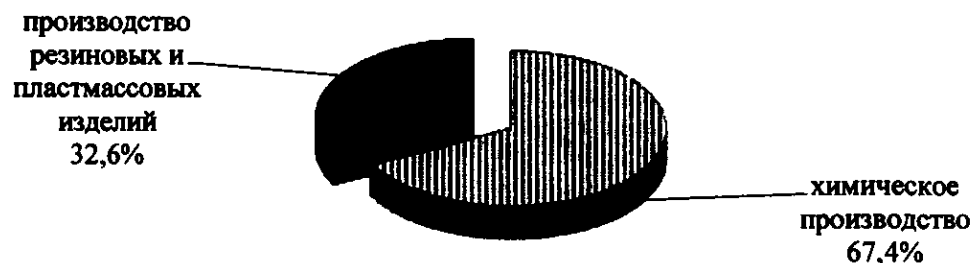


Рис. 25

Значительную долю в химическом производстве Свердловской области занимает производство фармацевтической продукции (более 7 процентов).

За период с 2007 по 2014 год объем отгруженной фармацевтической продукции крупных и средних организаций увеличился в 2,6 раза в фактических ценах (рисунок 26).

Объем отгруженной продукции крупных и средних организаций по виду деятельности «Производство фармацевтической продукции», млн. рублей

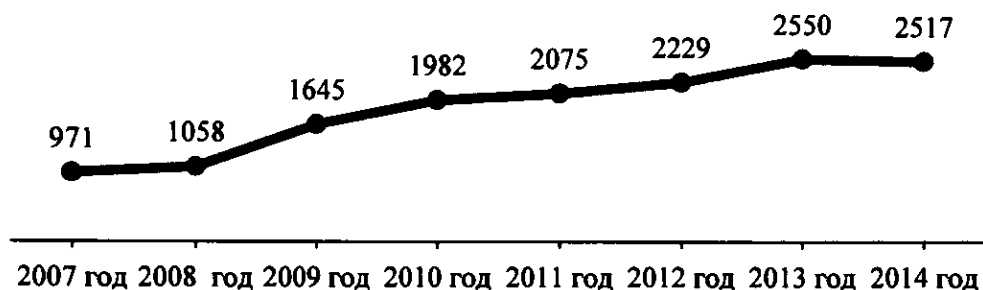


Рис. 26

Выпускаемые предприятиями Свердловской области лекарственные средства в основном представлены следующими группами препаратов: антибактериальными, препаратами для лечения сердечно-сосудистых и психоневрологических заболеваний, болеутоляющими, жаропонижающими и противовоспалительными средствами, витаминными препаратами.

Особые успехи были достигнуты в области производства генно-инженерного инсулина человека торговой марки Росинсулин, отечественного высокоэффективного противовирусного препарата мирового уровня на основе новой молекулы Триазавирин для лечения сложных форм вирусных инфекций, инфузионных растворов в полимерных контейнерах.

Свердловская область осуществляет производство полного цикла ряда фармпрепаратов, начиная от начальной сырьевой стадии производства. Так, ОАО «Ирбитский химико-фармацевтический завод» осуществляет производство 65 наименований лекарственных препаратов, относящихся к различным фармакотерапевтическим группам, а также синтез 19 фармацевтических субстанций. Наличие собственного химического синтеза фармацевтических субстанций, таких как Дротаверина гидрохлорид, Папаверина гидрохлорид, Бромкамфора, Сульфокамфорная кислота, Валидол, Стрептоцид, Эуфиллин, Нитроксолин, Панкреатин, Фурацилин, Ацетилсалициловая кислота, Парацетамол, относится к существенным особенностям и важным конкурентным преимуществам завода.

Дополнительно в планах ООО «Завод «Медсинтез», входящего в ООО «Холдинг «Юнона», руководством декларируется развитие и организация производства собственной субстанции инсулина вместо закупаемой в настоящий момент во Франции.

В 2014 году на предприятиях химического комплекса было занято 18 тыс. человек, или 95,2 процента к уровню 2013 года и 82,8 процента к уровню 2007 года. В общей численности работающих на предприятиях химического комплекса 61 процент занят в химическом производстве и 39 процентов – в производстве резиновых и пластмассовых изделий.

В 2014 году производительность труда (в ценах 2014 года) в отрасли составила:

химическое производство – 3 428 тыс. рублей на одного работника, или 90 процентов к уровню 2013 года и 122,9 процента к уровню 2007 года;

производство резиновых и пластмассовых изделий – 2 600 тыс. рублей на одного работника, или 86,1 процента к уровню 2013 года и 141,7 процента к уровню 2007 года.

Среднегодовые темпы роста производительности труда за 2008–2014 годы были выше среднегодовых темпов роста производства продукции в натуральном выражении в отрасли и составили в химическом производстве 103 процента, в производстве резиновых и пластмассовых изделий – 105,1 процента (рисунок 27).

Уровень производительности труда в химическом комплексе Свердловской области, тыс. рублей (в ценах 2014 года)



Рис. 27

Ключевым проектом развития Химпарка является проект по созданию современного газохимического комплекса, первым этапом которого является производство метанола, ключевого продукта для развития химического кластера. При выходе на проектную мощность в 600 тыс. тонн метанола компания будет генерировать среднегодовой оборот в размере 11,7 млрд. рублей в год.

ЗАО «Уралпластик» совместно с ОАО «Роснано» реализуется проект по созданию первого в России полного цикла производства барьерной гибкой полимерной упаковки для потребительских продуктов. За счет модификации полимерных материалов нанокompозитами собственного производства продукция проекта получит новые свойства и сниженную себестоимость.

Среди основных медицинских проектов на ближайшее время в рамках Уральского биомедицинского кластера можно назвать соглашение

о стратегическом партнерстве компании BayerHealthCare и ООО «Завод Медсинтез» (город Новоуральск Свердловской области) по организации производства лекарственных препаратов в России. Первым этапом сотрудничества стала реализация проекта по организации полного цикла производства препарата Авелокс. Кроме того, создан Уральский центр биофармацевтических технологий. Центр является резидентом Инновационного Фонда «Сколково» и реализует социально важный проект по разработке новых противовирусных препаратов.

В 2014 году объем инвестиций в химическое производство Свердловской области составил 1,8 млрд. рублей (125,3 процента к уровню 2013 года в фактических ценах), в производство резиновых и пластмассовых изделий – 744 млн. рублей (116,4 процента) (рисунок 28).

Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций в химическом комплексе, млн. рублей

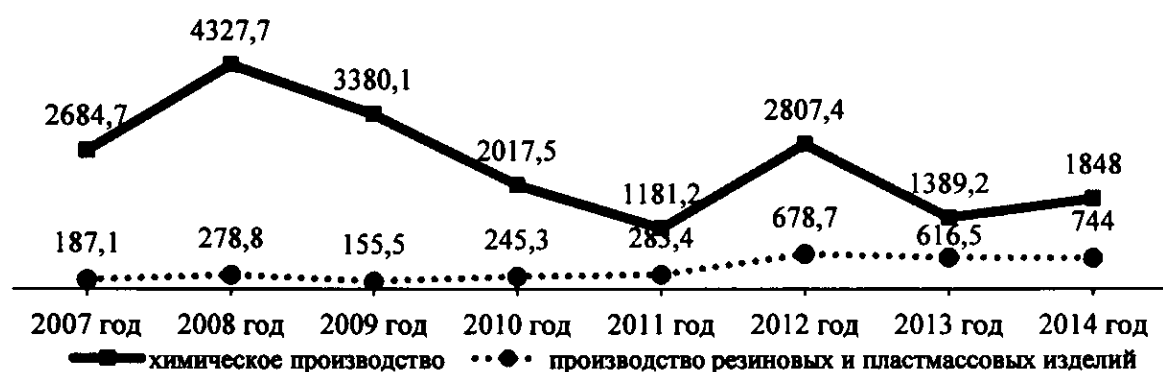


Рис. 28

На конец 2013 года по сравнению с уровнем 2011 года произошло увеличение полной учетной стоимости основных фондов в химическом производстве в 1,3 раза, производстве резиновых и пластмассовых изделий – в 1,5 раза.

Сроки эксплуатации значительной части основных фондов крупных и средних организаций химического комплекса составляли на конец 2013 года 11,2–12,5 года (в обрабатывающих производствах – 14,6 года).

При этом степень износа основных фондов в химическом комплексе остается высокой, особенно в производстве резиновых и пластмассовых изделий (48,1 процента) (таблица 48).

В целом к конкурентным преимуществам можно отнести:

1) сформированный в регионе кластерный подход развития отрасли, сочетающий интересы бизнеса и территории, поскольку при данной форме организации экономики возможно взаимное усиление их конкурентоспособности. Это в первую очередь Биомедицинский кластер (базовое предприятие – ООО «Завод Медсинтез», город Новоуральск Свердловской области), Химический кластер (базовое предприятие – ОАО «Уралхимпласт», город Нижний Тагил Свердловской области);

2) наличие быстро развивающегося внутреннего рынка и потенциала спроса на продукцию химического комплекса;

3) мощные сектора нефтегазодобычи и нефтепереработки в России, позволяющие обеспечить высокий потенциал ресурсного обеспечения нефтехимических производств;

4) наличие потенциала по отдельным направлениям научно-технического развития, способного разрабатывать самые современные технологии и продукты;

5) наличие Стратегии развития химического комплекса Свердловской области на период до 2020 года.

Таблица 48

Ввод в действие основных фондов и стоимость полностью амортизированных (изношенных) основных фондов крупных и средних организаций химического комплекса

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год
Ввод в действие новых основных фондов (на конец года), млн. рублей			
химическое производство	1372,2	1284,0	891,1
производство резиновых и пластмассовых изделий	143,1	366,8	1106,6
Стоимость полностью амортизированных (изношенных) основных фондов (на конец года), млн. рублей			
в том числе:			
химическое производство	1133,1	1140,6	1268,4
производство резиновых и пластмассовых изделий	727,2	853,0	987,4
стоимость полностью амортизированных (изношенных) машин и оборудования			
химическое производство	684,0	737,3	910,1
производство резиновых и пластмассовых изделий	589,5	684,9	818,9
Степень износа (на конец года), процентов			
химическое производство	33,4	39,0	38,6
производство резиновых и пластмассовых изделий	55,3	54,9	48,1
Коэффициент обновления основных фондов, процентов			
химическое производство	14,7	12,2	7,1
производство резиновых и пластмассовых изделий	4,2	10,2	21,5

Основная системная проблема химической отрасли заключается в разрыве между развитием рынка химической продукции и развитием химического производства. Указанный разрыв в перспективе может вырасти до критического размера вследствие постепенной утраты имеющихся и отставания в формировании новых конкурентных преимуществ.

Также факторами, ограничивающими развитие химического комплекса, являются:

1) растущие темпы структурных трансформаций мирового и российского рынков, то есть изменения структуры спроса и предложения химической продукции как в товарном, так и в географическом аспекте. Усиление экспансии на рынок со стороны развивающихся стран. Так, ОАО «Уральский завод РТИ» испытывает постоянно усиливающуюся конкуренцию со стороны Индии и Китая, активно наращивающих производство конвейерных лент. Специалисты

ОАО «Уралхимпласт» отмечают, что конкуренция на внешних рынках ужесточается, в частности на рынке фенопласта усиливается присутствие Китая;

2) недостаточная эффективность инвестиционного процесса, в значительной степени обусловленная высокой стоимостью долгосрочных кредитных ресурсов.

Для инвестиционных объектов химического комплекса в большинстве случаев характерно следующее:

высокая капиталоемкость и длительный период окупаемости (5-7 и более лет);
включенность в производственные связи внутри самого комплекса, вследствие чего инвестиции только в одну стадию технологической цепочки недостаточно эффективны;

высокие экологические риски как из-за характера самих объектов, так и в связи с перспективой ужесточения требований к уровню экологической безопасности как самого производства, так и продукции;

высокие инфраструктурные и сырьевые риски, связанные с неопределенностью в отношении поведения естественных монополий и слабым развитием инфраструктуры (основные месторождения нефти и газа расположены в труднодоступных регионах страны, что создает климатические, транспортные и социальные сложности для создания сетей сбора и отгрузки легких углеводородов и сооружения комплексных газохимических или нефтехимических производств в непосредственной близости от месторождений);

3) недостаточные темпы внедрения инновационных технологий с использованием химической продукции в смежных областях (строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, автомобилестроение);

4) несоответствие уровня развития российского химического машиностроения задачам развития химического комплекса. Например, в связи с отсутствием в России производителей требуемого оборудования предприятия химкомплекса приобретают его за рубежом. Так, на ОАО «Уралхимпласт» используется итальянская линия по производству мягкого поливинилхлорида, ОАО «Уральский завод РТИ» приобрел в Италии оборудование для производства резиновых смесей;

5) недостаток объема высокорентабельных инновационных препаратов в продуктовых портфелях фармацевтических производителей формирует высокую импортозависимость фармацевтической промышленности.

В фармацевтическом производстве следует отметить следующие системные проблемы:

1) достаточно низкий уровень инноваций и технологий, используемых при разработке и производстве лекарственных средств;

2) высокая импортозависимость фармацевтической отрасли.

Российский фармацевтический рынок отличается высокой степенью импортозависимости (более 70 процентов), в том числе в части производства фармацевтических субстанций. Именно уровень производства субстанций в стране определяет степень независимости ее лекарственного обеспечения и является гарантом лекарственной безопасности. Российские предприятия производят не более 25 процентов субстанций, используемых в отечественной фармацевтической промышленности, причем в ограниченном ассортименте. Основными поставщиками фармсубстанций на российский рынок являются Китай и Индия (70 процентов рынка).

В долгосрочной перспективе динамика потребления химической продукции на российском рынке и прогнозные оценки по химическому комплексу показывают более чем благоприятные перспективы роста внутреннего спроса на продукцию химического комплекса со стороны промышленного производства, сельского хозяйства, транспорта и других отраслей-потребителей продукции химического комплекса.

При этом следует отметить, что в целом более половины товарооборота химической продукции происходит внутри самого химического комплекса. По отдельным товарным группам «внутреннее» потребление превышает 90 процентов (полиэтилен, полипропилен, полистирол, полиэтилентерефталат, синтетические каучуки).

Быстрыми темпами развивается строительная индустрия и жилищно-коммунальный сектор, где применяется большое количество изделий из полимерных материалов, стеклопластиков, пенопласты, клеи, лакокрасочная продукция и другие химические продукты.

В машиностроении (станкостроение, авто-, авиа- и судостроение) растет спрос на детали из конструкционных полимерных материалов, специальные лакокрасочные покрытия, изолирующие, шумопоглощающие материалы, которые значительно облегчают технологию производства в данных отраслях, повышают качество выпускаемой ими продукции и во многих случаях являются незаменимыми.

Развивающееся сельское хозяйство требует повышения плодородия почв и защиты урожая от сельскохозяйственных вредителей, выращивания сельхозпродукции в различных климатических условиях, развития сельскохозяйственного машиностроения.

Восстановление отечественной легкой промышленности, резкое увеличение производства автомобильных и специальных шин обуславливает необходимость дальнейшего развития производства химических волокон и нитей.

Обеспечение оборонной безопасности и экономической независимости без развития производства отечественной химической продукции невозможно, так как альтернативы ее замены во многих изделиях военного назначения не существует.

Без современных материалов химической индустрии невозможны: дальнейшее развитие электроники и информатики, выпуск лекарственных и парфюмерно-косметических средств, химических товаров, употребляемых в быту.

В перспективе до 2020 года ожидается двукратный рост мирового рынка композиционных материалов, при этом традиционные конструкционные материалы (металл, стекло, пластик) начнут постепенно замещаться композиционными. При этом наиболее быстрыми темпами замещение традиционных материалов будет осуществляться в таких высокотехнологичных секторах, как авиация, электроника, энергетика, автомобиле- и судостроение.

В России сегменты рынка конструкционных композиционных материалов и изделий из них, за исключением авиации, космонавтики и атомной промышленности (применение композитов в которых существенно ограничено), практически не освоены, несмотря на то, что имеются благоприятные технологические и научные предпосылки для этого. Вместе с тем по оценкам

экспертов в случае интенсификации использования композиционных материалов в гражданских секторах экономики российский рынок к 2020 году может вырасти в 10–20 раз.

Российский фармацевтический рынок входит в десятку крупнейших мировых фармацевтических рынков, в то же время он является одним из самых быстрорастущих в Европе. В 2010 году емкость рынка составила в ценах конечного потребления 470 млрд. рублей. Начиная с 2003 года объем российского фармацевтического рынка (в рублях) увеличивался на 10–12 процентов ежегодно. Несмотря на сложившуюся ситуацию в российской экономике, в 2010 году данная тенденция сохранилась, в связи с чем можно прогнозировать, что с учетом финансово-экономической ситуации объем отечественного рынка лекарственных средств к 2020 году составит порядка 1 000–1 500 млрд. рублей (конечная стоимость для потребителей).

Основными технологическими ориентирами являются:

- 1) переориентация на производство продукции с высокой добавленной стоимостью;
- 2) внедрение материало- и энергосберегающих технологий переработки углеводородного сырья, производство широкого спектра синтетических и функциональных материалов, в том числе нового поколения, технологии производства ресурсосберегающих малотоннажных химических продуктов.

Развитие химического комплекса Свердловской области в направлении увеличения выпуска высокотехнологичной продукции прежде всего базируется на создании и обеспечении эффективного функционирования промышленно-производственных зон опережающего развития – новых высокотехнологичных химических производств в малых и средних городах Свердловской области путем создания промышленно-инновационных кластеров, способствующих структурной диверсификации промышленности региона и росту ее конкурентоспособности (кластеры по разработке и производству готовых лекарственных форм, по производству химической продукции). Создание территориально-кластерной системы будет способствовать увеличению уровня кооперационных связей в химическом комплексе, локализации производства импортных изделий и узлов.

Возможны четыре сценария развития химической отрасли.

Сценарий инерционного развития будет осуществляться за счет модернизации и реконструкции действующих производств, прироста объемов производства – за счет более полного использования имеющихся мощностей. Сценарий не предусматривает существенного повышения конкурентоспособности отечественной химической продукции.

Основным преимуществом варианта является экономия бюджетных ресурсов. Рисками данного варианта является исчерпание уже к 2017 году научного и технологического потенциалов региональной химической промышленности, зависимость от импорта и курса валют.

Реализация сценария приведет уже в среднесрочной перспективе к стагнации регионального химического производства, постепенному вытеснению региональных химических производств с внутреннего и внешнего рынков, углублению производственно-технологического и научно-технического отставания от мирового уровня, утрате отечественного научного потенциала.

В сценарии умеренно-консервативного развития обеспечивается модернизация и реконструкция действующих мощностей, завершение начатых инвестиционных проектов.

Развитие химического комплекса по данному сценарию будет характеризоваться наращиванием производства за счет строительства новых и реконструкции действующих предприятий. Дополнительные стимулы развития, обусловленные растущими объемами внутреннего рынка химической продукции, получают следующие подотрасли химического комплекса – продукция основной химии, производство резиновых и пластмассовых изделий. Продолжится формирование химического кластера – химического парка и фармацевтического кластера.

Данное направление будет малоинвестиционным и предполагает перманентное осуществление мероприятий по модернизации производства, введение в оборот старых, законсервированных и малоиспользуемых мощностей.

Сценарий целевого (базового) развития предполагает усиление горизонтальной интеграции отрасли, создание химического кластера – химического парка и фармацевтического кластера, в рамках которого на передовых предприятиях отрасли ожидается масштабный рост инвестиций, технологическая модернизация производства, внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий, возрастание инновационной активности, освоение производства новой высокотехнологичной продукции, значительный рост производительности труда.

Разработка и внедрение в производство инновационной продукции в химическом комплексе будут осуществляться на основе:

использования собственного научно-технического потенциала, обеспечивающего за счет результатов фундаментальной и прикладной химической науки реконструкцию действующих и создание новых высокоэффективных технологий;

освоения выпуска наукоемкой продукции, производящейся в развитых индустриальных странах;

использования имеющегося зарубежного научно-технического и производственно-технологического потенциала путем привлечения прямых иностранных инвестиций, закупки лицензий на высокоэффективные новейшие технологии для освоения производства продукции новых поколений.

Предполагается разработка и внедрение в промышленных масштабах новых технологий на ключевых предприятиях отрасли практически во всех подотраслях химического комплекса. Вариант предполагает активное государственное участие в стимулировании организации полного инновационного цикла в фармацевтической промышленности с последующим нарастающим финансированием исследований и разработок за счет собственных средств предприятий и организаций.

В результате реализации мероприятий сценария производство продукции в отрасли в 2030 году вырастет более чем в 2,7 раза в сопоставимой оценке к уровню 2014 года, доля химического комплекса в обрабатывающих производствах увеличится с 4,3 процента в 2014 году до 5,3 процента в 2030 году (таблица 49).

Следует отметить, что выход отрасли на докризисный объем производства в 2010 году сопровождался ростом численности работников в отрасли (в 2013 году

рост численности работников составил 111,8 процента к уровню 2010 года). В перспективе предполагается сохранение данной тенденции.

В сценарии инновационно-форсированного развития предусматривается концентрация усилий на вводе новых мощностей и создании конкурентоспособных производств по выпуску инновационной продукции.

На данном этапе усилия будут направлены на разработку и реализацию «прорывных» инновационных проектов, технологических процессов по выпуску конкурентоспособной продукции на базе экономически эффективных, экологически безопасных и ресурсосберегающих технологий по следующим важнейшим направлениям:

материалы на базе нанотехнологий со специфическими эксплуатационными свойствами (сверхпрочность, твердость, химотермостойкость, химическая и каталитическая активность и иные свойства) для химической и аэрокосмической отрасли, атомных станций, лекарственных препаратов;

пластмассы новых поколений и продукты их переработки для различных сфер применения с учетом обновления и расширения сырьевой базы и переработки вторичных полимеров;

эластомерные материалы новых поколений с более высокими потребительскими свойствами, в том числе резинотехнические изделия оптимальных конструкций с ресурсом работы, соизмеримым со сроком службы комплектуемой техники;

расширенный ассортимент минеральных удобрений: органоминеральных, пролонгированного действия с микроэлементами и других видов на основе местных источников сырья;

стекловолокно, стеклоткани, стеклопластики, нетканые материалы, волокнуто-оптические элементы новых поколений;

гигиенически безопасный ассортимент товаров бытовой химии, производимых с использованием сырьевой основы нового поколения, для насыщения внутреннего рынка;

обновленный ассортимент продукции малотоннажной химии (сорбенты, катализаторы, абсорбенты, адсорбенты, добавки к полимерным материалам, химические реактивы и особо чистые вещества, ингибиторы, комплексоны) для повышения эффективности производственных процессов в различных сферах народного хозяйства и улучшения качества жизни и здоровья населения;

новые менее опасные формы химических средств защиты растений и технологии их производства на основе импортных и отечественных действующих веществ, снижающих воздействие их на окружающую среду и человека.

Реализация «прорывных» инновационных проектов в химическом комплексе позволит снять структурные ограничения развития отрасли и выйти на производство совершенно новых (по потребительским свойствам) видов продукции. Данный сценарий развития позволит повысить уровень отечественной химической продукции до мирового и успешно конкурировать с зарубежными производителями как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Новый импульс развития получит российская наука и инженерия.

Индикаторы развития химического комплекса в Свердловской области до 2030 года

(в ценах 2014 года)

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно-консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 - инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «химическое производство» на конец периода, млн. рублей	37655	38032	38605	40016	40986	40004	56426	76922	42780	64202	95274	44278	74669	123855
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «производство резиновых и пластмассовых изделий», млн. рублей	18230	18613	19636	21984	24038	20280	28122	37902	21058	34355	54518	21424	37954	63302
Индекс производства по виду деятельности «химическое производство», среднегодовой за период, процентов	93,6	101,0	100,5	100,6	100,4	101,7	105,9	105,3	104	107	106,8	105,2	109,1	108,8
Индекс производства по виду деятельности «производство резиновых и пластмассовых изделий», среднегодовой за период, процентов	83,9	102,1	101,8	101,9	101,5	102,9	105,6	105,1	104,2	108,5	108	104,8	110	108,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на 1 работника) по виду деятельности «химическое производство» на конец периода, тыс. рублей	3428	3469	3542	3457	3541	3682	4600	6271	3 947	4 933	7 321	3 743	5 592	9 275
Темп роста производительности труда (среднегодовой), процентов	90,0	101,2	100,7	99,6	100,4	102,0	103,8	105,3	104,4	103,8	106,8	102,6	106,9	108,8
Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на 1 работника) по виду деятельности «производство резиновых и пластмассовых изделий» на конец периода, тыс. рублей	2600	2660	2823	2975	3253	2924	3592	4841	3 044	4 136	6 563	2 838	4 453	7 427
Темп роста производительности труда (среднегодовой), процентов	86,1	102,3	102,0	100,9	101,5	103,2	103,5	105,1	104,6	105,2	108,0	102,2	107,8	108,9
Объем инвестиций в основной капитал по виду деятельности «химическое производство» (накопленный за период), млн. рублей	1848	1562	4659	10397	11566	4860	13201	16838	6771	23068	28144	8081	26616	36284
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду деятельности «химическое производство» (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	125,3	84,5	99,9	103,0	101,0	101,9	108,1	101,7	119,2	109,0	102,3	129,2	106,5	105,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Объем инвестиций в основной капитал по виду деятельности «производство резиновых и пластмассовых изделий» (накопленный за период), млн. рублей	744	629	1919	4161	4477	2003	5518	6861	2274	8004	10263	2661	9369	12987
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду деятельности «производство резиновых и пластмассовых изделий» (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	116,4	84,5	101,1	101,8	100,9	103,1	108,5	100,5	109,5	112,6	101,2	117,9	111,4	102,6

Раздел 18. Лесопромышленный комплекс

Лесопромышленный комплекс представлен двумя укрупненными видами экономической деятельности: «обработка древесины и производство изделий из дерева» и «целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность» (таблица 50).

Таблица 50

Доля лесопромышленного комплекса в основных показателях Свердловской области

(процентов)

Наименование показателя	2007 год	2014 год
ВРП	0,7	0,6*
Объем отгруженной промышленной продукции	1,7	1,1
Численность работающих по полному кругу организаций	1,5	1,0
Прибыль крупных и средних организаций	0,6	0,4
Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций	0,8	0,1
Экспорт продукции	2,3	3,0

* Данные за 2013 год.

В 2014 году производство продукции по виду деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева» снизилось к уровню 2013 года на 6,4 процента, к уровню 2007 года – на 29,3 процента, по виду деятельности «целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность» – на 5,5 процента, к уровню 2007 года – на 18,7 процента (таблица 51).

Таблица 51

Основные итоги производственной деятельности предприятий лесопромышленного комплекса в 2007–2014 годах

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объем отгруженной продукции по лесопромышленному комплексу, млн. рублей	15032,0	12438,0	10906,0	15202,8	16964,8	16602,4	18301,1	16777,8
Темп роста в фактических ценах, процентов к предыдущему году	123,6	82,7	87,7	139,4	111,6	97,9	110,2	97,3
Индекс производства по виду деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева»								
процентов к предыдущему году	109,7	75,4	77,7	111,3	107,0	108,8	99,5	93,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9
процентов к 2007 году	100,0	75,4	58,6	65,2	69,8	75,9	75,5	70,7
Индекс производства по виду деятельности «целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность»								
процентов к предыдущему году	107,0	88,3	84,3	124,3	115,7	121,2	66,3	94,5
процентов к 2007 году	100,0	88,3	74,4	92,5	107,1	129,7	86,0	81,3

Важным показателем использования на предприятиях прогрессивных технологий является оценка их экспортных возможностей. По данным Уральского таможенного управления, по итогам 2013 года экспорт лесной продукции из Свердловской области составил 180,4 млн. долларов.

Основными статьями экспорта лесопродукции из Свердловской области являются пиломатериалы – 53,6 процента, фанера – 40,7 процента, круглые лесоматериалы – 5,1 процента, бумага и картон – 0,6 процента.

В структуре объема отгруженной продукции лесопромышленного комплекса Свердловской области за анализируемый период доля целлюлозно-бумажного производства, издательской и полиграфической деятельности увеличилась с 36,3 процента в 2007 году до 51,8 процента в 2014 году, обработка древесины и производство изделий из дерева снизилось с 63,7 процента в 2007 году до 48,2 процента в 2014 году (рисунок 29).

Структура лесопромышленного комплекса в 2014 году

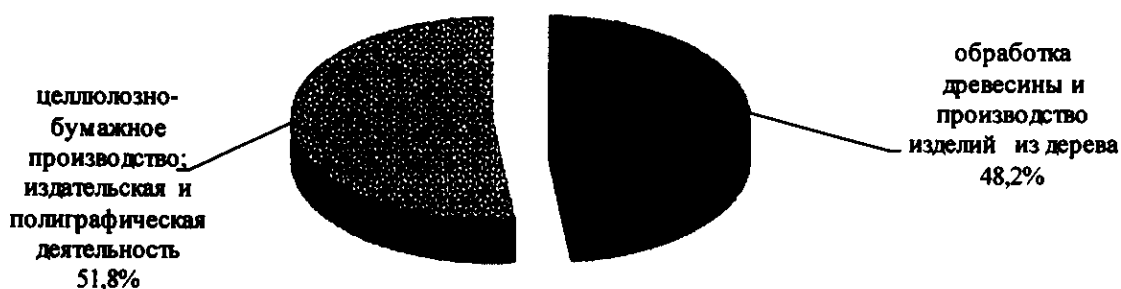


Рис. 29

В 2014 году на предприятиях лесопромышленного комплекса было занято 14,9 тыс. человек, или 96,4 процента к уровню 2013 года и 60,6 процента к уровню 2007 года. В общей численности работающих на предприятиях лесопромышленного комплекса 54,4 процента, или 8,1 тыс. человек, занято в обработке древесины и производстве изделий из дерева и 45,6 процента, или 6,8 тыс. человек, – в целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности.

Производительность труда в 2014 году в лесопромышленном комплексе составила 1127 тыс. рублей в ценах 2014 года на одного работника, или 90,5 процента к уровню 2013 года. Уровень производительности труда в отрасли в 3 раза ниже, чем средняя производительность труда в промышленности (3431 тыс. рублей на одного работника). Среднегодовые темпы роста производительности труда за 2008–2014 годы составили 102,4 процента, в том числе за 2010–2014 годы – 105,6 процента (рисунок 30).

Уровень производительности труда в лесопромышленном комплексе Свердловской области, тыс. рублей (в ценах 2014 года)

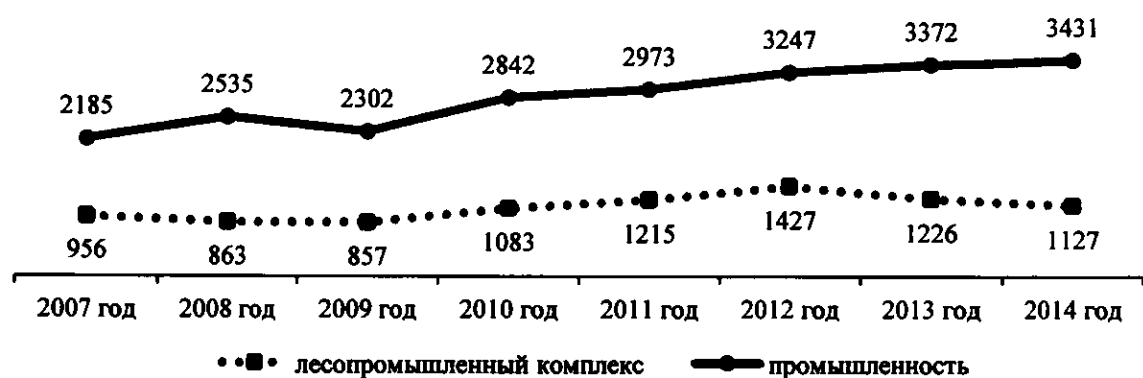


Рис. 30

К факторам, сдерживающим экономический рост в лесопромышленном комплексе относится низкий технологический уровень лесопромышленных отраслей. Так, в лесопильном производстве практически повсеместно используются лесопильные рамы, являющиеся энергоемким и низкопроизводительным оборудованием. Очень мала доля современных прогрессивных технологий на базе круглопильного, фрезерно-брусующего, ленточного оборудования.

На целлюлозно-бумажных предприятиях (включая издательскую и полиграфическую деятельность) практически все технологическое оборудование требует замены или модернизации. Износ основных фондов в подотрасли составляет 70,8 процента (таблица 52).

Таблица 52

Степень износа основных фондов и коэффициент обновления основных фондов крупных и средних организаций лесопромышленного комплекса

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год
1	2	3	4
Степень износа (на конец года), процентов:			
обработка древесины и производство изделий из дерева	39,4	46,6	51,7
целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	71,1	73,5	70,8
Коэффициент обновления основных фондов, процентов:			
обработка древесины и производство изделий из дерева	14,0	5,0	4,6
целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	2,1	1,4	7,9

При этом в лесопромышленном комплексе достигнут практически предельный уровень загрузки мощностей, который в производстве продукции глубокой переработки древесины составляет более 86 процентов (по производству плит древесноволокнистых – 92,1 процента, фанеры – 96,2 процента, плит древесностружечных – 96,9 процента, картону – 100 процентов).

В то же время по отдельным видам лесопродукции загрузка не достигает и 30 процентов (блоки оконные, мешки бумажные непропитанные (тара транспортная), блоки дверные, шпалы деревянные).

В 2014 году в Свердловской области объем инвестиций в обработку древесины и производство изделий из дерева составил 273 млн. рублей (94,1 процента к уровню 2013 года в фактических ценах), в целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности – 65,7 млн. рублей (63,4 процента) (рисунок 31).

Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций лесопромышленного комплекса, млн. рублей

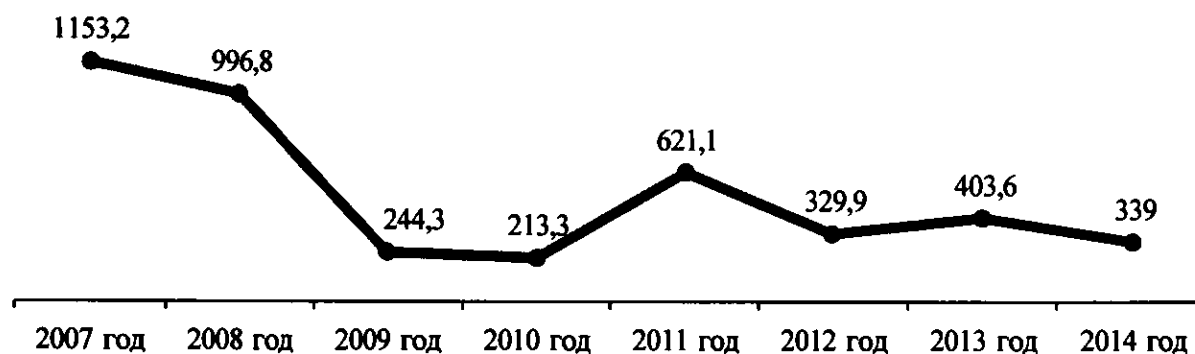


Рис. 31

За период с 2007 по 2014 год в отрасли реализовывались следующие инвестиционные проекты.

На ЗАО «Туринский целлюлозно-бумажный завод» в 2010 году начата реализация инвестиционного проекта «Организация производства рулонной бумаги санитарно-гигиенического назначения и изделий из нее». Государственная поддержка инвестиционных проектов осуществлялась в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» в виде льготной ставки за аренду лесных участков (в течение срока окупаемости проекта) и предоставления лесных участков без проведения аукциона.

Проводились работы в рамках приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов «Создание деревообрабатывающего предприятия в Серовском районе Свердловской области с собственным циклом лесозаготовки» (ЗАО «Аргус СФК», ООО «Выйский ДОК», ООО «Лесников»). Суммарный объем инвестиций в данные проекты за период их реализации составил 1,66 млрд. рублей. Размер расчетной лесосеки по заключенным договорам аренды составляет 828 тыс. куб. метров.

Конкурентные преимущества:

1) Свердловская область располагает объемами древесного сырья, достаточными для перспективного наращивания объемов лесопользования и развития деревообрабатывающих производств. Ежегодный допустимый объем изъятия древесины (расчетная лесосека) по Свердловской области составляет 24,8 млн. куб. метров. Объем заготовки древесины за 2014 год составил 26,6 процента расчетной лесосеки (6,6 млн. куб. метров);

2) наличие центров переработки древесного сырья, в том числе лиственного;

3) опыт проведения добровольной сертификации;

4) наличие Стратегии развития лесопромышленного комплекса Свердловской области до 2020 года.

Основные ограничивающие факторы развития отрасли:

1) слабо развитая производственная и дорожно-транспортная инфраструктура, затрудняющая освоение новых участков лесного фонда;

2) неэффективное лесопользование (низкий уровень освоения расчетной лесосеки; устаревшие технологии лесопереработки с высокой долей отходов производства, не используемых в дальнейшей переработке);

3) низкий уровень инновационного потенциала, обусловленный в том числе сложным финансовым положением в отрасли, отсутствием финансовых вложений в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;

4) низкая доля продукции с высокой добавленной стоимостью в общем объеме производства;

5) недостаточная точность государственного учета лесов и значительные неиспользуемые лесосырьевые ресурсы на землях лесного фонда. Время давности лесоустройства лесничеств составляет от 8 до 20 лет. Данная проблема существенно затрудняет работу по привлечению инвестиций в лесопромышленный комплекс, так как отсутствие точных данных о качестве и составе лесосырьевых ресурсов не позволяет потенциальному инвестору составить достоверное представление об объекте вложений;

6) несовершенство законодательства в сфере регулирования лесных отношений, ограничивающее возможности развития лесного бизнеса:

отсутствие законодательно установленной возможности заключения договоров краткосрочной аренды лесных участков субъектами малого и среднего бизнеса;

отсутствие нормативно-правовой базы, регламентирующей строительство и использование объектов лесотранспортной инфраструктуры и механизм участия субъектов предпринимательской деятельности в этом процессе.

Решению вышеперечисленных ограничений будет способствовать реализация мероприятий в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1298-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2020 года».

В долгосрочной перспективе главным фактором, определяющим спрос на продукцию лесопромышленного комплекса, будет являться как внутреннее потребление, так и значительное наращивание экспорта.

Оценка внешних рынков лесобумажной продукции на перспективный период, проведенная на основе прогнозов Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, перспективного исследования Комитета по лесоматериалам Европейской Экономической Комиссии ООН по лесному сектору Европы на период до 2020 года, а также прогнозных разработок развития лесного сектора отдельных стран, показала, что в перспективе на внешних рынках стран Западной и Восточной Европы, Северной Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона возрастет спрос на пиломатериалы (в 1,2 раза к уровню 2007 года), фанеру (в 1,8 раза), древесные плиты (в 1,3–1,5 раза), бумагу и картон (в 1,4 раза).

Перспективными продуктовыми нишами для лесобумажной продукции в перспективе до 2020 году являются:

по пиломатериалам – страны СНГ, страны Балтии, страны Западной Европы, Египет, Китай, Япония;

по фанере клееной – США, страны Балтии, Германия, Франция, Италия, Египет;

по целлюлозе – Китай, страны Западной Европы, страны Восточной Европы, Республика Корея;

по бумаге и картону – Германия, Турция, страны Восточной Европы, Китай.

Целью государственной жилищной политики является обеспечение доступности и комфортности жилья для всех категорий граждан Российской Федерации. Этим критериям наиболее полно соответствует деревянное жилье. К 2020 году доля деревянных домов в общем объеме ввода в эксплуатацию жилья может достигнуть 20-25 процентов против 10,3 процента в 2007 году.

Емкость внутреннего рынка по фанере клееной определяется ростом спроса на этот вид продукции в сфере строительства и ремонтно-эксплуатационных нужд при устройстве полов из паркета, паркетной доски, паркет-ламината, линолеума, ковровина. Прирост потребления фанеры клееной увязан с опережающим общими темпы ввода в эксплуатацию жилья строительством деревянного жилья, в котором при облицовке жилых помещений будет широко использоваться как наиболее экологически чистая из всех листовых древесных материалов фанера клееная.

Рынок целлюлозно-бумажной продукции обладает значительным потенциалом. Прирост рынка целлюлозно-бумажной продукции в России ожидается на уровне 5 процентов в год. Ожидается, что к 2030 году внутреннее потребление бумаги и картона на душу населения достигнет уровня стран ЕС – 180 кг (рост в 3,6 раза к уровню 2010 года).

Ожидается, что устойчивый спрос на лесную продукцию будет предъявляться производителями мебели, на которую ожидается более интенсивное увеличение спроса, чем на остальную продукцию деревообработки. Отчасти это определяется тем, что замещение деревянной мебели изделиями из альтернативных материалов в данном сегменте будет идти несколько медленнее,

что в свою очередь обусловлено ее некоторыми преимуществами с точки зрения экологичности, а также потребительскими предпочтениями.

Спрос на ДСП находится в тесной корреляционной зависимости от роста производства мебели, где используется 90–95 процентов всех производимых ДСП. В перспективе до 2020 года структура древесных плит в производстве мебели изменится. Доля ДСП на производство мебели сократится до 75–80 процентов при увеличении соответственно доли древесно-волоконистых плит средней плотности. Спрос на ДСП учитывает организацию в России производства нового типа ДСП с ориентированной стружкой (OSB), широко применяемого за рубежом при заводском производстве деревянных каркасно-панельных домов. Доля плит OSB к 2020 году может составить 20–25 процентов в общих объемах производства ДСП.

Наиболее остро на внутреннем рынке стоит проблема обеспечения спроса на мелованную бумагу для полиграфической продукции. В связи с этим ожидается рост потребления этого вида продукции в 2020 году по сравнению с 2007 годом в 6,4 раза.

К 2020 году опережающими темпами прогнозируется рост потребления бумаг санитарно-гигиенического и бытового назначения (в 2020 году рост в 5 раз к уровню 2007 года).

Кроме того, ожидается рост спроса на продукцию лесопромышленного комплекса, созданную с использованием прорывных технологий. Развитие высоких технологий в строительстве привело к появлению «умных домов». Совместное использование современных информационных технологий и биотоплива (топливных пеллет) в индивидуальных отопительных системах позволяет повысить КПД сжигания данного вида топлива. Предприятиями Свердловской области реализуется ряд проектов по производству топливных гранул. Ведущими производителями топливных гранул являются: ЗАО «Торгово-промышленная фирма «ЮТ» (поселок Коуровка Первоуральского городского округа), ИП «Козьменко С.Н.» (город Верхняя Тура), ООО «Пеллетное тепло» (город Екатеринбург).

Развитию лесопромышленного комплекса также будет способствовать внедрение биотехнологий в производство. Крупные диверсифицированные биотехнологические предприятия, используя возобновляемые ресурсы, производят различные виды материалов и биотоплива. В мировой практике широкое применение находит получаемая из древесного сырья микрокристаллическая целлюлоза.

Значительный вклад в развитие лесопромышленного комплекса внесет реализация проекта группы компаний «Свеза» по строительству в поселке Верхняя Синячиха завода по производству ДСП мощностью 500 тыс. кубометров в год. Общая потребность фанерного комбината и завода по производству ДСП в древесном сырье составит 1,3 млн. куб. метров в год. Реализация проекта позволит решить проблему освоения расчетной лесосеки в центральной части области в полном объеме. Объем отгрузки после выхода на проектную мощность составит более 5 млрд. рублей, что даст прирост объемов производства в деревообрабатывающей отрасли на 60 процентов.

Необходимо отметить и имеющуюся возможность организации лесопромышленного индустриального парка на базе ООО «Первая лесопромышленная компания» в город Алапаевске. Производственная площадка предприятия обладает необходимыми мощностями по организации глубокой переработке древесины и выстраивания резидентами индустриального парка единой технологической цепочки с использованием всех преимуществ кластерного эффекта.

Сценарий инерционного развития предполагает закрепление негативных тенденций в лесопромышленном комплексе, обусловленных ожидаемым ростом экспорта необработанной древесины, что может привести к переориентации лесозаготовительной отрасли на экспорт и сокращению инвестиционных проектов, направленных на производство продукции глубокой переработки древесины.

Без устранения сложившихся структурных ограничений темпы развития производства в отрасли в долгосрочной перспективе ожидаются минимальными, преимущественно за счет модернизации и дозагрузки имеющихся производственных мощностей как по лесозаготовительному, так и по лесоперерабатывающему сегменту.

Сценарий умеренно-консервативного развития предусматривает финансирование инвестиционных проектов в отрасли, главным образом за счет собственных средств и привлеченных средств инвесторов. Данный сценарий является прогнозом развития отрасли, предполагающим ограниченную государственную поддержку предприятий отрасли.

Преимущественно в этом варианте будут реализовываться новые проекты в лесопильно-деревообрабатывающей и плитной промышленности. Развитие целлюлозно-бумажной промышленности будет происходить путем модернизации, технического перевооружения и создания новых производств на действующих предприятиях.

Сценарий целевого (базового) развития предполагает рост производства продукции лесопромышленного комплекса в результате:

реализации перспективных инвестиционных проектов по технологической модернизации и нового строительства передовых предприятий лесопромышленного комплекса;

ускорения инвестиционных процессов, включая строительство новых деревообрабатывающих и плитных предприятий;

возрастания инновационной активности, освоения производства новой высокотехнологичной лесобумажной продукции, востребованной внутренним и внешним рынками (современные конструкционные материалы из древесины, высокосортные виды бумаги и картона для полиграфии и упаковки, биотопливо);

восстановления регионального лесного машиностроения и ремонтно-сервисной службы на базе инновационного развития;

формирования регионального лесного кластера.

По данному сценарию комплексное решение вопросов повышения конкурентоспособности отрасли лежит в плоскости поощрения становления крупных игроков мирового уровня в областном лесопромышленном комплексе.

По данному сценарию предусматриваются существенные изменения в структуре лесопромышленного производства за счет приоритетного развития предприятий по производству бумаги и древесных плит путем создания условий для развития горизонтальной интеграции крупных структур, включающих лесопильно-деревообрабатывающие, фанерные, плитные производства.

Данный вариант предусматривает повышение доли продукции с высокой добавленной стоимостью (фанера, плиты ДВП и ДСП, товарная целлюлоза).

В сценарии инновационно-форсированного развития лесопромышленного комплекса Свердловской области государственная политика будет направлена, с одной стороны, на интенсификацию процессов импортозамещения, а с другой стороны, на рациональное вхождение в мировой рынок лесобумажной продукции с закреплением своей позиции на традиционных рынках сбыта и освоении новых рынков сбыта главным образом за счет высокотехнологичной продукции.

Эти основные направления деятельности лесопромышленного комплекса потребуют проведения последовательных мер в части стимулирования инновационной и инвестиционной активности.

Развитие лесопромышленного комплекса по данному варианту будет определяться:

- стимулированием инвестиционной и инновационной деятельности;
- созданием условий для формирования лесопромышленного кластера;
- выполнением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для государственных нужд Свердловской области в соответствии с приоритетными направлениями науки, технологии и техники в области эффективной заготовки и переработки древесного сырья, созданием современных древесных материалов и конструкций, использованием низкосортной древесины, древесных отходов и макулатуры;

- воссозданием непрерывной системы переподготовки кадров и повышением квалификации инженерно-технических работников лесного комплекса (таблица 53).

Индикаторы развития лесопромышленного комплекса в Свердловской области до 2030 года

(в ценах 2014 года)

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно-консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 - инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева» на конец периода, млн. рублей	8082	8179	8477	9214	9957	8782	10795	12890	9016	12717	16561	9094	13121	18195
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность» на конец периода, млн. рублей	8695	8173	7414	7194	6029	7955	10007	12517	8623	10910	13180	9167	12569	15903
Индекс производства по виду деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева», среднегодовой за период, процентов	93,6	101,2	101,2	101,4	101,3	102,4	103,5	103	103,3	105,9	104,5	103,6	106,3	105,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Индекс производства по виду деятельности «целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность», среднегодовой за период, процентов	94,5	94	96,8	99,5	97,1	99,1	103,9	103,8	101,8	104	103,2	103,9	105,4	104
Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на 1 работника) по виду деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева» на конец периода, тыс. рублей	1000	1014	1057	1163	1272	1099	1272	1518	1 131	1 502	1 955	1 094	1 486	2 061
Темп роста производительности труда (среднегодовой), процентов	95,3	101,4	101,4	101,6	101,5	102,7	102,5	103,0	103,7	104,8	104,5	102,6	105,2	105,6
Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на 1 работника) по виду деятельности «целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность» на конец периода, тыс. рублей	1278	1204	1099	1079	915	1182	1400	1752	1 285	1 530	1 849	1 310	1 691	2 140
Темп роста производительности труда, (среднегодовой), процентов	88,0	94,2	97,0	99,7	97,3	99,4	102,9	103,8	102,2	103,0	103,2	102,9	104,3	104,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Объем инвестиций в основной капитал по виду деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева» (накопленный за период), млн. рублей	273	231	690	1446	1558	720	1832	2269	817	2581	3202	955	2863	3880
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева» (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	94,1	84,5	100	101,2	101,2	102	106,2	102	108,4	109,2	102,6	116,7	106,2	106
Объем инвестиций в основной капитал по виду деятельности «целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность» (накопленный за период), млн. рублей	65,7	56	166	348	375	173	441	546	196	621	770	230	689	934
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду деятельности «целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность» (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	63,4	84,5	100	101,2	101,2	102	106,2	102	108,4	109,2	102,6	116,7	106,2	106

Раздел 19. Производство строительных материалов

Вид экономической деятельности «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» (к которому относятся и предприятия промышленности строительных материалов) в Свердловской области представлен более 200 предприятиями с общей численностью работающих свыше 25,7 тыс. человек. Наиболее крупные предприятия расположены в Екатеринбурге, Нижнем Тагиле, Первоуральске, Каменске-Уральском, которые отличаются высокими объемами строительства. Межобластными предприятиями, обслуживающими несколько регионов, являются ОАО «Ураласбест», ЗАО «Невьянский цементник», входящий в состав ЗАО «Евроцемент групп», ОАО «Сухоложскцемент», ОАО «Завод керамических изделий» и иные предприятия (таблица 54).

Таблица 54

Доля производства прочих неметаллических минеральных продуктов в основных макроэкономических показателях Свердловской области

(процентов)

Наименование показателя	2007 год	2014 год
ВРП	2,3	1,5*
Объем отгруженной промышленной продукции	4,9	4,2
Численность работающих по полному кругу организаций	2,4	1,7
Прибыль крупных и средних организаций	4,2	4,0
Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций	1,8	1,2
Экспорт продукции	1,8	2,5

* Данные за 2013 год.

В 2014 году объем производства продукции по виду деятельности «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» в Свердловской области составил 63,6 млрд. рублей. Доля отрасли в объеме отгруженной промышленной продукции составила 4,2 процента, в объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств – 4,8 процента.

Промышленность строительных материалов является отраслью, обеспечивающей строительный комплекс на территории Свердловской области, поэтому его состояние накладывает ограничения на развитие производства строительных материалов. Свердловская область производит порядка 5 процентов строительных материалов Российской Федерации.

С 2007 по 2014 год среднегодовой темп роста физических объемов производства продукции по виду деятельности «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» в Свердловской области составил 98,2 процента, при этом в 2010–2011 годах темпы роста составляли 115,7–127,5 процента (таблица 55).

Предприятия промышленности строительных материалов обеспечивают потребности строительного комплекса Свердловской области, и значительное количество продукции вывозится за пределы Свердловской области, такой как цемент, керамическая плитка, теплоизоляционные материалы, нерудные

строительные материалы и листы асбоцементные. В Свердловскую область ввозят в основном строительные материалы, которые не выпускаются или выпускаются в недостаточных количествах: отдельные марки цемента, оконное стекло, керамическая плитка и сантехника элитного класса, некоторые виды теплоизоляционных материалов.

Таблица 55

Динамика ключевых показателей производства прочих неметаллических минеральных продуктов в 2007–2014 годах

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «производство прочих неметаллических минеральных продуктов», млн. рублей	43957,5	48304,8	30005,5	37154,0	44093,0	55022,4	60151,9	63557,2
Темп роста в фактических ценах, процентов к предыдущему году	140,0	109,9	62,1	123,8	118,7	124,8	109,3	106,8
Индекс производства по виду деятельности «производство прочих неметаллических минеральных продуктов», процентов к предыдущему году	109,0	97,1	59,2	115,7	127,5	100,5	96,4	96,4
Производство отдельных видов продукции								
Цемент, тыс. тонн	3417	3263,2	2378,1	2988,9	3570,6	3961,9	4291,5	4285,1
процентов к предыдущему году	99,5	95,5	72,9	125,7	119,5	111,0	108,3	99,9
Кирпич керамический неогнеупорный строительный, млн. штук условного кирпича	432,6	418,4	258,8	284,4	324,2	367,2	377,5	362,0
процентов к предыдущему году	110,4	96,7	61,9	109,9	114,0	113,3	102,8	95,9
Блоки стеновые мелкие из ячеистого бетона, млн. штук условного кирпича	503,5	503,6	223,5	283,7	368,9	430,6	х	х
процентов к предыдущему году	112,7	100,0	44,3	126,9	130,0	116,7	85,0	118,7*
Конструкции и детали сборные железобетонные, тыс. куб. м	1188,8	1122,5	555,1	554,6	680,6	626,7	624,1	551,8
процентов к предыдущему году	118,1	94,4	48,1	99,1	122,7	92,1	99,4	88,4*
Плитки керамические глазурованные для внутренней облицовки стен, тыс. кв. м	4559,5	5268,7	4676,4	4640,7	4743,1	5391,5	х	х
процентов к предыдущему году	115,6	115,6	87,8	99,2	102,2	113,7	97,4	92,2*
Плитки керамические для полов, тыс. кв. м	4791,0	5320,0	4252,8	4901,1	5149,0	5540,1	х	х
процентов к предыдущему году	106,1	111,0	79,9	115,2	105,1	107,6	в 1,6 раза	87,1
Листы асбоцементные плоские различного назначения, процентов к предыдущему году	33,2	-	91,1	103,3	121,6	108,7	122,7	-
Смеси и изделия из теплоизоляционных и звукоизоляционных материалов, тыс. куб. м	-	-	375,1	890,2	1562,2	1833,4	1847,1	2248,7
процентов к предыдущему году	-	-	-	в 2,4 раза	в 1,8 раза	117,4	100,7	121,7

* По сопоставимому кругу предприятий.

На уровень производства существенное влияние оказывает высокая степень износа основных фондов, которая увеличилась с 30,9 процента на конец 2011 года до 38,5 процента на конец 2013 года.

Достаточно высокая степень износа повышает себестоимость выпускаемой продукции и делает ее менее конкурентоспособной по сравнению с импортными аналогами.

В рассматриваемый период коэффициент обновления основных фондов (определенный по полной учетной стоимости) организаций, осуществляющих вид экономической деятельности «производство прочих неметаллических минеральных продуктов», снизился с 30 до 7,4 процента, что негативно сказывается на уровне загрузки производственных мощностей (таблица 56).

Таблица 56

Основные фонды предприятий, осуществляющих вид экономической деятельности «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» (по кругу крупных и средних организаций)

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год
Стоимость основных фондов (на конец года; по полной учетной стоимости с учетом переоценки и обесценения активов), млрд. рублей	27,2	29,6	31,3
Ввод в действие основных фондов (на конец года), млрд. рублей	8,1	2,6	2,3
Стоимость полностью амортизированных (изношенных) основных фондов (на конец года), млрд. рублей в том числе:	2,5	2,7	3,1
стоимость полностью амортизированных (изношенных) машин и оборудования	1,9	2,1	2,4
Коэффициент обновления основных фондов, процентов	30,0	8,9	7,4
Степень износа основных фондов на конец года, процентов	30,9	35,0	38,5

В 2014 году на предприятиях по виду деятельности «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» было занято 25,6 тыс. человек, что на 14 тыс. человек меньше по сравнению с уровнем 2007 года. Производительность труда (объем отгруженной продукции в расчете на одного работника) вида деятельности «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» по итогам 2014 года составила 2,5 млн. рублей на одного работника при уровне в целом по промышленности Свердловской области 3,4 млн. рублей на одного работника. Накопленный темп роста производительности к уровню 2007 года составил 96,8 процента в сопоставимых ценах (рисунок 32).

Доля объема инвестиций предприятий вида экономической деятельности «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» составляет 1,2 процента в общем объеме инвестиций в основной капитал. В отрасли продолжается реализация инвестиционных проектов, среди которых:

строительство завода по производству минераловатных плит (вторая очередь) мощностью 420 тыс. куб. метров в год (ОАО «Эковер», город Асбест) –

введен в эксплуатацию;

строительство завода по производству кирпича мощностью 90 млн. штук условного кирпича (ООО «Невьянский завод керамических изделий», город Невьянск);

строительство завода по производству цемента на базе Северо-Михайловского месторождения мощностью 1,2 млн. тонн в год (ООО «Мит-Лайн», Нижнесергинский район);

организация добычи и переработки известняков и глин на базе Южно-Михайловского месторождения (ООО «Пролайн», Нижнесергинский район);

строительство завода по производству керамического камня мощностью 150 млн. штук условного кирпича (ООО «ККК Урал», Каменский район);

строительство завода по производству цемента мощностью 1,2 млн. тонн в год (ООО «Михайловский карьер», Нижнесергинский район).

Производительность труда по виду деятельности «производство прочих неметаллических минеральных продуктов», тыс. рублей (в ценах 2014 года)

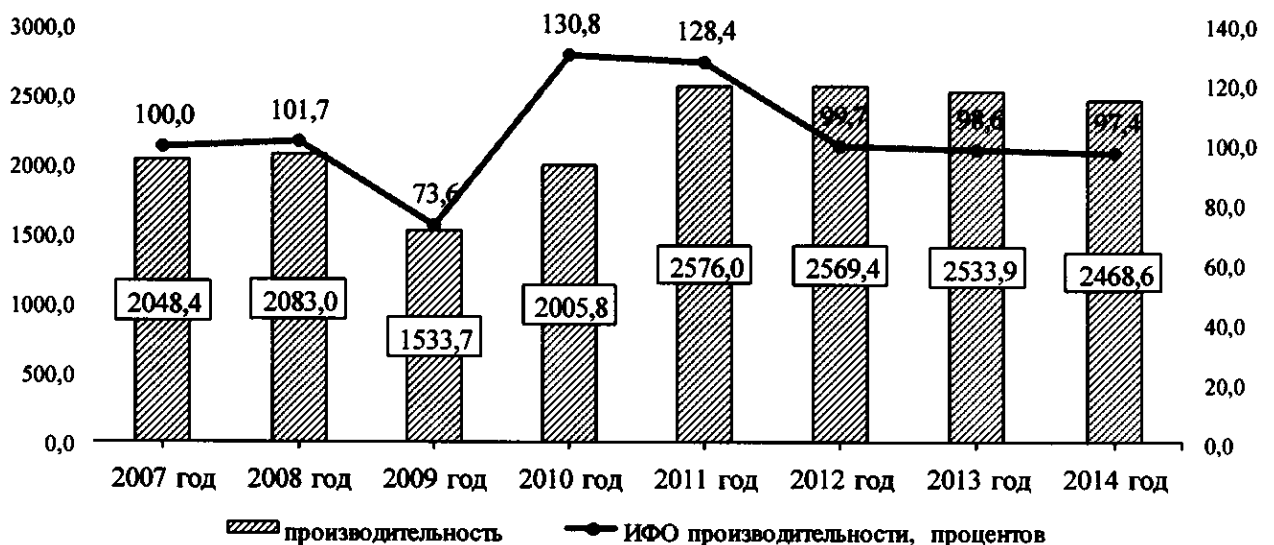


Рис. 32

В целом в 2014 году общий объем инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий вида экономической деятельности «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» крупных и средних организаций составил 3 млрд. рублей (97,8 процента к уровню 2013 года в фактических ценах).

К конкурентным преимуществам отрасли относятся:

1) богатая сырьевая база для производства большинства строительных материалов;

2) естественные конкурентные преимущества перед импортом. Значительная часть товаров (кроме отделочных и вспомогательных материалов) относится к неторгуемым, часто не только на международных рынках, но и в рамках межрегиональной торговли;

3) высокая конъюнктура рынка недвижимости в регионе.

Основные сдерживающие факторы и риски развития отрасли:

- 1) сезонность спроса на строительные материалы;
- 2) снижение доступности кредитных ресурсов для предприятий строительного комплекса;
- 3) длительная процедура технологического присоединения к сетям электро-, тепло-, газоснабжения и водоотведения;
- 4) высокая энергоемкость производства и, как следствие, ограничения по обеспечению топливно-энергетическими ресурсами;
- 5) недостаточная обеспеченность специализированным вагонным парком (хоппер-цементовозами, полуплатформами для перевозки нерудных строительных материалов);
- 6) длительные сроки согласования и получения исходно-разрешительной документации для строительства новых объектов и развития сырьевой базы;
- 7) высокая конкуренция между производителями вследствие высокой концентрации производства в основных секторах;
- 8) низкая доля инновационной составляющей в выпускаемой продукции;
- 9) рост ставок по кредитам в условиях медленного оборота собственных средств;
- 10) высокие темпы роста цен на жилье, превышающие темпы роста доходов населения и снижающие оборачиваемость средств, вложенных в строительство;
- 11) устаревшие данные на разведанные месторождения сырьевой базы.

К основным технологическим ориентирам развития комплекса относятся:

- 1) перспективное развитие промышленности строительных материалов Свердловской области для удовлетворения спроса на строительные изделия, конструкции, товары и услуги;
- 2) производство строительных материалов, изделий и конструкций, ориентированных для строительства жилья и объектов культурно-бытового назначения;
- 3) повышение инвестиционной привлекательности создания новых и модернизации действующих предприятий;
- 4) выпуск новых строительных материалов, изделий и конструкций с высокими качественными характеристиками, которые станут конкурентоспособными на рынке;
- 5) совершенствование структуры производства, внедрение процессов технического и технологического обновления отрасли строительной индустрии в том числе за счет перепрофилирования части незагруженных производств, а также создание новых экономически эффективных ресурсо-, энергосберегающих и экологичных производств;
- 6) повышение инновационной активности предприятий;
- 7) обеспечение воспроизводства и расширения минерально-сырьевой базы для промышленности строительных материалов;
- 8) создание и совершенствование механизма государственно-частного партнерства, экономической и правовой государственной поддержки;

9) повышение уровня рентабельности действующих предприятий по выпуску строительных материалов;

10) увеличение выпуска прогрессивных материалов и конструкций, максимальное повышение их заводской готовности.

Дальнейшее развитие промышленности строительных материалов предполагает:

1) разработку методов импортозамещения в части оборудования, технологий, строительных материалов и добавок;

2) разработку и внедрение методов поддержки предприятий по сбыту современной, экологически чистой продукции европейского качества;

3) обеспечение дополнительных возможностей стимулирования инвесторов по строительству на территории Свердловской области завода листового стекла флоат-способом и завода деревообработки некачественной древесины для получения плит ДВП, ДСП и OSB.

Стратегией развития промышленности строительных материалов и индустриального строения на период до 2020 года (утверждена приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.05.2011 № 262 «Об утверждении Стратегии развития промышленности строительных материалов и индустриального строения на период до 2020 года») предусмотрено, что в 2020 году степень износа основных фондов составит 25 процентов, а коэффициент обновления основных фондов достигнет 40 процентов.

Развитие промышленности строительных материалов при сценарии инерционного развития характеризуется отказом от реализации новых долгосрочных масштабных проектов и программ, снижением технологической конкурентоспособности промышленности строительных материалов, стагнацией в развитии жилищного строительства.

Сценарий умеренно-консервативного развития предполагает, что рост внутреннего спроса на строительную продукцию будет происходить в основном за счет развития строительной отрасли. Прирост мощностей в промышленности строительных материалов будет происходить преимущественно за счет реконструкции и модернизации действующих объектов.

Данный сценарий развития характеризуется отсутствием новых инвестиционных проектов по выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью.

В случае реализации целевого (базового) сценария рост промышленности строительных материалов будет определяться интенсивностью жилищного строительства и реализацией государственных программ по развитию инфраструктуры. В этой связи в долгосрочной перспективе необходимо предусмотреть оснащение строительного комплекса современными, конкурентоспособными и инновационными строительными материалами и изделиями, позволяющими обеспечить строительство энергоэффективных и экологичных зданий и сооружений (таблица 57).

В рассматриваемый период структура потребления строительных материалов в значительной степени будет определяться интенсивностью освоения новых

технологий в строительном комплексе и внедрения новых видов материалов с повышенными техническими и эксплуатационными характеристиками.

Внешнеторговые операции со строительными материалами будут определяться состоянием строительных рынков зарубежных государств, а также производством на отечественных предприятиях современных экологически чистых строительных материалов и конструкций.

Устойчивое развитие в прогнозный период предприятий по выпуску строительных материалов и объемы их потребления на внутреннем рынке по целевому (базовому) сценарию развития будут обусловлены:

увеличением объемов инфраструктурного строительства с использованием новых технологических принципов (снижение ресурсных и трудовых затрат в процессе строительства), заключающихся в том числе в производстве строительных изделий и конструкций на промышленной основе с применением современных технических решений;

внедрением новых технологий, обеспечивающих производство современных экологически чистых строительных материалов и изделий, в том числе композитных материалов, обладающих повышенными техническими характеристиками;

строительством новых предприятий, обеспечивающих высокую производительность труда и снижение численности обслуживающего персонала, а также создание условий для закрытия морально и физически устаревших предприятий;

определением структуры объектов строительства, в том числе жилищного, по типам и конструктивным решениям зданий.

При инновационно-форсированном развитии будут внедрены новые технологии строительства, в том числе инфраструктурного, основанные на широком использовании бетонных изделий заводского изготовления, обеспечивающих стабильные технические характеристики, снижение объемов подготовительных земляных работ и влияющих на добычу песка и гравия, сокращение сроков строительства.

Данный сценарий предполагает выделение помимо частных инвестиций в достаточном объеме бюджетных средств на создание высокотехнологических производств за счет использования и внедрения НИОКР.

Индикаторы развития вида экономической деятельности «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» в Свердловской области до 2030 года

(в ценах 2014 года)

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно-консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 - инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» (на конец периода), млн. рублей	63557,2	59553	58344	65705	65705	59470	79695	104381	62445	86593	116043	70459	105740	145799
Индекс производства по виду деятельности «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» (среднегодовой за период), процентов	96,4	93,7	99,3	102,0	100,0	100,0	105,0	104,6	101,6	105,6	105,0	105,8	107,0	105,5
Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на 1 работника) (на конец периода), тыс. рублей	2468,6	2290,5	2256,3	2556,0	2571,3	9615,0	21629,0	26740,0	2416,4	3427,8	4699,5	2728,0	4210,2	5972,2
Темп роста производительности труда (среднегодовой), процентов	97,4	92,8	99,5	102,1	100,1	100,1	105,1	105,1	101,8	106,0	105,4	106,0	107,5	106,0
Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	2988,6	2525	7549	15829	17053	7876,0	20050,0	24828,0	8937,0	28245,0	35042,0	10455,0	31332,2	42464,0
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	97,7	84,5	100,0	101,2	101,2	102,0	106,2	102,0	108,4	109,2	102,6	116,7	106,2	106,0

Раздел 20. Легкая промышленность

Свердловская область является регионом, в котором легкая промышленность наименее развита, что объясняется рядом объективных причин: отсутствие сырьевой базы для развития, доминанта машиностроительного и металлургического комплекса, сложность в конкурировании с товарами, активно ввозимыми в Свердловскую область в связи с ее выгодным транспортно-логистическим расположением (таблица 58).

Таблица 58

Доля легкой промышленности в основных показателях Свердловской области

(процентов)

Наименование показателя	2007 год	2014 год
ВРП	0,21	0,13*
Объем отгруженной промышленной продукции	0,27	0,22
Численность работающих по полному кругу организаций	0,42	0,32
Прибыль крупных и средних организаций	0,095	0,05
Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций	0,04	0,04
Экспорт продукции	н/д	0,016

* Данные за 2013 год.

В Свердловской области легкая промышленность представлена следующими направлениями деятельности: текстильное и швейное производство, производство кожи, изделий из кожи и производство обуви. В составе легкой промышленности Свердловской области находятся предприятия хлопчатобумажной, шерстяной, трикотажной, швейной, валяльно-войлочной, кожевенно-меховой и обувной подотрасли.

В 2014 году производство текстильных и швейных изделий снизилось к уровню 2013 года на 12,7 процента, к уровню 2007 года – на 21,2 процента, при этом производство кожи, изделий из кожи и производство обуви увеличилось к уровню 2013 года на 6 процентов, к уровню 2007 года – в 9,5 раза (таблица 59).

Таблица 59

Основные итоги производственной деятельности предприятий легкой промышленности в 2007–2014 годах

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объем отгруженной продукции по легкой промышленности, млн. рублей	2386,0	2512,0	2354,0	3992,5	4443,4	3915,7	3933,8	3427,1
Темп роста в фактических ценах, процентов к предыдущему году	95,2	105,3	93,7	169,6	111,3	88,1	100,5	97,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Индекс производства по виду деятельности «текстильное и швейное производство»								
процентов к предыдущему году	94,1	78,6	79,5	66,4	154,9	137,8	101,9	87,3
процентов к 2007 году	100,0	78,6	62,5	41,5	64,3	88,6	90,2	78,8
Индекс производства по виду деятельности «производство кожи, изделий из кожи и производство обуви»								
процентов к предыдущему году	52,6	77,4	159,7	133,4	76,1	241,5	296,7	106,0
процентов к 2007 году	100,0	77,4	123,6	164,9	125,5	303,0	899,1	953,1

В структуре объема отгруженной продукции легкой промышленности Свердловской области за анализируемый период произошли следующие изменения: увеличилась доля текстильного и швейного производства с 95,1 процента в 2007 году до 97,5 процента в 2014 году, при этом снизилась доля производства кожи, изделий из кожи и производства обуви с 4,9 процента в 2007 году до 2,5 процента в 2014 году (рисунок 33).

Структура легкой промышленности в 2014 году

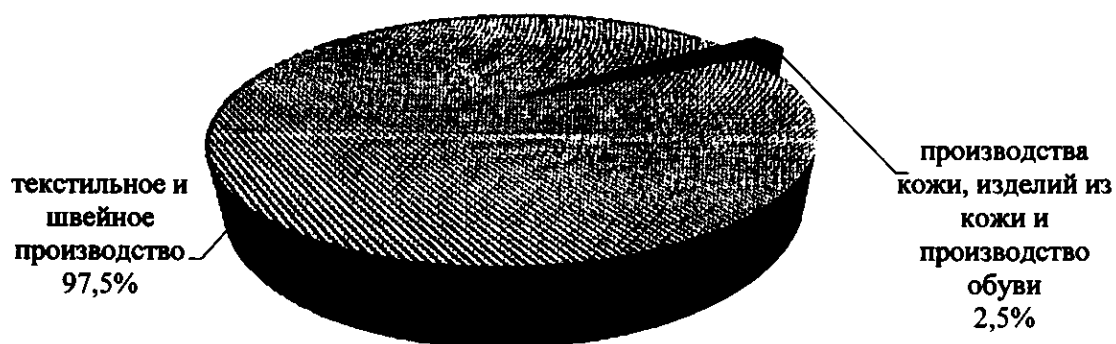


Рис. 33

В 2014 году на предприятиях легкой промышленности было занято 4,9 тыс. человек, или 96,6 процента к уровню 2013 года и 70,4 процента к уровню 2007 года.

Производительность труда в 2014 году в легкой промышленности составила 697 тыс. рублей в ценах 2014 года на одного работника, или 81,7 процента к уровню 2013 года. Уровень производительности труда в отрасли в 4,9 раза ниже, чем средняя производительность труда в промышленности (3 431 тыс. рублей на одного работника). Среднегодовые темпы роста производительности труда за 2008–2014 годы составили 100,6 процента, в том числе за 2010–2014 годы 108,5 процента (рисунок 34).

**Уровень производительности труда в легкой промышленности
Свердловской области, тыс. рублей (в ценах 2014 года)**

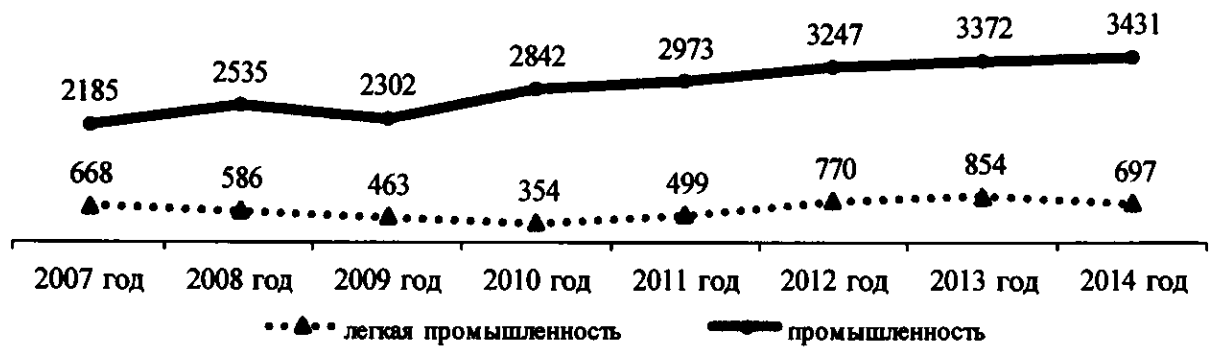


Рис. 34

Инвестиции в основной капитал легкой промышленности по-прежнему остаются незначительными. Их доля в общем объеме обрабатывающих производств крупных и средних организаций в 2011 году составила 0,04 процента, что ниже ее доли (0,13 процента) в отгрузке произведенной продукции.

Для развития легкой промышленности в Свердловской области в долгосрочной перспективе имеется ряд ключевых проектов, являющихся «точками роста»:

1) ООО «Совместное предприятие Зартекс» предполагает дальнейшее расширение парка оборудования с целью запуска собственного производства полиамидных низковорсовых петлевых ковровых покрытий с их последующим окрашиванием. Эта технология в совокупности с уже имеющимся оборудованием сможет обеспечить ООО «Совместное предприятие Зартекс» увеличение объемов производства до 10 млн. кв. метров в год и долю на рынке до доминирующей (свыше 50 процентов) уже к 2020 году;

2) ООО «Производственное объединение «Свердловский камвольный комбинат» осуществляет инвестиционный проект по модернизации производства полушерстяных тканей гражданского и ведомственного назначения путем совершенствования прядильного производства. Срок реализации проектов запланирован на 2015–2020 годы. По итогам реализации проекта планируется увеличение объемов производства до 250 млн. рублей в год, а также повышение производительности труда на 30 процентов.

Сдерживающим фактором роста производства продукции в отрасли является высокий уровень степени износа основных фондов. Так, на конец 2013 года к уровню 2011 года степень износа основных фондов в крупных и средних организациях легкой промышленности увеличилась на 13,6 процентного пункта и составила 71,6 процента – это самый высокий показатель среди отраслей, входящих в обрабатывающие производства (в обрабатывающих производствах Свердловской области – 42,9 процента).

Кроме того, среднегодовая полная учетная стоимость основных фондов в отрасли в 2013 году по сравнению с уровнем 2011 года снизилась на 8,5 процента, или на 11,2 млн. рублей и составила 121,1 млн. рублей (таблица 60).

**Ввод в действие основных фондов и стоимость полностью
амортизированных (изношенных) основных фондов крупных и средних
организаций легкой промышленности**

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год
Ввод в действие новых основных фондов (на конец года), млн. рублей	7,5	5,2	2,5
Степень износа (на конец года), процентов	58,0	65,5	71,6
Коэффициент обновления основных фондов, процентов	5,6	3,6	2,1

При этом наблюдается высокий уровень использования производственных мощностей на отдельные значимые для отрасли виды продукции. Так, на начало 2014 года уровень использования среднегодовой мощности по производству трикотажных изделий составил 98,2 процента.

С другой стороны, наблюдается существенная недозагруженность мощностей по производству обуви (9 процентов) в связи с ограниченностью рынка сбыта.

Вследствие объективных социально-экономических причин (устаревшие производственные фонды, отсутствие оборотных средств на модернизацию оборудования, неконкурентоспособная продукция, высокая себестоимость конечной продукции и иные), а также неэффективного управления со стороны собственников и менеджмента в последние 10 лет произошла ликвидация ряда крупных предприятий легкой промышленности.

Конкурентные преимущества:

1) возрастающая роль малого бизнеса, работающего в сфере легкой промышленности, особенностью которого является высокая мобильность, позволяющая предприятиям осуществлять быструю смену ассортимента продукции при любых конъюнктурных изменениях рынка, связанных с сезонными изменениями спроса и моды, не уменьшая при этом объемы выпуска и, соответственно, объемы продаж;

2) наличие развитого потребительского спроса, который может быть удовлетворен региональным производителем. В данном случае положительным фактором является то, что ежегодно возрастает уровень жизни потребителей товаров легкой промышленности в регионе и уровень их доходов;

3) незначительный объем первоначального капитала для запуска производства;

4) высокий уровень оборачиваемости средств: до 4 раз за год, и, как следствие, короткие сроки окупаемости инвестиционных проектов;

5) принадлежность товаров легкой промышленности к товарам группы предметов первой необходимости;

6) наличие на предприятиях отрасли планов по собственному развитию и модернизации производств, что приведет к значительным социальным и экономическим эффектам, как прямым, так и косвенным;

7) наличие принятой Стратегии развития легкой промышленности Свердловской области на период до 2020 года;

8) стимулирование развития организаций легкой промышленности Свердловской области с помощью мер государственной поддержки, предусмотренных федеральным и региональным законодательством.

Основные ограничивающие факторы развития отрасли:

1) неравные условия конкуренции с производителями из Китая, Турции и ряда других стран: рынок легкой промышленности импортизирован на 70–80 процентов и только 13–15 процентов ввезенных в Россию товаров легкой промышленности проходит как официальный импорт. Высокая доля нелегального и «серого импорта», отсутствие системы эффективного контроля за соблюдением законодательства в данной сфере ставит региональных производителей в наименее выгодные условия по сравнению со всеми другими участниками рынка;

2) низкая производительность устаревшего оборудования, вызванная недостатком финансовых ресурсов для повышения технологического и технического уровня производства вследствие недоступности кредитных ресурсов. Средний уровень рентабельности (по полному кругу предприятий легкой промышленности) составляет 4–5 процентов и не позволяет пользоваться кредитами, особенно в текущих экономических условиях. Как следствие, имеется невысокий технологический уровень продукции и большая доля устаревшего оборудования (более 60 процентов);

3) проблемы с сырьевым обеспечением производства, вызванные невысокой скоростью оборота оборотных средств, что обусловлено необходимостью предоплаты сырья, с одной стороны, и оплаты продукции торговыми организациями по факту ее реализации, с другой. В результате длительность одного оборота составляет порядка 3–5 месяцев против 30–45 дней на европейских фабриках;

4) высокая доля материальных затрат в структуре затрат на производство (до 50 процентов от себестоимости – затраты на сырье, материалы, покупные комплектующие и полуфабрикаты и 10–11 процентов – затраты на энерго- и водоснабжение), связанная с наличием многозвенных цепей посредников, спекуляциями на сырьевых промышленных рынках, недостаточным применением энерго- и ресурсосберегающих технологий, что негативно сказывается на себестоимости продукции. В результате продукция местных производителей оказывается неконкурентоспособной на рынке по ценовым показателям;

5) несоответствие ассортимента и качества продукции требованиям современного рынка, обусловленное недостаточно развитой системой ориентации на потребителя ввиду слабого развития маркетинга, неразвитой системой продвижения и сбыта, дефицитом квалифицированных управленческих кадров. Предприятия, функционировавшие в период командно-плановой экономики не в состоянии адаптироваться к условиям свободных рыночных отношений, лишь малая доля предприятий сумела адаптироваться и занять свою рыночную нишу;

6) низкий уровень конкурентоспособности производств, обусловленный слабым внедрением на предприятиях сертифицированных систем качества на основе международных стандартов.

В долгосрочной перспективе с учетом макроэкономических показателей и тенденций развития емкость российского рынка товаров легкой промышленности к 2020 году может увеличиться на 41,7 процента и составить более 2,83 трлн. рублей. Предусматривается увеличение в розничном товарообороте доли продукции российского производства до 50,5 процента (1,43 трлн. рублей), что обусловлено повышением внутреннего спроса на продукцию отрасли, в результате:

- роста благосостояния российского населения, которое приведет к повышению спроса на более дорогую и качественную одежду, обувь, трикотажные, меховые и другие изделия;

- роста популярности в мире продукции из натуральных волокон и прогнозируемого расширения их использования в модных коллекциях. Так как российские швейные предприятия традиционно ориентированы на европейские модные тенденции, то и они будут стремиться к использованию тканей из натуральных волокон, особенно из льна, в производстве одежды и других изделий;

- повышения привлекательности рынка для российских потребителей и зарубежных стран, формирования равноправной конкурентной среды для российских товаропроизводителей и импортеров;

- повышения потенциальной возможности роста объемов производства конкурентоспособной продукции.

Структура потребления товаров легкой промышленности сохранит свои пропорции – приоритет в потреблении будет принадлежать индивидуальному покупателю (населению). Продукция по линии государственных закупок, увеличившись в абсолютном выражении, сохранит свою нынешнюю долю.

Существенно в перспективе изменится и структура российского рынка, более сбалансированным станет соотношение производства, легального импорта, контрабандной и контрафактной продукции уже в 2015 году, а к 2020 году предполагается довести долю продаж товаров теневого производства и незаконно ввезенных товаров на территорию России до 10 процентов.

Улучшение структуры российского рынка станет выполнимо при реализации комплекса мер, ориентированных на формирование цивилизованного, конкурентного рынка, стимулирование организации современных товаропроводящих сетей взамен непрозрачной, а порой и криминальной, неорганизованной торговли на вещевых рынках. Снижение до минимально допустимого уровня нелегального импорта и неучтенного производства даст возможность потребителю покупать дешевый и качественный товар.

Перспективными продуктовыми нишами для российской продукции к 2020 году станут внутренний рынок, страны СНГ, страны Балтии, страны Западной Европы.

Развитие легкой промышленности в Свердловской области будет способствовать повышению степени удовлетворения потребности населения, армии и силовых структур, смежных отраслей экономики в продукции предприятий отрасли, в том числе за счет:

- повышения квалификации кадров, работающих в отрасли;
- модернизации технологических процессов и оборудования;

расширения применения маркетинговых технологий при продвижении продукции легкой промышленности;

повышения конкурентоспособности товаров, придания продукции новых потребительских и функциональных свойств, повышения эксплуатационных, упругопластических и защитных характеристик продукции технического и оборонного назначения;

расширения ассортимента продукции с высоким экспортным потенциалом.

Сценарий инерционного развития предполагает опору предприятий в своем развитии на внутренний потенциал при сохранении неизменных внешних условий функционирования: отсутствие защитных мер на российском и региональных рынках от контрабандной, контрафактной и фальсифицированной продукции.

В случае умеренно-консервативного сценария развития в Свердловской области будут реализовываться проекты, работы по которым уже начаты, а реализация инновационных и масштабных инвестиционных проектов не предусматривается, как результат, дальнейшее снижение технологической конкурентоспособности производств.

Модернизация действующих производств будет осуществляться за счет собственных и привлеченных средств. Государственная поддержка отрасли при данном сценарии развития минимальна, дополнительных мер поддержки отрасли со стороны государства и бизнеса не будет.

В этих условиях появляется вероятность того, что уже к 2020 году легкая промышленность Свердловской области может стать полностью неконкурентоспособной.

Сценарий умеренно-консервативного развития предполагает модернизацию и реконструкцию действующих мощностей, завершение начатых инвестиционных проектов.

Развитие легкой промышленности по данному сценарию будет характеризоваться наращиванием производства за счет строительства новых и реконструкции действующих предприятий. Дополнительные стимулы развития, обусловленные растущими объемами внутреннего рынка, получают следующие отрасли – производство детских товаров и производство спецодежды.

Сценарий соответствует пассивной стратегии государства по отношению к легкой промышленности. Данный сценарий является прогнозом развития отрасли, предполагающим ограниченную государственную поддержку предприятий отрасли, отсутствие роста государственных закупок продукции местных производителей.

Сценарий целевого (базового) развития предполагает формирование благоприятных условий для развития предприятий легкой промышленности в регионе. Наряду с использованием традиционных мер, стимулирующих экономический рост легкой промышленности (субсидирование процентных ставок по кредитам на закупку сырья, материалов и оборудования, на техническое перевооружение и стимулирование экспорта, бюджетные средства на финансирование науки, в пределах возможностей регионального и федерального бюджета), данный сценарий предусматривает новые дополнительные целевые меры государственной поддержки. Это меры по привлечению инвестиций в техническое

первооружение и радикальную модернизацию производства, на реализацию высокотехнологичных пилотных проектов и важнейших инвестиционных проектов государственного и стратегического значения на основе развития частно-государственного партнерства на передовых организациях отрасли, что позволит увеличить масштабность внедрения прогрессивных наукоемких технологий, обеспечить более высокие темпы роста объемов выпуска продукции, повысить в объеме продаж долю инновационной продукции (таблица 61).

В рамках данного сценария предполагается организация в Свердловской области кластеров предприятий легкой промышленности, в основном субъектов малого предпринимательства. Данная организация производства позволит обеспечивать общими ресурсами для развития (инфраструктура, кадры, услуги дизайнеров, сырьевое обеспечение, информационное обеспечение). Для обеспечения предприятий полуфабрикатами и сырьем предполагается модернизация и техническое перевооружение текстильных предприятий области.

Этот сценарий развития предполагает сочетание построения активной бизнес-модели развития передовых предприятий с мерами государственного стимулирования.

В результате приоритетного развития эффективных предприятий, ориентированных на выпуск импортозамещающей и экспортной продукции с высокой долей добавленной стоимости, предполагается внедрение новых технологий, рост производительности труда в целом в отрасли.

Сценарий инновационно-форсированного развития предполагает значительно более сложную модель управления и для государства, и для бизнеса. Данный сценарий развития легкой промышленности Свердловской области предполагает повышение инвестиционной, бюджетной и экспортной привлекательности отрасли, ее роли в экономике региона и страны.

Планируется усиление роли инновационного фактора, предполагается создание конкурентоспособных производственных систем, развитие устойчивых кооперационных связей, межтерриториальной и межотраслевой кооперации.

Данный сценарий предполагает ускорение развития легкой промышленности, осуществление интенсивных качественных преобразований отрасли на базе инноваций и проведения сбалансированной экономической и законодательской политики, а также приведение легкой промышленности к эффективной модели устойчивого экономического роста, обеспечивающей соответствие объемов производства, качества и ассортимента продукции совокупному спросу потребителей, повышение возможности отрасли для равноправного международного сотрудничества в сфере высоких технологий.

Индикаторы развития легкой промышленности в Свердловской области до 2030 года

(в ценах 2014 года)

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно-консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 - инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «текстильное и швейное производство» на конец периода, млн. рублей	3340	2772	2075	2026	1489	2215	2352	2394	2747	3476	4127	2951	3564	4562
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «производство кожи, изделий из кожи и производство обуви» на конец периода, млн. рублей	87	98	103	118	95	106	106	90	109	131	155	100	112	130
Индекс производства по виду деятельности «текстильное и швейное производство», среднегодовой за период, процентов	87,3	83	90,8	99,6	95	92,8	101	100,3	99,7	104	102,9	102,1	103,2	104,2
Индекс производства по виду деятельности «производство кожи, изделий из кожи и производство обуви», среднегодовой за период, процентов	106	113	101,6	102,3	96,5	102,7	99,9	97,3	103,6	103	102,9	100,5	101,9	102,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на 1 работника) по виду деятельности «текстильное и швейное производство» на конец периода, тыс. рублей	714	593	445	437	323	475	507	520	589	756	913	633	778	1 015
Темп роста производительности труда (среднегодовой), процентов	82,6	83,0	90,9	99,7	95,1	92,9	101,1	100,4	99,8	104,2	103,2	102,2	103,5	104,5
Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на 1 работника) по виду деятельности «производство кожи, изделий из кожи и производство обуви» на конец периода, тыс. рублей	364	412	433	499	406	447	449	385	459	555	666	419	472	554
Темп роста производительности труда (среднегодовой), процентов	57,4	113,1	101,7	102,4	96,6	102,8	100,1	97,5	103,7	103,2	103,1	100,6	102,0	102,7
Объем инвестиций в основной капитал по виду деятельности «текстильное и швейное производство» (накопленный за период), млн. рублей	102,4	86	259	542	584	270	687	850	306	967	1200	358	1073	1454
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду деятельности «текстильное и швейное производство» (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	2190,5	84,5	100	101,2	101,2	102	106,2	102	108,4	109,2	102,6	116,7	106,2	106,0

Часть 8. Агропромышленный комплекс

Раздел 21. Сельское хозяйство

Сельские территории Свердловской области обладают мощным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, который при более полном, рациональном и эффективном использовании может обеспечить устойчивое многоотраслевое развитие, полную занятость, высокий уровень и качество жизни сельского населения (таблица 62). В сельской местности Свердловской области проживает 678,3 тыс. человек, или 15,7 процента к общей численности населения.

Таблица 62

Доля вида деятельности «сельское хозяйство» в основных показателях Свердловской области

(процентов)

Наименование показателя	2007 год	2014 год
ВРП	2,6	2,4*
Численность работающих по полному кругу организаций	2,4	1,8
Прибыль крупных и средних организаций	1,1	2,4
Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций	2,8	1,9

* Данные за 2013 год.

Сельскохозяйственные товаропроизводители специализируются на производстве молока, мяса, яйца, картофеля, овощей и фуражного зерна.

Среднегодовые темпы прироста продукции сельского хозяйства в сопоставимой оценке за период с 2007 по 2014 год колеблются от 0,3 до 14 процентов (таблица 63).

Таблица 63

Основные итоги деятельности агропромышленного комплекса Свердловской области в 2007–2014 годах

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объем продукции сельского хозяйства, произведенной хозяйствами всех категорий в действующих ценах, млрд. рублей	30,8	40,3	43,3	44,5	56,6	51,4	58,6	65,9
Темп роста в сопоставимых ценах, процентов к предыдущему году	94,4	100,0	107,3	94,6	113,9	93,2	109,0	100,3
Производство скота и птицы на убой (в живом весе)								
тыс. тонн	181,2	191,0	196,2	219,7	224,6	228,9	251,8	261,4
процентов к предыдущему году	-	105,4	102,7	112,0	102,2	101,9	110,0	103,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Производство молока								
тыс. тонн	555,5	524,1	546,5	552,3	569,8	605,9	613,6	652,5
процентов к предыдущему году	-	94,3	104,2	101,1	103,2	106,3	101,3	106,3
Производство яиц								
млн. штук	1200,6	1237,3	1259,5	1278,3	1293,1	1321,3	1387,9	1397,5
процентов к предыдущему году	-	103,1	101,8	101,5	101,2	102,2	105,0	100,7
Валовый сбор зерновых и зернобобовых культур								
тыс. тонн	585,7	630,2	676,0	549,2	762,5	521,2	610,8	660,6
процентов к предыдущему году	-	107,6	107,3	81,2	138,8	68,3	117,2	108,1
Валовый сбор картофеля								
тыс. тонн	615,6	681,7	805,1	513,9	836,3	673,9	720,9	801,5
процентов к предыдущему году	-	110,7	118,1	63,6	162,7	80,6	107,0	111,2
Валовый сбор овощей открытого и закрытого грунта								
тыс. тонн	182,7	166,7	178,0	156,9	199,5	166,8	187,7	163,9
процентов к предыдущему году	-	91,2	106,8	88,1	127,2	83,6	112,5	87,3

Приоритетной отраслью в сельском хозяйстве Свердловской области является животноводство. Так, по состоянию на 2014 год объем продукции животноводства, произведенной хозяйствами всех категорий, составил 40,5 млрд. рублей, или 61,5 процента от общего объема продукции сельского хозяйства.

Следует отметить стабильный рост показателей продуктивности животноводства: за 2010–2014 годы продуктивность дойного стада в крупных и средних сельскохозяйственных организациях Свердловской области увеличилась в 1,2 раза – с 5 160 кг в 2010 году до 6 361 кг молока на одну фуражную корову в 2014 году.

В 2014 году продуктивность дойного стада в крупных и средних сельскохозяйственных организациях на 990 кг больше среднероссийского показателя (5371 кг) и на 521 кг больше, чем в Уральском федеральном округе (5840 кг). Средняя яйценоскость одной курицы-несушки на птицефабриках Свердловской области в 2014 году составила 332 штуки против 308 штук яиц в среднем по России.

В Свердловской области наблюдается стабильный рост поголовья скота и птицы: начиная с 2008 года поголовье крупного рогатого скота с 284,3 тыс. голов увеличилось до 273,2 тыс. голов в 2012 году, в том числе в 2012 году впервые за двадцать лет поголовье коров за год увеличилось на 1,6 тыс. голов и составило 118,8 тыс. голов, поголовье свиней увеличилось с 199,1 тыс. голов до 317,6 тыс. голов, птицы – с 11 560,4 тыс. голов до 13 379,0 тыс. голов.

В Уральском федеральном округе Свердловская область на первом месте по производству молока, на втором – по производству мяса птицы и яйца.

Таких результатов в животноводстве удалось достигнуть благодаря целенаправленной работе по строительству и реконструкции животноводческих объектов, созданию новой технологической базы, использованию современного технологического оборудования при модернизации животноводческих ферм и целенаправленной работе по повышению генетического потенциала скота. За период с 2007 по 2014 год в Свердловской области с участием бюджетных

средств 35 сельскохозяйственных организаций построили и реконструировали 65 объектов молочного животноводства на 21,3 тыс. скотомест.

Свердловская область относится к зоне рискованного земледелия, что оказывает влияние на структуру посевов и урожайность сельскохозяйственных культур. В связи с этим основными целями развития растениеводства Свердловской области являются обеспечение населения и социальных учреждений Свердловской области картофелем и овощами, а также создание прочной кормовой базы для животноводства. В Свердловской области в общественном секторе производится 84 процента зерна (в среднем по России – 75 процентов) и 32 процента картофеля (по России – 18 процентов).

В 2014 году посевная площадь увеличилась до 862,4 тыс. гектаров (+5,6 тыс. гектаров к 2013 году). Выросли объемы внесения минеральных удобрений (на 0,8 тыс. тонн в действующем веществе к 2013 году), доля сортовых семян составила 87 процентов (в 2013 году – 87,5 процента). Комплекс проведенных организационных мер позволил, несмотря на сложные погодные условия, собрать 660,6 тыс. тонн зерна (в 2013 году – 610,8 тыс. тонн) и 801,5 тыс. тонн картофеля (в 2013 году – 720,9 тыс. тонн).

Местные сельскохозяйственные товаропроизводители полностью обеспечивают население Свердловской области картофелем, а излишки вывозятся в южные и северные регионы России. В Свердловской области производится более 30 процентов от общего объема производства картофеля в Уральском федеральном округе. Свердловская область занимает первое место в Уральском федеральном округе по объему производства картофеля и по урожайности картофеля в сельскохозяйственных организациях.

В 2014 году на предприятиях сельского хозяйства было занято 27,9 тыс. человек, или 71,2 процента к уровню 2007 года. В отрасли наблюдается долгосрочная негативная тенденция к сокращению численности занятых, которая связана с оттоком трудоспособного населения, в особенности молодежи, из сельской местности из-за медленных темпов социального развития сельских территорий.

Производительность труда (валовый выпуск в расчете на одного занятого) в 2014 году в сельском хозяйстве составила 653,9 тыс. рублей в ценах 2014 года, или 136,9 процента к уровню 2007 года (таблица 64).

Таблица 64

**Производительность труда работников сельского хозяйства
(в ценах 2014 года)**

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Производительность труда, тыс. рублей	477,6	494,1	551,4	538,9	607,3	601,4	658,1	653,9
Темп роста, процентов к предыдущему году	-	103,5	111,6	97,7	112,7	99,0	109,4	99,3

Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве с 2007 года показывает стабильный рост (среднегодовой темп роста – 114,1 процента), но,

несмотря на это, размер ее остается по прежнему низким и в 2014 году составил 19 620,2 рубля, или 66,5 процента к среднеобластному уровню (в 2007 году 55,8 процента к среднеобластному уровню).

Степень износа основных фондов на начало 2014 года к уровню 2011 года в сельском хозяйстве снизилась на 0,1 процентного пункта и составила 32,2 процента, что ниже среднеобластного уровня (57,8 процента).

Уже более 10 лет в областном бюджете предусматриваются средства на обновление парка сельскохозяйственной техники и животноводческого оборудования, о чем свидетельствует показатель обновления основных фондов, который растет с каждым годом. В 2014 году на эти цели направлено около 2,1 млрд. рублей, приобретено более 1 500 единиц сельскохозяйственных машин и животноводческого оборудования, в том числе 230 тракторов, 35 зерноуборочных, 12 картофелеуборочных и 15 кормоуборочных комбайнов, 11 зерносушилок.

Однако достаточно высокая степень износа повышает себестоимость выпускаемой продукции и делает ее менее конкурентоспособной на российском рынке (таблица 65).

Таблица 65

Стоимость основных фондов и ввод в действие основных фондов

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год
Стоимость основных фондов (на конец года; по полной учетной стоимости с учетом переоценки и обесценения активов), млрд. рублей	26,0	29,9	36,4
Ввод в действие основных фондов (на конец года), млрд. рублей	3,4	4,6	7,6
Коэффициент обновления основных фондов, процентов	13,1	15,3	21,1
Степень износа основных фондов на конец года, процентов	32,3	34,3	32,2

В целом в 2014 году общий объем инвестиций в основной капитал в крупных и средних организациях сельского хозяйства составил 4,9 млрд. рублей (86,7 процента к уровню 2013 года в фактических ценах), однако это выше докризисного уровня 2007 года (4,2 млрд. рублей). Снижение объемов инвестиций обусловлено нехваткой у сельхозтоваропроизводителей собственных финансовых средств, их высокой фактической закредитованностью, а кредитные организации в свою очередь затягивают время рассмотрения кредитных заявок, сокращают объемы выданных кредитных средств, повышая при этом процентные ставки до 22–28 процентов (таблица 66).

С учетом, с одной стороны, возросшей стоимости высокопроизводительной сельскохозяйственной техники и оборудования, минеральных удобрений и других энергетических ресурсов, а также увеличения затрат на обслуживание кредитов, с другой стороны, ограничения роста цен на сельскохозяйственную продукцию и продукты питания как социально значимых товаров в предстоящие годы не

ожидается существенного увеличения объемов инвестиций в сельскохозяйственное производство.

Таблица 66

Объем инвестиций в основной капитал в крупных и средних организациях сельского хозяйства

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей	4155,2	5608,9	4200,4	2941,2	4632,2	5601,0	5474,5	4562
Темп роста, процентов к предыдущему году	-	135	74,9	70,0	157,5	120,9	97,7	83,3

К конкурентным преимуществам агропромышленного комплекса региона можно отнести:

- 1) многоукладность сельскохозяйственного производства;
- 2) наличие сети перерабатывающих предприятий;
- 3) наличие развитой системы транспортных коммуникаций;
- 4) значительный образовательный, научный и ресурсный потенциал, что позволяет использовать современные достижения в области агротехнологий для привлечения инвестиций.

К ограничениям развития отрасли относятся:

- 1) технико-технологическое отставание от развитых стран мира из-за недостаточного уровня доходов товаропроизводителей для осуществления модернизации, высокая степень физического и морального износа основных фондов;
- 2) рост ценовых диспропорций между продукцией сельского хозяйства и материально-техническими ресурсами, используемыми в сельскохозяйственном производстве;
- 3) проблемы в привлечении кредитных ресурсов (высокие процентные ставки, отсутствие залогового имущества, длительные сроки предоставления заемных средств);
- 4) медленные темпы социального развития сельских территорий, определяющие ухудшение социально-демографической ситуации, отток трудоспособного населения, что приводит к дефициту квалифицированных кадров в сельскохозяйственном производстве.

Факторами, способствующими развитию агропромышленного комплекса в последующие годы, будут являться:

- 1) дальнейшее развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства, в том числе отрасли мясного скотоводства;
- 2) обновление технической и технологической базы сельскохозяйственного производства;
- 3) поддержка малых форм хозяйствования на селе;
- 4) создание условий для привлечения квалифицированных специалистов на село;

- 5) инновационное развитие сельскохозяйственного производства;
- 6) активизация инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе;
- 7) реализация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в агропромышленном комплексе Свердловской области.

Прогноз социально-экономического развития Свердловской области разработан в соответствии с государственной программой Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года», целью которой является устойчивое функционирование агропромышленного комплекса и развитие сельских населенных пунктов Свердловской области на основе создания достойных условий для жизни и деятельности населения. Согласно целевым показателям государственной программы в 2020 году производство скота и птицы в хозяйствах всех категорий (в живом весе) достигнет 269,7 тыс. тонн, производство молока – 700,6 тыс. тонн.

По инерционному сценарию развития (вариант 1) в отрасли предполагается отсутствие новых инвестиционных проектов, низкий спрос на сельскохозяйственную продукцию, еще больший отток населения из сельской местности, невозможность технического перевооружения отрасли и внедрения новых технологий, что усугубит отставание отрасли от мировых лидеров.

Умеренно-консервативный сценарий (вариант 2) предполагает развитие отрасли с сохранением текущих тенденций развития. Будут наблюдаться низкие темпы технического перевооружения, что будет сказываться на качестве выпускаемой продукции, уровне заработной платы и вследствие этого на численности занятых в отрасли. Медленные темпы инвестирования также будут негативно сказываться на привлекательности отрасли для населения.

В целях сохранения положительной динамики в отрасли необходимо продолжать работу по техническому перевооружению, осуществлять строительство новых и реконструкцию уже функционирующих животноводческих комплексов, внедрять новые технологии. Так, целевой (базовый) сценарий (вариант 3) предполагает сохранение тенденции к импортозамещению, улучшение инвестиционного климата. Реализация данного сценария позволит оптимально разрешить актуальные проблемы развития агропромышленного комплекса и сельских территорий Свердловской области, а также привести к росту уровня жизни сельского населения, снижению разрыва в уровне жизни между городом и селом и прекращению оттока сельского населения в городскую местность. Так, несмотря на небольшое снижение численности занятых в агропромышленном комплексе Свердловской области на начальных этапах, к 2030 году численность будет возрастать и достигнет уровня 2014 года (таблица 67). В целях повышения эффективности сельскохозяйственного производства в Свердловской области будет продолжена реализация мероприятий, направленных на государственную поддержку агропромышленного

комплекса, повышение уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, их финансовой устойчивости и конкурентоспособности на внутреннем и внешних рынках. В Свердловской области в прогнозном периоде снизится зависимость рынка от поставок овощей закрытого грунта за счет внедрения новых технологий в процесс выращивания овощей, а также благодаря улучшению и увеличению объемов хранения овощей.

Инновационно-форсированный сценарий (вариант 4) характеризуется интенсификацией всех имеющихся факторов роста агропромышленного комплекса, ускоренным инновационным обновлением сектора, необходимым для выхода на высокотехнологичный уровень развития, предполагает глубокую модернизацию социальной и инженерной инфраструктуры на селе, высокие стандарты жизни сельского населения.

Индикаторы развития сельского хозяйства в Свердловской области до 2030 года

(в ценах 2014 года)

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно-консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 - инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Объем произведенной продукции хозяйствами всех категорий на конец периода, млн. рублей	65938	65279	65279	65279	65279	66263	68276	70350	68868	77556	95336	70092	83694	112158
Индекс производства продукции сельского хозяйства (среднегодовой), процентов	100,3	99,0	100	100	100	100,5	100,5	100,5	101,8	102	103,5	102,4	103	105
Производительность труда в сельском хозяйстве (объем произведенной продукции сельского хозяйства хозяйствами всех категорий на численность занятых в отрасли) на конец периода, тыс. рублей	653,9	657,2	668,8	681,3	700,9	674,7	703,8	729,6	699,1	780,2	944,9	709,4	839,4	1111,6
Темп роста производительности труда (среднегодовой), процентов	111,4	100,5	100,6	100,3	100,5	100,9	100,7	100,6	102,1	101,8	103,2	102,6	102,8	104,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Производительность труда в отрасли (продукция сельского хозяйства, произведенная в сельскохозяйственных организациях на среднесписочную численность работающих в сельском хозяйстве) на конец периода, тыс. рублей	1639	1639	1639	1650	1758	1655	1847	2448	1672	2010	2789	1739	2365	3753
Темп роста производительности труда (среднегодовой), процентов	126,0	100,0	100,0	100,1	101,1	100,3	101,8	104,8	100,7	103,1	105,6	102,0	105,3	108,0
Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	4562	3950	11852	25420	28627	12043	26958	33329	13027	32447	45057	13332	36015	55946
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	78,4	84,5	100	102	102	100,8	103	104	104,8	105	106	106	107	108

Раздел 22. Пищевая промышленность

Пищевая и перерабатывающая промышленность является системообразующей сферой агропромышленного комплекса Свердловской области. Она является основой для формирования агропродовольственного рынка и обеспечивает продовольственную безопасность региона.

Пищевая и перерабатывающая промышленность Свердловской области включает в себя 10 отраслей, объединяющих более 500 действующих предприятий, где занято более 25 тыс. человек. Предприятия и организации пищевой и перерабатывающей промышленности Свердловской области имеют стабильную репутацию по качеству, безопасности и ассортименту производимых продуктов питания. Их товарные знаки широко известны не только в уральском регионе, но и в Российской Федерации. Ведущими предприятиями отрасли в Свердловской области являются: ОАО «Кондитерское объединение «СладКо», ООО «КДВ Нижний Тагил», ОАО «Жировой комбинат», ОАО «Ирбитский молочный завод», ЗАО «Комбинат пищевой Хороший Вкус», ОАО «Птицефабрика «Свердловская», ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», ОАО «Птицефабрика «Среднеуральская», ОАО «Свердловский завод безалкогольных напитков «Тонус», ОАО «Патра» (таблица 68).

Таблица 68

Доля вида деятельности «пищевой и перерабатывающей промышленности» в основных показателях Свердловской области

(процентов)

Наименование показателя	Удельный вес (в действующих ценах)	
	2007 год	2014 год
ВРП	1,3	1,4*
Объем отгруженной промышленной продукции	3,8	5,8
Инвестиции в основной капитал (по кругу крупных и средних организаций)	2,3	1,4
Среднесписочная численность работников	1,9	1,7
Прибыль прибыльных организаций (по кругу крупных и средних организаций)	0,9	0,7

* По данным за 2013 год.

В целом предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности в 2014 году было отгружено продукции на сумму 88,2 млрд. рублей, что составляет 5,8 процента к общему объему отгруженных товаров промышленного производства Свердловской области, к общему объему отгруженной продукции обрабатывающих производств Свердловской области – 6,7 процента. Динамика объемов отгруженной продукции собственного производства пищевой и перерабатывающей промышленности за период 2007–2014 годов имела тенденцию к росту. Отмечается заметное сокращение объемов производства колбасных изделий, а также хлеба и хлебобулочных изделий. Динамично растет производство мяса и субпродуктов, цельномолочной продукции, кондитерских изделий, безалкогольных напитков.

С 2007 по 2014 год среднегодовой темп роста физических объемов производства пищевых продуктов в Свердловской области составил 103,8 процента, при этом в 2011–2012 годах темпы роста составляли 111,8–109,4 процента (таблица 69).

В общем объеме экспорта Свердловской области продовольственные товары и сырье для их производства составляют 0,9 процента. В 2014 году произошло увеличение стоимостных объемов на 2,7 процента и весовых объемов на 12,1 процента по сравнению с 2013 годом. В общем объеме импорта Свердловской области продовольственные товары и сырье для их производства составляют 4,2 процента, в 2014 году наблюдалось уменьшение стоимостных объемов на 38,1 процента и весовых объемов на 7,4 процента по сравнению с 2013 годом.

Таблица 69

**Основные итоги деятельности предприятий пищевой промышленности
в 2007–2014 годах**

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака», млн. рублей	38042,0	48019,3	51490,3	61753,1	68013,3	69772,1	73072,9	88181,0
Темп роста в фактических ценах, процентов к предыдущему году	-	126,2	107,2	119,9	110,1	102,6	104,7	120,7
Индекс производства по виду деятельности «производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака», процентов к предыдущему году	100	96,7	102,5	104,4	111,8	109,4	102,1	104,1
Производство отдельных видов продукции								
Мясо и субпродукты, тыс. тонн	74,9	75,1	82,5	90,3	107,8	116,9	137,4	142,1
процентов к предыдущему году	107,3	100,3	109,9	109,5	119,4	108,4	117,5	103,4
Изделия колбасные, тыс. тонн	59,9	57,4	50,0	46,8	42,5	38,5	32,8	28,9
процентов к предыдущему году	101,4	95,8	87,1	93,6	90,8	90,6	85,2	88,1
Цельномолочная продукция (в пересчете на молоко), тыс. тонн	371,8	363,4	385,0	413,2	414,1	485,1	446,0	461,1
процентов к предыдущему году	104,3	97,7	105,9	107,3	100,2	117,1	91,9	103,4
Хлеб и хлебобулочные изделия, тыс. тонн	200,0	195,9	184,2	172,5	171,5	162,2	153,8	151,8
процентов к предыдущему году	99,2	98,0	94,0	93,6	99,4	94,6	94,8	98,7
Кондитерские изделия, тыс. тонн	42,6	38,4	39,9	45,6	54,6	67,0	75,5	89,5
процентов к предыдущему году	81,5	90,1	103,9	114,3	119,7	122,7	112,7	118,5
Напитки безалкогольные, млн. дкл	35,3	27,1	23,7	26,8	25,1	30,4	31,0	32,5
процентов к предыдущему году	122,6	76,8	87,5	113,1	93,7	121,1	102,0	104,8

Объемы производства социально значимых пищевых продуктов существенно возросли благодаря привлечению инвестиционных ресурсов и использованию ресурсосберегающих технологий. Производятся продукты

питания с заданными оздоровительными свойствами и высокой биологической полноценностью.

В целом в 2014 году общий инвестиций составил 3,8 млрд. рублей (145,9 процента к уровню 2013 года в фактических ценах), что составляет 1,5 процента от общего объема инвестиций в Свердловской области (таблица 70).

Таблица 70

Объем инвестиций в основной капитал в крупных и средних организациях пищевой промышленности

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей	3430,8	3012,1	1885,2	2200,2	1741,9	2188,8	2623,4	3828,0
Темп роста, процентов к предыдущему году	-	87,8	62,6	116,7	79,2	125,7	119,9	145,9

Спрос на продукцию мукомольно-крупяной, хлебопекарной, молочной, мясной, масложировой отраслей, вырабатывающих социально значимые пищевые продукты, имеет устойчивый характер. Этот фактор во многом предопределяет развитие сырьевой базы и приток инвестиций в технологическую модернизацию предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, однако модернизация осуществляется в основном на базе импортируемого технологического оборудования, что создает дополнительные риски по развитию отраслей промышленности.

Показатели обновления основных фондов и ввода в действие основных фондов показывают рост, однако при этом степень износа основных фондов также продолжает расти. Степень износа ниже среднеобластного уровня (57,8 процента), но, несмотря на это, этот фактор негативно влияет на качество выпускаемой продукции. Так, стабильно высокой остается доля забракованных пищевых продуктов, доля товаров ненадлежащего качества и доля фальсифицированных пищевых продуктов. Также существующие темпы обновления основных производственных фондов являются недостаточными, чтобы в полной мере обеспечить внутренний рынок отечественной продукции на основе импортозамещения (таблица 71).

Несмотря на то, что средние профессиональные учебные заведения выпускают достаточное количество кадров, молодые специалисты не стремятся работать по приобретенной специальности, поэтому наблюдается снижение численности работников пищевой промышленности, так, с 2007 года численность работников сократилась на 4,6 тыс. человек (уменьшение на 15,2 процента с 2007 года). Вследствие этого в отрасли возникает кадровый дефицит. Также предприятия отрасли отмечают низкую квалификацию кадров, выпускаемых средними специальными учебными заведениями, отсутствие навыков работы с современным, высокотехнологичным оборудованием.

Основные фонды предприятий пищевой промышленности

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год
Стоимость основных фондов (на конец года; по полной учетной стоимости с учетом переоценки и обесценения активов), млрд. рублей	17913,8	18573,0	20844,9
Ввод в действие основных фондов (на конец года), млрд. рублей	2169,5	1810,4	2514,2
Коэффициент обновления основных фондов, процентов	12,1	9,7	12,0
Степень износа основных фондов на конец года, процентов	43,8	48,2	49,3

Наблюдается стабильный рост уровня заработной платы в пищевой промышленности с 2007 по 2014 год (среднегодовой темп роста – 109,2 процента), однако данный показатель ниже среднеобластного уровня – в 2014 году он составлял 83,7 процента, в 2007 году – 87,1 процента, а также ниже уровня в целом по обрабатывающим производствам Свердловской области (79,3 процента в 2014 году, 82,6 процента в 2007 году). Данная динамика свидетельствует об увеличении разрыва между уровнем заработной платы в предприятиях пищевой промышленности и уровнем заработной платы в Свердловской области и на предприятиях обрабатывающей промышленности.

Показатель производительности труда (объем отгруженной продукции в расчете на одного работника) в производстве пищевых продуктов в 2014 году составил 3,5 млн. рублей на одного работника, что в целом соответствует уровню промышленности Свердловской области – 3,4 млн. рублей на одного работника. Среднегодовой темп роста (за период с 2008 по 2014 год) производительности труда в производстве пищевых продуктов составил 107 процентов (таблица 72).

Таблица 72

**Производительность работников пищевой промышленности
(в ценах 2014 года)**

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Производительность труда, тыс. рублей	2162,7	2143,7	2369,0	2453,1	2612,9	2967,1	3230,4	3445,5
Темп роста, процентов к предыдущему году	-	99,1	110,5	103,6	106,5	113,6	108,9	106,7

Для повышения производительности труда в отрасли продолжается реализация инвестиционных проектов, среди которых:

- 1) строительство новой производственной площадки в ОАО «СМАК», сметная стоимость проекта – 1 440 млн. рублей;
- 2) модернизация производства (производство сыров) в ОАО «Ирбитский молочный завод», сметная стоимость проекта – 640 млн. рублей;
- 3) полная модернизация производства в ООО «Богдановичский мясокомбинат», сметная стоимость проекта – 700 млн. рублей.

В рамках решения вопроса импортозамещения продолжается работа по расширению географии проведения ярмарочных мероприятий с участием местных сельхозтоваропроизводителей. В 2014 году в Свердловской области на территориях 69 муниципальных образований было организовано проведение 1 445 ярмарок, в том числе 258 сельскохозяйственных ярмарок выходного дня.

К конкурентным преимуществам отрасли можно отнести:

- 1) наличие конкурентоспособных предприятий, выпускающих качественную продукцию, соответствующую стандартам и имеющую стабильный спрос на рынке;
- 2) устойчивая тенденция увеличения объемов производства мяса;
- 3) накопленный предприятиями технологический опыт производства пищевых продуктов.

К проблемам развития отрасли относятся:

- 1) высокий уровень конкуренции на продовольственном рынке;
- 2) низкий удельный вес предприятий, внедривших системы управления безопасностью пищевых продуктов и международные стандарты производства;
- 3) нехватка инвестиционного ресурса для запуска стратегически важных проектов и ограниченные бюджетные возможности, не позволяющие стимулировать в необходимых объемах инвестиционную деятельность в отрасли;
- 4) проблемы в привлечении кредитных ресурсов (высокие процентные ставки, отсутствие залогового имущества, длительные сроки предоставления заемных средств);
- 5) моральный и физический износ технологического оборудования, недостаток производственных мощностей по отдельным видам переработки сельскохозяйственного сырья.

Основными факторами, которые будут воздействовать на дальнейшее развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, являются:

- 1) модернизация и техническое перевооружение производства, направленное на снижение затрат на производство продукции за счет внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий, усиления управленческого учета и экономии внутрипроизводственных затрат;
- 2) повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции за счет улучшения качества, внешнего вида, расширения ассортимента, внедрение менеджмента качества в соответствии с требованиями международных стандартов;
- 3) налаживание производства новых и импортозамещающих видов продукции, продуктов для здорового питания;
- 4) создание на предприятиях эффективных маркетинговых служб, условий для оперативного реагирования на потребности рынка, активная выставочно-ярмарочная деятельность, направленная на продвижение продукции до конечного потребителя.

Главным фактором роста объемов производства пищевых продуктов останется расширение рынков сбыта за пределы Свердловской области и обеспечение узнаваемости уральского продовольствия, изготовленного из натурального, чистого сырья по традиционным технологиям. Дополнительной

возможностью роста объемов производства может стать использование имеющегося в соседних регионах опыта поставки продуктов питания на экспорт.

Социально-экономическим интересам предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Свердловской области также будет способствовать всестороннее развитие внутрирегиональных производственных кооперационных связей (в том числе межотраслевых), обеспечивающих мобилизацию внутренних резервов и максимальное использование производственного и кадрового потенциала. В основе развития кооперации лежат отраслевые и территориальные производственные связи.

Дополнительным фактором, благоприятствующим развитию пищевой и перерабатывающей промышленности, будет сохранение и расширение мер государственной поддержки отрасли.

Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности Свердловской области планируется осуществлять в соответствии с целями и задачами, определенными в Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности в Свердловской области на период до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 16.10.2013 № 1228-ПП «О Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности в Свердловской области на период до 2020 года», целью которой является повышение конкурентоспособности пищевой и перерабатывающей промышленности Свердловской области на основе технологической модернизации предприятий, осуществления комплексной и глубокой переработки местного и привозного сельскохозяйственного сырья, обеспечения гарантированного и устойчивого снабжения населения безопасным и качественным продовольствием.

Однако по инерционному сценарию (вариант 1) предполагается значительное замедление развития отрасли, сопровождающееся более сильным сокращением численности занятых в отрасли, а также отказом от реализации некоторого числа инвестиционных проектов.

Умеренно-консервативный сценарий (вариант 2) характеризуется медленными темпами технического перевооружения предприятий отрасли, вследствие чего произойдет замедление динамики роста производства, а также снижение интереса инвестирования в отрасль.

При реализации данного сценария существуют риски удлинения сроков окупаемости уже существующих инвестиционных проектов и сокращения числа реализации новых проектов.

Целевой (базовый) сценарий (вариант 3) предполагает формирование новых пищевых производств, учитывающих экологические требования, с необходимыми масштабными объемами привлечения инвестиций, улучшение инвестиционного климата, поступательное наращивание инновационной активности. В планируемом периоде будет продолжена модернизация и техническое перевооружение производства, что позволит повысить конкурентоспособность выпускаемой продукции за счет улучшения качества и обеспечить население Свердловской области высококачественными продуктами питания, а также нарастить экспортный потенциал. Будет повышаться уровень научного и кадрового обеспечения отрасли,

возрастает роль малого бизнеса, работающего в сфере производства пищевых продуктов, особенностью которого является высокая мобильность, позволяющая предприятиям осуществлять быструю смену ассортимента продукции при любых конъюнктурных изменениях рынка, связанных с сезонными изменениями спроса, не уменьшая при этом объемы выпуска продукции и, соответственно, объемы продаж. Малые предприятия, ориентированные на внутрирайонное потребление, будут развиваться в сфере производства хлеба и хлебобулочных изделий, кондитерских изделий, мясопродуктов и переработки рыбы (таблица 73).

Следует отметить, что отрасль пищевой и перерабатывающей промышленности в Свердловской области практически сформировалась, однако благодаря внедрению передовых технологий в производство к 2030 году может наблюдаться незначительное снижение численности занятых в этой сфере – до 25 тыс. человек (25,6 тыс. человек в 2014 году).

Инновационно-форсированный сценарий (вариант 4) характеризуется интенсивным ростом имеющихся факторов развития, ускоренным инновационным обновлением сектора, выходом на высокотехнологичный уровень развития, производством новой экологичной продукции, отвечающей мировым стандартам качества, полным обеспечением региона продуктами питания собственного производства.

Индикаторы развития пищевой промышленности в Свердловской области до 2030 года

(в ценах 2014 года)

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно-консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 - инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
Объем отгруженных товаров по виду деятельности «производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака» на конец периода, млн. рублей	88181	88622	88622	88622	88622	89958	92691	95506	94046	112296	134087	99975	133977	184733
Индекс производства по виду деятельности «производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака» (среднегодовой), процентов	104,1	100,5	100,0	100,0	100,0	100,5	100,5	100,5	102,0	103,0	103,0	104,1	105,0	105,5
Производительность труда в отрасли на конец периода, тыс. рублей	3446	3481	3512	3576	3640	3554	3706	3864	3704	4449	5363	3926	5262	7255
Темп роста производительности труда (среднегодовой), процентов	124,0	101,0	100,3	100,3	100,3	100,7	100,7	100,7	102,1	103,1	103,2	104,1	105,0	105,5
Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период) млн. рублей	3695,8	3123	9369	20094	22629	9615	21629	26740	10337	25820	35821	10539	28469	44225
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	138,7	84,5	100	102	102	101,3	103	104	105	105	106	106	107	108

Часть 9. Энергетический комплекс

Свердловская энергосистема – одна из крупнейших энергосистем Российской Федерации и занимает четвертое место по установленной мощности электростанций (таблица 74).

Таблица 74

Доля энергетического комплекса в основных показателях Свердловской области, в процентах

Наименование показателя	Удельный вес (в действующих ценах), процентов	
	2007 год	2014 год
ВРП	3,3	3,8*
Объем отгруженной промышленной продукции	11,2	11,0
Численность работающих по полному кругу организаций	3,8	4,3
Прибыль крупных и средних организаций	1,8	5,4
Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций	12,9	27,2
Экспорт продукции	0,1	0,3

* Данные за 2013 год.

На территории Свердловской области действуют электростанции, принадлежащие следующим компаниям: ОАО «Концерн Росэнергоатом», ОАО «ОГК-1», ОАО «ОГК-2», ОАО «Энел Россия», ОАО «Волжская ТГК», ОАО «ГТ-ТЭЦ Энерго», а также станции промышленных предприятий.

Наиболее крупные электростанции, расположенные на территории Свердловской области: Рефтинская ГРЭС, Верхнетагильская ГРЭС, Среднеуральская ГРЭС, Серовская ГРЭС, Ново-Свердловская ТЭЦ, Нижнетуринская ГРЭС, Богословская ТЭЦ, Красногорская ТЭЦ, Свердловская ТЭЦ, Первоуральская ТЭЦ, Качканарская ТЭЦ, Белоярская АЭС. При этом более половины от всей установленной мощности энергосистемы (57,9 процента, или 5456,5 МВт) приходится на две электростанции – Рефтинская ГРЭС и Среднеуральская ГРЭС, принадлежащие ОАО «Энел Россия».

Суммарная установленная мощность электростанций энергосистемы на 01 января 2015 года составила 9416,9 МВт.

На территории Свердловской области наблюдается развитие источников генерации распределенной энергетики. Суммарная мощность составляет около 200 МВт.

Энергосистема Свердловской области входит в состав Объединенной энергосистемы Урала. Диспетчерское управление энергосистемой осуществляется филиалами ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы», Объединенным диспетчерским управлением энергосистемами Урала и Региональным диспетчерским управлением энергосистемы Свердловской области.

Крупнейшими энергосбытовыми компаниями на территории Свердловской области являются: ОАО «Свердловэнергосбыт», ОАО «Екатеринбургэнергосбыт» и ОАО «Свердловская энергогазовая компания».

В 2014 году производство продукции в отрасли не достигло уровня 2007 года, что в значительной степени связано со снижением спроса на электроэнергию в связи с выводом неэффективных мощностей по производству первичного алюминия на ОАО «СУАЛ» – «БАЗ СУАЛ» и в филиале ОАО «СУАЛ» - «УАЗ СУАЛ» (таблица 75).

Таблица 75

**Основные итоги производственной деятельности предприятий
энергетического комплекса в 2007–2014 годах**

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды», млн. рублей	100586	109889	119177	141380	170797	165583	166297	168668
Темп роста в фактических ценах, процентов к предыдущему году	120,3	109,2	108,5	118,6	120,8	96,9	100,4	102,5
Индекс производства по виду деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды»:								
процентов к предыдущему году	96,7	108	94,8	104,5	99,2	102,1	92,6	95,1
процентов к 2007 году	100,0	108,0	102,4	107,0	106,1	108,4	100,3	95,4

В 2014 году на предприятиях энергетического комплекса было занято 65,7 тыс. человек, или 99,9 процента к уровню 2013 года и 103,1 процента к уровню 2007 года.

Производительность труда в 2014 году в энергетическом комплексе составила 2569 тыс. рублей в ценах 2014 года на одного работника, или 94,6 процента к уровню 2013 года. С 2011 года в отрасли наблюдается устойчивая тенденция снижения уровня производительности труда в отрасли. В результате в 2014 году производительность труда в отрасли сформировалась в 1,3 раза ниже, чем средняя производительность труда в промышленности (3431 тыс. рублей на одного работника). Среднегодовые темпы роста производительности труда за 2008–2014 годы составили 98,7 процента, в том числе за 2010–2014 годы – 98,4 процента (рисунок 35).

Основными ограничениями развития электроэнергетики является значительный износ основных фондов. На электростанциях энергосистемы Свердловской области около половины оборудования (44,5 процента, или

4194,5 МВт) было введено в эксплуатацию в период с 1971 по 1980 год. Порядка 15 процентов оборудования электростанций введено в эксплуатацию более 50 лет назад (до 1960 года). Для обеспечения энергетической безопасности региона, создания стратегического резерва мощностей, дальнейшего развития энергосистемы необходима реализация крупных проектов.

Уровень производительности труда в энергетическом комплексе Свердловской области, тыс. рублей (в ценах 2014 года)

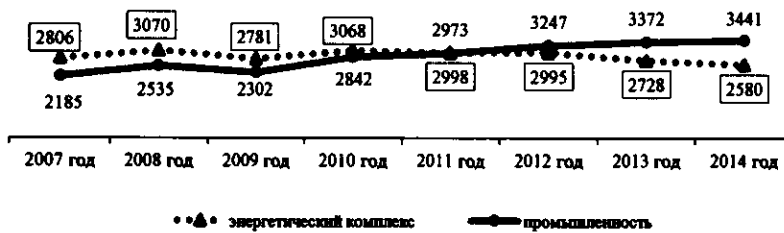


Рис. 35

В 2014 году объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций в энергетический комплекс Свердловской области составил 69,7 млрд. рублей (115,9 процента к уровню 2013 года в фактических ценах) (рисунок 36).

Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций в энергетический комплекс, млн. рублей

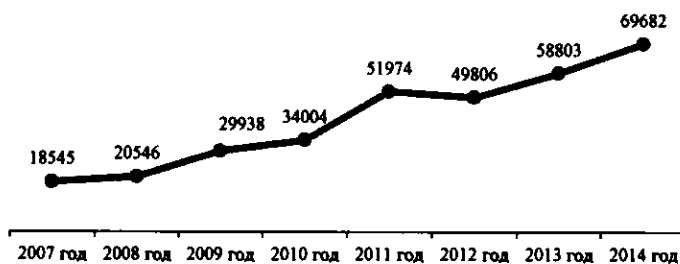


Рис. 36

Наиболее значимые инвестиционные проекты, реализация которых осуществлялась в 2014 году:

- 1) физический пуск четвертого энергоблока Белоярской АЭС БН-800 установленной мощностью 880 МВт;
- 2) продолжалась реализация инвестиционного проекта по строительству блока ПГУ-420 МВт на Верхнетагильской ГРЭС;

3) открытие ПС 110/20 кВ Медная. Это первая подстанция за пределами Москвы с уровнем среднего напряжения 20 кВ;

4) продолжалось строительство ТЭЦ «Академическая» в городе Екатеринбурге на базе ПГУ установленной мощностью 230 МВт. Вводимая мощность станции: электрическая – 230 МВт, тепловая – 352 Гкал/ч. Срок ввода объекта в эксплуатацию – 01 июня 2016 года.

Кроме того, в 2014 году были введены в эксплуатацию следующие электросетевые объекты:

для обеспечения выдачи мощности блока БН-880 МВт Белоярской АЭС-2 введено в эксплуатацию ОРУ 500 кВ на ПС 500 кВ Курчатовская с установкой АТГ 500/220 кВ, ШП-180 Мвар и заходом ВЛ 500 кВ Южная – Шагол;

для обеспечения выдачи мощности блока БН-880 МВт Белоярской АЭС-2 введена в эксплуатацию ПС 500 кВ Исеть с заходом ВЛ 500 кВ Рефтинская ГРЭС – Козырево с установкой ШП-180 Мвар, а также введена ВЛ 500 кВ Курчатовская – Исеть;

для технологического присоединения новых производственных мощностей ОАО «КУМЗ» введена в эксплуатацию ПС 220 кВ КУМЗ с заходом ВЛ 220 кВ Каменская – Травянская (I этап);

для обеспечения электроснабжением объектов программы малоэтажного строительства города Екатеринбурга введена ПС 110 кВ Медная (ОРУ 20 кВ ПС 220 кВ Рябина) с установкой двух трансформаторов мощностью по 40 МВА каждый;

для технологического присоединения строительных мощностей ОЭЗ ППТ «Титановая долина» введена в эксплуатацию ПС 110 кВ Титан с установкой двух трансформаторов мощностью 2x10 МВА.

В целом к конкурентным преимуществам можно отнести:

1) избыточный баланс электрической энергии и мощности энергосистемы;

2) развитые межсистемные связи, обеспечивающие возможность выдачи избыточной мощности в дефицитные энергосистемы через соседние энергосистемы (Пермскую, Курганскую, Челябинскую);

3) диверсифицированность генерации по топливу, позволяющая обеспечить более надежное электроснабжение потребителей.

Основные ограничивающие факторы развития отрасли:

1) в части генерирующих мощностей:

практически полная зависимость Свердловской области от ввозимых энергоресурсов;

отсутствие централизованного электроснабжения ряда удаленных населенных пунктов на территории Свердловской области;

значительный износ основных фондов. Более 60 процентов оборудования выработало ресурс, но оно все еще используется. Низкая экономичность (КПД 34-35 процентов, при достигнутых уровнях КПД в странах Европы на уровне 40 процентов);

высокие удельные расходы топлива на производство электрической энергии;

ограничение конденсационной мощности в летний период из-за нехватки водных ресурсов;

исчерпание емкости существующих золоотвалов. На Рефтинской ГРЭС (ОАО «Энел Россия») частично внедрена система сухого золошлакоудаления, позволяющая решать проблемы утилизации золы;

экологическая проблема – низкая эффективность золоулавливающих устройств;

во многих муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, не разработаны перспективные схемы теплоснабжения;

2) в части электросетевого комплекса:

значительное количество электросетевых объектов имеет высокий физический износ и требует незамедлительной реконструкции;

в эксплуатации остается значительное количество морально устаревшего оборудования, что снижает надежность энергосистемы и является негативным экологическим фактором;

на территории Свердловской области находятся в эксплуатации ветхие линии электропередачи 110 кВ и ниже, а также подстанции 110 кВ и ниже, срок эксплуатации которых превысил нормативный;

в муниципальном образовании «город Екатеринбург» наблюдается устойчивый рост энергопотребления, особенно в центральной части города. В то же время возможности размещения на существующих площадях новых инженерных сетей существенно ограничены. Вследствие этого происходит удорожание проектов развития электрической сети за счет применения комплектных распределительных устройств и строительства подстанций закрытого типа.

При инерционном сценарии развития (таблица 76) существенное влияние на величину прогноза электропотребления окажет замедление темпов экономического роста, связанное с сокращением объема инвестиций, сопровождающееся изменением их направленности: инвестиции будут направляться в основном на расширение торговых площадей, а не на обновление устаревающих производственных мощностей. Немалое влияние на снижение темпов экономического роста и, как следствие, на электропотребление окажет неразвитость инфраструктуры, устаревающее оборудование.

Сценарий умеренно-консервативного развития предполагает строительство (реконструкцию) генерирующих объектов, которое осуществляется в соответствии с обязательствами, принятыми по договорам о предоставлении мощности на оптовый рынок, а также генерирующих объектов, включенных в инвестиционные программы ОАО «Концерн Росэнергоатом».

Сценарий целевого (базового) развития подразумевает, что развитие электроэнергетики Свердловской области будет направлено на достижение следующих целей:

1) достижение целевых показателей энергокомфорта населения Свердловской области;

2) обеспечение технической возможности присоединения к электрическим сетям потребителей, расположенных на территории Свердловской области;

- 3) повышение конкурентоспособности экономики Свердловской области;
- 4) рост производительности труда в электроэнергетике в 1,5 раза до 2020 года;
- 5) включение научно-производственного потенциала региона в технологическое развитие электроэнергетики;
- 6) минимизация затрат на энергоснабжение потребителей Свердловской области;
- 7) достижение целевых показателей Концепции экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года;
- 8) увеличение доли малой генерации и возобновляемых источников энергии в энергетике Свердловской области.

В период с 2016 по 2020 год спрос на электроэнергию будет практически неизменен, отмечается незначительный прирост величиной 0,1–0,3 процента.

Схема и программа развития электроэнергетики Свердловской области на 2016–2020 годы и на перспективу до 2025 года предусматривает следующее:

объем капитальных вложений по схеме и программе развития электроэнергетики Свердловской области на 2016–2020 годы и на перспективу до 2025 года составляет порядка 240 млрд. рублей. Из них на строительство и ввод в эксплуатацию новых объектов генерации приходится 225,5 млрд. рублей, на реализацию мероприятий по электросетевому комплексу и противоаварийной автоматике – 14,5 млрд. рублей;

вводы в эксплуатацию новых генерирующих мощностей (с высокой вероятностью реализации) на электростанциях Свердловской области в период 2015–2025 годов предусматриваются в объеме до 2410 МВт. Вводы в эксплуатацию новых дополнительных генерирующих мощностей (с низкой вероятностью реализации) на электростанциях Свердловской области в период 2015–2025 годов предусматриваются в объеме до 420 МВт.

Предусмотрен ввод в эксплуатацию следующих мощностей:

- 1) в 2016 году – ввод в эксплуатацию двух блоков ПГУ-230 МВт на Нижнетуринской ГРЭС и ТЭЦ «Академическая» в городе Екатеринбурге на базе ПГУ-230 МВт;
- 2) в 2017 году – второго блока ПГУ-420 на Серовской ГРЭС и ввод ПС 220 кВ «Надежда» для обеспечения надежности энергоснабжения потребителей Екатеринбургского энергоузла;
- 3) в 2019 году запланирован ввод в эксплуатацию ПС 220 кВ «Титановая долина» для обеспечения энергоснабжения потребителей особой экономической зоны «Титановая долина».

В итоге до 2020 года будет выполнен следующий объем мероприятий:

- 1) ввод в эксплуатацию до 2410 МВт высокоэффективных генерирующих мощностей;
- 2) вывод до 1363 МВт устаревшего генерирующего оборудования;
- 3) строительство новых и реконструкция существующих ВЛ и КЛ 110-220-500 кВ общей протяженностью более 300 км;
- 4) строительство и реконструкция подстанций 110-220-500 кВ с установкой более 2000 МВА новых трансформаторных мощностей.

Планируемый объем выводимого из эксплуатации генерирующего оборудования, отнесенного к основному, составляет 730 МВт. Объем выводимого из эксплуатации генерирующего оборудования, отнесенного к дополнительному, составляет 633 МВт.

Предусмотрено также строительство новых и реконструкция ВЛ и КЛ 110-220 кВ общей протяженностью более 230 км и строительство 7 ПС 110-220 кВ и реконструкция 8 ПС 110 кВ с установкой более 2027 МВА новых трансформаторных мощностей.

Суммарный планируемый объем выводимого из эксплуатации генерирующего оборудования на электростанциях энергосистемы Свердловской области в период с 2015 по 2025 год составляет 1363 МВт (14 процентов от величины установленной мощности).

С учетом износа основных фондов электроэнергетического комплекса планируемый ввод в эксплуатацию генерирующих мощностей позволит вывести из эксплуатации неэффективное, неэкологичное оборудование. Обновление генерирующего комплекса позволит существенно повысить энергоэффективность экономики Свердловской области и снизить экологическую нагрузку на территорию.

В период с 2015 по 2025 год с учетом новых вводов генерирующего оборудования с высокой вероятностью и выводов генерирующего оборудования, отнесенных к основному объему, установленная мощность электростанций энергосистемы Свердловской области возрастет на 1680 МВт и составит 11096,9 МВт.

Электроемкость промышленности в целом с 2010 по 2020 год снизится на 18–20 процентов, к 2030 году – на 28–30 процентов при увеличении потребления электроэнергии добывающими отраслями. Доля потребления электроэнергии транспортом увеличится с 8,6 процента в 2010 году до 10–11 процентов в 2020–2030 годах.

Среднедушевое потребление электроэнергии населением к 2020 году увеличится до 90 кВт.ч в месяц на человека, что близко к современному показателю Москвы, Санкт-Петербурга и Тюмени, к 2030 году превысит 100 кВт.ч в месяц на человека.

Данный сценарий учитывает строительство (реконструкцию) генерирующих объектов для обеспечения развития производственных мощностей ОАО «Особая экономическая зона «Титановая долина» и промышленных парков на территории Свердловской области.

При этом энергосистема Свердловской области до 2030 года останется избыточной как по мощности, так и по электропотреблению. Наличие дополнительной резервной мощности будет служить базой для реализации генерирующими компаниями программ по выводу из эксплуатации неэффективного и выработавшего свой ресурс генерирующего оборудования, а также для надежного функционирования энергосистемы в условиях формирующегося конкурентного рынка мощности и электрической энергии.

Сценарий инновационно-форсированного развития предполагает активное включение научно-производственного потенциала региона в технологическое развитие электроэнергетики.

Данный сценарий предполагает внедрение мер по преобразованию энергетики в инфраструктуру, стимулирующую развитие региона (модернизация и замена морально устаревшего оборудования, внедрение энергетически и экономически эффективных технологий и иное), активное создание высокопроизводительных рабочих мест и модернизацию существующих рабочих мест в электроэнергетическом комплексе Свердловской области.

Доля малой генерации в суммарной установленной мощности электростанций Свердловской энергосистемы оценивается примерно в 4,9 процента, при этом порядка 2,2 процента сосредоточено в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

В долгосрочной перспективе ожидается устойчивый прирост доли малой генерации на ближайший пятилетний период до величины 5,9 процента к 2020 году. При этом наибольшее приращение наблюдалось в период с 2010 по 2012 год и составило порядка 100 МВт в год, а в период с 2013 по 2015 год будет происходить снижение ежегодного прироста мощностей на объектах малой генерации до величины порядка 50 МВт в год.

В качестве основных критериев, определяющих возможности увеличения доли малой генерации в суммарной установленной мощности Свердловской энергосистемы, рассматриваются:

доступность электросетевой инфраструктуры, включая загрузку центров питания 35-110 кВ, а также необходимость электрификации удаленных районов;

наличие теплоэнергетической инфраструктуры и учета возможной потребности в низко- и среднепотенциальном тепле для производственных нужд;

наличие и степень развития распределительных газовых сетей как основной топливной инфраструктуры;

возможность использования местных видов топлива в качестве альтернативной топливной инфраструктуры.

С учетом выполнения инновационных программ, а также ввода в эксплуатацию новых энергетических мощностей и замены действующего устаревшего оборудования рост производительности труда из расчета производства электроэнергии на одного работающего в отрасли составит в 2020 году 128,9 процента к 2011 году и в 2030 году 161,5 процента к 2011 году.

Индикаторы развития энергетического комплекса Свердловской области до 2030 года

(в ценах 2014 года)

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно-консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 - инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» на конец года, млн. рублей	168668	164114	148397	121334	98593	154463	177043	195886	164607	204701	243004	174672	221016	263904
Индекс производства по виду деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды», среднегодовой за период, процентов	95,1	97,3	96,7	96,7	96,6	98	102,3	101,7	100,1	103,7	102,9	102,1	104	103
Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на 1 работника) на конец периода, тыс. рублей	2569	2502	2269	1867	1526	2371	2756	3091	2 551	3 279	4 023	2 707	3 540	4 369
Темп роста производительности труда (среднегодовой), процентов	95,2	97,4	96,8	96,8	96,7	98,2	102,5	101,9	100,7	104,3	103,5	102,7	104,6	103,6
Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей	69682	58661	166763	330740	341164	173393	415636	488687	194406	555411	639491	222793	588622	725365
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	115,9	84,2	97,5	100,4	100,6	99,3	105,3	101,1	104,9	107,1	101,8	111,9	103,6	104,9

Часть 10. Транспортно-логистический комплекс

Значимость, размеры и структура транспортного комплекса Свердловской области, включающего все виды транспорта, за исключением морского, определяются особенностями геополитического положения региона как связующего звена между Европой и Азией. Территориальную структуру транспортной системы Свердловской области образуют крупнейшие транспортные узлы и магистральные транспортные коммуникации, формирующие опорную транспортную сеть. Основные транспортно-грузовые узлы расположены в городах Екатеринбурге, Нижний Тагил, Серове, Каменске-Уральском.

Доля вида экономической деятельности «Транспорт» в ВРП в 2013 году составила 9,5 процента, что выше уровня 2007 года (7,3 процента) (таблица 77).

Таблица 77

Доля транспортно-логистического комплекса в основных показателях Свердловской области

Наименование показателя	Удельный вес (в действующих ценах), процентов	
	2007 год	2014 год
ВРП	7,3	9,5*
Объем отгруженной промышленной продукции	6,9	10,4
Численность работающих по полному кругу организаций	12,2	10,4
Прибыль крупных и средних организаций	6,8	6,2
Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций	1,8	2,6
Экспорт продукции	6,9	10,4

* Данные за 2013 год.

В 2014 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по кругу крупных и средних организаций Свердловской области сложился на уровне 196,4 млрд. рублей (108,6 процента к уровню 2013 года). С 2007 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по кругу крупных и средних организаций Свердловской области по виду экономической деятельности «Транспорт» увеличился в 2,6 раза.

Доля транспорта в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг увеличилась с 6,9 процента в 2007 году до 10,4 процента в 2014 году.

Грузооборот транспорта без учета данных по железнодорожному транспорту в 2014 году составил 28,5 млрд. тонно-км, или 96,1 процента к уровню 2013 года, объем услуг связи крупных и средних организаций всех видов экономической деятельности за 2014 год – 44,5 млрд. рублей (105,6 процента в фактически действовавших ценах).

Анализ грузоемкости экономики позволил оценить роль видов транспорта в обслуживании отраслей экономики Свердловской области.

Наибольший спрос на перевозки железнодорожным транспортом предъявляют предприятия металлургического комплекса (55,9 процента), строительного комплекса (20,3 процента) и топливно-энергетического комплекса (18,8 процента), прочие производственные комплексы формируют только 5 процентов спроса.

Анализ сложившейся собственной погрузки и выгрузки на железнодорожный транспорт показал, что более 90 процентов потребностей перевозок железнодорожным транспортом определяется 75 крупными и средними предприятиями Свердловской области.

Спрос на автомобильные перевозки определен в наибольшей степени со стороны предприятий строительного комплекса (64 процента) и в значительно более низких объемах со стороны агропромышленного (14 процентов) и лесопромышленного комплексов (3 процента). На прочие производственные комплексы приходится 19 процентов перевозок грузовым автомобильным транспортом.

Юг Свердловской области пересекает Транссибирская железнодорожная магистраль (Москва, Киров, Екатеринбург, Тюмень, Омск и далее в направлении Читы). Территория Свердловской области обслуживается главным образом Свердловской железной дорогой – филиалом ОАО «Российские железные дороги». Кроме того, имеется также участок Горьковской железной дороги на запад от станции Дружинино.

Свердловская область занимает первое место по количеству маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении среди субъектов Уральского федерального округа. В течение 2014 года этим видом транспорта в Свердловской области перевезено порядка 14 млн. человек.

Международный аэропорт «Кольцово» – самый крупный региональный воздушный порт России по объемам пассажирских перевозок (входит в холдинг «Аэропорты Регионов»), который включен в перечень базовых аэропортов страны.

Аэропорт состоит из 3 пассажирских терминалов: международных, внутренних воздушных линий и VIP- терминала.

По итогам 2014 года в рейтинге крупнейших аэропортов страны аэропорт «Кольцово» прочно занимает 5 место по числу обслуженных пассажиров после аэропортов Московского авиаузла и Санкт-Петербургского аэропорта «Пулково», с 1998 года является членом Международного Совета Аэропортов ACI (Airports Council International).

По итогам 2014 года международный аэропорт «Кольцово» обслужил 4,5 млн. пассажиров, или 105,4 процента к уровню 2013 года, в том числе:

- на внутрироссийских авиалиниях – 2,4 млн. пассажиров (111,3 процента);
- на международных авиалиниях – 2,1 млн. пассажиров (99,5 процента).

В 2014 году из аэропорта Екатеринбурга выполняла рейсы 61 авиакомпания. География полетов в 2014 году включала 123 направления. Лидером по количеству перевезенных пассажиров из международного аэропорта «Кольцово» остается Москва – более половины внутреннего трафика и почти

треть всего пассажиропотока из Екатеринбурга приходится на столичные аэропорты России. Наиболее популярными туристическими маршрутами года оставались курортные направления Турции и Египта: Анталья, Хургада, Шарм-эль-Шейх; среди российских курортов заметно выделяются Сочи, Краснодар и Симферополь. При этом рост на внутрироссийских авиалиниях во многом обусловлен удачной реализацией программы развития региональной авиации, проводимой на федеральном уровне.

В течение 2000–2014 годов пассажиропоток аэропорта увеличивался в среднем на 12,6 процента в год. Для сравнения, суммарный пассажиропоток 50 ведущих аэропортов Российской Федерации увеличивался со среднегодовыми темпами на 10,7 процента.

Объем обработанного груза и почты в аэропорту «Кольцово» по итогам 2014 года составил 25,5 тыс. тонн. При этом объем отправленной и прибывшей через аэропорт «Кольцово» почты вырос в 2,5 раза (до 3,6 тыс. тонн), что связано с открытием в грузовом терминале аэропорта в ноябре 2013 года международного почтового обмена Почты России.

В сегменте грузовых перевозок Кольцово занимает 1 место среди аэропортов Уральского федерального округа и 8 место среди всех аэропортов Российской Федерации, уступая по этому показателю аэропортам Москвы, Хабаровска, Владивостока, Санкт-Петербурга, Новосибирска.

За период 2000–2014 годов объем грузов и почты, обслуживаемых аэропортом (включая транзитные международные перевозки), увеличился на 37 процентов. Для сравнения, суммарный грузооборот 50 ведущих аэропортов Российской Федерации за этот период вырос на 49,2 процента. В 2010–2014 годах грузооборот аэропорта стабилизировался на уровне 23–27 тыс. тонн в год.

В 2014 году аэропорт «Кольцово» ввел в эксплуатацию 67 новых единиц специального транспорта и средств механизации: от багажных тележек до автогрейдера; аэропорт эксплуатирует более 500 единиц техники и средств механизации.

Базовой авиакомпанией региона является авиакомпания «Уральские авиалинии», которая обеспечивает 30–33 процента в общем объеме пассажирских перевозок аэропорта «Кольцово» и демонстрирует стабильно высокие показатели роста.

«Точкой роста» развития авиакомпании «Уральские авиалинии» и отрасли гражданской авиации не только в регионе, но и в стране стало завершение реализации крупного инвестиционного проекта по строительству «Авиационно-технического центра», который в 2015 году получил статус приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству. Центр является уникальным в нашей стране и позволит проводить обслуживание воздушных судов российских авиакомпаний. Также авиакомпания «Уральские авиалинии» успешно эксплуатирует свой тренажерный комплекс по подготовке пилотов.

На территории Свердловской области зарегистрировано 980 перевозчиков, которые осуществляют перевозки пассажиров городского, пригородного и междугородного сообщения 2500 автобусами. Автобусы ежегодно выполняют

более 65 тыс. рейсов в междугородном сообщении, более 450 тыс. рейсов в пригородном сообщении и более 1200 тыс. рейсов в городском сообщении. Ежегодный объем перевозок автомобильным транспортом составляет 260 млн. пассажиров в год.

Обслуживаемая сеть междугородных и пригородных (межмуниципальных) маршрутов регулярных автомобильных перевозок состоит из 659 маршрутов общей протяженностью 54 840 км.

Основные показатели развития транспортного комплекса за последние 7 лет представлены в таблице 74.

В 36 городах Свердловской области осуществляется перевозка пассажиров городским общественным транспортом общего пользования (автобусами), в 4 городах – городским электрическим транспортом.

Все муниципальные образования, имеющие автомобильные дороги соответствующей категории (I-IV), связаны с областным центром междугородним и пригородным автобусным сообщением.

По данным за 2014 год на территории Свердловской области действуют 53 автовокзала (автостанции), из них 26 автостанций находятся в государственной собственности, 13 автостанций – в муниципальной собственности, 14 – в частной собственности.

Международное автобусное сообщение организовано с государствами Казахстан и Киргизстан, межрегиональное сообщение – с Тюменской, Челябинской, Курганской областями, Пермским краем, Ханты-Мансийским автономным округом, Республиками Башкортостан и Татарстан.

Таблица 78

Динамика ключевых показателей транспорта в 2007-2014 годах

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Грузооборот транспорта крупных и средних организаций, млн. тонно-км в том числе:	211526,3	215645,9	186753,5	193298,2	199462,8	209897,9	209207,7	28515,6*
железнодорожного	177724,7	181776,3	-	-	-	-	-	-
автомобильного	1917,2	1961,1	1512,8	1666,4	1946,0	2107,2	2254,6	3309,3
из них специализированных автопредприятий	407,0	518,6	513,6	539,2	742,0	911,9	1125,2	2050,3
трубопроводного	31841,5	31866,1	-	-	-	-	-	-
водного (внутреннего)	25,7	26,6	11,0	23,9	22,3	20,3	-	-
воздушного	17,2	15,8	81,4	134,2	128,0	104,9	-	-
Перевозки грузов транспортом крупных и средних организаций, млн. тонн в том числе:	309,0	283,5	215,7	231,5	243,6	245,0	235,1	98,7
железнодорожным	140,1	133,3	-	-	-	-	-	-
автомобильным	95,8	77,8	44,2	46,7	50,3	48,9	41,8	37,0
из них специализированными автопредприятиями	15,5	15,9	7,4	7,8	9,8	10,0	8,7	6,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9
трубопроводным (газ)	72,9	72,4	-	-	-	-	-	-
водным (внутренним), тыс. тонн	99,7	70,8	42,1	20,8	46,2	27,5	-	-
воздушным, тыс. тонн	8,2	7,0	16,5	24,5	27,4	23,8	-	-
Перевезено (отправлено) пассажиров транспортом общего пользования, тыс. человек из них:								
железнодорожным	46550,3	46833,2	-	-	30650,7	28671,6	-	-
автомобильным	532901,6	517617,9	361100,0	335915,3	277080,5	269924,5	258970,2	249582,4
водным (внутренним)	89,7	59,4	29,7	19,5	18,2	17,8	-	-
воздушным	1621,5	1489,7	1502,9	1797,7	2517,9	3526,9	-	-
Пассажирооборот транспорта общего пользования, млн. пассажиро-км в том числе:	22703,0	22573,2	-	-	-	-	-	-
железнодорожного	14208,8	13966,8	-	-	-	-	-	-
автомобильного	4615,5	4595,8	3573,2	3544,3	3124,6	3060,6	3127,8	2788,9
водного (внутреннего)	0,7	0,6	0,4	0,3	0,3	0,4	-	-
воздушного	3878,0	4010,0	4038,7	4844,6	6835,8	9551,0	-	-

* Без учета данных по железнодорожному транспорту.

На развитие отрасли существенное влияние оказывает высокая степень износа основных фондов, которая увеличилась с 36,7 процента на конец 2011 года до 42,6 процента на конец 2013 года.

Сдерживающим фактором являются низкие темпы перевооружения предприятий, реализующих деятельность в сфере транспорта и связи. В 2011–2013 годах коэффициент обновления основных фондов (определенный по полной учетной стоимости) по отрасли снизился почти в 2 раза (с 26,4 до 13,6 процента) (таблица 79).

Таблица 79

Основные фонды предприятий по виду экономической деятельности «транспорт» (по кругу крупных и средних организаций)

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год
Стоимость основных фондов (по полной учетной стоимости с учетом переоценки) млрд. рублей	285,8	323,4	344,9
Ввод в действие основных фондов, млрд. рублей	78,5	60,0	35,5
Коэффициент обновления основных фондов*, процентов	26,4	18,4	13,6
Степень износа на конец года, процентов	36,7	34,7	42,6

* Данные по виду экономической деятельности «транспорт и связь».

В период 2007–2014 годов численность работников, занятых в организациях транспорта, постепенно сокращалась. Так, в 2014 году снижение составило 14,8 процента (или 16,6 тыс. человек) к уровню 2007 года.

На протяжении 2007–2014 годов наблюдается положительная динамика оплаты труда работников отрасли. Накопленный рост среднемесячной заработной

платы в отрасли в 2014 году относительно 2007 года составил 2,2 раза (среднеобластной рост – 2 раза). Заработная плата работников отрасли превышает среднеобластной уровень в среднем в 1,1–1,2 раза.

В 2007–2013 годах производительность труда (оборот организаций в расчете на одного работника) по виду экономической деятельности «транспорт» превышала среднеобластной уровень (таблица 80). По предварительной оценке в 2014 году показатель составил 2,3 млн. рублей на одного работника.

Таблица 80

**Производительность труда по виду экономической деятельности «транспорт»
(в ценах 2014 года)**

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Производительность труда, тыс. рублей	1319,3	1420,6	1326,6	1590,3	1976,4	2451,4	2323,4	2349,3
Темп роста, процентов к предыдущему году	-	107,7	93,4	119,9	124,3	124,0	94,8	101,1

В 2014 году объем инвестиций в основной капитал (таблица 81) в крупных и средних организациях по виду экономической деятельности «транспорт» составил 26,5 млрд. рублей, что выше в 2 раза докризисного уровня 2007 года (12,5 млрд. рублей).

Таблица 81

**Объем инвестиций в основной капитал в крупных и средних организациях
по виду экономической деятельности «транспорт»**

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей	12480,0	21652,5	16291,8	18500,6	68256,8	62523,4	27529,4	26519,1
Темп роста, процентов к предыдущему году	в 1,3 раза	121,3	75,2	113,6	368,9	91,6	44,0	96,3

Конкурентными преимуществами транспортно-логистического комплекса Свердловской области являются:

1) выгодное геополитическое местоположение на стыке Европы и Азии;

2) пролегание через Свердловскую область международного транспортного коридора «Транссиб», являющегося естественным продолжением панъевропейского транспортного коридора № 2 и связывающего Центральную Европу (Берлин) с Дальним Востоком (Владивосток/Находка) и далее с выходом на Китай (Пекин);

3) наличие в регионе отраслей промышленности и производств, использующих высокие технологии и нуждающихся в использовании методов современной логистики;

- 4) наличие в регионе крупных российских и иностранных торговых сетевых компаний;
- 5) достаточно развитая транспортная инфраструктура региона, наличие крупных транспортных узлов;
- 6) потенциальная возможность доступа к значительному объему экспортно-импортных грузопотоков, в том числе контейнерных;
- 7) относительно слабая конкурентная среда.

К слабым сторонам транспортно-логистического комплекса Свердловской области можно отнести следующее:

- 1) существенное отставание темпов развития дорожной сети от темпов автомобилизации общества;
- 2) нерациональная конфигурация существующей железнодорожной и автодорожной сетей приводит к избыточным издержкам грузоотправителей;
- 3) местные логистические организации не имеют достаточного опыта работы с провайдерами логистических услуг, крупными международными и российскими торговыми сетями и транспортно-экспедиторскими компаниями;
- 4) слабый технический уровень оснащения и развития наземной инфраструктуры, слабо используемый потенциал малой авиации, особенно при осуществлении грузовых перевозок;
- 5) невысокий уровень качества автодорожной инфраструктуры, в том числе федеральных автомобильных дорог, значительно снижает среднюю скорость движения, пропускную способность автомобильной транспортной сети;
- 6) транспортная и терминально-складская инфраструктуры развиваются обособленно друг от друга, что приводит к локальному дисбалансу пропускных способностей транспортной сети и транспортно-логистической инфраструктуры, особенно в местах их стыковок;
- 7) отсутствие обходов крупнейших городов, в особенности Екатеринбурга, Каменска-Уральского, создает дополнительную транспортную и экологическую нагрузку на уличную дорожную сеть.

Развитие транспортно-логистического комплекса будет складываться за счет расширения использования технологий контейнерных перевозок и перевозок другими укрупненными грузовыми единицами. Альтернативой автомобильным перевозкам должны стать перевозки контейнеров в составах ускоренных контейнерных поездов, обеспечивающих скорость не менее 1000 км в сутки, в перспективе – до 1700 км в сутки по Транссибу.

Организация контейнерных поездов по наиболее актуальному направлению Москва–Екатеринбург позволит снизить стоимость доставки товаров на данном маршруте на 40 процентов.

Для интеграции Свердловской области в международные транспортные системы важную роль будут иметь ускоренные контейнерные поезда Находка – Екатеринбург-Товарный (терминал Трансконтейнер), Владивосток – Кольцово (терминал С.И.Т.), Санкт-Петербург – Шувакиш (терминал Модуль), которые могли бы обеспечить доставку большинства грузов из стран Юго-Восточной Азии и создать ресурс порожних контейнеров для отправления экспорта после выгрузки импорта. Для формирования таких поездов необходимо развитие

современных контейнерных терминалов, оснащенных железнодорожными подъездными путями.

Использование современной технологии доставки грузов в контейнерах в составе ускоренных поездов, а также более широкое применение железнодорожного транспорта позволит значительно повысить коммерческую скорость и ритмичность движения транзитных грузов, расширить полигон влияния Свердловской транспортно-логистической системы на расстояния свыше 2 000 км.

Основными факторами развития транспортно-логистического комплекса Свердловской области в долгосрочной перспективе являются:

- 1) создание условий для комплексного освоения новых территорий и разработка месторождений полезных ископаемых;
- 2) формирование единой дорожной сети, круглогодично доступной для населения и хозяйствующих субъектов;
- 3) формирование качественной (удобной для пассажиров, мобильной, надежной и экономически эффективной) маршрутной сети путем выделения магистральных направлений (с размещением на них скоростных и вместительных видов транспорта) и координации их с второстепенными (периферийными) маршрутами и направлениями;
- 4) развитие региональных авиаперевозок;
- 5) дальнейшее развитие авиаперевозок со странами Азии, Европы и СНГ;
- 6) развитие переработки транзитных грузов;
- 7) создание современных складских комплексов;
- 8) привлечение внебюджетных инвестиций в инновационное развитие транспортной инфраструктуры;
- 9) снижение транспортных издержек реального сектора экономики;
- 10) сохранение квалифицированных кадров в отрасли;
- 11) обеспечение доступности транспортных услуг для населения;
- 12) устойчивая работа организаций транспортного комплекса;
- 13) обновление парка подвижного состава новыми, современными транспортными средствами;
- 14) развитие транспортных подходов к крупным транспортным узлам и комплексное развитие крупных транспортных узлов на основных направлениях перевозок;
- 15) реализация мероприятий, направленных на улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог и повышение безопасности дорожного движения;
- 16) повышение технического уровня наиболее перегруженных участков дорог со строительством обходов населенных пунктов;
- 17) развитие опорной сети автомобильных дорог, обеспечивающей транспортные связи с соседними регионами по кратчайшему направлению, а также муниципальных образований с областным центром;
- 18) строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих

круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, с направлением на данные цели не менее 5 процентов от общего объема ассигнований дорожного фонда Свердловской области, формируемых за счет акцизов и транспортного налога;

19) развитие сети автомобильных дорог в рамках подготовки к значимым мероприятиям: строительство и реконструкция улично-дорожной сети города Екатеринбурга в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу 2018 года и завершение строительства обхода города Екатеринбурга в рамках подготовки к празднованию 300-летия основания города Екатеринбурга.

При формировании сценариев развития транспортного комплекса учтены факторы развития Свердловской области как промышленно-развитого грузообразующего региона России, основывающегося на развитии как традиционных, так и инновационных отраслей народного хозяйства. Прогноз базируется на прогнозе выпуска отраслей промышленности и сельского хозяйства.

В целом развитию транспортного комплекса будет способствовать реализация положений государственной программы Свердловской области «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2022 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1331-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2022 года», направленной на развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры.

В инерционном сценарии развития (вариант 1) ожидается отказ от реализации новых долгосрочных масштабных проектов и программ, стагнация в развитии отрасли. Низкий уровень инвестиций в прогнозный период не позволит осуществить необходимое масштабное развитие инфраструктуры транспортного комплекса. При этом проекты по развитию улично-дорожной сети города Екатеринбурга в районе Центрального стадиона в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу 2018 года будут выполнены (таблица 82).

Развитие транспортно-логистического комплекса Свердловской области согласно умеренно-консервативному сценарию (вариант 2) будет происходить преимущественно за счет реализации действующих проектов. Этот вариант развития направлен на преодоление сложившихся «узких мест» в развитии транспортной инфраструктуры и характеризуется относительно небольшим уровнем инвестиций.

В целевом (базовом) варианте развития (вариант 3) предполагается модернизация транспортной системы при благоприятных условиях в экономике Свердловской области, включая развитие скоростных и высокоскоростных магистралей, авиации, что позволит обеспечить:

1) качественно иной уровень мобильности населения и транспортного сообщения между крупными городами Свердловской области и с другими регионами страны;

2) повышение качества и объема логистических услуг, в том числе путем интеграции отдельных звеньев и формирования единого информационного пространства;

3) сбалансированное развитие высокопроизводительной транспортной и логистической инфраструктуры, обеспечивающее конкурентоспособный уровень оказания транспортных услуг;

4) ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике.

Одной из основных задач по развитию воздушного транспорта Свердловской области является повышение доступности услуг воздушного транспорта для населения Свердловской области как на региональных, так и на международных направлениях. К 2030 году рост низкобюджетных перевозок составит порядка 8 млн. пассажиров относительно уровня 2015 года.

В долгосрочной перспективе будут развиваться как авиаперевозки за счет субсидирования выпадающих доходов на социально значимых региональных авиалиниях и в долгосрочной перспективе по мере роста располагаемых доходов населения – местных авиалиниях, так и инфраструктура аэродромов и посадочных площадок в регионе.

Кроме того, планируется строительство отдельного здания логистического почтового центра на базе аэропорта «Кольцово», в который войдут автоматизированный сортировочный центр, место международного почтового обмена, центр гибридной печати и отделение почтовой связи. Пропускная способность центра составит более 1 млн. почтовых отправлений в сутки.

Предусматривается формирование оптимальных маршрутных сетей пассажирского транспорта общего пользования для удовлетворения спроса на пассажирские перевозки различных категорий населения в зависимости от местных условий.

В целях развития железнодорожного транспорта планируется реализация проекта «Дневной экспресс», который является частью внедрения скоростного сообщения по всей стране. Его разработка направлена на увеличение географии курсирования дневных электропоездов «Ласточка» со скоростью свыше 100 км/час. Всего планируется открыть 30 новых маршрутов, при этом рассматриваются маршруты Уральского региона: помимо Южного Урала новые электрички могут курсировать из Екатеринбурга в Нижний Тагил, Тюмень и Пермь.

Для создания условий развития муниципальных автомобильных дорог предполагается постепенное увеличение доли средств регионального дорожного фонда, отчисляемых в муниципальные дорожные фонды, до 15 процентов к 2025 году и до 20 процентов к 2030 году при одновременном внедрении в муниципалитетах автоматизированных систем диагностики и планирования эксплуатации автомобильных дорог и улично-дорожной сети.

Развитие автомобильного международного коридора «Запад-Восток» позволит усилить привлекательность Свердловской области как центра переработки и распределения товарных потоков для Тюменской области, Республики Башкортостан, а также распространить влияние региона

на Приволжский федеральный округ, в том числе на Самарскую, Саратовскую и Ульяновскую области.

Также при реализации крупных инвестиционных проектов «Белкомур», «Урал Северный – Урал Полярный» станет возможным формирование новых направлений товаропотоков к северным морским портам. Реализация проекта «Шелковый путь» позволит расширить товаропоток по пути «Китай – Казахстан – Россия – Европа». В результате значительно повысится конкурентоспособность экспортной продукции Свердловской области, в особенности ее грузоемкая часть.

Можно предположить, что реализации всех мероприятий и инвестиционных проектов позволит поддерживать количество занятых в отрасли на текущем уровне и даже будет способствовать его росту.

При инновационно-форсированном сценарии (вариант 4) будет обеспечено сбалансированное развитие транспортно-логистической системы Свердловской области и удовлетворен возрастающий спрос на транспортные услуги, в том числе за счет:

- 1) внедрения новых технологий в развитие транспортно-логистического комплекса;
- 2) стремительного развития транспортно-логистических узлов;
- 3) снижения себестоимости перевозок автомобильным транспортом;
- 4) доведения технического состояния существующей сети автомобильных дорог Свердловской области до нормативного уровня, соответствующего мировому уровню.

Индикаторы развития транспортно-логистического комплекса Свердловской области до 2030 года

(в ценах 2014 года)

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно-консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 - инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
Оборот в транспорте на конец года, млн. рублей	229633	230322	237301	248922	283640	243701	294399	405930	254623	357117	521085	263591	413659	671148
Индекс физического объема, процентов к предыдущему году	99,5	100,3	101,0	100,8	102,2	101,9	103,2	105,5	103,4	105,8	106,5	104,6	107,8	108,4
Перевезено грузов автомобильным транспортом на конец периода, млн. тонн	37,0	38,1	40,4	64,1	126,9	41,6	67,5	134,5	42,9	70,8	142,8	44,1	74,0	151,1
Пассажирооборот автомо- бильного транспорта на конец периода, млрд/пасс. км	2,79	3,17	3,26	3,93	4,29	3,31	3,96	4,6	3,45	3,99	4,76	3,48	4,02	5,09
Производительность труда в отрасли (валовой выпуск на 1 работника) на конец периода, тыс. рублей*	2349,3	2358,7	2430,3	2549,3	2905,1	2496,4	2980,9	4110,4	2569,2	3448,8	5032,3	2691,7	4107,9	6664,9
Темп роста производи- тельности труда (среднегодовой), процентов	103,5	100,4	101,0	100,8	102,2	101,9	103,0	105,5	102,9	105,0	106,5	104,5	107,3	108,4
Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	38097	32192	100490	226025	280069	102286	273137	389292	105326	308765	520972	110527	364835	721061
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	98,3	84,5	102	102,8	104,2	102,9	107,5	105,2	104,4	109,8	108,7	106,9	112,6	111,7

*По виду экономической деятельности «транспорт и связь».

Часть 11. Внешнеэкономическая деятельность

ВЭД влияет на социально-экономическое развитие Свердловской области в основном как структурообразующий и ускоряющий факторы. При этом внешнеэкономическая деятельность занимает особое место прежде всего в силу того, что она играет роль «моста», соединяющего экономику региона с мировым экономическим пространством. Это придает ВЭД особую сложность и значимость для экономического развития экономики в целом.

По данным Уральского таможенного управления, внешнеторговый оборот Свердловской области в 2014 году составил 10 731,2 млн. долларов США, или 94,2 процента к уровню 2013 года. На страны дальнего зарубежья пришлось 87,7 процента внешнеторгового оборота (9 408,8 млн. долларов США), 12,3 процента – на страны-участники СНГ (1 322,4 млн. долларов США). Данные по внешней торговле приводятся без учета энергетической таможни и без торговых операций с Республикой Казахстан и Республикой Беларусь в связи с отменой с 01 июля 2010 года таможенного оформления после образования Таможенного Союза.

Общий объем экспорта составил 7 667,9 млн. долларов США (снизился на 1,8 процента по сравнению с уровнем 2013 года), импорта – 3 063,3 млн. долларов США (ниже, чем в 2013 году на 14,7 процента). Доля экспорта во внешнеторговом обороте в 2014 году составила 71,5 процента, доля импорта – 28,5 процента. Сальдо торгового баланса сложилось положительное – 4 604,6 млн. долларов США. По сравнению с 2013 годом сальдо увеличилось на 9,3 процента (на 391 млн. долларов США).

В соответствии с данными таможенной статистики за 2014 год предприятия Свердловской области развивают внешнеэкономические связи со 143 странами мира.

Основные экспортные поставки в 2014 году осуществлялись в США – 22,4 процента от общего объема экспорта, Нидерланды – 12,2 процента, Азербайджан – 8,3 процента, Турцию – 6,6 процента, Германию – 5,2 процента, Великобританию – 3,5 процента (рисунок 37).

Объем экспорта крупнейших стран-экспортеров

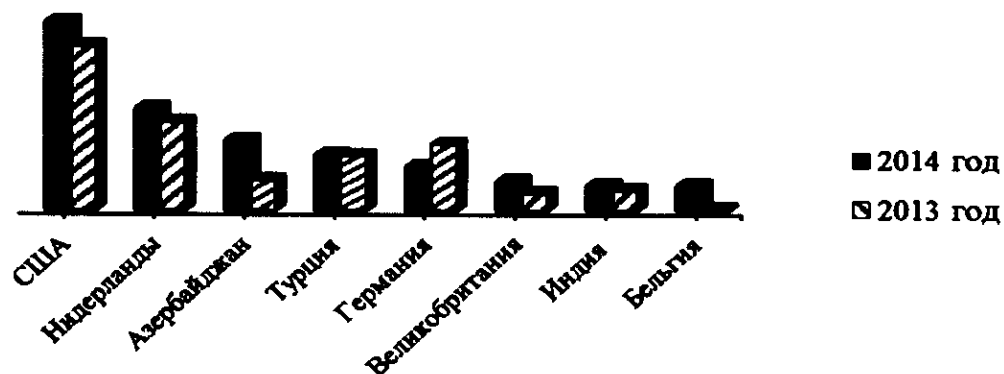


Рис. 37

Основные импортные поставки были осуществлены из Китая – 20,3 процента от общего объема импорта, Германии – 15,4 процента, США – 7,1 процента, Италии – 6,5 процента, Польши – 4,9 процента, Австрии – 4,2 процента (рисунок 38).

Объем импорта крупнейших стран-импортеров

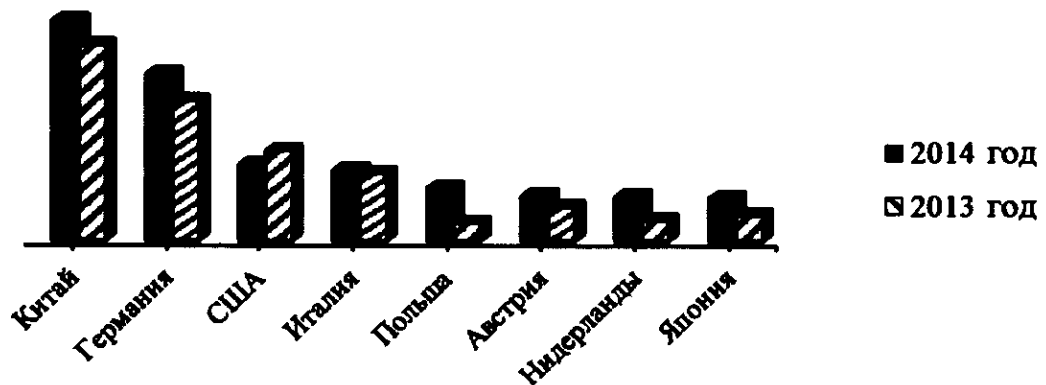


Рис. 38

Меняется характер торговых взаимоотношений с таким крупным партнером области, как Китай, который все в меньшей степени закупает сырьевые товары, наращивая при этом экспорт своей готовой продукции в Свердловскую область.

Основу экспорта Свердловской области в 2014 году традиционно составляли металлы и изделия из них, продукция химической промышленности, а также машиностроительная продукция. Так, экспорт проволоки медной составил 14,7 процента от общего объема экспорта, полуфабрикатов из железа и нелегированной стали – 10,3 процента, средств наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, – 7,4 процента, титана и изделий из него – 5,3 процента, ферросплавов – 4,7 процента.

По импорту в тот же период в область в основном поступала машиностроительная и химическая продукция. Импорт электрических машин и оборудования, их частей составил 11,8 процента в общем объеме импорта, летательных аппаратов, космических аппаратов и их частей – 8,6 процента, железнодорожных локомотивов или моторных вагонов трамваев, их частей – 4,3 процента, приборов и устройств, применяемых в медицине или ветеринарии, – 3,2 процента.

Наибольший удельный вес в объеме экспорта и импорта услуг имеют транспортные услуги, а среди них – услуги воздушного транспорта.

В 2014 году было проведено более 150 международных мероприятий на территории Свердловской области и за рубежом.

В 2014 году состоялось 18 визитов делегаций Свердловской области в иностранные государства, в том числе с целью участия в 5 крупных выставочных мероприятиях за рубежом, и 67 визитов иностранных делегаций в Свердловскую область, в том числе 25 правительственных и 22 с участием послов иностранных государств, аккредитованных в Российской Федерации.

В 2014 году в городе Екатеринбурге состоялся финал чемпионата мира по студенческому командному программированию, собравший 122 команды из 44 стран. Также прошла главная международная промышленная выставка России – V Международная промышленная выставка «ИННОПРОМ». В мероприятии приняли участие руководители федеральных органов власти Азербайджана, Белоруссии и Киргизии, Чешской Республики и восемь чрезвычайных и полномочных послов иностранных государств в Российской Федерации.

Всего в «ИННОПРОМ-2014» приняли участие 600 компаний из 70 стран мира, состоялось более 100 мероприятий деловой программы, было заключено 19 крупных контрактов на общую сумму в 6 млрд. рублей. За 4 дня выставку посетили более 46 тыс. человек.

Свердловская область является третьим после Москвы и Санкт-Петербурга субъектом Российской Федерации по количеству действующих официальных и торговых представительств иностранных государств. На конец 2014 года в Екатеринбурге было аккредитовано 14 дипломатических миссий, 12 почетных консулов, 7 официальных представительств по содействию продвижению национального бизнеса и культуры (без дипломатического статуса) иностранных государств.

К проблемам и рискам внешнеэкономической деятельности в Свердловской области можно отнести:

- 1) мировую тенденцию снижения материало- и энергоемкости продукции;
- 2) усложненный механизм предоставления инвесторам мер государственной поддержки;
- 3) конкуренцию за инвестиционные проекты с европейской частью Российской Федерации;
- 4) неустойчивое положение на товарных рынках с большим размахом колебаний цен, возможной долговременной тенденцией к их понижению, что может негативно сказаться на объемах внешней торговли Свердловской области;
- 5) неблагоприятное воздействие мировой геополитической ситуации, в том числе влияние санкций;
- 6) климатические особенности – одну из причин высоких удельных затрат на единицу продукции;
- 7) срединное географическое положение, отсутствие приграничных территорий;
- 8) структуру промышленности, не дающую возможности для быстрого изменения видов продукции;
- 9) зависимость от колебаний цен на внешних рынках на основную экспортную продукцию.

Среди преимуществ Свердловской области можно выделить следующие:

- 1) позиционирование Екатеринбурга как места проведения крупных международных событий, которое способствует повышению привлекательности области;
- 2) мощный промышленный комплекс;
- 3) богатую минерально-сырьевую базу;

- 4) наличие широкой транспортной сети;
- 5) возможность межрегиональной промышленной кооперации;
- 6) развитую банковскую инфраструктуру;
- 7) развитый научно-технический потенциал.

В долгосрочной перспективе на развитие внешнеэкономической деятельности будут оказывать влияние следующие факторы:

- 1) развитие Таможенного Союза и формирование Единого экономического пространства стран-участниц;
- 2) выстраивание отношений с торговыми партнерами на принципах Всемирной торговой организации и совершенствование механизмов защиты собственных товаропроизводителей;
- 3) увеличение в торговле товаров с высокой добавленной стоимостью;
- 4) значительное увеличение доли малых и средних предприятий в общем объеме поставляемой на экспорт продукции;
- 5) развитие экономической кооперации в рамках развивающегося объединения стран БРИКС.

Согласно Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12 февраля 2013 года, главным приоритетом государственной политики в сфере международных экономических отношений является содействие развитию национальной экономики в условиях глобализации посредством обеспечения равноправных позиций страны и российского бизнеса в системе мирохозяйственных связей. Для достижения этой цели необходимо выполнить следующее:

- 1) создать благоприятные условия для роста российского присутствия на мировых рынках за счет расширения номенклатуры экспорта и географии внешнеэкономических и инвестиционных связей Свердловской области;
- 2) оказывать государственное содействие предприятиям и компаниям в освоении новых и развитии традиционных рынков, противодействовать дискриминации отечественных инвесторов и экспортеров, особенно на рынках наукоемкой продукции и товаров с высокой степенью обработки;
- 3) оказывать содействие адаптации хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории области, к работе на условиях Всемирной торговой организации;
- 4) содействовать привлечению иностранных инвестиций в наукоемкие и другие приоритетные сферы российской экономики;
- 5) продвигать на международном уровне образ Свердловской области как инвестиционно привлекательной территории;
- 6) наиболее полно использовать экспортный потенциал Свердловской области;
- 7) привлекать иностранные компании к созданию на территории Свердловской области совместных производств современной высокотехнологичной продукции.

Развитие внешнеэкономической деятельности Свердловской области в долгосрочном периоде будет происходить при реализации государственной программы Свердловской области «Развитие международных и

внешнеэкономических связей Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1295-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие международных и внешнеэкономических связей Свердловской области до 2020 года». Социально-экономический эффект данной государственной программы будет направлен в основном на развитие экономики Свердловской области в целом за счет роста производства, увеличения внутреннего товарного рынка, развития сферы услуг, строительства. Согласно целевым показателями государственной программы к 2020 году внешнеторговый оборот Свердловской области составит 14,8 млрд. долларов США, экспорт – 10 064 млн. долларов США, импорт – 4 736 млн. долларов США.

Внешнеэкономическая деятельность Свердловской области будет характеризоваться некоторым спадом в объемах экспорта и импорта при реализации инерционного сценария развития (вариант 1). В долгосрочной перспективе одним из рисков становится неустойчивое положение на товарных рынках с большим размахом колебаний цен, с возможной долговременной тенденцией к их понижению при преобладании сырьевой направленности товарных поставок (таблица 83).

Умеренно-консервативный сценарий (вариант 2) предполагает доминирование традиционного сектора в экономике. Экономика будет развиваться по сложившейся модели участия Свердловской области в международном разделении труда, основанной на экспорте энергоносителей. Предполагается, что место Свердловской области на мировых ранках не изменится.

Главной задачей на долгосрочную перспективу является расширение рынков сбыта предприятий. Поставленная задача может быть решена в ходе диверсификации и изменения структуры экспортного комплекса, что предполагает реализация целевого (базового) сценария развития (вариант 3).

Ожидается повышение степени переработки экспортируемой продукции путем кооперации с другими предприятиями Свердловской области и Российской Федерации. Также следует отметить, что развитие внешнеполитической ситуации не только приведет к изменению экономических отношений с партнерами на Западе, но и вызовет изменение структуры производств внутри Российской Федерации, таких как авиастроение, производство горного оборудования, химическое производство, ориентированных как на российский рынок, так и на перспективные зарубежные рынки. Предприятия Свердловской области, являясь поставщиками полуфабрикатов и комплектующих для таких производств, будут участвовать в поставках высокотехнологической продукции, не являясь при этом экспортерами.

Перспективным направлением будет являться производство, связанное с ресурсо- и энергосбережением. В Свердловской области, как и в других российских регионах, существует высокая потребность в высокоэффективном энергетическом (включая оборудование для атомной, геотермальной, солнечной энергетики), регулирующем, измерительном и другом оборудовании. Ужесточение требований к охране окружающей среды, повышению

энергоэффективности не только в промышленности, но и в сфере строительства и ЖКХ, в перспективе приведет к увеличению спроса. Поэтому размещение производств иностранных брендов, организация совместных предприятий и другие формы сотрудничества будут способствовать как насыщению регионального рынка, так и экспорту товаров с высокой добавленной стоимостью. Перспективными направлениями также будут являться производство оборудования для фильтрации, опреснение и очистка воды, расходные медицинские материалы и лекарственные препараты.

В средне- и долгосрочной перспективе в структуре внешней торговли значительно возрастет доля инжиниринговых услуг. При этом предметом торговли станут интеллектуальная собственность, технологические решения в области наноиндустрии, оптоэлектроники, вычислительной техники, фармакологии. Достичь такого результата позволит сотрудничество научных институтов через коммерциализацию разработок, созданных в совместных с иностранными партнерами лабораториях.

Страны Европейского союза останутся торговыми партнерами Свердловской области. Сотрудничество с Европейским союзом позволит включить предприятия Свердловской области в глобальные производственные цепочки в секторах высокотехнологичной продукции, сократить технологическое отставание. Трансферт европейских технологий, освоение европейских рынков будут служить мощными стимулами для повышения конкурентоспособности местных производителей.

В качестве одного из направлений географической диверсификации экспорта Свердловской области станет рост товарооборота со странами Азии. Рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона сопоставимы по масштабам с европейскими рынками, кроме того, географическое положение и следовательно структура транспортных издержек будут благоприятствовать такому сотрудничеству. Тем не менее следует учитывать усиливающуюся конкуренцию с азиатскими странами.

В средне- и долгосрочной перспективе будет осуществляться сотрудничество в горнорудной промышленности, производстве строительных материалов, поставке оборудования для железных дорог в страны Ближнего Востока.

При реализации инновационно-форсированного сценария (вариант 4) к 2030 году структура экспорта значительно изменится в пользу товаров более высокой степени переработки, динамика экспорта начнет все в большей степени опираться на расширяющийся экспорт продукции высокой степени переработки. Ожидается усиленный рост конкурентоспособности продукции Свердловской области не только на внешних рынках, но и на внутреннем, максимальная реализация потенциала импортозамещения.

Индикаторы развития внешнеэкономической деятельности в Свердловской области

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно-консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 - инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
Внешнеторговый оборот (в текущих ценах), млн. долларов США в том числе:	10731,2	8868,9	9692,5	11640	13700	10772	13170	15690	11655	14355	17156	13200	18000	23000
объем экспорта (в текущих ценах), млн. долларов США	7667,9	6406,3	7041	8650	10200	7714	9550	11390	8088	10100	12100	9100	12900	17800
темп роста среднегодовой, в текущих ценах, процентов	х	83,5	103,2	103,5	102,8	106,4	103,6	103,0	108,1	103,8	103,1	112,4	106,0	105,5
объем импорта (в текущих ценах), млн. долларов США	3063,3	2462,6	2652	2990	3500	3058	3620	4300	3567	4255	5056	4100	5100	5200
темп роста среднегодовой, в текущих ценах, процентов	х	80,4	102,5	102,0	102,7	107,5	102,9	102,9	113,1	103,0	102,9	118,5	103,7	100,3

Часть 12. Малое и среднее предпринимательство

Сектор малых и средних предприятий имеет важнейшее значение для формирования социально-экономической ситуации и повышения уровня благосостояния населения, обеспечивая значительную долю валового внутреннего продукта и занятость граждан.

Свердловская область характеризуется достаточно высоким уровнем развития малого и среднего предпринимательства. На территории Свердловской области в 2013 году функционировало 192,9 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

81,7 тысячи малых (включая микропредприятия);

0,3 тысячи средних предприятий;

110,8 тысячи зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

К уровню 2012 года число субъектов малого и среднего предпринимательства снизилось на 10,6 тысячи, или 5,2 процента, в то время, как в 2012 году по сравнению с уровнем 2011 года прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства составил 4,5 тысячи, или 2,3 процента.

Численность занятых в субъектах малого и среднего предпринимательства в 2013 году составила 661,2 тыс. человек, или 103,4 процента к уровню 2012 года. Доля занятых в субъектах малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения выросла с 31,3 процента в 2012 году до 32,5 процента в 2013 году.

В Свердловской области в 2013 году оборот субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом выручки индивидуальных предпринимателей составил 1749,4 млрд. рублей, или 112,5 процента к уровню 2012 года, из них: малых, включая микропредприятия, – 1034,6 млрд. рублей (109,7 процента), средних предприятий – 107,7 млрд. рублей (102,2 процента), индивидуальных предпринимателей – 607,1 млрд. рублей (119,9 процента).

К проблемам и рискам развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области можно отнести:

1) диспропорции эффективности.

Отраслевая производительность труда в малом и среднем бизнесе существенно ниже, чем в целом по экономике. В связи с прямой корреляцией между зарплатой и производительностью труда увеличения занятости на малых предприятиях без увеличения производительности не произойдет;

2) территориальные диспропорции.

На четыре муниципальных образования, расположенных на территории Свердловской области, с численностью 50 процентов от областного населения приходится более 70 процентов всех зарегистрированных предпринимателей. Только в трети муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, уровень развития предпринимательства выше среднероссийского показателя. Очевидно, что на территориях созданы разные условия для развития предпринимательской деятельности;

3) отраслевые диспропорции.

Существенно превалирует сфера торговли и услуг – около 80 процентов оборота и занятых. При этом в связи с важностью малого и среднего бизнеса для обеспечения занятости населения наиболее эффективными являются производственные предприятия;

4) структурные диспропорции.

Низкая доля среднего бизнеса как в целом по Российской Федерации, так и в Свердловской области. При этом с ростом размера предприятия повышается его значимость для достижения базовой социально-экономической задачи – обеспечение занятости населения;

5) снижение престижа, популярности предпринимательской деятельности. Согласно социологическим исследованиям только 6 процентов молодых людей стремятся открыть свое дело.

В дальнейшем развитие малого предпринимательства будет ориентировано на реализацию кластерных инициатив, которые позволяют интегрировать малые предприятия в общие производственные цепочки. Содействие развитию кооперационных связей направлено на расширение рынков сбыта, повышение эффективности внутренних бизнес-процессов и рост качества производимой продукции.

Развитие средних предприятий, преимущественно реального сектора экономики, обуславливается наличием производственной инфраструктуры, развитием государственных и частных промышленных парков, технопарков, промышленных бизнес-инкубаторов.

Для дальнейшего продвижения малых и средних предприятий Свердловской области на внутреннем и внешних рынках, привлечения инвестиций в регион в долгосрочной перспективе необходимо обеспечить:

1) дальнейшее развитие региональных организаций поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области, оказывающих консультационную, информационную, методическую, поисковую и медийную поддержку экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) развитие конгрессно-выставочной и внешнеэкономической деятельности, повышение эффективности бизнес-контактов субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) принятие и реализацию информационной кампании по вопросам системы мер поддержки внешнеэкономической деятельности, широкое информирование о существующих мерах государственной поддержки для экспортеров;

4) снижение уровня административного регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Индикаторы развития малого и среднего предпринимательства Свердловской области до 2030 года представлены в таблице 84.

Индикаторы развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области до 2030 года

Целевые показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно-консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 - инновационно- форсированный		
			1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)	1 этап (2016- 2018 годы)	2 этап (2019- 2024 годы)	3 этап (2025- 2030 годы)
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в расчете на 1 тыс. населения	45	44	43	43	44	44	44	45	44	45	46	46	47,5	49
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на малых предприятиях, включая микропредприятия, средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения, процентов	32	32	31	31	32	32	32	33	33	36	38	34	37	40
Доля субъектов малого, включая микропредприятия, среднего предпринимательства, в общем обороте организаций Свердловской области, процентов	23	30	29	29	32	30	30	33	33	37	41	37	41	45

Часть 13. Туризм, гостинично-деловая инфраструктура

Свердловская область обладает мощным туристским потенциалом, позволяющим формировать и реализовывать разнообразные туры в сфере познавательного, активного, сельского, экологического, рекреационного и других видов туризма, комплексных туристских продуктов, ориентированных на различные возрастные группы и целевые аудитории.

В сфере туризма и гостеприимства Свердловской области занято более 10 тыс. человек. Вместе со смежными отраслями сектор внутреннего туризма дает более 40 тыс. рабочих мест, формируя около 1,5 процента валового регионального продукта Свердловской области.

Туризм как вид социально-культурной деятельности и как индустрия, производящая услуги, необходимые для удовлетворения потребностей населения, возникающих в процессе путешествий, представляет собой важнейшую сферу экономики.

Мультипликативный эффект развития туризма проявляется в стимулировании развития сопутствующих сфер экономической деятельности – транспорта, связи, торговли, производства сувенирной продукции и продукции народных промыслов, сферы услуг, общественного питания, сельского хозяйства, строительства. Удовлетворяя потребности экскурсантов и туристов, туристская индустрия является источником поступления средств в бюджеты всех уровней.

Сфера туризма носит межотраслевой характер и играет важную роль в решении социальных проблем, обеспечивая создание дополнительных рабочих мест, рост занятости и повышение благосостояния населения.

Основными факторами, сдерживающими развитие внутреннего и въездного туризма Свердловской области, являются:

- 1) неразвитая туристская инфраструктура за пределами города Екатеринбурга: недостаточное количество гостиниц, предприятий общественного питания, придорожного сервиса, средств развлечения на туристских маршрутах;
- 2) недостаточно развитая информационная база для проведения активной маркетинговой политики по продвижению туристского продукта Свердловской области на российский и международный туристские рынки;
- 3) минимальная готовность персонала, занятого в сфере социально-культурного сервиса и туризма, предоставлять качественные услуги, соответствующие международным и российским стандартам.

Необходимо прежде всего обеспечить комплексный подход к решению проблем, препятствующих развитию туризма, и вовлечение в этот процесс представителей государственных и муниципальных властей, деловых и научных кругов и общества в целом.

Предпринимательство в сфере туризма представлено индустрией гостеприимства. Регион обеспечивает размещение более 1,3 млн. человек в КСР, объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения по итогам 2014 года вырос на 1,9 процента к уровню 2013 года и составил 5,1 млрд. рублей. Объем платных туристских услуг в Свердловской области составил 13,3 млрд. рублей, что на 9,2 процента выше уровня 2013 года в сопоставимых ценах.

По состоянию на 01 января 2014 года на территории Свердловской области осуществляли деятельность 500 средств размещения с общим номерным фондом 14610 номеров. Показатель обеспеченности гостиничными номерами составляет 3,4 единицы на 1000 жителей. Доминирующие позиции на рынке гостиничных услуг занимают муниципальное образование «город Екатеринбург» и город Нижний Тагил.

Свердловская область имеет значительный потенциал для роста внутреннего и въездного туризма, однако туристский продукт испытывает сильную конкуренцию со стороны предложений международного рынка. Для повышения конкурентоспособности и качества туристских услуг необходимо обеспечить соответствующую подготовку кадров, наличие целостной системы сертификации качества предлагаемых туристских продуктов и услуг.

Правильно избранное позиционирование, использование имеющихся уникальных туристских ресурсов Свердловской области, четко сформулированная стратегия маркетинга (определение целевых групп и способов их привлечения) позволят стимулировать увеличение туристского потока, повысить инвестиционную привлекательность туристской отрасли, рассчитывать на привлечение частных инвестиций для реализации проектов развития туристской инфраструктуры.

Развитие туристской инфраструктуры и формирование доступной и комфортной туристской среды целесообразно осуществлять посредством кластерного подхода и формирования туристско-рекреационных кластеров.

Применение кластерного подхода на территории Свердловской области позволяет осуществить:

концентрацию ресурсов, инвестиций и организационных усилий;

обеспечение разнообразия совокупного туристского продукта Свердловской области – в результате территории не будут конкурировать между собой, а будут развивать собственную туристскую специализацию;

решение проблемы позиционирования, что очень важно в условиях возрастающей конкуренции на рынке туристских дестинаций.

Реализация предложенного подхода в Свердловской области приведет к формированию следующих брендированных инфраструктурно обустроенных маршрутов:

кольцевой маршрут «Самоцветное кольцо Урала»: Екатеринбург – Невьянск – Висим – Нижний Тагил – Мурзинка – Алапаевск – Ирбит – Артемовский – Реж – Березовский – Екатеринбург;

широтный маршрут «Пояс Рифея»: Красноуфимск – Арти – Нижние Серги (парк «Оленьи ручьи») – Екатеринбург – поселок Малышевский – Каменск-Уральский – Камышлов – Талица, проходящий с запада на восток Уральского Хребта вдоль федеральных автомобильных дорог Пермь – Екатеринбург и Екатеринбург – Тюмень; развитие этого маршрута сдерживается ограниченной пропускной способностью существующих федеральных дорог;

меридиональный маршрут «Уральский меридиан»: Екатеринбург – Невьянск – Висим – Нижний Тагил – Качканар – Верхотурье – Карпинск – Красноуральск – Североуральск; маршрут является северным продолжением

маршрута «Самоцветное кольцо Урала» и в первую очередь должен быть ориентирован на активный туризм. Формирование этого маршрута требует значительных капитальных вложений в строительство горнолыжных объектов, дорожной инфраструктуры.

В 2014 году проект развития автотуристского кластера «Самоцветное кольцо Урала» прошел отбор на включение в мероприятия федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2011 № 644 «О федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)», и включен в Реестр инвестиционных проектов субъектов Российской Федерации на 2015–2018 годы.

Развитие отрасли туризма в Свердловской области будет осуществляться в рамках следующих основных направлений:

культурно-познавательного (развитие сферы туризма музейной сети региона; формирование туристских культурно-образовательных центров, культурно-этнографических, культурно-исторических парков; развитие индустриального туризма);

активного (разработка мер поддержки туристских операторов, работающих в сфере приема туристских групп и организации активных туров на территории Свердловской области, разработка комплекса мер по обеспечению безопасности в сфере активного туризма, а также информационно-просветительская работа по предупреждению чрезвычайных происшествий, оказание содействия развитию природных парков Свердловской области в плане их насыщения туристской инфраструктурой, продвижения на рынке туристских услуг, организации экологического воспитания граждан);

минералогического (квалифицированная экспертная оценка имеющегося потенциала; обустройство наиболее перспективных объектов показа, поддержка имеющихся государственных, муниципальных и частных уральских минералогических музеев);

событийного (формирование единого календаря событийных мероприятий с учетом интересов различных целевых групп; оказание содействия органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и представителям туристского бизнеса в организации массовых мероприятий туристской направленности; включение событийных мероприятий в туристские и экскурсионные программы, реализуемые на территории Свердловской области);

делового (создание календаря бизнес-мероприятий, проводимых на территории Свердловской области; содействие в продвижении Международного выставочного центра «Екатеринбург-ЭКСПО» в качестве ключевой площадки проведения выставочных и крупных конгресс-мероприятий на территории Урало-Сибирского региона; более активное использование рынка делового туризма для реализации экскурсионных и туристских продуктов на территории региона);

санаторно-оздоровительного и лечебного туризма (всесторонняя поддержка наиболее перспективных санаториев и курортов региона: сертификация качества

предоставляемых услуг (в том числе по международным стандартам), помощь в продвижении на рынке коммерческого туризма, улучшение качества сервиса, организация анимационных программ и экскурсий для отдыхающих, активное использование туристского продукта территории для разнообразия отдыха клиентов санаториев);

автотуризма (создание инфраструктуры придорожного сервиса);

детского и социального туризма (разработка туристско-экскурсионных программ, интегрированных с образовательными программами образовательных организаций; развитие системы поддержки детского и социального туризма, предполагающей частичную компенсацию затрат туристских операторов, организующих выездные уроки для учащихся школ).

Дальнейшее развитие туризма в Свердловской области будет направлено на формирование в регионе современной конкурентоспособной туристской индустрии посредством максимально полного использования существующего туристского потенциала и снятия инфраструктурных ограничений для его развития. Для этого необходимо обеспечить:

1) развитие и совершенствование туристской инфраструктуры, в том числе сопутствующих видов деятельности (транспорт, общественное питание, индустрия развлечений, образование);

2) повышение качества и конкурентоспособности туристских и сопутствующих услуг до международного уровня;

3) позиционирование и активное продвижение Свердловской области как региона, благоприятного для развития туризма, на международном и российском рынках туристских услуг;

4) поддержка и развитие ключевых видов внутреннего и въездного туризма.

Основные тенденции развития сферы туризма в Свердловской области (таблица 85) отражены в следующих документах Свердловской области:

государственная программа Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 17.11.2014 № 1002-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2020 года»;

комплексная программа Свердловской области «Развитие автотуристского кластера «Самоцветное кольцо Урала» до 2018 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 24.02.2015 № 111-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Развитие автотуристского кластера «Самоцветное кольцо Урала» до 2018 года».

Индикаторы развития туризма и гостинично-деловой инфраструктуры

Целевые показатели	Сценарий 1 – инерционный			Сценарий 2 – умеренно-консервативный			Сценарий 3 – целевой (базовый)			Сценарий 4 – инновационно-форсированный		
	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)	1 этап (2016-2018 годы)	2 этап (2019-2024 годы)	3 этап (2025-2030 годы)
Численность КСР, единиц	526	526	552	580	555	558	622	692	592	592	700	826
Объем платных услуг КСР (объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения, санаторно-оздоровительные услуги), млн. рублей	8568	9134	10208	11380	9095	10469	13369	16983	9656	11999	17511	25345

Часть 14. Территориальное развитие Свердловской области

На территории Свердловской области расположены 47 городов, 27 поселков городского типа, 1836 сельских населенных пунктов. Местное самоуправление осуществляется на территориях 94 муниципальных образований. На территории региона расположены 4 закрытых административно-территориальных образования (Городской округ «Город Лесной», Новоуральский городской округ, муниципальное образование «поселок Уральский», городской округ ЗАТО Свободный).

Значительная численность городского населения концентрируется в пределах крупных промышленных центров – Екатеринбурга (по данным за 2014 год численность населения составляла 1 453,5 тыс. человек), Нижнего Тагила (360,4 тыс. человек), Каменска-Уральского (173,0 тыс. человек), Серова (107,0 тыс. человек).

С 1998 года в Свердловской области были образованы:

Восточный управленческий округ;

Южный управленческий округ;

Горнозаводский управленческий округ;

Западный управленческий округ;

Северный управленческий округ.

Все муниципальные образования, кроме города Екатеринбурга, вошли в состав одного из управленческих округов.

Законодательно установлено, что округа не являются административно-территориальными единицами и органы государственной власти в них не образуются.

За период с 2000 по 2012 год произошел ряд структурных изменений в территориальном развитии Свердловской области. Наблюдалось усиление функций третичного сектора экономики центра Свердловской области – Екатеринбургской агломерации на базе концентрации здесь торговых организаций и финансовых (инвестиционных) возможностей. Одновременно происходило вытеснение промышленного производства из административного центра Свердловской области в Горнозаводской, Западный и Южный управленческие округа. Ускоренное развитие пригородного сельского хозяйства в Западном управленческом округе Свердловской области и Екатеринбургской агломерации привело к более равномерному распределению продукции сельскохозяйственных предприятий между территориями Свердловской области: Западным, Восточным, Южным управленческими округами и Екатеринбургской агломерацией.

За период с 2000 по 2012 год в общей численности занятых по Свердловской области сократилась доля Северного и Западного управленческих округов Свердловской области. Доля Горнозаводского и Южного управленческих округов Свердловской области в структуре занятых Свердловской области увеличилась.

Екатеринбург, а также территории Южного управленческого округа Свердловской области концентрируют инвестиционные потоки. Именно в этих

округах ожидается существенный экономический рост в среднесрочной перспективе. В период 2000-2007 годов резко возросла доля Западного управленческого округа Свердловской области в общеобластных инвестициях, что было связано с масштабной модернизацией и реконструкцией металлургических предприятий округа. Уже к 2012 году доля Западного управленческого округа в промышленности Свердловской области увеличилась в 1,5 раза по сравнению с уровнем 2000 года. В Западном управленческом округе Свердловской области, городе Екатеринбурге и на территориях Южного управленческого округа сконцентрировано более 50 процентов промышленного производства Свердловской области.

Переток сельскохозяйственного производства произошел в Западный и особенно в Южный управленческие округа Свердловской области, доля этих территорий в сельском хозяйстве Свердловской области увеличилась с 36 процентов в 2000 году до 46 процентов в 2012 году. Традиционно аграрная территория Свердловской области – Восточный управленческий округ, который в силу недостаточной эффективности сельскохозяйственных предприятий и хозяйств с 2000 года постепенно теряет свою роль в сельскохозяйственном комплексе области. Так, если в 2000 году на долю округа приходилась почти треть производимой сельскохозяйственной продукции Свердловской области, то в 2012 году – менее четверти.

Сфера услуг, в том числе торговля, естественным образом концентрируется в Екатеринбурге, при этом ее доля со временем только возрастает. Также существенно возросла доля Горнозаводского управленческого округа Свердловской области в общеобластном объеме торгового оборота. Если суммарно на эти территории в 2000 году приходилось 74 процента оборота торговли, то уже в 2012 году их доля увеличилась до 84 процентов.

Таким образом, тренды размещения важнейших секторов экономики Свердловской области – промышленности, торговли, сельского хозяйства – следуют за трендами перетока инвестиционных ресурсов, которые в свою очередь устремляются в наиболее привлекательные территории. В Свердловской области наиболее привлекательной территорией является Екатеринбургская агломерация, где локализовано 52 процента инвестиций области, что приводит к перемещению промышленного (в первую очередь наукоемкого) производства и торговли. «Точками роста» за 10-летний период стали Западный и Южный управленческие округа Свердловской области. В Западном управленческом округе Свердловской области вслед за притоком инвестиций резко возрос промышленный потенциал, а в Южный управленческий округ произошел переток сельскохозяйственного производства из традиционно аграрного Восточного управленческого округа.

Анализ эффективности размещения объектов нового строительства и модернизации в разрезе территорий Свердловской области в 2011 году показывает, что наиболее эффективными территориями Свердловской области являются территории города Екатеринбурга, Южного и Западного управленческих округов Свердловской области.

Добыча полезных ископаемых сосредоточена в Северном управленческом округе Свердловской области (60 процентов численности занятых в отрасли).

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды локализованы преимущественно на территории города Екатеринбурга – 33 процента занятых в отрасли. Следующим по доле численности занятых в отрасли следует Горнозаводской управленческий округ Свердловской области – 19 процентов, далее по 13 процентов в Северном, Западном и Южном управленческих округах Свердловской области.

Основная доля численности занятых в строительстве естественным образом сконцентрирована в городе Екатеринбурге – 56 процентов численности занятых в отрасли с производительностью 3 млн. рублей на человека.

Сектор торговли является высокопроизводительным, однако локализация его эффективности существенным образом отличается по территориям Свердловской области. В пределах Екатеринбургской агломерации сосредоточено 68 процентов численности населения, занятого в торговле, при этом производительность труда составляет 5,3 млн. рублей. Самая низкая производительность труда в сфере торговли – в Северном и Восточном управленческих округах Свердловской области – 2,5 млн. рублей и 2,8 млн. рублей соответственно (доля занятых в торговле, приходящая на эти два округа, – 6 процентов). Наивысшая производительность труда в торговле отмечается в Горнозаводском управленческом округе Свердловской области – при доле численности занятых в 9 процентов производительность труда в торговле составляет 9,7 млн. рублей, что в 2 раза выше, чем в среднем по отрасли. При этом значительно выделяются город Нижний Тагил и Невьянский городской округ, в которых производительность труда в торговле выше, чем в городе Екатеринбурге.

Предприятия транспорта и связи имеют широко разветвленную по территории Свердловской области структуру подразделений. Данный факт приводит к тому, что при распределенности численности занятых по округам Свердловской области оборот этих организаций концентрируется в городе Екатеринбурге. В результате производительность труда в отрасли транспорта и связи в территориях крайне низкая, хотя во всех округах занято 47 процентов численности отрасли. В городе Екатеринбурге 53 процента численности занятых в отрасли и, учитывая локализацию доходов, производительность составляет 2,4 млн. рублей.

Обрабатывающие производства локализованы в Горнозаводском управленческом округе и на территориях, входящих в состав Екатеринбургской агломерации (прежде всего в городе Екатеринбурге). Доли занятых в отрасли, приходящиеся на эти территории, составляют 27 и 26 процентов соответственно (суммарно 53 процента численности занятых в обрабатывающих производствах). Однако уровень производительности труда в данных территориях оказывается ниже, чем среднеотраслевое значение – 2,5 млн. рублей на человека в Горнозаводском управленческом округе Свердловской области и 2,6 млн. рублей на территориях Екатеринбургской агломерации. При этом города Нижний Тагил и Екатеринбург имеют достаточно высокую производительность труда – 4 млн. рублей и 3 млн. рублей соответственно. Наиболее высокопроизводительным управленческим округом Свердловской области по обрабатывающим

производствам является Западный – производительность труда в 2011 году составила 5,8 млн. рублей на человека, что в 2 раза выше среднеотраслевого значения. Наиболее производительным по обрабатывающим производствам муниципальным образованием в Западном управленческом округе Свердловской области является городской округ Верхняя Пышма – производительность труда более 20 млн. рублей на человека. Высокая производительность труда в Западном управленческом округе Свердловской области обусловлена наличием крупнейших металлургических производств.

Дополнительной характеристикой устойчивого территориального развития является среднемесячная заработная плата. Одним из самых высокооплачиваемых рабочих мест является рабочее место в городе Екатеринбурге независимо от отрасли (исключение составляет добыча полезных ископаемых). Заработная плата в городе Екатеринбурге на 30 процентов выше, чем в среднем по Свердловской области. В традиционно сельскохозяйственном регионе области – Восточном управленческом округе Свердловской области – заработная плата ниже среднеотраслевого значения на 25 процентов.

Таким образом, значительная часть территории Свердловской области является территорией ограниченного развития – это большая часть Восточного управленческого округа Свердловской области, незначительная часть Западного и Северного управленческих округов Свердловской области. С точки зрения пространственного размещения производительные силы Свердловской области фактически полностью (более 90 процентов) сосредоточены на нескольких ключевых территориях региона. Более того, данные территории обеспечивают фактически весь совокупный финансовый результат, а также осуществляют более 95 процентов инвестиционных вложений в основной капитал предприятий Свердловской области.

По итогам 2014 года территория Свердловской области по-прежнему неоднородна с точки зрения распределения ресурсного потенциала (таблица 86).

Таблица 86

Удельный вес муниципального образования в основных экономических показателях Свердловской области в 2014 году

(процентов)

Муниципальные образования	Оборот организаций	Оборот розничной торговли	Инвестиции в основной капитал
1	2	3	4
Северный управленческий округ			
Ивдельский городской округ	0,05	0,13	0,18
Городской округ Пышма	0,01	0,02	0,00
Городской округ Карпинск	0,10	0,27	0,17
Волчанский городской округ	0,06	0,07	0,05
Качканарский городской округ	1,13	0,52	0,19
Городской округ Краснотурьинск	1,75	0,64	0,60
Городской округ Красноуральск	0,37	0,22	0,39
Североуральский городской округ	1,52	0,44	0,77

1	2	3	4
Серовский городской округ	1,61	1,12	1,37
Городской округ Верхотурский	0,01	0,09	0,07
Гаринский городской округ	0,00	0,03	0,02
Нижнетуринский городской округ	0,28	0,36	3,81
Новолялинский городской округ	0,02	0,12	0,06
Сосьвинский городской округ	0,01	0,13	0,11
Горнозаводской управленческий округ			
Кировградский городской округ	0,19	0,22	0,23
Городской округ Верхний Тагил	0,38	0,09	2,05
Кушвинский городской округ	0,23	0,36	0,41
Городской округ Верхняя Тура	0,03	0,05	0,07
Город Нижний Тагил	11,36	5,35	6,13
Городской округ Нижняя Салда	0,10	0,09	0,05
Верхнесалдинский городской округ	2,05	0,50	1,83
Невьянский городской округ	0,41	0,38	0,20
Городской округ Верх-Нейвинский	0,01	0,04	0,03
Горноуральский городской округ	0,09	0,15	0,10
Западный управленческий округ			
Городской округ Верхняя Пышма	8,32	0,70	3,04
Городской округ Среднеуральск	0,58	0,24	1,23
Городской округ Красноуфимск	0,22	0,39	0,14
Городской округ Первоуральск	2,94	1,67	1,09
Полевской городской округ	1,73	0,70	3,62
Артинский городской округ	0,07	0,18	0,17
Ачитский городской округ	0,04	0,06	0,10
Муниципальное образование Красноуфимский округ	0,04	0,09	0,34
Нижнесергинский муниципальный район	0,91	0,25	0,22
в том числе:			
муниципальное образование рабочий поселок Атиг	-	0,02	0,00
городское поселение Верхние Серги	0,03	0,02	0,02
Дружининское городское поселение	0,00	0,02	0,00
Кленовское сельское поселение	-	0,03	0,00
Михайловское муниципальное образование	0,15	0,09	0,17
Нижнесергинское городское поселение	0,72	0,08	0,03
Бисертский городской округ	0,03	0,10	0,01
Городской округ Ревда	0,83	0,45	0,93
Городской округ Дегтярск	0,04	0,06	0,01
Шалинский городской округ	0,03	0,07	0,11
Городской округ Староуткинск	0,00	0,01	0,02
Южный управленческий округ			
Асбестовский городской округ	0,76	0,87	0,46
Малышевский городской округ	0,04	0,09	0,01
Городской округ Рефтинский	1,17	0,16	2,48
Городской округ Заречный	0,63	0,47	11,24
Муниципальное образование «Город Каменск-Уральский»	5,05	2,64	4,12
Городской округ Сухой Лог	0,72	0,66	0,65
Белоярский городской округ	0,28	0,20	0,41
Городской округ Верхнее Дуброво	0,02	0,02	0,01
Городской округ Богданович	0,72	0,52	0,45
Каменский городской округ	0,12	0,12	0,22
Березовский городской округ	1,71	0,78	0,52
Сысертский городской округ	0,43	0,47	0,38
Арамилский городской округ	0,18	0,27	0,11

1	2	3	4
Восточный управленческий округ			
Муниципальное образование город Алапаевск	0,18	0,30	0,16
Муниципальное образование город Ирбит	0,28	0,44	0,33
Камышловский городской округ	0,17	0,36	0,37
Махневское муниципальное образование	0,00	0,04	0,03
Муниципальное образование Алапаевское	0,23	0,14	0,32
Артемовский городской округ	0,31	0,37	0,24
Байкаловский муниципальный район	0,07	0,08	0,13
в том числе:			
Баженовское сельское поселение	0,00	0,01	0,01
Байкаловское сельское поселение	0,05	0,06	0,10
Краснополянское сельское поселение	0,01	0,01	0,02
Ирбитское муниципальное образование	0,13	0,14	0,36
Муниципальное образование Камышловский муниципальный район	0,10	0,11	0,16
в том числе:			
Восточное сельское поселение	0,00	0,00	0,00
Галкинское сельское поселение	-	0,02	0,00
Зареченское сельское поселение	0,01	0,02	0,03
Калиновское сельское поселение	x	0,04	0,05
Обуховское сельское поселение	0,09	0,02	0,07
Пышминский городской округ	0,05	0,08	0,08
Слободо-Туринский муниципальный район	0,01	0,06	0,04
в том числе:			
Ницинское сельское поселение	-	0,00	0,01
Слободо-Туринское сельское поселение	0,01	0,05	0,02
Сладковское сельское поселение	-	0,01	0,00
Усть-Ницинское сельское поселение	-	0,01	0,00
Таборинский муниципальный район	0,00	0,01	0,02
в том числе:			
Кузнецовское сельское поселение	-	0,00	-
Таборинское сельское поселение	0,00	0,01	0,01
Унже-Павинское сельское поселение	-	0,00	-
Тавдинский городской округ	0,05	0,22	0,10
Талицкий городской округ	0,18	0,22	0,15
Тугулымский городской округ	0,02	0,09	0,04
Туринский городской округ	0,10	0,18	0,14
Режевской городской округ	0,44	0,31	0,68
Муниципальные образования, не вошедшие в управленческие округа			
Муниципальное образование «город Екатеринбург»	44,20	70,82	38,90

0,00 - значение показателя меньше единицы измерения.

Размещение производительных сил по территории Свердловской области в долгосрочной перспективе существенным образом не изменится в силу сложившейся устойчивой системы расселения и распределения кадровых ресурсов.

В соответствии со стратегическими планами развития предприятий машиностроительного комплекса по расширению мощностей, организации новых производств и модернизации технологических процессов территориальные центры развития машиностроения в перспективе будут сосредоточены вокруг крупных городских агломераций – городов Екатеринбурга, Нижний Тагил,

Каменска-Уральского, обладающих необходимыми ресурсами и позволяющих предприятиям сформировать прочные кооперационные цепочки в производственной, научной и сбытовой сферах.

Создание инновационной инфраструктуры для обеспечения развития среднего и малого бизнеса в среднесрочном периоде обусловит формирование новых территорий роста машиностроительных производств в зонах размещения индустриальных парков, ОЭЗ «Титановая долина», технополисов и технопарков. Таким образом, дополнительный импульс развития получают действующие и вновь созданные машиностроительные предприятия в городах Верхняя Салда и Новоуральске.

Территориально крупные химические производства в Свердловской области будут располагаться вблизи центров машиностроительных и металлургических производств (города Нижний Тагил и Первоуральск), а также вблизи областного центра – города Екатеринбурга – по причине концентрации в данной местности основных транспортных потоков и близости точек сбыта готовой продукции.

Сфера услуг, в том числе и торговля, естественным образом концентрируется в Екатеринбурге, при этом ее доля со временем только возрастает. Существенно возросла доля Горнозаводского управленческого округа в общеобластном объеме торгового оборота.

Таким образом, тренды размещения важнейших секторов экономики Свердловской области – промышленности, торговли, сельского хозяйства – следуют за трендами перетока инвестиционных ресурсов, которые в свою очередь устремляются в наиболее привлекательные территории. В Свердловской области наиболее привлекательной территорией является Екатеринбургская агломерация.

В схеме территориального планирования Российской Федерации Свердловская область занимает особое место в силу своего местоположения на стыке двух макроэкономических континентов: Центральной России и Уральского федерального округа – одного из основных ресурсных, производственных и научно-инновационных экономических центров страны.

Схема территориального планирования Российской Федерации предполагает развитие опорного каркаса расселения Свердловской области с учетом основной широтной полосы расселения страны и обеспечения выхода к Северному Ледовитому океану; совершенствование сети центральных населенных мест; формирование системы особо охраняемых природных территорий.

Южный широтный коридор, обеспечивающий связь нефтегазовых регионов с Центральной Россией, проходит через город Екатеринбург. Центральный широтный коридор, который проходит через север Свердловской области, формирует устойчивую структуру расселения северных территорий страны с богатыми природными ресурсами. Это дублер Северного морского пути, он связывает все порты страны на побережье Северного Ледовитого океана.

В действующую Схему территориального планирования Свердловской области, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 31.08.2009 № 1000-ПП «Об утверждении Схемы территориального планирования Свердловской области», заложена тенденция перспективного освоения северных территорий. Повышение устойчивости системы расселения на

территории Свердловской области предполагается обеспечить посредством развития радиально-кольцевых структур агломераций, широтных трансконтинентальных коридоров, а также меридиональных и диагональных связей, населенных мест.

В долгосрочной перспективе должен завершиться процесс формирования внутриобластных агломераций с появлением устойчивой системы транспортного сообщения между ними (скоростной трамвай, скоростные пригородные поезда). В этот же период потребуются провести работы по восстановлению сельской системы расселения, в значительной мере утраченной. Ожидаемое окончание фазы интенсивного развития крупных городов (городов, в которых проживает от 250 тыс. человек до 1 млн. человек) приведет к снижению темпов строительства жилья и замещению комплексного освоения территорий выборочным строительством, реконструкции систем обслуживания, транспортного сообщения и благоустройства.

Раздел 23. Зоны опережающего развития

Свердловская область – это регион, где сформированы все условия и предпосылки, необходимые для успешной деятельности российских и иностранных инвесторов. На территории Свердловской области развивается обширная и разнообразная инфраструктура стимулирования инвестиционной активности, в состав которой входят особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Титановая долина» и индустриальные парки.

Реализация в Верхнесалдинском городском округе проекта создания особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Титановая долина» – это дополнительная возможность раскрытия потенциала экономики Уральского региона и один из инструментов модернизации промышленного сектора. Наряду с обработкой изделий из титана приоритетными отраслями особой экономической зоны являются машиностроение, изготовление средств производства и строительных материалов.

Функционирующие в Свердловской области индустриальные парки являются важнейшей составляющей современной промышленной инфраструктуры и призваны стать драйверами роста и модернизации региональной экономики. Губернатором Свердловской области Е.В. Куйвашевым поставлена задача сформировать в Свердловской области не менее 10 подобных инвестиционных площадок до 2020 года.

В регионе функционируют четыре частных индустриальных парка: «Химический парк «Тагил» (город Нижний Тагил), «ПРО-БИЗНЕС-ПАРК» (город Екатеринбург), «Синарский» (город Каменск-Уральский) и «Березовский» (Березовский городской округ), при этом первые два являются членами Ассоциации индустриальных парков.

Также в регионе активно ведется работа по формированию индустриальных парков с государственным участием. На севере Свердловской области в моногороде Краснотурьинске реализуется получивший поддержку на федеральном уровне проект создания индустриального парка «Богословский».

Один из крупнейших проектов – индустриальный парк «Новосвердловский» – будет реализован на территории города Екатеринбурга, площадь парка составит более 500 га. Ведется создание индустриальных парков «Исетский» (городской округ Среднеуральск), «Новоуральский» (Новоуральский городской округ) и «Муранитный» (городской округ Заречный) – в 50 км от Екатеринбурга. В городе Заречном на площади 8 га также реализуется проект создания муниципального индустриального парка.

В перспективе до 2030 года на территории Свердловской области будут созданы условия, при которых существующая инвестиционная инфраструктура и предлагаемые инструменты государственной поддержки смогут удовлетворить практически любые запросы российских и иностранных инвесторов при размещении новых производств.

Вместе с тем формирование в регионе подготовленных инвестиционных площадок будет способствовать равномерному развитию экономики Свердловской области. Индустриальные парки и особая экономическая зона должны стать как раз тем инструментом, развитие которого позволит создать благоприятные условия для привлечения инвестиций по всей территории региона, повышения качества жизни и ускорения экономического роста в отдаленных от областного центра территориях.

Главными целями создания в регионе территорий опережающего развития, включая особую экономическую зону и индустриальные парки, являются:

1) стимулирование инвестиционной активности на территории Свердловской области путем формирования благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности;

2) формирование имиджа Свердловской области как одного из наиболее инвестиционно привлекательных субъектов Российской Федерации.

В этой связи основными направлениями при формировании зон опережающего развития в Свердловской области в перспективе до 2030 года должны стать:

1) реализация программы создания и развития на территории Свердловской области индустриальных парков, предусматривающей в том числе поддержку как частных индустриальных парков, так и индустриальных парков с государственным участием;

2) совершенствование работы особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Титановая долина» с акцентом на продвижение проекта в целях привлечения крупных резидентов;

3) повышение информированности бизнес-сообщества о функционирующих и создаваемых в регионе подготовленных инвестиционных площадках и преимуществах размещения новых производств на территории Свердловской области.

Раздел 24. Развитие монопрофильных территорий

В перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (далее – моногорода), утвержденный распоряжением Правительства

Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р, включены семнадцать моногородов Свердловской области, пять из которых относятся к первой категории моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением: городской округ Краснотурьинск, Волчанский городской округ, городской округ Карпинск, Североуральский городской округ, городской округ Первоуральск.

Шесть моногородов Свердловской области относятся ко второй категории моногородов, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения: городской округ Красноуральск, Качканарский городской округ, Городской округ Верхняя Тура, муниципальное образование «Город Каменск-Уральский», Асбестовский городской округ, городской округ Верхняя Пышма.

К третьей категории моногородов со стабильной социально-экономической ситуацией относятся шесть моногородов: Полевской городской округ, город Нижний Тагил, городской округ Ревда, Малышевский городской округ, Верхнесалдинский городской округ, Серовский городской округ.

Моногорода оказывают значительное влияние на социально-экономическое развитие Свердловской области. Так, численность экономически активного населения моногородов составляет 32,5 процента от общей численности экономически активного населения Свердловской области, оборот организаций – около 40 процентов от оборота Свердловской области, доля прибыли предприятий, расположенных на территории моногородов, в сальдированном финансовом результате предприятий Свердловской области составляет более 45 процентов, объем инвестиций в основной капитал – 27 процентов от общего объема инвестиций Свердловской области.

Ситуация на рынке труда в монопрофильных городах в целом остается стабильной. С 2010 года общая численность зарегистрированных безработных в этих городах сократилась почти в 3 раза – с 26,6 тыс. до 8,4 тыс. человек. Средний уровень зарегистрированной безработицы в моногородах на 01 января 2015 года составил 1,13 процента, что в 3,8 раза ниже уровня 2009 года.

Основным направлением развития моногородов является уход от монозависимости, в рамках которого в Свердловской области реализуется ряд проектов.

Проект создания и развития на территории Верхнесалдинского городского округа Свердловской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа реализуется с декабря 2010 года. На территории ОЭЗ «Титановая долина» планируется производство изделий из титана, производство компонентов и оборудования для металлургии и машиностроения, производство строительных материалов.

На цели развития ОЭЗ «Титановая долина» из бюджета Свердловской области в 2011–2014 годах выделены средства в размере 1,8 млрд. рублей. В 2015–2018 годах планируется направить из федерального бюджета на строительство инфраструктуры ОЭЗ «Титановая долина» 4,8 млрд. рублей.

В особую экономическую зону привлечены 7 компаний-резидентов с общим объемом инвестиций более 5,2 млрд. рублей. В июле 2015 года еще один проект компании ЗАО «Микромет» одобрен Экспертным советом при Министерстве

экономического развития Российской Федерации к реализации на территории особой экономической зоны. С пятью компаниями подписаны соглашения о намерениях.

В результате реализации проекта ожидается рост основных социально-экономических показателей развития Свердловской области, в том числе объема отгруженных товаров собственного производства, объема инвестиций в основной капитал, прибыли, фонда оплаты труда, экспорта товаров, увеличение налоговых поступлений в консолидированный бюджет Свердловской области.

В Свердловской области планируются к реализации 10 проектов индустриальных парков, в том числе 3 из них расположены на территориях моногородов.

Химический парк «Тагил» – это специализированная химическая площадка по производству пластмасс, органической химии и конструкционных материалов, расположенная в черте города Нижний Тагил и занимающая площадь в 146 гектаров, имеющая развитую инфраструктуру и обеспеченная энергетическими ресурсами.

Сегодня Химический парк «Тагил» объединяет 14 резидентов. Общее количество занятых рабочих мест – 1 664. Объем инвестиций в проектирование и строительство инфраструктуры и производств индустриального парка составил в 2014 году 266,0 млн. рублей. На базе индустриального парка реализуется несколько крупных автономных проектов, направленных на создание современных экологически чистых и безопасных производств, с общим объемом инвестиций свыше 1 млрд. рублей.

К 2017 году планируется размещение на территории парка 18 резидентов, вложение инвестиций в проектирование и строительство инфраструктуры и производств индустриального парка в 2017 году составит 600 млн. рублей.

Индустриальный парк «Синарский» расположен на территории города Каменска-Уральского и является перспективным местом для размещения металлургических и машиностроительных производств, предприятий трубной, химической, автомобильной, авиационной промышленности, сборочных производств. Общий размер территории индустриального парка составляет 297 гектаров.

Общая суммарная стоимость проекта создания индустриального парка «Синарский» составляет 790 млн. рублей, первый этап его реализации осуществлен в период 2011–2014 годов с объемом вложенных средств 294 млн. рублей. В состав парка вошли 11 резидентов, в результате создано 3980 рабочих мест.

Реализация 2 этапа предполагает расширение индустриального парка на земельном участке площадью 160 га и строительство инфраструктурных объектов: автомобильной дороги до участка индустриального парка, стоимостью 72,3 млн. рублей, в том числе федеральный бюджет – 53 млн. рублей, областной и местный бюджеты – по 6,6 млн. рублей и частные инвесторы – 6 млн. рублей; строительство комплекса производственных помещений на территории индустриального парка стоимостью 430 млн. рублей, в том числе федеральный бюджет – 240 млн. рублей, областной и местный бюджеты – по 30 млн. рублей и частные инвесторы – 130 млн. рублей.

Реализация данного инвестиционного проекта позволит привлечь не менее 40 малых и средних предприятий, создать 240 рабочих мест и снизить уровень безработицы в городе до 1,3–1,4 процентного пункта.

Индустриальный парк «Богословский» в городе Краснотурьинске – проект, реализуемый на принципах государственно-частного партнерства. В рамках реализации данного проекта завершены работы по подготовке площадки индустриального парка, создана управляющая компания индустриального парка «Богословский», которая заключила соглашения о ведении промышленной деятельности на территории индустриального парка с 9 резидентами. Завершается разработка проекта планировки и проекта межевания территории парка. На все объекты внеплощадочной инфраструктуры парка разработана проектно-сметная документация, которая прошла государственную и ценовую экспертизу.

Объединенной компанией «РУСАЛ» в собственность управляющей компании передан земельный участок площадью 86 гектаров. Одним из будущих резидентов – группой компаний «МИТАЛ» – в настоящее время запущено производство синтетических моющих средств на площадях бывшего Опытномеханического завода, принадлежащего Богословскому алюминиевому заводу. В 2015 году планируется приступить к строительству объектов внеплощадочной инфраструктуры индустриального парка, а также созданию на площадке производств первых резидентов.

Реализация проекта создания индустриального парка «Богословский» имеет стратегическое значение для севера Свердловской области – планируемое в рамках проекта создание к 2020 году 2000 рабочих мест позволит обеспечить занятость населения близлежащих монопрофильных городов: Карпинска, Волчанска, Североуральска, Серова.

**Список сокращений,
используемых в долгосрочном прогнозе социально-экономического развития
Свердловской области на период до 2030 года**

- АО – акционерное общество;
 АО «ОКБ «Новатор» – акционерное общество «Опытно-конструкторское бюро «Новатор»;
 АТГ – автотрансформаторная группа;
 АЭС – атомная электростанция;
 БАЗ – Богословский алюминиевый завод;
 БРИКС – страны Россия, Индия, Китай, Бразилия и ЮАР;
 ВВП – валовой внутренний продукт;
 ВЛ – воздушные линии электропередачи;
 ВМП – высокотехнологичная медицинская помощь;
 ВРП – валовой региональный продукт;
 ВТО – Всемирная Торговая Организация;
 ВЭД – внешнеэкономическая деятельность;
 ГБУ СО – государственное бюджетное учреждение Свердловской области;
 ГК – группа компаний;
 ГКУ СО – государственное казенное учреждение Свердловской области;
 ГРЭС – государственная районная электростанция;
 ДВП – древесно-волоконные плиты;
 Долгосрочный прогноз – долгосрочный прогноз социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года;
 ДСП – древесно-стружечные плиты;
 ЕГЭ – единый государственный экзамен;
 ЕС – страны Европейского союза;
 ЖБИ – железобетонные изделия;
 ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство;
 ЗАО – закрытое акционерное общество;
 ЗАО «Группа ЧТПЗ» – закрытое акционерное общество «Группа компаний «Челябинский трубопрокатный завод»;
 ЗАТО – закрытое административно-территориальное образование;
 ИП – индивидуальный предприниматель;
 кВт.ч – Киловатт-час;
 КЛ – кабельные линии;
 КПД – коэффициент полезного действия;
 КСР – коллективные средства размещения;
 КУМЗ – Каменск-Уральский металлургический завод;
 ММЦ – межмуниципальный медицинский центр;
 НИИ – научно-исследовательский институт;
 НИОКР – научно-исследовательская и опытно-конструкторская разработка;
 НПФ – научно-производственная фирма;
 НСММЗ – Нижнесергинский метизно-металлургический завод;

- ОАО – открытое акционерное общество;
- ОАО «НЛМК» – открытое акционерно общество «Новолипецкий металлургический комбинат»;
- ОАО «ПО «УОМЗ» – открытое акционерное общество «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова»;
- ОАО «УАЗ» – открытое акционерное общество «Ульяновский автомобильный завод»;
- ОАО УК «РосСпецСплав» – открытое акционерное общество управляющая компания «Российские Специальные Сплавы»;
- ОАО «Уральский завод РТИ» – открытое акционерное общество «Уральский завод резиновых технических изделий»;
- «ОГК-1» – Оптовая генерирующая компания № 1;
- «ОГК-2» – Оптовая генерирующая компания № 2;
- ОК – Объединенная компания;
- ОКБ – опытно-конструкторское бюро;
- ООН – Организация Объединенных Наций;
- ООО – общество с ограниченной ответственностью;
- ООО «Выйский ДОК» – общество с ограниченной ответственностью «Выйский деревообрабатывающий комбинат»;
- ООПТ – особо охраняемые природные территории;
- ОРУ – открытые распределительные устройства;
- ОЭЗ ППТ – особая экономическая зона промышленно-производственного типа;
- ПАО – публичное акционерное общество;
- ПГУ – парогазовая установка;
- ПО – производственное объединение;
- ПС – подстанция;
- СНГ – Содружество Независимых Государств;
- СП – совместное предприятие;
- СУАЛ – Сибирско-Уральская Алюминиевая компания;
- ТБО – твердые бытовые отходы;
- ТГК – территориальная генерирующая компания;
- ТКО – твердые коммунальные отходы;
- ТЭК – топливно-энергетический комплекс;
- ТЭЦ – теплоэлектроцентраль;
- УГМК – Уральская горно-металлургическая компания;
- УК – управляющая компания;
- ФПГ – финансово-промышленные группы;
- ШР – шкаф распределительный;
- OSB - многослойный лист, состоящий из древесной стружки (тонких щепок).