



# ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.09.2016

№ 659-ПП

г. Екатеринбург

### Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2017–2019 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Свердловской области от 15 июня 2015 года № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области», постановлением Правительства Свердловской области от 02.09.2015 № 800-ПП «О порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период», в целях определения направлений и ожидаемых результатов социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период Правительство Свердловской области

#### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить прогноз социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2017–2019 годов (прилагается).
2. Признать утратившим силу постановление Правительства Свердловской области от 07.10.2015 № 906-ПП «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2016–2018 годов» («Областная газета», 2015, 13 октября, № 188).
3. Направить прогноз социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2017–2019 годов, одобренный настоящим постановлением, Губернатору Свердловской области.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Председателя Правительства Свердловской области – Министра финансов Свердловской области Г.М. Кулаченко.
5. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

Председатель Правительства  
Свердловской области



Д.В. Паслер

К постановлению Правительства  
Свердловской области  
от 20.09.2016 № 659-пп

**ПРОГНОЗ**  
**социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2017–2019 годов**

№ стро- ки	Наименование показателя	Единица измерения	2015 год (отчет)	2016 год (оценка)	2017 год (прогноз)			2018 год (прогноз)			2019 год (прогноз)		
					вариант 1	вариант 2	вариант 3	вариант 1	вариант 2	вариант 3	вариант 1	вариант 2	вариант 3
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.	Валовой	млрд. рублей	1811,2*	1866,1	1948,8	1971,1	1973,4	2038,1	2092,6	2107,8	2157,4	2226,4	2279,8
2.	региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет)	процентов к предыдущему году в сопоставимых ценах	94,8*	97,2	98,8	100,5	101,1	99,6	101,4	102,9	101,2	102,4	104,6
3.	Производительность труда в экономике (валовой региональный продукт в расчете на одного занятого) в текущих основных ценах	тыс. рублей на человека	904,0*	932,0	975,0	986,0	986,0	1023,0	1050,0	1053,0	1086,0	1121,0	1139,0
4.	Объем отгруженных	млрд. рублей	1746,9	1799,0	1870,6	1907,4	1920,0	1960,7	2027,4	2045,1	2056,3	2153,5	2190,7
5.	товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) собственными силами – всего в том числе по видам экономической деятельности:	процентов к предыдущему году в действующих ценах	111,5	103,0	104,0	106,0	106,7	104,8	106,3	106,5	104,9	106,2	107,1
6.	добыча полезных	млрд. рублей	54,9	53,9	55,1	56,4	57,2	56,9	58,8	61,6	59,4	61,7	68,3
7.	ископаемых	процентов к предыдущему году в действующих ценах	105,3	98,3	102,2	104,6	106,1	103,2	104,3	107,8	104,4	104,9	110,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
8.	обрабатывающие производства	млрд. рублей	1526,6	1566,9	1626,6	1660,4	1670,3	1703,5	1764,7	1775,5	1782,7	1872,1	1896,1
9.		процентов к предыдущему году в действующих ценах	113,6	102,6	103,8	106,0	106,6	104,7	106,3	106,3	104,6	106,1	106,8
10.	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млрд. рублей	165,4	178,2	188,9	190,6	192,5	200,3	203,9	208,0	214,2	219,7	226,3
11.		процентов к предыдущему году в действующих ценах	96,8	107,7	106,0	107,0	108,0	106,0	107,0	108,0	107,0	107,7	108,8
12.	Индекс промышленного производства – всего в том числе по видам экономической деятельности:	процентов к предыдущему году	96,9	99,0	100,1	101,3	102,3	100,5	101,6	102,9	101,2	102,7	104,4
13.	добыча полезных ископаемых	процентов к предыдущему году	90,7	96,1	97,7	99,8	101,4	98,7	100,0	103,5	99,9	100,3	106,0
14.	обрабатывающие производства	процентов к предыдущему году	97,9	98,6	100,3	101,6	102,5	100,8	101,8	103,0	101,3	103,1	104,6
15.	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	процентов к предыдущему году	99,4	102,2	100,0	101,0	102,0	100,3	101,3	102,3	101,1	102,1	103,1
16.	Продукция сельского хозяйства, произведенная хозяйствами всех категорий	млрд. рублей	75,0	78,3	81,8	82,0	82,3	85,9	86,0	86,2	90,3	90,4	90,5
17.		процентов к предыдущему году в сопоставимых ценах	100,8	100,4	99,7	100,2	101,0	100,1	100,5	101,0	100,4	101,0	101,5
18.	Оборот розничной торговли	млрд. рублей	1035,8	1070,6	1097,4	1129,5	1134,3	1157,8	1195,5	1203,3	1240,0	1281,9	1298,9
19.		процентов к предыдущему году в сопоставимых ценах	89,0	95,0	95,0	100,0	101,0	100,0	101,0	102,0	102,0	103,0	104,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
20.	Индекс-дефлятор	процентов к предыдущему году	116,6	108,8	107,9	105,5	104,9	105,5	104,8	104,0	105,0	104,1	103,8
21.	Объем платных услуг населению	млрд. рублей	312,0	337,3	362,1	367,5	367,9	384,1	399,8	401,0	406,5	436,2	444,2
22.		процентов к предыдущему году в сопоставимых ценах	102,1	100,0	101,0	102,6	102,8	101,1	103,7	104,0	101,0	104,3	106,1
23.	Индекс-дефлятор	процентов к предыдущему году	108,7	108,1	106,3	106,2	106,1	104,9	104,9	104,8	104,8	104,6	104,4
24.	Прибыль прибыльных организаций	млрд. рублей	298,8*	304,8	318,2	320,9	324,9	340,5	350,8	358,7	364,3	383,4	396,0
25.		процентов к предыдущему году	110,3*	102,0	104,4	105,3	106,6	107,0	109,3	110,4	107,0	109,3	110,4
26.	Инвестиции в основной капитал	млрд. рублей	350,4	376,4	396,7	401,9	428,4	415,3	427,1	484,9	442,6	474,0	551,2
27.		процентов к предыдущему году в сопоставимых ценах	85,3	101,8	99,8	101,7	108,2	99,8	101,7	108,2	101,7	106,5	108,9
28.	Индекс-дефлятор	процентов к предыдущему году	110,6	105,5	105,6	105,0	105,2	104,9	104,5	104,6	104,8	104,2	104,4
29.	Фонд начисленной заработной платы всех работников	млрд. рублей	562,0	585,3	619,0	624,8	641,7	650,4	659,0	701,2	682,1	693,7	775,5
30.		процентов к предыдущему году	103,3	104,1	105,8	106,8	109,6	105,1	105,5	109,3	104,9	105,3	110,6
31.	Экспорт товаров	млн. долларов США	6764,0	6360,7	6690,8	6940,3	6967,5	6838,0	7127,7	7204,4	7077,4	7362,9	7485,3
32.		процентов к предыдущему году	86,1	94,0	105,2	109,1	109,5	102,2	102,7	103,4	103,5	103,3	103,9
33.	Импорт товаров	млн. долларов США	2706,7	2658,9	2134,0	2485,9	2475,9	2249,2	2605,2	2594,8	2181,8	2761,5	2820,5
34.		процентов к предыдущему году	82,9	98,2	80,3	93,5	93,1	105,4	104,8	104,8	97,0	106,0	108,7
35.	Число малых и средних предприятий,	тыс. единиц	98,0	96,7	97,0	97,5	98,3	97,4	98,6	100,9	97,9	99,9	104,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	включая микропредприятия												
36.	Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия	млрд. рублей	1203,8	1277,3	1351,8	1359,2	1370,3	1423,0	1450,6	1483,0	1490,8	1551,9	1610,9
37.	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий, включая микропредприятия, в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	процентов	23,9	23,6	23,5	23,8	24,2	23,4	24,2	25,1	23,5	24,7	26,4
38.	Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	4328,7	4330,9	4327,4	4333,0	4335,4	4323,3	4334,6	4338,9	4315,6	4334,2	4341,2
39.	Общий коэффициент рождаемости	человек на тысячу населения	14,4	14,2	13,8	14,2	14,4	13,7	14,0	14,4	13,6	13,9	14,5
40.	Среднегодовая численность занятых в экономике	тыс. человек	2004,2*	2002,2	1998,2	1998,2	2002,2	1992,2	1992,2	2002,2	1986,2	1986,2	2002,2
41.	Уровень зарегистрированной безработицы на конец года	процентов	1,5	1,6	1,7	1,6	1,5	1,6	1,5	1,4	1,5	1,4	1,3
42.	Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. метров общей площади	2477,5	2250,0	2142,2	2208,5	2400,0	2167,9	2270,3	2600,0	2180,0	2400,0	2800,0
43.		процентов к предыдущему году	102,2	90,8	95,2	98,2	106,7	101,2	102,8	108,3	100,6	105,7	107,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
44.	Денежные доходы населения – всего из них:	млрд. рублей	1802,3	1895,0	2023,3	2042,1	2045,6	2146,1	2174,2	2182,7	2272,2	2310,6	2335,5
45.	социальные выплаты	млрд. рублей	301,4	314,6	334,6	333,6	332,8	351,5	349,5	348,2	368,0	364,8	363,4
46.		процентов к предыдущему году	114,0	104,4	106,3	106,0	105,8	105,1	104,8	104,6	104,7	104,4	104,4
47.	доходы от	млрд. рублей	187,9	191,5	198,2	200,1	201,1	203,8	206,6	210,3	209,2	212,8	220,4
48.	предпринимательской деятельности	процентов к предыдущему году	101,1	101,9	103,5	104,5	105,0	102,8	103,2	104,6	102,6	103,0	104,8
49.	Среднемесячная	рублей	30690,8	31979,8	33994,5	34314,3	35241,7	35898,2	36373,2	38660,1	37836,7	38482,8	42990,0
50.	номинальная начисленная заработная плата одного работника	процентов к предыдущему году	104,1	104,2	106,3	107,3	110,2	105,6	106,0	109,7	105,4	105,8	111,2
51.	Реальные располагаемые денежные доходы населения	процентов к предыдущему году	94,8	97,7	99,8	102,1	102,5	100,9	101,7	102,5	100,8	101,9	102,3
52.	Величина	рублей	9602	10157	10898	10655	10614	12228	11795	11644	12950	12326	12133
53.	прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц	процентов к предыдущему году	121,6	105,8	107,3	104,9	104,5	112,2	110,7	109,7	105,9	104,5	104,2
54.	Удельный вес населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	процентов	9,7	10,2	9,7	9,2	9,0	9,7	9,2	8,5	9,4	8,7	8,0

\* Оценка Министерства экономики Свердловской области.

Примечание. К прогнозу социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2017–2019 годов прилагается пояснительная записка.

К прогнозу социально-  
экономического развития  
Свердловской области на  
среднесрочный период  
2017–2019 годов

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Прогноз социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2017–2019 годов разработан на основе сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельных уровней цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, подготовленных Министерством экономического развития Российской Федерации, в том числе с применением среднероссийских индексов потребительских цен, а также с учетом Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период 2016–2030 годов, утвержденной Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы», основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области.

Прогноз социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2017–2019 годов сформирован исходя из анализа статистических данных за 2015 год и январь–июнь 2016 года и прогнозных расчетов по основным видам деятельности, представленных исполнительными органами государственной власти Свердловской области, муниципальными образованиями и организациями, расположенными на территории Свердловской области.

К основным факторам, учтенным в прогнозе социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2017–2019 годов, относятся неустойчивая внешняя конъюнктура мировых рынков, ограничение доступа отечественных предприятий к зарубежным финансовым ресурсам.

Помимо факторов внешнего воздействия учтены задачи, определенные стратегическими документами Свердловской области, экономические инициативы Губернатора Свердловской области, планы по укреплению внутреннего рынка и развитию импортозамещения, по реализации крупных инвестиционных проектов и загрузке уже введенных в эксплуатацию мощностей, а также степень реализации государственной политики, направленной на поддержку инвестиционной деятельности и деловой активности.

В зависимости от полноты и скорости реализации задач, определенных стратегическими документами Свердловской области, сформированы три варианта развития: инерционный, базовый и целевой.

Инерционный сценарий (вариант 1) предполагает сохранение инерционных тенденций, минимальную динамику развития в условиях неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры и более жесткой денежно-кредитной

политики по сравнению с другими вариантами, низкую инвестиционную активность частных компаний. Вариант 1 отражает развитие экономики в условиях замедления внутреннего спроса.

В случае развития экономики Свердловской области по данному сценарию в 2017 году ожидается снижение валового регионального продукта (далее – ВРП) в реальном выражении на 1,2 процента, в 2018 году – на 0,4 процента, в 2019 году – прирост ВРП на 1,2 процента.

Базовый сценарий (вариант 2) предполагает умеренный рост экономики в условиях сложившихся тенденций во внешнеэкономической ситуации с сохранением отставания в гражданских высоко- и среднетехнологичных секторах. Предусматривается, что модернизация экономики будет идти темпами, в среднем незначительно превышающими уровень 2011–2015 годов.

В 2017 году рост физических объемов ВРП прогнозируется на уровне 100,5 процента, в 2018 году – 101,4 процента, в 2019 году – 102,4 процента.

Целевой сценарий (вариант 3) характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста. Внешние условия в целевом сценарии сохраняются на уровне базового сценария, при этом предполагается разработка и реализация ряда мер экономической политики, направленных на обеспечение инвестиционной ориентации экономики, повышение инвестиционной активности частного капитала, государственная поддержка системообразующих и эффективных инвестиционных проектов, опережающий рост инвестиций в инновационные сектора экономики, увеличение вложений и расширение форм поддержки секторов, ориентированных на несырьевой и высокотехнологичный экспорт, содействие росту импорта высокотехнологичного оборудования и технологий при одновременном развитии импортозамещения по критическим направлениям импорта, максимальное сокращение неэффективных издержек и затрат.

Среднегодовой рост инвестиций в 2017–2019 годах по целевому сценарию прогнозируется на уровне 108,4 процента, что связано с развитием транспортной инфраструктуры (предоставление межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета на мероприятия в сфере дорожного хозяйства), более масштабной технологической модернизацией в результате участия промышленных предприятий Свердловской области в реализации государственных программ Российской Федерации (например, в государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»), программе поддержки легкой промышленности на 2016 год (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.01.2016 № 85-р), государственной программе Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» (постановление Правительства Российской Федерации от 02.06.2014 № 506-12 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»)), развитием машиностроения и инвестированием в отрасли, направленные на развитие



человеческого капитала. В целевом варианте предполагается рост капитальных вложений со стороны Российской Федерации за счет дополнительных расходов из средств Фонда национального благосостояния России и ресурсов, высвобождающихся в результате снижения административных издержек.

Реализация указанных мер позволит обеспечить увеличение темпов роста ВРП по целевому сценарию до 101,1 процента в 2017 году, до 102,9 процента в 2018 году и до 104,6 процента в 2019 году. Вместе с тем, учитывая длительность инвестиционного цикла, значимый экономический эффект от реализации проектов ожидается в среднесрочный период, следующий за 2019 годом.

Для разработки проекта областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предлагается использовать базовый сценарий прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2017–2019 годов.

### **Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития Свердловской области**

Динамика большинства макроэкономических показателей Свердловской области в 2015 году свидетельствует об адаптации Свердловской области к новым экономическим условиям и внешнеэкономической ситуации и подтверждает оптимальность выстраиваемой региональной политики, в том числе направленной на привлечение инвестиций в регион.

Свердловская область подтвердила свои позиции в первой десятке субъектов Российской Федерации по показателям отгрузки промышленной продукции, оборота оптовой и розничной торговли, предоставления платных услуг населению, ввода в эксплуатацию жилья, инвестиций в основной капитал.

В 2015 году, по уточненной оценке Министерства экономики Свердловской области, объем ВРП Свердловской области составил 1811,2 миллиарда рублей в текущих основных ценах, или 94,8 процента к уровню 2014 года.

В 2015 году объем отгруженной промышленной продукции увеличился в фактических ценах на 11,5 процента к уровню 2014 года и составил 1746,9 миллиарда рублей. По итогам 2015 года индекс промышленного производства составил 96,9 процента к уровню 2014 года, в том числе в обрабатывающих производствах – 97,9 процента.

В сельском хозяйстве объем продукции в 2015 году составил 75 миллиардов рублей, или 100,8 процента к уровню 2014 года в сопоставимых ценах, что обеспечено реализацией комплекса мер, направленных на поддержку отрасли.

В перевозках автомобильным транспортом отмечено снижение. В 2015 году перевезено 92,8 млн. тонн грузов, что на 10,7 процента ниже уровня соответствующего периода 2014 года.

Оборот розничной торговли в Свердловской области в 2015 году сложился в сумме 1035,8 миллиарда рублей, что в сопоставимых ценах на 11 процентов ниже уровня 2014 года. Снижение потребительского спроса на протяжении всего 2015 года повлияло на темпы роста индекса физического объема оборота розничной торговли, которые в этот период постоянно снижались.

В 2015 году объем платных услуг населению составил 312 миллиардов рублей, или 102,1 процента к уровню 2014 года в сопоставимых ценах.

В 2015 году, по оценке Министерства экономики Свердловской области, прибыль прибыльных организаций (по полному кругу) составила 298,8 миллиарда рублей, или 110,3 процента к уровню 2014 года.

В 2015 году инвестиции в основной капитал по полному кругу организаций Свердловской области составили 350,4 миллиарда рублей, или 85,3 процента к уровню 2014 года в сопоставимых ценах. В общем объеме инвестиций 70,5 процента освоено крупными и средними организациями Свердловской области (с учетом средств участников долевого строительства), что составило 247,2 миллиарда рублей. Снижение инвестиций в основной капитал обусловлено сложившейся макроэкономической ситуацией, дефицитом и высокой стоимостью долгосрочных финансовых ресурсов, привлекаемых для реализации инвестиционных проектов.

Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «строительство», в 2015 году составил 93,9 миллиарда рублей, что в сопоставимой оценке на 13,8 процента ниже уровня 2014 года.

В 2015 году введены в эксплуатацию жилые дома общей площадью 2477,5 тысячи квадратных метров, что на 2,2 процента больше уровня 2014 года. По итогам 2015 года Свердловская область вошла в число двенадцати регионов, в которых введена в эксплуатацию почти половина от общей площади введенного в Российской Федерации жилья.

По итогам 2015 года внешнеторговый оборот Свердловской области составил 9471 миллион долларов США, в том числе экспорт – 6764 миллиона долларов США, импорт – 2707 миллионов долларов США.

Основу экспорта Свердловской области в 2015 году составляли металлы и изделия из них, продукция химической промышленности, а также машиностроительная продукция. По импорту в Свердловскую область в основном поступали машиностроительная продукция, химическая продукция, металлы и изделия из них.

По итогам 2015 года фонд начисленной заработной платы в Свердловской области составил 562 миллиарда рублей, или 103,3 процента к уровню 2014 года.

Численность занятых в экономике Свердловской области в 2015 году составила 2004,2 тысячи человек, уровень зарегистрированной безработицы – 1,5 процента (по состоянию на 01 января 2015 года – 1,15 процента).

Среднемесячная заработная плата одного работника по полному кругу организаций Свердловской области в 2015 году составила 30 691 рубль (104,1 процента к уровню 2014 года), среднедушевые денежные доходы – 34 696 рублей (107,9 процента).

По численности постоянного населения среди субъектов Российской Федерации Свердловская область занимает пятое место. Среднегодовая численность населения Свердловской области в 2015 году составила 4328,7 тысячи человек.

В 2015 году продолжилась тенденция увеличения численности населения: прирост за год составил 2,5 тысячи человек. Миграционный прирост населения

превысил естественный прирост в 1,5 раза и составил 1,5 тысячи человек, естественный прирост населения составил 1010 человек.

По итогам 2015 года в Свердловской области число родившихся (62,2 тысячи человек) на 1,6 процента превысило число умерших (61,2 тысячи человек).

### **Факторы и ограничения экономического роста Свердловской области на среднесрочный период 2017–2019 годов**

Тенденции мирового экономического развития и внешнеэкономической конъюнктуры, напряженность геополитической обстановки привели к ограничениям доступа к мировому рынку капитала для предприятий. Существенно возросли структурные ограничения для экономического роста, связанные с неразвитостью инфраструктуры, устаревающим оборудованием, неблагоприятной демографией, а также возрастающим дефицитом квалифицированных кадров.

В демографической ситуации Свердловской области основными факторами дальнейшего развития являются: поддержание интенсивности деторождений за счет увеличения рождений вторых и последующих детей, увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении, снижение младенческой смертности.

Развитие Свердловской области в среднесрочном периоде определяют процессы, относимые как к внешней, так и к внутренней среде. И внешняя, и внутренняя среда носят характер ограничений и возможностей экономического роста.

Внешние факторы отражают мировые и российские тенденции развития. Они обусловлены усилением глобальной конкуренции, охватывающей рынки не только товаров, но и капиталов, технологий, рабочей силы. До 2019 года сохраняется вероятность ускорения динамики мирового выпуска. Однако рост мировой экономики за 2016–2019 годы не восстановится до докризисных значений, а закрепится на среднегодовом уровне 3,4 процента по паритету покупательной способности, что заметно ниже среднегодовой динамики в последний десятилетний период.

Росту промышленного производства на территории Свердловской области в среднесрочной перспективе будет способствовать участие предприятий в реализации крупных российских проектов. Так, при строительстве космодрома «Восточный» (Приамурье) уже в 2014–2016 годах используется продукция, изготовленная региональными промышленными предприятиями.

Перспективы роста ожидаются в сегменте производства стальных труб для строительства крупных магистральных трубопроводов «Южный поток» (подводная и наземная части), «Сила Сибири», «Алтай», ввода Южно-Тамбейского месторождения, первой очереди проекта «Ямал-СПГ» и третьей очереди проекта «Сахалин-2», реализации шельфовых проектов.

Существенное увеличение спроса на алюминиевые полуфабрикаты, в том числе для поставок на экспорт, ожидается в связи с реализацией проектов совместно с крупными самолетостроительными зарубежными компаниями Boeing

и Airbus, на продукцию кузнечно-штамповочного производства -- в связи с реализацией проекта создания регионального самолета Superjet 100, программ Ильюшина, Туполева и других.

Рост спроса на титановый прокат будет связан со строительством атомных станций в России и за рубежом, предусмотренных программой развития атомной промышленности до 2020 года.

Свердловская область является традиционным поставщиком цемента, щебня, металлоконструкций, ЖБИ, утеплителя в Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа.

Преобразованию транспортного комплекса Свердловской области в крупнейший транспортно-логистический узел будет способствовать создание системы логистических комплексов и развитого международного хаба на базе аэропорта «Кольцово», а также реализация крупнейших проектов, предусмотренных Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года и Стратегией развития железнодорожного транспорта Российской Федерации до 2030 года.

К основным ограничениям экономического роста Свердловской области относятся:

1) низкая производительность труда в экономике по сравнению с развитыми странами, обусловленная недостаточным уровнем технологического оснащения предприятий, высокой социальной нагрузкой в ряде территорий, низкой восприимчивостью к инновациям:

невысокий уровень внедрения инноваций в экономику – удельный вес инновационных товаров в общем объеме отгруженных товаров предприятий промышленного производства составил 5,3 процента по итогам 2015 года (34 место в Российской Федерации);

высокий износ основных фондов – 58,5 процента по итогам 2014 года по крупным и средним коммерческим организациям (79 место в Российской Федерации из 85 субъектов Российской Федерации);

2) структурный дисбаланс промышленного комплекса: около половины промышленной отгрузки составляет металлургическая отрасль (более 47 процентов), на которую приходится 55 процентов экспортно-ориентированной продукции Свердловской области. Такая зависимость экономики области от одной отдельной отрасли в условиях неблагоприятной внешней конъюнктуры и нестабильности мировых цен на металлы создает риски для долгосрочного опережающего развития региона;

3) высокая конкуренция среди субъектов Российской Федерации в части привлечения инвестиций в Свердловскую область и создания благоприятных условий ведения бизнеса: Свердловская область вошла во II группу регионов по итогам 2015 года в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации Агентства стратегических инициатив;

4) отставание Свердловской области по уровню заработной платы от среднероссийского значения, начавшееся с 2009 года в результате прошедшего финансово-экономического кризиса.

## Валовой региональный продукт

В 2016 году прогнозируется замедление снижения ВРП до 2,8 процента в сопоставимых ценах, что на 1,8 процентного пункта ниже по сравнению с прогнозом социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2016–2018 годов, одобренным постановлением Правительства Свердловской области от 07.10.2015 № 906-ПП «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2016–2018 годов» (далее – прогноз развития Свердловской области на 2016–2018 годы). Основное влияние на снижение ВРП окажет отрицательная динамика обрабатывающих производств, оборота розничной торговли, предприятий транспорта и связи.

Наиболее значимыми отраслями в структуре производства ВРП Свердловской области по оценке 2016 года являются:

- обрабатывающие производства – 29,3 процента;
- оптовая и розничная торговля – 20,4 процента;
- транспорт и связь – 8,2 процента.

В 2017–2019 годах ключевые отрасли будут определять дальнейшую динамику ВРП, в связи с чем значительных структурных сдвигов в экономике не ожидается.

При реализации варианта 1 к концу прогнозного периода (2019 год) ВРП составит 96,8 процента к уровню 2015 года в сопоставимых ценах, варианта 2 – 101,4 процента в сопоставимых ценах, варианта 3 – 105,8 процента в сопоставимых ценах.

Увеличение ВРП в 2017–2019 годах по варианту 3 произойдет в основном за счет наращивания физических объемов производства в ключевых отраслях экономики, таких как:

- промышленность – индекс промышленного производства в 2019 году составит 109,9 процента к уровню 2016 года в сопоставимых ценах, в том числе в обрабатывающих производствах – 110,4 процента в сопоставимых ценах;
- сельское хозяйство – 103,5 процента в сопоставимых ценах;
- розничная торговля – 107,2 процента в сопоставимых ценах.

Росту экономики региона будут способствовать дальнейшая работа по развитию особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Титановая долина» (привлечение новых компаний-резидентов и увеличение вложенных ими объемов инвестиций), мероприятия по подготовке к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу.

Ожидается, что в 2019 году производительность труда в экономике (по добавленной стоимости) увеличится в 1,2–1,3 раза к уровню 2015 года в действующих ценах и составит 1086–1139 тысяч рублей в расчете на 1 занятого в экономике.

## Промышленное производство

В 2016 году наблюдается рост физических объемов промышленного производства в Свердловской области: индекс промышленного производства

в январе–июне 2016 года составил 104,9 процента к уровню января–июня 2015 года.

Наибольший рост отмечен в производстве транспортных средств и оборудования – 128,2 процента к уровню января–июня 2015 года, в производстве машин и оборудования – 117,6 процента, в производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 115,9 процента.

По итогам 2016 года индекс промышленного производства оценочно составит 99 процентов к уровню 2015 года, что на 0,6 процентного пункта ниже по сравнению с прогнозом развития Свердловской области на 2016–2018 годы, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) собственными силами промышленных организаций Свердловской области (по полному кругу) – 1799,0 миллиарда рублей, в том числе:

по добыче полезных ископаемых – 53,9 миллиарда рублей;

в обрабатывающих производствах – 1566,9 миллиарда рублей;

в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 178,2 миллиарда рублей.

Росту промышленного производства будет способствовать реализация следующих крупнейших инвестиционных проектов:

реконструкция трубопрокатного производства открытого акционерного общества «Северский трубный завод», срок реализации – 2018 год;

строительство шахты «Черёмуховская-Глубокая» открытого акционерного общества «Севуралбокситруда», срок реализации – 2018 год;

строительство цеха горячего проката и цеха термомеханической обработки плит и листов открытого акционерного общества «Каменск-Уральский металлургический завод», ввод в эксплуатацию – 2017 год;

реконструкция цеха электролиза меди (II очередь) открытого акционерного общества «Уралэлектромедь», срок реализации – 2017 год;

модернизация технологической цепочки по производству высокоточных сменных многогранных пластин для режущего инструмента открытого акционерного общества «Кировградский завод твердых сплавов», срок реализации – 2017 год;

реконструкция и техническое перевооружение производства реанимационного и анестезиологического оборудования открытого акционерного общества «ПО Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова», срок реализации – 2016 год;

реконструкция металлургического производства с внедрением технологии Ausmelt открытого акционерного общества «Святогор», срок реализации – 2017 год;

реконструкция плавно-прессово-заготовительных и прокатно-волочильных мощностей открытого акционерного общества «Ревдинский завод ОЦМ», срок реализации – 2017 год;

модернизация кольцераскатного комплекса и организация производства механической обработки дисков и колец публичного акционерного общества «Корпорация ВСМПО-АВИСМА», срок реализации – 2016 год.

В целях развития системы импортозамещения и внутрироссийской кооперации будет продолжена работа по участию предприятий Свердловской области в приоритетных направлениях развития гражданской промышленности.

В 2019 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) собственными силами промышленных организаций Свердловской области (по полному кругу) прогнозируется на уровне 2056,3–2190,7 миллиарда рублей, что в действующих ценах в 1,18–1,25 раза выше уровня 2015 года.

Индекс промышленного производства в 2019 году составит 100,8–108,8 процента к уровню 2015 года в сопоставимых ценах.

### **Сельское хозяйство**

Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в январе–июне 2016 года составил 26,3 миллиарда рублей, или 101,4 процента в сопоставимых ценах к уровню соответствующего периода 2015 года.

Прогнозные расчеты развития агропромышленного комплекса Свердловской области выполнены с учетом следующих факторов:

неблагоприятные погодные условия в 2014–2016 годах для отрасли сельского хозяйства;

установившаяся тенденция снижения спроса на картофель (на долю картофеля в структуре продукции сельского хозяйства приходится более 14 процентов);

дальнейшая реализация мероприятий по модернизации производств.

С учетом данных факторов в 2016 году индекс производства в сельском хозяйстве оценивается на уровне 100,4 процента в сопоставимых ценах, что в рамках прогноза развития Свердловской области на 2016–2018 годы, объем продукции сельского хозяйства – 78,3 миллиарда рублей.

В 2019 году объем производства сельскохозяйственной продукции в зависимости от варианта развития Свердловской области составит 90,3–90,5 миллиарда рублей, накопленный индекс производства в сельском хозяйстве – 100,6–104,0 процента к уровню 2015 года в сопоставимых ценах.

### **Рынок товаров и услуг**

В январе–июне 2016 года индекс физического объема оборота розничной торговли составил 94,7 процента в сопоставимых ценах. В июле–декабре 2016 года значительного улучшения динамики данного показателя не ожидается, по итогам 2016 года он составит 95,0 процента в сопоставимых ценах, что на 1,9 процентного пункта ниже прогноза развития Свердловской области на 2016–2018 годы, оборот розничной торговли – 1070,6 миллиарда рублей.

При инерционном сценарии ожидается замедление темпов роста физических объемов оборота розничной торговли в среднесрочном периоде. В 2019 году оборот розничной торговли составит 1240,0 миллиарда рублей, или 92,1 процента к уровню 2015 года в сопоставимых ценах.

Базовый сценарий предполагает незначительное увеличение темпов роста физических объемов оборота розничной торговли в 2017–2019 годах. Согласно

данному сценарию оборот розничной торговли в 2019 году составит 1281,9 миллиарда рублей, или 98,8 процента к уровню 2015 года в сопоставимых ценах.

Целевой сценарий предполагает достижение сбалансированности спроса и предложения на товарных рынках и учитывает рост реальных денежных доходов населения. В результате в 2019 году оборот розничной торговли составит 1298,9 миллиарда рублей, или 101,8 процента к уровню 2015 года в сопоставимых ценах.

В январе–июне 2016 года населению оказано платных услуг на 158,5 миллиарда рублей, или 100,1 процента к уровню соответствующего периода предыдущего года в сопоставимых ценах. По итогам 2016 года платные услуги населению оцениваются в размере 337,3 миллиарда рублей, или 100 процентов к уровню предыдущего года в сопоставимых ценах.

В 2019 году платные услуги населению прогнозируются на уровне 406,5–444,2 миллиарда рублей, или 103,1–113,4 процента к уровню 2015 года в сопоставимых ценах.

### **Финансы**

Со второго полугодия 2015 года сохраняется тенденция замедления темпов роста прибыли прибыльных организаций Свердловской области. По итогам января–июня 2016 года прибыль прибыльных крупных и средних организаций увеличилась на 6,2 процента к уровню соответствующего периода 2015 года.

Динамика курса рубля по-прежнему сохраняет благоприятную ситуацию для экспортоориентированных компаний Свердловской области. Высокая доля валютной выручки в продажах и относительное отсутствие долговых проблем положительно сказываются на прибыли таких предприятий, что является одним из факторов дальнейшего развития Свердловской области по траектории роста. Вместе с тем сокращается экспортная составляющая в деятельности организаций.

В 2016 году прибыль прибыльных организаций по полному кругу ожидается в сумме 304,8 миллиарда рублей, или 102 процента к уровню 2015 года. К концу прогнозного периода (2019 год) прибыль прибыльных организаций составит 364,3–396,0 миллиарда рублей, или 121,9–132,5 процента к уровню 2015 года.

### **Инвестиции**

Инвестиции в основной капитал в январе–июне 2016 года составили 132,4 миллиарда рублей, или 109,3 процента к уровню соответствующего периода 2015 года в сопоставимых ценах. Неблагоприятные глобальные тенденции на сырьевых рынках и достаточно дорогие кредитные ресурсы являются основным ограничением инвестиционного роста Свердловской области на среднесрочный период 2017–2019 годов.

По итогам 2016 года инвестиции в основной капитал оцениваются в объеме 376,4 миллиарда рублей, или 101,8 процента к уровню 2015 года в сопоставимых



ценах, что в рамках прогноза развития Свердловской области на 2016–2018 годы.

При инерционном сценарии ожидается низкая инвестиционная активность в условиях замедления внутреннего спроса. В 2019 году индекс физического объема инвестиций в основной капитал составит 103,1 процента к уровню 2015 года в сопоставимых ценах.

Согласно базовому сценарию модернизация экономики будет идти темпами, незначительно превышающими сложившиеся, в условиях накопленных объемов инвестиций. Продолжится реализация уже начатых инвестиционных проектов. В результате в 2019 году индекс физического объема инвестиций в основной капитал составит 112,1 процента к уровню 2015 года в сопоставимых ценах.

Факторами, определяющими положительную динамику инвестиций в основной капитал по варианту 2, являются:

1) дальнейшая работа по развитию особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Титановая долина» (привлечение новых компаний-резидентов и увеличение вложенных ими объемов инвестиций);

2) реализация проектов по созданию индустриальных парков с государственным участием «Богословский» (городской округ Краснотурьинск), «Новоуральский» (Новоуральский городской округ), «Новосвердловский» (город Екатеринбург, в районе Ново-Свердловской ТЭЦ);

3) реализация инвестиционных проектов, имеющих стратегическое значение для социально-экономического развития Свердловской области, в обрабатывающих производствах, таких как металлургическое производство, производство прочих неметаллических минеральных продуктов, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, в сфере транспорта, жилищного строительства, а также в сфере здравоохранения;

4) повышение эффективности системы мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, активное участие в федеральных целевых программах, средства которых будут направлены на развитие как производственной, так и социальной сферы;

5) мероприятия по подготовке к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу.

Значительное содействие в повышении деловой активности, расширении торгово-экономического сотрудничества и привлечении инвестиций окажет развитие конгрессно-выставочной деятельности, проведение международных мероприятий. Крупнейшими конгрессно-выставочными мероприятиями, проводимыми в регионе, являются Международная промышленная выставка «ИННОПРОМ» и выставка вооружений RussianExpoArms.

Целевой сценарий характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста. В данном варианте в полной мере сохраняются факторы, заложенные в базовом сценарии, с учетом реализации новых инвестиционных проектов.

Предполагается разработка и реализация ряда мер экономической политики, направленных на обеспечение инвестиционной ориентации экономики, повышение инвестиционной активности частного капитала, государственная поддержка системообразующих и эффективных инвестиционных проектов;

опережающий рост инвестиций в инновационные сектора экономики, увеличение вложений и расширение форм поддержки секторов, ориентированных на несырьевой и высокотехнологичный экспорт, содействие росту импорта высокотехнологичного оборудования и технологий при одновременном развитии импортозамещения по критическим направлениям импорта, максимальное сокращение неэффективных издержек и затрат.

По целевому сценарию в 2019 году индекс физического объема инвестиций в основной капитал составит 129,8 процента к уровню 2015 года в сопоставимых ценах, что связано с развитием транспортной инфраструктуры (предоставление межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета на мероприятия в сфере дорожного хозяйства), более масштабной технологической модернизацией в результате участия промышленных предприятий Свердловской области в реализации государственных программ Российской Федерации, развитием машиностроения и инвестированием в отрасли, направленные на развитие человеческого капитала. В целевом варианте предполагается рост капитальных вложений со стороны Российской Федерации за счет дополнительных расходов из средств Фонда национального благосостояния России и ресурсов, высвобождающихся в результате снижения административных издержек.

### **Жилищное строительство**

В 2016 году по вводу жилья в эксплуатацию наблюдается отставание от уровня 2015 года. В январе–июне 2016 года введены в эксплуатацию жилые дома общей площадью 917,8 тысячи квадратных метров, что составляет 78,4 процента к уровню января–июня 2015 года.

По итогам 2016 года ввод жилья в эксплуатацию оценочно составит 2250 тысячи квадратных метров, или 90,8 процента к уровню 2015 года.

В 2019 году ввод жилых домов в эксплуатацию по варианту 1 составит 88 процентов к уровню 2015 года, по варианту 2 – 96,9 процента.

По варианту 3 прогноз ввода в эксплуатацию жилых домов соответствует целевым индикаторам государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года» (постановление Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года»). В 2019 году ввод жилых домов в эксплуатацию составит 113 процентов к уровню 2015 года.

Ежегодный рост жилищного фонда прогнозируется за счет программно-целевого управления жилищным строительством в части действующих в регионе федеральных, региональных и муниципальных целевых программ («Жилище», «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», «Повышение уровня жизни населения Свердловской области» («Новое качество жизни уральцев»), «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской

Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»).

### **Внешнеэкономическая деятельность**

В январе–июне 2016 года внешнеторговый оборот Свердловской области составил 4135 миллионов долларов США, в том числе экспорт – 2975 миллионов долларов США, импорт – 1160 миллионов долларов США.

В 2016 году ожидается снижение как экспортных (на 6 процентов), так и импортных поставок (на 1,8 процента) по сравнению с 2015 годом, что связано с неблагоприятной конъюнктурой, которая сложилась на мировых рынках. Однако в 2017–2019 годах ожидается возобновление роста внешнеторгового оборота Свердловской области. Благодаря восстановительным темпам роста в 2019 году в Свердловской области по варианту 3 планируется увеличение объемов экспорта на 10,7 процента к уровню 2015 года (7485,3 миллиона долларов США), импорта – на 4,2 процента к уровню 2015 года (2820,5 миллиона долларов США). Экспорт будет возрастать за счет осуществления в период 2017–2019 годов ряда проектов экспортной направленности, особенно на традиционных перспективных рынках, с расширением видов экспортируемой продукции.

В период 2017–2019 годов предполагается расширение географической структуры внешнеэкономических связей и товарной структуры внешнеторгового оборота Свердловской области.

### **Малое предпринимательство**

На конец 2016 года число малых и средних предприятий (включая микропредприятия) оценивается на уровне 96,7 тысячи единиц. В 2019 году число малых и средних предприятий (включая микропредприятия) достигнет 97,9–104,0 тысячи единиц, или 99,9–106,1 процента к уровню 2015 года.

Оборот малых и средних предприятий (включая микропредприятия) по итогам 2016 года ожидается в сумме 1277,3 миллиарда рублей. В 2019 году оборот малых и средних предприятий (включая микропредприятия) ожидается в сумме 1490,8–1610,9 миллиарда рублей, или 123,8–133,8 процента к уровню 2015 года.

### **Фонд начисленной заработной платы**

Динамика среднемесячной заработной платы в Свердловской области в 2016 году предопределила умеренный рост фонда оплаты труда, ожидаемый по итогам 2016 года и в среднесрочном периоде. Так, в 2016 году показатель прогнозируется на уровне 585,3 миллиарда рублей (104,1 процента к 2015 году, что в рамках прогноза развития Свердловской области на 2016–2018 годы).

С учетом планируемых мер, направленных на рост доходов населения Свердловской области, к 2019 году фонд заработной платы по варианту 1 прогнозируется на уровне 682,1 миллиарда рублей (121,4 процента к уровню

2015 года), по варианту 2 этот показатель составит 693,7 миллиарда рублей (123,4 процента), по варианту 3 – 775,5 миллиарда рублей (138 процентов).

### **Труд и занятость**

Уровень зарегистрированной безработицы по состоянию на 01 июля 2016 года составил 1,6 процента. Ожидается, что уровень зарегистрированной безработицы в 2016 году установится на уровне 1,6 процента и будет постепенно снижаться в период 2017–2019 годов.

На развитие ситуации в сфере труда также оказывает влияние устойчивая тенденция сокращения численности населения в трудоспособном возрасте.

Предполагается, что численность занятых в экономике в 2016 году снизится по сравнению с 2015 годом на 2 тысячи человек и составит 2002,2 тысячи человек. В последующие годы по вариантам 1 и 2 прогнозируется незначительное снижение показателя – в среднем на 0,3 процента. По варианту 3 предполагается сохранение численности занятых на уровне 2016 года на весь прогнозный период.

В целях улучшения ситуации на рынке труда Свердловской области будут реализовываться мероприятия государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2020 года» (постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2020 года»). Стратегической целью указанной государственной программы является обеспечение государственных гарантий трудовых прав и создание условий для реализации гражданами права на труд. Для достижения поставленной цели реализуются следующие мероприятия:

- 1) повышение гибкости рынка труда;
- 2) развитие профессиональной мобильности работников;
- 3) разработка и реализация комплекса мероприятий по содействию внутренней трудовой миграции, включая совершенствование системы предоставления государственной поддержки гражданам и членам их семей, переселяющимся для работы в другую местность, включая субсидирование затрат на переезд и обустройство;
- 4) создание условий для привлечения на постоянное место жительства в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом, квалифицированных иностранных специалистов, перспективной молодежи.

### **Уровень жизни населения**

В январе–июне 2016 года среднемесячная заработная плата одного работника по полному кругу организаций Свердловской области составила 31 632,4 рубля (104,3 процента к соответствующему периоду 2015 года). Ожидается, что в 2016 году среднемесячная заработная плата одного работника составит 31 980 рублей, или 104,2 процента к уровню 2015 года, что в рамках прогноза развития Свердловской области на 2016–2018 годы.

Прогноз показателей уровня жизни населения на период 2017–2019 годов

подготовлен с учетом постепенного восстановления темпов роста экономики Свердловской области, влияющих на динамику среднемесячной заработной платы, и реализации мер по повышению оплаты труда отдельных категорий персонала в соответствии целевыми параметрами, установленными в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Так, в 2019 году среднемесячная заработная плата в Свердловской области по варианту 1 достигнет 37 837 рублей (123,3 процента к уровню 2015 года), по варианту 2 – 38 483 рубля (125,4 процента к уровню 2015 года), по варианту 3 – 42 990 рублей (140,1 процента к уровню 2015 года).

С учетом прогнозируемой динамики среднемесячной заработной платы денежные доходы населения Свердловской области в 2016 году прогнозируются на уровне 1895 миллиардов рублей (105,1 процента к уровню 2015 года).

Денежные доходы населения Свердловской области к 2019 году прогнозируются в сумме от 2272,2 до 2335,5 миллиарда рублей, что в 1,2–1,3 раза выше фактического значения 2015 года.

Сохранится тенденция роста основных составляющих денежных доходов, что связано с положительной динамикой реальной заработной платы и доходов от предпринимательской деятельности, сохранением мер социальной защиты населения и отдельных его категорий.

В результате ожидается, что доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума после роста до 10,2 процента в 2016 году будет сокращаться и по мере восстановления роста реальных располагаемых денежных доходов населения в 2019 году не превысит 9,4–8,0 процента от общей численности населения Свердловской области.

### **Демографические показатели**

В январе–июне 2016 года естественная убыль населения составила 849 человек, родилось 29,8 тысячи человек, умерло 30,6 тысячи человек. Рождаемость в Свердловской области сократилась на 1,3 процента по сравнению с уровнем января–июня 2015 года, смертность сократилась на 2,7 процента.

В соответствии с вариантом 1 среднегодовая численность постоянного населения Свердловской области составит 4315,6 тысячи человек в 2019 году, или 99,7 процента к уровню 2015 года.

Вариант 1 предполагает сокращение миграционного притока на территорию Свердловской области, сокращение числа родившихся и рост числа умерших, что обусловлено сохранением или ухудшением сложившейся экономической ситуации.

Вариант 2 предполагает продолжение реализации демографической политики, направленной на стабилизацию численности постоянного населения Свердловской области. В 2019 году численность постоянного населения Свердловской области составит 4334,2 тысячи человек, или 100,1 процента к уровню 2015 года. Увеличение численности населения произойдет в основном за

счет миграционного прироста. В 2019 году смертность прогнозируется на уровне 2015 года, уровень рождаемости снизится на 0,5 промилле.

По варианту 3 прогнозируется рост рождаемости, что связано с увеличением вторых и третьих родов, активной государственной политикой, направленной на демографическое развитие, в том числе на стимулирование рождаемости, рост ожидаемой продолжительности жизни населения. Положительное миграционное сальдо будет обусловлено развитием новых производств и ростом экономики региона в целом. Данные оптимистические тенденции обусловят увеличение численности постоянного населения в 2019 году до 4 341,2 тысячи человек (100,3 процента к уровню 2015 года).

В среднесрочном периоде 2017–2019 годов не ожидается существенных изменений в характере миграционных движений.

### **Финансовое обеспечение государственных программ Свердловской области**

В соответствии с Перечнем государственных программ Свердловской области, утвержденным распоряжением Правительства Свердловской области от 31.10.2014 № 1355-РП «Об утверждении Перечня государственных программ Свердловской области», на территории Свердловской области реализуются 28 государственных программ Свердловской области (далее – государственные программы).

Государственные программы Свердловской области можно объединить в 3 блока: «Социальное развитие», «Модернизация и инновационное развитие» и «Государственное управление».

1. Основной объем расходов областного бюджета приходится на блок «Социальное развитие», который составляет 70 процентов общего объема бюджетных средств, направляемых на реализацию государственных программ (таблица).

Таблица

#### **Расходы на финансирование государственных программ Свердловской области на 2016–2019 годы за счет средств областного бюджета**

№ строки	Наименование блока	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
		объем расходов (млрд. рублей) <sup>1</sup>	структура расходов (процентов)	объем расходов (млрд. рублей) <sup>1</sup>	структура расходов (процентов)	объем расходов (млрд. рублей) <sup>1</sup>	структура расходов (процентов)	объем расходов (млрд. рублей) <sup>1</sup>	структура расходов (процентов)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	ВСЕГО расходов по государственным программам Свердловской области	177,6	100	161,4	100	185,7	100	184,8	100

<sup>1</sup> В соответствии с постановлениями Правительства Свердловской области об утверждении государственных программ Свердловской области (без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	в том числе по блокам:								
2.	«Социальное развитие»	123,5	69,5	116,7	72,3	129,7	69,8	129,6	70,1
3.	«Модернизация и инновационное развитие»	30,6	17,2	18,6	11,5	28,2	15,2	27,9	15,1
4.	«Государственное управление»	23,5	13,3	26,1	16,2	27,8	15	27,3	14,8

В блок «Социальное развитие» включены следующие государственные программы: «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года», «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года», «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2020 года», «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года», «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года», «Содействие занятости населения Свердловской области до 2020 года».

Учитывая, что вышеперечисленные государственные программы направлены на выполнение социальных обязательств, а также на инвестирование в развитие человеческого потенциала, блок «Социальное развитие» имеет приоритетное значение для реализации государственной политики.

При прогнозировании учтены расходы областного бюджета по блоку государственных программ «Социальное развитие» на уровне ежегодно 116–130 миллиардов рублей (в соответствии с постановлениями Правительства Свердловской области об утверждении государственных программ Свердловской области, без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

К основным ожидаемым результатам реализуемых мероприятий государственных программ, относящихся к блоку «Социальное развитие», по итогам прогнозного периода 2017–2019 годов можно отнести следующие:

1) по окончании прогнозного периода планируется повышение ожидаемой продолжительности жизни в Свердловской области с 72,5 года до 74,3 года;

2) укомплектованность штатных врачебных должностей, должностей среднего и младшего медицинского персонала физическими лицами увеличится с 92,2 процента в 2016 году до 100 процентов по итогам 2019 года;

3) на прогнозный период 2017–2019 годов охват профилактическими осмотрами детей на территории Свердловской области планируется поддерживать на уровне 90 процентов;

4) доступность дошкольного образования для детей в возрасте 3–7 лет на территории Свердловской области на период 2017–2019 годов планируется поддерживать на уровне 100 процентов;

5) к концу 2019 года количество многодетных семей в Свердловской области возрастет с 42 858 до 44 958, что обеспечит прирост количества многодетных семей на 4,9 процента по отношению к уровню 2016 года;

6) по итогам прогнозного периода (2019 год) количество молодых семей, получивших социальную выплату на обеспечение жильем, достигнет 350, что

составит 116,7 процента относительно уровня 2016 года;

7) доля работников государственных учреждений социального обслуживания населения Свердловской области, заключивших «эффективный контракт», возрастет с 50 до 100 процентов к концу прогнозного периода (2019 год).

2. Государственные программы блока «Модернизация и инновационное развитие» оказывают непосредственное влияние на темпы экономического роста Свердловской области. Блок включает следующие государственные программы: «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года», «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2020 года», «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года», «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2022 года», «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2020 года», «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года», «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2020 года».

Объем расходов областного бюджета на государственные программы по блоку «Модернизация и инновационное развитие» составляет от 18 до 30,6 миллиарда рублей.

Принятию решений об оптимизации данного блока государственных программ должно предшествовать проведение оценки макроэкономического эффекта при изменении объемов финансирования.

Кроме того, в условиях ограниченности возможностей областного бюджета необходимо развивать современные механизмы финансирования проектов с участием внебюджетных средств.

К основным ожидаемым результатам реализуемых мероприятий государственных программ, относящихся к блоку «Модернизация и инновационное развитие», по итогам прогнозного периода 2017–2019 годов можно отнести следующие:

1) объем протяженности построенных и реконструированных автомобильных дорог общего пользования регионального значения к концу 2019 года на 60 процентов превысит уровень 2016 года (15,2 и 24,3 километра соответственно);

2) производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе) к 2019 году планируется увеличить до 264,5 тысячи тонн, что превысит уровень 2016 года на 6,2 процента;

3) схожая динамика прогнозируется относительно производства молока в хозяйствах всех категорий: планируемый в 2019 году объем производства молока превысит уровень 2016 года на 6,5 процента, что в абсолютных величинах составит 678,6 тысячи тонн;

4) по итогам 2019 года производительность труда в сельском хозяйстве



достигнет 1594 тысяч рублей на одного работника (прирост относительно 2016 года составит 14,9 процента);

5) производительность труда в промышленности Свердловской области по итогам 2019 года планируется на уровне 4,7 миллиона рублей на одного занятого в отрасли, что выше уровня 2016 года на 17,5 процента;

6) годовой объем ввода в эксплуатацию жилья в Свердловской области прогнозируется увеличить на 550 тысяч квадратных метров общей площади, что составит 2,8 миллиона квадратных метров общей площади жилья по итогам 2019 года;

7) коэффициент доступности жилья для населения также будет иметь позитивную динамику в прогнозном периоде по отношению к значению в 3,3 года в 2016 году и составит 3,1 года по итогам 2019 года.

3. Доля государственных программ, объединенных в блок «Государственное управление», составляет 13,3–16 процентов от общего объема программных расходов. По варианту 1 учтена оптимизация расходов по данному блоку, который содержит в основном государственные программы, направленные на повышение эффективности управления и выполнение полномочий исполнительными органами государственной власти Свердловской области.

Блок состоит из следующих государственных программ: «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2020 года», «Управление государственными финансами Свердловской области до 2020 года», «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года», «Развитие международных и внешнеэкономических связей Свердловской области до 2020 года», «Обеспечение деятельности мировых судей Свердловской области до 2020 года», «Охрана, надзор и регулирование использования животного мира Свердловской области до 2020 года», «Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области до 2020 года», «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года», «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Свердловской области до 2020 года», «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области и противодействие коррупции в Свердловской области до 2020 года», «Обеспечение деятельности по комплектованию, учету, хранению и использованию архивных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, до 2020 года», «Развитие деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния в Свердловской области до 2020 года», «Осуществление регионального государственного жилищного и строительного надзора на территории Свердловской области до 2020 года», «Осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на территории Свердловской области до 2020 года».

В целях обеспечения сбалансированности областного бюджета в прогнозе по варианту 1 расходы областного бюджета по блоку «Государственное управление» учтены на уровне 23,5–27,8 миллиарда рублей.

Формирование проекта закона об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов должно осуществляться на основе анализа направлений приоритезации и оптимизации программных расходов бюджета в соответствии с документами стратегического планирования Свердловской области.

К основным ожидаемым результатам реализуемых мероприятий государственных программ, относящихся к блоку «Государственное управление», по итогам прогнозного периода 2017–2019 годов можно отнести следующие:

1) долю граждан Свердловской области, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, в период 2017–2019 годов планируется поддерживать на уровне 90 процентов;

2) уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Свердловской области по итогам 2019 года должен составить 90 процентов и на 10 процентных пунктов превысить значение 2016 года.

Увеличение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области прогнозируется на 16 процентов по отношению к уровню 2016 года (к концу 2019 года объем составит 239,3 миллиарда рублей).