



АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Тамбов

№ 992

30.08.2016

Об утверждении Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Тамбовской области на 2016 - 2018 годы

В целях принятия мер по оздоровлению государственных финансов Тамбовской области в 2016 - 2018 годах и во исполнение подпункта 3.2.3 соглашения с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Тамбовской области дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации администрация области постановляет:

1. Утвердить План мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Тамбовской области на 2016 - 2018 годы (далее - План) согласно приложению.

2. Исполнительным органам государственной власти области, структурным подразделениям администрации области обеспечить выполнение мероприятий Плана в установленные сроки и представление информации о выполнении не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в финансовое управление области.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления принять участие в реализации соответствующих пунктов Плана и представлять информацию о их выполнении не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в финансовое управление области.

4. Финансовому управлению области (Зубков) не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направлять первому заместителю главы администрации области А.Н.Ганову и в Министерство финансов Российской Федерации информацию о выполнении мероприятий Плана.

5. Заместителям главы администрации области обеспечить координацию и контроль деятельности ответственных исполнителей по реализации Плана в части курируемых направлений деятельности.

6. Опубликовать настоящее постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и на сайте сетевого издания «Тамбовская жизнь» (www.tamlife.ru).

7. Контроль и координацию деятельности за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Исполняющий обязанности главы
администрации области А.Н.Ганов

УТВЕРЖДЕН

Постановлением администрации области

от 30.08.2016 № 992

ПЛАН

мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Тамбовской области на 2016 - 2018 годы

Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс.рублей		
			2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6
1. Меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов					
1.1. Ввод в эксплуатацию новых производственных объектов в рамках реализации инвестиционных проектов, реализуемых открытым акционерным обществом «Токаревская птицефабрика» (дата завершения - 2016 г.), обществом с ограниченной ответственностью «Тамбовская индейка» (дата завершения - 2016 г.), обществом с ограниченной ответственностью «ФИЛБЕ ПРОПЕРТИ» (дата завершения - 2017 г.)	управление экономической политики администрации области, управление сельского хозяйства области	2016 - 2018 гг.	144 932,0	134 628,0	49 140,0
1.2. Проведение оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых законодательством Тамбовской области по налогам и сборам, с представлением аналитической информации главе администрации области с предложениями по отмене неэффективных льгот и ужесточению критериев предоставления льгот	управление экономической политики администрации области	ежегодно до 01 августа	да	да	да
1.3. Проведение оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых решениями представительных органов муниципальных образований по налогам и сборам, с представлением аналитической информации	управление по взаимодействию с органами местного самоуправления области, органы местного	ежегодно до 01 октября	да	да	да

1	2	3	4	5	6
главам администраций районов и городов области с предложениями по отмене неэффективных льгот и ужесточению критериев предоставления льгот	самоуправления области (по согласованию)				
1.4. Предусмотреть положение, устанавливающее ежегодную индексацию размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на коэффициент-дефлятор, а также пересмотр отдельных категорий и объема потенциально возможного дохода в части применения патентной системы налогообложения	управление по развитию промышленности и предпринимательства области	до 01 октября 2016 г.	0,0	2 200,0	2 200,0
1.5. Увеличение объема поступлений неналоговых доходов в бюджет Тамбовской области, в том числе за счет проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество:	комитет по управлению имуществом области	2017 - 2018 гг.	0,0	27 800,0	27 800,0
1.5.1. увеличение ставки арендной платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности области		до 01 ноября 2016 г.	0,0	9 000,0	9 000,0
1.5.2. увеличение размера цены продажи земельных участков при заключении договоров купли-продажи без проведения торгов		до 01 ноября 2016 г.	0,0	10 000,0	10 000,0
1.5.3. увеличение размера части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Тамбовской области до 50%		до 01 ноября 2016 г.	0,0	6 400,0	6 400,0
1.5.4. проведение полной мобилизации доходов в виде дивидендов от участия в уставном капитале хозяйственных обществ, в дальнейшем рассмотрение целесообразности повышения размера дивидендов до 50%		до 01 ноября 2016 г.	0,0	2 400,0	2 400,0

1	2	3	4	5	6
1.6. Проведение с органами местного самоуправления информационных мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество муниципальных образований и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена	комитет по управлению имуществом области, органы местного самоуправления области, управление по взаимодействию с органами местного самоуправления области	до 01 ноября 2016 г.	0,0	63 759,7	60 388,4
1.7. Увеличение неналоговых доходов за счет мобилизации административных штрафов	управление по вопросам безопасности и правопорядка администрации области	2016 - 2018 гг.	1 900,0	2 000,0	2 000,0
1.8. Вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, в том числе: уточнение сведений об объектах недвижимости; актуализация результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости; предоставление сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости в рамках информационного обмена; проведение муниципального земельного контроля. Выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению, содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами	комитет по управлению имуществом области	2016 - 2018 гг.	27 100,0	21 642,0	15 752,0
1.9. Усиление межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в регионе, правоохранительными органами и органами местного самоуправления по выполнению мероприятий, направленных на повышение	управление экономической политики администрации области, органы местного самоуправления области (по согласованию)	2016 - 2018 гг.	14 000,0	0,0	0,0

1	2	3	4	5	6
<p>собираемости доходов: работа межведомственной комиссии Тамбовской области по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет области и государственные внебюджетные фонды и комиссий органов местного самоуправления по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированные бюджеты районов (городов) области</p>					
<p>1.10. Проведение мероприятий по легализации теневой занятости: активизация работы комиссии по вопросам оплаты труда, уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды и снижению неформальной занятости населения, утвержденной постановлением администрации области от 09.03.2016 № 213, и рабочих групп, созданных при администрациях районов и городов области, по легализации трудовых отношений и заработной платы</p>	<p>управление труда и занятости населения области</p>	<p>2016- 2018 гг.</p>	<p>12 000,0</p>	<p>12 456,0</p>	<p>12 929,3</p>
<p>ИТОГО ДОХОДЫ</p>					
<p>2. Меры по оптимизации расходов</p>					
<p>2.1. Государственная и муниципальная служба</p>					
<p>2.1.1. Установление нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления. Использование требований о соблюдении нормативов в условиях предоставления дополнительной финансовой помощи</p>	<p>финансовое управление области, управление по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации области</p>	<p>2016 - 2018 гг.</p>	<p>0,0 да</p>	<p>- 6 526,4 да</p>	<p>0,0 да</p>

1	2	3	4	5	6
<p>2.1.2. Перевод не менее 10% гражданских служащих от штатной численности исполнительных органов государственной власти области и 6% гражданских служащих от штатной численности структурных подразделений администрации области (не менее 100 гражданских служащих области) в статус работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям гражданской службы, и работающих по трудовому договору, сокращение не менее 50% от длительно (более трех месяцев) незанятых вакантных должностей в исполнительных органах государственной власти области</p>	<p>управление государственной службы и организационной работы администрации области, правовое управление администрации области, структурные подразделения администрации области, исполнительные органы государственной власти области</p>	<p>2017 г.</p>	<p>0,0</p>	<p>-6 526,4</p>	<p>0,0</p>
<p>2.1.3. Повышение эффективности использования имущества, находящегося в собственности Тамбовской области и муниципальной собственности, в целях совершенствования организации деятельности органов государственной власти области и органов местного самоуправления</p>	<p>комитет по управлению имуществом области, исполнительные органы государственной власти области, органы местного самоуправления области (по согласованию)</p>	<p>2016 - 2018 гг.</p>	<p>да</p>	<p>да</p>	<p>да</p>
<p>2.2. Оптимизация бюджетной сети</p>					
<p>2.2.1. Непревышение значений целевых показателей заработной платы, установленных в региональных планах мероприятий («дорожных картах») изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки, культуры, здравоохранения и социального обслуживания населения, в части использования показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности и обеспечения уровня номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной</p>	<p>управление образования и науки области, управление здравоохранения области, управление культуры и архивного дела области, управление по физической культуре и спорту области, управление социальной защиты и семейной</p>	<p>2016 г.</p>	<p>да</p>	<p>-76 981,1</p>	<p>-76 514,8</p>

1	2	3	4	5	6
сферы в размерах на уровне, достигнутом в 2015 году	политики области, органы местного самоуправления области (по согласованию)				
2.2.2. Соблюдение показателей оптимизации численности работников отдельных категорий бюджетной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами»	управление образования и науки области	2016 - 2018 гг.	да	да	да
2.2.3. Увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений (экономия бюджетных средств)	управление образования и науки области, управление здравоохранения области, управление культуры и архивного дела области, управление социальной защиты и семейной политики области, управление по государственной охране объектов культурного наследия области, управление ветеринарии области	2016 - 2018 гг.	- 116 576,8	-63 983,4	- 65 841,1
2.2.4. Анализ нагрузки на бюджетную сеть (контингент, количество бюджетных учреждений, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых государственных услуг в разрезе бюджетных учреждений)	управление образования и науки области, управление здравоохранения области, управление ветеринарии области	2016 - 2018 гг.	да	да	да
2.2.5. Разработка и утверждение программы реорганизации бюджетной сети (по отраслям)	управление ветеринарии области	2016 - 2018 гг.	0,0	-1 100,0	-1 100,0

1	2	3	4	5	6
2.2.6. Увеличение или присоединение «мелких» учреждений, а также организаций, загруженных менее чем на 50%, к более крупным (за исключением государственных учреждений, расположенных в сельской местности)	управление образования и науки области, управление здравоохранения области, управление ветеринарии области	2016 - 2018 гг.	-980,5	- 4 878,2	- 3 093,7
2.2.7. Реализация (продажа) излишнего, консервация - неиспользуемого имущества учреждений	управление по физической культуре и спорту области, управление здравоохранения области	2016 - 2018 гг.	- 5 259,0	- 5 719,5	- 6 280,0
2.2.8. Уменьшение обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений (сторожа, повара, уборщики помещений, водители, завхозы, электрики, рабочие, слесари, плотники и т.д.)	управление образования и науки области, управление культуры и архивного дела области	2016 - 2018 гг.	-729,1	-200,0	-200,0
2.2.9. Передача несвойственных функций бюджетных учреждений на аутсорсинг (организация теплоснабжения, организация питания школьников, уборка помещений, транспортное обеспечение обучающихся), вывод медицинских работников детских садов и школ в систему здравоохранения	управление здравоохранения области, управление образования и науки области, органы местного самоуправления области (по согласованию)	2016 - 2018 гг.	-940,0	0,0	0,0
2.2.10. Создание централизованных бухгалтерий, в том числе создание единой централизованной информационной системы учета и отчетности в органах государственной власти области и областных государственных учреждениях	управление делами администрации области, правовое управление администрации области, управление государственной службы и организационной работы администрации области, финансовое управление области	2017 г.	0,0	- 1 100,0	0,0

1	2	3	4	5	6
2.2.1.1. Включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения государственного задания, а также отказ от содержания имущества, не используемого для выполнения государственного задания	исполнительные органы государственной власти области, имеющие подведомственные учреждения	2016 - 2018 гг.	0,0	0,0	0,0
2.3. Совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд			-147 000,0	- 152 899,7	- 91 556,8
2.3.1. Проведение анализа и согласования с финансовым органом региона порядка определения государственного задания по бюджетным и автономным учреждениям, разработка стандартов оказания услуг, содержащих нормативы материальных ресурсов	финансовое управление области, исполнительные органы государственной власти области, имеющие подведомственные учреждения	2017 г.		да	да
2.3.2. Меры по централизации (специализации) функций по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, а также закупок муниципальных образований	комитет государственного заказа области, исполнительные органы государственной власти области	2016 - 2018 гг.	-18 300,0	- 16 000,0	-16 000,0
2.3.3. Оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы бюджетных и автономных учреждений	управление образования и науки области, управление культуры и архивного дела, управление по физической культуре и спорту области, управление социальной защиты и семейной политики области, управление труда и занятости населения области, управление транспорта области,	2016 - 2018 гг.	- 128 700,0	-136 899,7	-75 556,8

1	2	3	4	5	6
	<p>управление по охране окружающей среды и природопользованию области, управление топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства области, управление ветеринарии области, управление сельского хозяйства области</p>				
<p>2.3.4. Установить в Порядке формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания правила и сроки возврата субсидии в объеме, соответствующем показателям государственного задания, которые не были достигнуты</p>	<p>финансовое управление области</p>	<p>2016 - 2018 гг.</p>	<p>да</p>	<p>да</p>	<p>да</p>
<p>2.4. Оптимизация мер социальной поддержки</p> <p>2.4.1. Введение дополнительных критериев при назначении предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, способствующее сокращению притока численности получателей</p>	<p>управление образования и науки области, управление здравоохранения области, управление культуры и архивного дела области, управление социальной защиты и семейной политики области</p>	<p>2016 г.</p>	<p>-14 033,2 - 4 600,0</p>	<p>-419 376,4 -300 376,9</p>	<p>- 73 758,8 -35 214,0</p>
<p>2.4.2. Исключение из регионального законодательства норм об обеспечении отдельными социальными выплатами категорий лиц, имеющих возможность получать соответствующие выплаты за счет средств федерального бюджета</p>	<p>управление социальной защиты и семейной политики области</p>	<p>2017 г.</p>	<p>0,0</p>	<p>- 72 540,6</p>	<p>0,0</p>

1	2	3	4	5	6
2.4.3. Отказ от индексации социальных выплат, установленных отдельным категориям граждан региональным законодательством, с постепенным переходом на предоставление помощи по критерию нуждаемости	управление социальной защиты и семейной политики области	2016 - 2018 гг.	0,0	-39 385,2	-36 897,3
2.4.4. Оптимизация системы мер социальной поддержки области в части установления ограничения размера доплаты к пенсии неработающим лицам, замещающим должности в органах государственной власти и управления региона	управление социальной защиты и семейной политики области, управление государственной службы и организационной работы администрации области	2016 - 2018 гг.	0,0	- 1 206,8	- 1 647,5
2.4.5. Оптимизация расходов на страховые взносы на работающее население за счет проведения работы по актуализации сведений о численности неработающего населения	управление здравоохранения области, Тамбовский территориальный фонд обязательного медицинского страхования	2016 - 2018 гг.	- 9 433,2	-5 966,9	0,0
2.5. Меры по совершенствованию межбюджетных отношений на региональном уровне					
В части перераспределения и увеличения доходов					
2.5.1. В Методике расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, учитывать виды покрытий автомобильных дорог для применения в качестве поправочного коэффициента при распределении указанных дифференцированных нормативов	управление автомобильных дорог области	2016 г.	да	да	да

1	2	3	4	5	6
В части межбюджетных отношений					
2.5.2. Разработать и утвердить общий порядок предоставления субсидий, предусматривающий общие подходы, определение целей и условий предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований	финансовое управление области, управление экономической политики администрации области	2017 г.		да	да
2.5.3. Привести в соответствие перечень приоритетных расходов с количеством муниципальных образований с количеством предоставляемых субсидий, утвержденных законом о бюджете Тамбовской области, устанавливая целевые показатели в соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации	финансовое управление области, структурные подразделения администрации области, управление образования и науки области, управление культуры и архивного дела, управление строительства и инвестиций области, управление автомобильных дорог области, управление транспорта области, управление по физической культуре и спорту области, управление социальной защиты и семейной политики области, управление труда и занятости населения области, управление топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства	2016 - 2018 гг.	да	да	да

1	2	3	4	5	6
	области, управление сельского хозяйства области, управление по охране окружающей среды и природопользованию области				
В части соблюдения требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации					
2.5.4. Применять требования статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении всех видов муниципальных образований	финансовое управление области	2016 - 2018 гг.	да	да	да
2.6. Оптимизация субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности					
2.6.1. Анализ причин возникновения и принятие плана сокращения дебиторской задолженности	финансовое управление области	2016 - 2018 гг.	да	да	да
2.6.2. Оптимизация отдельных видов субсидий юридическим лицам. Совершенствование порядка выделения субсидий юридическим лицам, с установлением в качестве обязательного условия для получения субсидии отсутствия задолженности по налогам в бюджетах всех уровней	исполнительные органы государственной власти области, предоставляющие субсидии	2016 - 2018 гг.	да	да	да
2.7. Расходы на обслуживание государственного долга			- 257 013,0	-408 328,0	-416 440,0
2.7.1. Сокращение расходов на обслуживание государственного долга в связи с замещением банковских кредитов бюджетными кредитами федерального бюджета	финансовое управление области	2016 - 2018 гг.	- 61 336,0	-233 210,0	-241 322,0
2.7.2. Эффективное использование механизма привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином	финансовое управление области	2016 - 2018 гг.	-195 677,0	-175 118,0	-175 118,0

1	2	3	4	5	6
счете бюджета области с целью рефинансирования кредитных ресурсов					
2.8. Планирование бюджета Тамбовской области					
2.8.1. Планирование бюджета в рамках государственных программ (увеличение доли программных расходов)	финансовое управление области	2016 - 2018 гг.	да	да	да
2.8.2. Утверждение бюджетного прогноза на долгосрочную перспективу	финансовое управление области	2016 - 2018 гг.	да	да	да
2.8.3. Совершенствование методологии разработки и реализации государственных программ Тамбовской области	управление экономической политики администрации области	2017 г.		да	
2.9. Меры по сокращению государственного и муниципального долга					
2.9.1. Использование государственных ценных бумаг в качестве источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета Тамбовской области	финансовое управление области	2016 - 2018 гг.	да	да	да
2.9.2. Мониторинг процентных ставок по кредитам кредитных организаций в целях оптимизации расходов на обслуживание государственного долга	финансовое управление области	2016 - 2018 гг.	да	да	да
2.9.3. Ограничение объема предоставления государственных гарантий (предоставление государственных гарантий только по проектам, обеспечивающим рост налогооблагаемой базы в среднесрочной перспективе, и предоставление государственных гарантий только при наличии соответствующего обеспечения)	финансовое управление области	2016 - 2018 гг.	да	да	да
2.9.4. Мониторинг муниципального долга	финансовое управление области	2016 - 2018 гг.	да	да	да

1	2	3	4	5	6
2.9.5. Ужесточение условий предоставления бюджетных кредитов и реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам муниципальных образований	финансовое управление области	2016 - 2018 гг.	да	да	да
ИТОГО РАСХОДОВ			-542 531,4	- 1 064 111,6	-658 270,4