



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.12.2018

№ 373-пп

г. Тверь

**О внесении изменений в постановление
Правительства Тверской области
от 02.08.2018 № 225-пп**

Правительство Тверской области постановляет:

1. Внести в Порядок предоставления второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 02.08.2018 № 225-пп «О порядке предоставления второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов», изменения, изложив его в новой редакции (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Губернатор
Тверской области**



И.М. Руденя

Приложение
к постановлению Правительства
Тверской области
от 24.12.2018 № 373-пп

«Приложение
к постановлению Правительства
Тверской области
от 02.08.2018 № 225-пп

Порядок
предоставления второй части дотаций на сбалансированность
местных бюджетов

Раздел I
Общие положения

1. Настоящий Порядок регламентирует процедуру предоставления второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов (далее – дотации).
2. Получателями дотаций являются муниципальные районы и городские округа Тверской области (далее – муниципальные образования).
3. Главным распорядителем средств областного бюджета Тверской области, выделяемых на предоставление дотаций, является Министерство финансов Тверской области (далее – главный распорядитель).
4. Распределение дотаций осуществляется в пределах объема бюджетных ассигнований, предусмотренного законом об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и на плановый период (далее – закон о бюджете), и утверждается нормативным правовым актом Правительства Тверской области.

Раздел II
Определение размера дотации

5. Размер дотации i -му муниципальному образованию на текущий финансовый год определяется по следующей формуле:

$$D_i = D_i^1 + D_i^2,$$

где

D_i – размер дотации i -му муниципальному образованию на текущий финансовый год;

D_i^1 – размер первой доли дотации i -му муниципальному образованию на текущий финансовый год, определяемый в соответствии с разделом III настоящего Порядка;

D_i^2 – размер второй доли дотации i -му муниципальному образованию на текущий финансовый год, определяемый в соответствии с разделом IV настоящего Порядка.

Раздел III

Распределение первой доли дотаций

6. Первая доля дотации предоставляется в случаях недостаточности прогнозируемых доходов местных бюджетов, а также недостаточности доходов местных бюджетов (в том числе в связи со снижением поступлений ожидаемых налоговых доходов по сравнению с прогнозируемыми налоговыми доходами местных бюджетов) в целях финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств муниципальных образований.

7. Для получения первой доли дотации органы местного самоуправления муниципальных образований направляют в адрес Губернатора Тверской области мотивированное обращение о предоставлении из областного бюджета Тверской области бюджету муниципального образования первой доли дотации.

Обращения, указанные в абзаце первом настоящего пункта, подлежат рассмотрению главным распорядителем, Министерством по делам территориальных образований Тверской области и Министерством экономического развития Тверской области в соответствии с поручением Губернатора Тверской области.

Проект поручения Губернатора Тверской области, указанного в абзаце втором настоящего пункта, подготавливается Министерством по делам территориальных образований Тверской области.

8. Министерство по делам территориальных образований Тверской области и Министерство экономического развития Тверской области в течение 10 рабочих дней с даты принятия поручения Губернатора Тверской области рассматривают обращение муниципального образования, указанное в пункте 7 настоящего раздела, и направляют в адрес главного распорядителя мотивированное письменное заключение о целесообразности или нецелесообразности выделения первой доли дотации.

9. Главный распорядитель в течение 20 рабочих дней с даты принятия поручения Губернатора Тверской области рассматривает обращение муниципального образования и с учетом заключений, указанных в пункте 8 настоящего раздела, готовит сводное заключение о целесообразности или нецелесообразности выделения бюджету муниципального образования первой доли дотации и обеспечивает его согласование с Министерством по делам территориальных образований Тверской области и Министерством экономического развития Тверской области.

10. Главный распорядитель на основании согласованного в соответствии с пунктом 9 настоящего раздела сводного заключения:

1) в случае принятия решения о целесообразности выделения из областного бюджета Тверской области бюджету муниципального образования первой доли дотации готовит и вносит на рассмотрение Правительства Тверской области проект постановления Правительства Тверской области об утверждении распределения дотации муниципальным образованиям;

2) в случае принятия решения о нецелесообразности выделения из областного бюджета Тверской области бюджету муниципального образования первой доли дотации направляет уведомление муниципальному образованию об отказе в выделении первой доли дотации.

11. Первая доля дотации не предоставляется:

1) в случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления дотаций, предусмотренного законом о бюджете;

2) в случае несоблюдения условий, указанных в пункте 6 настоящего раздела.

Раздел IV

Распределение второй доли дотаций

12. Размер второй доли дотации i -му муниципальному образованию на текущий финансовый год определяется по следующей формуле:

$$D_i^2 = D_{1ij}^2 + D_{2ij}^2,$$

где

D_{1ij}^2 – размер второй доли дотации i -му муниципальному образованию j -й группы на текущий финансовый год по первому направлению по итогам оценки развития экономического потенциала муниципальных образований;

D_{2ij}^2 – размер второй доли дотации i -му муниципальному образованию j -й группы на текущий финансовый год по второму направлению в целях обеспечения расходов на инвестиционные цели.

13. В целях распределения второй доли дотаций муниципальные образования подразделяются на следующие группы:

1 группа – городские округа;

2 группа – муниципальные районы с численностью населения свыше 30 тыс. чел.;

3 группа – муниципальные районы с численностью населения свыше 20 тыс. чел. до 30 тыс. чел. включительно;

4 группа – муниципальные районы с численностью населения свыше 10 тыс. чел. до 20 тыс. чел. включительно;

5 группа – муниципальные районы с численностью населения до 10 тыс. чел. включительно.

14. В распределение второй доли дотаций не включаются муниципальные образования:

1) в отношении которых федеральным законодательством определен особый правовой режим и особенности организации местного самоуправления;

2) в отношении которых одновременно выполняются следующие условия:

законами Тверской области в отношении муниципального образования определен особый статус, в связи с которым указанными законами предусмотрено предоставление из областного бюджета Тверской области соответствующих межбюджетных трансфертов;

расчетная бюджетная обеспеченность которых на текущий финансовый год, определенная в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) из областного бюджета, являющейся приложением 1 к закону Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области», превышает уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) Тверской области, установленный законом о бюджете в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности указанных муниципальных образований на текущий финансовый год.

15. Размер второй доли дотации i -му муниципальному образованию j -й группы на текущий финансовый год по первому направлению определяется по следующей формуле:

$$D_{1ij}^2 = KB * ИБР_{ij} * Ч_i * K_{ij}^{стим},$$

где

KB – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) Тверской области, установленный законом о бюджете на текущий финансовый год;

$ИБР_{ij}$ – индекс бюджетных расходов, определенный для i -го муниципального образования j -й группы на текущий финансовый год, в соответствии с законом Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области»;

$Ч_i$ – численность населения i -го муниципального образования на 1 января отчетного финансового года;

$K_{ij}^{стим}$ – стимулирующий коэффициент индексации для i -го муниципального образования j -й группы.

16. Стимулирующий коэффициент индексации доходов для i -го муниципального образования j -й группы определяется по формуле:

$$K_{ij}^{\text{стим}} = (K_{\text{макс}} - (K_{\text{макс}} - K_{\text{мин}}) / (O_{j\text{макс}} - O_{j\text{мин}}) * (O_{j\text{макс}} - O_{ij})) - 1,$$

где

$K_{\text{макс}}$ – максимальное значение стимулирующего коэффициента индексации, принимаемое в размере 1,04;

$K_{\text{мин}}$ – минимальное значение стимулирующего коэффициента индексации, принимаемое в размере 1;

$O_{j\text{макс}}$ – максимальное среди муниципальных образований j -й группы значение оценки развития экономического потенциала;

$O_{j\text{мин}}$ – минимальное среди муниципальных образований j -й группы значение оценки развития экономического потенциала;

O_{ij} – значение оценки развития экономического потенциала i -го муниципального образования j -й группы.

17. Значение оценки развития экономического потенциала i -го муниципального образования j -й группы определяется по формуле:

$$O_{ij} = K_{ij}^{\text{пп}} + K_{ij}^{\text{и}} + K_{ij}^{\text{рт}} + K_{ij}^{\text{зп}} + K_{ij}^{\text{сх}} + K_{ij}^{\text{жс}} + K_{ij}^{\text{рб}} + K_{ij}^{\text{зэ}},$$

где

$K_{ij}^{\text{пп}}$ – коэффициент развития промышленного производства i -го муниципального образования j -й группы, определяемый в соответствии с пунктом 19 настоящего раздела;

$K_{ij}^{\text{и}}$ – коэффициент инвестиционного развития i -го муниципального образования j -й группы, определяемый в соответствии с пунктом 19 настоящего раздела;

$K_{ij}^{\text{рт}}$ – коэффициент развития розничной торговли i -го муниципального образования j -й группы, определяемый в соответствии с пунктом 19 настоящего раздела;

$K_{ij}^{\text{зп}}$ – коэффициент уровня заработной платы i -го муниципального образования j -й группы, определяемый в соответствии с пунктом 19 настоящего раздела;

$K_{ij}^{\text{сх}}$ – коэффициент развития сельского хозяйства i -го муниципального образования j -й группы, определяемый в соответствии с пунктом 19 настоящего раздела;

$K_{ij}^{\text{жс}}$ – коэффициент жилищного строительства i -го муниципального образования j -й группы, определяемый в соответствии с пунктом 20 настоящего раздела;

$K_{ij}^{\text{рб}}$ – коэффициент уровня регистрируемой безработицы i -го муниципального образования j -й группы, определяемый в соответствии с пунктом 21 настоящего раздела;

$K_{ij}^{\text{зэ}}$ – коэффициент занятых в экономике i -го муниципального образования j -й группы, определяемый в соответствии с пунктом 22 настоящего раздела.

18. Исходные данные для определения коэффициентов, используемых при проведении оценки развития экономического потенциала муниципальных образований, приведены в приложении к настоящему Порядку.

19. Значения коэффициентов i -го муниципального образования j -й группы, указанных в абзацах четвертом – восьмом пункта 17 настоящего раздела, определяются по формуле:

$$K_{ij}^a = 0,5 * a_{ij}^{cp} + 0,5 * da_{ij}^{TP},$$

где

K_{ij}^a – значения соответствующих коэффициентов i -го муниципального образования j -й группы;

a_{ij}^{cp} – приведенное значение отклонения соответствующего показателя i -го муниципального образования j -й группы от среднего значения по j -й группе, определяемое по формуле:

$$a_{ij}^{cp} = 5 - (5 - 1) / (a_{j\max}^{cp} - a_{j\min}^{cp}) * (a_{j\max}^{cp} - a_{ij}),$$

где

$a_{j\max}^{cp}$ – максимальное среди муниципальных образований j -й группы значение отклонения соответствующего показателя от среднего значения по j -й группе;

$a_{j\min}^{cp}$ – минимальное среди муниципальных образований j -й группы значение отклонения соответствующего показателя от среднего значения по j -й группе;

a_{ij} – значение отклонения соответствующего показателя i -го муниципального образования j -й группы от среднего значения по j -й группе, определяемое по формуле:

$$a_{ij} = A_{ij} / A_j^{cp},$$

где

A_{ij} – значение соответствующего показателя i -го муниципального образования j -й группы за отчетный год (отчетным годом для показателей, используемых для определения коэффициентов, указанных в абзацах четвертом – седьмом пункта 17 настоящего раздела является отчетный финансовый год (год, предшествующий году предоставления дотации); отчетным годом для показателя, используемого для определения коэффициента, указанного в абзаце восьмом пункта 17 настоящего раздела, является год, предшествующий отчетному финансовому году);

A_j^{cp} – значение соответствующего показателя за отчетный год в среднем по муниципальным образованиям j -й группы;

da_{ij}^{TP} – приведенное значение отклонения динамики соответствующего показателя i -го муниципального образования j -й группы от среднего значения по j -й группе, определяемое по формуле:

$$daj^{TP} = 5 - (5 - 1) / (daj_{\max}^{TP} - daj_{\min}^{TP}) * (daj_{\max}^{TP} - daj),$$

где

daj_{\max}^{TP} – максимальное среди муниципальных образований j -й группы значение отклонения динамики соответствующего показателя от среднего значения по j -й группе;

daj_{\min}^{TP} – минимальное среди муниципальных образований j -й группы значение отклонения динамики соответствующего показателя от среднего значения по j -й группе;

daj – значение отклонения динамики соответствующего показателя i -го муниципального образования j -й группы от среднего значения по j -й группе, определяемое по формуле:

$$daj = DA_{ij} / DA_j^{TP},$$

где

DA_{ij} – значение динамики соответствующего показателя i -го муниципального образования j -й группы за отчетный год, определяемое по формуле:

$$DA_{ij} = A_{ij} / A_{ij}^{n-1},$$

где

A_{ij}^{n-1} – значение соответствующего показателя i -го муниципального образования j -й группы за год, предшествующий отчетному;

DA_j^{TP} – значение динамики соответствующего показателя за отчетный год в среднем по муниципальным образованиям j -й группы.

20. Коэффициент жилищного строительства i -го муниципального образования j -й группы определяется по формуле:

$$Kij^{жс} = 5 - (5-1) / (ЖСj_{\max} - ЖСj_{\min}) * (ЖСj_{\max} - ПЛij/ПЛj^{cp}),$$

где

$ЖСj_{\max}$ – максимальное среди муниципальных образований j -й группы значение отклонения объема жилищного строительства за три календарных года, предшествующих году предоставления дотации, от среднего значения по j -й группе;

$ЖСj_{\min}$ – минимальное среди муниципальных образований j -й группы значение отклонения объема жилищного строительства за три календарных года, предшествующих году предоставления дотации, от среднего значения по j -й группе;

$ПЛij$ – объем жилищного строительства за три календарных года, предшествующих году предоставления дотации, i -го муниципального образования j -й группы, определяемый по формуле:

$$ПЛij = (ПЛij^{n-1} + ПЛij^{n-2} + ПЛij^{n-3} - ПЛij_{\text{макс}})/2,$$

где

$ПЛij^{n-1}$, $ПЛij^{n-2}$, $ПЛij^{n-3}$ – общая введенная площадь жилищного строительства (включая индивидуальное жилищное строительство) в расчете на душу населения i -го муниципального образования j -й группы за три календарных года, предшествующих году предоставления дотации, соответственно;

$ПЛij_{\text{макс}}$ – максимальный объем жилищного строительства i -го муниципального образования j -й группы за год из трех календарных лет, предшествующих году предоставления дотации;

$ПЛj^{\text{ср}}$ – объем жилищного строительства за три календарных года, предшествующих году предоставления дотации, в среднем по муниципальным образованиям j -й группы.

21. Коэффициент уровня регистрируемой безработицы i -го муниципального образования j -й группы определяется по формуле:

$$Kij^{рб} = 0,5 * aij^{рбср} + 0,5 * daij^{рбтр},$$

где

$aij^{рбср}$ – приведенное значение отклонения уровня регистрируемой безработицы i -го муниципального образования j -й группы от среднего значения по j -й группе, определяемое по формуле:

$$aij^{рбср} = 5 - (5 - 1) / (aj_{\text{макс}}^{рбср} - aj_{\text{мин}}^{рбср}) * (aij^{рб} - aj_{\text{мин}}^{рбср}),$$

где

$aj_{\text{макс}}^{рбср}$ – максимальное среди муниципальных образований j -й группы значение отклонения показателя от среднего значения по j -й группе;

$aj_{\text{мин}}^{рбср}$ – минимальное среди муниципальных образований j -й группы значение отклонения показателя от среднего значения по j -й группе;

$aij^{рб}$ – значение отклонения показателя i -го муниципального образования j -й группы от среднего значения по j -й группе, определяемое по формуле:

$$aij^{рб} = Aij^{рб} / Aj^{рбср},$$

где

$Aij^{рб}$ – значение показателя уровня регистрируемой безработицы i -го муниципального образования j -й группы на 31 декабря отчетного финансового года;

$Aj^{рбср}$ – значение показателя уровня регистрируемой безработицы на 31 декабря отчетного финансового года в среднем по муниципальным образованиям j -й группы;

$daij^{рбтр}$ – приведенное значение отклонения динамики уровня регистрируемой безработицы i -го муниципального образования j -й группы от среднего значения по j -й группе, определяемое по формуле:

$$daij^{рбтр} = 5 - (5 - 1) / (daj_{\max}^{рбтр} - daj_{\min}^{рбтр}) * (daij^{рб} - daj_{\min}^{рбтр}),$$

где

$daj_{\max}^{рбтр}$ – максимальное среди муниципальных образований j -й группы значение отклонения динамики уровня регистрируемой безработицы от среднего значения по j -й группе;

$daj_{\min}^{рбтр}$ – минимальное среди муниципальных образований j -й группы значение отклонения динамики уровня регистрируемой безработицы от среднего значения по j -й группе;

$daij^{рб}$ – значение отклонения динамики уровня регистрируемой безработицы i -го муниципального образования j -й группы от среднего значения по j -й группе, определяемое по формуле:

$$daij^{рб} = DAij^{рб} / DAj^{рбтр},$$

где

$DAij^{рб}$ – значение динамики уровня регистрируемой безработицы i -го муниципального образования j -й группы за отчетный год, определяемое по формуле:

$$DAij^{рб} = Aij^{рб} / Aij^{рбн-1},$$

где

$Aij^{рбн-1}$ – значение уровня регистрируемой безработицы i -го муниципального образования j -й группы на 31 декабря года, предшествующего отчетному году;

$DAj^{рбтр}$ – значение динамики уровня регистрируемой безработицы за отчетный год в среднем по муниципальным образованиям j -й группы.

22. Коэффициент занятых в экономике i -го муниципального образования j -й группы определяется по формуле:

$$Kij^{зз} = 5 - (5-1) / (ЗЭj_{\max} - ЗЭj_{\min}) * (ЗЭj_{\max} - ЗЭij^{ср}),$$

где

$ЗЭj_{\max}$ – максимальное среди муниципальных образований j -й группы значение отклонения показателя от среднего значения по j -й группе;

$ЗЭj_{\min}$ – минимальное среди муниципальных образований j -й группы значение отклонения показателя от среднего значения по j -й группе;

$ЗЭ_{ij}^{cp}$ – значение отклонения показателя i -го муниципального образования j -й группы от среднего значения по j -й группе, определяемое по формуле:

$$ЗЭ_{ij}^{cp} = ЗЭ_{ij} / ЗЭ_{j}^{cp},$$

где

$ЗЭ_{ij}$ – значение показателя i -го муниципального образования j -й группы за отчетный год;

$ЗЭ_{j}^{cp}$ – значение показателя за отчетный год в среднем по муниципальным образованиям j -й группы.

23. Размер второй доли дотации i -му муниципальному образованию j -й группы на текущий финансовый год по второму направлению определяется по следующей формуле:

$$Д2_{ij}^2 = Ч_i * М * ДИ_{j},$$

где

$ДИ_{j}$ – значение доли инвестиционных расходов для j -й группы;

Для целей настоящего Порядка $ДИ_{j}$ принимается равным:

1 группа – 20 %;

2 группа – 20 %;

3 группа – 40 %;

4 группа – 60 %;

5 группа – 100 %;

$М$ – размер расходов на инвестиционные цели в расчете на одного жителя, для целей настоящего Порядка принимается равным 200 руб.

24. При осуществлении расчетов в рамках настоящего раздела допускаются математические округления данных.

Раздел V

Предоставление дотаций

25. Дотации предоставляются муниципальным образованиям при условии заключения органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований с главным распорядителем соглашений о предоставлении дотаций по форме, установленной главным распорядителем (далее – соглашение).

26. Дотации перечисляются муниципальным образованиям в срок не позднее 10 рабочих дней со дня заключения соглашения.

Приложение
к Порядку предоставления второй
части дотаций на
сбалансированность местных
бюджетов

Исходные данные для определения коэффициентов,
используемых при проведении оценки развития экономического потенциала
муниципальных образований

№ п/п	Наименование коэффициентов, используемых при проведении оценки развития экономического потенциала муниципальных образований	Наименование показателей, используемых для определения коэффициентов	Единица измерения	Источник данных
1	коэффициент развития промышленного производства	объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в расчете на душу населения	руб.	данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области по каждому муниципальному образованию
2	коэффициент инвестиционного развития	объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на душу населения	руб.	данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области по каждому муниципальному образованию
3	коэффициент развития розничной торговли	оборот розничной торговли в расчете на душу населения	руб.	данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области

№ п/п	Наименование коэффициентов, используемых при проведении оценки развития экономического потенциала муниципальных образований	Наименование показателей, используемых для определения коэффициентов	Единица измерения	Источник данных
				по каждому муниципальному образованию
4	коэффициент уровня заработной платы	среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям (без учета социальной сферы и государственного управления)	руб.	данные Министерства экономического развития Тверской области по каждому муниципальному образованию
5	коэффициент уровня регистрируемой безработицы	уровень регистрируемой безработицы	%	данные Главного управления по труду и занятости населения Тверской области по каждому муниципальному образованию
6	коэффициент жилищного строительства	введено общей площади жилищного строительства по муниципальным образованиям Тверской области (включая индивидуальное жилищное строительство)	кв. м	данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области по каждому муниципальному образованию
7	коэффициент развития сельского хозяйства	объем продукции сельского хозяйства в фактических ценах в расчете на душу населения	руб.	данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области по каждому

№ п/п	Наименование коэффициентов, используемых при проведении оценки развития экономического потенциала муниципальных образований	Наименование показателей, используемых для определения коэффициентов	Единица измерения	Источник данных
				муниципальному образованию
8	коэффициент занятых в экономике	среднесписочная численность работников на крупных и средних предприятиях, организациях (без учета отраслей социальной сферы и государственного управления) в расчете на 1 000 жителей	чел.	данные Министерства экономического развития Тверской области по каждому муниципальному образованию

».