



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.02.2024

№ 56-пп

г. Тверь

**О государственной программе Тверской области
«Государственное регулирование цен (тарифов)
в Тверской области»**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» Правительство Тверской области постановляет:

1. Утвердить государственную программу Тверской области «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» (прилагается).

2. Признать утратившими силу:

1) постановление Правительства Тверской области от 10.12.2021 № 669-пп «О государственной программе Тверской области «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021 – 2026 годы»;

2) постановление Правительства Тверской области от 25.02.2022 № 115-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 10.12.2021 № 669-пп»;

3) постановление Правительства Тверской области от 22.02.2023 № 58-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 10.12.2021 № 669-пп»;

4) постановление Правительства Тверской области от 22.12.2023 № 613-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 10.12.2021 № 669-пп».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года, и подлежит размещению на сайте Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

**Губернатор
Тверской области**



И.М. Руденя

Приложение
к постановлению Правительства
Тверской области
от 15.02.2024 № 56-пп

Государственная программа Тверской области
«Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области»

ПАСПОРТ

государственной программы Тверской области
«Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области»

1. Основные положения

Куратор государственной программы	Подтимова Марина Ивановна – заместитель Председателя Правительства Тверской области – Министр финансов Тверской области
Ответственный исполнитель государственной программы	Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (далее также – РЭК Тверской области)
Период реализации государственной программы	2024 – 2029 годы
Цели государственной программы	Цель 1 «Соблюдение интересов поставщиков и потребителей услуг в сфере государственного ценового (тарифного) регулирования на территории Тверской области» Цель 2 «Создание условий автоматизации процессов государственного регулирования цен (тарифов) и регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополь и в области государственного регулирования цен (тарифов)»
Направления государственной программы	Направление 1 «Повышение эффективности государственного регулирования цен (тарифов) в Тверской области». Направление 2 «Обеспечение деятельности»
Объемы финансового обеспечения за весь период реализации	445 697,3 тыс. рублей
Связь с национальными целями развития Российской Федерации/государственными программами Российской Федерации	-

2. Показатели государственной программы

№ п/п	Наименование показателя	Уровень показателя	Признак возрастания/убывания	Единица измерения (по общероссийскому классификатору единиц измерения (далее - ОКЕИ))	Базовое значение, 2023 год	Значение показателя по годам					Документ	Ответственный за достижение показателя	Связь с показателями национальных целей	Признак реализуется муниципальным образованием	Информационная система	
						2024	2025	2026	2027	2028						2029
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Цель 1 «Соблюдение интересов поставщиков и потребителей услуг в сфере государственного ценового (тарифного) регулирования на территории Тверской области»																
1	Соответствие темпов роста регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей, установленных Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области, предельным уровням тарифов, утвержденным Федеральной антимонопольной службой	ГП	-	Процент	100	100	100	100	100	100	100	-	РЭК Тверской области	-	-	-
2	Соответствие индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Тверской области среднему индексу, устанавливаемому Правительством Российской Федерации	ГП	-	Процент	100	100	100	100	100	100	100	-	РЭК Тверской области	-	-	-

№ п/п	Наименование показателя	Уровень показателя	Признак возрастания/убывания	Единица измерения (по общероссийскому классификатору единиц измерения (далее - ОКЕИ))	Базовое значение, 2023 год	Значение показателя по годам					Документ	Ответственный за достижение показателя	Связь с показателями национальных целей	Признак реализуется муниципальным образованием	Информационная система	
						2024	2025	2026	2027	2028						2029
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
3	Соответствие тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Тверской области предельным уровням тарифов, устанавливаемых Федеральной антимонопольной службой	ГП	-	Процент	-	100	100	100	100	100	100	-	РЭК Тверской области	-	-	-
Цель 2 «Создание условий автоматизации процессов государственного регулирования цен (тарифов) и регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)»																
4	Доля регулируемых организаций, использующих региональную систему автоматизации государственного регулирования цен (тарифов) Тверской области для обеспечения раскрытия информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами	ГП	-	Процент	-	100	100	100	100	100	100	-	РЭК Тверской области	-	-	-

3. Структура государственной программы

№ п/п	Задачи структурного элемента	Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента	Связь с показателями
1	2	3	4
1	Направление 1 «Повышение эффективности государственного регулирования цен (тарифов) в Тверской области»		
1.1	Комплекс процессных мероприятий «Совершенствование механизмов тарифного регулирования»		
	Ответственный за реализацию: Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области	Срок реализации: 2024 – 2029 годы	
1.1.1	Задача 1 «Обеспечение функционирования и модернизации региональной системы автоматизации государственного регулирования цен (тарифов) Тверской области»	<p>Обеспечена интеграция региональной системы автоматизации государственного регулирования цен (тарифов) Тверской области с федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования».</p> <p>Обеспечено выполнение действующих требований законодательства Российской Федерации по раскрытию информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами</p>	<p>Доля регулируемых организаций, использующих региональную систему автоматизации государственного регулирования цен (тарифов) Тверской области для обеспечения раскрытия информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами</p>
1.1.2	Задача 2 «Обеспечение проведения независимой технико-экономической экспертизы цен (тарифов) при подготовке тарифных решений»	<p>Проведена независимая технико-экономическая экспертиза расчета единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям территориальных (распределительных) организаций Тверской области, расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными (распределительными) сетевыми организациями друг другу в очередном году</p>	<p>Соответствие тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Тверской области предельным уровням, устанавливаемым Федеральной антимонопольной службой</p>

Раздел I Стратегические приоритеты и цели в сфере реализации государственной программы

Подраздел I Оценка и анализ текущего состояния в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в Тверской области

1. Сбалансированные, стабильные цены (тарифы) на услуги регулируемых организаций являются одним из ключевых инструментов государственного регулирования, формирующих стабильные условия устойчивого экономического роста и привлечения инвестиций в инфраструктуру, обеспечивающих надежное функционирование инфраструктуры, ее технологическое обновление, повышение операционной и инвестиционной эффективности регулируемых организаций.

2. Рост тарифов влияет на конкурентоспособность региональных предприятий, оказывает давление на инфляцию, финансовое положение потребителей и рост экономики. Влияние роста тарифов на уровень благосостояния населения проявляется не только через стоимость коммунальных услуг, но также через инфляцию.

3. С 2002 года вектор тарифной политики в инфраструктурном секторе определяется ежегодно сценарными условиями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (далее – Прогноз). Параметры изменения тарифов в Прогнозе стали определяться с учетом макроэкономических целей и задач на прогнозируемый период и текущего состояния экономики.

4. С 2017 года установление ограничений на рост регулируемых тарифов определяется путем индексации с ориентацией на уровень прогнозной инфляции с применением отраслевых коэффициентов эффективности («инфляция минус»). Эта политика принята на долгосрочную перспективу.

Такой подход, предполагающий предсказуемость параметров тарифной политики на долгосрочный (5-летний) период, нацелен на формирование устойчивой среды для развития экономики, роста инвестиций в основной капитал. Ожидается, что сдержанный рост тарифов должен способствовать поддержанию инфляции в целевых параметрах, обеспечивать умеренную динамику коммунальных тарифов в меру инфляции и за счет этого не ухудшать уровень жизни населения в условиях слабого роста доходов. А также предсказуемый умеренный рост тарифов должен обеспечить стимулы для оптимизации издержек и роста эффективности организаций субъектов естественных монополий в условиях отсутствия конкуренции.

5. Начиная с 2012 года цены (тарифы) устанавливаются с календарной разбивкой, изменение (индексация) осуществляется с 1 июля. Цены (тарифы) с 1 января текущего года устанавливаются на уровне тарифов по состоянию на 31 декабря предыдущего года.

6. Тарифы на 2023 год приняты РЭК Тверской области в соответствии с Прогнозом и постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление). Постановлением установлена обязанность пересмотра действующих тарифов на коммунальные услуги с 1 декабря 2022 года, а также установлены индексы роста платы граждан за коммунальные услуги по всем субъектам Российской Федерации на декабрь 2022 года в размере 9 %, с 1 января по 31 декабря 2023 года – 0 %.

7. Развитие системы государственного регулирования цен (тарифов) предполагается в соответствии с концепцией развития законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

8. Осуществление государственного регулирования цен (тарифов) в Тверской области ведется с учетом сценарных условий, основных параметров Прогноза, определенных Министерством экономического развития Российской Федерации.

Подраздел II

Описание приоритетов и целей региональной государственной политики в сфере реализации государственной программы

9. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.02.1995 № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» принято постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», которым в том числе утверждены перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

10. Правовую основу тарифного регулирования на федеральном уровне также составляют Жилищный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» в части регулирования цен (тарифов) в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроэнергетики, газоснабжения, Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральный закон от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении

изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике»; Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации».

11. Существующая система тарифного регулирования направлена на соблюдение сбалансированности интересов производителей и потребителей товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию, согласованности планов и программ (инвестиционных, производственных) организаций, производящих товары (выполняющих работы, оказывающих услуги), цены (тарифы) на которые подлежат обязательному государственному регулированию.

12. Исходя из региональных приоритетов долгосрочного социально-экономического развития Тверской области намечены следующие направления решения проблем в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в Тверской области:

1) осуществление контроля (надзора) за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, субъектами оптового и розничных рынков электроэнергетики;

2) применение системы тарифообразования на основе долгосрочного регулирования тарифов (на 3 – 5 лет), направленной на привлечение инвестиций для строительства и модернизации коммунальной инфраструктуры, производственных фондов в тепло- и электроэнергетике, увеличение мощности, в целях стимулирования эффективности расходов сетевых организаций и организаций жилищно-коммунального комплекса.

13. Приоритетной задачей тарифной политики в настоящее время и в среднесрочной перспективе является ограничение темпов роста тарифов субъектов естественных монополий при сохранении существующей надежности и качества снабжения потребителей товарами и услугами субъектов естественных монополий.

14. Государственная программа Тверской области «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» (далее – государственная программа) является инструментом реализации региональной государственной политики в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

15. Целями государственной программы являются:

1) соблюдение интересов поставщиков и потребителей услуг в сфере государственного ценового (тарифного) регулирования на территории Тверской области;

2) создание условий автоматизации процессов государственного регулирования цен (тарифов) и регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов).

16. Цели государственной программы сформулированы с указанием целевых значений показателей, отражающих конечный общественно значимый социально-экономический эффект от его реализации.

Подраздел III

Задачи регионального управления, способы их эффективного решения в сфере государственного регулирования цен (тарифов)

17. Основные задачи регионального управления в сфере государственного регулирования цен (тарифов) определены с учетом социально-экономического развития Тверской области.

18. Достижение целей государственной программы осуществляется путем реализации комплексов процессных мероприятий:

1) комплекс процессных мероприятий «Совершенствование механизмов тарифного регулирования»;

2) комплекс процессных мероприятий «Содержание ответственного исполнителя государственной программы».

19. Характеристика государственной программы приведена в приложении к настоящей государственной программе.

Раздел II

Механизмы управления реализацией государственной программы

20. Управление реализацией государственной программы предусматривает:

1) создание формальной структуры подчиненности и соответствующего разделения работы при реализации государственной программы между структурными подразделениями ответственного исполнителя государственной программы;

2) определение операций, направленных на выполнение мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы, и распределение их между структурными подразделениями ответственного исполнителя государственной программы;

3) оперативное принятие решений при реализации государственной программы;

4) учет, контроль и анализ реализации государственной программы.

21. Субъектами управления реализацией государственной программы являются:

1) куратор государственной программы;

2) ответственный исполнитель государственной программы.

22. Куратор государственной программы:

- 1) координирует разработку и реализацию государственной программы;
- 2) одобряет стратегические приоритеты, цели, показатели и структуру государственной программы;
- 3) осуществляет на постоянной основе контроль за реализацией государственной программы, в том числе рассматривает результаты мониторинга и оценки эффективности реализации государственной программы;
- 4) одобряет параметры финансового обеспечения реализации государственной программы в рамках составления проекта областного бюджета Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период;
- 5) принимает решения о внесении изменений в государственную программу;
- 6) несет ответственность за реализацию государственной программы;
- 7) выполняет иные полномочия в сфере, соответствующей направлению государственной программы.

23. Ответственный исполнитель государственной программы:

- 1) обеспечивает разработку проекта государственной программы, внесения изменений в государственную программу, его согласование и внесение в установленном порядке в Министерство финансов Тверской области, Министерство экономического развития Тверской области, Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций и утверждение в установленном порядке;
- 2) организует и координирует реализацию государственной программы, обеспечивает целевое и эффективное использование бюджетных средств, главным распорядителем которых является, несет ответственность за своевременную и качественную реализацию направлений государственной программы, принимает решение о внесении изменений в государственную программу в соответствии с Порядком разработки и реализации государственных программ Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 11.10.2023 № 416-пп (далее – Порядок), и несет ответственность за достижение показателей государственной программы в целом и в части, его касающейся, а также конечных результатов ее реализации;
- 3) с учетом результатов оценки эффективности реализации государственной программы и выделенных на реализацию в текущем году финансовых средств уточняет показатели, комплексы процессных мероприятий, затраты по ним, механизм реализации государственной программы, разрабатывает и представляет для согласования и утверждения в установленном порядке соответствующие изменения в государственную программу;
- 4) разрабатывает дополнительные меры по привлечению средств из федерального бюджета и внебюджетных источников;

5) подготавливает отчет о ходе реализации государственной программы за отчетный финансовый год и отчет по комплексу процессных мероприятий за отчетный финансовый год и пояснительную записку к ним, представляет их в Министерство финансов Тверской области, Министерство экономического развития Тверской области, Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций.

24. Текущее управление реализацией, реализация и контроль за реализацией комплексов процессных мероприятий, включенных в государственную программу, осуществляются в соответствии с Порядком.

программа	направление	Дополнительный аналитический код										Код АИП	Наименование государственной программы, цели, показатели цели, направлений, задач, мероприятий, показателей	Единица измерения (по Общероссийскому классификатору единиц измерения)	Финансовый год, предшествующий году начала реализации государственной программы, 2023 год	Годы реализации государственной программы						
		тип структурного элемента	структурный элемент (региональный проект, ведомственный проект, комплекс проектных мероприятий)	задача регионального проекта, ведомственного проекта, комплекса проектных мероприятий	мероприятие (результат)					2024 год	2025 год					2026 год	2027 год	2028 год	2029 год			
					4	5	6	7	8											9	10	11
3 0 9	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
3 0 9	5	5	9	9	1	0	0	0	-	-	-	-	-	Обеспечение долговечности ответственного исполнителя государственной программы	тысяча рублей	60 238,1	72 196,1	72 013,2	72 013,2	72 013,2	72 013,2	72 013,2
3 0 9	5	5	9	9	1	0	0	3	0	2	5	3059910120	-	Расходы на руководство и управление Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области	тысяча рублей	60 238,1	72 196,1	72 013,2	72 013,2	72 013,2	72 013,2	72 013,2
3 0 9	5	5	9	9	1	0	0	3	-	-	-	-	-	Показатель 1 «Доля сомнительной дебиторской задолженности по доходам консолидированного бюджета Тверской области»	процент	-	0	0	0	0	0	0
3 0 9	5	5	9	9	1	0	0	3	-	-	-	-	-	Показатель 2 «Динамика снижения просроченной дебиторской задолженности по доходам консолидированного бюджета Тверской области»	процент	-	10	10	10	10	10	10