



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.05.2024

№ 205-пп

г. Тверь

О государственной программе Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» Правительство Тверской области постановляет:

1. Утвердить государственную программу Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области» (прилагается).

2. Признать утратившими силу:

1) постановление Правительства Тверской области от 24.12.2019 № 537-пп «О государственной программе Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области» на 2020 – 2025 годы»;

2) постановление Правительства Тверской области от 28.05.2021 № 309-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 24.12.2019 № 537-пп»;

3) постановление Правительства Тверской области от 05.03.2022 № 143-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 24.12.2019 № 537-пп»;

4) постановление Правительства Тверской области от 28.02.2023 № 76-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 24.12.2019 № 537-пп»;

5) постановление Правительства Тверской области от 29.12.2023 № 664-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 24.12.2019 № 537-пп».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года.

**Губернатор
Тверской области**



И.М. Руденя

Приложение
к постановлению Правительства
Тверской области
от 08.05.2024 № 205-пш

Государственная программа
Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области»

ПАСПОРТ

Государственной программы
Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области»

1. Основные положения

Курагор государственной программы	Подтхова Марина Ивановна – заместитель Председателя Правительства Тверской области – Министр финансов Тверской области
Ответственный исполнитель государственной программы	Комитет государственного заказа Тверской области (далее – Комитет госзаказа Тверской области)
Период реализации государственной программы	2024 – 2029 годы
Цели государственной программы	Цель «Эффективное определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Тверской области в товарах, работах, услугах»
Направления государственной программы	Направление 1 «Регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области». Направление 2 «Обеспечение определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тверской области». Направление 3 «Обеспечение деятельности ответственного исполнителя государственной программы»

Объемы финансового обеспечения за весь период реализации	503 887,20 тыс. рублей
Связь с национальными целями развития Российской Федерации/государственными программами Российской Федерации	-

2. Показатели государственной программы

№ п/п	Наименование показателя	Уровень показателя	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение, 2023 год	Значение показателя по годам					Документ	Ответственный за достижение показателя	Связь с национальными целями	
					2024	2025	2026	2027	2028				2029
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Цель государственной программы «Эффективное определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Тверской области в товарах, работах, услугах»													
1	Показатель 1 «Увеличение доли конкурентных закупок, которые привели к заключению контрактов»	ГП	Процент	77	77	78	79	80	81	82	Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Комитет госзаказа Тверской области	X

3. Структура государственной программы

№ п/п	Задачи структурного элемента	Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента	Связь с показателями
1	2	3	4
1	Направление 1 «Регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области»		
1.1	Комплекс процессных мероприятий 1 «Регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области»		

№ п/п	Задачи структурного элемента	Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента	Связь с показателями
1	2	3	4
<p>Ответственный за реализацию: Комитет госзаказа Тверской области</p>			
1.1.1	Задача 1 «Методологическое сопровождение и повышение профессионализма деятельности заказчиков»	Поддержание и повышение уровня квалификации и компетенции должностных лиц, занятых в сфере закупок	Увеличение доли конкурентных закупок, которые привели к заключению контрактов
1.1.2	Задача 2 «Мониторинг закупок для обеспечения нужд Тверской области»	Предупреждение нарушений порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	Увеличение доли конкурентных закупок, которые привели к заключению контрактов
1.1.3	Задача 3 «Цифровизация закупок»	Автоматизация процессов и документов, формируемых при осуществлении закупок	Увеличение доли конкурентных закупок, которые привели к заключению контрактов
2	Направление 2 «Обеспечение определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тверской области»		
2.1	Комплекс процессных мероприятий 2 «Обеспечение определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тверской области»		
<p>Ответственный за реализацию: Комитет госзаказа Тверской области</p>			
2.1.1	Задача 1 «Оптимизация проведения конкурентных закупок»	Сокращение временных затрат заказчиков Тверской области при осуществлении закупок	Увеличение доли конкурентных закупок, которые привели к заключению контрактов
3	Направление 3 «Обеспечение деятельности ответственного исполнителя государственной программы»		
3.1	Комплекс процессных мероприятий 3 «Содержание ответственного исполнителя государственной программы»		
<p>Ответственный за реализацию: Комитет госзаказа Тверской области</p>			
3.1.1	Задача 1 «Обеспечение деятельности ответственного исполнителя государственной программы»	Создание условий для обеспечения выполнения функций Комитета госзаказа Тверской области	-

Раздел I

Стратегические приоритеты и цели в сфере реализации государственной программы Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области»

Подраздел I

Оценка и анализ текущего состояния сферы реализации государственной программы Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области»

1. Одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов является развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (далее – контрактная система).

К настоящему времени в Российской Федерации в целом сформирована прозрачная система закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предусматривающая единые правила закупок, централизованное размещение в единой информационной системе в сфере закупок всей информации о закупках, открытый доступ к участию в закупках. При этом действующие механизмы контрактной системы позволяют своевременно предотвращать нарушения, затрагивающие как общественные интересы, так и интересы поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на любой стадии закупочного цикла (от планирования до исполнения контракта).

Наряду с выполнением своей основной функции – эффективного и прозрачного обеспечения государственных (муниципальных) нужд в товарах, работах, услугах контрактная система за счет встроенных механизмов поддержки малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и преференций российским товарам, работам, услугам является одним из действенных инструментов экономической политики.

2. Уполномоченным органом на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Тверской области определен Комитет государственного заказа Тверской области (далее – Комитет), которым осуществляется определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами, в том числе для муниципальных заказчиков в отдельных случаях.

3. В ходе развития и совершенствования системы государственных закупок для обеспечения нужд Тверской области увеличена доля контрактов, заключенных по итогам конкурентных процедур с поставщиками Тверской области.

4. Реализован проект по осуществлению государственными заказчиками Тверской области, бюджетными учреждениями Тверской области, государственными унитарными предприятиями Тверской области и иными заказчиками, указанными в частях 4, 4.1 и 5 статьи 15 Федерального закона

от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – заказчики Тверской области), закупок с единственным поставщиком до 600 000 рублей в «Электронном магазине Тверской области». В настоящее время к «Электронному магазину Тверской области» подключены заказчики Тверской области, а также поставщики (подрядчики, исполнители), в том числе тверские поставщики (подрядчики, исполнители).

5. Ежегодно расширяется практика проведения совместных конкурсов и аукционов. Нововведением является проведение совместных закупок со сроком исполнения контрактов на 2 года.

6. Основными предметами закупок путем проведения совместных закупок являются: лекарственные препараты (свыше 260 наименований), медицинские изделия для учреждений здравоохранения (более 38 наименований), продукты питания для учреждений социальной защиты, здравоохранения, образования (свыше 110 наименований), оказание услуг (8 наименований), нефтепродукты, прочие товары (6 наименований).

7. Ежегодно дополняется перечень проведенных совместных закупок.

8. Организовано проведение совместных опережающих процедур, направленных на заключение долгосрочных контрактов. Основными предметами таких закупок являются: оказание услуг (15 наименований), медицинские изделия (15 наименований), лекарственные препараты (6 наименований), прочие товары (2 наименования: хозяйственные товары, смеси молочные).

9. В целях эффективного формирования начальных (максимальных) цен государственных контрактов (договоров) при закупке товаров, работ, услуг и выстраивания закупочной логистики на территории Тверской области Межведомственной комиссией при Правительстве Тверской области по мониторингу цен при размещении государственного заказа (далее – Комиссия) осуществляется анализ информации о ценовой ситуации в отношении товаров, работ, услуг на территории Тверской области и разработка рекомендаций установления цен для заказчиков Тверской области.

На заседании Комиссии рассматриваются предложения по формированию и уточнению цен на продукты питания с учетом условий доставки до заказчиков Тверской области.

По итогам заседаний Комиссии расширен перечень продовольственных товаров, разработаны рекомендации по установлению цен на продовольственные товары для заказчиков Тверской области в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» с использованием предоставленных производителями (поставщиками) коммерческих предложений и ценовой информации из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Рекомендуемые цены используются заказчиками Тверской области при формировании начальных (максимальных) цен на продукты питания.

10. При планировании и организации закупок на постоянной основе осуществляется контроль предоставления преимуществ субъектам малого предпринимательства.

11. Осуществлено внедрение цифровых решений по повышению эффективности работы заказчиков Тверской области и Комитета в сфере закупок.

С 2022 года взаимодействие Комитета и заказчиков Тверской области осуществляется полностью в электронном виде в региональной информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области «WEB-Торги-КС» (далее – информационная система).

Кроме того, организован электронный архив, модернизирована схема взаимодействия заказчиков Тверской области, в том числе со службой технической поддержки информационной системы.

12. В рамках методологического сопровождения проводятся обучающие мероприятия для региональных и муниципальных заказчиков Тверской области, а также предпринимателей, в том числе с участием представителей Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области, Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тверской и Ярославской областям, Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии», а также экспертов электронных торговых площадок «Сбербанк – АСТ», «РТС – тендер».

Разработаны Методические рекомендации по приемке продуктов питания и Методические рекомендации по ведению заказчиками Тверской области претензионной и исковой работы при нарушении поставщиками условий контрактов на поставку продуктов питания.

13. С 2023 года осуществляется тестирование сотрудников контрактных служб и контрактных управляющих заказчиков Тверской области для оценки уровня их квалификации и знаний в сфере законодательства о контрактной системе.

Тестирование является эффективной формой оценки знаний, умений и навыков специалистов и позволило выявить не только уровень, но и структуру знаний в сфере законодательства о контрактной системе.

Подраздел II

Описание приоритетов и целей региональной государственной политики в сфере реализации государственной программы

14. Государственная политика в области развития контрактной системы осуществляется в соответствии с законодательством о контрактной системе.

В российской практике эффективность закупки рассматривается регуляторами, в первую очередь, через призму экономии на снижении цены и обеспечении конкуренции при осуществлении закупочной процедуры.

Для непосредственных участников рынка госзаказа наиболее важны конечные результаты закупки. Эффективная закупка должна характеризоваться поставкой качественного товара и исполнением контракта в срок.

15. Реализация государственной программы Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области» (далее – государственная программа) осуществляется в соответствии с приоритетами открытости, прозрачности информации о контрактной системе, профессионализма заказчиков, единства контрактной системы, ответственности за результативность обеспечения государственных нужд и эффективности осуществления закупок.

16. Целью государственной программы является эффективное определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Тверской области в товарах, работах, услугах.

17. Особое внимание при достижении цели планируется уделить вопросам регулирования контрактной системы на территории Тверской области и неукоснительному их соблюдению при проведении закупок.

18. Комплекс запланированных мероприятий будет способствовать повышению квалификации участников контрактной системы на территории Тверской области, выработке актуальных решений по осуществлению закупок качественных товаров, работ, услуг, минимизации рисков нарушений законодательства о контрактной системе, снижению уровня участия в закупках недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), нарушений сроков поставки.

Подраздел III

Задачи регионального управления и способы их эффективного решения

19. В соответствии с поставленной целью основными задачами развития контрактной системы в сфере закупок, товаров, работ, услуг являются:

1) методологическое сопровождение и повышение профессионализма деятельности заказчиков будет осуществляться за счет:

организации проведения обучающих мероприятий для заказчиков Тверской области, муниципальных заказчиков и предпринимателей в целях поддержания и повышения уровня компетенции должностных лиц Тверской области, занятых в сфере закупок, освещения актуальных изменений законодательства о контрактной системе;

организации проведения тестирования заказчиков Тверской области для оценки уровня их квалификации и знаний в сфере законодательства о контрактной системе;

мониторинга повышения квалификации заказчиков Тверской области в сфере законодательства о контрактной системе;

подготовки типовых документов (проектов контрактов, технических заданий, требований к участникам закупки) для использования заказчиками Тверской области при осуществлении закупок товаров, работ, услуг;

взаимодействия с органами контроля в сфере закупок в целях обобщения практики по минимизации рисков нарушений законодательства о контрактной системе, выработки единых подходов в правоприменении, методологической, консультационной и информационной помощи по вопросам применения законодательства контрактной системы;

2) мониторинг закупок для обеспечения нужд Тверской области будет осуществляться за счет:

мониторинга закупок в части соблюдения заказчиками доли осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО);

обеспечения минимальной доли осуществления государственных и муниципальных закупок среди СМП и СОНКО в объеме, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», мониторинга соблюдения законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг, проведения совместных закупок преимущественно среди СМП и СОНКО;

осуществления проверки соблюдения годового объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) заказчиками, осуществляющими закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ);

проверки соответствия раздела об участии МСП в закупке, содержащегося в плане закупки товаров, работ, услуг, размещенным перечням товаров, работ, услуг, закупаемых у МСП;

проведения мониторинга полноты и своевременности исполнения контрактов, которые заключены по результатам проведенных конкурентных процедур и исполнение по которым с учетом источника финансирования должно быть завершено заказчиками Тверской области в отчетном году, а также контроль своевременного внесения сведений об исполнении вышеуказанных контрактов в единую информационную систему в сфере закупок;

направления заместителям Председателя Правительства Тверской области, контролирующим и координирующим деятельность соответствующих заказчиков Тверской области, информации о случаях неполного и (или) несвоевременного исполнения заказчиками Тверской области и муниципальными заказчиками с целью снижения просроченных контрактов, сокращения доли нарушений при исполнении контрактов;

мониторинга соблюдения заказчиками при формировании начальной (максимальной) цены контракта рекомендаций Межведомственной комиссии

при Правительстве Тверской области по мониторингу цен при размещении государственного заказа;

контроля за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в части проведения исполнительными органами Тверской области ведомственного контроля в отношении подведомственных им государственных заказчиков Тверской области, бюджетных учреждений Тверской области и государственных унитарных предприятий Тверской области;

рассмотрения положений о закупках товаров, работ, услуг государственных бюджетных учреждений Тверской области на соответствие требованиям Закона № 223-ФЗ;

3) цифровизация закупок будет осуществляться за счет внедрения цифровых решений по повышению эффективности работы в сфере закупок товаров, работ, услуг с целью ускорения принятия решений, сокращения административных издержек, снижения риска ошибок, прозрачности осуществления закупок на всех этапах;

4) оптимизация проведения конкурентных закупок будет осуществляться за счет:

обеспечения определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Тверской области, разработки проектов извещений об осуществлении закупки на основе заявок заказчиков Тверской области, размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки товаров, работ, услуг в целях проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

увеличения объема закупок, проводимых путем организации совместных аукционов и конкурсов, совершенствования механизма их проведения с целью повышения конечной результативности, разработки новых типовых технических заданий;

эффективного планирования заказчиками Тверской области своей деятельности путем осуществления процедур по осуществлению закупки товаров, работ, услуг на более длительный срок и по более низким ценам, повышения стабильности поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

осуществления контроля за организацией претензионной и исковой работы заказчиками Тверской области с целью своевременного реагирования заказчиков Тверской области на понуждение недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к надлежащему исполнению обязательств, возникших из положений контракта, взыскания с недобросовестных поставщиков пеней, штрафов по контрактам в претензионном порядке, а также подготовки документов, необходимых для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

20. Ожидаемым результатом к 2029 году по государственной программе является увеличение доли конкурентных закупок, по результатам которых заключены контракты, до 82 %.

Раздел II

Механизмы управления реализацией государственной программы

21. Механизм управления реализацией государственной программы предусматривает:

создание Комитетом – ответственным исполнителем за формирование и реализацию государственной программы (далее – ответственный исполнитель) формальной структуры подчиненности и соответствующего разделения работы при реализации государственной программы между структурными подразделениями и ответственными исполнителями;

оперативное принятие решений, обеспечение согласованности взаимодействия всех структурных подразделений и исполнителей государственной программы при реализации государственной программы.

22. Структурные подразделения и ответственные исполнители программы обеспечивают своевременное и полное выполнение государственной программы в соответствии с ведомственными правовыми актами о распределении обязанностей при реализации государственной программы.

Характеристика государственной программы Тверской области
Государственная программа Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области»

Ответственный исполнитель государственной программы Тверской области – Комитет государственного заказа Тверской области

Принятие обязательств и сокращения:

1. Государственная программа – государственная программа Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области».
2. Цель – цель государственной программы.
3. Направление – направление государственной программы.
4. Задача – задача регионального (ведомственного) проекта, комплекса проектных мероприятий.
5. Мероприятие – мероприятие регионального (ведомственного) проекта, комплекса проектных мероприятий.
6. Показатель – показатель цели государственной программы, показатель регионального (ведомственного) проекта, показатель комплекса проектных мероприятий.

про- гра- ма	прог- направление	тип структур- ного элемента	структурный элемент (ГП, ВЛ, КПМ)	задача РПДЛ, КПМ	Дополнительный аналитический код										Код МИП	Наименование государственной программы, целей, показателей цели, направлений, задач, мероприятий, показателей	Единица измерения (по Общероссийскому классификатору единиц измерения)	Финансовый год предшествующий году начала реализации государственной программы, 2023 год	Годы реализации государственной программы				
					мероприятие (результат)	ответственный исполнитель государственной программы	направление расходов (БДР, Ю заказ)	11	12	13	14	15	2024 год	2025 год					2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
2	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	2900000000	-	Государственная программа, всего	тысяча рублей	62 853,69	83 024,20	84 172,60	84 172,60	84 172,60	84 172,60	84 172,60
2	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	-	-	Цель «Эффективное определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Тверской области в товарах, работах, услугах»	-	-	-	-	-	-	-	-
2	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	-	-	Показатель «Увеличение доли конкурентных закупок, которые привели к заключению контрактов, до 82 %»	процент	77	78	79	80	81	82	
2	9	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	-	-	1. Направление 1 «Реализация контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области»	-	-	-	-	-	-	-	
2	9	1	5	0	1	0	0	0	0	0	0	5	-	-	Комплекс проектных мероприятий «Реализация контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области»	-	-	-	-	-	-	-	
2	9	1	5	0	1	1	0	0	0	0	0	5	-	-	Задача 1 «Методическое сопровождение и повышение профессионализма деятельности заказчиков»	-	-	-	-	-	-	-	
2	9	1	5	0	1	1	0	0	0	0	0	5	-	-	Показатель 1 «Доля заказчиков Тверской области, получающих по итогам тестирования уровня знаний в сфере закупок высокой результат»	процент	50	55	60	65	70	75	
2	9	1	5	0	1	1	0	0	0	0	0	5	-	-	Показатель 2 «Доля заказчиков, соответствующих требованиям уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок»	процент	100	100	100	100	100	100	
2	9	1	5	0	1	1	0	0	1	0	0	5	-	-	Мероприятие 1.1 «Проведение тестирования заказчиков Тверской области для оценки их уровня квалификации и знаний в сфере законодательства о контрактной системе в сфере закупок», 1 – выполнено – не выполнено	балл	1	1	1	1	1	1	
2	9	1	5	0	1	1	0	0	0	0	0	5	-	-	Показатель 1 «Количество проведенных тестирований заказчиков Тверской области»	единица	1	1	1	1	1	1	
2	9	1	5	0	1	1	0	0	2	0	0	5	-	-	Мероприятие 1.2 «Проведение обучающих мероприятий для заказчиков и подрядчиков», 1 – выполнено/0 – не выполнено	балл	1	1	1	1	1	1	
2	9	1	5	0	1	1	0	0	0	0	0	5	-	-	Показатель 1 «Количество организованных обучающих мероприятий для заказчиков»	единица	4	4	4	4	4	4	

