



АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.03.2018

№ 115а

О внесении изменения в постановление Администрации
Томской области от 26.11.2014 № 433а

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации», в целях приведения в соответствие с Законом Томской области от 28 декабря 2017 года № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

Внести в постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 433а «Об утверждении государственной программы «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области» («Собрание законодательства Томской области», № 12/1 (113) от 15.12.2014) изменение, изложив государственную программу «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области», утвержденную указанным постановлением, в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

Губернатор Томской области



С.А.Жвачкин

**Государственная программа
«Эффективное управление региональными финансами, государственными
закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»**

**Паспорт
государственной программы «Эффективное управление региональными
финансами, государственными закупками и совершенствование
межбюджетных отношений в Томской области»**

Наименование государственной программы	Государственная программа «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области» (далее – государственная программа)								
Ответственный исполнитель государственной программы	Департамент финансов Томской области								
Соисполнители государственной программы	Департамент финансов Томской области; Департамент государственного заказа Томской области								
Участники государственной программы	Департамент финансов Томской области; Департамент государственного заказа Томской области; Комитет государственного финансового контроля Томской области								
Цель социально-экономического развития Томской области, на реализацию которой направлена государственная программа	Эффективное управление регионом								
Цель государственной программы	Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области								
Показатели цели государственной программы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Рейтинг Томской области среди субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами (степень качества)	II	II	II	II	II	II	II	II
	Доля средств, сэкономленных при осуществлении закупок товаров,	7,7	11,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0

	работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области, в общем объеме средств (%)								
Задачи государственной программы	Задача 1. Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов. Задача 2. Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области. Задача 3. Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета. Задача 4. Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области. Задача 5. Повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области								
Показатели задач государственной программы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задач	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Задача 1. Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов								
	Доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Томской области (%)	52	55	60	96,5	96,5	96,5	96,5	96,5
	Задача 2. Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области								
	Доля ассигнований, выделяемых в виде субвенций, субсидий, дотаций местным бюджетам по утвержденным методикам, в общем объеме ассигнований, предоставляемых в этих формах (%)	80	80	85	85	90	90	90	90
	Задача 3. Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета								
	Спред кредитного рейтинга Томской области к суверенному рейтингу Российской Федерации (ступени)	5	4	3	3	≤4	≤4	≤4	≤4
Отношение объема государственного долга на конец года к годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (%)	45	54	57	56	≤56	≤51	≤50	≤50	
Задача 4. Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области									

	Доля жителей Томской области, осведомленных о действующей в Томской области инфраструктуре повышения финансовой грамотности (%)	10	12	15	17	20	20	20	20
	Количество граждан, охваченных мероприятиями по повышению финансовой грамотности (человек)	8000	10000	12000	15000	15000	15000	15000	15000
	Численность населения Томской области, вовлеченного в обсуждение бюджетных решений (человек)	–	–	–	–	–	1250	2000	2500
Задача 5. Повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области									
	Доля обоснованных жалоб на действия/ бездействие уполномоченного учреждения по закупкам, проведенным уполномоченным учреждением (%)	10,6	0	5	4,8	4,6	4,4	4,2	4
Подпрограммы государственной программы	Подпрограмма 1 «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области». Подпрограмма 2 «Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области». Подпрограмма 3 «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета». Подпрограмма 4 «Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области». Подпрограмма 5 «Управление государственными закупками Томской области». Обеспечивающая подпрограмма								
Ведомственные целевые программы, входящие в состав государственной программы (далее – ВЦП)	ВЦП 1 «Создание условий для интеграции Томской области в информационную систему «Электронный бюджет». ВЦП 2 «Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов». ВЦП 3 «Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения». ВЦП 4 «Эффективное управление государственным долгом Томской области». ВЦП 5 «Создание и развитие на территории Томской области системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности и вовлечения населения в обсуждение бюджетных решений». ВЦП 6 «Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области»								
Сроки реализации государственной программы	2015 – 2020 годы								

Объем и источники финансирования государственной программы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	федеральный бюджет (по согласованию) (прогноз)	4796760,0	926203,5	883188,0	897214,8	787238,5	683675,0	619240,2
	областной бюджет	44777685,4	5575008,1	6309042,1	6511490,7	7181988,2	8705676,5	10494479,8
	местные бюджеты (по согласованию) (прогноз)	7500,0	–	–	–	2500,0	2500,0	2500,0
	внебюджетные источники (по согласованию) (прогноз)	3750,0	–	–	–	1250,0	1250,0	1250,0
	всего по источникам	49585695,4	6501211,6	7192230,1	7408705,5	7972976,7	9393101,5	11117470,0

1. Характеристика текущего состояния сферы реализации государственной программы

Государственная программа направлена на достижение цели Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденной постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580, «Эффективное управление регионом». Вместе с тем ответственное, эффективное и прозрачное управление региональными финансами, государственными закупками, а также грамотно выстроенные межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Томской области являются одними из основных условий для достижения и других стратегических целей и задач социально-экономического развития Томской области, повышения качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики Томской области, поскольку реализация соответствующих целей (задач) осуществляется в большей степени за счет средств областного бюджета; при достижении данных целей органами государственной власти Томской области осуществляются закупочные процедуры.

Наблюдавшееся в последние годы замедление темпов экономического развития повлияло на параметры как областного, так и консолидированного бюджетов Томской области в 2013 году.

По итогам 2013 года рост расходов консолидированного бюджета (110,8%) значительно опередил рост доходов (102,1%). При этом темп роста расходов в отраслях социальной сферы составил от 103,1% (социальная политика) до 139,6% (культура). Удельный вес расходов на социально-культурную сферу в расходах консолидированного бюджета увеличился с 63% в 2012 году до 65% по итогам 2013 года. Среди регионов Сибирского федерального округа Томская область по расходам консолидированного бюджета на 1 жителя на социальную сферу

(расходы на образование, культуру, здравоохранение, социальную политику, физическую культуру и спорт) занимает 5-е место, уступая лишь Республике Тыва, Красноярскому краю, Республике Алтай, Иркутской области. Данный показатель по Томской области составляет 37 тыс. рублей на 1 человека за 2013 год и превышает среднее значение по регионам Сибирского федерального округа на 3,4%.

Значительное увеличение социальных расходов при отсутствии роста собственных доходов привело в 2013 году к ухудшению финансовых показателей областного бюджета, существенному росту государственного долга и понижению международного рейтинга кредитоспособности Томской области на одну ступень до уровня «ВВ-».

Сложная экономическая ситуация в российской экономике повлияла на параметры как областного, так и консолидированного бюджетов и в 2014 году.

Консолидированный бюджет Томской области исполнен с дефицитом в 6,0 млрд. рублей, областной бюджет – практически с предельным дефицитом в размере 5,4 млрд. рублей (14,6% к собственным доходам), обусловленным, в первую очередь, невыполнением плана по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета в сумме 3,5 млрд. рублей.

В результате принятия жестких мер по обеспечению сбалансированности областного бюджета, в том числе по оптимизации (сокращению) расходов, областной бюджет в 2013 и 2014 годах исполнен без нарушений бюджетного законодательства по предельным объемам дефицита и государственного долга.

Вместе с тем дефицитное исполнение областного бюджета за последние годы (2012 – 2016 годы) привело к росту государственного долга Томской области с 6,9 млрд. рублей до 25,7 млрд. рублей, долговая нагрузка возросла с 25% до 56%. Областной бюджет на 2017 год также принят с дефицитом. По итогам 2017 года дефицит составил 69%.

Состояние местных бюджетов характеризуется структурной несбалансированностью доходных источников и расходных обязательств.

Зависимость местных бюджетов от финансовой помощи не сокращается, у 14 муниципальных образований она превышает 70% собственных доходов.

В 2013 году объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований составил 20,2 млрд. рублей или 102% к уровню 2012 года.

При этом в качестве финансовой помощи на решение вопросов местного значения в 2013 году из областного бюджета выделено 8,7 млрд. рублей.

В 2017 году на решение вопросов местного значения из областного бюджета выделено 13 млрд. рублей.

Сложившаяся в Томской области ситуация обуславливает необходимость выработки новых подходов по управлению региональными финансами, а также совершенствованию межбюджетных отношений.

Настоящая государственная программа направлена на повышение эффективности формирования и исполнения областного бюджета, повышение долговой устойчивости региональных финансов, а также на создание условий для сбалансированности местных бюджетов.

Кроме того, данной государственной программой регулируются вопросы, связанные с реализацией комплекса мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения Томской области и вовлечение населения

в обсуждение и принятие бюджетных решений. Данному направлению придается особое значение, в том числе на федеральном уровне.

В Томской области, как и в Российской Федерации в целом, наблюдается достаточно низкий уровень финансовой грамотности населения. Вместе с тем компетентное финансовое поведение жителей региона является одним из определяющих факторов эффективности социальной системы и развития финансового сектора экономики. Грамотное использование гражданами финансовых институтов также способствует росту благосостояния населения.

Вовлечение населения в обсуждение и принятие бюджетных решений через механизм инициативного бюджетирования, как показывает практика ряда регионов, также ведет к существенным положительным социально-экономическим изменениям: повышение эффективности бюджетных расходов, замедление оттока населения из депрессивных территорий, повышение доверия населения к власти, рост удовлетворенности населения качеством жизни.

На эффективность работы органов государственной власти Томской области в части использования бюджетных средств в целом значительно влияет и уровень качества осуществления государственных закупок.

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), который принципиально меняет подходы к осуществлению государственных закупок и предусматривает регулирование полного цикла закупок, включая планирование закупок, осуществление закупочных процедур, а также последующее исполнение контрактов, содержательный аудит полученных по ним результатов, контроль в сфере закупок и осуществление постоянного мониторинга закупок.

Основными показателями, характеризующими сферу государственных закупок, являются:

доля средств, сэкономленных при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области, в общем объеме средств. За 2014 – 2016 годы указанный показатель изменялся незначительно: в 2014 году – 11%, в 2015 году – 12,35% и в 2016 году – 10,8%;

доля обоснованных жалоб на действия/бездействие заказчика, уполномоченного органа (уполномоченного учреждения), комиссии. За 2014 – 2016 годы указанный показатель не превышал 20%: 2014 год – 8,9%, 2015 год – 0% и 2016 год – 1,9%.

Анализ сферы государственных закупок позволяет выделить следующие проблемы:

значительное расширение сферы регулирования Закона № 44-ФЗ (от планирования до аудита);

изменение подхода к осуществлению закупок на основании Закона № 44-ФЗ (увеличение способов закупок и усложнение порядка их проведения, введено ограничение применения таких упрощенных процедур закупок, как запрос котировок, закупка у единственного поставщика и т.д.);

наличие в Законе № 44-ФЗ противоречий и, как следствие, неоднозначность его применения.

Таким образом, для достижения цели государственной программы необходимо решить следующие задачи:

1. Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов.
2. Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области.
3. Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета.
4. Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области.
5. Повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области.

2. Перечень
показателей цели и задач государственной программы и сведения о порядке сбора информации
по показателям и методике их расчета

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Пункт Федерального плана статистических работ	Периодичность сбора данных	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информации	Ответственный за сбор данных по показателю	Дата получения фактического значения показателя
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Показатель цели «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»									
1.	Рейтинг Томской области среди субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами (степень качества)	степень	–	Ежегодно	За отчетный период	В соответствии с порядком и индикаторами, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами»	Данные рейтинга качества управления региональными финансами на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Департамент финансов Томской области	Не позднее 20 рабочих дней со дня размещения рейтинга качества управления региональными финансами субъектов Российской Федерации на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации
2.	Доля средств, сэкономленных при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных	процент	нет	Ежеквартально	За отчетный период	$(X - A)/X * 100\%$, где: X – сумма начальных (максимальных) цен контрактов по закупкам, завершающимся за период, руб.;; A – общая цена	Ведомственная статистика	Департамент государственного заказа Томской области	1 марта года, следующего за отчетным годом

	нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области, в общем объеме средств					контрактов по закупкам, завершённым за период, руб.			
Показатель задачи 1 «Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов»									
	Доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Томской области	процент	–	Ежегодно	На начало отчетного периода	$Дкпр = Рп/Ро * 100\%$, где: Дкпр – доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Томской области; Рп – расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, формируемые в рамках программ, утвержденных в установленном порядке; Ро – общий объем расходов консолидированного бюджета Томской области	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Март отчетного финансового года
Показатель задачи 2 «Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»									
	Доля ассигнований, выделяемых в виде субвенций, субсидий, дотаций местным бюджетам по утвержденным методикам,	процент	–	Ежегодно	На начало отчетного периода	$Дмбу = Рмбу/Рмб * 100\%$, где: Дмбу – доля ассигнований, выделяемых в виде финансовой помощи местным	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Январь отчетного финансового года

	в общем объеме ассигнований, предоставляемых в этих формах					бюджетам по утвержденным методикам, в общем объеме ассигнований на указанные цели; Рмбу – ассигнования, выделяемые в виде финансовой помощи местным бюджетам по утвержденным методикам; Рмб – ассигнования, выделяемые в виде финансовой помощи местным бюджетам			
Показатель задачи 3 «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета»									
	Спред кредитного рейтинга Томской области к суверенному рейтингу Российской Федерации	ступени, в том числе промежуточные (с учетом знака «плюс» (+) или «минус» (-), цифры 1, 2, 3)	–	Ежегодно	На конец отчетного периода	Ррф - Рто, где: Ррф – долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по обязательствам в национальной валюте по международной шкале кредитных рейтингов; Рто – долгосрочный кредитный рейтинг Томской области по обязательствам в национальной валюте по международной шкале кредитных рейтингов	Уровни долгосрочного кредитного рейтинга, размещенные на официальных сайтах рейтинговых агентств, рейтинговых агентств Российской Федерации и Томскую область, в информационно-коммуникационной	Департамент финансов Томской области	Январь года, следующего за отчетным годом

							сети «Интернет»		
	Отношение объема государственного долга на конец года к годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	процент	–	Ежегодно	На конец отчетного периода	ГД/(Д - БП), где: ГД – объем государственного долга Томской области; Д – годовой объем доходов областного бюджета; БП – годовой объем безвозмездных поступлений	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Март года, следующего за отчетным годом
Показатель задачи 4 «Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области»									
	Доля жителей Томской области, осведомленных о действующей в Томской области инфраструктуре повышения финансовой грамотности	процент	–	Ежегодно	За отчетный период	Дж = Кож/Куо, где: Дж – доля жителей Томской области, осведомленных о действующей в Томской области инфраструктуре повышения финансовой грамотности; Кож – количество осведомленных жителей; Куо – общее количество участников опроса	Данные социологического опроса	Департамент финансов Томской области	Март года, следующего за отчетным годом
	Количество граждан, охваченных мероприятиями по повышению финансовой грамотности	человек	–	Ежегодно	За отчетный период	Количество граждан, посетивших публичные мероприятия по финансовой грамотности	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Март года, следующего за отчетным годом
	Численность населения Томской области, вовлеченного	человек	–	Ежегодно	За отчетный период	Подсчет	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Март отчетного финансового года

	в обсуждение бюджетных решений								
Показатель задачи 5 «Повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области»									
	Доля обоснованных жалоб на действия/бездействие уполномоченного учреждения по закупкам, проведенным уполномоченным учреждением	процент	нет	Ежеквартально	За отчетный период	Оуд/О x 100%, где: Оуд – число обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу, Арбитражный суд Томской области за период, ед.; О – общее число проведенных закупок за период, ед.	Ведомственная статистика	Департамент государственного заказа Томской области	1 марта года, следующего за отчетным годом

3. Ресурсное обеспечение государственной программы

№ п/п	Наименование задачи государственной программы, подпрограммы	Срок реализации (год)	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств:				Соисполнитель
				федерального бюджета (по согласованию) (прогноз)	областного бюджета	местных бюджетов (по согласованию) (прогноз)	внебюджетных источников (по согласованию) (прогноз)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Задача 1. Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов							
1.1.	Подпрограмма 1 «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области»*	всего	418 406,7	0,0	418 406,7	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области
		2015	101 421,1	0,0	101 421,1	0,0	0,0	
		2016	45 306,5	0,0	45 306,5	0,0	0,0	
		2017	121 661,4	0,0	121 661,4	0,0	0,0	
		2018	57 694,9	0,0	57 694,9	0,0	0,0	
		2019	46 161,4	0,0	46 161,4	0,0	0,0	
		2020	46 161,4	0,0	46 161,4	0,0	0,0	
2.	Задача 2. Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области							
2.1.	Подпрограмма 2 «Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»	всего	28 879 544,6	4 796 760,0	24 082 784,6	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области
		2015	4 316 652,6	926 203,5	3 390 449,1	0,0	0,0	
		2016	4 519 179,9	883 188,0	3 635 991,9	0,0	0,0	
		2017	5 043 810,3	897 214,8	4 146 595,5	0,0	0,0	
		2018	5 175 731,8	787 238,5	4 388 493,3	0,0	0,0	
		2019	4 878 784,8	683 675,0	4 195 109,8	0,0	0,0	
		2020	4 945 385,2	619 240,2	4 326 145,0	0,0	0,0	
3.	Задача 3. Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета							
3.1.	Подпрограмма 3 «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета»	всего	14 513 814,3	0,0	14 513 814,3	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области
		2015	1 967 078,2	0,0	1 967 078,2	0,0	0,0	
		2016	2 468 588,1	0,0	2 468 588,1	0,0	0,0	
		2017	2 081 265,2	0,0	2 081 265,2	0,0	0,0	
		2018	2 545 484,0	0,0	2 545 484,0	0,0	0,0	
		2019	2 678 199,4	0,0	2 678 199,4	0,0	0,0	
		2020	2 773 199,4	0,0	2 773 199,4	0,0	0,0	
4.	Задача 4. Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области							

4.1.	Подпрограмма 4 «Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области»	всего	194 326,7	0,0	183 076,7	7 500,0	3 750,0	Департамент финансов Томской области
		2015	19 317,7	0,0	19 317,7	0,0	0,0	
		2016	18 351,8	0,0	18 351,8	0,0	0,0	
		2017	18 351,8	0,0	18 351,8	0,0	0,0	
		2018	46 101,8	0,0	42 351,8	2 500,0	1 250,0	
		2019	46 101,8	0,0	42 351,8	2 500,0	1 250,0	
2020	46 101,8	0,0	42 351,8	2 500,0	1 250,0			
5.	Задача 5. Повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области							
	Подпрограмма 5 «Управление государственными закупками Томской области»	всего	96 702,2	0,0	96 702,2	0,0	0,0	Департамент государственного заказа Томской области
		2015	–	0,0	–	0,0	0,0	
		2016	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0	
		2017	19 242,5	0,0	19 242,5	0,0	0,0	
		2018	19 733,2	0,0	19 733,2	0,0	0,0	
		2019	19 243,5	0,0	19 243,5	0,0	0,0	
2020	19 243,5	0,0	19 243,5	0,0	0,0			
6.	Обеспечивающая подпрограмма							
6.1.	Финансовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области	всего	718 880,2	0,0	718 880,2	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области, Департамент государственного заказа Томской области, Комитет государственного финансового контроля Томской области
		2015	96 742,0	0,0	96 742,0	0,0	0,0	
		2016	121 564,3	0,0	121 564,3	0,0	0,0	
		2017	124 374,3	0,0	124 374,3	0,0	0,0	
		2018	128 231,0	0,0	128 231,0	0,0	0,0	
		2019	123 984,3	0,0	123 984,3	0,0	0,0	
2020	123 984,3	0,0	123 984,3	0,0	0,0			
6.2.	Условно утвержденные расходы	всего	4 764 020,7	0,0	4 764 020,7	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области
		2015	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		2016	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		2017	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		2018	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		2019	1 600 626,3	0,0	1 600 626,3	0,0	0,0	
2020	3 163 394,4	0,0	3 163 394,4	0,0	0,0			
	Итого по государственной программе	всего	49 585 695,4	4 796 760,0	44 777 685,4	7 500,0	3 750,0	
		2015	6 501 211,6	926 203,5	5 575 008,1	0,0	0,0	
		2016	7 192 230,1	883 188,0	6 309 042,1	0,0	0,0	

		2017	7 408 705,5	897 214,8	6 511 490,7	0,0	0,0	
		2018	7 972 976,7	787 238,5	7 181 988,2	2 500,0	1 250,0	
		2019	9 393 101,5	683 675,0	8 705 676,5	2 500,0	1 250,0	
		2020	11 117 470,0	619 240,2	10 494 479,8	2 500,0	1 250,0	

* С учетом ВЦП «Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов», средства на реализацию которой предусматривались в областном бюджете в 2015 – 2017 гг.

**Ресурсное обеспечение реализации государственной программы
за счет средств областного бюджета и целевых межбюджетных
трансфертов из федерального бюджета по главным
распорядителям средств областного бюджета**

№ п/п	Наименование задачи, мероприятия государственной программы	Срок исполнения (год)	Объем финансирования за счет средств областного бюджета, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (тыс. рублей)	Участники – главные распорядители средств областного бюджета (ГРБС)		
				Департамент финансов Томской области	Департамент государствен- ного заказа Томской области	Комитет государ- ственного финансового контроля Томской области
1	2	3	4	5	6	7
1.	Подпрограмма 1 «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области»					
1.1.	Задача 1. Развитие в Томской области системы «Электронный бюджет»					
	ВЦП «Создание условий для интеграции Томской области в информационную систему «Электронный бюджет»	всего	287 744,6	287 744,6	0,0	0,0
		2015	53 121,1	53 121,1	0,0	0,0
		2016	43 834,0	43 834,0	0,0	0,0
		2017	45 189,0	45 189,0	0,0	0,0
		2018	56 222,5	56 222,5	0,0	0,0
		2019	44 689,0	44 689,0	0,0	0,0
		2020	44 689,0	44 689,0	0,0	0,0
1.2.	Задача 2. Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов					
	ВЦП «Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов»	всего	8 912,1	8 912,1	0,0	0,0
		2015	1 550,0	1 550,0	0,0	0,0
		2016	1 472,5	1 472,5	0,0	0,0
		2017	1 472,4	1 472,4	0,0	0,0
		2018	1 472,4	1 472,4	0,0	0,0
		2019	1 472,4	1 472,4	0,0	0,0
		2020	1 472,4	1 472,4	0,0	0,0
	Итого по подпрограмме 1 «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области»*	всего	418 406,7	418 406,7	0,0	0,0
		2015	101 421,1	101 421,1	0,0	0,0
		2016	45 306,5	45 306,5	0,0	0,0
		2017	121 661,4	121 661,4	0,0	0,0
		2018	57 694,9	57 694,9	0,0	0,0
		2019	46 161,4	46 161,4	0,0	0,0
		2020	46 161,4	46 161,4	0,0	0,0
2.	Подпрограмма 2 «Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»					
2.1.	Задача 1. Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения					
	ВЦП «Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения»	всего	24 082 784,6	24 082 784,6	0,0	0,0
		2015	3 390 449,1	3 390 449,1	0,0	0,0
		2016	3 635 991,9	3 635 991,9	0,0	0,0
		2017	4 146 595,5	4 146 595,5	0,0	0,0
		2018	4 388 493,3	4 388 493,3	0,0	0,0
		2019	4 195 109,8	4 195 109,8	0,0	0,0
		2020	4 326 145,0	4 326 145,0	0,0	0,0

2.2.	Задача 2. Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты					
	Основное мероприятие «Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»	всего	103 295,7	103 295,7	0,0	0,0
		2015	18 187,2	18 187,2	0,0	0,0
		2016	16 418,0	16 418,0	0,0	0,0
		2017	16 445,8	16 445,8	0,0	0,0
		2018	17 077,5	17 077,5	0,0	0,0
		2019	17 264,0	17 264,0	0,0	0,0
		2020	17 903,2	17 903,2	0,0	0,0
2.3.	Задача 3. Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования					
	Основное мероприятие «Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования»	всего	4 693 464,3	4 693 464,3	0,0	0,0
		2015	908 016,3	908 016,3	0,0	0,0
		2016	866 770,0	866 770,0	0,0	0,0
		2017	880 769,0	880 769,0	0,0	0,0
		2018	770 161,0	770 161,0	0,0	0,0
		2019	666 411,0	666 411,0	0,0	0,0
		2020	601 337,0	601 337,0	0,0	0,0
	Итого по подпрограмме 2 «Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»	всего	28 879 544,6	28 879 544,6	0,0	0,0
		2015	4 316 652,6	4 316 652,6	0,0	0,0
		2016	4 519 179,9	4 519 179,9	0,0	0,0
		2017	5 043 810,3	5 043 810,3	0,0	0,0
		2018	5 175 731,8	5 175 731,8	0,0	0,0
		2019	4 878 784,8	4 878 784,8	0,0	0,0
		2020	4 945 385,2	4 945 385,2	0,0	0,0
3.	Подпрограмма 3 «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета»					
3.1.	Задача 1. Эффективное управление государственным долгом Томской области					
	ВЦП «Эффективное управление государственным долгом Томской области»	всего	14 513 814,3	14 513 814,3	0,0	0,0
		2015	1 967 078,2	1 967 078,2	0,0	0,0
		2016	2 468 588,1	2 468 588,1	0,0	0,0
		2017	2 081 265,2	2 081 265,2	0,0	0,0
		2018	2 545 484,0	2 545 484,0	0,0	0,0
		2019	2 678 199,4	2 678 199,4	0,0	0,0
		2020	2 773 199,4	2 773 199,4	0,0	0,0
	Итого по подпрограмме 3 «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета»	всего	14 513 814,3	14 513 814,3	0,0	0,0
		2015	1 967 078,2	1 967 078,2	0,0	0,0
		2016	2 468 588,1	2 468 588,1	0,0	0,0
		2017	2 081 265,2	2 081 265,2	0,0	0,0
		2018	2 545 484,0	2 545 484,0	0,0	0,0
		2019	2 678 199,4	2 678 199,4	0,0	0,0
2020	2 773 199,4	2 773 199,4	0,0	0,0		
4.	Подпрограмма 4 «Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области»					

4.1.	Задача 1. Создание и развитие на территории Томской области системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности и вовлечения населения в обсуждение бюджетных решений					
	ВЦП «Создание и развитие на территории Томской области системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности и вовлечения населения в обсуждение бюджетных решений»	всего	108 076,7	108 076,7	0,0	0,0
		2015	19 317,7	19 317,7	0,0	0,0
		2016	18 351,8	18 351,8	0,0	0,0
		2017	18 351,8	18 351,8	0,0	0,0
		2018	17 351,8	17 351,8	0,0	0,0
		2019	17 351,8	17 351,8	0,0	0,0
		2020	17 351,8	17 351,8	0,0	0,0
4.2.	Задача 2. Внедрение и развитие инструментов инициативного бюджетирования на территории Томской области					
	Основное мероприятие «Содействие в реализации в муниципальных образованиях Томской области инфраструктурных проектов, предложенных населением Томской области»	всего	75 000,0	75 000,0	0,0	0,0
		2015	0,0	0,0	0,0	0,0
		2016	0,0	0,0	0,0	0,0
		2017	0,0	0,0	0,0	0,0
		2018	25 000,0	25 000,0	0,0	0,0
		2019	25 000,0	25 000,0	0,0	0,0
		2020	25 000,0	25 000,0	0,0	0,0
	Итого по подпрограмме 4 «Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области»	всего	183 076,7	183 076,7	0,0	0,0
		2015	19 317,7	19 317,7	0,0	0,0
		2016	18 351,8	18 351,8	0,0	0,0
		2017	18 351,8	18 351,8	0,0	0,0
		2018	42 351,8	42 351,8	0,0	0,0
		2019	42 351,8	42 351,8	0,0	0,0
		2020	42 351,8	42 351,8	0,0	0,0
5.	Подпрограмма 5 «Управление государственными закупками Томской области»					
5.1.	Задача 1. Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области					
	ВЦП «Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области»	всего	96 702,2	0,0	96 702,2	0,0
		2015	0,0	0,0	0,0	0,0
		2016	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0
		2017	19 242,5	0,0	19 242,5	0,0
		2018	19 733,2	0,0	19 733,2	0,0
		2019	19 243,5	0,0	19 243,5	0,0
		2020	19 243,5	0,0	19 243,5	0,0
	Итого по подпрограмме 5 «Управление государственными закупками Томской области»	всего	96 702,2	0,0	96 702,2	0,0
		2015	0,0	0,0	0,0	0,0
		2016	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0
		2017	19 242,5	0,0	19 242,5	0,0
		2018	19 733,2	0,0	19 733,2	0,0
		2019	19 243,5	0,0	19 243,5	0,0
		2020	19 243,5	0,0	19 243,5	0,0
6.	Обеспечивающая подпрограмма					
6.1.	Финансовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области	всего	718 880,2	540 277,4	129 154,3	49 448,5
		2015	96 742,0	88 478,0	0,0	8 264,0
		2016	121 564,3	88 105,0	25 316,5	8 142,8
		2017	124 374,3	89 969,3	26 040,0	8 365,0
		2018	128 231,0	93 323,1	26 516,8	8 391,1
		2019	123 984,3	90 201,0	25 640,5	8 142,8
		2020	123 984,3	90 201,0	25 640,5	8 142,8
6.2.	Условно утвержденные расходы	всего	4 764 020,7	4 764 020,7	0,0	0,0
		2015	0,0	0,0	0,0	0,0

		2016	0,0	0,0	0,0	0,0
		2017	0,0	0,0	0,0	0,0
		2018	0,0	0,0	0,0	0,0
		2019	1 600 626,3	1 600 626,3	0,0	0,0
		2020	3 163 394,4	3 163 394,4	0,0	0,0
Итого по государственной программе	всего		49 574 445,4	49 299 140,4	225 856,5	49 448,5
	2015		6 501 211,6	6 492 947,6	0,0	8 264,0
	2016		7 192 230,1	7 139 531,3	44 556,0	8 142,8
	2017		7 408 705,5	7 355 058,0	45 282,5	8 365,0
	2018		7 969 226,7	7 914 585,6	46 250,0	8 391,1
	2019		9 389 351,5	9 336 324,7	44 884,0	8 142,8
	2020		11 113 720,0	11 060 693,2	44 884,0	8 142,8

* С учетом ВЦП «Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов», средства на реализацию которой предусматривались в областном бюджете в 2015 – 2017 гг.

4. Управление и контроль за реализацией государственной программы, в том числе анализ рисков реализации государственной программы

Государственная программа в целом реализуется в рамках текущей деятельности Департамента финансов Томской области и Департамента государственного заказа Томской области.

Департамент финансов Томской области осуществляет свои полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области», Положением о Департаменте финансов Томской области, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 12.02.2008 № 16 «Об утверждении Положения о Департаменте финансов Томской области», и иными правовыми актами Российской Федерации и Томской области.

В процессе реализации государственной программы Департамент финансов Томской области взаимодействует с Министерством финансов Российской Федерации, исполнительными органами государственной власти Томской области, являющимися главными распорядителями средств областного бюджета, финансовыми органами муниципальных образований. Данное взаимодействие осуществляется в рамках действующего бюджетного законодательства.

Департамент государственного заказа Томской области осуществляет управление подпрограммой «Управление государственными закупками Томской области» и несет ответственность за достижение показателей в части эффективности системы государственных закупок.

Также важную роль в достижении показателей государственной программы играет Комитет государственного финансового контроля Томской области – исполнительный орган государственной власти Томской области, задачами деятельности которого являются контроль за соблюдением бюджетного законодательства, а также предупреждение (профилактика) и пресечение нарушений в финансово-бюджетной сфере на территории Томской области.

Контроль за реализацией государственной программы, в том числе за достижением ее показателей, осуществляет Департамент финансов Томской области.

Отчеты о реализации государственной программы формируются Департаментом финансов Томской области совместно с Департаментом государственного заказа Томской области и Комитетом государственного финансового контроля Томской области в порядке и сроки, установленные Порядком принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации».

Риски реализации государственной программы в целом складываются из совокупности рисков реализации ВЦП, входящих в состав подпрограмм настоящей государственной программы.

К общим для всех ВЦП рискам можно отнести следующие:

1. Ухудшение экономической ситуации в регионе.

Замедление темпов экономического развития негативно влияет на параметры как областного, так и консолидированного бюджетов и, соответственно, вынуждает пересматривать ряд мероприятий и показателей, запланированных в государственной программе.

2. Изменение федерального законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения, в том числе в части выделения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также установление на федеральном уровне новых расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

3. Изменение федерального законодательства в сфере государственных закупок.

Вышеуказанные изменения законодательства также влияют на параметры областного бюджета и могут привести к невыполнению запланированных показателей государственной программы.

Данные риски практически не поддаются управлению. Возможные варианты их минимизации заключаются в следующем:

в части, касающейся управления региональными финансами и совершенствования межбюджетных отношений, минимизация рисков заключается в реализации комплекса мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов (принятии мер по их оптимизации), укреплению финансовой дисциплины со стороны главных распорядителей средств областного бюджета и органов местного самоуправления, усилению контроля за соблюдением бюджетного законодательства;

в части, касающейся управления государственными закупками, минимизация рисков возможна путем:

своевременной актуализации правовых актов Томской области в сфере государственных закупок Томской области;

повышения эффективности мониторинга проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области.

Подпрограмма 1 «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области»

Паспорт подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области»

Наименование подпрограммы	Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области								
Соисполнитель государственной программы (ответственный за подпрограмму)	Департамент финансов Томской области								
Участники подпрограммы	Департамент финансов Томской области								
Цель подпрограммы	Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов								
Показатели цели подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Томской области (%)	52	55	60	96,5	96,5	96,5	96,5	96,5
Задачи подпрограммы	Задача 1. Развитие в Томской области системы «Электронный бюджет». Задача 2. Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов								
Показатели задач подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задач	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Задача 1. Развитие в Томской области системы «Электронный бюджет»								
	Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне (%)	–	70	80	90	95	95	95	95
	Количество информационных	–	–	–	5	5	5	5	5

	систем Томской области, интегрируемых в информационную систему «Электронный бюджет» (единиц)								
	Задача 2. Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов								
	Доля государственных гражданских служащих Томской области, повысивших уровень профессиональных знаний в сфере повышения эффективности бюджетных расходов (%)	–	40	40	40	40	40	40	40
ВЦП, входящие в состав подпрограммы	ВЦП 1 «Создание условий для интеграции Томской области в информационную систему «Электронный бюджет». ВЦП 2 «Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов»								
Сроки реализации подпрограммы	2015 – 2020 годы								
Объем и источники финансирования подпрограммы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)*	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	федеральный бюджет (по согласованию) (прогноз)	–	–	–	–	–	–	–	
	областной бюджет	418406,7	101421,1	45306,5	121661,4	57694,9	46161,4	46161,4	
	местные бюджеты (по согласованию) (прогноз)	–	–	–	–	–	–	–	
	внебюджетные источники (по согласованию) (прогноз)	–	–	–	–	–	–	–	
	всего по источникам	418406,7	101421,1	45306,5	121661,4	57694,9	46161,4	46161,4	

* С учетом ВЦП «Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов», средства на реализацию которой предусматривались в областном бюджете в 2015 – 2017 гг.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Наличие эффективной системы управления региональными финансами является одним из основных аспектов, обеспечивающих достижение целей и задач социально-экономического развития Томской области.

В условиях снижения темпов экономического развития и в связи со значительным объемом социальных обязательств, финансируемых за счет средств областного бюджета, проблема повышения эффективности бюджетных расходов стоит особо остро.

Мероприятия, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов в Томской области, осуществляются на областном и муниципальном уровнях на протяжении нескольких лет.

В 2006 – 2008 годах в регионе реализовывалась Программа реформирования региональных финансов Томской области (утверждена распоряжением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.10.2005 № 627-р «Об утверждении Программы реформирования региональных финансов Томской области на 2006 – 2008 годы»).

В результате реализации вышеуказанной программы Томская область вошла в число регионов, которые одними из первых внедрили у себя механизмы:

- формирования государственных заданий;
- формирования перечня бюджетных услуг, оказываемых населению за счет средств регионального бюджета;
- оценки потребности в бюджетных услугах;
- формирования ведомственных целевых программ, в том числе и для деятельности, связанной с оказанием бюджетных услуг;
- стандартизации бюджетных услуг;
- стимулирования проведения бюджетной реформы муниципальными образованиями, входящими в состав региона и пр.

В августе 2011 года была утверждена Региональная программа повышения эффективности бюджетных расходов Томской области на 2011 – 2013 годы (распоряжение Администрации Томской области от 11.08.2011 № 781-ра «Об утверждении Региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов Томской области на 2011 – 2013 годы»).

В ходе реализации указанной региональной программы были решены следующие основные задачи:

расширена сфера применения программно-целевого принципа организации деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области;

усовершенствованы механизмы оценки потребности в государственных услугах, оказываемых областными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, и применения результатов оценки при планировании деятельности и планировании ассигнований;

внедрены инструменты контроля за исполнением государственных заданий, стимулирования их надлежащего исполнения;

разработана методика оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, которая стала действенным механизмом усиления финансовой дисциплины, а также решен ряд других задач.

В 2014 – 2015 годах осуществлялась реализация Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу, утвержденного распоряжением Губернатора Томской области от 27.12.2013 № 481-р

«Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу». В 2016 году также реализовывался План мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2016 год, утвержденный распоряжением Губернатора Томской области от 15.02.2016 № 44-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2016 год».

В 2017 году реализовывалась Программа оптимизации расходов областного бюджета на 2017 – 2019 годы, утвержденная распоряжением Администрации Томской области от 31.03.2017 № 179-ра.

Несмотря на предпринимаемые меры вопрос эффективности бюджетных расходов по-прежнему требует пристального внимания. Основными причинами являются:

наличие пробелов и внутренних противоречий в сфере правового и методического обеспечения реализации соответствующих инструментов на федеральном уровне, в первую очередь отсутствие четких и понятных всем критериев оценки эффективности;

отсутствие заинтересованности со стороны главных распорядителей средств областного бюджета, областных государственных учреждений, муниципальных образований в принятии мер по повышению эффективности бюджетных расходов.

Частично данные проблемы решаются путем систематической работы по совершенствованию нормативного правового регулирования применения механизмов и инструментов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, усиление финансовой дисциплины.

Кроме того, для повышения эффективности бюджетных расходов необходимо повысить прозрачность и обоснованность бюджетных расходов. Решение данной задачи невозможно без полной автоматизации всех стадий бюджетного процесса. Формирование государственных программ, обоснований бюджетных ассигнований, государственных заданий, отчетности должно осуществляться с помощью единых информационных систем.

Также необходимо совершенствовать профессиональные знания государственных гражданских служащих в части применения новых инструментов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, повышать заинтересованность органов местного самоуправления к принятию соответствующих мер в отношении расходов местных бюджетов.

Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области» сформирована в целях дальнейшего совершенствования методов и инструментов, направленных на оптимизацию бюджетных расходов и повышение качества бюджетного планирования, исполнения областного и местных бюджетов.

Настоящая подпрограмма направлена на решение задачи государственной программы «Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов».

Подпрограмма содержит следующие задачи:

развитие в Томской области системы «Электронный бюджет»;

совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов.

Одним из важных направлений по повышению эффективности бюджетных расходов, а также обеспечению прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является автоматизация всех стадий бюджетного процесса.

В настоящее время на федеральном уровне в рамках решения данной задачи ведутся работы по созданию единого портала бюджетной системы Российской Федерации –

информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Концепция «Электронного бюджета» предполагает централизацию, стандартизацию и унификацию всего бюджетного процесса (планирование бюджета, его исполнение и отчетность) как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Таким образом, одной из наиболее приоритетных задач, направленных на достижение цели подпрограммы, является создание необходимых условий для интеграции Томской области в систему «Электронный бюджет». Чтобы данная интеграция состоялась необходимо, чтобы все стадии бюджетного процесса были автоматизированы и централизованы.

Решение данной задачи осуществляется в рамках реализации ВЦП «Создание условий для интеграции Томской области в информационную систему «Электронный бюджет», разрабатываемой с 2013 года. Мероприятия данной ВЦП направлены на внедрение информационных технологий в процесс планирования, исполнения областного и местных бюджетов, формирования бюджетной отчетности.

Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих, а также муниципальных служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов является важным аспектом повышения качества финансового менеджмента и, соответственно, эффективности планирования и расходования бюджетных средств.

В рамках реализации задачи «Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов» реализуется одноименная ВЦП, в которой предусмотрены мероприятия по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации государственных гражданских служащих Департамента финансов Томской области, а также по участию данных государственных гражданских служащих в семинарах, конференциях и иных мероприятиях, направленных на совершенствование профессиональных знаний по соответствующей тематике.

2. Перечень показателей задач подпрограммы,
а также сведения о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Пункт Федерального плана статистических работ	Периодичность сбора данных	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информации	Ответственный за сбор данных по показателю	Дата получения фактического значения показателя
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Показатель задачи 1 «Развитие в Томской области системы «Электронный бюджет»									
	Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне	процент	–	Ежегодно	На конец отчетного периода	$Даис = \frac{Си}{Со} * 100\%$, где: Даис – доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области (далее – ГРБС и финансовые органы), использующих централизованную систему исполнения бюджета; Си – количество ГРБС и финансовых органов, осуществляющих исполнение бюджета с использованием централизованной системы исполнения; Со – общее количество ГРБС и финансовых органов	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Январь года, следующего за отчетным годом
	Количество информационных	единиц	–	Ежегодно	На конец отчетного	Перечень информационных	Ведомственная статистика	Департамент финансов	Январь года, следующего

	систем Томской области, интегрируемых в информационную систему «Электронный бюджет»				периода	систем Департамента финансов Томской области		Томской области	за отчетным годом
Показатель задачи 2 «Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов»									
	Доля государственных гражданских служащих, повысивших уровень профессиональных знаний в сфере повышения эффективности бюджетных расходов	процент	–	Ежегодно	За отчетный период	$\text{Дспк} = \frac{\text{Спк}}{\text{Со}} * 100\%$ <p>где: Дспк – доля государственных гражданских служащих, повысивших уровень профессиональных знаний в сфере повышения эффективности бюджетных расходов; Спк – количество государственных гражданских служащих – сотрудников Департамента финансов Томской области, принявших участие в обучающих мероприятиях (курсы повышения квалификации, семинары, конференции, видеоконференции и т.п.) в сфере повышения</p>	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Январь года, следующего за отчетным годом

						эффективности бюджетных расходов; Со – общее количество государственных гражданских служащих – сотрудников Департамента финансов Томской области			
--	--	--	--	--	--	---	--	--	--

3. Перечень ведомственных целевых программ,
основных мероприятий и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

№ п/п	Наименование подпрограммы, задачи подпрограммы, ВЦП (основного мероприятия) государственной программы	Срок реализации (год)	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств:				Участник/ участник мероприятия	Показатели конечного результата ВЦП (основного мероприятия), показатели непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия, по годам реализации	
				федерального бюджета (по согласованию) (прогноз)	областного бюджета	местных бюджетов (по согласованию) (прогноз)	внебюджетных источников (по согласованию) (прогноз)		наименование и единица измерения	значения по годам реализации
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области»										
1.	Задача 1. Развитие в Томской области системы «Электронный бюджет»									
	ВЦП 1 «Создание условий для интеграции Томской области в информационную систему «Электронный бюджет»	всего	287 744,6	0,0	287 744,6	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	x	x
		2015	53 121,1	0,0	53 121,1	0,0	0,0		Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне, %	80
		2016	43 834,0	0,0	43 834,0	0,0	0,0		Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне, %	90

								Количество информационных систем Томской области, интегрируемых в информационную систему «Электронный бюджет», единиц	5
	2017	45 189,0	0,0	45 189,0	0,0	0,0		Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне, %	95
								Количество информационных систем Томской области, интегрируемых в информационную систему «Электронный бюджет», единиц	5
	2018	56 222,5	0,0	56 222,5	0,0	0,0		Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне, %	95
								Количество информационных систем Томской области,	5

								интегрируемых в информационную систему «Электронный бюджет», единиц	
	2019	44 689,0	0,0	44 689,0	0,0	0,0		Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне, %	95
								Количество информационных систем Томской области, интегрируемых в информационную систему «Электронный бюджет», единиц	5
	2020	44 689,0	0,0	44 689,0	0,0	0,0		Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне, %	95
								Количество информационных систем Томской области, интегрируемых в информационную систему «Электронный бюджет», единиц	5

								единиц	
2.	Задача 2. Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов								
ВЦП 2 «Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов»	всего	8 912,1	0,0	8 912,1	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	х	х
	2015	1 550,0	0,0	1 550,0	0,0	0,0		Доля государственных гражданских служащих, повысивших уровень профессиональных знаний в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, %	40
	2016	1 472,5	0,0	1 472,5	0,0	0,0			40
	2017	1 472,4	0,0	1 472,4	0,0	0,0			40
	2018	1 472,4	0,0	1 472,4	0,0	0,0			40
	2019	1 472,4	0,0	1 472,4	0,0	0,0			40
	2020	1 472,4	0,0	1 472,4	0,0	0,0			40
Итого по подпрограмме*	всего	418 406,7	0,0	418 406,7	0,0	0,0		х	х
	2015	101 421,1	0,0	101 421,1	0,0	0,0		х	х
	2016	45 306,5	0,0	45 306,5	0,0	0,0		х	х
	2017	121 661,4	0,0	121 661,4	0,0	0,0		х	х
	2018	57 694,9	0,0	57 694,9	0,0	0,0		х	х
	2019	46 161,4	0,0	46 161,4	0,0	0,0		х	х
	2020	46 161,4	0,0	46 161,4	0,0	0,0		х	х

* С учетом ВЦП «Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов», средства на реализацию которой предусматривались в областном бюджете в 2015 – 2017 гг.

Задача 2. Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты								
Количество граждан, состоящих на воинском учете (человек)		50 519	50 519	50 519	48 068	47 460	47 460	47 460
Задача 3. Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования								
Количество межбюджетных трансфертов, предоставляемых на обеспечение дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования (единиц)	1	1	1	1	1	1	1	1
ВЦП, входящие в состав подпрограммы	ВЦП 1 «Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения»							
Сроки реализации подпрограммы	2015 – 2020 годы							
Объем и источники финансирования подпрограммы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	федеральный бюджет (по согласованию) (прогноз)	4796760,0	926203,5	883188,0	897214,8	787238,5	683675,0	619240,2
	областной бюджет	24082784,6	3390449,1	3635991,9	4146595,5	4388493,3	4195109,8	4326145,0
	местные бюджеты (по согласованию) (прогноз)	–	–	–	–	–	–	–
	внебюджетные источники (по согласованию) (прогноз)	–	–	–	–	–	–	–
	всего по источникам	28879544,6	4316652,6	4519179,9	5043810,3	5175731,8	4878784,8	4945385,2

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Межбюджетные отношения, складывающиеся между Томской областью и муниципальными образованиями Томской области при предоставлении межбюджетных трансфертов, являются важной составной частью обеспечения устойчивости муниципальных финансов.

Порядок формирования межбюджетных отношений между Томской областью и муниципальными образованиями Томской области по вопросам предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета регулирует Закон Томской области от 13 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области».

Основной проблемой обеспечения сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований Томской области является неравномерность размещения налогооблагаемой базы на территории региона, что не позволяет многим из них обеспечить предоставление гражданам муниципальных услуг на надлежащем уровне.

Кроме того, существенное влияние на формирование местных бюджетов оказывают географические, демографические, инфраструктурные и иные особенности.

Для решения проблемы обеспечения устойчивости муниципальных финансов в рамках подпрограммы «Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области» решаются три задачи:

создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения;

обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования.

В рамках решения первой задачи реализуется ВЦП «Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения», которая включает мероприятия по предоставлению следующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам:

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного фонда финансовой поддержки поселений;

субвенций бюджетам муниципальных районов на исполнение отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений Томской области;

дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

дотаций из областного фонда стимулирования муниципальных образований Томской области.

В рамках решения второй задачи реализуется основное мероприятие «Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий

по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», содержащее мероприятие по предоставлению субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Данная субвенция перечисляется из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для последующей передачи местным бюджетам в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»; методика распределения данной субвенции между субъектами Российской Федерации утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258.

Между муниципальными образованиями Томской области средства субвенции распределяются в соответствии с Законом Томской области от 29 декабря 2007 года № 308-ОЗ «Об утверждении Методики распределения субвенций, предоставляемых бюджетам поселений Томской области на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

В рамках решения третьей задачи реализуется основное мероприятие «Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования», содержащее мероприятие по предоставлению дотации, связанной с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований.

Данная дотация перечисляется в областной бюджет из федерального бюджета для дальнейшего перечисления бюджету закрытого административно-территориального образования Северск в соответствии со статьей 5.1 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании». Правила компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, а также методика расчета размера соответствующих дотаций утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2005 № 232.

2. Перечень показателей задач подпрограммы,
а также сведения о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Пункт Федерального плана статистических работ	Периодичность сбора данных	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информации	Ответственный за сбор данных по показателю	Дата получения фактического значения показателя
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Показатель задачи 1 «Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения»									
	Минимально гарантированный уровень расчетной бюджетной обеспеченности при распределении областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)	процент	–	Ежегодно	На начало отчетного периода	$BO_{гар} = Di/D_{ффп}$, где: $BO_{гар}$ – минимально гарантированный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований при распределении областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов); Di – суммарный объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности; $D_{ффп}$ – объем фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Январь отчетного финансового года
Показатель задачи 2 «Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»									
	Количество граждан, состоящих	человек	–	Ежеквартально	За отчетный период	На основе отчета о расходовании субвенций,	Отчет о расходовании	Департамент финансов	Месяц, следующий

	на воинском учете					предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на отчетную дату, в разрезе муниципальных образований Томской области, в которых отсутствуют военные комиссариаты	субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	Томской области	за отчетным периодом (апрель, июль, октябрь, январь)
Показатель задачи 3 «Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования»									
	Количество межбюджетных трансфертов, предоставляемых на обеспечение дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования	единиц	–	Ежеквартально	За отчетный период	В соответствии с Правилами компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2005 № 232	Бюджетная отчетность	Департамент финансов Томской области	Месяц, следующий за отчетным периодом (апрель, июль, октябрь, январь)

3. Перечень ведомственных целевых программ,
основных мероприятий и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

№ п/п	Наименование подпрограммы, задачи подпрограммы, ВЦП (основного мероприятия) государственной программы	Срок реализации (год)	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств:				Участник/ участник мероприятия	Показатели конечного результата ВЦП (основного мероприятия), показатели непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия, по годам реализации	
				федерального бюджета (по согласованию) (прогноз)	областного бюджета	местных бюджетов (по согласованию) (прогноз)	внебюджетных источников (по согласованию) (прогноз)		наименование и единица измерения	значения по годам реализации
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Подпрограмма «Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»										
1.	Задача 1. Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения									
	ВЦП 1 «Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения»	всего	24 082 784,6	0,0	24 082 784,6	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	х	х
		2015	3 390 449,1	0,0	3 390 449,1	0,0	0,0		Минимально гарантированный уровень расчетной бюджетной обеспеченности при распределении областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), %	не <90
		2016	3 635 991,9	0,0	3 635 991,9	0,0	0,0			не <90
		2017	4 146 595,5	0,0	4 146 595,5	0,0	0,0			не <90
		2018	4 388 493,3	0,0	4 388 493,3	0,0	0,0			не <90
		2019	4 195 109,8	0,0	4 195 109,8	0,0	0,0			не <90
	2020	4 326 145,0	0,0	4 326 145,0	0,0	0,0	не <90			
2.	Задача 2. Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты									
	Основное мероприятие 1. Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях	всего	103 295,7	103 295,7	0,0	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	х	х
		2015	18 187,2	18 187,2	0,0	0,0	0,0		Количество граждан, состоящих на воинском учете, человек	50 519
		2016	16 418,0	16 418,0	0,0	0,0	0,0			50 519
		2017	16 445,8	16 445,8	0,0	0,0	0,0			48 068
		2018	17 077,5	17 077,5	0,0	0,0	0,0			47 460
		2019	17 264,0	17 264,0	0,0	0,0	0,0			47 460

	Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе:	2020	17 903,2	17 903,2	0,0	0,0	0,0			47 460
	Мероприятие 1. Предоставление субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	всего	103 295,7	103 295,7	0,0	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	х	х
		2015	18 187,2	18 187,2	0,0	0,0	0,0		Количество муниципальных районов (городских округов) – получателей субвенции, единиц	17
		2016	16 418,0	16 418,0	0,0	0,0	0,0			17
		2017	16 445,8	16 445,8	0,0	0,0	0,0			17
		2018	17 077,5	17 077,5	0,0	0,0	0,0			17
		2019	17 264,0	17 264,0	0,0	0,0	0,0			17
		2020	17 903,2	17 903,2	0,0	0,0	0,0			17
3.	Задача 3. Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования									
	Основное мероприятие 2. Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-	всего	4 693 464,3	4693464,3	0,0	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	х	х
		2015	908 016,3	908 016,3	0,0	0,0	0,0		Количество межбюджетных трансфертов, предоставляемых на обеспечение дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых	1
		2016	866 770,0	866 770,0	0,0	0,0	0,0			1
		2017	880 769,0	880 769,0	0,0	0,0	0,0			1
		2018	770 161,0	770 161,0	0,0	0,0	0,0			1
		2019	666 411,0	666 411,0	0,0	0,0	0,0			1
		2020	601 337,0	601 337,0	0,0	0,0	0,0			1

	территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, в том числе:								административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, единиц	
Мероприятие 1. Предоставление дотации, связанной с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований	всего	4 693 464,3	4693464,3	0,0	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	х	х	
	2015	908 016,3	908 016,3	0,0	0,0	0,0		Количество муниципальных районов (городских округов) – получателей дотации, единиц	1	
	2016	866 770,0	866 770,0	0,0	0,0	0,0			1	
	2017	880 769,0	880 769,0	0,0	0,0	0,0			1	
	2018	770 161,0	770 161,0	0,0	0,0	0,0			1	
	2019	666 411,0	666 411,0	0,0	0,0	0,0			1	
	2020	601 337,0	601 337,0	0,0	0,0	0,0			1	
Итого по подпрограмме	всего	28 879 544,6	4796760,0	24 082 784,6	0,0	0,0		х	х	
	2015	4 316 652,6	926 203,5	3 390 449,1	0,0	0,0		х	х	
	2016	4 519 179,9	883 188,0	3 635 991,9	0,0	0,0		х	х	
	2017	5 043 810,3	897 214,8	4 146 595,5	0,0	0,0		х	х	
	2018	5 175 731,8	787 238,5	4 388 493,3	0,0	0,0		х	х	
	2019	4 878 784,8	683 675,0	4 195 109,8	0,0	0,0		х	х	
	2020	4 945 385,2	619 240,2	4 326 145,0	0,0	0,0		х	х	

Подпрограмма 3 «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета»

Паспорт подпрограммы «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета»

Наименование подпрограммы	Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета									
Соисполнитель государственной программы (ответственный за подпрограмму)	Департамент финансов Томской области									
Участники подпрограммы	Департамент финансов Томской области									
Цель подпрограммы	Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета									
Показатели цели подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	Спред кредитного рейтинга Томской области к суверенному рейтингу Российской Федерации (ступени)	5	4	3	3	≤4	≤4	≤4	≤4	
	Отношение объема государственного долга на конец года к годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (%)	45	54	57	56	≤56	≤51	≤50	≤50	
Задачи подпрограммы	Задача 1. Эффективное управление государственным долгом Томской области									
Показатели задач подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задач	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	Отношение расходов на обслуживание долга к годовому объему расходов областного бюджета (%)	1,6	2,2	3,5	2,7	≤7,5	≤7,5	≤7,5	≤7,5	
Ведомственные целевые программы, входящие в состав подпрограммы (далее – ВЦП)	ВЦП 1 «Эффективное управление государственным долгом Томской области»									
Сроки реализации подпрограммы	2015 – 2020 годы									
Объем и источники финансирования подпрограммы	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год		
	федеральный бюджет	–	–	–	–	–	–	–		

(с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	(по согласованию) (прогноз)							
	областной бюджет	14513814,3	1967078,2	2468588,1	2081265,2	2545484,0	2678199,4	2773199,4
	местные бюджеты (по согласованию) (прогноз)	–	–	–	–	–	–	–
	внебюджетные источники (по согласованию) (прогноз)	–	–	–	–	–	–	–
	всего по источникам	14513814,3	1967078,2	2468588,1	2081265,2	2545484,0	2678199,4	2773199,4

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Решение задачи «Эффективное управление государственным долгом Томской области» осуществляется в рамках реализации одноименной ВЦП, включающей весь объем мероприятий и финансовых ресурсов, необходимых для достижения вышеуказанной задачи государственной программы.

В настоящее время в связи с сохранением инерционного тренда в экономике происходит сокращение темпов роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Несмотря на оптимизацию расходов и принятие мер по мобилизации дополнительных доходов, областной бюджет в 2012 – 2017 годах исполнялся с дефицитом, основной источник финансирования которого – заимствования, что привело к росту государственного долга Томской области с 6,9 млрд. рублей по состоянию на 1 января 2012 года до 28,4 млрд. рублей по состоянию на 1 января 2018 года, соответственно долговая нагрузка возросла с 25% до 69%.

Рост объема государственного долга повлек за собой рост процентных платежей. На обслуживание государственного долга в 2016 году направлено 1,6 млрд. рублей, что в 5 раз больше, чем в 2012 году. В 2017 году вследствие общего снижения уровня рыночных процентных ставок, а также в результате проводимых с коммерческими банками мероприятий по сокращению ставок кредитования по действующим государственным контрактам и размещения биржевых облигаций с премией к номиналу расходы на обслуживание государственного долга были сокращены до 1,2 млрд. рублей.

Увеличение объема государственного долга и долговой нагрузки влечет необходимость не только безусловного соблюдения требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и государственного долга, но и своевременного и полного исполнения программы государственных внутренних заимствований Томской области, поддержания на высоком уровне долговой устойчивости областного бюджета, развития эффективного регионального рынка ценных бумаг и внутреннего инвестора.

В текущих условиях эффективное управление государственным долгом является одним из основополагающих факторов обеспечения сбалансированности областного бюджета.

Несмотря на рост объема государственного долга в 2017 году планируется поэтапное сокращение уровня долговой нагрузки в 2019 – 2020 гг.

2. Перечень
показателей задач подпрограммы, а также сведения
о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Пункт Федерального плана статистических работ	Периодичность сбора данных	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информации	Ответственный за сбор данных по показателю	Дата получения фактического значения показателя
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Показатель задачи 1 «Эффективное управление государственным долгом Томской области»									
	Отношение расходов на обслуживание долга к годовому объему расходов областного бюджета	процент	–	Ежегодно	За отчетный период	$R_0/P * 100\%$, где: R ₀ – объем расходов на обслуживание долга; P – годовой объем расходов областного бюджета	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Март года, следующего за отчетным годом

3. Перечень ведомственных целевых программ,
основных мероприятий и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

№ п/п	Наименование подпрограммы, задачи подпрограммы, ВЦП (основного мероприятия) государственной программы	Срок реализации (год)	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств:				Участник/ участник мероприятия	Показатели конечного результата ВЦП (основного мероприятия), показатели непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия, по годам реализации	
				федерального бюджета (по согласованию) (прогноз)	областного бюджета	местных бюджетов (по согласованию) (прогноз)	внебюджетных источников (по согласованию) (прогноз)		наименование и единица измерения	значения по годам реализации
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Подпрограмма «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета»										
1.	Задача 1 «Эффективное управление государственным долгом Томской области»									
	ВЦП 1 «Эффективное управление государственным долгом Томской области»	всего	14 513 814,3	0,0	14 513 814,3	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	х	х
		2015	1 967 078,2	0,0	1 967 078,2	0,0	0,0		Отношение расходов на обслуживание долга к годовому объему расходов областного бюджета, %	3,5
		2016	2 468 588,1	0,0	2 468 588,1	0,0	0,0			2,7
		2017	2 081 265,2	0,0	2 081 265,2	0,0	0,0			≤7,5
		2018	2 545 484,0	0,0	2 545 484,0	0,0	0,0			≤7,5
		2019	2 678 199,4	0,0	2 678 199,4	0,0	0,0			≤7,5
		2020	2 773 199,4	0,0	2 773 199,4	0,0	0,0			≤7,5
	Итого по подпрограмме	всего	14 513 814,3	0,0	14 513 814,3	0,0	0,0	х	х	
		2015	1 967 078,2	0,0	1 967 078,2	0,0	0,0	х	х	
		2016	2 468 588,1	0,0	2 468 588,1	0,0	0,0	х	х	
		2017	2 081 265,2	0,0	2 081 265,2	0,0	0,0	х	х	
		2018	2 545 484,0	0,0	2 545 484,0	0,0	0,0	х	х	
		2019	2 678 199,4	0,0	2 678 199,4	0,0	0,0	х	х	
		2020	2 773 199,4	0,0	2 773 199,4	0,0	0,0	х	х	

Подпрограмма 4 «Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области»

Паспорт подпрограммы «Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области»

Наименование подпрограммы	Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области									
Соисполнитель государственной программы (ответственный за подпрограмму)	Департамент финансов Томской области									
Участники подпрограммы	Департамент финансов Томской области									
Цель подпрограммы	Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области									
Показатели цели подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	Доля жителей Томской области, осведомленных о действующей в Томской области инфраструктуре повышения финансовой грамотности (%)	10	12	15	17	20	20	20	20	
	Количество граждан, охваченных мероприятиями по повышению финансовой грамотности (человек)	8 000	10 000	12 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	
	Численность населения Томской области, вовлеченного в обсуждение бюджетных решений (человек)	–	–	–	–	–	1250	2000	2500	
Задачи подпрограммы	Задача 1. Создание и развитие на территории Томской области системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности и вовлечения населения в обсуждение бюджетных решений. Задача 2. Внедрение и развитие инструментов инициативного бюджетирования на территории Томской области									
Показатели задач подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задач	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	Количество работающих представительств центра финансовой	0	1	6	7	7	7	7	7	

	грамотности на региональном и муниципальном уровнях (единиц)								
	Задача 2. Внедрение и развитие инструментов инициативного бюджетирования на территории Томской области								
	Количество муниципальных образований, представивших заявки на получение из областного бюджета субсидий на реализацию проектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований Томской области (единиц)	–	–	–	–	–	25	40	50
ВЦП, входящие в состав подпрограммы	ВЦП 1 «Создание и развитие на территории Томской области системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности и вовлечения населения в обсуждение бюджетных решений»								
Сроки реализации подпрограммы	2015 – 2020 годы								
Объем и источники финансирования подпрограммы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	федеральный бюджет (по согласованию)	–	–	–	–	–	–	–	–
	областной бюджет	183 076,7	19 317,7	18 351,8	18 351,8	42 351,8	42 351,8	42 351,8	
	местные бюджеты (по согласованию)	7 500,0	–	–	–	2 500,0	2 500,0	2 500,0	
	внебюджетные источники (по согласованию)	3 750,0	–	–	–	1 250,0	1 250,0	1 250,0	
	всего по источникам	194 326,7	19 317,7	18 351,8	18 351,8	46 101,8	46 101,8	46 101,8	

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Проблема недостаточной финансовой грамотности населения в последние годы стала актуальной как в России, так и в целом ряде развитых и развивающихся стран. Особенной остроты она достигла в условиях глобального финансового кризиса, с повышением долговой нагрузки домохозяйств, недостаточностью сбережений и неумением населения предпринять рациональные шаги по защите своих сбережений и улучшению финансового положения.

При этом для России характерно быстрое построение сложной финансовой системы, которая приводит к появлению на рынке разнообразных и не всегда простых для понимания финансовых продуктов и услуг. Это ставит перед населением задачи, к решению которых оно недостаточно хорошо готово.

Кроме того, у значительной части населения отсутствуют традиции использования финансовых инструментов. Отсутствие у граждан финансовых знаний, навыков планирования личного бюджета, опыта анализа и обоснованного выбора финансовых услуг в условиях агрессивной рекламы таких услуг зачастую приводит к нерациональности финансового поведения, неоправданным рискам в надежде получения быстрого дополнительного заработка. Или напротив, столкнувшись с мошенническими действиями в финансовой сфере, население начинает занимать крайне консервативную позицию и неоправданно ограничивает свое взаимодействие с любыми финансовыми институтами, особенно негосударственными. Оба крайних варианта финансового поведения наносят вред как личным бюджетам граждан, так и экономике в целом, поскольку создают препятствия для улучшения материального положения населения, а также снижают возможности инвестиций в экономику.

Недостаточность уровня финансовых знаний населения подтверждается опросами¹. Хотя за период с 2008 года оценка населением собственного уровня финансовой грамотности выросла (доля населения, считающего свои знания отличными, хорошими либо удовлетворительными, увеличилась с 46% почти до 70% опрошенных), однако оценка конкретных знаний показывает, что в действительности их уровень невысок:

недостаточно развито планирование личного бюджета: подобное планирование осуществляют около 44% опрошенных, и ежегодно эта доля сокращается – по-видимому, в связи с постепенным ростом доходов населения и снижением необходимости жестко экономить, считая «каждый рубль»;

крайне слабы знания относительно системы страхования вкладов (более 50% опрошенных не имеют о ней никакого представления);

еще не стало распространенной практикой сравнение финансовых услуг, предлагаемых в различных компаниях, – 66% стараются проводить подобные сравнения, а также предварительное ознакомление с текстом заключаемого договора (менее 40% опрошенных читают договор и уточняют непонятные моменты);

население преимущественно заблуждается относительно того, что является финансовой пирамидой, демонстрируя при этом избыточную настороженность относительно предлагаемых финансовых продуктов и услуг;

¹ Опрос Национального агентства финансовых исследований по Российской Федерации; опрос компаний Relation Consulting населения г. Томска.

граждане недостаточно уверены в том, что спор с финансовой организацией по поводу финансовых услуг может быть разрешен быстро и справедливо (уверенных в быстром положительном исходе всего 15%).

Важной предпосылкой для развития культуры сбережения является рост доходов населения, позволяющий направлять личные средства не только на текущее потребление, но и на сбережение. В целом по Российской Федерации в течение уже более 10 лет наблюдается превышение совокупных доходов населения над его текущими расходами, при этом процент превышения колеблется от 25% до 30%.

По данным Росстата, объем денежных накоплений населения демонстрирует постепенный рост. Например, если в январе 2012 года общая сумма денежных накоплений населения Российской Федерации составляла 14 796,6 млрд. рублей, то в мае 2013 года – уже 18 023,7 млрд. рублей.

Глобальный финансовый кризис оказал негативное влияние на возможности населения сберегать и способы сбережения (население активнее стало приобретать валюту), однако уже в 2008 году доля средств, направленных на сбережение во вкладах и приобретение ценных бумаг, в общем объеме расходов превысила докризисный уровень, а в 2012 году стабилизировалась на докризисном уровне (немногим более 10% от общего объема денежных доходов).

Таким образом, предпосылки для активизации потребления населением финансовых услуг, а, следовательно, потребности в повышении финансовой грамотности будут нарастать.

Основными причинами проблемы недостаточной финансовой грамотности населения являются:

исторически сложившееся отсутствие культуры управления личными финансами, неумение пользоваться всем разнообразием предлагаемых на рынке финансовых инструментов;

недостаточность возможностей для обучения финансовой грамотности различных категорий населения, в том числе поддерживаемых со стороны государства (экспресс-курсов, теле- и радиопередач, тематических изданий), при недостаточном доверии граждан информации, получаемой от организаций, оказывающих финансовые услуги;

недостаточная мотивированность населения обучаться управлению личными финансами (опасение деятельности любых финансовых структур и т.п.);

недостаточная сеть организаций, оказывающих финансовые услуги, в небольших городах и в сельской местности.

Особого внимания требует молодежь (старшеклассники, учащиеся профессиональных организаций Томской области), а также взрослое население области со средним и низким уровнем дохода, которые в настоящее время либо в ближайшей перспективе станут активными пользователями финансовых услуг.

В случае, если проблема недостаточного уровня финансовой грамотности населения решаться не будет, в области будет наблюдаться отставание роста благосостояния населения и сравнительное замедление роста экономики, недостаточное развитие финансового сектора и нарастание финансовых потерь населением в связи с нерациональными решениями при управлении личными бюджетами.

В целях решения задачи по повышению финансовой грамотности населения на территории Томской области между Администрацией Томской области, Министерством финансов Российской Федерации и Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов заключен договор № 01-01-06/17-179 от 04.07.2014 о реализации Проекта «Содействие повышению уровня

финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» (далее – Проект).

Настоящая подпрограмма реализуется в рамках вышеуказанного Проекта посредством ведомственной целевой программы «Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области», в которой предусмотрены следующие направления деятельности по повышению финансовой грамотности населения Томской области:

развитие Регионального центра финансовой грамотности, создание его представительств в муниципальных образованиях Томской области;

организация курсов повышения квалификации педагогических работников по вопросам финансовой грамотности;

организация и реализация информационной кампании, направленной на повышение финансовой грамотности населения: издание печатных СМИ, производство и прокат теле- и радиопрограмм, организация работы в сети Интернет и т.д.;

организация обучающих мероприятий для различных групп населения на территории Томской области (школьники, студенты, взрослое население) по различным финансовым тематикам;

организация уголков финансовой грамотности на базе детско-юношеских библиотек в муниципальных образованиях Томской области;

мониторинг уровня финансовой грамотности населения Томской области и состояния рынка финансовых услуг;

организация мероприятий, направленных на активизацию защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг.

С 2018 года сфера действия подпрограммы расширена. Подпрограмма дополнена задачей «внедрение и развитие инструментов инициативного бюджетирования на территории Томской области» в связи с началом реализации в Томской области в 2017 году совместного проекта Министерства финансов Российской Федерации и Всемирного банка «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации». В рамках данного проекта Всемирный банк оказывает методическую и информационную помощь по внедрению механизмов инициативного бюджетирования в регионах Российской Федерации.

Внедрение механизмов инициативного бюджетирования в Томской области предусмотрено в основных направлениях бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Данный инструмент призван не только обеспечить заинтересованность населения Томской области в обсуждении бюджетных решений, но и непосредственно принять участие в выборе и реализации приоритетных проектов, направленных на решение вопросов местного значения.

Проекты инициативного бюджетирования реализуются более чем в 40 субъектах Российской Федерации (с 2007 года – в Ставропольском крае, с 2010 года – в Кировской области, с 2013 года – в Тверской и Нижегородской областях и т.д.). В указанных регионах отмечаются существенные положительные социально-экономические эффекты: повышение эффективности бюджетных расходов, замедление оттока населения из депрессивных территорий, повышение доверия населения к власти, рост удовлетворенности населения качеством жизни.

Реализация принципов инициативного бюджетирования предполагает выделение средств областного бюджета на софинансирование инфраструктурных микропроектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований Томской

области, при обязательном участии в финансировании соответствующих проектов муниципалитетов и населения. Отбор проектов для софинансирования впервые будет осуществлен в 2018 году на конкурсной основе.

Для решения вышеуказанной задачи в подпрограмме предусмотрено основное мероприятие «Содействие в реализации в муниципальных образованиях Томской области инфраструктурных проектов, предложенных населением Томской области».

В рамках данного основного мероприятия планируется осуществлять предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области для софинансирования расходных обязательств по решению вопросов местного значения, возникающих в связи с реализацией проектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований Томской области, отобранных на конкурсной основе, предусмотренных статьей 9 Закона Томской области от 13 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области».

Основное мероприятие предполагает софинансирование за счет средств местных бюджетов (не менее 10 процентов от общей стоимости проекта, предлагаемого населением) и внебюджетных источников (средства населения в размере не менее 5 процентов от общей стоимости проекта, предлагаемого населением).

Порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области для софинансирования расходных обязательств по решению вопросов местного значения, возникающих в связи с реализацией проектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований Томской области, утверждается постановлением Администрации Томской области.

Условия предоставления и методика расчета субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области для софинансирования расходных обязательств по решению вопросов местного значения, возникающих в связи с реализацией проектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований Томской области, отобранных на конкурсной основе, установлены приложением к настоящей подпрограмме.

2. Перечень показателей задач подпрограммы,
а также сведения о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Пункт Федерального плана статистических работ	Периодичность сбора данных	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информации	Ответственный за сбор данных по показателю	Дата получения фактического значения показателя
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Показатель задачи 1 «Создание и развитие на территории Томской области системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности и вовлечения населения в обсуждение бюджетных решений»									
	Количество работающих представительств центра финансовой грамотности на региональном и муниципальном уровнях	единиц	–	Ежегодно	На конец отчетного периода	Мониторинг создания и функционирования представительств центра финансовой грамотности	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Март года, следующего за отчетным годом
Показатель задачи 2 «Внедрение и развитие инструментов инициативного бюджетирования на территории Томской области»									
	Количество муниципальных образований, представивших заявки на получение из областного бюджета субсидий на реализацию проектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований Томской области	единиц	–	Ежегодно	На конец отчетного периода	Подсчет	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Январь отчетного финансового года

3. Перечень ведомственных целевых программ,
основных мероприятий и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

№ п/п	Наименование подпрограммы, задачи подпрограммы, ВЦП (основного мероприятия) государственной программы	Срок реализации (год)	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств:				Участник/ участник мероприятия	Показатели конечного результата ВЦП (основного мероприятия), показатели непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия, по годам реализации	
				федерального бюджета (по согласованию) (прогноз)	областного бюджета	местных бюджетов (по согласованию) (прогноз)	внебюджетных источников (по согласованию) (прогноз)		наименование и единица измерения	значения по годам реализации
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Подпрограмма «Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области»									
1.	Задача 1 «Создание и развитие на территории Томской области системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности и вовлечения населения в обсуждение бюджетных решений»									
	ВЦП 1 «Создание и развитие на территории Томской области системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности и вовлечения населения в обсуждение бюджетных решений»	всего	108 076,7	0,0	108 076,7	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	х	х
		2015	19 317,7	0,0	19 317,7	0,0	0,0		Количество работающих представительств центра финансовой грамотности на региональном и муниципальном уровнях, единиц	6
		2016	18 351,8	0,0	18 351,8	0,0	0,0			7
		2017	18 351,8	0,0	18 351,8	0,0	0,0			7
		2018	17 351,8	0,0	17 351,8	0,0	0,0			7
		2019	17 351,8	0,0	17 351,8	0,0	0,0			7
		2020	17 351,8	0,0	17 351,8	0,0	0,0			7
2.	Задача 2 «Внедрение и развитие инструментов инициативного бюджетирования на территории Томской области»									
	Основное мероприятие «Содействие в реализации в муниципальных образованиях Томской области инфраструктурных проектов, предложенных населением Томской области»	всего	86 250,0	0,0	75 000,0	7 500,0	3 750,0	Департамент финансов Томской области	х	х
		2015	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		Количество муниципальных образований, представивших заявки на получение из областного бюджета субсидий на реализацию проектов, предложенных непосредственно	0
		2016	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			0
		2017	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			0
		2018	28 750,0	0,0	25 000,0	2 500,0	1 250,0			25
		2019	28 750,0	0,0	25 000,0	2 500,0	1 250,0			40
		2020	28 750,0	0,0	25 000,0	2 500,0	1 250,0			50

									населением муниципальных образований Томской области, единиц	
Мероприятие 1. Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области для софинансирования расходных обязательств по решению вопросов местного значения, возникающих в связи с реализацией проектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований Томской области, отобранных на конкурсной основе	всего	86 250,0	0,0	75 000,0	7 500,0	3 750,0	Департамент финансов Томской области	х	х	
	2015	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		Количество проектов, отобранных для получения субсидии из областного бюджета, единиц	0	
	2016	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			0	
	2017	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			0	
	2018	28 750,0	0,0	25 000,0	2 500,0	1 250,0			25	
	2019	28 750,0	0,0	25 000,0	2 500,0	1 250,0			25	
	2020	28 750,0	0,0	25 000,0	2 500,0	1 250,0			25	
Итого по подпрограмме	всего	194 326,7	0,0	183 076,7	7 500,0	3 750,0		х	х	
	2015	19 317,7	0,0	19 317,7	0,0	0,0		х	х	
	2016	18 351,8	0,0	18 351,8	0,0	0,0		х	х	
	2017	18 351,8	0,0	18 351,8	0,0	0,0		х	х	
	2018	46 101,8	0,0	42 351,8	2 500,0	1 250,0		х	х	
	2019	46 101,8	0,0	42 351,8	2 500,0	1 250,0		х	х	
	2020	46 101,8	0,0	42 351,8	2 500,0	1 250,0		х	х	

Приложение
к подпрограмме «Повышение
финансовой грамотности и развитие
инициативного бюджетирования
на территории Томской области»
государственной программы

Условия предоставления и методика расчета субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области для софинансирования расходных обязательств по решению вопросов местного значения, возникающих в связи с реализацией проектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований Томской области, отобранных на конкурсной основе

1. Субсидии бюджетам муниципальных образований Томской области для софинансирования расходных обязательств по решению вопросов местного значения, возникающих в связи с реализацией проектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований Томской области (далее – проект), отобранных на конкурсной основе (далее – субсидии), предоставляются при соблюдении следующих условий:

1) проект в установленном постановлением Администрации Томской области порядке прошел процедуру конкурсного отбора и признан победителем;

2) муниципальным образованием обеспечен уровень софинансирования за счет средств бюджета муниципального образования Томской области и за счет добровольных пожертвований физических лиц, проживающих в муниципальном образовании Томской области, в объеме, указанном в заявке на участие в конкурсном отборе проектов, но не менее 10 процентов общей стоимости проекта со стороны бюджета муниципального образования и не менее 5 процентов от общей стоимости проекта за счет добровольных пожертвований физических лиц, проживающих в муниципальном образовании Томской области;

3) Департаментом финансов Томской области заключены соглашения с администрациями муниципальных образований Томской области, подавших заявки на участие в конкурсном отборе проектов, признанных победителями.

2. Размер субсидии из областного бюджета i -му муниципальному образованию Томской области на софинансирование расходных обязательств, связанных с реализацией проекта, признанного победителем в конкурсном отборе, рассчитывается по следующей формуле:

$$P_{ci} = C_{pi} * (100\% - U_{mo_i} - U_{ni} - U_{oi})/100\%, \text{ где:}$$

P_{ci} – размер субсидии из областного бюджета i -му муниципальному образованию на реализацию проекта, признанного победителем в конкурсном отборе (максимальный объем – 1 млн. рублей);

C_{pi} – стоимость реализации проекта i -го муниципального образования;

U_{mo_i} – уровень софинансирования проекта i -го муниципального образования за счет средств местного бюджета, в процентах от стоимости проекта;

$У_{нi}$ – уровень софинансирования проекта i -го муниципального образования со стороны населения, в процентах от стоимости проекта;

$У_{оi}$ – уровень софинансирования проекта i -го муниципального образования за счет средств коммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей и других внебюджетных источников, в процентах от стоимости проекта.

Подпрограмма 5 «Управление государственными закупками Томской области»

Паспорт подпрограммы «Управление государственными закупками Томской области»

Наименование подпрограммы	Управление государственными закупками Томской области									
Соисполнитель государственной программы (ответственный за подпрограмму)	Департамент государственного заказа Томской области									
Участники подпрограммы	Департамент государственного заказа Томской области									
Цель подпрограммы	Повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области									
Показатели цели подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	Доля обоснованных жалоб на действия/ бездействие уполномоченного учреждения по закупкам, проведенным уполномоченным учреждением (%)	10,6	0,0	5	4,8	4,6	4,4	4,2	4,0	
Задачи подпрограммы	Задача 1. Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области									
Показатели задач подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задач	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	Задача 1. Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области	Среднее количество участников закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области на одну закупку по закупкам, проведенным уполномоченным учреждением (ед.)	2,8	2,0	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
ВЦП, входящие в состав подпрограммы	ВЦП 1 «Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области»									
Сроки реализации подпрограммы	2016 – 2020 годы									
Объем и источники финансирования подпрограммы (с детализацией по годам)	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год		
	федеральный бюджет (по согласованию)	–	–	–	–	–	–	–		

реализации, тыс. рублей)	областной бюджет	96 702,2	–	19 239,5	19 242,5	19 733,2	19 243,5	19 243,5
	местные бюджеты (по согла- сованию)	–	–	–	–	–	–	–
	внебюджетные источники (по согла- сованию)	–	–	–	–	–	–	–
	всего по источникам	96 702,2	–	19 239,5	19 242,5	19 733,2	19 243,5	19 243,5

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Контрактная система в сфере закупок регулируется Законом № 44-ФЗ и основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Одним из механизмов оптимизации закупочной деятельности и обеспечения установленных принципов контрактной системы является централизация закупок, предусмотренная Законом № 44-ФЗ.

Указанный механизм реализован в Томской области. Согласно постановлению Администрации Томской области от 14.01.2014 № 1а «О мерах по реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 1а) централизация закупок осуществляется через уполномоченный орган и уполномоченное учреждение.

Органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для исполнительных органов государственной власти Томской области, областных государственных казенных и бюджетных учреждений (далее – заказчики Томской области), в соответствии с постановлением № 1а является Департамент государственного заказа Томской области (далее – Департамент).

Часть полномочий Департамента по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Томской области осуществляет подведомственное ему уполномоченное учреждение – областное государственное казенное учреждение «Центр государственных закупок Томской области», что позволяет повысить эффективность системы закупок для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области, в первую очередь, за счет увеличения количества централизованных закупок.

Закон № 44-ФЗ ограничивает возможность проведения упрощенных способов закупок: запрос котировок (не более 10 процентов объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика) у единственного поставщика (не более 2 млн. рублей или 5 процентов объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика) и предоставляет приоритет более сложным по порядку проведения способам закупок: открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос предложений.

В связи с этим подготовка и проведение закупок (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, электронного аукциона, запроса предложений на основании пункта 6 и пункта 8 части 2 статьи 83 Закона № 44-ФЗ) уполномоченным учреждением позволит повысить эффективность осуществления административно-управленческих процессов исполнительных органов государственной власти Томской области, контролировать издержки их основной деятельности, повысить эффективность закупочной деятельности, сократить затраты и число административного и управленческого персонала, что приведет к экономии бюджетных средств Томской области.

2. Перечень показателей задач подпрограммы, а также сведения о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Пункт Федерального плана статистических работ	Периодичность сбора данных	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информации	Ответственный за сбор данных по показателю	Дата получения фактического значения показателя
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Показатель задачи подпрограммы «Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области»									
	Среднее количество участников закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области на одну закупку по закупкам, проведенным уполномоченным учреждением	единиц	нет	Ежеквартально	За отчетный период	Количество участников, принявших участие в закупках за период, участников/ количество закупок, проведенных уполномоченным учреждением за период, шт.	Ведомственная статистика	Департамент государственного заказа Томской области	1 марта года, следующего за отчетным годом

3. Перечень ведомственных целевых программ, основных мероприятий и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

№ п/п	Наименование подпрограммы, задачи подпрограммы, ВЦП (основного мероприятия) государственной программы	Срок реализации	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств:				Участник/ участник мероприятия	Показатели конечного результата ВЦП (основного мероприятия), показатели непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия, по годам реализации	
				федерального бюджета (по согласованию)	областного бюджета	местных бюджетов (по согласованию)	внебюджетных источников (по согласованию)		наименование и единица измерения	значение по годам реализации
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Подпрограмма «Управление государственными закупками Томской области»										
1.	Задача подпрограммы «Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области»									
	ВЦП «Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области»	всего	96 702,2	0,0	96 702,2	0,0	0,0	Департамент государственного заказа Томской области	x	x
		2015 год	–	0,0	–	0,0	0,0		Среднее количество участников закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области на одну закупку по закупкам, проведенным уполномоченным учреждением, ед.	2,5
		2016 год	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0			2,5
		2017 год	19 242,5	0,0	19 242,5	0,0	0,0			2,5
		2018 год	19 733,2	0,0	19 733,2	0,0	0,0			2,5
		2019 год	19 243,5	0,0	19 243,5	0,0	0,0			2,5
		2020 год	19 243,5	0,0	19 243,5	0,0	0,0			2,5
	Итого по подпрограмме	всего	96 702,2	0,0	96 702,2	0,0	0,0	x	x	
		2015 год	–	0,0	–	0,0	0,0	x	x	

		2016 ГОД	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0		x	x
		2017 ГОД	19 242,5	0,0	19 242,5	0,0	0,0		x	x
		2018 ГОД	19 733,2	0,0	19 733,2	0,0	0,0		x	x
		2019 ГОД	19 243,5	0,0	19 243,5	0,0	0,0		x	x
		2020 ГОД	19 243,5	0,0	19 243,5	0,0	0,0		x	x

Обеспечивающая подпрограмма

Перечень мероприятий и ресурсное обеспечение реализации обеспечивающей подпрограммы

№ п/п	Наименование ответственного исполнителя, соисполнителя, участника	Распределение объема финансирования обеспечивающей подпрограммы по задачам деятельности ответственного исполнителя, соисполнителя, участника	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
1.	Ответственный исполнитель (соисполнитель): Департамент финансов Томской области	Задача 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости региональных финансов при формировании и исполнении областного бюджета								
		Показатель задачи 1. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Томской области (%)	x	0	0	0	0	0	0	
		Задача 2. Эффективное управление государственным долгом								
		Показатель задачи 2	Реализуется в рамках подпрограммы «Повышение долговой устойчивости областного бюджета»							
		Задача 3. Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения								
		Показатель задачи 3	Реализуется в рамках подпрограммы «Совершенствование межбюджетных отношений»							
		Задача 4. Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных и муниципальных финансов								
		Показатель задачи 4	Реализуется в рамках подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области»							
		Объем финансирования, всего, тыс. рублей	540277,4	88478,0	88105,0	89969,3	93323,1	90201,0	90201,0	
		условно утвержденные расходы	4764020,7	0,0	0,0	0,0	0,0	1600626,3	3163394,4	
2.	Соисполнитель: Департамент государственного заказа Томской области	Задача 1. Внедрение и реализация контрактной системы в сфере закупок на территории Томской области								
		Показатель задачи 1	Реализуется в рамках подпрограммы «Управление государственными закупками Томской области»							
		Объем финансирования, всего, тыс. рублей	129154,3	0,0	25316,5	26040,0	26516,8	25640,5	25640,5	

3.	Участник: Комитет государственного финансового контроля Томской области (далее – Комитет)	Задача 1. Осуществление в пределах компетенции контроля за соблюдением бюджетного законодательства							
		Показатель задачи 1. Доля актов проверок, составленных по результатам контрольных мероприятий в соответствии с планом, утвержденным Губернатором Томской области (весь период), %	x	100	100	100	100	100	100
		Задача 2. Предупреждение (профилактика) и пресечение нарушений в финансово-бюджетной сфере на территории Томской области							
		Показатель задачи 2. Наличие локального правового акта Комитета по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством (да/нет)	x	да	да	да	да	да	да
		Объем финансирования, всего, тыс. рублей	49448,5	8264,0	8142,8	8365,0	8391,1	8142,8	8142,8
Итого объем финансирования по обеспечивающей подпрограмме, тыс. рублей		5482900,9	96742,0	121564,3	124374,3	128231,0	1724610,6	3287378,7	

Информация о мерах государственного регулирования

№ п/п	Наименование меры (бюджетные, налоговые, тарифные, иные)	Содержание меры	Срок реализации	Социально-экономический эффект, ожидаемый от применения меры	Ответственный
1.	Бюджетные	Реализация Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой	2014 – 2015 годы	Оптимизация расходов областного бюджета, повышение качества оказания государственных	Департамент финансов Томской области

		политики Томской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу, утвержденного распоряжением Губернатора Томской области от 27.12.2013 № 481-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу»		услуг (работ), финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета	
2.	Бюджетные	Реализация Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2016 год, утвержденного распоряжением Губернатора Томской области от 15.02.2016 № 44-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2016 год»	2016 год	Оптимизация расходов областного бюджета, повышение качества оказания государственных услуг (работ), финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, совершенствование долговой политики, повышение прозрачности бюджетного процесса	Департамент финансов Томской области
3.	Бюджетные	Реализация Программы оптимизации расходов областного бюджета на 2017 – 2019 годы, утвержденной распоряжением Администрации Томской области от 31.03.2017 № 179-ра «Об утверждении Программы оптимизации расходов областного бюджета на 2017 – 2019 годы»	2017 – 2019 годы	Оптимизация расходов областного бюджета	Департамент финансов Томской области

