



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.09.2019 № 1896

г. Томск

О результатах мониторинга правоприменения законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий», в соответствии с пунктом 37 статьи 6 Закона Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» и пунктами 21-24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, утвержденного постановлением Законодательной Думы Томской области от 25 июня 2015 года № 2768,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий согласно приложению.

2. Комитету Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности совместно с Администрацией Томской области проработать вопрос о подготовке проекта закона Томской области о внесении изменений в законодательство Томской области в сфере создания, организации и

обеспечения деятельности административных комиссий, обратив внимание на необходимость уточнения положений:

а) Закона Томской области от 24 ноября 2009 года № 260-ОЗ «Об административных комиссиях в Томской области» в части:

перечня лиц, признаваемых в соответствии с частью 1 статьи 4 членами административной комиссии;

статей 4 и 5 посредством исключения из них положений о том, что членами административной комиссии не могут быть лица, подвергнутые административному наказанию;

статьи 5 в части замены положения о сроке полномочий члена административной комиссии положением о сроке, на который создается административная комиссия;

б) Закона Томской области от 24 ноября 2009 года № 261-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области» в части:

конкретизации государственного полномочия по обеспечению деятельности административных комиссий, предусмотренного пунктом 6 статьи 1, передаваемого органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области;

актуализации положений пункта 3 части 1 статьи 2 в части уточнения наименования органа, уполномоченного на оказание органам местного самоуправления методической помощи в организации их работы по осуществлению указанных государственных полномочий, а также на осуществление контроля за реализацией органами местного самоуправления обозначенных государственных полномочий, с учетом постановления Губернатора Томской области от 30 августа 2012 года № 94 «О структуре исполнительных органов государственной власти Томской области и составе Администрации Томской области».

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности совместно с Администрацией Томской области и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» рассмотреть вопрос о возможности возврата в бюджеты поселений сумм денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение принятых указанными поселениями

муниципальных правовых актов, ранее подлежавших зачислению в бюджеты соответствующих поселений и ошибочно зачисленных в иные бюджеты.

4. Предложить Администрации Томской области:

а) рассмотреть вопрос, в том числе с учетом практики субъектов Российской Федерации, о согласовании положений Методики расчета нормативов для определения объема субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области (приложение к Закону Томской области от 24 ноября 2009 года № 261-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области») с критериями, закрепленными частью 2 статьи 3 Закона Томской области от 24 ноября 2009 года № 260-ОЗ «Об административных комиссиях в Томской области» в целях определения количества административных комиссий в муниципальном образовании, а также о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию обозначенных государственных полномочий с учетом:

численности населения муниципального образования и количества дел об административных правонарушениях, рассматриваемых административными комиссиями при определении количества единиц ответственных секретарей административных комиссий в муниципальном образовании;

потребности в увеличении годового фонда оплаты труда ответственных секретарей административных комиссий;

ежегодно возрастающих затрат на финансирование почтовых расходов, иных затрат на материальное обеспечение деятельности административных комиссий;

суммы возможных расходов, связанных с перемещением ответственных секретарей административных комиссий в случае образования в муниципальном образовании нескольких административных комиссий;

б) внести в распоряжение Администрации Томской области от 9 апреля 2010 года № 282-ра «Об утверждении формы отчета органа местного самоуправления об исполнении переданных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области» изменения, актуализировав его в части перечня составов административных правонарушений,

предусмотренных Кодексом Томской области об административных правонарушениях, информация о рассмотрении дел по которым ежеквартально предоставляется органами местного самоуправления в Администрацию Томской области;

в) в целях обеспечения открытости и доступности информации об осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области размещать на сайте Департамента муниципального развития Администрации Томской области соответствующую актуальную сводную информацию, в том числе с указанием перечня действующих административных комиссий, их контактных данных, принятых органами местного самоуправления в рамках реализации ими переданных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области актуальных муниципальных правовых актов, а также сводную информацию о результатах деятельности административных комиссий по рассмотрению дел об административных правонарушениях;

г) рассмотреть вопрос об организации методического сопровождения деятельности административных комиссий, должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Томской области об административных правонарушениях, по применению федерального и регионального административного законодательства (в том числе с учетом его актуальных изменений и проблемных вопросов реализации), а также профессионального развития ответственных секретарей административных комиссий и указанных должностных лиц на системной основе;

д) в целях совершенствования практики реализации административного законодательства на территории Томской области рассмотреть вопросы:

о внедрении единых программных продуктов для обеспечения деятельности административных комиссий;

о внедрении единого областного банка данных о лицах, совершивших правонарушения, предусмотренных Кодексом Томской области об административных правонарушениях, а также о соответствующих правонарушениях в целях

противодействия совершению на территории Томской области аналогичных правонарушений повторно;

об организации межведомственного электронного взаимодействия административных комиссий в Томской области со структурными подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области;

о целесообразности определения в структуре исполнительных органов государственной власти Томской области подразделения, уполномоченного на осуществление комплексной координации вопросов практики реализации указанного законодательства на территории Томской области (включая составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Томской области об административных правонарушениях, и их рассмотрение).

5. Предложить органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области:

а) органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Томской области:

рассмотреть настоящие результаты мониторинга правоприменения законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий и учесть их при организации работы по реализации переданных отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий;

в целях обеспечения открытости и доступности информации об осуществлении ими указанных полномочий размещать на своих официальных сайтах (по возможности в специальных разделах, посвященных административным комиссиям) информацию о деятельности административных комиссий, в том числе о результатах рассмотрения ими дел об административных правонарушениях и о принятых в рамках реализации Закона Томской области от 24 ноября 2009 года № 261-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области» актуальных муниципальных правовых актов, о внесении изменений в указанные акты и признании их утратившими силу, обратив внимание на необходимость направления соответствующей информации в Департамент муниципального развития Администрации Томской области;

б) органам местного самоуправления муниципальных районов Томской области с учетом территориальных особенностей муниципальных образований и транспортной доступности отдельных населенных пунктов в целях наиболее полного обеспечения возможности для участия в заседаниях административных комиссий лиц, в отношении которых ведутся производства по делам об административных правонарушениях, рассмотреть вопрос о целесообразности увеличения количества административных комиссий.

6. Законодательной Думе Томской области в целях совершенствования практики применения положений Кодекса Томской области об административных правонарушениях на территории Томской области рассмотреть вопрос о необходимости и целесообразности организации издания постатейных комментариев (разъяснений) к указанному Кодексу.

7. Комитету Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в целях контроля за реализацией положений настоящего постановления вернуться к вопросу о практике реализации законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий во втором полугодии 2020 года.

8. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области



О.В. Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 26.09.2019 № 1896

**Комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству,
государственному устройству и безопасности**

**О результатах мониторинга правоприменения
законодательства Томской области в сфере создания,
организации и обеспечения деятельности
административных комиссий**

Содержание

Список сокращений и условных обозначений.....	10
Введение.....	12
1. Юридическая характеристика законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий	16
1.1. Регулирование правового статуса административных комиссий в федеральном законодательстве	16
1.2. Общая характеристика законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий	17
1.3. Оценка законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий с учетом результатов правовой и антикоррупционной экспертизы	19
1.4. Практика законодательного регулирования правового статуса административных комиссий в субъектах Российской Федерации.....	21
2. Практика реализации законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий	23
2.1. Реализация органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусмотренных статьей 1 Закона № 261-ОЗ	23
2.2. Составы административных комиссий в Томской области	32
2.3. Порядок финансового обеспечения отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области	36
2.4. Информация об оказании органам местного самоуправления методической помощи и мероприятиях, проведенных по вопросам реализации законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий	40
2.5. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусмотренных статьей 1 Закона № 261-ОЗ	42
2.6. Практика регионов по вопросам деятельности административных комиссий	44
3. Практика реализации административными комиссиями полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях	48
3.1. Возбуждение дел об административных правонарушениях и их подведомственность	48
3.2. Информация о результатах и качестве рассмотрения административными комиссиями дел об административных правонарушениях	55

3.3. Исполнение постановлений административных комиссий о назначении административных наказаний	67
4. Выводы и рекомендации по итогам мониторинга правоприменения законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий	74
4.1. Нагрузка административных комиссий в Томской области	74
4.2. Финансовая обеспеченность деятельности административных комиссий в Томской области	77
4.3. Кадровая обеспеченность деятельности административных комиссий в Томской области	78
4.4. Методическая и организационная обеспеченность деятельности административных комиссий в Томской области	80
4.5. Исполняемость постановлений о назначении административных наказаний в виде административного штрафа	82
4.6. Информационная открытость деятельности административных комиссий в Томской области	83
4.7. Предложения по совершенствованию законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий	85

Список сокращений и условных обозначений

абз.	абзац
ВЦП	ведомственная целевая программа
ГАК	Городская административная комиссия (ликвидирована с 01.05.2018)
ГИС ГМП	Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах
гл.	глава
Дума	Законодательная Дума Томской области
Закон № 260-ОЗ	Закон Томской области от 24.11.2009 № 260-ОЗ «Об административных комиссиях в Томской области»
Закон № 261-ОЗ	Закон Томской области от 24.11.2009 № 261-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области»
законодательство Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий	Закон Томской области от 24.11.2009 № 260-ОЗ «Об административных комиссиях в Томской области», Закон Томской области от 24.11.2009 № 261-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области»
ЗАТО	закрытое административно-территориальное образование
исп/док	исполнительный документ
КБК	код бюджетной классификации
КоАП РФ	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
кол-во	количество
Комитет	комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности
коэфф.	коэффициент
КТоАП	Кодекс Томской области об административных правонарушениях
мат. затраты	материальные затраты
Методика расчета субвенций	Методика расчета нормативов для определения объема субвенций на осуществление отдельных

	государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области (приложение к Закону Томской области от 24.11.2009 № 261-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области»)
п.	пункт
пп.	подпункт
РК и сев. надбавка	районный коэффициент и коэффициент за работу в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним
РФ	Российская Федерация
ст.	статья
Федеральный закон № 131-ФЗ	Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
Федеральный закон № 229-ФЗ	Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»
ФОТ	фонд оплаты труда
ч.	часть

Введение

Мониторинг правоприменения законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий проведен в соответствии с:

постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации»;

постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области»;

постановлением Законодательной Думы Томской области от 28.02.2019 № 1528 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2019 год»;

решением комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности от 19.03.2019 № 414 по вопросу «О графике мероприятий по проведению мониторинга правоприменения Законов Томской области от 24 ноября 2009 года № 260-ОЗ «Об административных комиссиях в Томской области» и от 24 ноября 2009 года № 261-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области».

Предметом мониторинга являются правовые отношения в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий в Томской области.

Объектом мониторинга выступают:

– Закон Томской области от 24.11.2009 № 260-ОЗ «Об административных комиссиях в Томской области»;

– Закон Томской области от 24.11.2009 № 261-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области».

Целями мониторинга являются совершенствование законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий, а также повышение качества и эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности в указанной сфере.

Основные задачи мониторинга заключаются в следующем:

1) определение соответствия законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий законодательству Российской Федерации, выявление коллизий между нормативными правовыми актами разного уровня;

2) выявление и восполнение пробелов в правовом регулировании вопросов создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий в Томской области, выявление и устранение дублирующих норм в областном законодательстве, регулирующем указанные вопросы;

3) определение степени урегулированности в законодательстве Томской области вопросов создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий (в пределах имеющихся полномочий);

4) анализ и оценка соответствия практики применения законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий целям правового регулирования указанных общественных отношений;

5) выявление факторов (в том числе коррупциогенных), снижающих эффективность реализации законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий;

6) выявление невостребованных или не применяемых на практике положений законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий;

7) обеспечение контроля за исполнением и соблюдением законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий;

8) формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий в Томской области.

Мониторинг включал в себя сбор, изучение, анализ, обобщение и оценку информации о практике применения законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий в Томской области, а также предложений по ее совершенствованию.

При осуществлении мониторинга использована следующая основная информация по указанному вопросу:

1) информация о нормативных правовых актах, принятых на основе Законов № 260-ОЗ и № 261-ОЗ;

2) информация, изложенная в заключениях юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 17.06.2019 и 21.06.2019, подготовленных по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы Законов № 261-ОЗ и № 260-ОЗ соответственно;

3) информация Администрации Томской области, в том числе статистическая, о практике применения законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий, в том числе о поступавших обращениях граждан в связи с его применением; информация Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» (в мониторинге приняли участие все муниципальные образования Томской области кроме города Кедрового, Каргасокского и Молчановского районов), прокуратуры Томской области,

Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области, Контрольно-счетной палаты Томской области;

4) информация о практике рассмотрения судами дел, касающихся вопросов создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий в Томской области;

5) информация о практике создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий в других субъектах Российской Федерации;

6) информация о внесенных и планируемых изменениях законодательства Российской Федерации в сфере создания и организации деятельности административных комиссий, данные научных исследований по соответствующим вопросам, материалы средств массовой информации;

7) информация, полученная в ходе мероприятий, проведенных комитетом Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности, в том числе выездных:

– участия депутатов Комитета в очередном заседании секции секретарей административных комиссий, созданной в Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» (26 июля 2019 года). В рамках указанного заседания рассмотрены вопросы взаимодействия административных комиссий с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Томской области по взысканию административных штрафов (совместно с представителями Управления), результаты деятельности административных комиссий муниципальных образований Томской области в первом полугодии 2019 года, а также проблемные вопросы реализации законодательства Томской области об административных правонарушениях;

– очередного заседания Комитета (20 августа 2019 года) по вопросу «О практике и проблемах реализации Закона Томской области от 24 ноября 2009 года № 261-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области». В рамках рассмотрения указанного вопроса заслушана информация Администрации Томской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»;

– выездного заседания Комитета (27 августа 2019 года), в рамках которого депутаты Думы совместно с представителями Администрации Томской области на примере административной комиссии Советского района города Томска и реализации положений ст. 8.10.1 КТоАП (размещение транспортного средства на территории объекта благоустройства, занятой газоном, цветником, детской, спортивной площадкой) ознакомились с практикой и проблемами деятельности административных комиссий. Выездное мероприятие охватывало, в частности, участие депутатов Думы в выездной проверке соблюдения требований к размещению транспортных средств, проводимой органами местного самоуправления города Томска, присутствие на заседании административной комиссии при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обсуждение информации членов административной комиссии;

– выездного мероприятия Комитета (10 сентября 2019 года), в рамках которого Комитетом была продолжена работа по ознакомлению с практикой и проблемами деятельности административных комиссий (на примере административной комиссии Ленинского района города Томска), а также реализации положений ст. 8.10.1 КТоАП.

При проведении мониторинга в качестве источников информации использованы, в том числе, данные Автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (<https://sozd.duma.gov.ru>), официальных сайтов Правительства Российской Федерации (<http://government.ru>), Администрации Томской области (<https://tomsk.gov.ru>), органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области (<http://tmsk.gks.ru>), федеральной государственной информационной системы «Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов» (портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты Российской Федерации» (<http://pravo.minjust.ru>)), системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело» (Законодательной Думы Томской области), справочной правовой системы КонсультантПлюс, Электронной Библиотеки Диссертаций Российской государственной библиотеки (<http://diss.rsl.ru>), научной электронной библиотеки eLIBRARY.RU (<https://elibrary.ru>), научной электронной библиотеки «КиберЛенинка» (<http://cyberleninka.ru>), сетевых изданий.

При проведении мониторинга использованы нормативные правовые акты по состоянию на 1 сентября 2019 года.

1. Юридическая характеристика законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий

1.1. Регулирование правового статуса административных комиссий в федеральном законодательстве

Административное и административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации).

Создание административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации, отнесено Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации (п. 5 ч. 1 ст. 1.3.1) и осуществляется в соответствии с их законами (п. 4 ч. 2 ст. 22.1). Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение указанного вопроса отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым ими самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (пп. 24.1 п. 2 ст. 26.3).

Также данным Федеральным законом (п. 6 ст. 26.3) предусмотрена возможность наделения органов местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями по решению обозначенного вопроса (с передачей им необходимых материальных и финансовых ресурсов). Порядок наделения органов местного самоуправления соответствующими государственными полномочиями, а также порядок их осуществления предусмотрены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (гл. 4, статьи 19 – 21). Полномочия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области переданы органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области Законом № 261-ОЗ.

Иных нормативных правовых актов, направленных на реализацию обозначенных положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на федеральном уровне не принято. Несмотря на отсутствие выявленных пробелов в правовом регулировании соответствующих общественных отношений на указанном уровне, необходимо отметить, что многими исследователями отмечается

необходимость более подробной (в той или иной степени) регламентации вопросов правового статуса административных комиссий¹.

В этой связи следует обратить внимание, что в настоящее время во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 631-р межведомственной рабочей группой подготовлена Концепция нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (одобрена в целом на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации 05.06.2019). Исходя из ее положений, в новом кодексе за субъектами Российской Федерации планируется закрепить полномочие по созданию административных комиссий, а также организации их деятельности (п. 2.1.3.4). Таким образом, в настоящее время из Концепции не усматривается существенных изменений подходов к правовому регулированию указанных вопросов. Вместе с тем предполагается, что изменения коснутся процедуры рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Стоит отметить, что полномочия административных комиссий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Томской области об административных правонарушениях, определены в статье 14.2 КТоАП на основании положений федерального законодательства (п. 3 ч. 1 ст. 1.3.1, ч. 2 ст. 22.1 КоАП РФ). Исходя из положений указанной статьи, рассмотрение большинства категорий дел (за отдельными исключениями) осуществляется именно административными комиссиями. При этом порядок рассмотрения дел определен Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (п. 4 ч. 1 ст. 1.3 КоАП РФ, абз. первый ч. 1 ст. 14.2 КТоАП).

1.2. Общая характеристика законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий

Целями законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий являются обеспечение охраны общественных отношений, защищаемых Кодексом Томской области об административных правонарушениях, а также предупреждение соответствующих административных правонарушений на территории Томской области.

¹ Васильева Я.В. Совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (по материалам Северо-Западного федерального округа): монография. М., 2018; Замотаева Е.К. Проблемы статуса административных комиссий в аспекте разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 19; Макарецев А.А. Административные комиссии в системе органов административной юрисдикции: правовой статус и проблемы повышения эффективности деятельности // Административное право и процесс. 2010. № 1; Пономарев К.А. Административные комиссии в муниципальных образованиях: проблемы правового регулирования и организации деятельности : дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д., 2011; Хорьков В.Н. Административные комиссии: уровни законодательного регулирования // Административное и муниципальное право. 2008. № 12.

Первоначальные тексты Законов № 260-ОЗ и № 261-ОЗ опубликованы в изданиях:

«Собрание законодательства Томской области» от 30.11.2009 № 11/2 (52);

«Томские новости» от 03.12.2009 № 48;

«Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» от 16.12.2009 № 33 (155).

Задачей Закона № 260-ОЗ является создание организационных механизмов, обеспечивающих привлечение лиц к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Томской области об административных правонарушениях.

Предметом его регулирования являются отношения в сфере создания и организации деятельности административных комиссий в Томской области.

Законом № 260-ОЗ определены отдельные вопросы правового статуса административных комиссий в Томской области, а именно:

- правовые основы деятельности административных комиссий;
- порядок создания и ликвидации административных комиссий;
- положения о составах административных комиссий;
- положения о сроке полномочий членов административных комиссий;
- общие требования к проведению заседаний административных комиссий;
- полномочия председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, членов административной комиссии;
- вопросы финансового и материального обеспечения деятельности административных комиссий.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона № 260-ОЗ указанный Закон вступил в силу с 1 января 2010 года.

С даты принятия по настоящее время в Закон № 260-ОЗ один раз вносилось изменение (Закон Томской области от 15.11.2010 № 276-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «Об административных комиссиях в Томской области»).

Задачей Закона № 261-ОЗ является обеспечение реализации отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области.

Предметом его регулирования являются отношения в сфере наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области.

С даты принятия Закона № 261-ОЗ соответствующими государственными полномочиями наделены 20 муниципальных образований: 4 муниципальных образования, обладающих статусом городского округа (города Томск, Кедровый, Стрежевой, а также городской округ – закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области) и 16 муниципальных образований, наделенных статусом муниципального района.

Законом № 261-ОЗ определены:

- содержание передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- права и обязанности исполнительных органов государственной власти Томской области, а также органов местного самоуправления при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- порядок финансового обеспечения передаваемых отдельных государственных полномочий;
- порядок контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий и предоставления органами местного самоуправления отчетности;
- условия и порядок прекращения осуществления переданных отдельных государственных полномочий;
- ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных им отдельных государственных полномочий.

В соответствии со ст. 8 указанного Закона и с учетом сроков его официального опубликования, Закон № 261-ОЗ вступил в силу с 1 января 2010 года.

С даты принятия и по настоящее время в Закон № 261-ОЗ 10 раз вносились изменения (Законы Томской области от 09.03.2010 № 34-ОЗ, от 08.04.2011 № 30-ОЗ, от 09.11.2011 № 308-ОЗ, от 15.03.2013 № 37-ОЗ, от 07.06.2013 № 104-ОЗ, от 27.12.2013 № 229-ОЗ, от 19.06.2014 № 74-ОЗ, от 30.12.2014 № 207-ОЗ, от 12.11.2015 № 173-ОЗ, от 29.12.2015 № 205-ОЗ).

1.3. Оценка законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий с учетом результатов правовой и антикоррупционной экспертизы

Законы № 260-ОЗ и № 261-ОЗ приняты в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в рамках компетенции и в целях реализации предоставленных Томской области полномочий по регулированию соответствующих правоотношений. Противоречий указанных Законов федеральному законодательству, искажения смысла его положений, смысла решений Конституционного Суда Российской Федерации, а также противоречий Уставу (Основному Закону) Томской области, Кодексу Томской области об административных правонарушениях и иным законам Томской области, а также несогласованности Законов № 260-ОЗ и № 261-ОЗ между собой не выявлено.

За период действия Законов № 260-ОЗ и № 261-ОЗ протестов прокурора Томской области, а также экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области по результатам правовой и антикоррупционной экспертиз указанных нормативных правовых актов не поступало. Несоблюдения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина при принятии указанных Законов не установлено.

В Законах № 260-ОЗ и № 261-ОЗ используется единая понятийно-терминологическая система. Коррупциогенных факторов, в том числе при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченными органами, положений, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления, коллизии норм права, дублирующих норм права, ошибок юридико-технического характера, а также неполноты в правовом регулировании общественных отношений в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий в Томской области не выявлено.

Вместе с тем выявлено, что наименование органа, уполномоченного на оказание органам местного самоуправления методической помощи в организации их работы по осуществлению государственных полномочий, а также на осуществление контроля за реализацией переданных органам местного самоуправления государственных полномочий (Департамент по работе с органами местного самоуправления Администрации Томской области) (п. 3 ч. 1 ст. 2 Закона № 261-ОЗ) не согласуется с актуальным наименованием указанного органа в соответствии с постановлением Губернатора Томской области от 30.08.2012 № 94 «О структуре исполнительных органов государственной власти Томской области и составе Администрации Томской области» (Департамент муниципального развития Администрации Томской области). В этой связи **предлагается уточнить в Законе № 261-ОЗ наименование уполномоченного органа.**

Также в рамках проведения мониторинга правоприменения от администрации Томского района поступило предложение по определению в региональном законодательстве целей, задач и принципов деятельности административных комиссий. Вместе с тем субъекты Российской Федерации наделены только полномочием по созданию административных комиссий, при этом цель их создания также определена в федеральном законодательстве – привлечение к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации (п. 5 ч. 1 ст. 1.3.1 КоАП РФ). Иные стороны правового статуса административных комиссий также вытекают из положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (что подтверждает практика законодательного регулирования соответствующих вопросов в других субъектах Российской Федерации, как правило, различным образом дублирующих положения федерального законодательства). В этой связи дополнение Закона № 260-ОЗ соответствующими положениями будет являться избыточным.

1.4. Практика законодательного регулирования правового статуса административных комиссий в субъектах Российской Федерации

Итоги анализа законодательства субъектов Российской Федерации свидетельствуют о том, что в отдельных регионах в принципе не предусмотрено создание административных комиссий (город Севастополь², Калининградская³ и Ульяновская области⁴), в других применяются различные подходы к нормативно-правовому регулированию их правового статуса (основные представлены в схеме № 1). Отдельные регионы отличаются следующей спецификой:

– специальные законы, регламентирующие деятельность административных комиссий, отсутствуют, соответствующие положения включены в законы, регламентирующие правовой статус нескольких органов (учреждений) административной юрисдикции (город Москва и Республика Саха (Якутия))⁵;

– правовой статус административных комиссий частично урегулирован в законах об административных правонарушениях, частично – в законе о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями (Пермский край) или в положениях, которые утверждены исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Курганская и Свердловская области, Чеченская Республика);

– в законодательстве лишь фрагментарно обозначены отдельные составляющие правового статуса комиссий (Белгородская область).

Исходя из изложенного, в Томской области применяется один из наиболее распространенных подходов – регулирование правового статуса административных комиссий специальным законом субъекта Российской Федерации.

С точки зрения субъекта публичного права, осуществляющего реализацию государственных полномочий в сфере организации деятельности административных комиссий, в основном практика регионов в указанном отношении единообразна: соответствующие полномочия переданы муниципалитетам, однако объем указанных полномочий различается. Примером исключения из этого правила может послужить опыт Республики Калмыкия, где с 2009 года осуществление соответствующих государственных полномочий органами местного самоуправления муниципалитетов прекращено и комиссии создаются уполномоченным Правительством Республики Калмыкия органом исполнительной власти.

² Глава 3 Закона города Севастополя от 17.04.2015 № 130-ЗС «Об административных правонарушениях».

³ Статья 86 Закона Калининградской области от 12.05.2008 № 244 «Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях».

⁴ Глава 8 Закона Ульяновской области от 28.02.2011 № 16-ЗО «Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях».

⁵ Закон г. Москвы от 18.12.2002 № 66 «О коллегиальных органах по рассмотрению дел об административных правонарушениях в городе Москве»; Закон Республики Саха (Якутия) от 14.10.2009 727-З № 339-IV «Об органах и учреждениях административной юрисдикции в Республике Саха (Якутия)».

Схема № 1

Наиболее распространенные подходы к законодательному регулированию правового статуса административных комиссий в субъектах Российской Федерации



2. Практика реализации законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий

2.1. Реализация органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусмотренных статьей 1 Закона № 261-ОЗ

Административные комиссии являются постоянно действующими коллегиальными органами по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Томской области об административных правонарушениях, и отнесенных к их компетенции (ст. 1 Закона № 260-ОЗ). Административные комиссии в Томской области создаются органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов в соответствии с Законом № 260-ОЗ, Законом № 261-ОЗ в пределах полномочий, предусмотренных уставом муниципального образования (ч. 1 ст. 3 Закона № 260-ОЗ).

В настоящее время государственные полномочия **по созданию** административных комиссий переданы органам местного самоуправления всех муниципальных районов и городских округов Томской области (п. 1 ст. 1 Закона № 261-ОЗ) – всего 20-ти. Также им переданы государственные полномочия **по определению количества** административных комиссий в муниципальных образованиях, **по изменению их количества**, в том числе путем их ликвидации (ч.4 ст. 1 Закона № 260-ОЗ, п. 2 и п. 5 ст. 1 Закона № 261-ОЗ). Так, в соответствующем муниципальном образовании создаются одна или несколько административных комиссий: их количество определяется с учетом административно-территориального устройства Томской области и численности населения (ч. 2 ст. 3 Закона № 260-ОЗ).

В настоящее время административные комиссии образованы во всех муниципальных районах и городских округах, всего на территории Томской области действуют **26 административных комиссий** (таблицы № 1 и № 2), как правило, по одной в каждом муниципальном образовании, наделенном государственными полномочиями. В г. Томске осуществляют деятельность 4 административные комиссии, в ЗАТО Северск – 2 административные комиссии.

В Кривошеинском районе создано 3 комиссии (расположены в различных частях муниципального района): в с. Кривошеино (рассматривает административные правонарушения, совершенные на территории Кривошеинского, Новокривошеинского, Пудовского, Петровского сельских поселений); в с. Володино (рассматривает административные правонарушения, совершенные на территории Володинского, Иштанского сельских поселений); в с. Красный Яр (рассматривает административные правонарушения, совершенные на территории Красноярского сельского поселения)⁶.

⁶ Пункт 1.2 Регламента работы административных комиссий муниципального образования Кривошеинский район (утв. постановлением Администрации Кривошеинского района Томской области от 26.01.2012 № 28).

Состав комиссий различается, обязанности ответственного секретаря комиссий выполняет одно лицо.

Необходимо отметить, что по площади Кривошеинский район занимает лишь 14-е место, а по численности населения – 10-е место среди районов Томской области⁷. Расстояние от населенных пунктов Володинского и Иштанского сельских поселений и с. Красный Яр до районного центра составляет от 33 до 96,3 км⁸, численность населения в с. Красный Яр составляет около 2000 человек, в Володинском поселении – около 1280, в Иштанском – около 700 человек⁹. В период с 2016 по 2018 годы указанными административными комиссиями ежегодно рассматривалось в общей сложности в среднем порядка 30 дел об административных правонарушениях.

При этом в Томской области имеются районы, которые отличаются, в частности, большей территорией, а также протяженностью (например, Каргасокский, Парабельский, Верхнекетский районы). Кроме того, количество рассмотренных в указанных районах дел в среднем за аналогичный период аналогичное либо больше (81, 31 и 57 дел соответственно).

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 2 ст. 25.1) дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено по общему правилу лишь в случае, если лицо было надлежащим образом извещено о месте и времени рассмотрения дела и от него не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела (либо ходатайство оставлено без удовлетворения).

Таким образом, в случаях, когда лицо, совершившее правонарушение, проживает в отдаленном от места расположения административной комиссии населенном пункте, не исключено, что дела будут рассматриваться в его отсутствие (в связи с тем, что добраться до места проведения заседания ему будет затруднительно). Указанная проблема также была обозначена на заседании постоянной комиссии по вопросам агропромышленного комплекса комитета Законодательной Думы Томской области по экономической политике (решение комиссии от 17.05.2019 № 21 поддержано решением указанного комитета от 22.05.2019 № РКЭП6-31-231).

В этой связи в целях наиболее полного обеспечения возможности для участия в заседаниях административных комиссий лиц, в отношении которых ведутся производства по делам об административных правонарушениях, представляется необходимым с учетом территориальных особенностей муниципальных

⁷ Реестр административно-территориальных единиц Томской области на 1 января 2019 года [Электронный ресурс]:официальный сайт Администрации Томской области. URL: <https://tomsk.gov.ru/adm>.

⁸ Административное деление [Электронный ресурс]:официальный сайт Администрации Кривошеинского района. URL: http://kradm.tomsk.ru/adm_del.html.

⁹ Реестр административно-территориальных единиц Томской области на 1 января 2019 года [Электронный ресурс]:официальный сайт Администрации Томской области. URL: <https://tomsk.gov.ru/adm>.

образований и транспортной доступности отдельных населенных пунктов рассмотреть вопрос о целесообразности увеличения количества административных комиссий.

Таблица № 1
Созданные на территории Томской области административные комиссии

Количество административных комиссий, созданных в муниципальном районе, городском округе	Муниципальный район, городской округ	Место нахождения административной комиссии
4	Томск	г. Томск: административные комиссии Кировского, Ленинского, Октябрьского и Советского районов
3	Кривошеинский район	с. Кривошеино, с. Володино, с. Красный Яр
2	ЗАТО Северск	г. Северск, п. Самусь (административная комиссия по внегородским территориям ЗАТО Северск)
1	Стрежевой	г. Стрежевой
	Кедровый	г. Кедровый
	Александровский район	с. Александровское
	Асиновский район	г. Асино
	Бакчарский район	с. Бакчар
	Верхнекетский район	р.п. Белый Яр
	Зырянский район	с. Зырянское
	Каргасокский район	с. Каргасок
	Кожевниковский район	с. Кожевниково
	Колпашевский район	г. Колпашево
	Молчановский район	с. Молчаново
	Парабельский район	с. Парабель
	Первомайский район	с. Первомайское
	Тегульдетский район	с. Тегульдет
	Томский район	г. Томск
Чаинский район	с. Подгорное	
Шегарский район	с. Мельниково	

Кроме того, в г. Томске до 1 мая 2018 года¹⁰ действовала городская административная комиссия (ГАК), к исключительной компетенции которой относилось рассмотрение дел о совершенных на территории г. Томска административных правонарушениях:

возбуждаемых на основании протоколов об административных правонарушениях, составляемых должностными лицами исполнительных органов государственной власти Томской области;

возбуждаемых на основании выносимых прокурором постановлений о возбуждении дел об административном правонарушении;

совершенных юридическими лицами;

предусмотренных ст. 2.5 (нарушение порядка предоставления муниципальной услуги), ст. 3.1 (нарушение порядка уведомления о проведении массовых мероприятий), ч. 2 ст. 3.31 (непринятие организатором массовых мероприятий мер по обеспечению общественных мест проведения указанных массовых мероприятий (досуга) местами для отправления естественных надобностей человека), ст. 9.3 (нарушение порядка и условий использования, порядка распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности) КТопАП.

ГАК могла также рассматривать любые иные дела, отнесенные к компетенции районных административных комиссий¹¹.

Производство по делам об административных правонарушениях, не рассмотренных ГАК на дату ликвидации, было возложено на административную комиссию Советского района города Томска с передачей соответствующих дел.

Срок полномочий административных комиссий в Законе № 260-ОЗ не установлен, определен лишь срок полномочий ее членов, который составляет 4 года (части 1 и 2 ст. 5). Срок начинается со дня включения члена административной комиссии в ее состав и прекращается с момента начала работы административной комиссии нового состава, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий члена комиссии.

К переданным муниципалитетам государственным полномочиям также относится **определение персонального и численного состава административных комиссий**, а также **утверждение регламентов работы административных комиссий** (п.п. 3, 4 ст. 1 Закона № 261-ОЗ).

¹⁰ Постановление администрации Города Томска от 19.04.2018 № 315 «О ликвидации Городской административной комиссии Города Томска и внесении изменений в отдельные муниципальные правовые акты муниципального образования «Город Томск» по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий на территории муниципального образования «Город Томск».

¹¹ Пункт 6.1.1 приложения 6 к постановлению администрации Города Томска от 24.12.2014 № 1365 «Об утверждении нового персонального и численного состава административных комиссий муниципального образования «Город Томск» и внесении изменений в постановление администрации Города Томска от 30.12.2009 № 1339 «О создании, определении количества, персонального состава, утверждении регламента работы административных комиссий Города Томска».

В этой связи органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области во исполнение указанных положений Закона № 261-ОЗ, а также п. 2 ч. 2 ст. 3 Закона № 260-ОЗ приняты следующие акты (таблица № 2).

Таблица № 2

Информация о муниципальных правовых актах, принятых муниципальными образованиями в рамках реализации ими отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий

№	Муниципальное образование	Муниципальные правовые акты
1.	Город Томск	1) Постановление администрации Города Томска от 30.12.2009 № 1339 «О создании, определении количества, персонального состава, утверждении Регламента работы административных комиссий города Томска» 2) Постановление администрации Города Томска от 24.12.2014 № 1365 «О деятельности административных комиссий муниципального образования «Город Томск» 3) Постановление администрации Города Томска от 25.03.2019 № 237 «Об утверждении нового персонального и численного состава административных комиссий муниципального образования «Город Томск» и внесении изменений в постановление администрации Города Томска от 24.12.2014 № 1365 «Об утверждении нового персонального и численного состава административных комиссий муниципального образования «Город Томск» и внесении изменений в постановление администрации Города Томска от 30.12.2009 № 1339 «О создании, определении количества, персонального состава, утверждении регламента работы административных комиссий города Томска»
2.	городской округ – ЗАТО Северск	1) Постановление Администрации ЗАТО Северск от 21.12.2009 № 4359 «Об утверждении регламента работы административных комиссий ЗАТО Северск Томской области» 2) Постановление Администрации ЗАТО Северск от 22.09.2010 № 2552 «Об административной комиссии внегородских территорий ЗАТО Северск Томской области» 3) Постановление Администрации ЗАТО Северск от 10.04.2019 № 644 «Об административной комиссии г. Северска ЗАТО Северск Томской области»
3.	городской округ Стрежевой	1) Постановление Администрации городского округа Стрежевой от 11.12.2012 № 852 «О создании Административной комиссии городского округа Стрежевой» 2) Постановление Администрации городского округа Стрежевой от 26.06.2013 № 458 «Об утверждении Положения об Административной комиссии городского округа Стрежевой» 3) Постановление Администрации городского округа Стрежевой от 23.07.2019 № 569 «Об утверждении состава Административной комиссии городского округа Стрежевой»
4.	город Кедровый	1) Постановление администрации города Кедровый от 28.06.2010 № 86 «Об утверждении регламента административной комиссии муниципального образования «Город Кедровый» 2) Постановление Администрации города Кедрового от

		02.08.2016 № 423 «Об утверждении персонального состава административной комиссии муниципального образования «Город Кедровый»
5.	Александровский район	1) Постановление Главы Александровского района от 29.01.2010 № 52 «О создании административной комиссии муниципального образования «Александровский район» 2) Постановление Главы Александровского района от 29.12.2010 № 1292 Административный регламент исполнения муниципальной функции «Привлечение к административной ответственности» в администрации Александровского района» 3) Постановление Администрации Александровского района от 31.01.2019 № 103 «Об утверждении административной комиссии муниципального образования «Александровский район» в новом составе»
6.	Асиновский район	1) Постановление Администрации Асиновского района от 03.10.2017 № 1546 «Об утверждении персонального состава административной комиссии Асиновского района» 2) Постановление Администрации Асиновского района от 20.11.2017 № 1805 «Об утверждении регламента работы административной комиссии Асиновского района»
7.	Бакчарский район	Постановление Администрации Бакчарского района от 15.02.2010 № 105 «Об административной комиссии Бакчарского района»
8.	Верхнекетский район	1) Постановление Администрации Верхнекетского района от 22.01.2016 № 25 «Об исполнении отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административной комиссии» 2) Постановление Администрации Верхнекетского района от 05.02.2018 № 130 «О создании, определении количества, персонального и численного состава, утверждении регламента работы административной комиссии Верхнекетского района»
9.	Зырянский район	1) Постановление Администрации Зырянского района от 21.02.2017 № 53а/2017 «Об административной комиссии муниципального образования «Зырянский район» 2) Постановление Администрации Зырянского района от 23.03.2018 № 188-ра/2018 «Об использовании ресурсов, необходимых для организации деятельности ведущего специалиста – ответственного секретаря административной комиссии Администрации Зырянского района»
10.	Каргасокский район	Постановление Администрации Каргасокского района от 10.01.2018 № 2 «О создании Административной комиссии Каргасокского района»
11.	Кожевниковский район	1) Постановление Администрации Кожевниковского района от 29.12.2009 № 1019/1 «Об утверждении регламента работы административной комиссии муниципального образования «Кожевниковский район» 2) Распоряжение Администрации Кожевниковского района от 21.02.2018 № 81-р «Об Административной комиссии Кожевниковского района»
12.	Колпашевский район	Постановление Администрации Колпашевского района от 03.02.2010 № 215 «Об административной комиссии Колпашевского района»

13.	Кривошеинский район	<p>1) Постановление Администрации Кривошеинского района от 26.01.2012 № 28 «Об утверждении Регламента работы административных комиссий муниципального образования Кривошеинский район»</p> <p>2) Постановление Администрации Кривошеинского района от 10.10.2016 № 305 «Об утверждении нового персонального и численного состава административных комиссий муниципального образования Кривошеинский район»</p>
14.	Молчановский район	<p>1) Постановление Администрации Молчановского района 18.12.2009 № 608 «Об утверждении Регламента работы Административной комиссии Молчановского района»</p> <p>2) Постановление Администрации Молчановского района 08.02.2010 № 33 «О создании Административной комиссии Молчановского района»</p>
15.	Парабельский район	<p>1) Постановление Администрации Парабельского район от 26.02.2018 № 102а «Об утверждении регламента работы административной комиссии Парабельского района»</p> <p>2) Постановление Администрации Парабельского района от 18.04.2018 № 213а «Об утверждении состава административной комиссии Парабельского района»</p>
16.	Первомайский район	<p>1) Постановление Администрации Первомайского района от 01.02.2018 № 9 «Об утверждении Регламента работы административной комиссии Первомайского района»</p> <p>2) Распоряжение Администрации Первомайского района от 17.09.2018 № 613-р «Об утверждении состава Административной комиссии Первомайского района»</p>
17.	Тегульдетский район	<p>1) Постановление Администрации Тегульдетского района от 24.12.2014 № 621 «Об утверждения Положения об административной комиссии муниципального образования «Тегульдетский район»</p> <p>2) Распоряжение Администрации Тегульдетского района от 20.02.2019 № 36 «О создании и утверждении персонального состава административной комиссии муниципального образования «Тегульдетский район»</p>
18.	Томский район	<p>1) Постановление Администрации Томского района от 15.07.2013 № 192 «Об административной комиссии муниципального образования Томский район»</p> <p>2) Распоряжение Администрации Томского района от 04.04.2019 № 104-П «Об утверждении состава Административной комиссии муниципального образования «Томский район»</p>
19.	Чаинский район	<p>1) Постановление Администрации Чаинского района от 04.09.2012 № 575 «Об Административной комиссии Чаинского района»</p> <p>2) Постановление Администрации Чаинского района от 30.08.2016 № 330 «Об утверждении состава Административной комиссии Чаинского района»</p>
20.	Шегарский район	<p>1) Постановление Администрации Шегарского района от 06.02.2013 № 39 «Об утверждении регламента работы административной комиссии Шегарского района»</p> <p>2) Распоряжение Администрации Шегарского района от 13.03.2019 № 117 «Об утверждении персонального состава административной комиссии Шегарского района»</p>

В отношении обозначенных муниципальных актов необходимо отметить следующее.

1) Составы административных комиссий определены во всех муниципалитетах, однако реализация полномочия по созданию указанных комиссий нашла свое отражение в актах не всех муниципальных образований (отсутствует в г. Кедровый, Асиновском, Кожевниковском, Кривошеинском, Первомайском, Парабельском, Томском и Шегарском районах).

Вместе с тем, исходя из положений ст. 3 Закона № 260-ОЗ и ст. 1 Закона № 261-ОЗ, полномочия по созданию, определению количества административных комиссий, а также состава указанных комиссий представляют собой отдельные полномочия, каждое из которых должно быть реализовано.

2) Как правило, муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления по вопросам реализации отдельных государственных полномочий, представляют собой постановления администраций муниципальных образований, реже – распоряжения (так, в Кожевниковском, Первомайском, Томском и Шегарском районах ими утверждены составы административных комиссий, в Тегульдетском районе распоряжением регулируются также вопросы создания персонального состава административной комиссии). В Александровском районе состав административной комиссии утвержден постановлением Администрации Александровского района, а вопросы создания указанной комиссии и регламент ее работы регулируются постановлением Главы Александровского района.

3) Регламенты работы административных комиссий утверждены во всех муниципалитетах, однако наименования муниципальных актов различаются: чаще всего используется наименование «регламент», реже – «положение» (г. Стрежевой, Тегульдетский и Томский районы).

4) В Александровском районе постановлением Главы Александровского района от 29.12.2010 № 1292 утвержден административный регламент исполнения муниципальной функции «Привлечение к административной ответственности» в администрации Александровского района». Указанный административный регламент утвержден в соответствии с постановлением Главы Александровского района от 07.09.2010 № 781 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг) в Александровском районе в 2010 году». В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» под муниципальной услугой, предоставляемой органом местного самоуправления, понимается деятельность по реализации функций указанного органа, которая осуществляется по запросам заявителей (ст. 2).

С учетом этих и иных положений указанного Федерального закона деятельность административных комиссий по рассмотрению дел об административных правонарушениях не вполне соотносится с предметом его регулирования.

Действующим областным законодательством не установлена обязанность размещать актуальную информацию о деятельности административных комиссий на сайтах Администрации Томской области (Департамента муниципального развития Администрации Томской области), а также органов местного самоуправления.

Вместе с тем при проведении мониторинга правоприменения в ряде случаев **выявлены сложности в обнаружении открытой и актуальной информации** об административных комиссиях, их контактных данных, а также о принятых органами местного самоуправления во исполнение положений ст. 1 Закона № 261-ОЗ муниципальных правовых актах. В этой связи следует отметить, что объем информации о деятельности административных комиссий в муниципалитетах, размещенной на их официальных сайтах, существенно различается. Так, в отдельных муниципалитетах отсутствует раздел, касающийся деятельности административных комиссий. В других размещена контактная информация, сведения о положениях областного законодательства и принятых муниципальных актах, порядке и реквизитах для уплаты административного штрафа, отчеты о деятельности, в том числе ежеквартальные (Александровский, Зырянский, Кожевниковский, Тегульдетский, Первомайский, Томский, Чаинский, Шегарский районы), памятки для граждан в виде наглядных листовок по отдельным составам административных правонарушений, например, об ответственности за нарушение тишины и покоя граждан (Томский, Чаинский районы), иные разъяснения (ЗАТО Северск, Кожевниковский, Тегульдетский районы), протоколы заседаний (Парабельский, Чаинский районы), обезличенные постановления административных комиссий (Первомайский район).

С учетом изложенного, в целях обеспечения открытости и доступности информации об осуществлении органами местного самоуправления указанных полномочий представляется целесообразным размещать на официальном сайте государственного органа, уполномоченного на осуществление контроля за реализацией соответствующих государственных полномочий, а также на сайтах органов местного самоуправления (по возможности в специальных разделах, посвященных вопросам деятельности административных комиссий) соответствующую актуальную информацию.

Муниципальные образования также наделены полномочиями по **обеспечению деятельности** административных комиссий, связанной с реализацией Закона № 260-ОЗ (п. 6 ст. 1 Закона № 261-ОЗ). Вместе с тем понятие «обеспечение деятельности» в областном законодательстве, посвященном регулированию деятельности административных комиссий, применительно к передаваемым органам местного самоуправления полномочиям **не раскрывается**.

При этом предусмотрено, что финансовое и материальное обеспечение деятельности административных комиссий осуществляется за счет средств областного бюджета (ст. 11 Закона № 260-ОЗ, ст. 4 Закона № 261-ОЗ). Использование органами местного самоуправления дополнительно собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных им государственных полномочий

в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования, является **их правом** (ч. 4 ст. 4 Закона № 261-ОЗ).

В этой связи используемое в п. 6 ст. 1 Закона № 261-ОЗ понятие «обеспечение деятельности» следует понимать через призму полномочий ответственного секретаря административной комиссии, предусмотренных в п. 3 ст. 9 Закона № 260-ОЗ, – то есть организационного обеспечения деятельности административных комиссий.

С учетом изложенного, в областном законодательстве целесообразно конкретизировать содержание указанного государственного полномочия по обеспечению деятельности административных комиссий, передаваемого органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

2.2. Составы административных комиссий в Томской области

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона № 260-ОЗ административная комиссия в Томской области создается в составе:

- председателя;
- заместителя председателя;
- ответственного секретаря;
- членов административной комиссии.

Исходя из буквального толкования указанной нормы, к понятию «член административной комиссии» не относятся председатель, заместитель председателя и ответственный секретарь административной комиссии, что является определенной неточностью. В этой связи представляется необходимым внести изменение в ч. 1 ст. 4 Закона № 260-ОЗ, **уточнив перечень лиц, признаваемых членами административной комиссии** (посредством указания на то, что административная комиссия создается в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и *иных* членов административной комиссии).

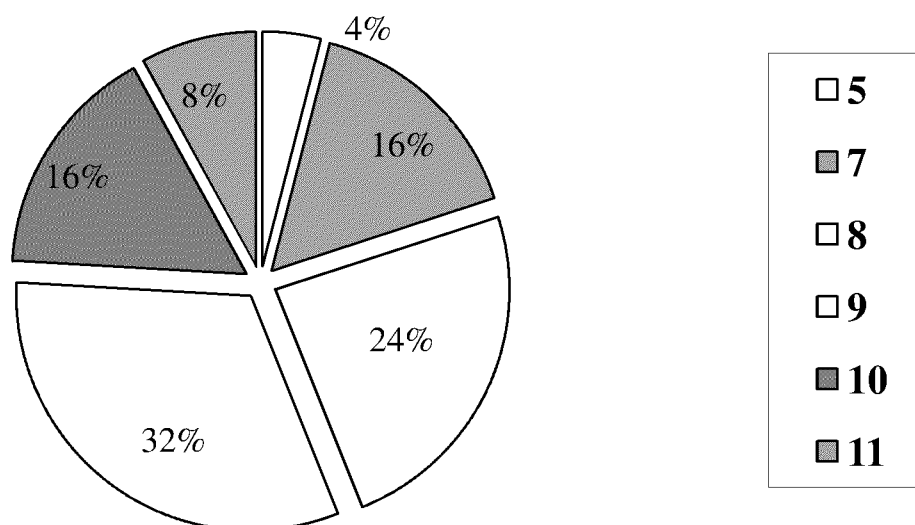
Согласно ч. 1 ст. 4 Закона № 260-ОЗ административная комиссия может включать **от 5 до 15 членов комиссии**.

Как показывает **практика**, в Томской области административные комиссии образованы численностью **5-11 человек**. Так, в состав административной комиссии Чаинского района входит 5 человек, а в составы административных комиссий города Стрежевого и Томского района – по 11 человек.

Наиболее распространена практика создания комиссий в количестве 9 членов (Кировский и Ленинский районы города Томска, внегородские территории ЗАТО Северск, Шегарский, Молчановский и Тегульдетский районы, села Володино и Красный Яр Кривошеинского района), а также 8 членов (города Северск и Кедровый, Первомайский, Бакчарский, Каргасокский, Колпашевский районы).

Схема № 2

Информация о количестве членов административных комиссий в Томской области



Законом № 260-ОЗ предусмотрены следующие **требования к членам административных комиссий** (ч. 2 ст. 4 Закона № 260-ОЗ):

- гражданство Российской Федерации;
- дееспособность;
- совершеннолетний возраст;
- отсутствие судимости;
- члены комиссии **не должны быть подвергнутыми административному наказанию.**

По мнению администрации Колпашевского района, последнее требование создает сложности при формировании кадрового состава административной комиссии, в том числе с учетом положений п. 3 ч. 2 ст. 5 Закона 260-ОЗ, в соответствии с которыми полномочия члена административной комиссии прекращаются соответствующим органом местного самоуправления досрочно в случае вступления в отношении него в законную силу постановления о назначении административного наказания. Это существенно сокращает число лиц, которые могут являться членами административной комиссии, так как большинство кандидатов, предлагаемых в ее состав, привлекались к ответственности за правонарушения, предусмотренные гл. 12 КоАП РФ («Административные правонарушения в области дорожного движения»), преимущественно речь идет о правонарушениях, предусмотренных ст. 12.9 КоАП РФ (превышение установленной скорости движения), в том числе зафиксированных с использованием работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи), а также ст. 7.30 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) и др. В этой связи органы местного самоуправления (в частности, администрация Колпашевского района) предлагает внести изменения в указанную норму.

Указанное положение действительно следует признать осложняющим формирование состава административной комиссии, поскольку оно существенно и необоснованно сужает круг лиц, которые могут быть включены в её состав. Притом подобное требование не предъявляется даже к кандидату на должность судьи (ст. 4 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»). В этой связи целесообразно исключить из статей 4 и 5 Закона № 260-ОЗ положения о том, что членами административной комиссии не могут быть лица, подвергнутые административному наказанию.

В состав административной комиссии также могут входить по согласованию депутаты представительных органов муниципальных образований, муниципальные служащие, должностные лица органов внутренних дел, представители общественных объединений, а также иные лица.

Как свидетельствует практика (таблица № 3), зачастую **сотрудники местных администраций составляют существенную долю членов административных комиссий**, в отдельных случаях комиссии полностью состоят из указанных лиц. В большинстве случаев в составы комиссий включены **сотрудники органов внутренних дел**. Участие соответствующих специалистов в деятельности административных комиссий способствует всестороннему рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Таблица № 3
Качественный состав административных комиссий

Место работы, должность, род занятий	Административная комиссия
сотрудники местных администраций	входят в состав всех административных комиссий в различном количестве, до 100 % в Кировском, Октябрьском и Советском районах города Томска, г. Северске, внегородских территориях ЗАТО Северск, в Зырянском, Чаинском районах
сотрудники органов внутренних дел	все остальные административные комиссии кроме с. Володино Кривошеинского района, Кожевниковского, Первомайского, Тегульдетского и Шегарского районов
депутаты, специалисты аппаратов представительных органов муниципальных образований (редко), главы муниципальных образований (редко)	города Стрежевой и Кедровый, Асиновский, Бакчарский, Каргасокский, Кожевниковский, Колпашевский, Первомайский районы
руководители (редко – специалисты) (подразделений) федеральных государственных казенных учреждений, областных государственных и муниципальных казенных учреждений,	город Кедровый, Александровский, Асиновский, Верхнекетский, Колпашевский, Молчановский районы, села Кривошеино и Красный Яр Кривошеинского района

муниципальных унитарных предприятий, муниципальных бюджетных учреждений, областного государственного автономного учреждения здравоохранения	
руководители образовательных учреждений, иные сотрудники (рабочий, водитель)	Александровский район, с. Володино Кривошеинского района
пенсионеры	с. Володино и с. Красный Яр Кривошеинского района, Молчановский, Шегарский районы
представители СМИ (корреспондент, редактор, генеральный директор)	с. Кривошеино Кривошеинского района, Парабельский, Шегарский районы
<p>другие категории:</p> <ul style="list-style-type: none"> – начальник территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Томской области в Кривошеинском районе; – директор Кривошеинского обособленного подразделения Томское областное общество охотников и рыболовов (с. Кривошеино Кривошеинского района), – председатель ТСЖ (Ленинский район города Томска), – индивидуальный предприниматель (с. Володино Кривошеинского района), – библиотекарь (с. Красный Яр Кривошеинского района), – юрисконсульт ОАО «Томскэнергосбыт» (Колпашевский район), – исполнительный секретарь Тегульдетского местного отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия» 	

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона № 260-ОЗ **срок полномочий члена административной комиссии составляет 4 года.** Срок начинается со дня включения члена административной комиссии в ее состав и прекращается с момента начала работы административной комиссии нового состава, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий члена комиссии. При этом, как отмечено выше, срок, на который создается административная комиссия, в Законе № 260-ОЗ не определен, что может вызвать определенные расхождения в понимании соответствующей нормы и организационные сложности при определении срока полномочий административных комиссий.

В этой связи представляется целесообразным **заменить положение о сроке полномочий члена административной комиссии положением о сроке, на который административная комиссия создается.**

Члены административной комиссии, за исключением ответственного секретаря, осуществляют свои полномочия без отрыва от основной деятельности.

Все ответственные секретари административных комиссий имеют высшее юридическое образование (в соответствии с абз. вторым ч. 4 ст. 4 Закона № 260-ОЗ).

Основная нагрузка, связанная с деятельностью административной комиссии, приходится на ответственного секретаря (ст. 9 Закона № 260-ОЗ). Так, к его полномочиям относится принятие мер по организационному обеспечению деятельности административной комиссии, организация предварительной подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению на заседании

административной комиссии, техническое обслуживание ее работы, ведение делопроизводства и др.

В этой связи муниципалитетами отмечается проблема проведения заседаний административных комиссий в период временной нетрудоспособности секретаря административной комиссии и пребывания его в отпуске. Несмотря на то, что в отсутствие ответственного секретаря административной комиссии члены административной комиссии по поручению председателя административной комиссии осуществляют его полномочия (п. 4 ст. 10 Закона № 260-ОЗ), именно секретарь административной комиссии наиболее погружен в вопросы деятельности комиссии.

Кроме того, большинство муниципалитетов полагают необходимым использование системного подхода к повышению квалификации секретарей административных комиссий, а также муниципальных служащих, в полномочия которых входит составление протоколов об административных правонарушениях.

В ходе проведения мониторинга выявлено, что по вопросам практики применения законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий в государственные органы и органы местного самоуправления муниципальных образований поступило одно обращение гражданина. В поступившем в 2018 году в Законодательную Думу Томской области обращении затрагивались вопросы финансирования деятельности административных комиссий, заработной платы ответственных секретарей, регулярного проведения семинаров-совещаний председателей и ответственных секретарей административных комиссий.

2.3. Порядок финансового обеспечения отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области

Реализация передаваемых государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий осуществляется посредством предоставления бюджетам муниципальных районов и городских округов Томской области субвенций из областного бюджета (таблица № 4) в соответствии с законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (ст. 11 Закона № 260-ОЗ, ч. 1 ст. 4 Закона № 261-ОЗ).

Соответствующие положения предусмотрены государственной программой «Повышение эффективности регионального и муниципального управления» (утверждена постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 431а). Входящая в ее состав подпрограмма 1 «Развитие местного самоуправления и муниципальной службы в Томской области» включает, в свою очередь, ведомственную целевую программу «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Томской области». Указанная ВЦП утверждается постановлениями Администрации Томской области ежегодно (действующая утверждена постановлением Администрации Томской области от 21.02.2019 № 76а). Мероприятие по обеспечению осуществления

отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области включено в обозначенную ВЦП. Показателем реализации мероприятия является количество муниципальных образований Томской области, которым предоставлена субвенция из областного бюджета (20 единиц).

Расчет и распределение субвенций местным бюджетам осуществляются в соответствии с Методикой расчета нормативов для определения объема субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области (приложение к Закону № 261-ОЗ). Указанной Методикой расчета субвенций предусмотрен норматив численности ответственных секретарей административных комиссий (раздел I) – всего 24 ответственных секретаря (схема № 3).

Объем субвенции (таблица № 5) на год по каждому муниципальному району или городскому округу рассчитывается по следующей формуле:

$S_{moi} = \text{ФОТспi} \times K_p \times K_{вф} \times K_{мз} \times K_k$, где:

S_{moi} – общий объем субвенции муниципалитету на осуществление соответствующих государственных полномочий;

ФОТспi – годовой фонд оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии, работающего на постоянной основе (рассчитывается исходя из денежного содержания по должности муниципальной службы «главный специалист»);

K_p – районный коэффициент и коэффициент за работу в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним;

$K_{вф}$ – коэффициент отчислений во внебюджетные фонды;

$K_{мз}$ – коэффициент материальных затрат (1,1);

K_k – корректирующий коэффициент, устанавливающий соотношение фактических и расчетных данных при определении общего объема субвенции (0,902).

Органы местного самоуправления также **имеют право** дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования (ч. 4 ст. 4 Закона № 261-ОЗ).

Дополнительные ресурсы использовались¹²:

в ЗАТО Северск: на материальное обеспечение и оплату труда (2016 г. – 305 815,00 руб., 2017 г. – 286 370,57 руб., 2018 г. – 286 599,00 руб.);

в г. Стрежевом: на проведение медицинских осмотров (2016 г. – 2 334,57 руб., 2017 г. – 20 171,36 руб. (также в указанную сумму включено обеспечение льготного проезда), 2018 г. – 4 992,27 руб.);

¹² По данным муниципальных образований Томской области.

в Александровском районе: на материальное обеспечение (2016 г. – 3 800 руб., 2017 г. – 3 800 руб., 2018 г. – 4 200 руб.), а также на предоставление транспорта, обслуживание здания и льготный проезд секретаря административной комиссии;

в Кожевниковском районе: на коммунальные услуги и содержание помещений (2016 г. – 13 700 руб., 2017 г. – 13 900 руб., 2018 г. – 14 620 руб.);

в Парабельском районе: на оплату работнику стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно (2018 г. – 60 488 руб.);

в г. Томске для осуществления переданных государственных полномочий используется муниципальное имущество.

Таблица № 4

Распределение субвенций местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области (тыс. руб.)

	Муниципальное образование	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Александровский район	731,0	731,0	770,4	760,4
2.	Асиновский район	432,0	432,0	459,3	449,3
3.	Бакчарский район	598,0	598,0	622,1	622,1
4.	Верхнекетский район	665,0	665,0	691,2	691,2
5.	Зырянский район	432,0	432,0	459,3	449,3
6.	Каргасокский район	665,0	665,0	691,2	691,2
7.	Кожевниковский район	432,0	432,0	459,3	449,3
8.	Колпашевский район	665,0	665,0	691,2	691,2
9.	Кривошеинский район	598,0	598,0	622,1	622,1
10.	Молчановский район	598,0	598,0	622,1	622,1
11.	Парабельский район	665,0	665,0	691,2	691,2
12.	Первомайский район	432,0	432,0	459,3	449,3
13.	Тегульдетский район	598,0	598,0	622,1	622,1
14.	Томский район	432,0	432,0	459,3	449,3
15.	Чаинский район	665,0	665,0	692,2	691,2
16.	Шегарский район	432,0	432,0	459,3	449,3
17.	Город Кедровый	665,0	665,0	692,2	691,2
18.	Городской округ Стрежевой	731,0	731,0	770,4	760,4
19.	Город Томск	1 728,0	1 728,0	1 797,2	1 797,2
20.	ЗАТО Северск	997,0	997,0	1 136,9	1 036,9
ИТОГО		13 161,0	13 161,0	13 868,3	13 686,3

Схема № 3
 Норматив численности ответственных секретарей административных комиссий

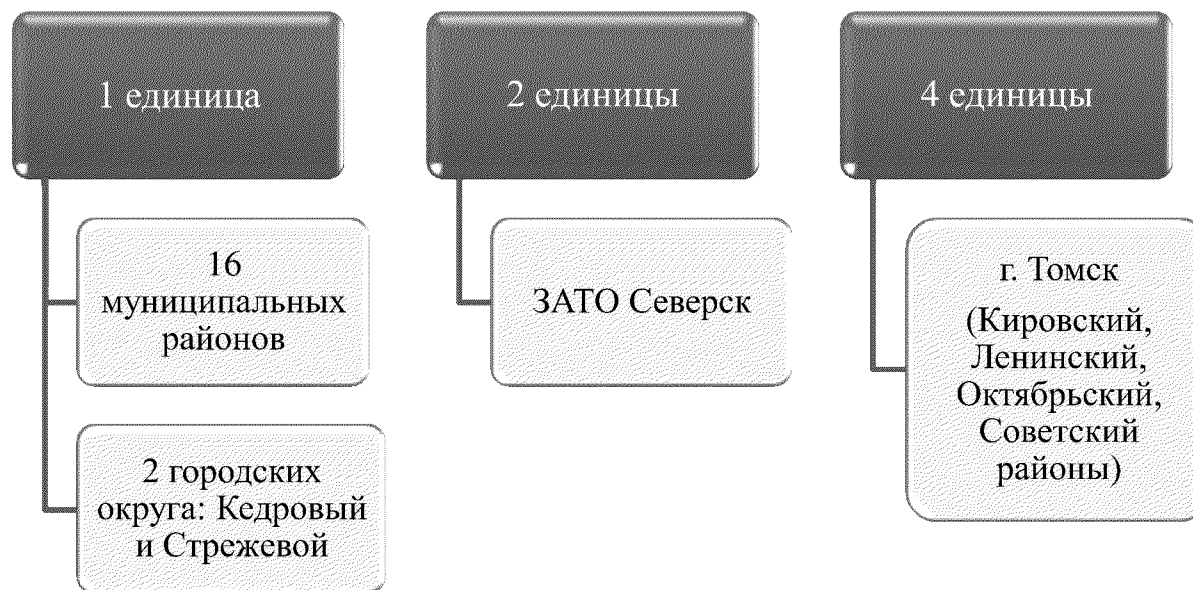


Таблица № 5
 Объем субвенций местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области (тыс. руб.)

Год	Кол-во специалистов (шт.ед.)	Годовой ФОТ	Годовой ФОТ + РК и сев. надбавка	Начисления на ФОТ	ФОТ с начислениями	Мат. затраты (10%)	ФОТ с начислениями (30,2%) и мат. затратами (10%)	Корректирующий коэфф. 0,902	Итого сумма субвенции	Перечислено	Кассовый расход субвенций
2016	24	5 145,0	10 187,1	3 076,5	13 263,6	1 326,4	14 590,0	1 429,8	13 161,0	13 126,6	12 904,7
2017	24	5 145,0	10 187,1	3 076,5	13 263,6	1 326,4	14 590,0	1 429,8	13 161,0	13 161,0	12 897,3
2018	24	5 350,8	10 594,6	3 199,6	13 794,1	1 379,4	15 173,6	1 351,8	13 868,6	13 868,6	13 636,6

2.4. Информация об оказании органам местного самоуправления методической помощи и мероприятиях, проведенных по вопросам реализации законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий

Исполнительные органы государственной власти Томской области, исходя из положений п. 3 ч. 1 ст. 2 Закона № 261-ОЗ, вправе через Департамент муниципального развития Администрации Томской области оказывать органам местного самоуправления методическую помощь в организации их работы по осуществлению переданных государственных полномочий.

Согласно информации Администрации Томской области Департаментом муниципального развития Администрации Томской области указанная методическая помощь органам местного самоуправления оказывается в форме консультирования должностных лиц органов местного самоуправления и ответственных секретарей административных комиссий по возникающим вопросам. Также с целью оказания методической помощи организуются выезды сотрудников Департамента на территории муниципальных образований. Помимо этого помощь оказывается в рамках сотрудничества с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области»: Департамент муниципального развития Администрации Томской области выступает соорганизатором секции секретарей административных комиссий на площадке Совета.

Так, в целях организации обмена опытом работы ответственных секретарей административных комиссий в 2019 году в Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» создана секция секретарей административных комиссий. Заседания секции проводятся ежеквартально. Так, за истекший период 2019 года было проведено 3 заседания секции (28 марта, 26 апреля и 26 июля).

По вопросам, связанным с реализацией положений Законов № 260-ОЗ и № 261-ОЗ, органами исполнительной власти Томской области проводились следующие мероприятия:

в 2016 г. проведены выездные мероприятия в администрациях Александровского, Молчановского, Первомайского, Шегарского районов Томской области;

в 2017 г. – в администрациях Каргасокского, Кожевниковского, Парабельского, Чаинского районов Томской области;

в 2018 г. – в администрациях Верхнекетского, Томского районов Томской области.

По информации Администрации Томской области, вопросы реализации переданных государственных полномочий, деятельности должностных лиц органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Томской области об административных правонарушениях, рассматривались на селекторных совещаниях под руководством заместителя Губернатора Томской области по территориальному развитию.

По мере поступления запросов Законодательной Думы Томской области Департаментом муниципального развития Администрации Томской области производился анализ рассмотрения административными комиссиями протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными нормами Кодекса Томской области об административных правонарушениях. Также по мере необходимости вносятся изменения в перечень должностных лиц органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, уполномоченных распоряжением Губернатора Томской области от 01.04.2010 № 90-р «О должностных лицах органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» на составление протоколов по делам об административных правонарушениях, перечисленных в п. 12 ч. 1 ст. 14.1 КТопАП.

Также Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» предоставлена информация о проведении ряда мероприятий по вопросам реализации законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий в муниципалитетах.

Так, в 2018 г. совместно с прокуратурой г. Стрежевого был проведен семинар по теме «Вопросы, возникающие при составлении и рассмотрении протоколов об административных правонарушениях». В семинаре приняли участие члены административной комиссии городского округа Стрежевой и уполномоченные должностные лица. Ежегодно на заседании Координационного совета по профилактике правонарушений и обеспечению охраны общественного порядка на территории городского округа Стрежевой ответственный секретарь административной комиссии докладывает о результатах работы административной комиссии за отчетный период.

Административной комиссией Шегарского района проводятся выездные рейды в населенные пункты района по вопросам выпаса сельскохозяйственных животных, благоустройства, содержания собак.

Администрации Томского и Первомайского районов сообщают о регулярном проведении семинаров для уполномоченных должностных лиц по вопросам составления протоколов об административных правонарушениях. В свою очередь, административной комиссией Томского района разработана и направлена в поселения района Памятка для уполномоченных должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях. Ответственными секретарями административных комиссий города Томска проводятся консультации уполномоченных должностных лиц в сфере законодательства об административных правонарушениях.

С участием секретарей административных комиссий Кировского района города Томска, ЗАТО Северск и Молчановского района 16 мая 2019 года на площадке Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» также проведен семинар для уполномоченных должностных лиц, в котором приняло участие более 70 человек. Аналогичный семинар был проведен на площадке ОГБУ «Томский

региональный ресурсный центр» по инициативе Администрации Томской области, в семинаре приняло участие 77 человек.

Вместе с тем органами местного самоуправления отмечается **потребность в дополнительной методической помощи** в организации работы по осуществлению государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий именно **со стороны исполнительных органов государственной власти Томской области**.

Потребность в качественном осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, связанных с привлечением лиц к административной ответственности, обуславливает необходимость формирования **системного подхода к организации методического сопровождения** деятельности указанных комиссий **по применению административного законодательства**, в том числе, с учетом его актуальных изменений и проблемных вопросов реализации.

Кроме того, по информации администрации г. Томска, в связи с увеличением количества составляемых уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления протоколов об административных правонарушениях (после утраты полицией в середине 2014 года полномочий по составлению соответствующих протоколов) ответственными секретарями административных комиссий в настоящее время вынужденно выполняются функции консультирования по вопросам практики применения указанными должностными лицами положений федерального и регионального законодательства. В условиях отсутствия сформированной системы повышения квалификации ответственных секретарей потребность в текущем методическом сопровождении их деятельности со стороны исполнительных органов государственной власти Томской области имеет определяющее значение для точного и единообразного применения законодательства.

2.5. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусмотренных статьей 1 Закона № 261-ОЗ

Органы государственной власти контролируют осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием ими предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств (ст. 21 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2 ч. 2 ст. 2, ст. 5 Закона № 261-ОЗ). Контроль за использованием субвенции осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством. В качестве органа, уполномоченного на осуществление контроля за реализацией органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий, выступает Департамент муниципального развития Администрации Томской области (п. 3 ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 5 Закона № 261-ОЗ).

Органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны предоставлять Департаменту муниципального развития Администрации Томской

области документы и иную необходимую информацию, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий (п. 3 ч. 2 ст. 3 Закона № 261-ОЗ). Администрацией Томской области предоставлены сведения об отсутствии случаев непредставления, несвоевременного представления либо отказа от представления органами местного самоуправления информации по вопросам осуществления государственных полномочий.

В рамках текущего контроля органы местного самоуправления ежеквартально (в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом) представляют в Администрацию Томской области отчет об исполнении соответствующих полномочий по форме, утвержденной Администрацией Томской области, а также иные сведения по запросам Администрации Томской области. Указанная форма утверждена распоряжением Администрации Томской области от 09.04.2010 № 282-ра «Об утверждении формы отчета органа местного самоуправления об исполнении переданных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области».

В ходе мониторинга правоприменения выявлено, что **используемый в обозначенной форме перечень составов административных правонарушений**, предусмотренных Кодексом Томской области об административных правонарушениях, **требует актуализации** в связи с внесенными в Кодекс изменениями. В этой связи **имеется необходимость внесения соответствующих изменений в распоряжение Администрации Томской области от 09.04.2010 № 282-ра.**

Также органами местного самоуправления в Администрацию Томской области направляются ежемесячные отчеты о поступлениях доходов от административных штрафов по делам об административных правонарушениях, рассматриваемых административными комиссиями.

Департамент муниципального развития Администрации Томской области проводит проверку деятельности органов местного самоуправления при осуществлении ими указанных государственных полномочий не реже 1 раза в год.

Согласно поступившей информации Администрации Томской области, в рамках проведения комплексных мероприятий по содействию эффективной деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области регулярно проводятся проверочные мероприятия с выездом на территорию муниципальных образований Томской области.

Так, в 2016 г. проведено 5 выездных проверочных мероприятий, в 2017 г. – 4, в 2018 г. – 2, в первом полугодии 2019 г. – 2. По результатам проверок составляются справки об организации осуществления переданных государственных полномочий. В случае выявления в ходе проверки недостатков в деятельности административной комиссии, о них указывается в справке по результатам проверки.

В случае выявления нарушений муниципалитетами требований законодательства Департамент муниципального развития Администрации Томской области вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений,

обязательные для исполнения органами местного самоуправления и их должностными лицами (ст. 5 Закона № 261-ОЗ).

За период реализации Закона № 261-ОЗ письменных предписаний по устранению выявленных нарушений не давалось. Случаи привлечения виновных лиц к ответственности за нарушение положений Закона № 261-ОЗ (ст. 7) за период его реализации отсутствуют.

2.6. Практика регионов по вопросам деятельности административных комиссий

Отметим некоторые аспекты, характеризующие организацию работы административных комиссий в субъектах Российской Федерации.

Порядок создания. Единых подходов к формированию правовых основ деятельности административных комиссий не сложилось: создание комиссий осуществляется либо актами местных администраций, либо актами представительных органов муниципальных образований (Вологодская область), либо исполнительными органами государственной власти регионов (город Санкт-Петербург, Архангельская область, Мурманская область).

В Иркутской области все административные комиссии создаются распоряжениями Правительства Иркутской области, которые принимаются в отношении каждого отдельного муниципального района и городского округа.

В Новосибирской области административные комиссии (за исключением областной) формируются Губернатором Новосибирской области на основе предложений органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований. А областная административная комиссия формируется Губернатором Новосибирской области по согласованию с Законодательным Собранием Новосибирской области.

Таким образом, в ряде субъектов Российской Федерации в процесс формирования административных комиссий включены и представительные, и исполнительные органы власти регионов и муниципальных образований.

Система административных комиссий. В большинстве регионов система административных комиссий включает в себя комиссии муниципальных районов, городских округов и внутригородских районов крупных городов.

Вместе с тем в ряде регионов действуют административные комиссии субъекта Российской Федерации (г. Москва, Ленинградская, Волгоградская, Новосибирская, Смоленская области, Республика Саха (Якутия) и другие). В Ленинградской области работа областной административной комиссии обеспечивается Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области.

К компетенции административной комиссии Новосибирской области относится рассмотрение дел об административных правонарушениях, касающихся незаконных действий по отношению к символам области и муниципальных образований, незаконного ношения наград области, невыполнения законных требований Главы администрации Новосибирской области. Также она осуществляет методическое

руководство и координацию деятельности административных комиссий муниципальных районов и городских округов; комиссии муниципальных районов осуществляют эти функции в отношении административных комиссий городских и сельских поселений, входящих в состав района; а административная комиссия г. Новосибирска – в отношении окружных и районных комиссий г. Новосибирска.

Состав административных комиссий. В большинстве регионов в состав комиссий входят председатель, заместитель председателя, ответственный секретарь и члены комиссии. Однако должность ответственного секретаря предусмотрена не везде (например, отсутствует в Республике Карелия). Иногда в состав административной комиссии входят два ответственных секретаря, осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе¹³.

Численный состав комиссий также различен: от 5 до 15 человек (Мурманская, Новгородская области), в г. Санкт-Петербурге установлено, что административная комиссия может состоять из государственных служащих не более чем на половину. В ряде регионов численный состав административных комиссий зависит от численности населения (Архангельская, Вологодская области).

Требования к кандидатам и членам административных комиссий также устанавливаются в регионах по-разному (таблица № 6). В большинстве регионов обязательны гражданство России, дееспособность, отсутствие судимости. Различаются требования к возрасту и образованию. При этом исследователи отмечают нецелесообразность установления в некоторых случаях требований к образованию и необходимость в таких случаях проведения соответствующего обучения¹⁴.

Функции контроля и координации деятельности административных комиссий в ряде регионов возложены на органы исполнительной власти, уполномоченные в сфере обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, а также по обеспечению деятельности мировых судей.

Например, в Амурской, Мурманской, Челябинской областях и Ханты-Мансийском автономном округе указанные функции выполняет региональное министерство (управление, департамент) юстиции, в Забайкальском крае и Иркутской области – органы по обеспечению деятельности мировых судей, во Владимирской области – Департамент административных органов и общественной безопасности Владимирской области.

Методика расчета субвенций местным бюджетам на осуществление переданных государственных полномочий. При определении размера субвенций используются во многих случаях численность населения муниципального образования (Республика Бурятия, Амурская, Иркутская области, Чукотский АО, Камчатский и Хабаровский края), а также количество рассматриваемых административными комиссиями дел (Омская область, Забайкальский и Краснодарский края).

¹³ Например, в городских округах с населением более 100 тыс. чел. (Архангельская область).

¹⁴ Васильева Я.В. Совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (по материалам Северо-Западного федерального округа): монография. М.: Юриспруденция, 2018.

Таблица № 6
Требования, предъявляемые к членам административных комиссий
(на примере отдельных субъектов Российской Федерации)

Субъект Российской Федерации	Требование к члену административной комиссии					
	Гражданство РФ	Дееспособность	Возраст	Отсутствие судимости	Не подвергнут административному наказанию	Иное требование
Томская область	+	+	18 лет	+	+	
Архангельская область	+	+	18 лет	+	-	- не призван на военную службу, или направлен на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу, или проходит такую службу
Иркутская область	+	+	18 лет	+	+	
Краснодарский край	+	+	21 год	+	-	- как правило, высшее образование; - не содержится в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей; - не имеет заболевания, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им полномочий члена административной комиссии
Ленинградская область	Не установлены					
Московская область	+	+	-	+	-	
Новосибирская область	+	+	18 лет	+	-	

Республика Крым	+	-	21 год	+	-	<ul style="list-style-type: none"> - постоянно или преимущественно проживающий на территории Республики Крым; - имеет заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им полномочий члена административной комиссии
Республика Татарстан	+	+	21 год	+	-	<ul style="list-style-type: none"> - как правило, высшее образование; - не содержится в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей; - не имеет заболевания, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им полномочий члена административной комиссии
Республика Хакасия	+	+	25 лет	+	-	<ul style="list-style-type: none"> - высшее или среднее профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее 3 лет
Санкт-Петербург	+	+	18 лет	+	-	
Саратовская область	+	+	21 год	+	-	- высшее образование
Тюменская область	+	+	21 год	+	+	<ul style="list-style-type: none"> - высшее или среднее профессиональное образование; - не состоит на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств

3. Практика реализации административными комиссиями полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях

3.1. Возбуждение дел об административных правонарушениях и их подведомственность

Подведомственность дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях определяется региональными законами (ч. 2 ст. 22.1 и п. 3 ч. 1 ст. 1.3.1 КоАП РФ). В частности, указанные дела могут быть отнесены к компетенции:

- мировых судей;
- комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- уполномоченных органов и учреждений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- административных комиссий и иных коллегиальных органов;
- государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора, государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

В соответствии со ст. 14.2 КТоАП, дела об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Томской области об административных правонарушениях, рассматривают административные комиссии, за исключением предусмотренных:

ст. 4.7 КТоАП (нарушение требований, установленных Законом Томской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Томской области») – рассматривают должностные лица исполнительного органа государственной власти Томской области в области лесных отношений;

ст. 3.20 КТоАП (хранение разукомплектованного транспортного средства вне специально отведенного для этого места) – в отношении поднадзорной сельскохозяйственной техники рассматривают должностные лица Инспекции государственного технического надзора Томской области (п. 5 ч. 1 ст. 14.1 КТоАП);

статьями 2.3.1 (неисполнение постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав); 13.1 (невыполнение законных требований депутата Законодательной Думы Томской области или депутата представительного органа муниципального образования Томской области); 13.1.1 (воспрепятствование проведению депутатского расследования); 13.2 (надругательство над гербом и (или) флагом Томской области); 13.3 (использование символов Томской области в нарушение законодательства Томской области); 13.5 (неисполнение нормативного правового акта об использовании официальных символов муниципального образования), 13.8 (неисполнение или нарушение решений Антитеррористической комиссии Томской области) КТоАП – рассматривают мировые судьи.

Также мировыми судьями рассматриваются дела об административных правонарушениях, совершенных государственными и муниципальными служащими, а также лицами, занимающими муниципальные должности.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении (ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ). Информация об органах и должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях по указанным выше статьям Кодекса Томской области об административных правонарушениях, представлена в таблице № 7.

Необходимо отметить, что в связи с принятием Федерального закона от 21.07.2014 № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» должностные лица органов внутренних дел (полиции) утратили полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, до заключения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соглашений о передаче осуществления части полномочий. В настоящее время подобное соглашение, касающееся Томской области, находится в процессе согласования. В этой связи с июля 2014 года протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Томской области об административных правонарушениях (п. 1 ч. 1 ст. 14.1), должностными лицами органов полиции не составляются.

Также в рамках своих полномочий по осуществлению надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных Кодексом Томской области об административных правонарушениях, вправе возбуждать прокурор (ст. 25.11, ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ).

Так, за период 2016 – 2018 гг. органами прокуратуры возбуждено и направлено в административные комиссии 7 дел об административных правонарушениях¹⁵, из них:

в 2016 г. возбуждено 4 дела (Кировский район г. Томска – 1 дело по ст. 9.3 КТоАП, Октябрьский район г. Томска – 2 дела по ст. 9.3 КТоАП, Верхнекетский район – 1 дело по ст. 11.7 КТоАП);

в 2018 г. возбуждено 3 дела (Октябрьский район г. Томска – 1 дело по ст. 2.3 КТоАП, Александровский район – 1 дело по ст. 9.3 КТоАП, Кожевниковский район – 1 дело по ст. 11.7 КТоАП);

в 2017 г. административные дела по инициативе прокурора не возбуждались.

¹⁵ По данным, предоставленным прокуратурой Томской области.

Таблица № 7

Перечень составов административных правонарушений, рассмотрение дел по которым отнесено в Томской области к полномочиям административных комиссий¹⁶

№	Статья КТоАП	Наименование статьи КТоАП	Органы и лица, уполномоченные составлять протоколы в соответствии со ст. 14.1 КТоАП
1	ст. 2.3	Воспрепятствование деятельности членов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав
2	ст. 2.4 части 1, 2, 3	Нарушение порядка предоставления государственной услуги	уполномоченные должностные лица Департамента по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Томской области
3	ст. 2.5 части 1, 2, 3	Нарушение порядка предоставления муниципальной услуги	
4	ст. 3.1	Нарушение установленного порядка уведомления о проведении массовых мероприятий	полиция ¹⁷ ; уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления ¹⁸
	ст. 3.6	Подача ложных сигналов тревоги о несчастном случае	уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления
5	ст. 3.7	Купание на водных объектах в состоянии алкогольного опьянения	полиция; уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления
6	ст. 3.9	Нарушение требований эксплуатации пляжей	уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления
7	ст. 3.11	Нарушение правил эксплуатации ледовых переправ	
8	ст. 3.12	Нарушение правил проведения работ по выемке грунта и выколке льда	

¹⁶ В перечне приведены составы правонарушений, предусмотренные Кодексом Томской области об административных правонарушениях в период с 2016 года по 1 сентября 2019 года.

¹⁷ Здесь и далее в таблице под полицией понимаются должностные лица подразделений полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

¹⁸ Здесь и далее в таблице под уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления понимаются должностные лица органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов, указанные в распоряжении Губернатора Томской области от 01.04.2010 № 90-р «О должностных лицах органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

9	ст. 3.13	Несоблюдение запретов на ледовых переправах	
10	ст. 3.13.1	Выход (выезд) людей (транспортных средств) на лед в запрещенных местах	
11	ст. 3.14	Купание в запрещенных местах	
12	ст. 3.15	Назойливое приставание к гражданам в общественных местах	полиция; уполномоченные должностные лица Администрации Томской области
13	ст. 3.19 части 1, 2, 3, 4, 5, 6	Нарушение тишины и покоя граждан	полиция; уполномоченные должностные лица: - органов местного самоуправления; - Администрации Томской области
14	ст. 3.20 части 1, 2, 3	Хранение разукomплектованного транспортного средства вне специально отведенного для этого места	полиция; уполномоченные должностные лица: - органов местного самоуправления; - Инспекции государственного технического надзора Томской области
15	ст. 3.21 части 1, 2	Вовлечение в деятельность по сбыту крепких спиртных напитков домашней выработки лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста	полиция
16	ст. 3.23 части 1, 2	Предоставление помещения для производства и сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки <i>(действовала до 24.11.2017)</i>	
17	ст. 3.24 части 1, 2	Изготовление или хранение в целях сбыта устройств и приспособлений для производства крепких спиртных напитков домашней выработки <i>(действовала до 24.11.2017)</i>	полиция
18	ст. 3.25	Приобретение крепких спиртных напитков домашней выработки <i>(действовала до 24.11.2017)</i>	
19	ст. 3.26 части 1, 2	Изготовление или хранение без цели сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки <i>(действовала до 24.11.2017)</i>	
20	ст. 3.27	Загрязнение одежды и личного имущества пешеходов	
21	ст. 3.31 части 1, 2	Нарушение общественного порядка, выразившееся в отправлении естественных надобностей человека в не предусмотренных для этого местах, непринятие организатором массовых мероприятий	полиция

		мер по обеспечению общественных мест проведения массовых мероприятий (досуга) местами для отправления естественных надобностей человека	
22	ст. 4.1	Загрязнение вод в границах природного комплекса Томской области	уполномоченные должностные лица: - органов местного самоуправления (только по ст. 4.4); - Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области;
23	ст. 4.2	Сброс или поступление иным способом загрязняющих веществ на рельеф местности	
24	ст. 4.4	Незаконные сбор или торговля растениями и животными, занесенными в Красную книгу Томской области	
25	ст. 4.6	Нарушение установленных сроков окончания работ по рекультивации загрязненных земель	
26	ст. 5.1 части 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10	Нарушение правил содержания домашних животных	полиция (по частям 3, 4, 5, 6,7 и 10 ст. 5.1); уполномоченные должностные лица: - органов местного самоуправления; - Администрации Томской области (по ч.1 ст. 5.1)
27	ст. 5.2 части 1, 2, 3, 4	Допущение нахождения животных без привязи либо в неустановленных местах	полиция; уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления
28	ст. 5.3	Нарушение порядка отлова безнадзорных собак и кошек	уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления
29	ст. 5.5	Неисполнение обязанности по регистрации собак	уполномоченные должностные лица Департамента ветеринарии Томской области
30	ст. 7.1 части 1, 2	Нарушение региональных, местных нормативов градостроительного проектирования	уполномоченные должностные лица: - органов местного самоуправления; - Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (по ч. 1 ст. 7.1); - Департамента архитектуры и строительства Томской области (по ч. 2 ст. 7.1)
31	ст. 7.2	Нарушение процедур подготовки и утверждения документов территориального планирования, региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, документации по планировке территории	уполномоченные должностные лица: - органов местного самоуправления; - Департамента архитектуры и строительства Томской области

32	ст. 7.3	Нарушение порядка выдачи разрешений на строительство <i>(действовала до 24.11.2017)</i>	-	
33	ст. 7.4 части 1, 2	Повреждение инженерных коммуникаций и сооружений	уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления	
34	ст. 7.9	Использование земельных участков и (или) объектов капитального строительства с нарушениями правил землепользования и застройки		
35	ст. 7.12 части 1, 2	Нарушение порядка строительства, содержания, эксплуатации конструктивных элементов подземных инженерных коммуникаций и (или) сооружений		
36	ст. 7.13	Непринятие мер по содержанию люков смотровых колодцев и камер на подземных инженерных сооружениях и коммуникациях		
37	ст. 7.14	Нарушение правил пользования общесплавной, ливневой, хозяйственно-бытовой системами канализации		
38	ст. 8.1 части 1, 2	Нарушение правил содержания фасадов зданий, строений и сооружений, элементов художественного оформления зданий и сооружений, ограждений, витрин, а также правил размещения временных объектов на территории муниципального образования		
39	ст. 8.2	Нарушение правил содержания устройств наружного освещения		
40	ст. 8.3	Повреждение устройств и конструктивных элементов наружного освещения		
41	ст. 8.4	Нарушение требований по установке, размещению, содержанию и эксплуатации объектов праздничного и тематического оформления		
42	ст. 8.7	Нарушение установленных требований по уборке и содержанию остановочных площадок и комплексов		
43	ст. 8.10 части 1.1, 2, 3	Нарушение правил благоустройства территорий		уполномоченные должностные лица: - органов местного самоуправления; - Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
44	ст. 8.10.1 части 1, 2	Размещение транспортного средства на территории, занятой газоном, цветником, детской, спортивной площадкой <i>(действует с 09.01.2019)</i>		уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления
45	ст. 8.13	Сброс воды на проезжую часть улиц и дорог, в других неустановленных местах	уполномоченные должностные лица: - органов местного самоуправления;	

			- Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
46	ст. 8.22	Невыполнение требований по проведению компенсационного озеленения	уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления
47	ст. 8.26 части 1, 2	Осуществление пересадки зеленых насаждений без разрешения на пересадку либо невыполнение условий разрешения на пересадку зеленых насаждений	
48	ст. 8.27	Складирование и хранение строительных материалов, оборудования, цистерн, дров, угля, сена, запасов товаров, грунта, навоза, удобрений в неустановленных местах (<i>действовала до 24.11.2017</i>)	уполномоченные должностные лица Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
49	ст. 9.2	Непредставление либо несвоевременное представление сведений, необходимых для ведения Реестра государственного имущества Томской области	уполномоченные должностные лица: - органов местного самоуправления;
50	ст. 9.3	Нарушение порядка и условий использования, порядка распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Томской области или муниципальной собственности	- Департамента по управлению государственной собственностью Томской области
51	ст. 11.1	Осуществление мелкорозничной торговли, оказание бытовых услуг либо услуг общественного питания без документов, подтверждающих право размещения нестационарного объекта торговли и бытового обслуживания	уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления
52	ст. 11.2	Нарушение установленных требований к планировке, перепланировке, застройке розничного рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений и иных требований	
53	ст. 11.5	Торговля с рук в неустановленных местах	
54	ст. 11.6	Нарушение порядка организации похоронного дела	
55	ст. 11.7	Нарушение порядка деятельности общественных кладбищ и порядка их содержания	

В ноябре 2017 года признаны утратившими силу 6 из 56 статей КТоАП. Таким образом, в настоящее время **к подведомственности административных комиссий относится рассмотрение дел по 50-ти статьям Кодекса Томской области об административных правонарушениях.**

Вместе с тем на практике административные комиссии, как правило, сталкиваются лишь с несколькими видами административных правонарушений. Наиболее актуальными составами для муниципалитетов являются нарушения тишины и покоя, нарушение правил благоустройства (в том числе в части размещения транспортных средств на газонах, цветниках, детских и спортивных площадках), правил содержания домашних животных и беспривязное содержание сельскохозяйственных животных. Сходный перечень актуальных правонарушений отмечается исследователями и в других регионах России¹⁹.

В отдельных муниципалитетах встречаются также иные правонарушения, например, в Томском районе это осуществление мелкорозничной торговли, оказание бытовых услуг либо услуг общественного питания без документов, подтверждающих право размещения нестационарного объекта торговли и бытового обслуживания; в Кожевниковском районе – нарушение правил пользования системами канализации; в Первомайском районе – сброс воды, а также торговля с рук в неустановленных местах, нарушение порядка использования и распоряжения имуществом (ст. 9.3 КТоАП); в Шегарском районе – выход (выезд) людей (транспортных средств) на лед в запрещенных местах.

3.2. Информация о результатах и качестве рассмотрения административными комиссиями дел об административных правонарушениях

Рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляется по правилам, установленным главой 29 КоАП РФ. Исходя из этого, статистические данные о работе административных комиссий складываются из показателей, представленных в схеме № 4.

Предварительную подготовку дела об административном правонарушении к рассмотрению на заседании административной комиссии организует ответственный секретарь административной комиссии (ст. 9 Закона № 260-ОЗ).

В рамках подготовки дела к рассмотрению выясняется, относится ли рассмотрение дела к компетенции административной комиссии, правильно ли составлен протокол об административном правонарушении, правильно ли оформлены иные материалы дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу и другое.

¹⁹ Кузнецова С.П. Проблемы взаимодействия административных комиссий с органами власти и пути их решения // Территория науки. 2016. № 2; Ходукин Д.В., Аулов В.К. Административные комиссии муниципальных образований Забайкальского края: итоги и проблемы деятельности // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 8.

Схема № 4
Показатели деятельности административных комиссий
(на основании положений гл. 29 КоАП РФ)

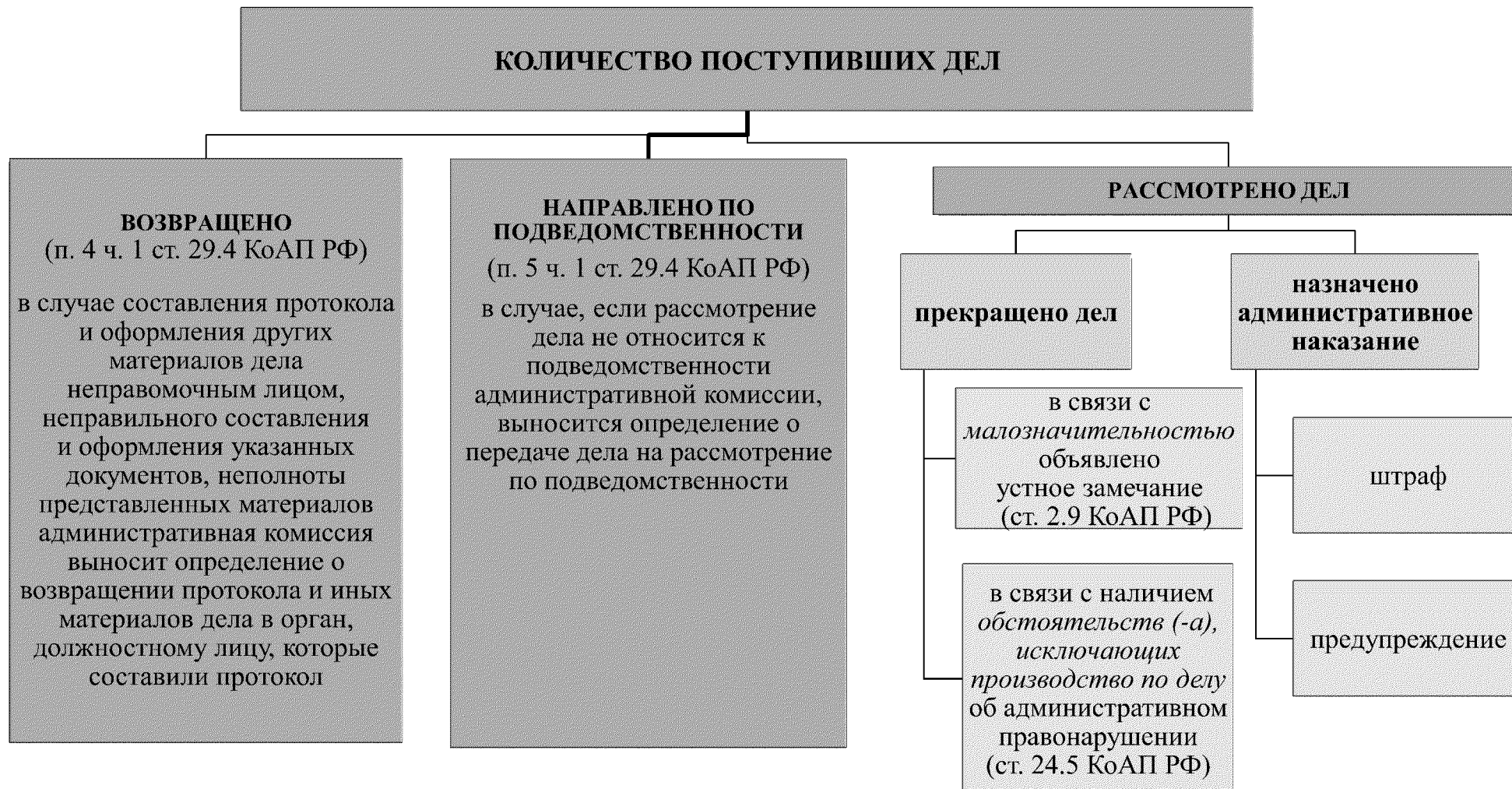


Таблица № 8

Информация о количестве поступивших и возвращенных административными комиссиями протоколах об административных правонарушениях и рассмотренных ими дел

Муниципальное образование	Поступило протоколов			Возвращено протоколов			Рассмотрено дел		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Город Томск:	1983	2434	2960	51	30	27	1899	2388	2896
Кировский район	376	356	371	33	21	22	322	327	334
Ленинский район	499	636	543	5	4	1	492	627	529
Октябрьский район	380	818	1224	0	0	0	379	817	1217
Советский район	632	554	810	4	4	4	616	548	804
ГАК*	96	70	12	9	1	0	90	69	12
ЗАТО Северск:	434	475	369	5	5	17	429	470	352
город Северск	419	431	345	5	5	17	414	426	328
внегородские территории	15	44	24	0	0	0	15	44	24
Город Стрежевой	227	292	310	1	5	0	226	287	310
Город Кедровый	3	7	13	0	0	0	3	6	14
Александровский район	51	79	99	0	1	0	51	78	98
Асиновский район	112	58	26	14	3	0	94	62	26
Бакчарский район	26	52	42	0	0	0	26	52	42
Верхнекетский район	68	71	36	1	2	0	68	69	36
Зырянский район	34	72	44	3	0	0	34	72	44
Каргасокский район	79	78	87	20	21	9	78	78	87
Кожевниковский район	86	58	24	2	1	0	86	55	23
Колпашевский район	193	131	270	15	14	36	170	120	248
Кривошеинский район:	25	41	39	2	5	8	25	36	31
с. Кривошеино	19	36	34	2	4	8	19	32	26
с. Володино	1	1	2	0	0	0	1	1	2
с. Красный Яр	5	4	3	0	1	0	5	3	3
Молчановский район	27	37	57	1	1	3	27	35	54
Парабельский район	26	25	44	0	0	0	26	25	44
Первомайский район	55	54	74	1	1	1	54	54	73
Тегульдетский район	11	8	18	1	0	0	10	8	18
Томский район	46	42	75	18	8	0	27	34	75
Чаинский район	11	25	20	0	2	0	11	23	20
Шегарский район	56	64	40	0	0	4	56	64	40
Итого	3572	4139	4681	137	103	113	3400	4016	4531

* Городская административная комиссия (ликвидирована с 01.05.2018).

Представленные данные о **количестве поступивших на рассмотрение административных комиссий дел** (таблица № 8) свидетельствуют о том, что указанное количество **ежегодно возрастает** (в среднем на 550 дел ежегодно).

Так, в 2016 г. на рассмотрение административных комиссий поступило 3572 протокола, в 2017 г. – 4139 протоколов (+16 %), в 2018 г. – 4681 протокол (+13 %). При этом количество рассмотренных комиссиями административных дел в сравнении с 2016 г. (3419 дел) возросло в 2017 г. на 18 % (4048 дел), а в 2018 г. их число увеличилось на 13 % (4557 дел) в сравнении с предыдущим годом.

В первом полугодии 2019 г. число протоколов, поступивших в административные комиссии (3231), выросло и составило почти 70 % от общего числа протоколов, поступивших за весь 2018 г., при этом основной рост зафиксирован в г. Томске (всего поступило 2390 протоколов).

В целом по г. Томску по данным за период с 2016 г. по первое полугодие 2019 г. наибольшее число протоколов поступило в административные комиссии Октябрьского и Советского районов (в частности, за первое полугодие 2019 г. поступило 751 и 972 дел соответственно, при этом в административную комиссию Советского района за указанный период протоколов поступило больше, чем за весь 2018 г.). В третьей по количеству поступивших дел – административной комиссии Ленинского района – их количество в первом полугодии 2019 г. (504) также оказалось существенным и почти сравнялось с количеством дел, поступивших в 2018 г. (543).

Для рассмотрения по подведомственности в 2016 г. административными комиссиями направлено 7 дел об административных правонарушениях (из них 4 – в г. Томске, и по одному делу – в Александровском, Каргасокском и Колпашевском районах). В 2017 г. по подведомственности направлено 3 дела (из них 2 – в г. Томске, и 1 – в Молчановском районе), в 2018 г. – 13 дел (из них 11 – в г. Томске, и по одному делу – в Колпашевском и Парабельском районах).

Доля дел, по которым были вынесены **определения о возвращении материалов** должностным лицам, составившим протоколы, за период с 2016 г. по 2018 г. снизилась с 3,8 % до 2,4 %. В отдельных муниципалитетах соответствующие значения ниже средних: например, по г. Томску их доля за указанный период составила 2,5 % в 2016 г., 1,2 % в 2017 г. и 0,9 % в 2018 г. (несмотря на наибольшее количество поступивших на рассмотрение административных комиссий дел). В ряде муниципалитетов доля возвращенных дел является низкой (Александровский и Тегульдетский районы, г. Стрежевой и др.) либо равна 0 % (г. Кедровый, Бакчарский и Парабельский районы). Вместе с тем в отдельных муниципалитетах складывается противоположная ситуация и доля возвращенных протоколов в них существенно выше среднего значения по Томской области:

Каргасокский район: в 2016 г. – 25 %, 2017 г. – 27 %, 2018 г. – 10 %;

Колпашевский район: в 2016 г. – 7,8 %, 2017 г. – 10,7 %, 2018 г. – 13 %;

Кривошенский район: в 2016 г. – 8 %, 2017 г. – 12 %, 2018 г. – 20,5 %;

Томский район: в 2016 г. – 39 %, 2017 г. – 19 %, 2018 г. – 0 %.

Таким образом, наиболее сложная ситуация и тенденция к росту – в Колпашевском и Кривошенском районах. Снижение доли возвращенных протоколов в 2018 г. – в Каргасокском и Томском районах.

К положительным тенденциям 2018 г. в целом по Томской области, как указано выше, следует отнести снижение количества возвращенных протоколов в большинстве муниципалитетов, а к негативным – увеличение доли указанных протоколов в г. Северске, Колпашевском, Шегарском, Кривошеинском и Молчановском районах. Вместе с тем указанное обстоятельство не характеризует негативным образом работу административных комиссий.

В 2016 г. доля рассмотренных комиссиями дел (от общего числа поступивших протоколов) составила 95 %, в 2017 г. и 2018 г. – 97 %, в первом полугодии 2019 г. – 96 %, что свидетельствует в целом (за исключением отдельных муниципальных образований) о достаточно высоком уровне составленных уполномоченными лицами протоколов об административных правонарушениях.

Исходя из статистических данных за 2016 – 2018 гг., **наибольшее количество дел рассматривается административными комиссиями Октябрьского, Советского и Ленинского районов.** Далее (в порядке убывания) следуют г. Северск и Кировский район г. Томска, затем г. Стрежевой и Колпашевский район. В целом нагрузка административных комиссий по Томской области различается в разы (таблица № 9).

Таблица № 9

Доля дел об административных правонарушениях, рассмотренных отдельными административными комиссиями (%), в общем количестве указанных дел, рассмотренных в Томской области (100 %)

Муниципальное образование	Доля дел, рассмотренных отдельными административными комиссиями, в общем количестве дел об административных правонарушениях, рассмотренных в Томской области (%)			
	2016	2017	2018	За весь период
Город Томск:	55,5	59	63,5	59,3
Кировский район	9,4	8,1	7,3	8,3
Ленинский район	14,4	15,5	11,6	13,8
Октябрьский район	11,1	20,2	26,7	19,3
Советский район	18	13,5	17,6	16,4
ГАК	2,6	1,7	0,7	1,7
ЗАТО Северск:	12,5	11,6	7,7	31,8
город Северск	12,1	10,5	7,2	9,9
внегородские территории	0,4	1,1	0,5	0,7
Город Стрежевой	6,6	7,1	6,8	6,8
Город Кедровый	0,1	0,1	0,3	0,2
Александровский район	1,5	1,9	2,2	1,9
Асиновский район	2,7	1,5	0,6	1,6

Бакчарский район	0,8	1,3	0,9	1
Верхнекетский район	2	1,7	0,8	1,5
Зырянский район	1	1,8	1	1,3
Каргасокский район	2,3	1,9	1,9	2
Кожевниковский район	2,5	1,4	0,5	1,5
Колпашевский район	5	3	5,4	4,5
Кривошеинский район	0,7	0,9	0,7	0,8
Молчановский район	0,8	0,9	1,9	1,2
Парабельский район	0,8	0,6	1	0,8
Первомайский район	1,6	1,3	1,6	1,5
Тегульдетский район	0,3	0,2	0,4	0,3
Томский район	0,8	0,8	1,6	0,7
Чаинский район	0,3	0,6	0,4	0,4
Шегарский район	1,6	1,6	0,9	1,4

Дело об административном правонарушении рассматривается в 15-дневный срок со дня получения органом или должностным лицом, правомочными его рассматривать, протокола об административном правонарушении и других материалов дела. Срок рассмотрения дела может быть продлен не более чем на 1 месяц в случае поступления ходатайств от участников производства по делу либо в случае необходимости дополнительного выяснения его обстоятельств. О продлении срока рассмотрения дела выносится мотивированное определение (ст. 29.6 КоАП РФ).

При этом само по себе нарушение 15-дневного срока рассмотрения не является основанием для признания постановления административной комиссии о привлечении к административной ответственности незаконным (при соблюдении срока давности наложения административного наказания равного 2 месяцам со дня совершения правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ)).

В Томской области с нарушением установленного срока рассмотрено: в 2016 году – 14 дел, в 2017 году – 8 дел, в 2018 году – 17 дел.

Как следует из информации о количестве прекращенных административными комиссиями дел об административных правонарушениях (таблица № 10), в связи с малозначительностью прекращается в среднем 1,3 % всех рассмотренных за год дел, по иным основаниям прекращается 10,3 % дел, при этом **прослеживается тенденция к снижению доли прекращаемых дел.**

Основную долю привлеченных к административной ответственности лиц составляют граждане (таблица № 11). Привлечение к ответственности юридических и должностных лиц характерно в большей степени для г. Томска (в иных муниципалитетах за указанный период юридические лица привлекались к ответственности дважды – в ЗАТО Северск и Зырянском районе, случаи привлечения к ответственности должностных лиц являлись единичными).

Таблица № 10
Информация о количестве прекращенных административными комиссиями
дел об административных правонарушениях

Административная комиссия муниципального образования	Количество дел, прекращенных в связи с малозначительностью совершенного правонарушения			Количество дел, прекращенных по иным основаниям в соответствии со ст. 24.5 КоАП РФ		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Город Томск:	53	37	23	251	292	184
Кировский район	17	11	4	24	30	23
Ленинский район	13	14	8	44	27	13
Октябрьский район	14	5	1	6	10	86
Советский район	2	4	8	132	195	59
ГАК	7	3	2	45	30	3
ЗАТО Северск:	1	3	0	10	11	12
город Северск	1	2	0	10	11	12
внегородские территории	0	1	0	0	0	0
Город Стрежевой	0	4	2	10	20	31
Город Кедровый	0	0	0	0	0	3
Александровский район	1	0	0	6	7	18
Асиновский район	0	0	0	17	6	2
Бакчарский район	4	2	0	1	9	0
Верхнекетский район	0	1	0	4	1	1
Зырянский район	0	0	3	5	9	4
Каргасокский район	2	0	2	21	16	16
Кожевниковский район	0	0	0	20	14	3
Колпашевский район	2	4	4	34	17	36
Кривошеинский район	0	0	0	2	3	12
Молчановский район	0	0	0	6	1	4
Парабельский район	0	0	0	3	6	10
Первомайский район	0	0	0	17	8	19
Тегульдетский район	0	0	0	0	0	0
Томский район	0	0	0	4	2	13
Чаинский район	0	0	0	0	0	0
Шегарский район	3	0	0	12	6	8
Итого	66	51	34	423	428	376

Законодательством субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены только такие **виды административных наказаний**, как штраф и предупреждение (ст. 3.2 КоАП РФ), таким образом, административные комиссии применяют только два указанных вида наказания (таблица № 11).

Таблица № 11

Информация о лицах, привлеченных административными комиссиями к ответственности, а также о видах назначенных им наказаний

Административные комиссии муниципальных образований / лица, привлеченные к ответственности		Виды назначенных административных наказаний					
		2016		2017		2018	
		штраф	предупр.	штраф	предупр.	штраф	предупр.
Город Томск:	Граждане	1219	305	1508	444	1848	665
	Должностные лица	20	11	22	25	45	76
	Юридические лица	0	0	0	0	26	26
Кировский район	Граждане	235	33	245	39	227	66
	Должностные лица	10	2	1	1	7	7
	Юридические лица	0	0	0	0	1	0
Ленинский район	Граждане	352	72	482	73	388	91
	Должностные лица	5	7	13	18	11	14
	Юридические лица	0	0	0	0	3	1
Октябрьский район	Граждане	277	76	525	262	728	342
	Должностные лица	5	2	8	6	10	45
	Юридические лица	0	0	0	0	3	5
Советский район	Граждане	355	124	256	70	505	166
	Должностные лица	0	0	0	0	17	10
	Юридические лица	0	0	0	0	19	20
ГАК	Граждане	15		16		2	
	Должностные лица	12		8		2	
	Юридические лица	11		12		3	
ЗАТО Северск:	Граждане	193	207	225	229	147	189
	Должностные лица	14	1	0	1	1	2
	Юридические лица	0	0	0	1	0	1
г. Северск	Граждане	181	204	192	219	136	176
	Должностные лица	14	1	0	1	1	2
	Юридические лица	0	0	0	1	0	1
внегородские территории	Граждане	12	3	33	10	11	13
	Должностные лица	0	0	0	0	0	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Город Стрежевой	Граждане	177	39	205	57	211	64
	Должностные лица	0	0	1	0	2	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Город Кедровый	Граждане	3	0	2	4	2	9
	Должностные лица	0	0	0	0	0	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Александровский район	Граждане	35	6	58	13	64	15
	Должностные лица	0	0	0	0	1	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Асиновский район	Граждане	69	8	52	4	21	3
	Должностные лица	0	0	0	0	0	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Бакчарский район	Граждане	13	4	22	19	18	12
	Должностные лица	0	0	0	0	0	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Верхнекетский	Граждане	38	25	46	21	23	10

район	Должностные лица	1	0	0	0	0	1
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Зырянский район	Граждане	16	7	44	18	25	12
	Должностные лица	0	0	2	0	0	0
	Юридические лица	0	0	1	0	0	0
Каргасокский район	Граждане	49	6	15	16	31	26
	Должностные лица	0	0	1	0	2	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Кожевниковский район	Граждане	62	1	30	3	15	5
	Должностные лица	0	0	0	0	0	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Колпашевский район	Граждане	107	26	81	16	142	66
	Должностные лица	1	0	2	0	0	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Кривошеинский район	Граждане	14	7	20	13	13	6
	Должностные лица	0	0	0	0	0	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Молчановский район	Граждане	8	13	19	15	40	10
	Должностные лица	0	0	0	0	0	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Парабельский район	Граждане	10	13	8	11	13	25
	Должностные лица	0	0	0	0	0	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Первомайский район	Граждане	27	10	35	4	35	19
	Должностные лица	0	0	2	0	0	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Тегульдетский район	Граждане	3	7	2	6	3	15
	Должностные лица	0	0	0	0	0	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Томский район	Граждане	18	4	29	3	52	10
	Должностные лица	1	0	0	0	0	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Чаинский район	Граждане	9	2	15	8	10	10
	Должностные лица	0	0	0	0	0	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Шегарский район	Граждане	26	10	28	15	20	8
	Должностные лица	5	0	0	0	0	0
	Юридические лица	0	0	0	0	0	0
Итого без учета ГАК	Граждане	2096	702	2444	924	2733	1171
	Должностные лица	42	12	30	26	51	79
	Юридические лица	0	0	1	1	26	27
Итого с учетом ГАК	всего	2174	716	2505	957	2817	1277

В качестве административного наказания наиболее часто административными комиссиями применяется **административный штраф**, однако наблюдается постепенное увеличение доли предупреждений (с 25 % в 2016 г. до 31 % в 2018 г.). При этом в ряде муниципалитетов их количество превышает долю административных штрафов (ЗАТО Северск, Парабельский и Тегульдетский районы, город Кедровый (в 2017 и 2018 гг.)).

Как показывает статистическая информация, общая сумма наложенных административных штрафов неуклонно растет. Так, в 2016 г. административными комиссиями в Томской области наложено штрафов на сумму 3 217 701 руб., в 2017 г. – 4 586 150 руб., в 2018 г. – 7 909 850 руб., за первое полугодие 2019 г. – 12 669 300 руб. Значительный рост суммы наложенных административных штрафов в первом полугодии 2019 года произошел за счет Советского района г. Томска, где сумма наложенных на юридических лиц административных штрафов составила порядка 10 млн руб.

Такой вид административного наказания как **предупреждение** в 90 % случаев применяется к гражданам. Вместе с тем в первом полугодии 2019 г. доля предупреждений гражданам снизилась до 78 % за счет увеличения числа предупреждений, назначенных должностным лицам (54) и юридическим лицам (171).

Среди районов г. Томска доля предупреждений за период с 2016 г. по 2018 г. является наиболее высокой в Октябрьском районе (в среднем 29 %) и Советском районе (в среднем 27 %). В Кировском и Ленинском районах их доля составила соответственно 18 % и 16 %.

При этом следует учитывать, что в соответствии с ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ одним из условий назначения административного наказания в виде предупреждения является совершение правонарушения впервые. **Повторное** совершение однородного административного правонарушения (то есть совершение его в период, когда лицо считается подвергнутым наказанию – со дня вступления постановления о его назначении в законную силу и до истечения 1 года со дня окончания исполнения данного постановления) признается обстоятельством, отягчающим ответственность (п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ) (таблица № 12).

Также повторность является квалифицирующим признаком ряда составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Томской области об административных правонарушениях, в частности, относящихся к наиболее распространенным – ч. 6 ст. 3.19 (повторное нарушение тишины и покоя граждан), ч. 2 ст. 8.10.1 (повторное размещение транспортного средства на территории, занятой газоном, цветником, детской, спортивной площадкой).

Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» обращалось внимание на тот факт, что в настоящее время не ведется единая база лиц, привлеченных к административной ответственности по Кодексу Томской области об административных правонарушениях, в этой связи не учитывается повторность привлечения к административной ответственности в случае, если лицо совершило правонарушение в другом муниципальном образовании Томской области.

По итогам рассмотрения указанной проблемы Администрацией Томской области отмечена целесообразность создания **единой базы лиц, привлеченных к административной ответственности** за совершение правонарушений, предусмотренных Кодексом Томской области об административных правонарушениях, с учетом решения вопроса о выделении дополнительного финансирования на указанные цели.

Таблица № 12
Сведения о количестве правонарушителей,
привлеченных к административной ответственности повторно

Муниципальное образование	2016 год	2017 год	2018 год
Город Томск	93	129	107
ЗАТО Северск	77	93	53
Город Стрежевой	28	9	44
Город Кедровый	0	0	0
Александровский район	9	2	21
Асиновский район	10	1	1
Бакчарский район	3	7	4
Верхнекетский район	1	0	6
Зырянский район	0	0	2
Каргасокский район	5	3	4
Кожевниковский район	13	13	1
Колпашевский район	9	2	13
Кривошеинский район	4	0	0
Молчановский район	1	0	0
Парабельский район	0	1	2
Первомайский район	12	1	4
Тегульдетский район	0	0	0
Томский район	4	7	8
Чаинский район	0	1	2
Шегарский район	0	4	1
Итого	270	273	273

При установлении **причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению**, административная комиссия вносит в адрес соответствующих организаций и должностных лиц **представления** о принятии мер по устранению указанных причин и условий (ст. 29.13 КоАП РФ). Организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах. Непринятие соответствующих мер влечет административную ответственность в виде наложения штрафа на должностных лиц (ст. 19.6 КоАП РФ).

Указанные представления вносились лишь в 2018 году административными комиссиями г. Стрежевого (1) и Тегульдетского района (2). Представления рассмотрены в установленный срок. За 2016 и 2017 годы представления не вносились.

Постановление административной комиссии по делу об административном правонарушении **обжалуется в районный суд либо в арбитражный суд** (в последний – по делу о правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица) (ст. 30.1 КоАП РФ). Круг лиц, которые могут обжаловать постановление по делу об административном правонарушении, определен статьями 25.1 – 25.5.1 КоАП РФ (лицо, в отношении которого ведется административное

производство, потерпевший, законные представители физических и юридических лиц, защитник и представитель, Уполномоченный по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации).

Кроме того, в ходе осуществления прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением федеральных законов при производстве по делам об административных правонарушениях на постановление по делу об административном правонарушении прокурором может быть принесен протест (ст. 30.10 КоАП РФ).

По данным прокуратуры Томской области, прокурорами опротестовано 14 постановлений административных комиссий (5 – Советский район г. Томска, 8 – Кожевниковский район, 1 – Колпашевский район). Все протесты удовлетворены. При этом отмечается, что, в основном, административными комиссиями не исполняются требования закона о принятии своевременных мер по фактам неуплаты назначенных штрафов, а также допускаются случаи немотивированных постановлений и необоснованного прекращения административных дел.

Из приведенных статистических данных (таблица № 13) следует, что **процент обжалуемых постановлений крайне низок**: в 2016 и 2017 гг. – 1,2 %, в 2018 г. – 1,6 %, а большинство обжалований приходится на постановления административных комиссий, расположенных в г. Томске.

При этом по итогам обжалования с прекращением производства по делу судом отменено: в 2016 г. – 23 постановления комиссии (0,7 % от числа рассмотренных комиссиями дел), в 2017 г. – 30 постановлений (0,7 %), в 2018 г. – 30 постановлений (0,6 %), в первом полугодии 2019 года – 2 постановления (0,06 %).

Подавляющее большинство отмененных судом постановлений приходится на г. Томск (16 – в 2016 г., 20 – в 2017 г., 22 – в 2018 г.). Случаи отмены постановлений имелись также в городах Северск и Стрежевой, Бакcharском, Верхнекетском, Каргасокском, Кожевниковском, Молчановском, Томском, Чаинском районах.

Таблица № 13

Информация о количестве обжалованных и отмененных постановлений административных комиссий в Томской области

Административная комиссия муниципального образования	Постановления административных комиссий					
	2016 год		2017 год		2018 год	
	Обжаловано	Отменено	Обжаловано	Отменено	Обжаловано	Отменено
Город Томск	33	16	36	20	62	22
Кировский район	11	3	4	3	10	2
Ленинский район	0	0	1	1	3	3
Октябрьский район	2	2	2	2	7	6
Советский район	12	3	23	9	42	11
ГАК	8	8	6	5	0	0
ЗАТО Северск	2	1	0	0	0	0
Город Северск	2	1	0	0	0	0

Внегородские территории	0	0	0	0	0	0
Город Стрежевой	3	3	1	1	2	2
Город Кедровый	0	0	0	0	0	0
Александровский район	0	0	0	0	0	0
Асиновский район	0	0	1	0	0	0
Бакчарский район	1	1	0	0	2	2
Верхнекетский район	0	0	0	0	1	1
Зырянский район	0	0	0	0	0	0
Каргасокский район	0	0	1	1	1	1
Кожевниковский район	1	1	7	7	2	0
Колпашевский район	0	0	1	0	1	0
Кривошеинский район	0	0	0	0	0	0
Молчановский район	0	0	0	0	1	1
Парабельский район	0	0	0	0	0	0
Первомайский район	0	0	0	0	0	0
Тегульдетский район	0	0	0	0	0	0
Томский район	0	0	1	1	1	1
Чаинский район	1	1	0	0	0	0
Шегарский район	0	0	0	0	0	0
Итого	41	23	48	30	73	30

Представленные данные свидетельствуют о **низком качестве постановлений административных комиссий**, так как от общего числа обжалованных постановлений административных комиссий за 2016 г. отменены 56 %, за 2017 г. – 62,5 %, за 2018 г. – 41 % от обжалованных постановлений. Наиболее высокий процент отмененных постановлений за указанный период имели административные комиссии Ленинского и Октябрьского районов г. Томска, г. Стрежевого, Кожевниковского района и ГАК (г. Томск).

3.3. Исполнение постановлений административных комиссий о назначении административных наказаний

Вопросы **исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях** регулируются главами 31, 32 КоАП РФ. Обращение постановления к исполнению возлагается на орган, вынесший постановление.

Постановление о наложении административного наказания в виде предупреждения исполняется непосредственно административной комиссией.

Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее **60 дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. Сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к ответственности, в кредитную организацию, организацию федеральной почтовой связи, либо иным предусмотренным законом способом (платежному агенту, банковскому платежному агенту (субагенту), которые обязаны направлять информацию об уплате штрафа в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП)).

Контроль за исполнением вынесенных постановлений осуществляется секретарями административных комиссий в соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ. В частности, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в ГИС ГМП **по истечении 60-дневного срока, административная комиссия направляет постановление судебному приставу-исполнителю для исполнения его в принудительном порядке.** При этом ответственный секретарь административной комиссии **одновременно составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ,** в отношении лица, не уплатившего административный штраф²⁰.

Постановления по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению **в течение 2-х лет** со дня вступления постановления в законную силу (ч. 7 ст. 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»). Судебный пристав-исполнитель осуществляет принудительное исполнение постановления о назначении административного наказания в виде штрафа в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 229-ФЗ.

При этом следует отметить, что в марте 2014 г. в Федеральный закон № 229-ФЗ внесено изменение, ограничивающее арсенал процессуальных средств воздействия на должника по незначительным суммам долга (Федеральный закон от 12.03.2014 № 34-ФЗ). В связи с внесенными изменениями арест имущества должника по исполнительному документу, содержащему требование о взыскании денежных средств, не допускается, если сумма взыскания по исполнительному производству не превышает 3 000 руб. (исключения составляют арест имущества по исполнительному документу, содержащему требование о наложении ареста, а также арест денежных средств и заложенного имущества, подлежащего взысканию в пользу залогодержателя) (ч. 1.1 ст. 80 Федерального закона № 229-ФЗ).

Таким образом, процессуальные возможности судебного пристава-исполнителя в рамках исполнительного производства в отношении принудительного исполнения

²⁰ В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее 1000 рублей, либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до 50 часов. Дела рассматриваются мировыми судьями.

постановлений по делам об административных правонарушениях существенным образом ограничены и, главным образом, сводятся к выявлению в банках и иных кредитных организациях денежных средств должника и обращения на них взыскания либо обращению взыскания на заработную плату (иные доходы) должника-гражданина (главы 8, 11 Федерального закона № 229-ФЗ).

Согласно информации представителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области, предоставленной в ходе заседания секции секретарей административных комиссий (26 июля 2019 года), после внесения в федеральное законодательство в 2014 году обозначенных изменений взыскиваемость административных штрафов по Томской области составляет порядка 25% (от общей суммы штрафов, подлежащих взысканию).

При этом необходимо принимать во внимание два противоположных обстоятельства, также отмеченные в ходе указанного заседания:

во-первых, существенную долю лиц, не уплачивающих административные штрафы, составляют граждане. При этом размеры административных штрафов, предусмотренные Кодексом Томской области об административных правонарушениях для граждан по наиболее распространенным составам административных правонарушений, как правило, составляют менее 3 000 рублей, что в связи с ограниченностью мер воздействия на должника затрудняет их взыскание в принудительном порядке. Так, размер штрафа для граждан за нарушение тишины и покоя (ст. 3.19 КТoАП) составляет от 1 000 до 1 500 руб. (от 2 000 до 5 000 руб. за повторное нарушение); за нарушение правил благоустройства территорий (ст. 8.10 КТoАП) – от 1 000 до 5 000 руб. (ч. 1.1), от 2 000 до 5 000 руб. (ч. 3); за размещение транспортного средства на территории, занятой газоном, цветником, детской, спортивной площадкой (ст. 8.10.1 КТoАП) – 1 000 руб. (2 000 руб. за повторное нарушение);

во-вторых, размеры административных штрафов, предусмотренные положениями Кодекса Томской области об административных правонарушениях для юридических лиц, существенно выше размеров штрафов, установленных для граждан. В этой связи суммы штрафов, назначенных юридическим лицам (а также неуплаченные ими добровольно), могут составлять существенную долю в общей сумме штрафов, назначенных административными комиссиями в течение календарного года.

Информация о результатах принудительного исполнения подразделениями Федеральной службы судебных приставов по Томской области постановлений административных комиссий о наложении административных штрафов представлена в таблице № 14.

В рамках указанного заседания также был затронут ряд проблемных вопросов, касающихся взаимодействия административных комиссий со структурными подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области. В целях повышения эффективности деятельности по взысканию административных штрафов определены направления совершенствования указанного взаимодействия (в том числе, касающиеся порядка обмена документами, обеспечения

контроля со стороны административных комиссий за взысканием административных штрафов, а также корректировки технологических процедур указанной Службы для уменьшения числа ошибок при заполнении платежных реквизитов в части указания кода бюджетной классификации).

Необходимо отметить, что в настоящее время законодательством предусмотрена **возможность межведомственного электронного взаимодействия** административных комиссий (в частности, ее секретарей) со структурными подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области (ст. 5 Федерального закона № 229-ФЗ). В этой связи по итогам заседания секции секретарей административных комиссий Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» в Администрацию Томской области направлено обращение об организации такого взаимодействия.

Еще одним вопросом, требующим проработки, является **ошибочное зачисление в бюджеты сумм взысканных денежных штрафов**.

В соответствии с п. 4 ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации, за исключением денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов, подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации по нормативу 100 %. Суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 %.

Вместе с тем на практике встречаются случаи ошибочного зачисления указанных сумм в бюджеты, что вызвано либо чисто технической, либо, напротив, системной ошибкой. Так, согласно информации Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», озвученной на заседании Комитета 20 августа 2019 года, суммы штрафов, подлежащие зачислению в бюджеты поселений, практически не направляются в соответствующие поселения, в том числе, в связи с тем, что нормативными правовыми актами ряда поселений соответствующие КБК не предусмотрены²¹. В этой связи Советом муниципальных образований в муниципалитеты было направлено информационное письмо с разъяснениями по данному вопросу.

О необходимости проработки данного вопроса свидетельствует и судебная практика. Так, суд с учетом приведенных положений п. 4 ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации в подобном случае признал правомерным удовлетворение иска межрайонного прокурора субъекта Российской Федерации в интересах неопределенного круга лиц к администрации муниципального района о признании незаконным ее бездействия и понуждении к перечислению денежных средств на расчетный счет администрации сельского поселения. Поскольку организация была

²¹ В соответствии с ч. 2 ст. 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете.

привлечена к административной ответственности за несоблюдение муниципального правового акта поселения, то уплаченные ею штрафы подлежали зачислению в бюджет поселения по нормативу 100 %, а не в бюджет муниципального района²².

По итогам заседания Комитетом запланировано совместно с Администрацией Томской области и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» рассмотреть вопрос о **возможности возврата в бюджеты поселений сумм денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение принятых указанными поселениями муниципальных правовых актов, ранее подлежавших зачислению в бюджеты соответствующих поселений и ошибочно зачисленных в иные бюджеты бюджетной системы.**

Представленные в таблице № 15 сведения об общих суммах штрафов, наложенных административными комиссиями, и фактически исполненных (уплаченных) административных штрафах, демонстрируют в целом низкий уровень фактического исполнения административного наказания в виде денежного штрафа.

²² Апелляционное определение Орловского областного суда от 28.05.2015 по делу № 33-1174/2015.

Таблица № 14

Информация о результатах принудительного исполнения подразделениями Федеральной службы судебных приставов по Томской области постановлений административных комиссий о наложении административных штрафов²³

Административная комиссия муниципального образования Томской области	2016 год				2017 год				2018 год			
	Находилось на исполнении		Исполнено исп/док		Находилось на исполнении		Исполнено исп/док		Находилось на исполнении		Исполнено исп/док	
	кол-во исп/док	на сумму (тыс.руб)	кол-во исп/док	на сумму (тыс.руб)	кол-во исп/док	на сумму (тыс.руб)	кол-во исп/док	на сумму (тыс.руб)	кол-во исп/док	на сумму (тыс.руб)	кол-во исп/док	на сумму (тыс.руб)
Город Томск:	725	1323,0	413	859,0	842	986,0	410	457,0	910	1945,0	376	977,0
Кировский район	164	229,0	104	140,0	162	231,0	93	116,0	140	287,0	54	102,0
Ленинский район	189	172,0	70	53,0	418	399,0	175	164,0	350	715,0	162	439,0
Октябрьский район	151	174,0	101	115,0	30	45,0	13	21,0	307	428,0	116	131,0
Советский район	178	126,0	111	88,0	222	272,0	127	149,0	104	206,0	39	100,0
ГАК	43	622,0	27	463,0	10	39,0	2	7,0	9	309,0	5	205,0
ЗАТО Северск	109	177,0	109	95,0	219	215,0	119	105,0	365	434,0	160	205,0
Город Стрежевой	134	214,0	58	60,0	125	138,0	98	92,0	146	181,0	81	96,0
Город Кедровый	5	3,0	5	3,0	2	1,0	1	1,0	1	1,0		
Александровский р-н	18	23,0	6	6,0	42	63,0	25	36,0	50	98,0	21	37,0
Асиновский район	69	166,0	52	49,0	39	132,0	30	26,0	17	12,0	7	6,0
Бакcharский район	12	10,0	10	9,0	8	5,0	5	4,0	10	11,0	6	6,0
Верхнекетский район	38	21,0	28	16,0								
Зырянский район	5	5,0	4	4,0	82	58,0	49	34,0	19	15,0	10	8,0
Кожевниковский р-н	26	21,0	18	14,0	15	25,0	9	16,0	6	9,0	5	7,0
Колпашевский район	38	33,0	24	18,0	53	52,0	44	45,0	85	67,0	45	39,0
Кривошеинский р-н	6	6,0	5	5,0	9	6,0	5	3,0	1	1,0	1	1,0
Молчановский район	14	18,0	9	7,0	5	6,0	4	5,0	27	29,0	15	15,0
Парабельский район	47	31,0	42	25,0	2	3,0	2	3,0	3	2,0	3	2,0
Первомайский район	14	14,0	14	14,0	8	4,0	6	3,0	15	10,0	14	9,0
Томский район	6	5,0	3	2,0	29	24,0	13	15,0	61	30,0	21	10,0
Чаинский район	9	10,0	9	10,0	7	7,0	6	6,0	1	1,0	1	1,0
Шегарский район	6	5,0	5	4,0	59	96,0	39	81,0	53	50,0	25	16,0
Всего	1281	2685,0	814	1200,0	1546	1821,0	865	932,0	1770	2896,0	791	1435,0

²³ По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области.

Таблица № 15

Информация об общих суммах наложенных административными комиссиями и фактически исполненных (уплаченных) административных штрафов

Административные комиссии муниципальных образований	Сумма административных штрафов, руб.					
	2016 год		2017 год		2018 год	
	наложено	исполнено	наложено	исполнено	наложено	исполнено
Город Томск	2 178 701	1 461 393	3 622 600	5 195 00	6 639 300	1 404 755
Кировский район	285 100	116 900	432 000	72 000	611 100	227 634
Ленинский район	347 100	105 500	699 600	124 700	727 500	212 498
Октябрьский р-н	365 500	86 800	683 000	86 800	1415 600	452 523
Советский район	476 500	44 200	637 000	53 000	3705 600	311 100
ГАК	704 501	11 07993	1 171 000	183 000	179 500	201 000
ЗАТО Северск	366 700	12 7100	206 900	173 300	151 800	99 100
г. Северск	359 600	12 0000	186 100	152 500	144 300	91 600
внегородские территории	7 100	7 100	20 800	20 800	7 500	7 500
Город Стрежевой	208 800	99 800	226 000	131 500	319400	117 900
Город Кедровый	2 000	2 000	1 000	500	1 500	500
Александровский район	58 000	42 049	94 000	62 646,5	160 000	41 242
Асиновский район	69 000	88 806,3	37 000	51 471,64	16 000	12 377,69
Бакчарский район	12 000	6 500	21 500	6 000	23 500	6 050
Верхнекетский район	25 800	5 500	31 900	27 600	22 600	4 000
Зырянский район	97 00	10 600	34 000	24 500	28 500	9 500
Каргасокский район	31 500	12 000	23 000	10 000	32 000	18 000
Кожевниковский район	62 700	43 785	35300	26 040,6	18 800	12 800
Колпашевский район	93 000	80 000	74 050	62 500	145 500	92 200
Кривошеинский район	10 000	7 000	12 200	11 120,17	11 900	9 500
Молчановский район	8 000	3 500	22 000	12 493	44 500	16 022
Парабельский район	8 500	8 000	9 500	5 000	15 800	11 800
Первомайский район	21 800	21 800	26 300	26 050	34 100	25 139
Тегульдетский район	3 000	3 000	2 500	2 500	4 300	4 300
Томский район	13 600	8 000	60 300	10 100	139 500	52 000
Чаинский район	7 500	12 050,6	14 000	15 658,2	9 600	60 81,6
Шегарский район	27 400	13 170	32 200	30 985	91 250	91 250
Итого:	3 217 701	2 056 054	4 586 250	1 209 465	7 909 850	2 034 517

4. Выводы и рекомендации по итогам мониторинга правоприменения законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий

Задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Административные комиссии вносят вклад в защиту прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов государства и муниципальных образований, обеспечивая привлечение к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных Кодексом Томской области об административных правонарушениях. В ходе мониторинга правоприменения выявлена необходимость учета нескольких аспектов, влияющих на эффективность работы административных комиссий в Томской области.

4.1. Нагрузка административных комиссий в Томской области

Статистические данные о работе административных комиссий свидетельствуют о **неравномерности нагрузки** на административные комиссии различных муниципальных образований.

Наибольшую нагрузку несут административные комиссии Октябрьского, Советского и Ленинского районов г. Томска, за ними следуют ЗАТО Северск и Кировский район г. Томска, замыкают перечень город Стрежевой и Колпашевский район.

Порядка 60 % дел об административных правонарушениях за 2016-2018 гг. рассмотрены административными комиссиями г. Томска, а за первое полугодие 2019 г. на долю г. Томска пришлось уже 75 % дел. Также в г. Томске наблюдается неуклонный рост количества рассматриваемых дел об административных правонарушениях. Так, только за первое полугодие 2019 года административной комиссией Советского района рассмотрено 972 дела (121 % от количества дел за весь 2018 год), Ленинского района – 454 дела (86 % от количества дел за 2018 год).

Частью 2 статьи 3 Закона № 260-ОЗ предусмотрено, что в соответствующем муниципальном образовании создаются одна или несколько административных комиссий, а их количество при создании определяется с учетом административно-территориального устройства области и **численности населения** (таблица № 16).

Таблица № 16
Численность населения Томской области (тыс. чел.)²⁴

	Муниципальное образование	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Александровский район	8,2	8,2	8,0	7,9
2.	Асиновский район	34,3	34,1	33,7	33,2
3.	Бакчарский район	12,2	12,1	11,9	11,6
4.	Верхнекетский район	16,1	16,0	15,9	15,8
5.	Зырянский район	12,1	11,9	11,7	11,4
6.	Каргасокский район	19,8	19,6	19,3	18,9
7.	Кожевниковский район	20,4	20,3	20,3	20,3
8.	Колпашевский район	38,7	37,7	38,4	38,3
9.	Кривошеинский район	12,3	12,2	12,1	11,9
10.	Молчановский район	12,6	12,5	12,3	12,1
11.	Парабельский район	12,4	12,4	12,4	12,2
12.	Первомайский район	17,2	17,0	16,8	16,5
13.	Тегульдетский район	6,3	6,1	6,0	6,0
14.	Томский район	72,4	73,5	75,2	76,9
15.	Чаинский район	11,9	11,8	11,6	11,5
16.	Шегарский район	19,4	19,2	19,0	18,9
17.	Город Томск	590,7	594,1	595,2	596,5
18.	Город Кедровый	3,3	3,2	3,2	3,0
19.	Городской округ Стрежевой	42,0	41,7	41,5	41,2
20.	ЗАТО Северск	114,5	114,3	113,8	113,3
Всего по Томской области		1 076,8	1 078,9	1 078,3	1 077,4

На одну административную комиссию приходится один ответственный секретарь, а Методикой расчета субвенций предусмотрено выделение денежных средств на определенное количество штатных единиц ответственных секретарей. При этом Методика расчета субвенций не предполагает возможности корректировки количества административных комиссий (т.е. штатных единиц ответственных секретарей административных комиссий) в муниципалитете с учетом численности населения, хотя указанный критерий и закреплен в Законе № 260-ОЗ.

Соответственно денежное содержание ответственных секретарей административных комиссий рассчитывается также без учета указанных данных, что ставит специалистов, обеспечивающих деятельность различных административных комиссий, в неравные условия. Так, в ЗАТО Северск две административные комиссии

²⁴ Оценка численности постоянного населения в муниципальных образованиях Томской области на 01.01.2019.

«обслуживают» неравномерное количество населения. При этом расчет субвенций производится по единой формуле без учета численности населения, проживающего на подведомственной территории.

Таблица № 17

Численность населения, проживающего на территориях, подведомственных административным комиссиям г. Томска и ЗАТО Северск²⁵

Муниципальное образование	Подведомственная административной комиссии территория	Численность населения (чел.)
Городской округ Томск (4 комиссии, 4 секретаря)	Советский район	117 272
	Ленинский район	133 694
	Кировский район	140 944
	Октябрьский район	183 958
ЗАТО Северск (2 комиссии, 2 секретаря)	г. Северск	107 110
	внегородские территории	6 230

Также Методикой расчета субвенций не предусматривается возможность корректировки количества административных комиссий (т.е. штатных единиц ответственных секретарей административных комиссий) с учетом показателей работы административных комиссий. Указанное обстоятельство также ставит в неравные условия специалистов, обеспечивающих деятельность различных административных комиссий.

Таблица № 18

Данные о нагрузке административных комиссий в Томской области

Муниципальное образование	Доля в численности населения (% от населения Томской области на 01.01.2019)	Доля рассмотренных дел об административных правонарушениях (% от всех дел об административных правонарушениях, рассмотренных на территории Томской области)		
		2016	2017	2018
город Томск (4 секретаря)	55,4	55,5	59	63,5
ЗАТО Северск (2 секретаря)	10,5	12,5	11,6	7,7
городские округа Кедровый, Стрежевой и муниципальные районы (18 секретарей)	34,2	32	29,4	28,8

²⁵ Предварительная оценка численности постоянного населения Томской области на 01.01.2019.

Существующая нагрузка на ответственных секретарей административных комиссий внутригородских территорий г. Томска является одним из факторов, влияющих на качество подготовки дел к рассмотрению и результаты обжалования постановлений. Так, в 2016 году 48,5 % обжалованных постановлений административных комиссий г. Томска было отменено судами, в 2017 году доля отмененных судами постановлений составила 55,5 %, в 2018 году – 35,5 % от числа обжалованных.

В этой связи представляется целесообразным рассмотреть вопрос **об уточнении критериев**, закрепленных в ч. 2 ст. 3 Закона № 260-ОЗ для определения количества административных комиссий в муниципальном образовании, в том числе в части **необходимости учета численности населения и количества рассматриваемых ими дел об административных правонарушениях**, а также рассмотреть вопрос об отражении указанных критериев в Методике расчета субвенций.

4.2. Финансовая обеспеченность деятельности административных комиссий в Томской области

Большинство органов местного самоуправления не имеют замечаний и предложений по вопросу финансовой обеспеченности деятельности административных комиссий. Вместе с тем отдельные муниципалитеты отмечают ряд проблем в связи с финансированием осуществления переданных государственных полномочий.

Отмечается, что объем финансирования, предоставляемый из областного бюджета на обеспечение деятельности административных комиссий, является недостаточным, поскольку не учитывает уровень инфляции, влияющий на стоимость товаров, приобретаемых в целях материального обеспечения деятельности административных комиссий, а также не учитывает проводимые в муниципальных образованиях мероприятия по индексации размеров заработной платы муниципальных служащих. Последнее ставит в неравные условия специалистов, обеспечивающих деятельность административных комиссий, с иными муниципальными служащими соответствующего муниципального образования.

Ежегодно возрастает доля материальных затрат, связанных с финансированием почтовых расходов (в связи с ежегодным ростом почтовых тарифов), т.е. большая часть денежных средств направляется на покупку марок, конвертов и на оплату почтовых услуг. При сохранении действующего объема финансирования или формулы расчета материальных затрат вскоре может возникнуть ситуация, при которой все денежные средства будут направляться на оплату почтовых расходов, а на обеспечение иных потребностей (канцелярия, приобретение расходных материалов, бумаги и т.д.) средств не хватит. Вместе с тем для полноценной реализации переданных полномочий имеется потребность в дополнительных финансовых средствах для приобретения не только канцелярских принадлежностей, но и компьютерной техники, офисной мебели и т.д.

Ряд муниципалитетов сообщают, что в связи с недостаточностью фонда оплаты труда финансовые средства, предусмотренные на приобретение материальных ценностей, они вынуждены перераспределять на оплату труда ответственных секретарей административных комиссий.

Так, по оценкам главы администрации Советского района г. Томска, одновременно являющегося председателем соответствующей административной комиссии, на обеспечение материально-технических нужд административной комиссии требуется увеличение объема финансирования в размере 20 % от суммы субвенции. Указанный вопрос ставился, в том числе, в ходе выездных мероприятий Комитета в административных комиссиях Ленинского и Советского районов г. Томска. При этом кассовое исполнение расходов на осуществление переданных полномочий, в частности в г. Томске, составляет 100 %.

В этой связи представляется целесообразным **рассмотреть вопрос о совершенствовании Методики расчета субвенций**, а также о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию обозначенных государственных полномочий с учетом:

а) неравномерной нагрузки ответственных секретарей административных комиссий при определении размера предоставляемых субвенций и количества единиц ответственных секретарей административных комиссий в соответствующем муниципальном образовании;

б) ежегодно возрастающих затрат на финансирование почтовых расходов, иных затрат на материальное обеспечение деятельности административных комиссий;

в) потребности в увеличении годового фонда оплаты труда ответственных секретарей административных комиссий;

г) суммы возможных расходов, связанных с перемещением ответственных секретарей административных комиссий в случае создания в муниципальном образовании нескольких административных комиссий.

4.3. Кадровая обеспеченность деятельности административных комиссий в Томской области

Эффективность работы административных комиссий напрямую зависит от профессионализма ее членов, их образовательного уровня, а также сферы основной деятельности.

В части профессиональной подготовки кадров для административных комиссий ряд исследователей отмечает, что с 2014 года, когда должностные лица органов внутренних дел утратили полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных региональным законодательством, в целом во всех регионах произошло существенное снижение количества протоколов, поступивших для

рассмотрения в административные комиссии²⁶. Авторы полагают, что отсутствие в муниципалитетах достаточного количества подготовленных специалистов, способных квалифицированно составлять протоколы об административных правонарушениях, также влияет на их качество.

По мнению большинства муниципалитетов, необходима разработка программы дополнительного профессионального образования для муниципальных служащих, в полномочия которых входит составление протоколов об административных правонарушениях, особенно при назначении указанных лиц на должности, включенные в утвержденный распоряжением Губернатора Томской области от 01.04.2010 № 90-р перечень, поскольку им необходимо приобретение знаний процессуального законодательства.

Вместе с тем организация дополнительного профессионального образования муниципальных служащих в силу п. 8.1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ относится к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, осуществляемым ими самостоятельно.

Что касается профессионального развития секретарей административных комиссий, учитывая, что рассматриваемые полномочия являются полномочиями субъекта Российской Федерации, то и бремя решения вопроса о профессиональном развитии должно в первую очередь лежать на органах государственной власти субъекта Российской Федерации.

В этой связи следует отметить, что в соответствии с ч. 4 ст. 14 Закона Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» Администрация Томской области и иные исполнительные органы государственной власти Томской области в пределах своей компетенции должны участвовать в обеспечении профессионального образования и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих в порядке, определенном Администрацией Томской области. Однако порядок такого участия до сих пор не принят²⁷.

В настоящее время в рамках государственной программы «Повышение эффективности государственного и муниципального управления» (утверждена постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 341-а) предусмотрена подпрограмма «Развитие местного самоуправления и муниципальной службы», тем не менее, все муниципалитеты отмечают необходимость организации

²⁶ Авдейко А.Г., Кононов А.М. Проблемы реализации административно-юрисдикционных полномочий органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка и предупреждения правонарушений // Вестник Омской юридической академии. 2017. № 4.

²⁷ Решением Комитета от 22.05.2018 № 310 Администрации Томской области рекомендовано при разработке порядка участия исполнительных органов государственной власти Томской области в обеспечении профессионального образования и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих учесть результаты мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления в Томской области, в том числе в части реализации отдельных государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления в Томской области.

профессионального развития секретарей административных комиссий в любой из форм (семинары, видеоконференции, круглые столы и пр.).

Положительной оценки заслуживает активная позиция Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» по организации на площадке Совета секции секретарей административных комиссий для обсуждения наиболее острых проблем в их текущей деятельности. Департамент муниципального развития Администрации Томской области выступает в качестве соорганизатора секции секретарей административных комиссий. Вместе с тем представляется необходимым более активное участие в этой деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области.

4.4. Методическая и организационная обеспеченность деятельности административных комиссий в Томской области

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации занимают центральное место в осуществлении контроля за деятельностью комиссий, что вызвано в том числе отсутствием четкой соподчиненности между комиссиями. В большинстве случаев нижестоящие комиссии не подчиняются вышестоящим, но все административные комиссии подконтрольны органам исполнительной власти регионов²⁸.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 2 Закона № 261-ОЗ исполнительные органы государственной власти Томской области имеют право оказывать методическую помощь органам местного самоуправления в организации их работы по осуществлению государственных полномочий через Департамент муниципального развития Администрации Томской области.

Муниципалитеты Томской области обращают внимание на необходимость создания единого координирующего органа, обеспечивающего постоянное обобщение, мониторинг статистических данных по рассмотренным административным делам. По их мнению, выделение координации деятельности административных комиссий в качестве самостоятельного направления позволит проводить обобщение и анализ практики применения законодательства об административных правонарушениях, что положительно скажется на профессионализме ответственных секретарей административных комиссий и на качестве работы комиссий.

Как отмечалось ранее, в ряде регионов действуют административные комиссии регионов, которые наряду с рассмотрением определенных категорий дел об административных правонарушениях осуществляют также методическое сопровождение деятельности нижестоящих комиссий по вопросам применения законодательства

²⁸ Макарецев А.А. Административные комиссии в системе органов административной юрисдикции: правовой статус и проблемы повышения эффективности деятельности // Административное право и процесс. 2010. № 1.

об административных правонарушениях, обеспечивая постоянное совершенствование правоприменительной практики.

Кроме того, зачастую в регионах в качестве органа, осуществляющего контроль за исполнением переданных государственных полномочий, выступает орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей. Кроме того, органы местного самоуправления Томской области отмечают наличие проблем, решение которых невозможно на уровне одной отдельно взятой административной комиссии²⁹.

Поскольку отсутствует практика доведения до административных комиссий разъясняющей информации о новых и изменяемых составах административных правонарушений при внесении изменений в областной Кодекс об административных правонарушениях, муниципалитеты полагают необходимым издание разъяснений (комментария) к Кодексу Томской области об административных правонарушениях, что позволило бы эффективнее формировать единообразную правоприменительную практику.

Еще одним вопросом, требующим, в том числе финансового обеспечения, является потребность внедрения единых программных продуктов для обеспечения деятельности административных комиссий. Применение подобных программных продуктов позволило бы в автоматическом режиме формировать любые статистические данные и отчеты, создавать необходимые процессуальные документы, в том числе постановления по делам об административных правонарушениях.

Также актуальным вопросом является потребность в едином областном банке данных о правонарушениях и правонарушителях. Использование такого информационного ресурса позволит предотвратить ошибки в случаях, когда для квалификации противоправного деяния необходимо учитывать повторность его совершения.

В настоящее время автоматизированная информационная система (АИС) «Административная комиссия» используется лишь в 4-х муниципальных образованиях (в городских округах Томск, Стрежевой, Кедровый и в Асиновском районе), в ЗАТО Северск разработана и используется собственная программа учета административных правонарушений. В остальных 15-ти районах Томской области административными комиссиями какие-либо автоматизированные информационные системы не используются.

²⁹ Так, например, муниципалитеты отмечают, что полномочия секретарей административных комиссий определены Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». Для получения документов, имеющих доказательственное значение по делу, они руководствуются положениями КоАП РФ, в том числе, запрашивают информацию в органах внутренних дел. Для проработки вопросов взаимодействия они полагают необходимым проведение организационных мероприятий (встреч, рабочих совещаний) с органами внутренних дел Томской области.

4.5. Исполняемость постановлений о назначении административных наказаний в виде административного штрафа

Общей проблемой, отражающейся, в том числе на эффективности деятельности административных комиссий, является низкий процент фактического исполнения назначенного наказания в виде административного штрафа. Однако проблема взыскиваемости штрафов касается не только административных комиссий и не только Томской области.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области, взыскиваемость административных штрафов в целом составляет порядка 25 % от общей суммы штрафов, подлежащих взысканию. Остаток неисполненных исполнительных производств у судебных приставов-исполнителей на 90 % состоит из исполнительных производств на сумму до 3 000 руб.

В таблице № 19 представлено сравнение финансовых затрат на обеспечение деятельности административных комиссий за счет областного бюджета с общей суммой наложенных и фактически взыскиваемых сумм административных штрафов.

Таблица № 19

Объем финансирования деятельности административных комиссий и эффективность взыскания наложенных ими административных штрафов

Отчетный период	Размер субвенции на осуществление переданных гос/полномочий	Сумма штрафов, наложенных административными комиссиями	Сумма фактически взысканных штрафов
2016 год	13 123 000,6	3 217 701,0	2 056 054,0
2017 год	13 161 000,0	4 586 250,0	1 209 465,0
2018 год	13 868 000,3	7 909 850,0	2 034 517,0
2019 год	13 686 000,3	12 669 300,0 (только за 1-е полугодие)	

Еще одной проблемой, опосредованно влияющей на работу административных комиссий и на эффективность деятельности лиц, составляющих протоколы об административных правонарушениях, является зачисление взысканных сумм штрафов в соответствующий бюджет бюджетной системы.

В соответствии с п. 4 ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации, за исключением денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение

муниципальных правовых актов, подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации по нормативу 100 %. Суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 %.

На практике встречаются случаи ошибочного зачисления указанных сумм в бюджеты, что вызвано технической либо системной ошибкой.

Ряд мер по исправлению ситуации уже предпринимается Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Томской области.

Проблема зачисления сумм взысканных штрафов в местные бюджеты наиболее актуальна при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил благоустройства, утвержденных муниципальными правовыми актами³⁰. Размеры административных штрафов за совершение правонарушений по части 1.1 и части 3 статьи 8.10 КТоАП составляют от 1000 руб. (для граждан) до 200 тыс. руб. (для юридических лиц).

Представляется, что своевременное взыскание сумм наложенных на нарушителей штрафов и надлежащее зачисление их в бюджет соответствующего муниципального образования будет стимулировать проведение тщательного контроля за соблюдением правил благоустройства на территориях соответствующих муниципальных образований.

Также необходимо рассмотреть вопрос о возможности возврата в бюджеты сельских поселений сумм денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение принятых указанными поселениями муниципальных правовых актов, ошибочно зачисленных в иные бюджеты.

4.6. Информационная открытость деятельности административных комиссий в Томской области

Действующим областным законодательством не предусмотрена обязанность размещать актуальную информацию о деятельности административных комиссий на официальных сайтах Администрации Томской области (Департамента муниципального развития Администрации Томской области) и органов местного самоуправления муниципальных образований.

³⁰ Количество дел об административных правонарушениях по ст. 8.10 КТоАП (Нарушение правил благоустройства) в 2019 году значительно выросло в сравнении с аналогичным периодом 2018 года. Так, по ч. 3 ст. 8.10 КТоАП рассмотрено дел в 2019 г. – 616, в 2018 г. – 74; по ч. 1.1 ст. 8.10 КТоАП в 2019 г. – 545, в 2018 – 406. Также увеличилось количество дел по ч. 1 ст. 8.1 КТоАП (Нарушение правил содержания фасадов): в 2019 г. – 179, в 2018 г. – 23.

Вместе с тем объем информации о деятельности административных комиссий в муниципалитетах, размещенной на их официальных сайтах, существенно различается³¹.

Так, при проведении мониторинга правоприменения в ряде случаев выявлены сложности в обнаружении открытой и актуальной информации:

- о перечне созданных в Томской области административных комиссий, их контактных данных;
- о принятых органами местного самоуправления во исполнение положений ст. 1 Закона № 261-ОЗ муниципальных правовых актах, в том числе касающихся порядка деятельности указанных комиссий;
- о результатах деятельности административных комиссий по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

В этой связи представляется необходимым в целях обеспечения открытости и доступности информации об осуществлении органами местного самоуправления указанных полномочий размещать на официальном сайте Департамента муниципального развития Администрации Томской области в специальном разделе, посвященном вопросам деятельности административных комиссий, соответствующую актуальную сводную информацию, в том числе отчеты о результатах деятельности административных комиссий по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Размещение в открытом доступе соответствующей информации позволит заинтересованным субъектам, в том числе Законодательной Думе Томской области, использовать её в ходе контроля за исполнением областного законодательства об административных правонарушениях и подготовки предложений по его совершенствованию³².

В целях информирования граждан также представляется целесообразным предложить органам местного самоуправления размещать на своих официальных сайтах (по возможности, в специальных разделах, посвященных административным комиссиям) соответствующую информацию, в том числе о принимаемых в рамках реализации Закона № 261-ОЗ нормативных правовых актах, а также о результатах деятельности административных комиссий по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

³¹ Наиболее полная информация о деятельности административной комиссии представлена на сайтах Александровского, Каргасокского, Кожевниковского, Первомайского, Томского и Чаинского районов.

³² Практика подробного освещения деятельности административных комиссий имеется в ряде регионов, например: на сайте Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (<https://deppolitiki.admhmao.ru/administrativnye-komissii/>), а также на сайте Департамента по взаимодействию с федеральными органами государственной власти и мировой юстиции Ямало-Ненецкого автономного округа (<https://dpv.yanao.ru/activity/330>).

4.7. Предложения по совершенствованию законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий

В ходе мониторинга правоприменения выявлена необходимость проработки ряда вопросов по совершенствованию рассматриваемых законодательных актов.

В отношении Закона Томской области от 24 ноября 2009 года № 260-ОЗ «Об административных комиссиях в Томской области» представляется необходимым уточнить следующие положения:

- часть 1 статьи 4 в части перечня лиц, признаваемых членами административной комиссии;
- в статьях 4 и 5 исключить положения о том, что членами административной комиссии не могут быть лица, подвергнутые административному наказанию;
- в статье 5 уточнить срок, на который создается административная комиссия (в настоящее время установлен лишь срок полномочий ее членов).

В части совершенствования Закона Томской области от 24 ноября 2009 года № 261-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области» имеется необходимость в:

- конкретизации государственного полномочия по обеспечению деятельности административных комиссий, предусмотренного пунктом 6 статьи 1, передаваемого органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области;
- уточнении в пункте 3 части 1 статьи 2 наименования органа (с учетом действующей структуры исполнительных органов государственной власти Томской области), уполномоченного на оказание органам местного самоуправления методической помощи в организации их работы по осуществлению указанных государственных полномочий, а также на осуществление контроля за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий.

В заключение отметим, что административные комиссии, являясь одним из субъектов административной юрисдикции, призваны способствовать повышению эффективности применения административного законодательства как одного из средств профилактики различных видов правонарушений. Наряду с иными юрисдикционными органами административные комиссии играют немаловажную роль в рассмотрении дел об административных правонарушениях. При этом преимущество административных комиссий заключается в том, что они рассматривают указанные дела коллегиально, и ни один из их членов не обладает правом самостоятельно принять окончательное решение.