



## ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРИКАЗ

27.12.2018

№ 38

О внесении изменения в приказ Департамента здравоохранения Томской области от 11.04.2018 № 11 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей в амбулаторных условиях»

В соответствии с пунктом 25 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 29 июня 2016 № 219а «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области»,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

Внести в приказ Департамента здравоохранения Томской области от 11 апреля 2018 № 11 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей в амбулаторных условиях» (официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области» <http://www.tomsk.gov.ru>, 12.04.2018) изменение, изложив Ведомственную целевую программу «Совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей в амбулаторных условиях», утвержденную указанным приказом, в новой редакции, согласно приложению к настоящему приказу.

Начальник департамента



А.В. Холопов

Приложение к приказу  
Департамента здравоохранения  
Томской области  
от 27.12.2018 № 38

«УТВЕРЖДЕНА  
приказом Департамента  
здравоохранения Томской области  
от 11.04.2018 №11

Ведомственная целевая программа «Совершенствование  
механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами,  
медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания  
для детей в амбулаторных условиях»

Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование СБП <sup>1</sup>	Департамент здравоохранения Томской области			
Тип ведомственной целевой программы Томской области (далее - ВЦП)	Первого типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП <sup>2</sup>	Развитие здравоохранения в Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи			
Цель ВЦП (задача подпрограммы)	Совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей в амбулаторных условиях			
Задача СБП согласно Положению о СБП (Уставу СБП)	Реализация мер социальной и информационной поддержки отдельных категорий граждан в части лекарственного обеспечения			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	Очередной финансовый год (2018)	Плановый год 1 (2019)	Плановый год 2 (2020)
Обеспеченность граждан необходимыми препаратами по предъявленным в аптечную организацию рецептам	%	96,0	96,0	96,0
Эффективность размещения (экономия бюджетных средств за счет централизованных закупок медикаментов)	%	13,5	13,5	13,5
Срок реализации ВЦП	Носит постоянный характер			

Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	
очередной финансовый год (2018 год)	0909	0716100000	320	531 851,4
	0909	0716100Ж00	620	7 625,9
всего	х	х	х	<b>539 477,3</b>
плановый год 1 (2019 год)	0909	0716100000	320	367 783,3
	0909	0716100Ж00	620	8 015,3
всего	х	х	х	<b>375 798,6</b>
плановый год 2 (2020 год)	0909	0716100000	320	531 851,4
	0909	0716100Ж00	620	8 015,3
всего	х	х	х	<b>539 866,7</b>

### Раздел 1. Характеристика цели ВЦП и направления работ по ее достижению.

ВЦП разработана для решения задачи СБП «Реализация мер социальной и информационной поддержки отдельных категорий граждан в части лекарственного обеспечения».

Задача 1 ВЦП: организация льготного обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания на территории Томской области.

Задача 2 ВЦП: мониторинг спроса, ассортимента и цен на лекарственные препараты в целях информирования граждан и юридических лиц.

Цель ВЦП: совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей в амбулаторных условиях.

Право на бесплатное лекарственное обеспечение за счет средств областного бюджета имеют такие группы населения как дети первых 3-х лет жизни, а также дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет, малочисленные народы Севера, граждане, страдающие такими заболеваниями как сахарный диабет, бронхиальная астма, ревматизм, инфаркт миокарда, онкологические, психические, гематологические заболевания и т.п., а также лица, страдающие орфанными (редкими) заболеваниями.

Размер бюджетных ассигнований, направляемых на льготное лекарственное обеспечение из бюджета Томской области, ежегодно увеличивается преимущественно за счет выделения средств на обеспечение граждан, страдающих орфанными заболеваниями, а также для лечения пациентов с онкозаболеваниями.

Однако, несмотря на увеличение финансирования льготного лекарственного обеспечения граждан, существует ряд проблем по данному направлению.

1) Значительный рост количества региональных льготников. В 2011 году в региональный регистр граждан было включено порядка 76 тыс. человек, а по состоянию на 01.01.2017 количество лиц возросло до 127,8 тыс. человек (прирост составил 68 процентов). Рост численности региональных льготников вызван преимущественно повышением уровня ранней диагностики социально-значимых заболеваний, а также снятию групп инвалидности у граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг (федеральные льготники). С января 2017 года в связи с передачей Департаменту здравоохранения Томской области полномочий по льготному лекарственному обеспечению граждан, проживающих в ЗАТО Северск в регистр региональных льготников Томской области включены региональные льготники ЗАТО Северск, численность которых составляет порядка 12 тыс. человек.

В региональный регистр граждан на 01.01.2018 включено более 140 тыс. человек.

За 2017 год отпущено медикаментов на сумму 504 млн. рублей, в том числе пациентам с редкими (орфанными) заболеваниями на сумму 155 млн. рублей, для лечения пациентов с онкологическими заболеваниями на сумму 135 млн. рублей, для пациентов с сахарным диабетом на сумму 111 млн. рублей (из них препаратов группы инсулины на сумму 68 млн. рублей), что составляет 401 млн. рублей или 80% от общей суммы отпущенных медикаментов.

На 100 процентов закрыта потребность только для лечения пациентов, нуждающихся в препаратах группы инсулины, при ежегодном увеличении расходов в связи с ростом количества больных с сахарным диабетом (в 2014 году – инсулинами обеспечено на сумму 51,5 млн. рублей, в 2015 году – на сумму 55 млн. рублей, в 2016 году – на сумму 58,7 млн. рублей). Остальные группы населения и граждане, страдающие другими заболеваниями, из-за недостаточности средств областного бюджета обеспечиваются по остаточному принципу, так обеспечение пациентов таблетированными сахароснижающими и противоастматическими препаратами, возможно только по итогам проведенных закупок на сложившуюся экономию финансовых средств

2) Обеспечение граждан с орфанными заболеваниями за счет средств областного бюджета. Численность лиц, включенных в региональный сегмент Федерального регистра граждан с орфанными заболеваниями, с каждым годом увеличивается (в Томской области с 94 до 167 человек по состоянию на 01.01.2018), что требует дополнительных бюджетных расходов (в 2013 году выделено из областного бюджета 29 млн. рублей, в 2016 году – 127 млн. рублей, в 2017 году – 169,7 млн. рублей).

За счет средств данной ВЦП предоставляются лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания по рецептам, выписанным медицинской организацией (далее - МО), включенной Департаментом здравоохранения Томской области в перечень МО, врачи (фельдшеры) которых имеют право выписки рецептов на лекарственные препараты гражданам в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» на территории Томской области.

Классификатор кодов групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей (фельдшеров) бесплатно, утвержден постановлением Администрации Томской области.

Согласно статье 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» организация обеспечения граждан лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 №403 «О порядке ведения федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента» определены правила ведения регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента.

Аптечные организации, участвующие в льготном лекарственном обеспечении на территории Томской области, отпускают лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания бесплатно по рецептам врачей (фельдшеров) за счет средств областного бюджета, оформленным в соответствии с установленными требованиями. Перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий для обеспечения граждан Российской Федерации, утверждается областной Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области.

Адресность предоставления лекарственной помощи обеспечивается путем

персонифицированного учета льготного отпуска лекарственных препаратов на основании Регистра граждан, имеющих право на бесплатное лекарственное обеспечение за счет средств областного бюджета.

Также, учитывая то, что сахарный диабет является социально значимым заболеванием, совершенствование медицинской помощи больным с сахарным диабетом требует программно-целевого подхода к обеспечению больных эффективными и безопасными препаратами, средствами самоконтроля, расходными материалами.

В настоящее время основным методом лечения сахарного диабета у детей является назначение инсулина. Подобрать препараты инсулина и оптимальные дозировки сложно, так как необходимо учитывать множество факторов: изменения физической активности пациента в течение дня, рациона питания, калорийности пищи, возраст ребёнка, длительность заболевания, наличия сопутствующей патологии и многие другие факторы. Оптимальным способом введения инсулина являются инсулиновые помпы, в которых используются ультракороткие виды инсулина, позволяющие достичь компенсации с учетом всех перечисленных факторов, при этом уменьшить расход инсулина в среднем на 25 процентов, за счет непрерывной подачи, что, несомненно, является и экономически выгодным для бюджета.

В 2016-2017 годах для обеспечения детей в возрасте до 18 лет Департаментом здравоохранения Томской области закуплены расходные материалы к инсулиновым помпам. По итогам работы за 2017 год с учетом новых пациентов, которым были установлены инсулиновые помпы, отпущено детям более 3,5 тыс. расходных материалов на сумму 3,27 млн. рублей.

Для своевременной корректировки и контроля за уровнем глюкозы в крови организовано обеспечение детей-инвалидов (с установленным заболеванием сахарный диабет) средствами самоконтроля для определения уровня глюкозы в крови (тест-полоски). За 2017 год дети-инвалиды, включенные в регистр пациентов, страдающих сахарным диабетом и нуждающихся в инсулинах, получили 2073 упаковки тест-полосок на сумму более 943 тыс. рублей.

Инсулин, необходимый пациентам, закупается в рамках льготного лекарственного обеспечения за счет средств областного и федерального бюджетов.

Изучение фармацевтического рынка региона посредством мониторинга ассортимента и цен на лекарственные препараты, представленные в аптечных организациях Томской области, является важной составляющей организации управления в сфере здравоохранения. На основании мониторинга различных фармакологических групп, проводится анализ, позволяющий определить доступность населению области лекарственных препаратов. Особенно важно контролировать ситуацию о наличии и ценовой доступности лекарственных препаратов в период эпидемии гриппа, вирусной пневмонии. Это позволяет вовремя применить организационно-административные мероприятия по обеспечению населения необходимым перечнем лекарственных препаратов.

Мониторинг ассортимента и цен на территории Томской области выполняет ОГАУ<sup>3</sup> «Центр медицинской и фармацевтической информации» на основании распоряжения Департамента здравоохранения Томской области.

Направления работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП)

1. Формирование и ведение единого Регистра граждан, имеющих право на бесплатное лекарственное обеспечение за счет средств областного бюджета.

2. Лекарственное обеспечение льготных категорий граждан согласно Перечню лекарственных препаратов и медицинских изделий для обеспечения граждан, страдающих заболеваниями или относящихся к группам населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей (фельдшеров) бесплатно за счет средств областного бюджета, утверждаемого областной Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на территории Томской области.

3. Организация и проведение закупок лекарственных препаратов, тест-полосок, расходных материалов к инсулиновым помпам.

4. Контроль за назначением, отпуском лекарственных препаратов, медицинских изделий,

специализированных продуктов лечебного питания по льготным рецептам, за обеспечением целевого и рационального использования финансовых средств, направляемых на льготное лекарственное обеспечение в рамках проведения Департаментом здравоохранения Томской области ведомственного контроля.

5. Информирование граждан о наличии и стоимости препаратов в аптечных организациях, консультирование граждан по вопросам безрецептурного отпуска лекарственных препаратов, информирование специалистов аптечных и медицинских организаций по вопросам применения, безопасности и побочных действиях лекарственных препаратов и товаров аптечного ассортимента на территории Томской области.

#### Раздел 2. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
количество государственных услуг (работ), выполненных в полном объеме	Единиц	Рост	Абсолютное количество государственных работ, выполненных в полном объеме	Отчет о выполнении государственного задания
количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в полном объеме	Единиц	Рост	Абсолютное количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в полном объеме	Отчет о выполнении государственного задания
Количество обслуженных рецептов	Штук	Рост	Абсолютное количество обслуженных рецептов	Отчеты фармацевтических организаций Периодичность: ежеквартально
Количество детей, обеспеченных расходными материалами к инсулиновым помпам	Чел	Рост	Абсолютное количество обеспеченных детей расходными материалами к инсулиновым помпам	Отчеты фармацевтических организаций Периодичность: ежеквартально

#### Раздел 3. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Начальник Департамента здравоохранения Томской области – Холопов Александр Владимирович
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Порядок работы по реализации ВЦП организован в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Порядок реализации мероприятий ВЦП

	регулируется правовыми актами Департамента здравоохранения Томской области.
Ответственный за ежеквартальный и ежегодный мониторинг ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Заместитель начальника Департамента здравоохранения Томской области по медицинским вопросам – Дмитриев Сергей Владимирович (в части организации и реализации мероприятий и достижения целевых показателей). Заместитель начальника Департамента здравоохранения Томской области по экономике и финансам – Тулупова Ольга Николаевна (в части организации финансирования и осуществления ежеквартального и ежегодного мониторинга расходов на реализацию мероприятий)

#### Раздел 4. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
1. Внутренние риски: ошибочный прогноз потребности в препаратах при формировании сводной заявки медицинских учреждений Томской области	Снижение уровня обеспечения необходимыми лекарственными препаратами по предъявленным в фармацевтическую организацию рецептам при первичном обращении
2. Внешние риски: - изменение федерального и регионального законодательства; - изменения приоритета социально-экономического развития области; - возможность ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры (например, повышение цен на лекарственные препараты и т.п.)	- изменение уровня обеспечения необходимыми лекарственными препаратами по предъявленным в аптечную организацию рецептам при первичном обращении; - изменение показателей экономической эффективности реализации ВЦП
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Не выявлены

## Раздел 5. Мероприятия ВЦП

№ пп	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс.руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			очередной финансовый год (2018)	плановый год 1 (2019)	плановый год 2 (2020)	наименование показателя	единица измерения показателя	очередной финансовый год (2018)	плановый год 1 (2019)	плановый год 2 (2020)
1.	Предоставление государственных услуг (выполнение работ) в сфере информационной поддержки отдельных категорий граждан в части лекарственного обеспечения областными государственными учреждениями, подведомственными Департаменту здравоохранения Томской области, в соответствии с государственным заданием	Выполнение государственных услуг и работ, указанных в приложении к ВЦП	01.2018	12.2020	ОГАУ «Центр медицинской и фармацевтической информации»	0909, 0716100Ж00, 620	7 625,9	8 015,3	8 015,3	Показатель объема: количество государственных услуг (работ), выполненных в полном объеме	Ед.	2	2	2
										Показатель качества: количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в полном объеме	Ед.	1	1	1
2.	Обеспечение льготного	1.1 Организация и осуществление	01.2018	12.2020	Департамент	0909, 071610000	525 803,8	361 735,7	525 803,8	Показатель объема:	Штук	288 000	288 000	288 000



	отпуска препаратов и медицинских изделий на территории Томской области	закупа лекарственных препаратов и медицинских изделий по заявкам МО для льготного обеспечения населения Томской области в максимально допустимых объемах: - сбор потребности ЛП МО; - формирование сводной заявки МО; - подготовка аукционной документации и технического задания для проведения аукционов, запросов ценовых котировок и закупки у единственного поставщика; - заключение государственных контрактов по итогам аукционов и запросов ценовых котировок; - контроль за исполнением			здравоохранения Томской области	0,320				количество обслуженных рецептов				
--	--	---	--	--	---------------------------------	-------	--	--	--	---------------------------------	--	--	--	--



		на льготное лекарственное обеспечение. 1.5. Обеспечение лекарственными препаратами лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями												
3.	Обеспечение детей, страдающих сахарным диабетом, расходными материалами к инсулиновым помпам	1.1 Организация и осуществление закупок расходных материалов к инсулиновым помпам для детей, страдающих сахарным диабетом: - сбор потребности; - подготовка аукционной документации и технического задания для проведения аукционов, запросов ценовых котировок и закупки у единственного поставщика; - заключение государственных	01.2018	12.2020	Департамент здравоохранения Томской области	0909, 0716100000, 320	6 047,6	6 047,6	6 047,6	Показатель объема: Количество обеспеченных детей расходными материалами к инсулиновым помпам	Человек	60	60	60

		контрактов по итогам аукционов и запросов ценовых котировок; - контроль за исполнением государственных контрактов; - осуществление расчетов по заключенным государственным контрактам; - проведение инвентаризаций остатков расходных материалов. 1.2 Контроль за объемами отпущенных расходных материалов.												
<b>Итого по ВЦП</b>							<b>539 477,3</b>	<b>375 798,6</b>	<b>539 866,7</b>					

Приложение  
к ВЦП «Совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей в амбулаторных условиях»

Сводная информация об объемах государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в соответствии с государственным заданием, в рамках реализации ведомственной целевой программы «Совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей в амбулаторных условиях» (наименование ведомственной целевой программы Томской области)

N пп	Наименование государственной услуги (работы)	Содержание государственной услуги (работы)	Условия оказания государственной услуги (выполнения работы)	Областные государственные учреждения, оказывающие государственную услугу (выполняющие работу)	Наименование и единица измерения показателей объема государственной услуги (работы)	Значения показателя объема государственной услуги (работы)			Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)		
						очередной финансовый год (2018)	первый год планового периода (2019)	второй год планового периода (2020)	очередной финансовый год (2018)	первый год планового периода (2019)	второй год планового периода (2020)
1	Государственные услуги										
1.1	Оказание консультативной помощи по вопросам здравоохранения, фармацевтической деятельности, лекарственного обеспечения, проведения лечебно-профилактической работы	Проведение консультаций для медицинских и фармацевтических организаций независимо от организационно-правовых форм по вопросам организации здравоохранения, фармацевтической деятельности, лекарственного обеспечения и		ОГАУ «Центр медицинской и фармацевтической информации»	Количество консультаций (единиц)	423 044	423 044	423 044	4 415,9	4 805,3	4 805,3

		обращения лекарственных препаратов; проведению лечебно-профилактической работы									
2	Государственные работы										
2.1	Подготовка информации по вопросам здравоохранения, организации лекарственного обеспечения и фармацевтической деятельности в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети общего пользования	Формирование и размещение в средствах массовой информации и (или) информационно-коммуникационной сети «Интернет» информационных материалов по вопросам здравоохранения, организации лекарственного обеспечения и фармацевтической деятельности		ОГАУ «Центр медицинской и фармацевтической информации»	Количество информационных материалов (единиц)	1 858	1 858	1 858	3 210,0	3 210,0	3 210,0
Затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество областных государственных учреждений									0,0	0,0	0,0
ИТОГО:									7 625,9	8 015,3	8 015,3

».

<sup>1</sup> СБП – субъект бюджетного планирования

<sup>2</sup> ВЦП – ведомственная целевая программа

<sup>3</sup> ОГАУ – областное государственное автономное учреждение