



ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

13.02.2019

№ 10

О внесении изменений в приказ Департамента финансов
Томской области от 29.02.2012 № 8

В целях совершенствования показателей, используемых для оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Томской области,
ПРИКАЗЫВАЮ:

Внести в приказ Департамента финансов Томской области от 29.02.2012 № 8 «О мониторинге соблюдения муниципальными образованиями Томской области требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценке качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Томской области» («Собрание законодательства Томской области» № 3/1(80) от 15.03.2012) следующие изменения:

в Порядке проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Томской области, утвержденном указанным приказом:

1) в абзаце третьем пункта 7 слова «составляет 100 баллов» заменить словами «составляет 115 баллов»;

2) пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9. По результатам итоговой оценки качества управления бюджетным процессом соответствующему муниципальному образованию присваивается одна из трех степеней качества управления бюджетным процессом:

I степень качества управления бюджетным процессом отражает высокий уровень качества управления бюджетным процессом и присваивается муниципальным образованиям, значение оценки качества управления бюджетным процессом в которых составило свыше 85 баллов;

II степень качества управления бюджетным процессом отражает средний уровень качества управления бюджетным процессом и присваивается муниципальным образованиям, значение оценки качества управления бюджетным процессом в которых составило от 85 баллов до 60 баллов включительно;

III степень качества управления бюджетным процессом отражает низкий уровень качества управления бюджетным процессом и присваивается муниципальным образованиям, значение оценки качества управления бюджетным процессом в которых составило менее 60 баллов.»;

3) приложение № 1 «Показатели качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Томской области» изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему приказу.

И.о. начальника Департамента финансов



Ю.В. Фролова

Приложение
к приказу Департамента финансов
Томской области от 13.02.2019 № 10

«Приложение № 1
к Порядку проведения мониторинга и оценки
качества управления бюджетным процессом в
муниципальных образованиях Томской
области

Показатели
качества управления бюджетным процессом
в муниципальных образованиях Томской области

№ пп	Наименование показателя	Формула расчета значения показателя	Оценка показателя	Документы (формы бюджетной отчетности) для расчета показателя
1. Качество планирования местного бюджета				
1.1	Принятие бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (либо на очередной финансовый год и на плановый период) до начала нового финансового года	$A_{1.1}$ = утверждение бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)		Муниципальный правовой акт об утверждении бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)
		$A_{1.1}$ - до 1 января отчетного финансового года	2	
		$A_{1.1}$ - после 1 января отчетного финансового года	0	
1.2	Утверждение бюджетов муниципальных образований на очередной финансовый год и на плановый период	$A_{1.2} = B_3/B_0 \times 100$, где: B_3 – количество бюджетов, принимаемых на территории муниципального образования, утвержденных на очередной финансовый год и плановый период; B_0 – общее количество бюджетов, принимаемых на территории муниципального образования ¹		Муниципальные правовые акты городского округа, муниципального района, поселений об утверждении бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период
		$A_{1.2}$ - равно 100%	5	

		$A_{1.2}$ - более 50%	3	период
		$A_{1.2}$ - от 20% до 50 % (включительно)	2	
		$A_{1.2}$ -20% и менее	1	
		$A_{1.2}$ - равно 0%	0	
1.3	Внесение изменений в решение о бюджете муниципального образования в отчетном финансовом году, обусловленные изменением объема поступлений налоговых и неналоговых доходов	$A_{1.3}$ = количество муниципальных правовых актов о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования в отчетном финансовом году		Муниципальный правовой акт о внесении изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)
		$A_{1.3}$ - равно 0	5	
		$0 < A_{1.3}$ – от 1 до 3	3	
		$A_{1.3}$ – более 3	0	
1.4	Доля расходов бюджета муниципального образования, исполненная в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального образования	$A_{1.4} = R_{\text{ПР}} / R_{\text{МО}} \times 100$, где: $R_{\text{ПР}}$ - расходы бюджета муниципального образования, формируемые в рамках программ; $R_{\text{МО}}$ - общий объем расходов бюджета муниципального образования		Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (для расчета $R_{\text{ПР}}$) - Форма по ОКУД 0503387 Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда - Форма по ОКУД 0503317
		$A_{1.4}$ – 60% и более	5	
		$A_{1.4}$ – от 50% (включительно) до 60%	4	
		$A_{1.4}$ – от 40% (включительно) до 50%	3	
		$A_{1.4}$ – от 20% (включительно) до 40%	2	
		$A_{1.4}$ – от 10% (включительно) до 20%	1	
		$A_{1.4}$ – менее 10%	0	

1.5	Исполнение бюджета муниципального образования по налоговым доходам к первоначально утвержденному муниципальным правовым актом о бюджете объему налоговых доходов	$A_{1.5} = (D_{н} / D_{п} \times 100) - 100$, где: $D_{н}$ - исполнение бюджета муниципального образования по налоговым доходам за отчетный период; $D_{п}$ - первоначально утвержденный муниципальным правовым актом о бюджете объем налоговых доходов. В случае отрицательного значения показателя $A_{1.5}$ применяется число противоположное по знаку		Муниципальный правовой акт об утверждении бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (или на очередной финансовый год и на плановый период). Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования
		$A_{1.5} - 5\%$ и менее	5	
		$A_{1.5} -$ от 5% до 10% (включительно)	2	
		$A_{1.5} -$ более 10%	0	
1.6	Сокращение объема задолженности по налоговым платежам в бюджет муниципального образования, включая пени и штрафы (без учета отсроченных (рассроченных) и приостановленных к взысканию платежей) к налоговым доходам бюджета за отчетный период	$A_{1.6} = CЗ / D_{н} \times 100$, где: $CЗ$ - сокращение задолженности по налоговым в бюджет муниципального образования, включая пени и штрафы (без учета отсроченных (рассроченных) и приостановленных к взысканию платежей (по нормативам, установленным федеральным и региональным законодательством)); $D_{н}$ - исполнение бюджета муниципального образования по налоговым доходам (по нормативам, установленным федеральным и региональным законодательством) за отчетный период		Информация, представляемая финансовыми органами муниципальных образований в Департамент финансов
		$A_{1.6} -$ более 3%	5	
		$A_{1.6} -$ 3% и менее	0	
1.7	Предоставление льгот	$A_{1.7} -$ льготы по местным	5	Муниципальные

	по местным налогам, установленных муниципальными правовыми актами муниципальных образований Томской области (далее – льготы по местным налогам)	налогам не установлены		правовые акты об установлении (отмене) льгот по местным налогам
		$A_{1.7}$ – количество льгот по местным налогам уменьшено по сравнению с годом, предшествующим отчетному	3	
		$A_{1.7}$ – количество льгот по местным налогам соответствует количеству льгот по местным налогам, действующим в году, предшествующем отчетному	1	
		$A_{1.7}$ – количество льгот по местным налогам увеличено по сравнению с годом, предшествующим отчетному	0	
1.8	Использование механизма самообложения граждан	$A_{1.8} = \frac{\Pi_c}{\Pi_0} \times 100$, где: Π_c – количество поселений в составе муниципального района, населенных пунктов в составе городского округа Томской области, на территории которых введено самообложения граждан и соответствующие средства в отчетном финансовом году поступили в местные бюджеты; Π_0 – общее количество поселений в составе муниципального района, населенных пунктов в составе городского округа Томской области		Информация, представляемая финансовыми органами муниципальных образований в Департамент финансов
		$A_{1.8}$ – 50% и более	3	
		$A_{1.8}$ – менее 50%	2	
		$A_{1.8}$ – равно 0%	0	
1.9	Использование дополнительного норматива по налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ)	$A_{1.9}$ = согласие представительных органов муниципальных образований в отчетном финансовом году на полную или частичную		Муниципальный правовой акт о согласовании или отказе на замену дотаций на

		замену в отчетном году дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от НДФЛ (далее согласие).		выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ
		A _{1,9} – наличие согласия	5	
		A _{1,9} – отсутствие согласия	0	
2. Качество исполнения местного бюджета				
2.1	Просроченная кредиторская задолженность муниципального образования	A _{2,1} = объем просроченной кредиторской задолженности муниципального образования на конец отчетного финансового года		Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (для расчета Р _{ПР}) - Форма по ОКУД 0503387
		A _{2,1} – просроченная кредиторская задолженность отсутствует	5	
		A _{2,1} – просроченная кредиторская задолженность имеется	0	
2.2	Просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального образования	A _{2,2} = просроченная задолженность по состоянию на 1 января текущего финансового года по следующим долговым обязательствам муниципального образования: 1) бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета; 2) кредитам, полученным от кредитных организаций; 3) по размещенным муниципальным ценным бумагам (по номинальной стоимости), сроки погашения		Сведения муниципальной долговой книги

		по которым истекли; 4) муниципальным гарантиям		
		A _{2.2} – просроченная задолженность отсутствует	5	
		A _{2.2} – просроченная задолженность имеется	0	
2.3	Средний уровень долговой нагрузки муниципального образования за три последних отчетных финансовых года	$A_{2.3} = (ДН_1 + ДН_2 + ДН_3) / 3$, где: ДН _i – долговая нагрузка муниципального образования за i-й финансовый год, рассчитываемая по формуле: $ДН_i = МД_i / Д_i$, где МД _i – объем муниципального долга на 1 января года, следующего за i-м; Д _i – исполнение бюджета муниципального образования по доходам (без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений)		Сведения муниципальной долговой книги Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда - Форма по ОКУД 0503317
		A _{2.3} – 25% и более	5	
		A _{2.3} – от 25% до 50% (включительно)	4	
		A _{2.3} – от 50% до 60% (включительно)	3	
		A _{2.3} – менее 60%	0	
2.4	Объем планируемых к привлечению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита местного бюджета, за исключением бюджетных кредитов на пополнение	$A_{2.4} = БК$, где: БК – объем планируемых к привлечению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита местного бюджета, за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов		Муниципальный правовой акт об утверждении бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период) (первоначальная
		A _{2.4} – равно 0	5	

	остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	$A_{2.4} - \text{более } 0$	0	редакция)
2.5	Прирост собственных доходов местных бюджетов	$A_{2.5} = \frac{D_i}{D_{(i-1)}} \times 100\%$ <p>где: D_i - исполнение бюджета муниципального образования по собственным доходам за отчетный период; $D_{(i-1)}$ - исполнение бюджета муниципального образования по собственным доходам за период, предшествующего отчетному; В расчете собственных доходов используются: налоговые и неналоговые доходы в сопоставимых условиях отчетного года, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областных фондов ФП МР (ГО), ФПП и субвенции бюджетам муниципальных районов на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений</p>		Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда - Форма по ОКУД 0503317
		$A_{2.5} - 20\% \text{ и более}$	5	
		$A_{2.5} - \text{от } 10\% \text{ (включительно) до } 20\%$	3	
		$A_{2.5} - \text{от } 5\% \text{ (включительно) до } 10\%$	1	
		$A_{2.5} - \text{менее } 5\%$	0	
2.6	Доля не использованных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований (без	$A_{2.6} = (P_{\Pi} - P_{И}) / P_{\Pi} \times 100,$ <p>где: $P_{И}$ - исполнение бюджета муниципального образования по расходам без учета субвенций, субсидий и иных</p>		Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской

	учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов другого уровня, а также бюджетных ассигнований, в отношении которых муниципальным правовым актом установлены ограничения кассовых выплат)	межбюджетных трансфертов из бюджетов другого уровня за отчетный период; Р _П - утвержденный план по расходам бюджета муниципального образования без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов другого уровня, а также бюджетных ассигнований, в отношении которых муниципальным правовым актом установлены ограничения кассовых выплат		Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда - Форма по ОКУД 0503317 Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным фондом - Форма по ОКУД 0503324 Муниципальный правовой акт об установлении ограничений кассовых выплат
		А _{2.6} – равно 0%	5	
		А _{2.6} – 2,5% и менее	3	
		А _{2.6} – от 2,5% до 5% (включительно)	1	
		А _{2.6} – более 5%	0	
2.7	Выполнение условий подписанных муниципальным образованием с Департаментом финансов Томской области соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета или о мерах по оздоровлению	А _{2.7} – муниципальным образованием выполнены все условия соглашения	5	Информация, находящаяся в распоряжении Департамента финансов Томской области
		А _{2.7} – муниципальным образованием нарушено одно условие соглашения, кроме условия по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района (бюджета городского округа) по итогам его исполнения за отчетный год по сравнению с уровнем исполнения предыдущего года в сопоставимых условиях (далее – условие по росту	3	

	муниципальных финансов и условиях оказания финансовой помощи муниципальному образованию (далее - соглашения)	доходов)		
		А _{2.7} – нарушено более одного условия соглашения либо нарушено условие по росту доходов	0	
2.8	Динамика доли расходов на содержание органов местного самоуправления в объеме собственных доходов местных бюджетов	$A_{2.8} = (P_o/D_o)/(P_{II}/D_{II}) \times 100,$ <p>где:</p> <p>Р_о – расходы на содержание органов местного самоуправления бюджета городского округа, консолидированного бюджета муниципального района Томской области в отчетном финансовом году (без учета расходов за счет целевых межбюджетных трансфертов);</p> <p>Д_о – доходы бюджета городского округа, консолидированного бюджета муниципального района Томской области в отчетном финансовом году (без учета целевых межбюджетных трансфертов);</p> <p>Р_{II} – расходы на содержание органов местного самоуправления бюджета городского округа, консолидированного бюджета муниципального района Томской области в году, предшествующем отчетному финансовому году (без учета расходов за счет целевых межбюджетных трансфертов);</p> <p>Д_{II} – доходы бюджета городского округа, консолидированного бюджета муниципального района Томской области в году, предшествующем отчетному финансовому году (без учета целевых межбюджетных</p>		Отчеты об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за отчетный финансовый год и год, предшествующий отчетному финансовому году - Формы по ОКУД 0503317, 0503387

		трансфертов)		
		A _{2.8} – менее 90%	5	
		A _{2.8} – от 90% (включительно) до 100%	3	
		A _{2.8} – 100% и более	0	
3. Качество ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности				
3.1	Соблюдение установленных сроков представления годовой бюджетной отчетности финансовыми органами муниципальных образований в Департамент финансов Томской области	A _{3.1} = дата фактического представления финансовым органом муниципального образования отчетных форм в составе годовой бюджетной отчетности		Годовые отчеты, представляемые финансовыми органами муниципальных образований в Департамент финансов Томской области
		A _{3.1} – до даты, установленной нормативным правовым актом Департамента финансов Томской области (включительно)	5	
		A _{3.1} – после даты, установленной нормативным правовым актом Департамента финансов Томской области	0	
3.2	Качество годовой бюджетной отчетности, представляемой финансовыми органами муниципальных образований в Департамент финансов Томской области	A _{3.2} = O _о / O _{общ} x 5 баллов, где: O _о - количество форм отчетов, представленных финансовым органом муниципального образования в составе годовой бюджетной отчетности без ошибок, единиц; O _{общ} - общее количество отчетов, представленных финансовым органом муниципального образования в составе годовой бюджетной отчетности, единиц	5 - max	Годовые отчеты, представляемые финансовыми органами муниципальных образований в Департамент финансов Томской области
3.3	Соблюдение установленных сроков представления сводной бухгалтерской	A _{3.3} = дата фактического представления финансовым органом муниципального образования отчетных форм в составе годовой бюджетной		Годовые отчеты, представляемые финансовыми органами муниципальных

	отчетности бюджетных и автономных учреждений в Департамент финансов Томской области	отчетности		образований в Департамент финансов Томской области
		А _{3.3} – до даты, установленной нормативным правовым актом Департамента финансов Томской области (включительно)	5	
		А _{3.3} – после даты, установленной нормативным правовым актом Департамента финансов Томской области	0	
3.4	Качество сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, представляемой финансовыми органами муниципальных образований в Департамент финансов Томской области	$A_{3.4} = O_o / O_{\text{общ}} \times 5 \text{ баллов,}$ где: O _o - количество форм отчетов, представленных финансовым органом муниципального образования в составе сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений без ошибок, единиц; O _{общ} - общее количество отчетов, представленных финансовым органом муниципального образования в составе сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, единиц	5 - max	Годовые отчеты, представляемые финансовыми органами муниципальных образований в Департамент финансов Томской области
4. Прозрачность бюджетного процесса				
4.1	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый	А _{4.1} – наличие на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год (на отчетный финансовый год и на плановый период) и отчета об исполнении	3	Информация, размещенная на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований

	год (на отчетный финансовый год и на плановый период) и отчета об исполнении бюджета муниципального образования за год, предшествующий отчетному	бюджета муниципального образования за год, предшествующий отчетному году, с пояснительными записками к ним		
		А _{4.1} – отсутствие на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год (на отчетный финансовый год и на плановый период) и (или) отчета об исполнении бюджета муниципального образования за год, предшествующий отчетному году, пояснительных записок к ним	0	
4.2	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и по проекту годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования	А _{4.2} – публичные слушания по проекту бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и по проекту годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования в отчетном году проведены	4	Информация, представляемая финансовыми органами муниципальных образований по запросу Департамента финансов Томской области
		А _{4.2} – публичные слушания проведены либо по проекту бюджета муниципального образования на очередной финансовый год, либо по проекту годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования	2	
		А _{4.2} – публичные слушания в отчетном году не проводились	0	
4.3	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования	А _{4.3} – информация о программах и фактических результатах их реализации размещена на официальных сайтах органов местного самоуправления	3	Информация, представляемая финансовыми органами муниципальных образований по

	информации о программах и фактических результатах их реализации	муниципального образования		запросу Департамента финансов Томской области
		А _{4.3} – информация о программах и фактических результатах их реализации не размещена на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования	0	
4.4	Наличие на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования публикаций «Бюджет для граждан»	<p>А_{4.4} – на официальных сайтах органов местного самоуправления размещены публикации «Бюджет для граждан», сформированные на основе:</p> <p>1) проекта решения о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (на текущий финансовый год и на плановый период) (далее – проект бюджета);</p> <p>2) решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год (на отчетный финансовый год и на плановый период) (далее – решение о бюджете);</p> <p>3) решения либо проекта решения об исполнении бюджета муниципального образования за год, предшествующий отчетному (далее – отчет об исполнении бюджета)</p>	5	Информация, размещенная на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований»
		А _{4.4} – на официальных сайтах органов местного самоуправления размещены публикации «Бюджет для граждан», сформированные на основе: <p>1) проекта бюджета либо решения о бюджете;</p> <p>2) отчета об исполнении бюджета</p>	2	
		А _{4.4} – на официальных сайтах	1	

		<p>органов местного самоуправления размещены публикации «Бюджет для граждан», сформированные на основе либо проекта бюджета, либо решения о бюджете, либо отчета об исполнении бюджета</p>		
		<p>А_{4.4} – публикации «Бюджет для граждан» на официальных сайтах органов местного самоуправления за отчетный период не размещались</p>	0	