



ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

11.03.2019

№ 9

Об утверждении ведомственной целевой программы
«Совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами,
медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для
детей в амбулаторных условиях»

В соответствии с пунктом 20 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 29.06.2016 № 219а «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить ведомственную целевую программу Томской области «Совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей в амбулаторных условиях» согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Департамента здравоохранения Томской области по медицинским вопросам Дмитриева С.В.

Начальник департамента



А.В. Холопов

УТВЕРЖДЕНА
приказом
Департамента здравоохранения
Томской области
от 11.03.2019 № 9

Ведомственная целевая программа «Совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей в амбулаторных условиях»

Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование субъекта бюджетного планирования (далее – СБП)	Департамент здравоохранения Томской области			
Тип ведомственной целевой программы Томской области (далее - ВЦП)	Первого типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Развитие здравоохранения в Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи			
Цель ВЦП (задача подпрограммы)	Совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей в амбулаторных условиях			
Задача СБП согласно Положению о СБП (Уставу СБП)	Реализация мер социальной и информационной поддержки отдельных категорий граждан в части лекарственного обеспечения			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	2019	2020	2021
Обеспеченность граждан необходимыми препаратами по предъявленным в аптечную организацию рецептам	процент	96,0	96,0	96,0
Эффективность размещения (экономия бюджетных средств за счет централизованных закупок медикаментов)	процент	11,0	11,0	11,0
Срок реализации ВЦП	Носит постоянный характер			
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	
2019	0909	0716100000	320	555 670,5
	0909	0716100Ж00	620	8 127,3

всего	х	х	х	563 797,8
2020	0909	0716100000	320	555 670,5
	0909	0716100Ж00	620	8 127,3
всего	х	х	х	563 797,8
2020	0909	0716100000	320	555 670,5
	0909	0716100Ж00	620	8 127,3
всего	х	х	х	563 797,8

Раздел 1. Характеристика цели ВЦП и направления работ по ее достижению.

ВЦП разработана для решения задачи СБП «Реализация мер социальной и информационной поддержки отдельных категорий граждан в части лекарственного обеспечения».

Задача 1 ВЦП: организация льготного обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания на территории Томской области.

Задача 2 ВЦП: мониторинг спроса, ассортимента и цен на лекарственные препараты в целях информирования граждан и юридических лиц.

Цель ВЦП: совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей в амбулаторных условиях.

Право на бесплатное лекарственное обеспечение за счет средств областного бюджета имеют такие группы населения как дети первых 3-х лет жизни, а также дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет, малочисленные народы Севера, граждане, страдающие такими заболеваниями как сахарный диабет, бронхиальная астма, ревматизм, инфаркт миокарда, онкологические, психические, гематологические заболевания и т.п., а также лица, страдающие орфанными (редкими) заболеваниями.

Размер бюджетных ассигнований, направляемых на льготное лекарственное обеспечение из бюджета Томской области, ежегодно увеличивается преимущественно за счет выделения средств на обеспечение граждан, страдающих орфанными заболеваниями, а также для лечения пациентов с онкозаболеваниями.

Однако, несмотря на увеличение финансирования льготного лекарственного обеспечения граждан, существует ряд проблем по данному направлению:

- Наблюдается увеличение числа граждан, страдающих сахарным диабетом, бронхиальной астмой, ревматоидным артритом. Гражданам устанавливается несколько категорий льгот.

По данным на 01.01.2019 по 35 категориям включено 132240 льготников.

За 2018 год отпущено медикаментов на сумму 526,3 млн. рублей, в том числе пациентам с редкими (орфанными) заболеваниями на сумму 154,6 млн. рублей, для лечения пациентов с онкологическими заболеваниями на сумму 128,3 млн. рублей, для пациентов с сахарным диабетом на сумму 118,3 млн. рублей (из них препаратов группы инсулины на сумму 76,6 млн. рублей).

На 100 процентов закрыта потребность только для лечения пациентов, нуждающихся в препаратах группы инсулины, при ежегодном увеличении расходов в связи с ростом количества больных с сахарным диабетом в 2016 году – на сумму 58,7 млн. рублей, в 2017 – 68,0 млн. рублей). Остальные группы населения и граждане, страдающие другими заболеваниями, из-за недостаточности средств областного бюджета обеспечиваются по остаточному принципу, так обеспечение пациентов таблетированными сахароснижающими и противоастматическими препаратами, возможно только по итогам проведенных закупок на сложившуюся экономию финансовых средств

- Обеспечение граждан с орфанными заболеваниями за счет средств областного бюджета. Численность лиц, включенных в региональный сегмент Федерального регистра граждан с орфанными заболеваниями, с каждым годом увеличивается (в Томской области с 94 до 177 человек по состоянию на 01.01.2019), что требует дополнительных бюджетных расходов (в 2016

году – 127 млн. рублей, в 2017 году – 169,7 млн. рублей).

За счет средств данной ВЦП предоставляются лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания по рецептам, выписанным медицинской организацией (далее - МО), включенной Департаментом здравоохранения Томской области в перечень МО, врачи (фельдшеры) которых имеют право выписки рецептов на лекарственные препараты гражданам в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» на территории Томской области.

Согласно статье 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» организация обеспечения граждан лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 №403 «О порядке ведения федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента» определены правила ведения регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента.

Аптечные организации, участвующие в льготном лекарственном обеспечении на территории Томской области, отпускают лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания бесплатно по рецептам врачей (фельдшеров) за счет средств областного бюджета, оформленным в соответствии с установленными требованиями. Перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий для обеспечения граждан Российской Федерации, утверждается областной Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области.

Адресность предоставления лекарственной помощи обеспечивается путем персонифицированного учета льготного отпуска лекарственных препаратов на основании Регистра граждан, имеющих право на бесплатное лекарственное обеспечение за счет средств областного бюджета.

Также, учитывая то, что сахарный диабет является социально значимым заболеванием, совершенствование медицинской помощи больным с сахарным диабетом требует программно-целевого подхода к обеспечению больных эффективными и безопасными препаратами, средствами самоконтроля, расходными материалами.

В настоящее время основным методом лечения сахарного диабета у детей является назначение инсулина. Подобрать препараты инсулина и оптимальные дозировки сложно, так как необходимо учитывать множество факторов: изменения физической активности пациента в течение дня, рациона питания, калорийности пищи, возраст ребёнка, длительность заболевания, наличия сопутствующей патологии и многие другие факторы. Оптимальным способом введения инсулина являются инсулиновые помпы, в которых используются ультракороткие виды инсулина, позволяющие достичь компенсации с учетом всех перечисленных факторов, при этом уменьшить расход инсулина в среднем на 25 процентов, за счет непрерывной подачи, что, несомненно, является и экономически выгодным для бюджета.

В 2016-2018 годах для обеспечения детей в возрасте до 18 лет Департаментом здравоохранения Томской области закуплены расходные материалы к инсулиновым помпам. По итогам работы за 2018 год с учетом новых пациентов, которым были установлены инсулиновые помпы, отпущено детям более 1,2 тыс. расходных материалов на сумму 5 млн. рублей.

Для своевременной корректировки и контроля за уровнем глюкозы в крови организовано

обеспечение детей-инвалидов (с установленным заболеванием сахарный диабет) средствами самоконтроля для определения уровня глюкозы в крови (тест-полоски). За 2018 год дети-инвалиды, включенные в регистр пациентов, страдающих сахарным диабетом и нуждающихся в инсулинах, получили 3169 упаковки тест-полосок на сумму более 1,2 млн. рублей.

Инсулин, необходимый пациентам, закупается в рамках льготного лекарственного обеспечения за счет средств областного и федерального бюджетов.

Изучение фармацевтического рынка региона посредством мониторинга ассортимента и цен на лекарственные препараты, представленные в аптечных организациях Томской области, является важной составляющей организации управления в сфере здравоохранения. На основании мониторинга различных фармакологических групп, проводится анализ, позволяющий определить доступность населению области лекарственных препаратов. Особенно важно контролировать ситуацию о наличии и ценовой доступности лекарственных препаратов в период эпидемии гриппа, вирусной пневмонии. Это позволяет вовремя применить организационно-административные мероприятия по обеспечению населения необходимым перечнем лекарственных препаратов.

Мониторинг ассортимента и цен на территории Томской области выполняет областное государственное автономное учреждение (далее – ОГАУ) «Центр медицинской и фармацевтической информации» на основании распоряжения Департамента здравоохранения Томской области.

Направления работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП)

1. Формирование и ведение единого Регистра граждан, имеющих право на бесплатное лекарственное обеспечение за счет средств областного бюджета.

2. Лекарственное обеспечение льготных категорий граждан согласно Перечню лекарственных препаратов и медицинских изделий для обеспечения граждан, страдающих заболеваниями или относящихся к группам населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей (фельдшеров) бесплатно за счет средств областного бюджета, утверждаемого областной Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на территории Томской области.

3. Организация и проведение закупок лекарственных препаратов, тест-полосок, расходных материалов к инсулиновым помпам.

4. Контроль за назначением, отпуском лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания по льготным рецептам, за обеспечением целевого и рационального использования финансовых средств, направляемых на льготное лекарственное обеспечение в рамках проведения Департаментом здравоохранения Томской области ведомственного контроля.

5. Информирование граждан о наличии и стоимости препаратов в аптечных организациях, консультирование граждан по вопросам безрецептурного отпуска лекарственных препаратов, информирование специалистов аптечных и медицинских организаций по вопросам применения, безопасности и побочных действиях лекарственных препаратов и товаров аптечного ассортимента на территории Томской области.

Раздел 2. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Количество государственных услуг (работ), выполненных в полном объеме	Единиц	Рост	Абсолютное количество государственных работ, выполненных в полном объеме	Отчет о выполнении государственного задания

Количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в полном объеме	Единиц	Рост	Абсолютное количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в полном объеме	Отчет о выполнении государственного задания
Количество обслуженных рецептов	Штук	Рост	Абсолютное количество обслуженных рецептов	Отчеты фармацевтических организаций Периодичность: ежеквартально
Количество детей, обеспеченных расходными материалами к инсулиновым помпам	Человек	Рост	Абсолютное количество обеспеченных детей расходными материалами к инсулиновым помпам	Отчеты фармацевтических организаций Периодичность: ежеквартально

Раздел 3. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Начальник Департамента здравоохранения Томской области – Холопов Александр Владимирович
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Порядок работы по реализации ВЦП организован в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Порядок реализации мероприятий ВЦП регулируется правовыми актами Департамента здравоохранения Томской области.
Ответственный за ежеквартальный и ежегодный мониторинг ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Заместитель начальника Департамента здравоохранения Томской области по медицинским вопросам – Дмитриев Сергей Владимирович (в части организации и реализации мероприятий и достижения целевых показателей). Заместитель начальника Департамента здравоохранения Томской области по экономике и финансам – Тулупова Ольга Николаевна (в части организации финансирования и осуществления ежеквартального и ежегодного мониторинга расходов на реализацию мероприятий)

Раздел 4. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
-----------------	--

1. Внутренние риски: ошибочный прогноз потребности в препаратах при формировании сводной заявки медицинских учреждений Томской области	Снижение уровня обеспечения необходимыми лекарственными препаратами по предъявленным в фармацевтическую организацию рецептам при первичном обращении
2. Внешние риски: - изменение федерального и регионального законодательства; - изменения приоритета социально-экономического развития области; - возможность ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры (например, повышение цен на лекарственные препараты и т.п.)	- изменение уровня обеспечения необходимыми лекарственными препаратами по предъявленным в аптечную организацию рецептам при первичном обращении; - изменение показателей экономической эффективности реализации ВЦП
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер, отсутствуют

Раздел 5. Мероприятия ВЦП

N пп	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнит ель мероприят ия	Код классифик ации расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс.руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/ год)	по (месяц/ год)			2019	2020	2021	наименова ние показател я	единиц а измере ния показат еля	2019	2020	2021
1	Предоставление государственных услуг (выполнение работ) в сфере информационно й поддержки отдельных категорий граждан в части лекарственного обеспечения областными государственными учреждениями Департаменту здравоохранения Томской области, в соответствии с государственными заданием	Выполнение государственных услуг и работ, указанных в приложении к ВЦП	01.2019	12.2021	ОГАУ «Центр медицинской и фармацевтической информации»	0909, 0716100Ж 00, 620	8 127,3	8 127,3	8 127,3	Показатель объема: количество государственных услуг (работ), выполненных в полном объеме	Ед.	2	2	2
										Показатель качества: количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в	Ед.	1	1	1

										полном объеме				
2	Обеспечение льготного отпуска препаратов и медицинских изделий на территории Томской области	1.1 Организация и осуществление закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий по заявкам МО для льготного обеспечения населения Томской области в максимально допустимых объемах: - сбор потребности ЛП МО; - формирование сводной заявки МО; - подготовка аукционной документации и технического задания для проведения аукционов, запросов ценовых котировок и закупки у единственного поставщика; - заключение государственных	01.2019	12.2021	Департамент здравоохранения Томской области	0909, 071610000 0, 320	549 622,9	549 622,9	549 622,9	Показатель объема: количество обслуженных рецептов	Штук	288 000	288 000	288 000

		<p>препаратов гражданам МО.</p> <p>1.4 Строгий контроль за своевременным представлением МО информации для актуализации Регистра граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение.</p> <p>1.5. Обеспечение лекарственным и препаратами лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями</p>												
3	Обеспечение детей, страдающих сахарным диабетом, расходными материалами к инсулиновым помпам	1.1 Организация и осуществление закупок расходных материалов к инсулиновым помпам для детей,	01.2019	12.2021	Департамент здравоохранения Томской области	0909, 071610000 0, 320	6 047,6	6 047,6	6 047,6	Показатель объема: Количество детей, обеспеченных расходными материалами	Человек	60	60	60

		<p>страдающих сахарным диабетом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сбор потребности; - подготовка аукционной документации и технического задания для проведения аукционов, запросов ценовых котировок и закупки у единственного поставщика; - заключение государственных контрактов по итогам аукционов и запросов ценовых котировок; - контроль за исполнением государственных контрактов; - осуществление расчетов по заключенным государственным контрактам; - проведение инвентаризации остатков расходных 								ми к инсулиновым помпам				
--	--	---	--	--	--	--	--	--	--	-------------------------	--	--	--	--

		материалов. 1.2 Контроль за объемами отпущенных расходных материалов.												
Итого по ВЦП							563 797,8	563 797, 8	563 797, 8					

Приложение
к ВЦП «Совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей в амбулаторных условиях»

Сводная информация об объемах государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в соответствии с государственным заданием, в рамках реализации ведомственной целевой программы «Совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей в амбулаторных условиях» (наименование ведомственной целевой программы Томской области)

N пп	Наименование государственной услуги (работы)	Содержание государственной услуги (работы)	Условия оказания государственной услуги (выполнения работы)	Областные государственные учреждения, оказывающие государственную услугу (выполняющие работу)	Наименование и единица измерения показателей объема государственной услуги (работы)	Значения показателя объема государственной услуги (работы)			Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)		
						2019	2020	2021	2019	2020	2021
1	Государственные услуги										
1.1	Оказание консультативной помощи по вопросам здравоохранения, фармацевтической деятельности, лекарственного обеспечения, проведения лечебно-профилактической работы	Проведение консультаций для медицинских и фармацевтических организаций независимо от организационно-правовых форм по вопросам организации здравоохранения		ОГАУ «Центр медицинской и фармацевтической информации»	Количество консультаций (единиц)	423 044	423 044	423 044	4 917,3	4 917,3	4 917,3

		ия, фармацевтиче ской деятельности, лекарственног о обеспечения и обращения лекарственных препаратов; проведению лечебно- профилактиче ской работы									
2	Государственные работы										
2.1	Подготовка информации по вопросам здравоохранения, организации лекарственного обеспечения и фармацевтической деятельности в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети общего пользования	Формирование и размещение в средствах массовой информации и (или) информационно-коммуникационной сети «Интернет» информационных материалов по вопросам здравоохранения, организации лекарственного обеспечения и фармацевтической деятельности		ОГАУ «Центр медицинской и фармацевтической информации»	Количество информационных материалов (единиц)	1 858	1 858	1 858	3 210,0	3 210,0	3 210,0

Затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество областных государственных учреждений	0,0	0,0	0,0
ИТОГО:	8 127,3	8 127,3	8 127,3