



ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

11.03.2019

№ 11

Об утверждении ведомственной целевой программы
«Повышение эффективности оказания медицинской помощи в организациях
родовспоможения и детства»

В соответствии с пунктом 20 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 29.06.2016 № 219а «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить ведомственную целевую программу Томской области «Повышение эффективности оказания медицинской помощи в организациях родовспоможения и детства» согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Департамента здравоохранения Томской области по медицинским вопросам Шаталову Е.В.

Начальник департамента



А.В. Холопов

УТВЕРЖДЕНА
приказом
Департамента здравоохранения
Томской области
от 11.03.2019 № 11

Ведомственная целевая программа «Повышение эффективности оказания медицинской помощи в организациях родовспоможения и детства»

Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование субъекта бюджетного планирования (далее - СБП)	Департамент здравоохранения Томской области			
Тип ведомственной целевой программы Томской области (далее - ВЦП)	Первого типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Развитие здравоохранения в Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Охрана здоровья матери и ребенка			
Цель ВЦП (задача подпрограммы)	Повышение эффективности оказания медицинской помощи в организациях родовспоможения и детства			
Задача СБП согласно Положению о СБП (Уставу СБП)	Охрана здоровья матери и ребенка			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	2019 год	2020 год	2021 год
Перинатальная смертность (на 1 000 родившихся)	Случаев на 1 000 родившихся	5,50	5,50	5,50
Больничная летальность детей	процент	0,2	0,2	0,2
Срок реализации ВЦП	Носит постоянный характер			
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов	
очередной финансовый год (2019)	0901	0736300K00	610	6 047,9
	0901	0736300K00	620	69 425,4

	0902	0736300K00	610	3 393,0
	0902	0736300K00	620	16 293,9
	0902	0736300JI00	620	19 414,9
	0909	0736300000	240	23 000,0
	0909	0736300091	240	400,0
	0909	0736300K00	610	1 368,5
	0909	0736300K00	620	2 777,0
	0909	0736300T00	110	65 587,1
	0909	0736300T00	240	17 948,2
	0909	0736300T00	850	1 667,1
всего	x	x	x	227 323,0
плановый год 1 (2020)	0901	0736300K00	610	6 047,9
	0901	0736300K00	620	69 425,4
	0902	0736300K00	610	3 393,0
	0902	0736300K00	620	15 293,9
	0902	0736300JI00	620	19 414,9
	0909	0736300000	240	23 000,0
	0909	0736300091	240	400,0
	0909	0736300K00	610	1 368,5
	0909	0736300K00	620	2 777,0
	0909	0736300T00	110	65 587,1
	0909	0736300T00	240	17 948,2
	0909	0736300T00	850	1 667,1
всего	x	x	x	226 323,0
плановый год 2 (2021)	0901	0736300K00	610	6 047,9
	0901	0736300K00	620	69 425,4
	0902	0736300K00	610	3 393,0
	0902	0736300K00	620	15 294,0
	0902	0736300JI00	620	19 414,9
	0909	0736300000	240	23 000,0
	0909	0736300091	240	400,0
	0909	0736300K00	610	1 368,5
	0909	0736300K00	620	2 777,0
	0909	0736300T00	110	65 587,1
	0909	0736300T00	240	17 948,2
	0909	0736300T00	850	1 667,1
всего	x	x	x	226 323,1

Раздел 1. Характеристика цели ВЦП и направления работ по ее достижению.

ВЦП разработана для решения задачи СБП «Охрана здоровья матери и ребенка».

Задачи ВЦП:

1. повышение эффективности оказания акушерской и гинекологической медицинской помощи;
2. повышение эффективности оказания медицинской помощи детям.

Цель ВЦП: повышение эффективности оказания медицинской помощи в организациях родовспоможения и детства.

Одним из приоритетных направлений, способствующих улучшению состояния здоровья, снижению смертности и инвалидности детей, является повышение доступности и качества специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детскому населению.

В условиях отсутствия медицинской организации третьего уровня педиатрического профиля специализированная помощь детям осуществляется в областных государственных медицинских организациях. Так, в ОГАУЗ «Областная детская больница» функционируют отделения клинической иммунологии и аллергологии, гастроэнтерологии; в ОГАУЗ «Детская больница №1» – отделения нефрологии, неврологии, эндокринологии, гастроэнтерологии; в ОГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи № 2» – отделения хирургии, травматологии-ортопедии, отоларингологии, анестезиологии и реаниматологии. Также специализированная помощь детям оказывается ОГБУЗ «Детская инфекционная больница им. Г.Е. Сибирцева», ОГБУЗ «Медико-санитарная часть №2», ОГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 1», ОГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника №2». Помощь во всех этих медицинских организациях получают дети г. Томска и Томской области.

Кроме того, восстановительное лечение детей первых трех лет с неврологической и ортопедической патологией в Томской области осуществляется в ОГАУЗ «Детский центр восстановительного лечения». В медицинской организации ведут амбулаторный прием врачи-специалисты, для комплексного лечения в организации оборудовано физиотерапевтическое отделение, в состав которого входят: массажные кабинеты, кабинет теплолечения, водолечебница, кабинет электросна, процедурный кабинет, зал ЛФК для групповых занятий, кабинет лазеротерапии, кабинет функциональной диагностики.

В настоящее время в составе ОГАУЗ «Областная детская больница» действует консультативно-диагностическая поликлиника на 250 посещений в смену, в которой ведут прием специалисты по 16 профилям.

Одной из важнейших задач регионального здравоохранения является повышение доступности и качества первичной медицинской помощи во время беременности и родов, профилактика и снижение материнской заболеваемости и смертности.

Служба родовспоможения Томской области работает в условиях созданной трехуровневой системы оказания медицинской помощи во время беременности и родов.

Коэффициент рождаемости в Томской области в 2018 году, по сравнению с 2017 годом, снизился на 6,8% и составил 10,9 рождений на 1000 населения (2017 год – 11,7), что соответствует показателю по Российской Федерации в целом (10,9) и на 4,4% ниже, чем тот же показатель по Сибирскому федеральному округу (11,4).

Коэффициент смертности снизился по сравнению с 2017 годом на 2,6% и составил 11,1 случаев смерти на 1000 населения (2017 год – 11,4), что ниже, чем тот же показатель по Российской Федерации (12,4) и Сибирскому федеральному округу (12,9) на 10,5% и 14,0% соответственно.

Показатель младенческой смертности в Томской области в 2018 году составил 5,1 на 1000 родившихся живыми, что на 15,9% выше показателя 2017 года (4,4), но соответствует показателю по Российской Федерации (5,1) и ниже, чем по Сибирскому федеральному округу (6,1), на 16,4%.

Акушерскую помощь в Томской области оказывают 22 медицинские организации. Медицинские организации области по уровню оказания акушерской помощи распределены следующим образом: 10 организаций I группы, 9 организаций II группы и 2 организации III группы.

С целью совершенствования организации оказания медицинской помощи по профилю «акушерство» на территории Томской области приняты к исполнению клинические рекомендации (протоколы), утвержденные Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Повышение доступности оказания первичной специализированной медицинской помощи достигается благодаря реализации в учреждениях родовспоможения проекта «входная группа»,

оснащению регистратур медицинских организаций современными системами связи, внедрению медицинской информационной системы, позволяющими построить оптимальную систему маршрутизации пациентов.

В 2018 году продолжено развитие системы телемедицинских консультаций для беременных женщин из отдаленных районов Томской области для коллегиального определения тактики ведения беременности. За 2018 год 1613 женщин проконсультированы в акушерском дистанционном консультативном центре ОГАУЗ «Областной перинатальный центр им. И.Д. Евтушенко» из которых 888 женщин высокой степени акушерского и перинатального риска транспортированы выездной анестезиолого - реанимационной акушерской бригадой в учреждения 2 и 3 уровня города Томска.

На базе ОГАУЗ «Областной перинатальный центр им. И.Д. Евтушенко» организован обмен информацией с учреждениями родовспоможения II группы с целью совершенствования ультразвуковой антенатальной диагностики врожденных пороков развития плода.

Продолжено совершенствование системы маршрутизации беременных женщин и родильниц в соответствии с этапностью оказания медицинской помощи, определенной правовыми актами Департамента здравоохранения Томской области.

ОГАУЗ «Областной перинатальный центр им. И.Д. Евтушенко», введенный в эксплуатацию в 2010 году, осуществляет замкнутый цикл оказания медицинской помощи бесплодным парам, беременным женщинам, рожаящим женщинам и детям от рождения и в течение первого года жизни по всей Томской области. Центр является координатором сферы акушерства и неонатологии на всей территории региона.

В данной медицинской организации сосредоточены все возможные и самые современные виды помощи, которые можно оказывать женщинам и новорожденным, в том числе эксклюзивные - фетальная хирургия, вспомогательные репродуктивные технологии с проведением предимплантационной диагностики, лечение ретинопатии новорожденных и хирургия новорожденных, работает центр кризисной беременности, где помимо медицинской оказывается медико-психологическая и социально-правовая помощь. Продолжает работу телефон горячей линии для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации. Разработана система инфекционной безопасности и обучение специалистов в симуляционном центре.

В целях совершенствования оказания медицинской помощи детям была разработана система маршрутизации больных детей. В настоящее время маршрутизация детей осуществляется по следующей схеме: пациенты из отдаленных районов Томской области из организаций первого уровня при установлении диагноза и степени тяжести заболевания при отсутствии в организации возможности оказания медицинской помощи соответствующего профиля в необходимом объеме направляются в межмуниципальные медицинские центры для получения медицинской и диагностической помощи. Транспортировка тяжелых случаев заболевания детей из муниципальных районов в учреждения здравоохранения города Томска осуществляется санитарной авиацией, а также выездной реанимационной бригадой ОГАУЗ «Областной перинатальный центр им. И.Д. Евтушенко».

В рамках данной ВЦП также реализуется мероприятие по оказанию специализированной медицинской и диагностической помощи детям и подросткам в возрасте от 0 до 17 лет, проживающим в районах Томской области. Данное направление предусматривает выезд бригады специалистов. В составе бригады ОГБУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница» выезжают врачи-специалисты: психиатр, клинический психолог, логопед, психотерапевт. Специалисты проводят психологическую диагностику и при необходимости назначают психокоррекцию. Психологическое обследование включает ряд психологических тестов, по результатам которых можно оценить отдельные психические функции (память, внимание). Комплексный осмотр врачей-специалистов требует большего времени, в связи с чем временные затраты на консультацию одного ребенка уваливаются в 4 раза.

В целях предупреждения и раннего выявления врожденной и наследственной патологии у детей на территории Томской области с 2009 года осуществляется пренатальная (дородовая) диагностика нарушений развития ребенка у беременных женщин, проводится неонатальный

скрининг новорожденных в соответствии с требованиями Министерства здравоохранения Российской Федерации. За 2018 год неонатальный скрининг проведен 11906 детям, выявлены: 1 ребенок с адреногенитальным синдромом, 3 ребёнка с галактоземией, 1 ребенок с фенилкетонурией, 16 детей с врожденным гипотиреозом, 2 ребенка с муковисцидозом. За 2018 год 10160 женщин прошли пренатальную диагностику. Количество случаев выявленной патологии за период январь-декабрь 2018 года составило 272. За 2018 год аудиологический скрининг проведен 11710 новорожденным детям, из них число детей, выявленных с нарушением слуха, – 25.

ВЦП предусмотрена реализация мероприятий по обеспечению медицинского ухода и присмотра отдельных категорий детей (содержание, лечение и реабилитация детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 4 лет, имеющих заболевания в виде поражения центральной нервной системы, нуждающихся в постоянном уходе), в том числе осуществление деятельности ОГКУЗ «Дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» (в рамках использования безвозмездных перечислений от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований).

В ОГКУЗ «Дом ребенка, специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» находятся дети от рождения до четырехлетнего возраста.

Направления работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП).

1. Совершенствование специализированной медицинской помощи в стационарных условиях и первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях, профилактических мероприятий женщинам и детям за счет формирования чётких схем маршрутизации пациентов, оснащения современным высокотехнологичным оборудованием.

2. Проведение лечебно-диагностических мероприятий, восстановительного лечения, психолого-педагогической реабилитации детей в возрасте 0-4 лет, оставшихся без попечения родителей, и детей, временно помещенных в Дом ребенка родителями.

3. Проведение клинико-экспертной работы по оценке качества оказания услуг клинико-диагностическими лабораториями лечебно-профилактических учреждений.

Раздел 2. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица изменения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Количество государственных услуг (работ), выполненных в полном объеме	Единиц	Рост	Абсолютное число государственных услуг (работ), выполненных в полном объеме	Отчет о выполнении государственного задания
Количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в полном объеме	Единиц	Рост	Абсолютное число областных государственных учреждений здравоохранения, выполнивших государственные задания в полном	Отчет о выполнении государственного задания

Количество закупок	Единиц	Рост	объеме Абсолютное число закупок	Ведомственная статистика
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или временно помещенных в учреждение родителями.	Человек	Рост	Абсолютное число количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или временно помещенных в учреждение родителями.	Ведомственная статистика

Раздел 3. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Начальник Департамента здравоохранения Томской области – Холопов Александр Владимирович
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Порядок работы по реализации ВЦП организован в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Порядок реализации мероприятий ВЦП регулируется правовыми актами Департамента здравоохранения Томской области.
Ответственный за ежеквартальный и ежегодный мониторинг ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Заместитель начальника Департамента здравоохранения Томской области по медицинским вопросам – Шаталова Елена Викторовна (в части организации и реализации мероприятий и достижения целевых показателей) Заместитель начальника Департамента здравоохранения Томской области по экономике и финансам – Тулупова Ольга Николаевна (в части организации финансирования и осуществления ежеквартального и ежегодного мониторинга расходов на реализацию мероприятий)

Раздел 4. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
1. Низкая укомплектованность сертифицированными кадрами (врачами, средним и младшим медицинским персоналом); 2. Недостаточная материально-техническая база областных учреждений здравоохранения; 3. Удорожание товаров и услуг	Недостаточная укомплектованность медицинским оборудованием учреждений и высокий коэффициент совместительства среди медицинского персонала не позволяет оказывать медицинскую помощь на более высоком уровне. Уменьшение объема профилактических мероприятий. Снижение выявляемых заболеваний
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер, отсутствуют.

Раздел 5. Мероприятия ВЦП

№ п п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с	по			2019	2020	2021	наименование показателя	единица измерения показателя	2019	2020	2021
			(месяц/год)	(месяц/год)										
1	Предоставление государственных услуг (выполнение работ) в сфере охраны здоровья матери и ребенка областными государственными учреждениями, подведомственными Департаменту здравоохранения Томской области, в соответствии с государственным заданием	Оказание государственных услуг (выполнение работ), указанных в приложении к ВЦП	01.2019	12.2021	Областные бюджетные и автономные учреждения здравоохранения, подведомственные Департаменту здравоохранения Томской области	0901 0736300K 00, 610, 620; 0902, 0736300K 00, 610, 620; 0736300L 00 620; 0909, 0736300K 00, 610,620.	118 720,6	117 720,6	117 720,7	Показатель объема : количество государственных услуг (работ) , выполненных в полном объеме	Ед.	4	4	4
										Показатель, характеризующий качество: количество област	Ед.	18	18	18

										ных госуда рствен ных учрежд ений, выпол нивши х госуда рствен ные задани я в полно м объеме				
2	Оказание специализированной медико-психоневрологической, коррекционной педагогической и социально-правовой помощи детям-сиротам, и детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте до 4-х лет.	- Оказание психолого-педагогической и социальной реабилитации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или временно помещенных в учреждение родителями. - Социальная и юридическая защита прав детей-сирот и детей, оставшихся	01.2019	12.2021	ОГКУЗ «Дом ребенка, специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики»	0909, 0736300091, 240; 0909, 0736300T00, 110, 240, 850	85 602,4	85 602,4	85 602,4	Показатель объема : количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или временно помещенных в	Ед.	165	165	165

		без попечения родителей, находящихся в учреждении.								учреждение родителями.				
3	Оказание услуг по медико-генетической помощи населению Томской области	Осуществление закупки на оказание услуг по медико-генетической помощи населению Томской области	01 2019	12 2021	Департамент здравоохранения Томской области	0909, 073630000 0, 240	23 000,0	23 000,0	23 000,0	Показатель объёма : количество закупок	Ед.	1	1	1
Итого по ВЦП							227 323,0	226 323,0	226 323,1					

Приложение к ВЦП
 «Повышение эффективности оказания
 медицинской помощи в организациях
 родовспоможения и детства»

Сводная информация об объемах государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в соответствии с государственным заданием, в рамках реализации ведомственной целевой программы

«Повышение эффективности оказания медицинской помощи в организациях родовспоможения и детства»
 (Наименование ведомственной целевой программы Томской области)

N п/п	Наименование государственной услуги (работы)	Содержание государственной услуги (работы)	Условия оказания государственной услуги (выполнения работы)	Областные государственные учреждения, оказывающие государственную услугу (выполняющие работу)	Наименование и единица измерения показателей объема государственной услуги (работы)	Значения показателя объема государственной услуги (работы)			Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)		
						2019	2020	2021	2019	2020	2021
1	Государственные услуги										
1.1	Первичная медико-санитарная помощь, включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования	Не устанавливается	Амбулаторно	ОГАУЗ «Областная детская больница», ОГАУЗ «Областной перинатальный центр им. И.Д. Евтушенко», ОГАУЗ «Детский центр восстановительного лечения», ОГАУЗ «Детская городская больница №2»,	Число посещений (Условная единица)	40 579	40 579	40 579	34 310,6	34 310,6	34 310,7

				ОГАУЗ «Детская больница №1»							
1.2	Специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования	Не устанавливается	Стационар	ОГАУЗ «Детская больница № 1», ОГАУЗ «Детская городская больница № 2», ОГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи № 2», ОГБУЗ «Детская инфекционная больница им. Г.Е. Сибирцева» ОГАУЗ «Родильный дом № 1», ОГАУЗ «Родильный дом им. Н.А. Семашко», ОГАУЗ «Родильный дом № 4», ОГАУЗ «Областной перинатальный центр им. И.Д. Евтушенко»	Случаев госпитализации (Условная единица)	388	388	388	19 040,5	19 040,5	19 040,5
1.3	Оказание медицинской (в том числе психиатрической), социальной и психолого-педагогической помощи детям, находящимся в трудной	Не устанавливается	Стационар	ОГБУЗ «Шегарская районная больница», ОГБУЗ «Верхнекетская районная больница», ОГАУЗ «Кожевниковская	Количество койко-дней (Койко-день)	6 525	6 525	6 525	15 577,9	15 577,9	15 577,9

	жизненной ситуации			районная больница», ОГБУЗ «Парабельская районная больница», ОГАУЗ «Светленская районная больница», ОГБУЗ «Чаинская районная больница», ОГАУЗ «Стрежевская городская больница», ОГАУЗ «Детская больница № 1»							
			Амбулаторно	ОГБУЗ «Гомская клиническая психиатрическая больница»	Число посещений (Условная единица)	1 500	1 500	1 500	1 500,0	1 500,0	1 500,0
2	Государственные работы										
2.1	Организация проведения экспертизы качества медицинской помощи, а также организация внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности	Осуществление организационно-методической помощи клинико-диагностическим лабораториям лечебно-профилактических		ОГАУЗ «Областная детская больница», ОГАУЗ «Областной перинатальный центр им. И.Д. Евтушенко»	Количество мероприятий (Единиц)	5 055	5 055	5 055	4 145,5	4 145,5	4 145,5

		учреждений и контроля за их деятельностью , проведение клинико-экспертной оценки качества лабораторных исследований Проведение мероприятий по контролю качества оказания лечебно-диагностическ ой помощи и анализ деятельности специалистов педиатрическо й службы областных государственн ых учреждений									
Затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество областных государственных учреждений									44 146,1	43 146,1	43 146,1
ИТОГО:									118 720,6	117 720,6	117 720,7