



ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

11.03.2019

№ 6

Об утверждении ведомственной целевой программы
«Развитие системы профилактики заболеваний и формирование здорового образа
жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»

В соответствии с пунктом 20 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 29.06.2016 № 219а «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить ведомственную целевую программу Томской области «Развитие системы профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Департамента здравоохранения Томской области по медицинским вопросам Дмитриева С.В.

Начальник департамента



А.В. Холопов

УТВЕРЖДЕНА
приказом
Департамента здравоохранения
Томской области
от 11.03.2019 № 6

Ведомственная целевая программа «Развитие системы профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»

Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование субъекта бюджетного планирования (далее – СБП)	Департамент здравоохранения Томской области			
Тип ведомственной целевой программы Томской области (далее - ВЦП)	Первого типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Развитие здравоохранения в Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи			
Цель ВЦП (задача подпрограммы)	Развитие системы профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи			
Задача СБП согласно Положению о СБП (Уставу СБП)	Реализация стратегических и приоритетных направлений государственной и региональной политики в сфере здравоохранения			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	2019	2020	2021
Количество посещений за медицинской помощью, оказываемой в амбулаторных условиях с профилактической целью, на 1 жителя	Единиц	0,3	0,3	0,3
Количество обращений за медицинской помощью, оказываемой в амбулаторных условиях в связи с заболеваниями, на 1 жителя	Единиц	0,1	0,1	0,1
Срок реализации ВЦП	Носит постоянный характер			
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	
2019 год	0902	0716000K00	610	77 485,7
	0902	0716000K00	620	70 282,8

	0902	0716000Л00	610	83 270,8
	0902	0716000Л00	620	36 543,4
	0903	0716000К00	610	333,0
	0903	0716000К00	620	1 716,9
	0907	0716000000	240	57 732,8
	0907	0716000Ж00	610	1 887,7
	всего	х	х	329 253,1
2020 год	0902	0716000К00	610	71 360,9
	0902	0716000К00	620	70 282,8
	0902	0716000Л00	610	83 270,8
	0902	0716000Л00	620	36 543,4
	0903	0716000К00	610	333,0
	0903	0716000К00	620	1 716,9
	0907	0716000000	240	57 732,8
	0907	0716000Ж00	610	1 887,7
	всего	х	х	323 128,3
2021 год	0902	0716000К00	610	71 360,9
	0902	0716000К00	620	70 282,8
	0902	0716000Л00	610	83 270,8
	0902	0716000Л00	620	36 543,4
	0903	0716000К00	610	333,0
	0903	0716000К00	620	1 716,9
	0907	0716000000	240	57 732,8
	0907	0716000Ж00	610	1 887,7
	всего	х	х	323 128,3

Раздел 1. Характеристика цели ВЦП и направления работ по ее достижению.

ВЦП разработана для решения задачи СБП «Реализация стратегических и приоритетных направлений государственной и региональной политики в сфере здравоохранения».

Задача 1 ВЦП: организация оказания услуг лечебного и не лечебного характера в сфере здравоохранения.

Задача 2 ВЦП: профилактика инфекционных заболеваний.

Задача 3 ВЦП: организация оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях.

Цель ВЦП: развитие системы профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи.

Проведение мероприятий, направленных на раннее выявление заболеваний, предупреждение обострений и осложнений у больных, имеющих хронические заболевания, информирование и обучение населения методам профилактики различных заболеваний, пропаганда здорового образа жизни являются одной из приоритетных задач в работе медицинских организаций Томской области.

Координатором профилактического направления является областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения (далее – ОГБУЗ) «Центр медицинской профилактики» (далее – центр профилактики), основной целью которого является распространение знаний среди населения о здоровом образе жизни, в том числе посредством распространения информационно-методических материалов и организации, и проведения массовых профилактических мероприятий, школ здоровья для населения. Кроме того, на базе центра профилактики проводятся обучающие циклы для медицинских работников. В Томской области функционирует 26 кабинетов и 2 отделения медицинской профилактики. Деятельность кабинетов медицинской профилактики связана с организацией диспансеризации определенных групп взрослого населения, обучения

населения основам здорового образа жизни и обучения медицинских работников методам профилактики заболеваний. В настоящее время функционирует 4 Центра здоровья, в том числе 1 для детей. Существенным положительным моментом является увеличение количества посещений Центров здоровья. Организацией рекламных кампаний, направленных на формирование медицинской активности населения занимается областное государственное автономное учреждение (далее - ОГАУ) «Центр медицинской и фармацевтической информации».

В целях обеспечения участия Томской области в мероприятиях приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Томской области реализуются мероприятия, направленные на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями (создание информационно-пропагандистской системы для распространения среди населения медицинских и гигиенических знаний о ведении здорового образа жизни и основных факторах риска развития сердечно-сосудистых заболеваний, развитие реабилитационно-профилактической деятельности, направленной на снижение сердечно-сосудистых заболеваний).

Направления работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП)

Данной ВЦП предусмотрено:

- проведение ежегодных кампаний с использованием электронных, печатных СМИ, направленных на создание у различных целевых групп населения, включая детей и подростков, мотивации к ведению здорового образа жизни и повышение грамотности населения в отношении основных факторов риска;

- разработка, издание и распространение информационных и агитационных материалов (буклетов, листовок, плакатов и др.) для населения с информацией об основных факторах риска развития хронических неинфекционных заболеваний, путях предотвращения инфекционных заболеваний и составляющих здорового образа жизни;

- создание информационно-пропагандистской системы путем привлечения средства массовой информации (далее – СМИ) (издание и прокат аудио- и видеороликов);

- проведение ежегодных массовых образовательных акций для населения (конкурсы, праздники в поддержку инициатив Всемирная организация здравоохранения (далее - ВОЗ), всесоюзные акции и т.п.);

- проведение индивидуальных (система индивидуального консультирования) и групповых («школы здоровья») образовательных программ для жителей Томской области с выявленными факторами риска хронических неинфекционных заболеваний.

Актуальной проблемой для Томской области является распространение социально значимых заболеваний: туберкулеза, психических расстройств, ВИЧ-инфекции, дерматовенерологических заболеваний, алкоголизма и наркоманий, клещевого энцефалита. Необходимость реализации комплекса мер по профилактике социально значимых заболеваний в рамках данной ВЦП вызвана высокими показателями заболеваемости, инвалидности и смертности по причине перечисленных заболеваний, а именно:

- напряженной эпидемиологической ситуацией по туберкулезу в Томской области. Территориальный показатель заболеваемости не превышает 100,0 случаев на 100 тыс. населения, то есть не достигает эпидемического уровня (по критериям ВОЗ);

- ростом заболеваемости психическими расстройствами. Среди жителей Томской области, половина лиц, страдающих психическими заболеваниями, проживает в ее районах;

- динамикой заболеваемости ВИЧ-инфекцией в Томской области, которая как и в целом по Российской Федерации, имеет тенденцию роста. ВИЧ-инфекция зарегистрирована во всех муниципальных образованиях Томской области. Уровень заболеваемости ВИЧ-инфекции по состоянию на 01.01.2017 составляет 164,0 случая на 100 тыс. населения. Более 70 процентов ВИЧ-инфицированных – молодые люди в возрасте до 30 лет, из них около 50 процентов - женщины. Ежегодно увеличивается число детей, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями. Намечилась выраженная тенденция увеличения показателя смертности ВИЧ-инфицированных. Ежегодно в Томской области выявляется 150-200 новых случаев хронического вирусного гепатита В. Из них

около 30 процентов инфицированных гепатитом В нуждаются в проведении противовирусной терапии. Актуальность и высокая социальная значимость данной проблемы диктуют необходимость реализации комплекса мер по профилактике ВИЧ и вирусных гепатитов, направленного на сдерживание распространения указанных инфекций на территории Томской области.

социальной значимостью клещевого энцефалита, определяющейся тяжестью клинических проявлений, хронизацией процесса, высокой стоимостью лечения и затратами на проведение противоэпидемических мероприятий, инвалидизацией, ежегодной летальностью от клещевого энцефалита. Иммунизация против клещевого энцефалита является основополагающим моментом в плане профилактики клещевого энцефалита.

Проведение санитарно-эпидемиологического надзора и осуществление по его результатам профилактических и противоэпидемических мероприятий позволят предотвратить массовые инфекционные заболевания, значительно уменьшить их последствия, снизить уровень заболеваемости.

В рамках данной ВЦП запланировано:

вакцинация против клещевого энцефалита;

проведение вакцинации с целью профилактики вирусного гепатита А (по эпидемиологическим показаниям);

проведение вакцинации против пневмококка;

проведение вакцинации против других инфекционных заболеваний в соответствии со складывающейся на территории Томской области эпидемиологической ситуацией.

В целях снижения заболеваемости респираторно-синцитиальной инфекцией у детей групп высокого риска, снижения уровня младенческой смертности и смертности детей раннего возраста, снижения частоты развития бронхиальной астмы и связанных с этим социально-экономических потерь предусмотрено проведение иммунопрофилактики респираторно-синцитиальной инфекции в эпидемиологический период у детей групп высокого риска:

1) недоношенные дети с массой при рождении до 1500 грамм, не достигшие 6-месячного возраста к началу эпидемиологического сезона;

2) дети с массой выше 1500 грамм при рождении с бронхо-легочной дисплазией или с гемодинамически значимыми врожденными пороками сердца.

С целью профилактики инфекций пневмококковой этиологии у детей в возрасте от 2 месяцев до 5 лет показано проведение массовой вакцинации для формирования иммунной прослойки населения, особенно лицам из числа групп риска: ослабленным или часто болеющим, детям с иммунодефицитными состояниями, ВИЧ-инфицированным, недоношенным детям, детям с бронхо-легочной дисплазией.

Немаловажную роль в борьбе с социально-значимыми заболеваниями играет деятельность ОГБУЗ «Томский областной центр дезинфекции», осуществляющего мероприятия по проведению дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также санитарно-эпидемиологические (профилактические) мероприятия в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Раздел 2. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Количество государственных услуг (работ),	Единиц	Рост	Абсолютное число государственных услуг (работ), выполненных в	Отчет о выполнении государственного задания

выполненных в полном объеме			полном объеме	
Количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в полном объеме	Единиц	Рост	Абсолютное число областных государственных учреждений здравоохранения, выполнивших государственные задания в полном объеме	Отчет о выполнении государственного задания
Число лиц, получивших вакцинацию	Человек	Рост	Абсолютное число лиц, получивших вакцинацию	Ведомственная статистика
Количество закупок, проведенных с целью приобретения медикаментов и изделий медицинского назначения в случаях возникновения эпидемий	Единиц	Рост	Абсолютное число закупок, проведенных с целью приобретения медикаментов и изделий медицинского назначения в случаях возникновения эпидемий	Ведомственная статистика

Раздел 3. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Начальник Департамента здравоохранения Томской области – Холопов Александр Владимирович
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Порядок работы по реализации ВЦП организован в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
Ответственный за ежеквартальный и ежегодный мониторинг ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Заместитель начальника Департамента здравоохранения Томской области по медицинским вопросам – Дмитриев Сергей Владимирович (в части организации и реализации мероприятий и достижения целевых показателей). Заместитель начальника Департамента здравоохранения Томской области по экономике и финансам – Тулупова Ольга Николаевна (в части организации финансирования и осуществления ежеквартального и ежегодного мониторинга расходов на реализацию мероприятий).

Раздел 4. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию
-----------------	--

	ВЦП
<p>1. Низкая укомплектованность врачебными кадрами, средним и младшим медицинским персоналом;</p> <p>2. Недостаточное материально-техническое оснащение медицинских организаций;</p> <p>3. Удорожание товаров и услуг</p>	<p>Недостаточное оснащение медицинских организаций оборудованием и высокий коэффициент совместительства могут не позволить оказывать медицинскую помощь на более высоком уровне.</p> <p>Уменьшение объема профилактических мероприятий.</p> <p>Снижение выявляемых заболеваний</p>
<p>Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер</p>	<p>Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер, отсутствуют</p>

Раздел 5. Мероприятия ВЦП

№ пп	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации и расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с	по			2019	2020	2021	наименование показателя	единица измерения показателя	2019	2020	2021
			(месяц/год)	(месяц/год)										
1	Предоставление государственных услуг (выполнение работ) в сфере профилактики и формирования здорового образа жизни областными государственными учреждениями, подведомственными Департаменту	Оказание государственных услуг (выполнение работ), указанных в приложениях к ВЦП	01.2019	12.2021	Областные государственные учреждения, подведомственные Департаменту здравоохранения Томской области	0902, 0716000K00, 610,620; 0902, 0716000L00, 610,620; 0903, 0716000K00, 610, 620; 0907, 0716000Ж00, 610;	271 520,3	265 395,5	265 395,5	Показатель объема: количество государственных услуг (работ), выполненных в полном объеме	Единица	5	5	5
										Показатель, характеризующий качество: количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в полном объеме	Единица	31	31	31

	здравоохранения Томской области, в соответствии с государственным заданием													
2	Вакцинация и ревакцинация против клещевого вирусного энцефалита, гепатита А, пневмококка (в т.ч. для детей) и других инфекционных заболеваний в соответствии со складывающейся на территории Томской области эпидемиологической ситуацией	Приобретение вакцины против клещевого энцефалита, гепатита А, пневмококка, других вакцин, оплата прочих работ и услуг	01.2019	12.2021	Департамент здравоохранения Томской области	0907, 0716000000, 240	53 024,8	53 024,8	53 024,8	Показатель объема: число лиц, получивших вакцинацию	Человек	36 827	36 827	36 827

3	Борьба с эпидемиями	Приобретение медикаментов и медицинских изделий, в случаях возникновения эпидемий, проведение противоэпидемических мероприятий, формирование резерва медикаментов и медицинских изделий	01.2019	12.2021	Департамент здравоохранения Томской области	0907, 0716000000, 240	4 708,0	4 708,0	4 708,0	Показатель объема: количество закупок, проведенных с целью приобретения медикаментов и изделий медицинского назначения в случаях возникновения эпидемий	Единиц	1	1	1
Итого по ВЦП							329 253,1	323 128,3	323 128,3					

Приложение к ВЦП
 «Развитие системы профилактики заболеваний
 и формирование здорового образа жизни.
 Развитие первичной медико-санитарной помощи»

Сводная информация об объемах государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в соответствии с государственным заданием, в рамках реализации ведомственной целевой программы «Развитие системы профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»
 (Наименование ведомственной целевой программы Томской области)

N пп	Наименование государственной услуги (работы)	Содержание государственной услуги (работы)	Условия оказания государственной услуги (выполнения работы)	Областные государственные учреждения, оказывающие государственную услугу (выполняющие работу)	Наименование и единица измерения показателей объема государственной услуги (работы)	Значения показателя объема государственной услуги (работы)			Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)		
						2019	2020	2021	2019	2020	2021
1	Государственные услуги										
1.1	Первичная медико-санитарная помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования	Первичная медико-санитарная помощь, в части диагностики и лечения (Наркология, психиатрия, фтизиатрия, венерология, профпатология)	Амбулаторно	ОГБУЗ «Асиновская районная больница», ОГБУЗ «Бакчарская районная больница», ОГБУЗ «Верхнекетская районная больница», ОГБУЗ «Зырянская районная больница», ОГБУЗ «Каргасокская	Число обращений (Условная единица)	44 508	44 508	44 508	77 101,8	77 101,8	77 101,8
Число посещений (Условная единица)					120 281	120 281	120 281	63 089,2	63 089,2	63 089,2	

				районная больница», ОГАУЗ «Кожевниковск ая районная больница», ОГАУЗ «Колпашевская районная больница», ОГАУЗ «Кривошеинска я районная больница», ОГБУЗ «Парабельская районная больница», ОГБУЗ «Первомайская районная больница», ОГБУЗ «Тегульдетская районная больница», ОГАУЗ «Томская районная больница», ОГАУЗ «Светленская районная больница», ОГБУЗ «Лоскутовская районная поликлиника», ОГБУЗ «Молчановская районная больница»,							
--	--	--	--	---	--	--	--	--	--	--	--

				ОГБУЗ «Чаинская районная больница», ОГБУЗ «Шегарская районная больница», ОГАУЗ «Александровск ая районная больница», ОГАУЗ «Стрежевская городская больница», ОГАУЗ «Томская областная клиническая больница»							
		Первичная медико- санитарная помощь, в части профилактики	Амбулаторно	ОГАУЗ «Врачебно- физкультурный диспансер», ОГАУЗ «Больница № 2»	Число посещений (условная единица)	61 420	61 420	61 420	22 862,7	22 862,7	22 862,7
					Число обращений (Условная единица)	1 800	1 800	1 800	2 550,0	2 550,0	2 550,0
		Первичная специализированная медицинская помощь, оказываемая при заболеваниях, передаваемых половым	Амбулаторно	ОГБУЗ «Томский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и другими инфекционными заболеваниями»	Число посещений (условная единица)	19 310	19 310	19 310	25 527,0	25 527,0	25 527,0

		путем, туберкулезе, ВИЧ-инфекции и синдроме приобретенного иммунодефицита, психических расстройствах и расстройствах поведения, по профилю инфекционные болезни (в части синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ-инфекции))									
		Первичная медико-санитарная помощь, в части диагностики и лечения (Клиническая лабораторная диагностика)	Амбулаторно	ОГБУЗ «Томский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и другими инфекционными заболеваниями»	Количество исследований (единица)	158 000	158 000	158 000	26 714,8	26 714,8	26 714,8
		Первичная медико-санитарная помощь, в части диагностики и	Амбулаторно	ОГБУЗ «Томский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД	Число посещений (условная единица)	8 160	8 160	8 160	5 000,0	5 000,0	5 000,0

		лечения (ВИЧ-инфекции		и другими инфекционными заболеваниями»							
		Первичная медико-санитарная помощь, в части диагностики и лечения (Наркология)	Дневной стационар	ОГБУЗ «Верхнекетская районная больница», ОГАУЗ «Колпашевская районная больница»	Случаев лечения (Условная единица)	396	396	396	2049,9	2049,9	2049,9
1.2.	Первичная медико-санитарная помощь, включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования	Не устанавливается	Амбулаторно	ОГАУЗ «Стоматологическая поликлиника №1», ОГАУЗ «Поликлиника №1», ОГАУЗ «Поликлиника №4»	Число посещений (условная единица)	39 156	39 156	39 156	8 140,3	8 140,3	8 140,3
1.3.	Медицинская помощь в экстренной форме незастрахованным гражданам в системе обязательного медицинского страхования	Не устанавливается		ОГАУЗ «Поликлиника №3», ОГБУЗ «Медико-санитарная часть №2», ОГАУЗ «Городская клиническая больница № 3 им. Б.И. Альперовича»,	Число посещений (условная единица)	4 785	4 785	4 785	6 792,9	6 792,9	6792,9
2	Государственные работы										
2.1	Профилактика неинфекционных	Проведение мероприятий		ОГБУЗ «Центр медицинской	Количество мероприятий	13 217	13 217	13 217	16 964,1	16 964,1	16 964,1

	заболеваний и формирование здорового образа жизни	по гигиеническом у просвещению, информационн о-коммуникацио нных мероприятий по пропаганде ведения здорового образа жизни, профилактике неинфекционн ых заболеваний и потребления наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача		профилактики»	(единиц)						
2.2	Осуществление мероприятий по проведению дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также санитарно-противоэпидемическ их (профилактических) мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации	Организация и проведение мероприятий по выполнению заключительн ой дезинфекции (камерное обеззараживан ие вещей), дезинсекции, дератизации в очагах инфекционных заболеваний, санитарной		ОГБУЗ «Томский областной центр дезинфекции»	Количество мероприятий (единиц)	4	4	4	1 887,7	1 887,7	1 887,7

		обработке лиц, пораженных педикулезом.									
Затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество областных государственных учреждений									12 839,9	6 715,1	6 715,1
ИТОГО:									271 520,3	265 395,5	265 395,5