



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.04.2022

№ 279

О внесении изменений и дополнений в постановление правительства Тульской области от 16.02.2018 № 65

В соответствии со статьей 48 Устава (Основного Закона) Тульской области правительство Тульской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление правительства Тульской области от 16.02.2018 № 65 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области» следующие изменения и дополнения:

1) в пункте 1 постановления текст «(приложение)» заменить текстом «(приложение № 1)»;

2) дополнить постановление пунктом 2 следующего содержания:

«2. Утвердить состав управляющего совета государственной программы Тульской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области» по должностям (приложение № 2).», соответственно изменив нумерацию пунктов;

3) приложение к постановлению изложить в новой редакции (приложение № 1);

4) дополнить постановление приложением № 2 (приложение № 2).

2. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.

**Первый заместитель Губернатора
Тульской области – председатель
правительства Тульской области**



В.В. Шерин

Приложение № 1
к постановлению правительства
Тульской области

от 28.04.2022 № 279

Приложение № 1
к постановлению правительства
Тульской области

от 16.02.2018 № 65

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
«Социальная поддержка и социальное обслуживание населения
Тульской области»**

**Стратегические приоритеты в сфере реализации государственной
программы Тульской области «Социальная поддержка и социальное
обслуживание населения Тульской области»**

**1. Оценка текущего состояния сферы социальной поддержки
и социального обслуживания населения Тульской области**

Социальная поддержка граждан представляет собой систему правовых, экономических, организационных и иных мер, гарантированных государством.

Государственная политика в сфере социальной поддержки населения в Тульской области определяется особенностями социально-демографической ситуации в регионе.

Тульская область входит в группу регионов со сложной демографической ситуацией, что связано в первую очередь с проблемой старения населения.

По данным Федеральной службы государственной статистики в Тульской области численность населения на начало 2021 года составляла 1449,1 тыс. человек.

В общей структуре населения Тульской области доля граждан старше трудоспособного возраста составляет 30,1 процента (436,576 тыс. чел.), доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в регионе – 10,1 процента (148,0 тыс. чел.).

В области создана эффективная система социальной поддержки населения, включая ряд мер, направленных на увеличение доходов граждан.

Жители Тульской области своевременно и в полном объеме получают порядка 90 мер социальной поддержки, установленных федеральным и региональным законодательством, из них порядка 60 мер, включая жилищную субсидию, ежемесячную денежную выплату и компенсацию оплаты жилого помещения и коммунальных услуг, предоставляется гражданам пожилого возраста, ветеранам и инвалидам.

Особое внимание в регионе уделяется предоставлению мер социальной поддержки таким категориям граждан, как ветераны труда, реабилитированные лица, лица, признанные пострадавшим от политических репрессий, бывшие воспитанники детских домов военного времени 1941-1945 годов.

Изменены подходы к работе по оказанию государственной социальной помощи на основании социальных контрактов, что дает более широкие возможности для выхода малоимущих семей и граждан на уровень самообеспечения и повышения степени самореализации.

В 2021 году заключено 1900 социальных контрактов, в том числе 821 – на поиск работы, 355 – на осуществление предпринимательской деятельности, 166 – на ведение личного подсобного хозяйства, 558 – на преодоление трудной жизненной ситуации.

Денежные выплаты, предоставляемые органами социальной защиты населения в соответствии с федеральным и региональным законодательством, получают около 600 тысяч граждан.

В Тульской области развивается нормативная правовая база социального обслуживания различных категорий граждан, совершенствуется порядок предоставления социальных услуг, проводится работа по вовлечению негосударственного сектора в систему оказания социальных услуг населению.

В настоящее время поставщиками социальных услуг являются 36 организаций, в том числе 25 государственных учреждений и 11 организаций иных организационно-правовых форм и форм собственности.

Для решения задач по повышению эффективности, доступности и адресности социальных услуг в 2021 году проведена модернизация региональной сети государственных учреждений, в результате которой сформированы два отдельных сегмента – учреждения социального обслуживания семьи и детей (6 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 1 областной центр социальной помощи семье и детям) и учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, включая детей-инвалидов (1 детский дом-интернат, 4 дома-интерната, 5 психоневрологических интернатов, 7 комплексных центров социального обслуживания населения, 1 областной центр реабилитации инвалидов).

Организационно-методическое сопровождение деятельности учреждений социального обслуживания населения осуществляет государственное учреждение Тульской области «Региональный центр «Развитие».

Проводится системная работа по обеспечению безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в соответствии с современными требованиями, внедрению современных технологий социального обслуживания, повышению квалификации работников учреждений, ведению единой базы данных получателей социальных услуг, проведению независимой оценки качества условий оказания социальных услуг.

Учреждения работают по экстерриториальному принципу обслуживания, очереди на получение социальных услуг в стационарной, полустационарной формах и на дому нет. Доступность социального обслуживания составляет 100 процентов.

В 2021 году социальные услуги получили более 50 тысяч человек, в том числе в:

государственных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов – 23941 человек, из них 1806 несовершеннолетних;

государственных учреждениях социального обслуживания семьи и детей – 27352 человека, из них 9962 несовершеннолетних;

негосударственных организациях – 1221 гражданин пожилого возраста и инвалид, лицо без определенного места жительства.

В целях улучшения качества жизни граждан старшего поколения в Тульской области с 2019 года реализуется региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения».

В рамках данного регионального проекта реализуются мероприятия пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами и пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, а также мероприятия по приведению в надлежащее состояние зданий учреждений социального обслуживания и организация доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, на профилактические осмотры и диспансеризацию.

В региональную систему долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (далее – СДУ) входит Координационный центр системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (далее – Координационный центр), 17 учреждений социального

обслуживания, в том числе 7 комплексных центров социального обслуживания населения и 10 стационарных учреждений социального обслуживания (100 процентов от общего числа государственных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов) и 30 учреждений здравоохранения (100 процентов от общего числа государственных учреждений здравоохранения).

В целях информирования и консультирования граждан о мерах социальной поддержки и организации социального обслуживания в рамках СДУ на базе Координационного центра работает многоканальная телефонная «горячая линия» с бесплатным общероссийским номером 8-800-200-52-26.

Ежемесячно специалистами Координационного центра принимается более 1,5 тысяч звонков.

Между региональными ведомственными системами здравоохранения и социальной защиты осуществляется информационный обмен данными по гражданам, нуждающимся в уходе, с целью проактивного оказания услуг.

Проведена модернизация ведомственной информационной системы «Адресная социальная помощь», что позволило автоматизировать процесс учета граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, в том числе в рамках СДУ.

Изменены нормативы штатной численности работников государственных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, дополнительно введено 209 штатных единиц – «сиделка (помощник по уходу)», «специалист по реабилитационной работе в социальной сфере», «психолог в социальной сфере», «ассистент (помощник) по оказанию технической помощи инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья».

В регионе ведется системная работа по развитию стационарозамещающих технологий и технологий семейного ухода.

На базе 6 комплексных центров социального обслуживания населения функционирует 9 полустационарных социально-реабилитационных отделений для граждан пожилого возраста и инвалидов (далее – дневные отделения) на 205 мест, в том числе 95 мест оборудовано для обслуживания маломобильных граждан, граждан со старческой астенией и когнитивными нарушениями. В 2022 году аналогичное отделение на 15 мест заработает на базе государственного учреждения Тульской области «Комплексный центр социального обслуживания населения № 6» в городе Киреевске.

На базе всех комплексных центров социального обслуживания населения оборудовано 9 пунктов проката технических средств реабилитации (далее - ТСР) и ухода, примерный перечень которых включает более 30 видов и наименований. В 12 муниципальных образованиях также работают пункты

выдачи ТСР. Осуществляется автоматизация деятельности пунктов проката ТСР, что позволит ежедневно отслеживать наличие ТСР и повысить их доступность.

Неотъемлемой частью пунктов проката ТСР являются школы ухода, в которых обучают родственников и других лиц адаптации жилого помещения под нужды пожилого человека или инвалида, навыкам ухода за ними, умениям правильно пользоваться ТСР.

В 2021 году услугами пунктов проката ТСР и школ ухода воспользовалось более 2 тысяч человек.

В соответствии с Законом Тульской области от 5 февраля 2019 года № 2-ЗТО «Об организации семейного сопровождения граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Тульской области» в 2021 году на семейном сопровождении находилось 48 человек.

На базе всех комплексных центров социального обслуживания населения функционируют 24 специализированных отделения социального обслуживания на дому, предоставляющих услуги по уходу.

В регионе выстроена система повышения квалификации, обучения и информационно-методического сопровождения руководителей и специалистов учреждений социального обслуживания, участвующих в реализации пилотного проекта по созданию СДУ.

По итогам 2021 года 12,8 тыс. человек старше трудоспособного возраста и инвалидов получили социальные услуги в рамках СДУ.

В целях совершенствования оказания пожилым людям медицинской помощи Тульская область принимает участие в реализации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности.

В 2021 году конкурсный отбор прошли 4 частные медицинские организации, находящиеся на территории Тульской области. Медико-социальные услуги, включая медико-социальный патронаж маломобильных граждан врачами-специалистами и медицинскими сестрами на дому, получили 272 человека.

Приобретено 13 единиц автотранспорта отечественных производителей, который используется комплексными центрами социального обслуживания населения для доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в организации здравоохранения для проведения дополнительных скрининговых медицинских обследований, медицинских работников из медицинских организаций к лицам старше 60 лет в целях оказания им медицинской помощи на дому, граждан, проживающих в сельской местности, до пунктов вакцинации и обратно по заявкам учреждений здравоохранения.

В 2021 году с использованием автотранспорта осуществлено 624 выезда медицинского назначения, охвачено 4930 сельских жителей.

Остается актуальной задача решения социально-бытовых проблем пожилых людей в связи с невысоким доходом данной категории граждан, особенно проживающих в отдаленной сельской местности, и ростом цен на предметы первой необходимости (продукты питания, лекарственные препараты).

В настоящее время в Тульской области проживает 436,6 тыс. человек старше трудоспособного возраста, из них 111,8 тыс. человек – в сельской местности.

Приобретенный автотранспорт также используется для доставки гражданам, проживающим в сельской местности, продуктов питания, предметов первой необходимости, лекарственных средств, медицинских изделий и предоставления срочных социальных услуг, а также для доставки маломобильных граждан в дневные отделения комплексных центров социального обслуживания.

С этой целью в 2021 году было осуществлено 1058 выездов, обслужено 1578 человек.

Продолжается работа по созданию комфортной инфраструктуры для людей старше трудоспособного возраста – запланированы ввод в эксплуатацию корпуса на базе государственного учреждения Тульской области «Красивский дом для пожилых «Забота» мощностью 150–240 мест и корпусов на базе государственного учреждения Тульской области «Тульский психоневрологический интернат» в дер. Прудное, открытие социально-оздоровительного центра в Алексин-Боре мощностью 130-160 мест.

С учетом демографического фактора с 2021 года во всех муниципальных образованиях Тульской области реализуется межведомственный План мероприятий «Тульское долголетие», целью которого является укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения.

В реализации Плана мероприятий «Тульское долголетие» принимают участие органы исполнительной власти Тульской области в сферах социальной защиты и занятости населения, здравоохранения, культуры, спорта, молодежной политики, промышленности и торговли, печати и массовых коммуникаций, органы местного самоуправления, учреждения социальной защиты и социального обслуживания, культуры, спорта, медицинские организации, кадровые центры, Тульский региональный фонд «Центр поддержки предпринимательства», общественные и волонтерские организации.

В 2021 году в мероприятиях приняли участие более 250 тысяч жителей Тульской области.

Высокую значимость для обеспечения социальной безопасности государства имеет работа по оказанию действенной помощи лицам без определенного места жительства и лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы.

К основным проблемам, определяющим недостаточный уровень социальной адаптации лиц без определенного места жительства и отбывших наказание в виде лишения свободы, следует отнести отсутствие жилья и низкую мотивацию к труду.

В Тульской области принимается комплекс организационно-практических мер, направленных на их социальную адаптацию, социальную реабилитацию и реинтеграцию в общество. Утвержден Порядок межведомственного взаимодействия министерства труда и социальной защиты Тульской области, министерства здравоохранения Тульской области, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тульской области, Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тульской области по вопросам социальной адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В мероприятиях по социальной адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, принимают участие учреждения уголовно-исправительной системы, организации социального обслуживания, кадровые центры, учреждения здравоохранения.

Ежегодно комплекс социальных услуг и услуг в сфере занятости получают более 300 человек.

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы Тульской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области» (далее – Программа) отражены в:

Федеральном законе от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Федеральном законе от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р;

Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Указе Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

посланиях Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и от 21 апреля 2021 года;

указе Губернатора Тульской области от 11 июля 2016 года № 102 «Об утверждении Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2026 года»;

распоряжении правительства Тульской области от 14.10.2016 № 867-р «Об утверждении Плана действий правительства Тульской области по реализации Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2026 года».

В соответствии с указанными правовыми актами к основным целям, целевым показателям и задачам в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения в Тульской области в среднесрочной и долгосрочной перспективе отнесены:

создание современных, безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг, в том числе путем ввода в эксплуатацию 2 объектов организаций социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов к 2026 году;

увеличение доли граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе, до 40 процентов к концу 2024 года;

увеличение доли граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов до 9,1 процента к концу 2024 года;

увеличение доли граждан старшего поколения, трудоустроенных (продолживших трудовую деятельность) при содействии органов занятости населения, до 42,1 процента (2177 человек) к 2026 году;

увеличение доли граждан старшего поколения, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование при содействии органов занятости населения, до 0,21 процента (980 человек) к 2026 году;

снятие с учета семей, находящихся в социально опасном положении, с положительной динамикой – 20 процентов семей ежегодно к 2026 году, – 25 процентов ежегодно к 2030 году.

Цели Программы:

повышение благосостояния граждан, в том числе старше трудоспособного возраста, и снижение уровня бедности до 7,8 процента к концу 2026 года;

обеспечение 100-процентной доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов, семей с детьми, иных категорий граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Достижение целей Программы будет осуществляться посредством реализации следующих структурных элементов:

регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»;

регионального проекта «Тульское долголетие»;

ведомственного проекта «Автоматизация процессов деятельности министерства труда и социальной защиты Тульской области и подведомственных учреждений с целью достижения показателей цифровой зрелости»;

комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации прав отдельных категорий граждан Тульской области на меры социальной поддержки, социальные выплаты, установленные федеральным и региональным законодательством»;

комплекса процессных мероприятий «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»;

комплекса процессных мероприятий «Комплексные меры по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»;

комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности государственных органов»;

комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности государственных учреждений Тульской области»;

комплекса процессных мероприятий «Мероприятия в области социальной политики».

3. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения Тульской области

Задачами государственного управления в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения Тульской области в рамках структурных элементов Программы являются:

создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, социальных выплат, государственной социальной помощи в Тульской области;

создание условий для улучшения положения граждан старшего поколения, направленного на укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни;

повышение доступности и качества социального обслуживания и социальной поддержки населения Тульской области;

повышение уровня оплаты труда работников государственных учреждений социального обслуживания населения Тульской области;

развитие региональной системы материальной поддержки работников учреждений социального обслуживания населения, непосредственно оказывающих социальные услуги;

обеспечение автоматизации процессов деятельности министерства труда и социальной защиты Тульской области и подведомственных учреждений с целью достижения показателей цифровой зрелости;

совершенствование форм социального сопровождения лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы.

Решение указанных задач достигается в рамках реализации мероприятий, направленных на улучшение уровня жизни граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, лиц пожилого возраста и иных категорий граждан, в том числе путем предоставления мер социальной поддержки и совершенствования системы социального обслуживания.

Финансирование мероприятий, реализуемых в рамках Программы, осуществляется за счет средств бюджета Тульской области, в том числе за счет субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Объем средств подлежит ежегодному уточнению, исходя из необходимости достижения целей Программы.

Приложение № 2
к постановлению правительства
Тульской области

от 28.04.2022 № 279

Приложение № 2
к постановлению правительства
Тульской области

от 16.02.2018 № 65

СОСТАВ

управляющего совета государственной программы Тульской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области» по должностям

Заместитель председателя правительства Тульской области, организующий реализацию государственной политики в сферах социальной политики, системы социальных гарантий, льгот и выплат, социальной защиты малоимущих слоев населения, создания и развития сети учреждений социальной помощи гражданам, занятости населения, председатель управляющего совета.

Члены управляющего совета:

заместитель председателя правительства Тульской области – министр здравоохранения Тульской области;

министр труда и социальной защиты Тульской области;

заместитель министра – директор департамента бюджетной политики министерства финансов Тульской области;

заместитель министра экономического развития Тульской области;

директор государственного учреждения Тульской области «Центр технического надзора, эксплуатации зданий и сооружений министерства труда и социальной защиты Тульской области» (по согласованию);

директор государственного учреждения Тульской области «Управление социальной защиты населения Тульской области» (по согласованию);

директор государственного учреждения Тульской области «Центр занятости населения Тульской области» (по согласованию).
