



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.06.2022

№ 392

О внесении изменений и дополнений в постановление правительства Тульской области от 22.01.2020 № 13

В соответствии со статьей 46 Устава (Основного Закона) Тульской области Правительство Тульской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление правительства Тульской области от 22.01.2020 № 13 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тульской области» следующие изменения и дополнения:

- 1) в наименовании постановления и по тексту слово «правительство» заменить словом «Правительство»;
 - 2) в преамбуле постановления текст «48» заменить текстом «46»;
 - 3) в пункте 1 постановления текст «(приложение)» заменить текстом «(приложение № 1)»;
 - 4) дополнить постановление пунктом 2 следующего содержания:
«2. Утвердить состав управляющего совета государственной программы Тульской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тульской области» по должностям (приложение № 2).», соответственно изменив нумерацию пункта;
 - 5) приложение к постановлению изложить в новой редакции (приложение № 1);
 - 6) дополнить постановление приложением № 2 (приложение № 2).
2. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Первый заместитель Губернатора
Тульской области – председатель
Правительства Тульской области



В.В. Шерин

Приложение № 1
к постановлению Правительства
Тульской области

от 17.06.2022

№ 392

Приложение № 1
к постановлению правительства
Тульской области

от 22.01.2020

№ 13

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тульской области»

Стратегические приоритеты в сфере реализации государственной программы

1. Оценка текущего состояния в сфере эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Тульской области

В Тульской области работу по профилактике и ликвидации инфекционных, в том числе особо опасных, болезней, паразитарных и незаразных болезней животных, выпуску безопасной в ветеринарном отношении продукции животноводства, защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также охране территории региона от заноса карантинных болезней осуществляет государственная ветеринарная служба Тульской области (далее - госветслужба).

Структура госветслужбы представлена комитетом ветеринарии Тульской области (далее – Комитет) и 11 государственными учреждениями ветеринарии Тульской области, подведомственными Комитету (далее – Учреждения), из которых 9 межрайонных объединений ветеринарии, 1 Тульская городская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных и 1 Тульская областная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных. На базе 7 межрайонных объединений ветеринарии функционируют 8 ветеринарных лабораторий.

Эпизоотическое благополучие территории региона – один из факторов, определяющих социально-экономическую ситуацию в области, перспективы ее развития, повышение рентабельности животноводства и перерабатывающих отраслей, а также условие устойчивого развития отрасли

животноводства и беспрепятственного выхода отечественной продукции на внешние рынки. При этом одновременно обеспечиваются:

предупреждение и ликвидация заразных, в том числе особо опасных, болезней животных;

защита населения от болезней, общих для человека и животных;

выпуск полноценных и безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства.

Мероприятия по созданию стабильного эпизоотического благополучия на территории Тульской области реализуются госветслужбой в соответствии с ежегодно утверждаемым планом диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий в хозяйствах всех форм собственности на территории Тульской области.

В зоне обслуживания Учреждений находится 157,3 тыс. голов крупного рогатого скота, 370,4 тыс. голов свиней, 74,5 тыс. голов мелкого рогатого скота, 1,7 тыс. голов лошадей, 9079,4 тыс. голов птицы, 73,9 тыс. голов кошек и собак.

Комитет, являясь органом исполнительной власти Тульской области, обеспечивающим реализацию государственной политики в сфере ветеринарии, и Учреждения осуществляют на территории Тульской области мероприятия по предупреждению и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных, их лечению, контролю за выпуском полноценной в ветеринарно-санитарном отношении продукции животноводства, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Заразные болезни животных в настоящее время представляют реальную угрозу для сельского хозяйства Тульской области. Экономический ущерб, наносимый в результате появления и распространения очагов особо опасных болезней животных, складывается из прямых потерь по их ликвидации, изъятию и уничтожению небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции, а также ограничений в торговле и измеряется сотнями миллионов рублей.

За период 2017–2021 гг. в Тульской области в целом сложилась стабильная эпизоотическая обстановка по заразным болезням животных, что в значительной мере было достигнуто посредством эффективного осуществления противоэпизоотических мероприятий Учреждениями. Информация о неблагополучных пунктах представлена в таблице № 1.

Таблица № 1
Количество неблагополучных пунктов

Наименование болезни	2017	2018	2019	2020	2021
Бешенство	47	100	13	27	3
Бруцеллез		2	1	3	
Лептоспироз		3			
ИЭБ		1		1	
Оспа овец и коз		2			
Туберкулез		2	1		
АЧС		1		1	1
Лейкоз	1				3
Всего	48	111	15	32	7

Однако, напряженной остается эпизоотическая обстановка по ряду заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, таких как: бешенство, африканская чума свиней (далее – АЧС), грипп птиц, бруцеллез, оспа овец и коз, нодулярный дерматит крупного рогатого скота, в связи с чем существует реальная угроза заноса вышеуказанных заболеваний на территорию Тульской области из других регионов. В целях профилактики и недопущения возникновения заразных болезней ветеринарными специалистами госветслужбы проводятся мероприятия по карантинированию всех ввозимых в Тульскую область животных.

Реальная угроза распространения на территории Тульской области АЧС – заболевания, протекающего со 100 процентной летальностью, вакцины против которого не существует, ставит под угрозу дальнейшее развитие свиноводства на территории области как отрасли.

В целях оперативного межведомственного взаимодействия при проведении работ по локализации и ликвидации очагов особо опасных болезней, а также общих для человека и животных, на территории Тульской области в соответствии с постановлением правительства Тульской области от 25.03.2014 № 155 создана специальная противоэпизоотическая комиссия Тульской области.

На территории Тульской области единичные очаги АЧС регистрировались в личных подворьях граждан в 2018 году, 2020–2021 годах. Своевременное проведение противоэпизоотических мероприятий позволило ликвидировать очаги АЧС, не допустить их дальнейшего распространения на территории региона и предотвратить экономический ущерб от их возникновения.

В целях подтверждения отсутствия циркуляции вируса АЧС, а также профилактики и недопущения его распространения на территории Тульской области специалистами госветслужбы проводятся исследования на данное заболевание. Информация о диагностических исследованиях на АЧС представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

Диагностические исследования на АЧС

Годы	Количество диких кабанов	Добыто диких кабанов	Отобрано проб от диких кабанов	%	Отобрано проб от домашних свиней
2018	604	491	462	94,1	12115
2019	627	428	458	107	11760
2020	627	505	508	100,6	11247
2021	489	461	446	96,7	15280

Для поддержания постоянной готовности оперативного реагирования в случае возникновения неблагополучной ситуации по особо опасным болезням животных проводятся учения по ликвидации очагов и недопущению их распространения с привлечением территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Тульской области, представителей органов местного самоуправления в Тульской области, представителей сопредельных регионов.

В рамках проведения вышеуказанных учений ветеринарными специалистами госветслужбы проводится демонстрация навыков отбора проб для исследования на заболевания, проведения дезинфекции в очагах, а также спецтехники, задействованной в ликвидации очагов, выставление контрольно-пропускных постов.

Проведение данных мероприятий позволяет совершенствовать теоретические знания и практические навыки при локализации и ликвидации очагов особо опасных болезней в случае их возникновения.

При реализации специальных мер в целях защиты охотничьих ресурсов от болезней между ветеринарными службами Калужской, Липецкой, Тульской, Рязанской, Орловской и Московской областей и органами исполнительной власти в сфере охраны охотничьих ресурсов соответствующих регионов заключены соглашения о взаимодействии.

На территории региона имеется 3 крупных свиноводческих хозяйства, имеющих статус биологической защиты III-IV компартмент, общее поголовье свиней в которых составляет 340 голов.

Приказом министерства природных ресурсов и экологии Тульской области от 11.08.2021 № 383-О «О мерах по предотвращению заноса и распространения африканской чумы свиней на территории охотничьих угодий Тульской области» определены буферные зоны в радиусе 10 км от крупных свиноводческих хозяйств, в которых осуществляется мониторинг на наличие кабана, и в случае выявления проводится 100% изъятие поголовья дикого кабана.

Также определен перечень населенных пунктов, личных подсобных хозяйств и количество свинопоголовья в них в радиусе 5 км и 10 км, входящих в буферную зону вокруг крупных свиноводческих комплексов, имеющих III-IV уровень компартмента.

Среди всех регистрируемых заболеваний наибольшее количество приходится на бешенство. С 2019 по 2021 годы количество очагов бешенства значительно сократилось. В 2021 году зарегистрировано наименьшее количество случаев бешенства среди животных за последние несколько десятков лет – 3 очага (что в 9 раз меньше по сравнению с 2020 годом).

Учитывая цикличность данного заболевания, сохраняется высокий риск распространения бешенства, в связи с чем принимаются меры по защите животных и населения. В 2021 году проведена вакцинация против бешенства сельскохозяйственных и домашних животных в количестве 327,5 тыс. голов, что составляет 103 % от годового плана. Проведена трехкратная оральная иммунизация диких плотоядных животных, совместно с охотпользователями разложено 192,2 тыс. доз вакцины, данная работа проводится с 2007 года.

При проведении вакцинации специалистами госветслужбы проводится разъяснительная работа среди населения по профилактике бешенства. Благодаря совместной работе с санитарно-эпидемиологической службой в Тульской области не допущено возникновения бешенства среди людей на протяжении 22 лет.

Не менее актуальным остается вопрос профилактики и сохранения эпизоотического благополучия региона по высокопатогенному гриппу птиц. В 2021 году на территории области был зарегистрирован низкопатогенный грипп птиц в Обществе с ограниченной ответственностью «Воловский бройлер».

В целях доказательства отсутствия циркуляции высокопатогенного вируса гриппа птиц специалистами госветслужбы Тульской области ежегодно проводится отбор проб биоматериала от диких водоплавающих птиц в зонах их сезонных миграций, включая особо охраняемые природные территории

регионального значения, для исследования на данное заболевание в рамках регионального мониторинга.

Кроме того, специалистами Комитета, департамента охотничьего хозяйства министерства природных ресурсов и экологии Тульской области и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям проводятся рейды на предмет обнаружения павших диких водоплавающих и синантропных птиц.

При возникновении эпизоотии появляется необходимость в проведении большого объема лабораторных исследований. Имеющееся лабораторное оборудование не позволяет проводить своевременно в полном объеме диагностику для выявления возбудителей эпизоотии, в связи с чем необходимо приобретение лабораторного оборудования для проведения лабораторных исследований методом полимеразно-цепной реакции.

Осуществление ветеринарного контроля товаров при проведении оценки соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза должно проводиться только в аккредитованных лабораториях (центрах).

Для обеспечения аккредитации и (или) расширения области аккредитации в национальной системе аккредитации ветеринарных лабораторий необходимо соблюдение санитарно-эпидемиологических требований и материально-техническое оснащение.

В настоящее время в регионе на базе Учреждений имеются три лаборатории, аккредитованные Федеральной службой по аккредитации (Росаккредитация):

испытательная лаборатория (центр) государственного учреждения Тульской области «Щекинское межрайонное объединение ветеринарии» на 19 показателей;

Суворовская межрайонная ветеринарная лаборатория государственного учреждения Тульской области «Суворовское межрайонное объединение ветеринарии» на 11 показателей;

испытательная лаборатория государственного учреждения Тульской области «Ефремовское межрайонное объединение ветеринарии» на 11 показателей.

Таким образом, проблема эпизоотической и ветеринарно-санитарной безопасности Тульской области, которая, как правило, усугубляется при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных биологическими факторами, должна решаться путем укрепления материально-технической базы госветслужбы, повышения уровня квалификации ветеринарных специалистов и другими программно-целевыми методами.

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы

Приоритеты региональной политики в сфере ветеринарии установлены Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1516-р.

Основными приоритетными направлениями государственной политики в сфере ветеринарии являются:

обеспечение биологической безопасности территории Тульской области, включая проведение противоэпизоотических мероприятий, предотвращение возникновения и распространения болезней животных, в том числе общих для человека и животных, производство безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства;

обеспечение совершенствования организации контроля качества и безопасности пищевой продукции, включая создание современной технической и методической базы;

обеспечение совершенствования лабораторной базы, методологических и методических подходов, технологий, оборудования для проведения экспертиз в отношении сельскохозяйственной продукции;

обеспечение контроля соответствия пищевой продукции обязательным требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза.

Целями государственной программы Тульской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тульской области» (далее – Государственная программа) являются:

своевременное выявление заразных болезней животных и недопущение выпуска небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции;

уменьшение количества животных без владельцев на территории Тульской области;

обеспечение безопасности в ветеринарно-санитарной деятельности в сфере сбора, обработки и утилизации биологических отходов;

профилактика и ликвидация заразных болезней животных, в том числе особо опасных и общих для человека и животных;

профилактика и недопущение возникновения, распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Тульской области.

Перечень и прогнозные значения стратегических показателей Государственной программы сформированы в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»,

приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19 декабря 2011 г. № 476 «Об утверждении перечня заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин)».

Достижение целей Государственной программы будет осуществляться посредством реализации следующих структурных элементов государственной программы:

региональный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»;

региональный проект «Государственная поддержка мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Тульской области»;

региональный проект «Развитие деятельности в сфере сбора, обработки и утилизации биологических отходов»;

комплекс процессных мероприятий «Предупреждение и ликвидация заразных болезней животных, в том числе особо опасных и общих для человека и животных»;

комплекс процессных мероприятий «Недопущение возникновения, распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Тульской области»;

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности государственных органов».

3. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения для обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тульской области

Задачами государственного управления в рамках региональных проектов и комплексов процессных мероприятий Государственной программы, а также способами их эффективного решения в рамках реализации государственной политики в сфере ветеринарии являются:

1. Создание условий для получения и (или) расширения области аккредитации в национальной системе аккредитации ветеринарных лабораторий.

2. Предоставление субсидий на государственную поддержку мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Тульской области.

3. Предоставление субсидии государственному унитарному предприятию Тульской области «Киреевский ветеринарно-санитарный утилизационный завод» на приобретение производственно-технологического оборудования;

4. Предупреждение и ликвидация заразных болезней животных, в том числе особо опасных и общих для человека и животных:

повышение эффективности профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию заразных, в том числе особо опасных, болезней животных и общих для человека и животных;

повышение эффективности выявления возбудителей заразных болезней животных с использованием современных методов и средств лабораторной диагностики;

обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении;

защита населения от болезней, общих для человека и животных.

5. Недопущение возникновения, распространения и ликвидация АЧС на территории Тульской области:

повышение эффективности деятельности по ликвидации и недопущению распространения АЧС на территории Тульской области;

повышение эффективности выявления вируса АЧС с использованием современных методов и средств лабораторной диагностики.

Финансирование мероприятий, реализуемых в рамках Государственной программы, осуществляется за счет средств бюджета Тульской области, а также за счет средств федерального бюджета. Размеры средств подлежат ежегодному уточнению исходя из необходимости достижения целей Государственной программы.

Приложение № 2
к постановлению Правительства
Тульской области

от 17.06.2022

№ 392

Приложение № 2
к постановлению правительства
Тульской области

от 22.01.2020

№ 13

СОСТАВ
управляющего совета государственной программы Тульской области
«Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного
благополучия на территории Тульской области» по должностям

Заместитель председателя Правительства Тульской области, организующий реализацию государственной политики в сферах развития туризма; развития промышленности и торговли; предпринимательства, развития потребительского рынка и бытового обслуживания; регулирования отдельных видов деятельности и развития рыночной инфраструктуры; аграрной политики и агропромышленного комплекса, разработки и реализации мер по государственной поддержке производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, председатель управляющего совета.

Члены управляющего совета:

министр сельского хозяйства Тульской области;
председатель комитета ветеринарии Тульской области – главный государственный ветеринарный инспектор Тульской области;
заместитель министра экономического развития Тульской области;
заместитель министра – директор департамента бюджетной политики министерства финансов Тульской области.
