



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.08.2022 № 536

О внесении изменений в постановление правительства Тульской области от 29.09.2021 № 620

В соответствии со статьей 46 Устава (Основного Закона) Тульской области Правительство Тульской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление правительства Тульской области от 29.09.2021 № 620 «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре на территории Тульской области» следующие изменения:

в преамбуле постановления текст «статьи 48» заменить текстом «статьи 46»;

приложение № 1 к постановлению изложить в новой редакции (приложение).

2. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

**Первый заместитель Губернатора
Тульской области – председатель
Правительства Тульской области**



В.В. Шерин

Приложение
к постановлению Правительства
Тульской области

от 18.08.2022 № 536

Приложение № 1
к постановлению правительства
Тульской области

от 29.09.2021 № 620

ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном строительном надзоре
на территории Тульской области

1. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Тульской области (далее – региональный государственный строительный надзор).

2. Организация и осуществление регионального государственного строительного надзора регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

3. Региональный государственный строительный надзор осуществляет инспекция Тульской области по государственному архитектурно-строительному надзору (далее – Инспекция).

4. Должностными лицами, которые от имени Инспекции вправе осуществлять региональный государственный строительный надзор, являются:

1) начальник Инспекции (заместитель начальника инспекции – начальник отдела архитектуры и градостроительства Инспекции);

2) должностные лица Инспекции, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по региональному государственному строительному надзору, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее – должностное лицо, инспектор).

Должностным лицом Инспекции, уполномоченным на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, является начальник Инспекции (заместитель начальника инспекции – начальник отдела архитектуры и градостроительства Инспекции).

5. Объектами регионального государственного строительного надзора являются:

1) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее – контролируемые лица), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

6. В целях учета объектов регионального государственного строительного надзора (далее – объекты надзора) Инспекция в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации использует информацию, которая содержится:

в реестре объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор;

в автоматизированной информационной системе «Подсистема «Система контроля за строительством объектов государственной и муниципальной собственности Тульской области» региональной информационной системы Правительства Тульской области»;

в иных государственных информационных системах.

7. Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является соблюдение требований,

установленных частью 4 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

8. Региональный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

9. Региональный государственный строительный надзор осуществляется посредством проведения:

профилактических мероприятий;

контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом;

контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом.

10. При осуществлении регионального государственного строительного надзора специальные режимы государственного контроля (надзора), предусмотренные Федеральным законом № 248-ФЗ, не применяются.

11. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Инспекцию информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства, их участие в судебном заседании), в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Инспекцией на срок, необходимый для устранения указанных обстоятельств.

2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора

12. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Инспекция руководствуется следующими индикаторами риска нарушения обязательных требований:

1) поступление в Инспекцию от осуществляющего строительство лица извещения о возникновении аварийной ситуации при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 3 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) наличие на земельном участке, на котором планируется осуществить строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, не указанного в части 8 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, работающей строительной техники для производства сваебойных,

свайных работ, работающей стационарной техники для изготовления и применения бетонных смесей при отсутствии направленного застройщиком или техническим заказчиком в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства;

3) непоступление от застройщика или технического заказчика в Инспекцию извещения о начале работ в течение 90 календарных дней со дня получения копии разрешения на строительство, направленной в соответствии с частью 15 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

4) выявление в ходе контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами объекта, обладающего признаками объекта капитального строительства, для строительства, реконструкции которого требуется разрешение на строительство, при отсутствии копии разрешения на строительство, направляемой в контрольный (надзорный) орган в соответствии с частью 15 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

13. Виды и содержание внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от основания проведения контрольного (надзорного) мероприятия определяются согласно приложению к настоящему Положению.

3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

14. При осуществлении регионального государственного строительного надзора Инспекция проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

15. Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной тайне или иной охраняемой законом тайне.

16. Информирование осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

17. Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного строительного надзора

готовится 1 раз в год, утверждается приказом начальника Инспекции и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Инспекции не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

Инспекция в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.

18. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо не позднее 15 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в Инспекцию возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать:

на бумажном носителе (лично путем посещения Инспекции либо почтовым отправлением);

в виде электронного документа на адрес электронной почты, указанный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований;

иными, указанными в предостережении, способами.

Возражение в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать:

наименование контролируемого лица – юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) контролируемого лица – индивидуального предпринимателя;

идентификационный номер налогоплательщика – контролируемого лица;

дату и номер предостережения;

доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;

желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;

подпись и дату.

В подтверждение своих доводов контролируемое лицо вправе приложить к возражению соответствующие документы либо их заверенные копии.

Инспекция рассматривает возражение не позднее 20 рабочих дней со дня его получения. По итогам рассмотрения возражения Инспекция принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;

2) отказывает в удовлетворении возражения.

Не позднее 3 рабочих дней со дня принятия решения Инспекция направляет контролируемому лицу, подавшему возражение, ответ о результатах рассмотрения возражения. В случае отказа в удовлетворении возражения в ответе указываются основания отказа.

Ответ на возражение Инспекция составляет, подписывает и направляет контролируемому лицу в соответствии с установленными Федеральным законом № 248-ФЗ требованиями к документам, составляемым и используемым при осуществлении государственного контроля (надзора).

19. Консультирование осуществляется в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется должностными лицами Инспекции по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного начальником Инспекции.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

организация и осуществление государственного регионального строительного надзора;

порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим Положением;

порядок обжалования решений Инспекции, действий (бездействия) должностных лиц Инспекции при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Письменное консультирование осуществляется по вопросу, предусмотренному абзацем 7 настоящего пункта, в случае поступления соответствующего обращения в письменной форме.

Личный прием контролируемых лиц и их представителей проводит начальник Инспекции или заместитель начальника инспекции – начальник отдела архитектуры и градостроительства Инспекции.

В целях обеспечения консультирования номера контактных телефонов, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема, видео-конференц-связи размещаются на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к осуществлению государственного регионального строительного надзора, контролируемым лицам и их представителям даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти или к соответствующим должностным лицам.

Инспекция осуществляет учет консультирований в электронном виде по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

При проведении консультирования во время контрольных (надзорных) мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

20. Профилактический визит осуществляется в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц в течение 3 месяцев со дня поступления в Инспекцию от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется Инспекцией не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Уведомление о проведении обязательного профилактического визита составляется, подписывается и направляется контролируемому лицу Инспекцией в соответствии с установленными Федеральным законом № 248-ФЗ требованиями к документам, составляемым и используемым при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Инспекцию не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения обязательного профилактического визита не должен превышать один рабочий день.

4. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного строительного надзора

21. При осуществлении регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) документарная проверка;

2) выездная проверка.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) инспекционный визит;
- 2) выездная проверка;
- 3) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- 4) выездное обследование.

22. В ходе документарной проверки должностные лица Инспекции вправе совершать следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов.

23. В ходе выездной проверки должностные лица Инспекции вправе совершать следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов;
- 5) инструментальное обследование.

24. В ходе инспекционного визита должностные лица Инспекции вправе совершать следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование;
- 5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

25. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществляется в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ.

26. В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах могут осуществляться:

- 1) осмотр;
- 2) инструментальное обследование (с применением видеозаписи).

27. Срок проведения документальной проверки не может превышать срок, установленный статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

28. Внеплановая выездная проверка проводится только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3–6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

29. Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия, ознакомление с результатами контрольного (надзорного) мероприятия, представление возражений в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ и Общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2161.

5. Перечень способов фиксации доказательств соблюдения (нарушения) обязательных требований, случаи использования таких способов, а также порядок их осуществления

30. Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований должностными лицами Инспекции может использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, применяться персональные компьютеры, ноутбуки, съемные электронные носители информации, копировальные аппараты, сканеры, телефоны (в том числе сотовой связи), смартфоны и планшеты, а также механические и электронные средства измерения и фиксации, в том числе принадлежащие контролируемому лицу.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации указанных доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований.

31. Фотосъемка может использоваться при проведении:

- 1) осмотра;
- 2) инструментального обследования.

32. Видеозапись может использоваться при проведении:

- 1) осмотра;
- 2) опроса;
- 3) инструментального обследования;
- 4) истребования документов.

33. Аудиозапись может использоваться в случае проведения опроса.

34. Решение об осуществлении фотосъемки, аудио- и видеозаписи для фиксации доказательств выявленных нарушений обязательных требований принимается инспектором самостоятельно.

35. Аудио- и (или) видеозапись осуществляется открыто, с уведомлением вслух в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи.

36. Оборудование, используемое для проведения фото- и видеофиксации, должно иметь техническую возможность отображения на фотоснимках и видеозаписи текущей даты и времени, а также сохранения данных о месте съемки (координат).

37. При проведении фото- и видеофиксации должны соблюдаться следующие требования:

необходимо применять приемы фиксации, при которых исключается возможность искажения свойств объекта;

следует обеспечивать условия фиксации, при которых полученные фотоснимки, видеозапись максимально точно и полно отображают свойства объектов.

38. Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия с указанием типа и марки оборудования, с помощью которого проводилась фиксация.

39. Фотографии, аудио- и (или) видеозаписи, используемые для фиксации доказательств выявленных нарушений обязательных требований, прилагаются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

6. Досудебное обжалование решений Инспекции, действий (бездействия) её должностных лиц при осуществлении регионального государственного строительного надзора

40. Досудебное обжалование решений Инспекции, действий (бездействия) её должностных лиц при осуществлении регионального государственного строительного надзора осуществляется в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 248-ФЗ.

41. Жалобы на решения Инспекции, действия (бездействие) начальника Инспекции рассматриваются заместителем председателя Правительства Тульской области, непосредственно координирующим и контролирующим

деятельность Инспекции, за исключением полномочий главного архитектора Тульской области и полномочий в сфере территориального планирования.

Жалобы на действия (бездействие) иных должностных лиц Инспекции, уполномоченных на осуществление регионального государственного строительного надзора, рассматриваются начальником Инспекции.

42. Жалоба подлежит рассмотрению в течение двадцати рабочих дней со дня ее регистрации.

В исключительных случаях, требующих проведения в отношении должностного лица Инспекции, действия (бездействие) которого обжалуются, служебной проверки по фактам, указанным в жалобе, а также связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных экспертиз, этот срок может быть продлен на двадцать рабочих дней.

43. Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подлежит рассмотрению в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне уполномоченным согласно пункту 41 настоящего Положения на рассмотрение жалоб лицом, допущенным к государственной или иной охраняемой законом тайне.

Приложение
к Положению о региональном
государственном строительном надзоре
на территории Тульской области

**ВИДЫ И СОДЕРЖАНИЕ
внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости
от основания проведения контрольного (надзорного) мероприятия**

Основание проведения контрольного (надзорного) мероприятия	Контрольное (надзорное) мероприятие	Содержание контрольного (надзорного) мероприятия
Наличие у инспекции Тульской области по государственному архитектурно-строительному надзору (далее – Инспекция) сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Тульской области, или отклонения объекта контроля от таких параметров	Одно из мероприятий: выездная проверка; инспекционный визит	Мероприятия проводятся в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктами 23, 24, 27, 28 Положения о региональном государственном строительном надзоре на территории Тульской области (далее – Положение)
Поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц	Одно из мероприятий: документарная проверка; выездная проверка; инспекционный визит; выездное обследование	Мероприятия проводятся в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктами 22-24, 26-28 Положения

Основание проведения контрольного (надзорного) мероприятия	Контрольное (надзорное) мероприятие	Содержание контрольного (надзорного) мероприятия
Требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям	Одно из мероприятий: документарная проверка; выездная проверка; инспекционный визит; выездное обследование	Мероприятия проводятся в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктами 22-24, 26-28 Положения
Истечение срока исполнения решения Инспекции об устранении выявленного нарушения обязательных требований в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Одно из мероприятий: документарная проверка; выездная проверка	Мероприятие проводится в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктами 22, 23, 27, 28 Положения
Наступление события, указанного в программе проверок	Выездная проверка	Мероприятие проводится в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктами 23, 27, 28 Положения