



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 декабря 2023 г.

№ 899-п

г. Тюмень

*О внесении изменения
в постановление от 21.12.2018
№ 516-п*

1. В постановление Правительства Тюменской области от 21.12.2018 № 516-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Профилактика правонарушений» внести следующее изменение:

приложение к постановлению изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024.

Губернатор области



А.В. Моор

Приложение
к постановлению Правительства
Тюменской области
от 22 декабря 2023 г. № 899-п

**Государственная программа Тюменской области
«Профилактика правонарушений»**

**Стратегические приоритеты государственной программы
Тюменской области «Профилактика правонарушений»**

**1. Оценка текущего состояния сферы реализации государственной
программы «Профилактика правонарушений»**

Государственная программа Тюменской области «Профилактика правонарушений» (далее – Программа) реализуется в сферах внутренних дел по обеспечению общественного порядка, профилактике правонарушений и преступлений, недопущению вовлечения в преступность новых лиц, обеспечению воздействия на причины и условия, способствующие совершению преступлений и правонарушений.

Деятельность органов внутренних дел Тюменской области (далее – ОВД), осуществляемая в рамках Программы, позволила сохранить контроль над криминальной ситуацией.

Наметилась тенденция к снижению количества зарегистрированных преступлений в 2018-2022 годах (к 2022 году до 23 591), в том числе на 100 тысяч населения (к 2022 году до 1 466,7).

Продолжилось снижение регистрации наиболее опасных деяний против личности, таких как умышленных убийств (2022 год до 33,3%), причинений тяжкого вреда здоровью (2022 год до 24,4%), грабежей (2022 год до 9,6%), мошенничеств (2022 год до 30,8%), уголовно наказуемых хулиганств (2022 год до 60,9%), побоев (2022 год до 43,2%).

По итогам 2022 года наблюдается снижение преступлений, совершенных в общественных местах на 12,2%, в том числе на улицах на 17,1%, несовершеннолетними на 3%.

Одной из эффективных форм противодействия уличной преступности является привлечение на плановой основе к вопросам обеспечения правопорядка народных дружинников и казаков.

При их непосредственном участии в 2022 году выявлено более 2 500 тысяч административных правонарушений.

Одним из приоритетных направлений в организации работы УМВД России по Тюменской области является обеспечение безопасности граждан и общественного порядка в период подготовки и проведения мероприятий с массовым участием граждан.

В период 2018-2022 годов на территории Тюменской области обеспечен правопорядок при проведении 5 689 мероприятий с массовым участием граждан, в том числе: общественно-политических - 505, праздничных – 3 999, спортивных – 1 085. Нарушений общественного правопорядка не допущено.

Важным направлением совершенствования борьбы с преступностью является поддержка в материально-техническом обеспечении органов внутренних дел.

Вместе с тем преступность является социальным явлением, зависящим от множества различных факторов. В этой связи в рамках Программы предусмотрен комплекс мероприятий, направленный на взаимодействие с различными ведомствами по активизации института социальной профилактики в предупреждении правонарушений.

2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Программы.

Основные задачи и полномочия УМВД России по Тюменской области закреплены приказом МВД России от 28.07.2017 № 547 «О положении об УМВД России по Тюменской области».

Базовым элементом системы обеспечения общественного порядка и противодействия преступности является полиция.

Приоритеты ее деятельности сформулированы в Федеральном законе "О полиции" от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ;

Ряд приоритетов, целей и задач, относящихся к сфере деятельности органов внутренних дел, определен в различных документах стратегического планирования, к основным из которых относятся следующие:

- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года". Осуществляемая в рамках Программы деятельность органов внутренних дел по защите личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждению и пресечению преступлений, обеспечению правопорядка в общественных местах окажет влияние на достижение таких национальных целей, как сохранение населения, здоровье и благополучие людей; комфортная и безопасная среда для жизни;

Реализация Программы направлена на достижение следующих национальных целей:

1. Сохранение населения, здоровье и благополучие людей / Показатель "Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет" / Показатель "Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации".

2. Комфортная и безопасная среда для жизни / Показатель "Улучшение качества городской среды в полтора раза".

- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. N 400. Целями обеспечения государственной и общественной безопасности являются в том числе защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств

- Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 N 344. Одним из основных направлений реализации государственной политики по противодействию экстремизму являются осуществление принципа неотвратимости и соразмерности наказания за осуществление экстремистской деятельности, повышение эффективности работы по выявлению и пресечению изготовления, хранения и распространения экстремистских материалов, символики и атрибутики экстремистских организации.

- Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. N 733. Основными стратегическими целями определены сокращение незаконного оборота и доступности наркотиков для их незаконного потребления, а также снижение тяжести последствий незаконного потребления наркотиков.

- Основы государственной пограничной политики Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2018 г. N 174, одной из основных угроз национальной безопасности в пограничном пространстве является трансграничная преступность, связанная с незаконной миграцией, контрабандой оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, материальных и культурных ценностей, а также с незаконной добычей и реализацией водных биологических ресурсов.

- Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. N 646, в которой определены основные направления обеспечения информационной безопасности в области государственной и общественной безопасности, к числу которых отнесено противодействие использованию информационных технологий для пропаганды экстремистской идеологии, распространения ксенофобии, идей национальной исключительности в целях подрыва суверенитета, политической и социальной стабильности, насильственного изменения конституционного строя, нарушения территориальной целостности Российской Федерации, а также повышение эффективности профилактики правонарушений, совершаемых с использованием информационных технологий, и противодействие таким правонарушениям.

Кроме того, программа разработана в соответствии с:

- Федеральным законом от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
- Федеральным законом от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Федеральным законом от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;
- Федеральным законом от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;
- Законом Тюменской области от 05.05.2008 г. № 14 «О профилактике правонарушений в Тюменской области»;
- Законом Тюменской области от 06.10.2000 № 205 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав в Тюменской области»;
- Законом Тюменской области от 30 ноября 2001 № 438 «Об участии жителей Тюменской области в охране общественного порядка»;
- Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 345 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»;
- Стратегией социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года, утвержденной Законом Тюменской области от 24.03.2020 N 23 (далее – Стратегия СЭР ТО).

В Стратегии СЭР ТО определена стратегическая цель - устойчивый рост уровня и качества жизни населения на основе инновационного развития экономики и эффективного использования природно-экономического, производственного, научно-технического, кадрового потенциала и конкурентных преимуществ, совершенствования пространственной организации региона.

Реализация Программы направлена на достижение следующих целей и задач Стратегии СЭР ТО:

Приоритет 1. ЧЕЛОВЕК. Высокое качество жизни населения и человеческий капитал.

Цель 1.1. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ. Повышение уровня жизни населения.

Задача 1.1.4. БЕЗОПАСНОСТЬ. Повышение безопасности жизни населения.

Исходя из целей и приоритетов государственной политики в сфере реализации Программы, содержащихся в федеральных законах, Указах

Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также в документах стратегического планирования, определены цели Программы сформулированные в разделе 1 Паспорта Программы.

3. Задачи государственного управления в сфере реализации Программы

Достижение целей Программы обеспечивается путем решения задач структурных элементов, отраженных в разделе 3 паспорта Программы.

Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

Решение задачи «Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних» обеспечивается проведением комплекса межведомственных мероприятий по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, в том числе в образовательных учреждениях, организацией правового и патриотического воспитания подрастающего поколения, выявлением лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных общественных деяний, оказанию помощи несовершеннолетним категории особого внимания, нуждающимся в государственной поддержке, услуг в сфере профессиональной переориентации, содействию занятости и трудоустройству молодежи и несовершеннолетних.

Решение задачи «Профилактика правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и суррогатной продукции. Реабилитация лиц, допускающих употребление психоактивных веществ. Ресоциализация наркозависимых и алкозависимых граждан» обеспечивается реализацией мероприятий по раннему выявлению лиц, употребляющих наркотические и психотропные вещества, проведению работы по пропаганде здорового образа жизни и изъятию из незаконного оборота этилового спирта, по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Тюменской области об административной ответственности.

Решению задачи «Профилактика преступлений, совершаемых лицами, ранее совершавшими преступления» способствует работа по реализации мер, направленных на оказание социальной и иных видов помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, лицам, осужденным без изоляции от общества, в том числе посредством создания единого Банка данных лиц, освободившихся из учреждений УФСИН и лиц, осужденных без изоляции от общества, а также путем проведения профилактической работы, проводимой с указанной категорией лиц.

Решение задачи «Содействие повышению занятости и обеспечению социальных гарантий, активизации института социальной профилактики в предупреждении правонарушений» обеспечивается организацией деятельности народных дружин, оказывающих содействие полиции в охране

общественного порядка, в том числе поощрение с целью повышения эффективности их деятельности.

Решение задачи «Повышение эффективности деятельности службы участковых уполномоченных полиции» обеспечивается повышение качества организации трудового процесса и эффективности профилактической составляющей, профессиональной подготовки, созданию материальных стимулов деятельности службы участковых уполномоченных полиции.

Решение задачи «Организация взаимодействия между органами государственной власти, общественными и другими организациями по охране общественного порядка и предупреждения актов терроризма и экстремизма» обеспечивается повышением эффективности охраны общественного порядка, обеспечением общественной безопасности, созданием необходимых условий для реализации органов внутренних дел возложенных функций за счет повышения уровня материально - технического обеспечения.

Комплекс процессных мероприятий
«Функционирование аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»»

Решение задачи «Повышение результативности деятельности органов внутренних дел по выявлению преступлений с использованием систем видеонаблюдения» обеспечивается функционированием аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» с целью повышения эффективности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Достижение показателей и решение задач государственной программы Тюменской области «Профилактика правонарушений» осуществляется посредством реализации мероприятий (результатов) структурных элементов программы в соответствии с паспортом, являющимся приложением к государственной программе Тюменской области «Профилактика правонарушений».

П А С П О Р Т

Государственной программы Тюменской области «Профилактика правонарушений»

1. Основные положения

Куратор государственной программы Тюменской области	Белявский Павел Викторович- заместитель Губернатора Тюменской области
Ответственный исполнитель государственной программы Тюменской области	Смирнов Александр Александрович – Начальник УМВД России по Тюменской области
Период реализации государственной программы Тюменской области	Этап I: 2019-2023 Этап II: 2024-2030
Цели государственной программы Тюменской области	Цель 1. Снижение количества зарегистрированных преступлений к 2030 году до 1 019,0 ед. на 100 тыс. населения
	Цель 2. Повышение уровня раскрываемости преступлений к 2030 году до 96,6%.
	Цель 3. Снижение доли тяжких и особо тяжких преступлений против личности из общего количества зарегистрированных преступлений к 2030 году до 9,1%.
	Цель 4. Снижение количества зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах, дворовых территориях, оборудованных системами видеонаблюдения к 2030 году до 5 ед.
Направления (подпрограммы) государственной программы Тюменской области	-
Объемы финансового обеспечения за весь период реализации	2 146 455,3 тыс. рублей
Связь с национальными целями развития Российской Федерации/ государственными программами Российской Федерации	1. Сохранение населения, здоровье и благополучие людей / Показатель "Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет" / Показатель "Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации". 2. Комфортная и безопасная среда для жизни / Показатель "Улучшение качества городской среды в полтора раза". Государственная программа РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

2. Показатели государственной программы Тюменской области

№ п/п	Наименование показателя	Уровень показателя	Признак возрастания/убывания	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение		Значение показателя по годам							Документ	Ответственный за достижение показателя	Связь с показателями национальных целей	Признак «Участие муниципального образования»	Информационная система
					значение	год	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Цель 1. «Снижение количества зарегистрированных преступлений к 2030 году до 1 019,0 ед. на 100 тыс. населения»																		
1.	Количество зарегистрированных преступлений, ед. на 100 тыс. населения.	ГП ТО	убывающий	Ед. на 100 тыс. населения	1 466,7	2022	1 290,3	1 245,1	1 200,1	1 155,0	1 109,5	1 064,1	1 019,0	Стратегия социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года, утвержденная Законом Тюменской области от 24.03.2020 № 23 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года»	УМВД России по Тюменской области	Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации Улучшение качества городской среды в полтора раза	-	-
2.	Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в возрасте 14-17 лет.	ГП ТО	убывающий	Единица	490	2022	310	270	220	195	160	120	95	УМВД России по Тюменской области	-		-	
Цель 2. «Повышение уровня раскрываемости преступлений к 2030 году до 96,6%».																		
3.	Уровень раскрываемости преступлений (количество раскрытых преступлений из общего количества зарегистрированных преступлений).	ГП ТО	возрастающий	Процент	55,8	2022	74,3	77,5	81,3	84,9	88,7	92,8	96,6	УМВД России по Тюменской области	Улучшение качества городской среды в полтора раза.	-	-	
Цель 3. «Снижение доли тяжких и особо тяжких преступлений против личности из общего количества зарегистрированных преступлений к 2030 году до 9,1%».																		
4.	Доля тяжких и особо тяжких преступлений против личности из общего количества зарегистрированных преступлений, предусмотренных Разделом VII УК РФ.	ГП ТО	убывающий	Процент	12,1	2022	9,7	9,6	9,5	9,4	9,3	9,2	9,1	УМВД России по Тюменской области	Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет Обеспечение устойчивого	-	-	

3. Структура государственной программы Тюменской области

№ п/п	Задачи структурного элемента	Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента	Связь с показателями
1	2	3	4
1.1.	Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»		
	Ответственный за реализацию: УМВД России Тюменской области	-	
1.1.1.	Задача 1. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.	<p>Осуществлен комплекс межведомственных мероприятий по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, в том числе в образовательных учреждениях, организовано правовое и патриотическое воспитание подрастающего поколения, выявляются лица, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных общественных деяний, оказаны помощь несовершеннолетним категории особого внимания, нуждающимся в государственной поддержке, услуги в сфере профессиональной переориентации, содействие занятости и трудоустройству молодежи и несовершеннолетних, реализуются услуги по отдыху детей и подростков.</p> <p>В результате осуществления комплекса мероприятий количество преступлений, совершенных несовершеннолетними снизится.</p>	Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в возрасте 14-17 лет.
1.1.2.	Задача 2. Профилактика правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и суррогатной продукции. Реабилитация лиц, допускающих употребление психоактивных веществ. Ресоциализация наркозависимых и алкозависимых граждан.	<p>Реализованы мероприятия по раннему выявлению лиц, употребляющих наркотические и психотропные вещества. Осуществлена совместная работа с правоохранительными органами Республики Казахстан по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков, в том числе по обмену информацией о лицах, причастных к контрабанде наркотиков, оружия и товаров народного потребления,</p>	Количество зарегистрированных преступлений, ед. на 100 тыс. населения.

		<p>возможных маршрутах и каналах их нелегальной транспортировки;</p> <p>Проведена работа по пропаганде здорового образа жизни и изъятию из незаконного оборота этилового спирта, по составлению протоколов об административной ответственности.</p> <p>Реализация проведенных мероприятий позволит снизить общую регистрацию преступлений, в том числе связанных с НОН, и увеличить выявление административных правонарушений в сфере НОН и незаконной продажи алкогольной продукции.</p>	
1.1.3.	Задача 3. Профилактика преступлений, совершаемых лицами, ранее совершавшими преступления	<p>Организована работа по реализации мер, направленных на оказание социальной и иных видов помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, лицам, осужденным без изоляции от общества, в том числе посредством создания единого Банка данных лиц, освободившихся из учреждений УФСИН и лиц, осужденных без изоляции от общества, а также путем проведения межведомственных рейдов, профилактической работы, проводимой с указанной категорией лиц.</p> <p>Принятыми мерами удастся обеспечить социальное сопровождение граждан по выходу из трудной жизненной ситуации, принять профилактические меры в отношении указанной категории лиц, с целью недопущения ими повторных преступлений.</p>	Количество зарегистрированных преступлений, ед. на 100 тыс. населения.
1.1.4.	Задача 4. Содействие повышению занятости и обеспечению социальных гарантий, активизация института социальной профилактики в предупреждении правонарушений	<p>Проведена работа по организации деятельности народных дружин, оказывающих содействие полиции в охране общественного порядка, в том числе поощрение с целью повышения эффективности их деятельности</p> <p>Ежегодно проводятся конкурсы на звание «Самый безопасный микрорайон», «Самый безопасный двор», «Самое безопасное сельское поселение», «Лучшая народная дружина», «Лучший народный дружинник».</p> <p>Реализация мероприятий позволит</p>	Количество зарегистрированных преступлений, ед. на 100 тыс. населения

		привлечь различные группы населения к участию в охране общественного порядка и как следствие к снижению и предупреждению правонарушений.	
1.1.5	Задача 5. Повышение эффективности деятельности службы участковых уполномоченных полиции	Повышено качество организации трудового процесса и эффективности профилактической составляющей. Повышена профессиональная подготовка, созданы материальные стимулы в работе. Принятые меры в организации деятельности службы участковых уполномоченных полиции повысят результаты в деятельности службы, качественно организовывать работу на административных участках, взаимодействовать с различной категорией граждан.	Количество зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на бытовой почве. Доля тяжких и особо тяжких преступлений против личности из общего количества зарегистрированных преступлений, предусмотренных Разделом VII УК РФ, %.
1.1.6.	Задача 6. Организация взаимодействия между органами государственной власти, общественными и другими организациями по охране общественного порядка и предупреждения актов терроризма и экстремизма	Повышена эффективность охраны общественного порядка, обеспечена общественная безопасность, созданы необходимые условия для реализации органам внутренних дел возложенных функций за счет повышения уровня материально - технического обеспечения. Реализация комплекса мер будет способствовать предупреждению правонарушений и преступлений, совершаемых на улицах и в общественных местах, предотвращению террористических актов и экстремистских проявлений.	Количество зарегистрированных преступлений, ед. на 100 тыс. населения. Уровень раскрываемости преступлений (количество раскрытых преступлений из общего количества зарегистрированных).
1.2.	Комплекс процессных мероприятий «Функционирование аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»»		
	Ответственный за реализацию: УМВД России по Тюменской области.	-	
1.2.1.	Повышение результативности деятельности органов внутренних дел по выявлению преступлений с использованием систем видеонаблюдения.	Внедрена и автоматизирована работа систем видеонаблюдения в рамках развития элементов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в целях повышение эффективности охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности. Реализация комплекса принятых мер позволит снизить преступность в общественных местах и на улицах.	Количество зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах, дворовых территориях, оборудованных системами видеонаблюдения

