



# ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08 ноября 2016 г.

531-П

№ \_\_\_\_\_

Экз. № \_\_\_\_\_

г. Ульяновск

### **О Порядке предоставления и распределения дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области, достигших наилучших значений показателей роста доходов бюджетов**

В соответствии со статьёй 20 Закона Ульяновской области от 04.10.2011 № 142-ЗО «О межбюджетных отношениях в Ульяновской области» Правительство Ульяновской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок предоставления и распределения дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области, достигших наилучших значений показателей роста доходов бюджетов.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Ульяновской области от 15.08.2014 № 367-П «О Порядке предоставления и распределения дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области в целях достижения наилучшего показателя увеличения налоговых и неналоговых доходов».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01/января 2017 года.

Исполняющий обязанности  
Губернатора области



А.И.Якунин

## УТВЕРЖДЁН

постановлением Правительства  
Ульяновской области  
от 08 ноября 2016 г. № 531-П

### **ПОРЯДОК предоставления и распределения дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области, достигших наилучших значений показателей роста доходов бюджетов**

1. Настоящий Порядок определяет механизм предоставления и распределения дотаций из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области (далее также – муниципальные образования), достигших наилучших значений показателей роста доходов бюджетов (далее – дотации).

2. Объем дотаций утверждается законом Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период.

3. Дотации предоставляются по итогам оценки Министерством финансов Ульяновской области деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по достижению плановых значений и наилучших значений показателей роста доходов бюджетов (далее – оценка деятельности органов местного самоуправления).

4. Оценка деятельности органов местного самоуправления проводится Министерством финансов Ульяновской области на основе Методики составления рейтинга муниципальных районов и городских округов Ульяновской области по росту доходов бюджетов в соответствии с приложением к настоящему Порядку.

5. Объемы дотаций, которые распределяются между муниципальными образованиями, занявшими по итогам проведенной Министерством финансов Ульяновской области оценки деятельности органов местного самоуправления первое, второе и третье места в рейтинге муниципальных образований по росту доходов бюджетов, определяются по следующим формулам:

$$D_1 = D_0 \times 50\%;$$

$$D_2 = D_0 \times 30\%;$$

$$D_3 = D_0 \times 20\%,$$

где:

$D_1$ ,  $D_2$ ,  $D_3$  – объёмы дотаций, причитающихся муниципальным образованиям, занявшим по итогам проведенной Министерством финансов

Ульяновской области оценки деятельности органов местного самоуправления соответственно первое, второе и третье места в рейтинге муниципальных образований по росту доходов бюджетов;

$D_0$  – общий объем дотаций, подлежащих предоставлению в текущем финансовом году.

6. Распределение дотаций осуществляется не позднее 01 ноября текущего финансового года в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области, подготовка проекта которого осуществляется Министерством финансов Ульяновской области в порядке, установленном законодательством.

7. Перечисление дотаций осуществляется Министерством финансов Ульяновской области на лицевые счета администраторов доходов местных бюджетов, открытые в территориальных органах Федерального казначейства, предназначенные для отражения операций по администрированию поступлений доходов в местный бюджет.

8. Расходование дотаций осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований самостоятельно.

---

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к Порядку

### **МЕТОДИКА составления рейтинга муниципальных районов и городских округов Ульяновской области по росту доходов бюджетов**

#### 1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика разработана в целях стимулирования муниципальных районов и городских округов Ульяновской области (далее – муниципальные образования) на обеспечение:

- 1) выполнения плана по доходам областного бюджета Ульяновской области и бюджетов муниципальных образований (далее также – бюджеты);
- 2) положительной динамики роста собственных налоговых и неналоговых доходов бюджетов (далее – доходы бюджетов);
- 3) выявления резервов роста налоговой базы;
- 4) погашения образовавшейся задолженности по платежам в бюджет.

1.2. В основе настоящей Методики лежит система индикаторов, отражающих отдельные усилия муниципальных образований по обеспечению достижения плановых значений и наилучших значений показателей роста доходов бюджетов.

В качестве исходных данных для оценки муниципальных образований по обеспечению достижения плановых значений и наилучших значений показателей роста доходов бюджетов (далее – оценка муниципальных образований) используется бюджетная отчетность муниципальных образований, информация исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, информация территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований и иные сведения.

1.3. Оценка муниципальных образований осуществляется в процентных показателях. По результатам оценки муниципальных образований составляется итоговый рейтинг муниципальных образований по росту доходов бюджетов (далее – итоговый рейтинг).

1.4. Промежуточный мониторинг значений показателей роста доходов бюджетов проводится ежеквартально 20 числа второго месяца квартала, следующего за отчетным периодом.

1.5. Окончательные результаты итогового рейтинга подводятся до 01 сентября года, следующего за отчетным годом.

## 2. Перечень показателей для составления итогового рейтинга и коэффициенты значимости

Оценка муниципальных образований отражает ключевые факторы, определяющие текущее финансовое состояние, потенциальные финансовые возможности, степень усилий муниципальных образований для обеспечения роста своей финансовой самостоятельности и производится по отдельным направлениям с учётом коэффициентов значимости (весовых значений) показателей согласно таблице 1.

Таблица 1

Код показателя	Направления работы	Весовой коэффициент показателя ( $B_n$ )
П 1.	Рост доходов консолидированного бюджета муниципального образования (бюджета муниципального образования)	0,25
П 2.	Работа с недоимкой по налогам (за исключением местных налогов и налога на прибыль), поступающим в консолидированный бюджет Ульяновской области	0,15
П 3.	Рост среднемесячной заработной платы по крупным и средним организациям муниципального образования	0,10
П 4.	Работа с недоимкой по местным налогам	0,15
П 5.	Работа с задолженностью по плате за негативное воздействие на окружающую среду	0,10
П 6.	Работа с задолженностью по арендной плате за использование муниципального имущества	0,10
П 7.	Динамика устранения нарушений, выявленных в ходе проведения инвентаризации территории муниципального образования	0,10
П 8.	Рост охвата населения в ходе проведения акций «Месячник налоговой помощи и финансовой грамотности»	0,05
ИТОГО		1

## 3. Методика оценки муниципальных образований по отдельным направлениям работы

3.1. Информация о расчёте значений целевых показателей, связанных с ростом доходов консолидированного бюджета муниципального образования (бюджета муниципального образования), представлена в таблице 2.

Таблица 2

Код целевого показателя	Наименование целевого показателя	Удельный вес целевого показателя	Формула расчёта значения целевого показателя
П 1.1.	Динамика поступлений доходов в консолидированный бюджет муниципального образования (бюджет муниципального образования)	0,6	$P_{1.1} = D_i / D_{i-1} \times 100\%$ , где: $D_i$ – фактическое поступление доходов в консолидированный бюджет муниципального образования (бюджет муниципального образования) за отчётный период; $D_{i-1}$ – фактические доходы консолидированного бюджета муниципального образования (бюджета муниципального образования) за аналогичный период прошлого года
П 1.2.	Выполнение плановых значений по доходам консолидированного бюджета муниципального образования (бюджета муниципального образования)	0,4	$P_{1.2} = D_i / D \times 100\%$ , где: $D$ – уточнённый годовой план поступлений доходов в консолидированный бюджет муниципального образования (бюджет муниципального образования) на текущий год

Значение показателя  $P_1$  рассчитывается по формуле:

$$P_1 = P_{1.1} \times 0,6 + P_{1.2} \times 0,4.$$

3.2. Информация о расчёте значений целевых показателей, связанных с работой с недоимкой по налогам (за исключением местных налогов, налога на прибыль организаций, акцизов), поступающим в консолидированный бюджет Ульяновской области по привязке к общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований (далее – ОКТМО), представлена в таблице 3.

Таблица 3

Код целевого показателя	Наименование целевого показателя	Удельный вес целевого показателя	Формула расчёта значения целевого показателя
1	2	3	4
П 2.1.	Удельный вес недоимки по налогам (за исключением местных налогов, налога на при-	0,7	$P_{2.1} = (1 - Z_i / \Phi) \times 100\%$ , где: $Z_i$ – недоимка по налогам, поступающим в консолидированный бюджет Ульянов-

1	2	3	4
	быль организаций, акцизов) в налоговых доходах консолидированного бюджета Ульяновской области по привязке ОКТМО		ской области, без учёта банкротов, организаций, индивидуальных предпринимателей, находящихся в процедуре банкротства, и ликвидированных организаций по привязке ОКТМО на конец отчётного периода; Ф – фактическое поступление налоговых доходов в консолидированный бюджет Ульяновской области по привязке ОКТМО за отчётный период
П 2.2.	Динамика недоимки по налогам (за исключением местных налогов, налога на прибыль организаций, акцизов), поступающим в консолидированный бюджет Ульяновской области по привязке ОКТМО	0,3	$P_{2.2} = Z / Z_i \times 100\%$ , где:  Z – недоимка по налогам, поступающим в консолидированный бюджет Ульяновской области, без учёта банкротов, организаций (индивидуальных предпринимателей), находящихся в процедуре банкротства, и ликвидированных организаций по привязке ОКТМО на начало года

Значение показателя  $P_2$  рассчитывается по формуле:

$$P_2 = P_{2.1} \times 0,7 + P_{2.2} \times 0,3.$$

3.3. Информация о расчёте значений целевых показателей, направленных на рост среднемесячной заработной платы, по крупным и средним организациям муниципальных образований, который производится на основании статистических данных, представленных территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ульяновской области, представлена в таблице 4.

Таблица 4

Код целевого показателя	Наименование целевого показателя	Удельный вес целевого показателя	Формула расчёта значения целевого показателя
1	2	3	4
П 3.1.	Динамика роста среднемесячной заработной платы в крупных и средних организациях муниципального образования	0,6	$P_{3.1} = Z_i / Z_{i-1} \times 100\%$ , где:  $Z_i$ – среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций муниципального образования за отчётный период; $Z_{i-1}$ – среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций муниципального образования за аналогичный период прошлого года

1	2	3	4
П 3.2.	Достижение значений целевых показателей роста среднемесячной заработной платы в крупных и средних организациях муниципального образования	0,4	$P_{3.2} = \frac{Ц_i}{Ц_{i-1}} \times 100\%$ , где: Ц <sub>i</sub> – фактический темп роста среднемесячной заработной платы работников крупных и средних организаций муниципального образования за отчётный период; Ц <sub>i-1</sub> – целевой показатель темпа роста среднемесячной заработной платы работников крупных и средних организаций муниципального образования

Значение показателя П<sub>3</sub> рассчитывается по формуле:

$$P_3 = P_{3.1} \times 0,6 + P_{3.2} \times 0,4.$$

3.4. Информация о расчёте значений целевых показателей, направленных на работу с недоимкой по местным налогам, представлена в таблице 5.

Таблица 5

Код целевого показателя	Наименование целевого показателя	Удельный вес целевого показателя	Формула расчёта значения целевого показателя
П 4.1.	Удельный вес недоимки по местным налогам в налоговых доходах консолидированного бюджета муниципального образования	0,7	$P_{4.1} = (1 - \frac{З_i}{\Gamma}) \times 100\%$ , где: З <sub>i</sub> – недоимка по местным налогам на конец отчётного периода; Γ – годовой план налоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального образования
П 4.2.	Динамика недоимки по местным налогам, поступающим в бюджет муниципального образования	0,3	$P_{4.2} = \frac{З}{З_i} \times 100\%$ , где: З – недоимка по местным налогам на начало года

Значение показателя П<sub>4</sub> рассчитывается по формуле:

$$P_4 = P_{4.1} \times 0,7 + P_{4.2} \times 0,3.$$

3.5. Информация о расчёте значений целевых показателей, направленных на работу с задолженностью по плате за негативное воздействие на окружающую среду (за исключением организаций-банкротов, организаций, находящихся в процедуре банкротства, организаций-должников, в отношении которых имеются судебные решения либо возбуждены исполнительные производства), представлена в таблице 6.



Код целевого показателя	Наименование целевого показателя	Удельный вес целевого показателя	Формула расчёта значения целевого показателя
П 5.1.	Удельный вес поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в неналоговых доходах консолидированного бюджета муниципального образования	0,4	$P_{5.1} = N_i / N \times 100\%$ , где: $N_i$ – фактическое поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду за отчётный период; $N$ – годовой план по неналоговым доходам консолидированного бюджета муниципального образования
П 5.2.	Динамика задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду	0,4	$I_{5.2} = Z / Z_i \times 100\%$ , где: $Z$ – задолженность на начало года; $Z_i$ – задолженность за отчётный период
П 5.3.	Удельный вес количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, вновь зарегистрированных в качестве плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду, в количестве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым направлены уведомления с рекомендацией регистрации как плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования	0,2	Расчёт значения производится на основании данных реестра Управления Росприроднадзора по Ульяновской области по формуле: $P_{5.3} = V_i / V \times 100\%$ , где: $V_i$ – количество вновь зарегистрированных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду за отчётный период); $V$ – количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым направлены уведомления с рекомендацией регистрации как плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования

Значение показателя  $P_5$  рассчитывается по формуле:

$$P_5 = P_{5.1} \times 0,4 + P_{5.2} \times 0,4 + P_{5.3} \times 0,2.$$

3.6. Информация о расчёте значений целевых показателей, связанных с работой, направленной на погашение задолженности по арендной плате за использование муниципального имущества, представлена в таблице 7.

Код целевого показателя	Наименование целевого показателя	Удельный вес целевого показателя	Формула расчёта значения целевого показателя
1	2	3	4
П 6.1.	Удельный вес задолженности по арендной плате за использование муниципального имущества в доходах, поступивших в виде арендной платы за использование муниципального имущества в консолидированный бюджет муниципального образования	0,7	$P_{6.1} = (1 - A_i / \Gamma) \times 100\%$ , где: $A_i$ – задолженность по арендной либо иной плате за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) на конец отчётного периода; $\Gamma$ – уточнённый годовой план доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых), поступающих в консолидированный бюджет муниципального образования за текущий год
П 6.2.	Динамика задолженности по арендной плате за использование муниципального имущества	0,3	$P_{6.2} = A / A_i \times 100\%$ , где: $A$ – задолженность на начало года

Значение показателя  $P_6$  рассчитывается по формуле:

$$P_6 = P_{6.1} \times 0,7 + P_{6.2} \times 0,3.$$

3.7. При расчёте значений целевых показателей, связанных с работой, направленной на устранение нарушений, выявленных в ходе проведения инвентаризации территории муниципального образования, рассматриваются нарушения, выявленные в ходе проведения сплошной инвентаризации территории муниципального образования согласно распоряжениям Губернатора Ульяновской области от 11.02.2014 № 43-р «Об организации работы по выявлению и пресечению незаконного (нецелевого) использования земельных участков» и от 03.02.2015 № 43-р «О дополнительных мерах

организации работы по выявлению и пресечению незаконного (нецелевого) использования земельных участков».

Значение показателя  $\Pi_7$  рассчитывается по формуле:

$$\Pi_7 = T_i / T \times 100\%, \text{ где:}$$

$T_i$  – количество устранённых нарушений, выявленных в ходе проведения сплошной инвентаризации территории, на конец отчётного периода (нарастающим итогом);

$T$  – общее количество нарушений, выявленных в ходе проведения сплошной инвентаризации территории.

3.8. Информация о расчёте значений целевых показателей, связанных с ростом охвата населения в ходе проведения акции «Месячник налоговой помощи и финансовой грамотности» (далее – месячник), представлена в таблице 8.

Целевой ориентир охвата населения в ходе проведения месячника ( $\text{Ч}_п$ ) устанавливается в размере 10%.

Таблица 8

Код целевого показателя	Наименование целевого показателя	Удельный вес целевого показателя	Формула расчёта значения целевого показателя
П 8.1.	Удельный вес участников месячника в общей численности населения муниципального образования	0,5	$\Pi_{8.1} = \text{Ч}_i / \text{Ч} \times 100\%$ , где: $\text{Ч}_i$ – фактическое число участников месячника; $\text{Ч}$ – численность населения муниципального образования
П 8.2.	Достижение планового значения показателя охвата населения муниципального образования в мероприятиях месячника	0,5	$\Pi_{8.2} = \Pi_{8.1} / \text{Ч}_п$ , где: $\text{Ч}_п$ – целевой ориентир охвата населения в ходе проведения месячника (10% от численности населения)

Значение показателя  $\Pi_8$  рассчитывается по формуле:

$$\Pi_8 = \Pi_{8.1} \times 0,5 + \Pi_{8.2} \times 0,5.$$

3.9. Порядок составления итогового рейтинга.

Составление итогового рейтинга основано на принципе ранжирования муниципальных образований исходя из значения итогового интегрального показателя, которое определяется как сумма значений показателей, указанных в пунктах 3.1-3.8 настоящего раздела, скорректированных на весовой коэффициент показателя, и рассчитывается по формуле:

$$P = \sum_{n=1}^{n=8} (P_n \times B_n), \text{ где:}$$

$P$  – сводная оценка муниципального образования;

$P_n$  – оценка муниципального образования по показателю;

$B_n$  – весовой коэффициент показателя.

В итоговом рейтинге каждому муниципальному образованию присваивается рейтинговый номер от 1 до 24 в зависимости от значения итогового интегрального показателя, при этом ранжирование муниципальных образований осуществляется по убыванию значения итогового интегрального показателя.

---