

# ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.03.2016 № 262-п  
г. Ярославль

Об утверждении областной  
целевой программы «Повышение  
безопасности жизнедеятельности  
населения» на 2016 – 2018 годы

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», законами Ярославской области от 7 апреля 2003 г. № 19-з «О защите населения и территорий Ярославской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 7 декабря 2004 г. № 52-з «О пожарной безопасности в Ярославской области» ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую областную целевую программу «Повышение безопасности жизнедеятельности населения» на 2016 – 2018 годы.
2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора области, курирующего вопросы информатизации.
3. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Председатель  
Правительства области

А.Л. Князьков

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением  
Правительства области  
от 14.03.2016 № 262-п

**ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА  
«Повышение безопасности жизнедеятельности населения»  
на 2016 – 2018 годы**

**ПАСПОРТ ОЦП**

Сроки реализации ОЦП	2016 – 2018 годы	
Куратор ОЦП	заместитель Губернатора области – директор департамента информатизации и связи Ярославской области Лысенко Эдуард Анатольевич, тел. 40-18-75	
Ответственный исполнитель ОЦП	департамент региональной безопасности Ярославской области (далее – ДРБ)	председатель комитета по делам гражданской защиты, пожарной безопасности и казачества ДРБ Максимов Сергей Юрьевич, тел. 78-57-30; консультант комитета по делам гражданской защиты, пожарной безопасности и казачества ДРБ Гушин Владимир Игоревич, тел. 78-57-27; консультант комитета по делам гражданской защиты, пожарной безопасности и казачества ДРБ Рыбка Олег Иванович, тел. 78-57-23
Электронный адрес размещения ОЦП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	<a href="http://www.yarregion.ru/depts/drb/tmpPages/programs.aspx">http://www.yarregion.ru/depts/drb/tmpPages/programs.aspx</a>	

## Общая потребность в финансовых ресурсах

Источники финансирования	Плановый объем финансирования (тыс. руб.)			
	всего	2016 год	2017 год	2018 год
Предусмотрено законом об областном бюджете:				
- областные средства	16512,045	5504,015	5504,015	5504,015
Итого по ОЦП	16512,045	5504,015	5504,015	5504,015

### I. Описание текущей ситуации и обоснование необходимости реализации ОЦП

1. Разработка ОЦП обусловлена необходимостью продолжения реализации на региональном уровне государственной политики в сфере повышения безопасности жизнедеятельности населения Ярославской области в соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Основами государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года, утвержденными Президентом Российской Федерации от 15 ноября 2011 года № Пр-3400, путем осуществления мероприятий по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях (далее – ЧС) через совершенствование и развитие единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, по обеспечению развития системы проведения превентивных мер по снижению риска и смягчению последствий ЧС техногенного и природного характера и повышению уровня личной и общественной безопасности населения и территорий.

2. В настоящее время ЧС все чаще становятся серьезной угрозой общественной стабильности, наносят непоправимый ущерб здоровью и материальному достатку людей, объектам экономики и территориям.

По данным государственного статистического учета, на территории Ярославской области в 2014 году зарегистрировано 2 ЧС (6 человек погибли, 9 человек пострадал), произошло 2 техногенные ЧС локального характера. Несмотря на то что в области наблюдается снижение количества пожаров по сравнению с 2013 годом на 7,89 процента, в 2014 году общий материальный ущерб от пожаров составил 176,9 млн. рублей, что на 265,2 процента больше, чем в 2013 году (48,46 млн. рублей).

3. Анализ состояния пожарно-спасательных сил области показывает, что их возможности в настоящее время недостаточны для обеспечения необ-

ходимого уровня безопасности жизнедеятельности населения Ярославской области.

В настоящее время замены требует 85 процентов пожарных автомобилей, которые являются главным боевым средством реагирования на пожары.

Из 164 единиц основной и специальной техники, положенных по штату, на вооружении пожарных подразделений имеется в наличии только 127 единиц, из которых у 89 единиц превышен предельный срок эксплуатации (3 единицы эксплуатируются от 11 до 15 лет, 28 единиц эксплуатируются от 16 до 20 лет и 58 единиц в эксплуатации свыше 20 лет).

Расчеты показывают, что непринятие мер для решения поставленной проблемы может привести к тому, что к 2018 году в подразделениях пожарной охраны области будет находиться техника со 100-процентным износом. В целях замены устаревшей техники, выработавшей моторесурс, необходимо приобретение новых современных образцов пожарных автомобилей.

Важным аспектом действий пожарных при ликвидации пожаров является оснащение их средствами индивидуальной защиты органов дыхания (далее – СИЗОД) для выполнения обязанностей по спасению людей и тушению пожаров в непригодной для дыхания среде.

К настоящему времени газодымозащитная служба создана только в 11 из 19 подразделений противопожарной службы области, где такая служба должна быть организована. Имеющиеся в подразделениях противопожарной службы СИЗОД, находящиеся в эксплуатации свыше 7 лет, выходят из строя и требуют замены на более современные модели. Такое положение дел не позволяет эффективно выполнять задачи по спасению людей и тушению пожаров.

4. Заметно отставание в обеспеченности подразделений пожарно-спасательных сил области современными инновационными технологиями, средствами управления, связи, разведки по сравнению с обеспеченностью подразделений федеральной противопожарной службы, находящихся на территории области.

Так, укомплектованность современными средствами связи, в том числе средствами радиосвязи, составляет 58 процентов. В то же время подразделения федеральной противопожарной службы и службы поиска и спасения людей полностью укомплектованы новыми радиостанциями.

Полная несовместимость режимов работы и частот старых средств радиосвязи, состоящих на вооружении подразделений пожарно-спасательных сил области, с новыми средствами не позволяет достичь требуемого уровня взаимодействия, координации деятельности федеральных и областных пожарно-спасательных сил при спасении людей, тушении пожаров и ликвидации последствий ЧС.

Очевидно, что решение данной проблемы потребует внедрения новых инновационных технологий, позволяющих обеспечить подразделения пожарно-спасательных сил всеми современными видами телекоммуникационных услуг и значительно увеличивающих спектр их возможностей.

При этом следует учитывать, что решение указанных задач позволит обеспечить выполнение требований к развитию системы пожаротушения, поиска и спасения людей, а именно:

- укрепить материально-техническую базу и повысить оснащенность элементов системы, позволяющих с наибольшей эффективностью осуществлять поиск и спасение людей;

- повысить мобильность (подвижность) системы, то есть способность к быстрому изменению её состояния и положения относительно места произошедшей ЧС;

- достичь необходимого уровня своевременного реагирования элементов системы на возникающие ЧС для оказания помощи пострадавшим, локализации и ликвидации последствий ЧС;

- оперативно осуществлять локализацию и ликвидацию последствий ЧС;

- обеспечить всеситуационность системы с целью решения всего спектра задач по пожаротушению, поиску и спасению людей, локализации и ликвидации последствий ЧС.

5. В среднесрочной перспективе аварии, катастрофы и ЧС по-прежнему будут представлять одну из серьезных угроз стабильному экономическому развитию Ярославской области.

Важным аспектом деятельности органов государственной власти Ярославской области является обеспечение всестороннего (межфункционального и межтерриториального) взаимодействия в сфере повышения безопасности жизнедеятельности населения Ярославской области.

Необходимость этого обусловлена тем, что местное самоуправление в соответствии с действующим законодательством представляет собой самостоятельный институт власти, организационно обособленный от системы государственных органов, поэтому в настоящее время необходимо продолжить совершенствование форм взаимодействия между органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления муниципальных образований области (далее – органы местного самоуправления), особенно в сфере повышения безопасности жизнедеятельности населения на территории Ярославской области.

Решение данной проблемы возможно через развитие системы межфункционального и межтерриториального взаимодействия органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления в сфере повышения безопасности жизнедеятельности населения Ярославской области в рамках реализации мероприятий ОЦП.

При этом основные требования к системе межфункционального и межтерриториального взаимодействия органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления, исполнения которых возможно достичь через мероприятия ОЦП, включают:

- формирование общих методологических подходов заинтересованных органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти к

вопросам повышения безопасности жизнедеятельности населения Ярославской области;

- повышение знаний и навыков руководителей органов местного самоуправления и организаций в области подготовки к управлению силами и средствами, входящими в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, решению задач в сфере защиты населения, территорий и объектов экономики от ЧС;

- разработку (уточнение) документов межтерриториального взаимодействия и методических документов для добровольных формирований (общественных организаций), регламентирующих вопросы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципальных районов и городских округов области.

6. Таким образом, анализ ситуации, сложившейся в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Ярославской области, показывает, что современное состояние социально-экономического развития Ярославской области по-прежнему характеризуется высоким уровнем риска возникновения ЧС, в том числе и техногенного характера, и требует продолжения деятельности по повышению безопасности населения области.

Так как имеющиеся проблемы носят комплексный характер, их решение требует продуманной координации действий и общих усилий органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления. Это возможно осуществить только на основе единого методологического подхода к их решению с учетом взаимосвязи, исключающей дублирование с другими реализуемыми и планируемыми к реализации мероприятиями в рамках программно-целевого метода планирования деятельности.

Это в свою очередь позволило определить цели и задачи ОЦП, выработать перечень и содержание мероприятий, направленных на обеспечение условий безопасной жизнедеятельности населения, смягчения последствий экологических бедствий и техногенных катастроф на территории Ярославской области. Данный перечень мероприятий увязывается с возможностями областного бюджета, что значительно повысит эффективность вложения финансовых средств. Кроме того, применение программно-целевого метода обеспечит концентрацию усилий на определенных приоритетных направлениях и позволит получить значительный положительный эффект от деятельности органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления в сфере повышения безопасности жизнедеятельности населения Ярославской области.

В конечном итоге в результате реализации ОЦП будет решена важнейшая задача по заблаговременному осуществлению комплекса мероприятий, направленных на максимально возможное снижение риска возникновения ЧС, снижение размеров ущерба окружающей среде, материальных потерь и приведет к снижению количества погибших и пострадавших людей, что в совокупности обеспечит качественное социально-экономическое развитие Ярославской области.

## II. Цель ОЦП

Наименование цели	Показатель					
	наименование	единица измерения	базовое значение* (2015 год)	Плановое значение		
				2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7
Повышение уровня защищенности населения и территорий от воздействия ЧС (стихийных бедствий, пожаров, техногенных аварий и катастроф)	количество погибших в ЧС граждан	процентов (человек)	100 (116)	97 (112)	95 (110)	93 (107)
	сумма материального ущерба от ЧС	процентов (млн. руб.)	100 (180,8)	95 (171,7)	93 (168,1)	92 (166,3)
	время реагирования пожарно-спасательных сил на возникающие ЧС	минут	13	12	11	10

\* В качестве базовых значений показателей цели ОЦП использованы данные по Ярославской области за 2015 год, которые представлены в материалах для ежегодного государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2015 году, подготовленных Правительством области на основе отчетных материалов, справочных данных и отчетных форм территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и организаций Ярославской области за 2015 год.

Материалы направлены в декабре 2015 года в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий для подготовки ежегодного государственного доклада «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2015 году» Президенту Российской Федерации.

## III. Задачи ОЦП

№ п/п	Наименование задачи	Результат				
		наименование	единица измерения	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Развитие системы межфункционального и межтерриториального взаимодействия органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления в сфере повышения безопасности жизнедеятельности населения области	система межфункционального и межтерриториального взаимодействия органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления функционирует в соответствии с требованиями, указанными в разделе I ОЦП	да/нет	да	да	да
2.	Развитие материально-технической базы противопожарной службы области	количество материально-технических средств, введённых в эксплуатацию	единиц	2	2	2
3.	Предоставление субсидий добровольным пожарным командам за участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ	субсидии предоставлены (да/нет)	да/нет	да	да	да

#### IV. Механизм реализации ОЦП

Механизм реализации ОЦП предусматривает использование комплекса организационных, экономических и правовых мероприятий, необходимых для достижения цели и решения задач ОЦП. Механизм разработан в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

Реализация ОЦП (оперативное планирование, проведение мероприятий, контроль проведения мероприятий, внесение изменений в ОЦП) осуществляются ответственным исполнителем ОЦП – ДРБ.

Соисполнителями ОЦП являются органы местного самоуправления и учреждения, подведомственные ДРБ.

Мероприятия ОЦП реализуются в соответствии с разделом V ОЦП и сроками оперативного плана реализации ОЦП.

Финансирование ОЦП осуществляется за счёт средств областного бюджета путём выделения ДРБ целевых бюджетных ассигнований.

Приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг, необходимых для реализации программных мероприятий, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Субсидии добровольным пожарным командам за участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ предоставляются в соответствии с Порядком определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета на государственную поддержку добровольной пожарной охраны, утвержденным постановлением Правительства области от 14.06.2012 № 541-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета на государственную поддержку добровольной пожарной охраны».

При возникновении необходимости в ходе реализации ОЦП ДРБ инициирует внесение изменений в ОЦП. Ответственным за своевременное выполнение всех процедур процесса внесения изменений в ОЦП является ДРБ.

Органы местного самоуправления, являющиеся соисполнителями ОЦП, в соответствии с подпунктами 1.1 – 1.3 пункта 1 раздела V ОЦП представляют в ДРБ отчеты о проведенных мероприятиях в течение 10 дней после их завершения в письменной форме с информацией о содержании мероприятий, сроках их проведения и выявленных проблемах.

## V. Перечень мероприятий ОЦП

№ п/п	Наименование задачи/мероприятия (в установленном порядке)	Результат выполнения мероприятий		Срок реализации, годы	Плановый объем финансирования за счет средств областного бюджета (тыс. руб.)	Исполнитель и соисполнители мероприятия (в установленном порядке)
		наименование (единица измерения)	плановое значение			
1	2	3	4	5	6	7
1.	Задача 1. Развитие системы межфункционального и межтерриториального взаимодействия органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления в сфере повышения безопасности жизнедеятельности населения области			2016 – 2018	-	
				2016	-	
				2017	-	
				2018	-	
1.1.	Разработка и направление в органы исполнительной власти и муниципальные образования методических рекомендаций, типовых форм, таблиц, шаблонов по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципальных образований области	количество разработанных и направленных документов (единиц)	1	2016	-	ДРБ, муниципальные образования области
			1	2017	-	
			1	2018	-	
1.2.	Проведение органами местного самоуправления совместных многостепенных тренировок	количество проведенных тренировок	1	2016	-	муниципальные образования области
			1	2017	-	

1	2	3	4	5	6	7
	по ликвидации последствий ЧС на территориях муниципальных районов и городских округов области с привлечением подразделений функциональных подсистем территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС	(единиц)	1	2018	-	
1.3.	Разработка (уточнение) документов межтерриториального взаимодействия, регламентирующих вопросы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территориях муниципальных образований области	количество разработанных (уточненных) документов межтерриториального взаимодействия	2	2016	-	муниципальные образования области
2			2017	-		
2			2018	-		
2.	Задача 2. Развитие материально-технической базы противопожарной службы области			2016 – 2018	16482,045	ДРБ
			2016	5494,015		
			2017	5494,015		
			2018	5494,015		
2.1.	Приобретение специальных пожарных автомобилей	количество приобретенных специальных пожарных автомобилей	1	2016	4724,015	ДРБ
			1	2017	4910,00	

1	2	3	4	5	6	7	
		(единиц)	1	2018	4910,00		
2.2.	Приобретение пожарно-технических средств	количество наименований пожарно-технических средств (единиц)	1	2017	584,015	ДРБ	
2.3.	Приобретение средств связи	количество типов средств связи (единиц)	1	2018	584,015	ДРБ	
2.4.	Проведение комплекса работ по созданию радиоканальных систем передачи извещений о пожаре	комплекс работ проведён (да/нет)	да	2016	770,00	ДРБ	
3.	Задача 3. Предоставление субсидий добровольным пожарным командам за участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ			2016 – 2018	30,00	ДРБ	
				2016	10,00		
				2017	10,00		
				2018	10,00		
	Предоставлены субсидии добровольным пожарным командам за участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ			да	2016	10,00	ДРБ
				да	2017	10,00	
				да	2018	10,00	
Итого по ОЦП				2016	5504,015	ДРБ	
				2017	5504,015		
				2018	5504,015		