



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.07.2021 № 504-п
г. Ярославль

О вводе в эксплуатацию
государственной информационной
системы обеспечения
градостроительной деятельности
Ярославской области

В соответствии со статьями 56, 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности», пунктом 13 требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации»,

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Ввести в эксплуатацию государственную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности Ярославской области (далее – система) с даты получения аттестата соответствия требованиям безопасности информации, но не позднее 01.08.2022.
2. Утвердить прилагаемое Положение о системе.
3. Определить оператором системы департамент строительства Ярославской области.
4. Департаменту строительства Ярославской области:
- в срок до 01.11.2021 организовать заключение соглашений об информационном взаимодействии в сфере градостроительной деятельности с органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, уполномоченными на ведение государственных информационных систем обеспечения градостроительной

деятельности, в целях получения необходимой информации для формирования и ведения системы, обеспечить возможность работы в системе участников системы, заключивших соглашения об информационном взаимодействии в сфере градостроительной деятельности.

5. Определить организатором системы департамент информатизации и связи Ярославской области.

6. Департаменту информатизации и связи Ярославской области в срок до 01.08.2022:

- определить администратора системы;
- определить организацию, уполномоченную на размещение сведений, документов и материалов в системе;
- обеспечить выполнение работ по аттестации системы в части соблюдения требований к защите информации.

7. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области:

- заключить с департаментом строительства Ярославской области соглашения об информационном взаимодействии в сфере градостроительной деятельности, указанные в пункте 4;
- осуществлять информационное наполнение и использование данных системы при осуществлении полномочий в области градостроительной деятельности в соответствии с требованиями законодательства;
- привести муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы информационного обеспечения градостроительной деятельности, в соответствие с настоящим постановлением.

8. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Правительства области, курирующего вопросы строительства, развития жилищно-коммунального комплекса, энергосбережения, тарифного регулирования и дорожного хозяйства, и заместителя Председателя Правительства области, курирующего вопросы экономики, государственных закупок, информатизации и связи.

9. Постановление вступает в силу с момента его подписания.

Председатель
Правительства области



 Д.А. Степаненко

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Правительства области
от 28.07.2021 № 504-п

ПОЛОЖЕНИЕ
о государственной информационной системе обеспечения
градостроительной деятельности Ярославской области

1. Общие положения.

1.1. Положение о государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Ярославской области (далее – Положение) определяет назначение, цели, задачи, состав, структуру и порядок работы участников информационного взаимодействия в рамках обеспечения эксплуатации и развития государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Ярославской области (далее – система).

1.2. Краткое наименование системы: ГИСОГД ЯО.

1.3. Система имеет доменное имя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://gisogd.gis76.ru/>.

1.4. Система предназначена для обеспечения органов государственной власти области (далее – органы государственной власти), органов местного самоуправления муниципальных образований области (далее – органы местного самоуправления), физических и юридических лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной деятельности.

1.5. Система содержит персональные данные физических лиц – получателей муниципальных услуг в области градостроительства (далее – персональные данные).

1.6. Система разработана в соответствии с:

- Градостроительным кодексом Российской Федерации;

- федеральными законами:

от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- постановлениями Правительства Российской Федерации:

от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации»;

от 13 марта 2020 г. № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности»;

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 г. № 1157-р;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 октября 2010 г. № 464 «Об утверждении Порядка создания, обновления, использования, хранения и распространения цифровых навигационных карт»;

- Законом Ярославской области от 11 октября 2006 г. № 66-з «О градостроительной деятельности на территории Ярославской области»;

- постановлением Правительства области от 12.08.2014 № 795-п «О требованиях к учету и классификации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, создаваемых и приобретаемых за счет средств бюджета Ярославской области».

1.7. В Положении используются следующие основные понятия:

система – государственная информационная система Ярославской области, созданная и эксплуатируемая в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, содержащая сведения, документы, материалы о развитии территорий Ярославской области, об их застройке, о существующих и планируемых к размещению объектах капитального строительства и иные необходимые для осуществления градостроительной деятельности сведения;

документ – подлежащая размещению в системе документированная информация в виде текста, изображения и (или) их сочетания (в том числе машиночитаемая информация, векторные и растровые пространственные данные), имеющая реквизиты и позволяющая ее идентифицировать в целях передачи, использования и хранения;

материал – подлежащая размещению в системе информация в виде текста, изображения и (или) их сочетания (в том числе машиночитаемая информация, векторные и растровые пространственные данные), не обладающая признаками документа;

сведения – информация об обрабатываемых в системе документах, материалах и их реквизитах, в том числе информация о размещении заключений экспертиз проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, о границах зон с особыми условиями использования территорий и характеристиках таких зон, о земельном участке (кадастровом номере земельного участка, его площади, местоположении), об объекте капитального строительства, о сетях инженерно-технического обеспечения, о территории, применительно к которой запрашиваются сведения;

пространственные данные – данные о пространственных объектах, включающие сведения об их форме, местоположении и свойствах, в том числе представленные с использованием координат;

метаданные – данные, которые позволяют описывать содержание и другие характеристики пространственных и семантических данных, необходимые для их идентификации и поиска;

информационные ресурсы – информация, в том числе в электронном виде, включающая сведения, документы, материалы, пространственные данные, метаданные, подлежащие включению в систему;

оператор системы – орган исполнительной власти Ярославской области или подведомственное ему государственное бюджетное учреждение, обеспечивающие создание и эксплуатацию системы, в том числе ее развитие;

организация, уполномоченная на размещение, – подведомственное организатору системы государственное бюджетное учреждение, являющееся центром обработки данных государственных информационных систем;

организатор системы – орган исполнительной власти Ярославской области, уполномоченный на осуществление единой политики в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем Ярославской области;

администратор системы – подведомственное организатору системы учреждение;

участники системы – органы исполнительной власти области (далее – органы исполнительной власти) и подведомственные им учреждения, органы местного самоуправления и подведомственные им учреждения, участвующие в информационном взаимодействии, обеспечивающие ведение системы и (или) реализацию своих полномочий с использованием системы;

обладатели информации – органы государственной власти, органы местного самоуправления, физические и юридические лица, обладающие подлежащей включению в систему информацией;

пользователи системы – орган государственной власти, орган местного самоуправления, физическое или юридическое лицо, получающие сведения, документы, материалы, размещенные в системе.

2. Цели и задачи системы.

2.1. Целями системы являются:

- формирование единого информационного пространства в сфере градостроительной деятельности на территории Ярославской области с целью эффективного управления развитием территорий;

- обеспечение доступа в установленном порядке органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц к актуальным данным в сфере градостроительной деятельности на территории Ярославской области;

- поддержка принятия обоснованных управленческих решений в сфере градостроительной деятельности;

- оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности;

- повышение качества информационного взаимодействия между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, участвующими в процессах градостроительного регулирования на территории региона;

- сокращение сроков предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительной деятельности и повышение качества подготовки разрешительной и градостроительной документации на территории Ярославской области;

- повышение информационной открытости и прозрачности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

2.2. Для достижения целей система обеспечивает решение следующих задач:

- автоматизация деятельности участников системы в части работы с пространственными данными, а также связанными с ними документами при предоставлении услуг;

- автоматизация ведения информационных ресурсов в электронной форме (в том числе сбор, хранение, редактирование, обработка, анализ, распространение и отображение информационных ресурсов, а также управление информационными ресурсами), необходимых для информационного обеспечения градостроительной деятельности региона;

- информационное наполнение баз данных системы;

- обеспечение комплексного подхода и соблюдения технических требований к информационным ресурсам Ярославской области, необходимых для информационного обеспечения градостроительной деятельности на территории региона;

- обеспечение информационного обмена между участниками системы;

- интеграция информационных ресурсов системы, содержащих тематические пространственные данные и метаданные, с иными информационными системами;

- обеспечение доступа участников системы и пользователей системы к пространственным данным Ярославской области.

2.3. Ведение системы осуществляется участниками системы в пределах компетенции путем сбора, документирования, актуализации, обработки, систематизации, учета, хранения и размещения сведений, документов и материалов, предусмотренных частью 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в системе.

2.4. Уполномоченные органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ярославской области (участники системы) осуществляют размещение в системе сведений, документов и материалов, за исключением случаев, указанных в части 1.2 статьи 57

Градостроительного кодекса Российской Федерации, применительно к территориям таких городских округов и муниципальных районов.

3. Состав и структура системы.

3.1. Система состоит из следующих подсистем:

- подсистема связи;
- подсистема хранения данных;
- подсистема визуализации;
- подсистема управления пространственными данными;
- графический редактор;
- подсистема управления отчетами;
- подсистема управления пользователями системы;
- подсистема взаимодействия со сторонними информационными системами;
- подсистема поиска;
- подсистема печати.

Подсистема связи обеспечивает передачу данных между подсистемами системы.

Подсистема хранения данных обеспечивает хранение данных и метаданных.

Подсистема визуализации обеспечивает отображение на экране в текстовом и (или) графическом виде информации о работе системы, информации о событиях, отчетов, элементов интерфейса пользователя системы.

Подсистема управления пространственными данными обеспечивает ввод пространственных данных, реализацию пространственных операций, хранение геометрических объектов пользователей системы, выполнение пространственных запросов.

Графический редактор обеспечивает редактирование векторных объектов (площадных, линейных и точечных), использующихся в системе, и редактирование семантических свойств объектов посредством специализированных или обобщенных интерфейсов.

Подсистема управления отчетами обеспечивает создание отчетных форм.

Подсистема управления пользователями системы обеспечивает ввод информации о новых пользователях системы, редактирование информации о существующих пользователях системы, разграничение прав пользователя системы на доступ к информации, функциям и интерфейсам системы, изменение программного кода системы.

Подсистема взаимодействия со сторонними информационными системами обеспечивает возможность интеграции с внешними информационными системами.

Подсистема поиска обеспечивает поиск данных по их любым непространственным характеристикам с выдачей результатов с сортировкой по релевантности.

Подсистема печати обеспечивает вывод карт, документов и отчетов на печать.

3.2. Структура системы определена в соответствии с частью 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3.3. В системе размещаются следующие сведения, документы, материалы, необходимые для осуществления градостроительной деятельности в регионе:

- информация, указанная в частях 4 – 6 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- информация, указанная в части 1.2 статьи 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- информация, полученная в соответствии с частями 2, 2.1 статьи 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц;

- иные документы, относящиеся к сфере градостроительной деятельности.

3.4. Инфраструктура системы (технические средства и программное обеспечение) размещается в центре обработки данных, определяемом организатором системы и отвечающем требованиям, предъявляемым к центрам обработки данных государственных информационных систем.

4. Участники информационного взаимодействия в системе.

4.1. Участниками информационного взаимодействия в системе являются субъекты информационного обмена, взаимодействующие в рамках обеспечения эксплуатации и развития системы.

К участникам информационного взаимодействия в системе относятся:

- оператор системы;

- организатор системы;

- организация, уполномоченная на размещение;

- администратор системы;

- участники системы;

- обладатель информации;

- пользователь системы.

4.2. Оператор системы:

- обеспечивает эксплуатацию и развитие системы, определяет эффективные методы и способы размещения и актуализации информации;

- разрабатывает и утверждает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты и документы, необходимые для функционирования системы;

- определяет состав участников системы путем заключения соглашений об информационном взаимодействии в сфере градостроительной деятельности;

- обеспечивает доступ пользователей системы к сведениям, документам, материалам, а также возможность их получения пользователями системы;

- осуществляет координацию между участниками информационного взаимодействия;

- определяет требования к функционалу системы в рамках ее развития, направляет организатору системы и администратору системы запросы на внесение изменений в систему;

- обеспечивает контроль за ведением системы в части соблюдения сроков и качества подготовки информации, подлежащей размещению в системе;

- обеспечивает взаимодействие системы с иными информационными системами с учетом выполнения требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме»;

- является оператором персональных данных;

- организует и осуществляет обработку персональных данных в системе;

- принимает необходимые меры по обеспечению точности, достаточности и актуальности персональных данных;

- принимает правовые, организационные и технические меры, необходимые и достаточные для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности персональных данных и иной информации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также обеспечивает защиту персональных данных и иной информации от неправомерного или случайного доступа к ней, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий.

4.3. Организатор системы:

- включает работы по обеспечению функционирования системы в государственное задание администратора системы и организации, уполномоченной на размещение;

- выполняет действия по запросам оператора системы на внесение изменений в систему;

- оказывает содействие оператору системы и администратору системы при проведении мероприятий по защите информации и обеспечении безопасности эксплуатации системы;

- вносит предложения оператору системы по вопросам эксплуатации и развития системы.

4.4. Организация, уполномоченная на размещение:

- предоставляет вычислительные ресурсы (мощности) для размещения системы в центре обработки данных государственных информационных систем;

- осуществляет обработку персональных данных по поручению оператора системы;

- соблюдает конфиденциальность, целостность и доступность персональных данных и иной информации при их обработке в системе, принципы и правила обработки персональных данных и иной информации, предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными документами Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, а также принимает меры по защите персональных данных и иной информации в соответствии с уровнем защищенности;

- принимает все доступные меры для обеспечения защиты информации в соответствии с установленным уровнем защищенности при эксплуатации системы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, подзаконными актами, а также нормативными и распорядительными документами Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю и Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

- обеспечивает бесперебойное функционирование оборудования и системного обеспечения системы.

4.5. Администратор системы:

- осуществляет техническую поддержку эксплуатации системы и обеспечивает ее в соответствии с государственным заданием;

- осуществляет по заданиям оператора системы и организатора системы внесение изменений в систему в соответствии с государственным заданием и Положением;

- осуществляет необходимые организационно-технические мероприятия по защите информации, обеспечивает безопасность эксплуатации системы;

- вносит оператору системы предложения по вопросам эксплуатации и развития системы.

4.6. Участники системы:

- осуществляют ведение системы в рамках своих полномочий и функций в соответствии с соглашением об информационном взаимодействии в сфере градостроительной деятельности;

- осуществляют направление в адрес оператора системы и администратора системы замечаний к работе системы и предложений по организации и развитию ее функциональных возможностей;

- являются операторами персональных данных.

4.7. Участники системы несут ответственность за полноту, достоверность и актуальность сведений, документов и материалов, внесенных в систему при осуществлении своих полномочий и функций.

4.8. Обладатели информации в целях обеспечения ведения системы:

- предоставляют информационные ресурсы оператору системы в случае размещения объекта информационного обмена на территориях двух и более муниципальных районов, городских округов в соответствии с частью 1.2 статьи 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- предоставляют информационные ресурсы уполномоченным органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Ярославской области (участникам системы) применительно к территориям таких муниципальных районов и городских округов в соответствии с частью 1.3 статьи 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на основании соглашений об информационном взаимодействии в сфере градостроительной деятельности;

- несут ответственность за достоверность представляемых для включения в систему сведений, документов и материалов;

- являются владельцами персональных данных;

- вправе направлять на рассмотрение оператору системы предложения о внесении изменений в систему и развитии ее функциональных возможностей.

4.9. Пользователь системы имеет право:

- получать беспрепятственный доступ к сведениям, документам, материалам, содержащимся в системе, предоставляемым без взимания платы, с использованием официального сайта системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- запрашивать и получать сведения, документы, материалы, содержащиеся в системе, доступ к которым осуществляется за плату;

- направлять на рассмотрение оператору системы предложения о внесении изменений в систему и развитии ее функциональных возможностей.

5. Порядок размещения информации в системе и обеспечения доступа к ней.

5.1. По решению оператора системы доступ к системе предоставляется ответственным специалистам органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере градостроительной деятельности (далее – ответственные специалисты).

5.2. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере градостроительной деятельности, для получения доступа к системе направляют оператору системы заявку на предоставление доступа к системе со списком ответственных специалистов по утвержденной оператором системы форме.

5.3. Оператор системы в течение пяти рабочих дней после получения заявки на предоставление доступа к системе принимает решение о предоставлении доступа к системе, определяет права доступа и направляет указание администратору системы. Администратор системы обеспечивает доступ к системе ответственным специалистам, указанным в заявке на предоставление доступа к системе, и в течение трех рабочих дней с даты

получения указания оператора системы информирует ответственных специалистов о предоставлении доступа к системе.

5.4. В случае увольнения ответственного специалиста, имеющего доступ к системе, или его освобождения от осуществления полномочий в сфере градостроительной деятельности руководители органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере градостроительной деятельности, не позднее даты увольнения (освобождения от осуществления полномочий в сфере градостроительной деятельности) ответственного специалиста обязаны направить оператору системы заявку на аннулирование доступа к системе по утвержденной оператором системы форме.

5.5. Оператор системы при получении заявки на аннулирование доступа к системе незамедлительно направляет указание администратору системы. Администратор системы обязан аннулировать доступ ответственного специалиста к системе в течение одного рабочего дня с даты получения указания оператора системы на аннулирование доступа.

5.6. Для обеспечения размещения в системе сведений, документов и материалов оператор системы заключает соглашения об информационном взаимодействии в сфере градостроительной деятельности с участниками системы.

5.7. Участник системы обеспечивает подписание соглашения об информационном взаимодействии в сфере градостроительной деятельности.

5.8. Соглашение об информационном взаимодействии в сфере градостроительной деятельности должно определять:

- способ ведения системы;
- порядок информационного взаимодействия;
- перечень информации, размещаемой в системе.

5.9. В случае нарушения сроков направления документов, материалов или сведений для размещения в системе лица, ответственные за предоставление документов, материалов и сведений, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

5.10. Лица, ответственные за предоставление и (или) размещение документов, материалов или сведений, подлежащих размещению в системе, обеспечивают их достоверность.

6. Обеспечение эксплуатации и развития системы.

6.1. Обеспечение эксплуатации системы осуществляют оператор системы, организатор системы и администратор системы в соответствии Положением.

6.2. Расходы, связанные с развитием системы по инициативе оператора системы и обеспечением информационной безопасности, несет оператор системы.

7. Защита информации в системе.

7.1. Обработка информации в системе и ее защита осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации

об информации, информационных технологиях, о защите информации и персональных данных.

7.2. Система содержит персональные данные, которые относятся к информации ограниченного доступа.

7.3. Информация, содержащая персональные данные, вносится (передается) в систему с согласия на обработку персональных данных физических лиц – получателей муниципальных услуг в области градостроительства, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

7.4. Согласие на обработку персональных данных может быть дано физическими лицами – получателями муниципальных услуг в области градостроительства или их представителями в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме.

8. Финансирование системы.

Расходы, связанные с эксплуатацией, развитием и модернизацией системы, осуществляются за счет средств областного бюджета.