



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.04.2022 № 9/79-п  
г. Ярославль

Об утверждении Бюджетного прогноза Ярославской области на долгосрочный период (на 2022 – 2033 годы) и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства области от 12.08.2015 № 904-п «Об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза Ярославской области на долгосрочный период»

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Бюджетный прогноз Ярославской области на долгосрочный период (на 2022 – 2033 годы).
2. Признать утратившими силу постановления Правительства области:
  - от 12.02.2016 № 139-п «Об утверждении Бюджетного прогноза Ярославской области на долгосрочный период (на 2016 – 2027 годы)»;
  - от 01.03.2018 № 111-п «О внесении изменений в постановление Правительства области от 12.02.2016 № 139-п»;
  - от 28.02.2019 № 138-п «О внесении изменений в постановление Правительства области от 12.02.2016 № 139-п»;
  - от 30.01.2020 № 63-п «О внесении изменений в постановление Правительства области от 12.02.2016 № 139-п»;
  - от 04.02.2021 № 37-п «О внесении изменений в постановление Правительства области от 12.02.2016 № 139-п».
3. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Временно  
исполняющий обязанности  
Губернатора области

М.Я. Евраев

УТВЕРЖДЕН  
постановлением  
Правительства области  
от 12.04.2022 № 279-п

## **БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ Ярославской области на долгосрочный период (на 2022 – 2033 годы)**

### **I. Основные понятия**

Бюджетный прогноз Ярославской области на долгосрочный период (на 2022 – 2033 годы) (далее – Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании постановления Правительства области от 12.08.2015 № 904-п «Об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза Ярославской области на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз разработан на 12 лет (на 2022 – 2033 годы) с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года».

Бюджетный прогноз разработан на основе прогноза социально-экономического развития Ярославской области на долгосрочный период, утвержденного постановлением Правительства области от 09.11.2021 № 776-п «О прогнозе социально-экономического развития Ярославской области на долгосрочный период 2022 – 2033 годов».

### **II. Описание основных сценарных условий, параметров вариантов долгосрочного прогноза и обоснование выбора варианта долгосрочного прогноза в качестве базового для целей Бюджетного прогноза**

В 2019 году в социально-экономическом развитии Ярославской области наблюдались разнонаправленные тенденции в части изменения основных социально-экономических показателей. Так, в отчетном периоде зафиксирован рост инвестиций в основной капитал, промышленного производства за счет увеличения производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства». В строительстве произошел спад на фоне стабильного роста в предыдущие годы, в то же время сельское хозяйство, ввод в действие жилых домов сохранили тенденцию роста. В общественном

питании наблюдался значительный рост при минимальном приросте оборота розничной торговли и реальной заработной платы.

По итогам 2020 года экономика Ярославской области продемонстрировала низкие значения ключевых социально-экономических показателей развития, что в большей степени обусловлено влиянием пандемии новой коронавирусной инфекции. Произошел значительный спад в отраслях, наиболее пострадавших от ограничений, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции, а именно в розничной торговле, в общественном питании, на рынке платных услуг населению, также выросла безработица. Такие ключевые отрасли, как промышленность и сельское хозяйство, также продемонстрировали, пусть и незначительное, снижение производства относительно значений 2019 года. В то же время в 2020 году зафиксирован значительный рост объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», а также, пусть и незначительный, рост реальной заработной платы.

Сценарные условия Бюджетного прогноза вытекают из двух вариантов прогноза социально-экономического развития Ярославской области на долгосрочный период 2022 – 2033 годов.

Первый вариант является консервативным. Он построен исходя из неблагоприятного сценария внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы области. Согласно консервативному варианту, в долгосрочной перспективе прогнозируются:

- минимальный положительный прирост валового регионального продукта;
- сохранение высокой инфляции;
- дальнейшее падение объемов инвестиций;
- снижение численности занятых в экономике.

Второй вариант является благоприятным, исходит из более благоприятных условий развития экономики области и ее социальной сферы. Согласно благоприятному варианту, предполагаются:

- плавное ускорение темпа прироста валового регионального продукта;
- постепенное замедление темпов инфляции;
- рост инвестиций в основной капитал.

Основными принципами долгосрочной бюджетной политики являются надежность и достоверность. В основу Бюджетного прогноза в качестве базового на период 2022 – 2024 годов закладывается консервативный вариант прогноза социально-экономического развития Ярославской области на долгосрочный период 2022 – 2033 годов, на период 2025 – 2033 годов базовым определен благоприятный вариант прогноза социально-экономического развития Ярославской области на долгосрочный период 2022 – 2033 годов.

### III. Итоги развития и основные направления бюджетной политики Ярославской области на долгосрочный период

1. Экономическое развитие Ярославской области, как и Российской Федерации в целом, в 2020 и 2021 годах определялось эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

В сложившихся условиях бюджетная политика Ярославской области была направлена главным образом на преодоление последствий пандемии новой коронавирусной инфекции, социальную защиту граждан, а также на создание условий для восстановления и дальнейшего роста региональной экономики.

Своевременно принятые в начале 2020 года и в дальнейшем меры по снижению влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики и социальной сферы области обеспечили устойчивость исполнения областного бюджета в 2020 году. Все принятые в Ярославской области социальные обязательства исполнены своевременно и в полном объеме.

В непростых финансовых условиях особое внимание уделялось мерам по укреплению ликвидности и устойчивости областного бюджета, что в совокупности с применением мер по укреплению доходной части областного бюджета позволило минимизировать потребность в привлечении заемного финансирования для покрытия дефицита областного бюджета и расходы на обслуживание долговых обязательств.

Основными итогами реализации бюджетной политики в 2020 и 2021 годах являются:

- безусловное выполнение социальных обязательств Ярославской области;
- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения;
- совершенствование межбюджетных отношений с муниципальными образованияами Ярославской области;
- реализация механизма инициативного бюджетирования в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе!» в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения;
- разработка и внедрение критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в целях оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;
- формирование областного бюджета в программном формате;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате

и социальным выплатам;

- внедрение государственной информационной системы «Единая интегрированная информационная система управления бюджетным процессом «Электронный бюджет Ярославской области» на уровне муниципальных образований с целью расширения функциональных возможностей единой системы управления бюджетным процессом в части автоматизации процессов планирования бюджета на основе методологии программно-целевого бюджетирования с применением веб-технологий;

- развитие практики оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего информацию об областном бюджете в доступной и понятной форме;

- повышение открытости бюджетного процесса и информированности жителей области о состоянии финансово-бюджетной сферы области путем организации онлайн-трансляции публичных слушаний по исполнению областного бюджета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и размещения информации об областном бюджете в социальных сетях.

2. Основной целью бюджетной политики является постепенный возврат региона к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции.

3. Основными задачами в рамках достижения цели бюджетной политики являются:

3.1. Достижение целей и решение задач, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, а также Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в рамках реализации национальных и федеральных проектов.

3.2. Сохранение уровня расходных обязательств Ярославской области по всем первоочередным и социально значимым направлениям.

В условиях преодоления эпидемиологических последствий это позволит предусмотреть необходимый уровень финансового обеспечения расходов областного бюджета, формирующих качество жизни жителей области, а также создать условия для дальнейшего восстановления экономической активности.

3.3. Обеспечение сбалансированности областного бюджета.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы области, а также выполнения соглашений о предоставлении области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, необходимо принимать меры, направленные на ограничение дефицита областного бюджета и снижение уровня долговой нагрузки, что создаст условия для социальной и экономической стабильности в области.

3.4. Приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов.

Повышение эффективности бюджетных расходов и устойчивости областного бюджета за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнение публичных обязательств.

3.5. Сохранение долгосрочной устойчивости бюджетной системы Ярославской области.

Реализация бюджетной политики Ярославской области должна осуществляться с учетом прогнозируемых на долгосрочный период рисков развития экономики, рисков сбалансированности областного бюджета, с применением адекватных мер по их минимизации.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики региона нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным Стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года»:

- обеспечение доступности и повышение качества образования;
- повышение качества и доступности медицинских услуг;
- развитие промышленности;
- обеспечение граждан качественным и доступным жильем, развитие жилищно-коммунального хозяйства;
- развитие общественного транспорта и транспортной инфраструктуры;
- развитие массового спорта и спорта высших достижений;
- повышение инвестиционной привлекательности региона;
- развитие агропромышленного комплекса;
- развитие туризма;
- развитие сферы культуры;
- повышение эффективности работы и открытости органов власти.

Для развития экономики региона необходимо создать условия для притока инвестиций, повышать привлекательность Ярославской области не только для отдельных производств, а комплексно, постоянно усиливать позиции региона в конкурентной борьбе за инвесторов.

3.6. Расширение практики инициативного бюджетирования.

В целях развития института инициативного бюджетирования планируется:

- включение механизма инициативного бюджетирования в процедуру разработки и последующей реализации отдельных государственных программ;
- формирование и обеспечение свободного доступа к обучающим и информационным материалам по практикам инициативных проектов;
- расширение типов практик инициативного бюджетирования, их развитие, распространение передового опыта в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции.

Результаты использования бюджетных средств должны быть востребованы жителями Ярославской области. При решении вопросов

повышения качества жизни в регионе необходимо учитывать мнение и потребности жителей, обеспечить их полноценное участие в выборе приоритетов бюджетных расходов на местах посредством применения механизма инициативного бюджетирования.

3.7. Осуществление мониторинга и контроля за эффективным использованием бюджетных средств. Повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета, в том числе за счет стимулирования субъектов бюджетного планирования, показывающих наилучшие результаты.

#### IV. Основные риски, влияющие на сбалансированность областного бюджета

В сфере бюджетной политики риски невыполнения плановых расходных обязательств зависят от множества внешних и внутренних факторов. Внешними факторами являются экономические, финансовые, торговые, другие санкции в отношении Российской Федерации. Ввиду обострения внешнеполитической ситуации и санкционного давления основной целью бюджетной политики является оперативное принятие комплекса мер по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы:

- проведение оценки доходных источников формирования бюджета;
- анализ расходов;
- формирование финансовых резервов за счет сокращения расходов, не являющихся первоочередными, в целях обеспечения социально значимых расходных обязательств;
- постоянный контроль за исполнением местных бюджетов до улучшения экономической ситуации.

Также действующим законодательством предлагается возможность оперативного перераспределения бюджетных ассигнований в ходе исполнения регионального бюджета в 2022 году с их последующим использованием в целях реализации мероприятий, связанных с предотвращением влияния изменения геополитической обстановки и ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики и финансового сектора, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией соответственно.

Внутренним фактором риска зачастую является бюджетная политика Российской Федерации в части перераспределения дополнительных полномочий на уровень субъектов, внесения изменений в межбюджетные отношения или принятия на федеральном уровне решений, приводящих к увеличению стоимости расходных обязательств регионов и муниципалитетов.

Данные меры могут повлечь за собой значительное увеличение расходной нагрузки на областной бюджет или сокращение объема и количества межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета. Кроме того, рост стоимости расходных

обязательств может быть обусловлен неблагоприятными экономическими условиями, ростом инфляции и цен на услуги естественных монополий.

Фактором риска невыполнения плановых расходных обязательств является невыполнение доходной части областного бюджета в результате:

- недостижения плановых показателей прогноза социально-экономического развития Ярославской области и Российской Федерации в части роста инвестиций, объемов промышленного производства, прибыли организаций и доходов населения;

- использования недобросовестными налогоплательщиками схем уклонения от уплаты налогов и получения необоснованной налоговой выгоды.

Наиболее существенными рисками, связанными с реализацией долговой политики, остаются риск рефинансирования ранее принятых долговых обязательств и процентный риск, связанные с увеличением расходов на обслуживание государственного долга вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств и изменением процентных ставок на финансовом рынке.

В целях снижения указанных рисков при планировании и исполнении областного бюджета необходимо придерживаться политики оптимизации и сдерживания роста расходов.





(продолжение таблицы)

(млн. руб.)

Основные характеристики	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год	2032 год	2033 год
1	8	9	10	11	12	13
Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета	106 508,0	114 832,8	123 928,8	134 599,0	145 837,5	157 997,6
Расходы областного бюджета	106 508,0	114 832,8	123 928,8	134 599,0	145 837,5	157 997,6
Дефицит/профицит	0	0	0	0	0	0
Источники погашения дефицита	0	0	0	0	0	0
Государственный долг Ярославской области	42 028,3	42 028,3	42 028,3	42 028,3	42 028,3	42 028,3

VI. Показатели финансового обеспечения государственных программ Ярославской области  
(источник финансового обеспечения – налоговые и неналоговые доходы областного бюджета,  
дотации бюджетам субъектов Российской Федерации)

(млн. руб.)

№ п/п	Наименование государственной программы	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6
1.	Государственная программа «Доступная среда в Ярославской области»	28	8	16	8
2.	Государственная программа «Защита населения и территории Ярославской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	737	674	674	561

1	2	3	4	5	6
3.	Государственная программа «Информационное общество в Ярославской области»	591	505	515	0
4.	Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий в Ярославской области»	4	15	26	208
5.	Государственная программа «Местное самоуправление в Ярославской области»	312	7	7	249
6.	Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ярославской области»	703	541	528	571
7.	Государственная программа «Обеспечение качественными коммунальными услугами населения Ярославской области»	3 515	2 446	2 421	1 608
8.	Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории Ярославской области»	7	6	6	4
9.	Государственная программа «Охрана окружающей среды в Ярославской области»	118	113	143	0
10.	Государственная программа «Развитие государственной ветеринарной службы Ярославской области»	110	102	102	0
11.	Государственная программа «Развитие дорожного хозяйства в Ярославской области»	8 268	8 445	8 752	0
12.	Государственная программа «Развитие здравоохранения в Ярославской области»	12 163	11 561	11 219	0

1	2	3	4	5	6
13.	Государственная программа «Развитие институтов гражданского общества в Ярославской области»	35	39	39	54
14.	Государственная программа «Развитие контрактной системы в сфере закупок Ярославской области»	32	33	33	33
15.	Государственная программа «Развитие культуры в Ярославской области»	2 046	2 048	2 042	1 739
16.	Государственная программа «Развитие лесного хозяйства Ярославской области»	50	49	51	38
17.	Государственная программа «Развитие молодежной политики и патриотическое воспитание в Ярославской области»	132	103	103	180
18.	Государственная программа «Развитие образования в Ярославской области»	20 711	20 139	20 212	0
19.	Государственная программа «Развитие промышленности в Ярославской области и повышение ее конкурентоспособности»	55	55	55	9
20.	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства в Ярославской области»	538	443	446	379
21.	Государственная программа «Развитие системы государственного управления на территории Ярославской области»	5	3	3	5
22.	Государственная программа «Развитие транспортного комплекса в Ярославской области»	2 157	1 815	1 732	0
23.	Государственная программа «Развитие	24	18	18	75

1	2	3	4	5	6
	туризма и отдыха в Ярославской области»				
24.	Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Ярославской области»	565	775	282	239
25.	Государственная программа «Содействие занятости населения Ярославской области»	205	190	190	170
26.	Государственная программа «Создание условий для эффективного управления региональными и муниципальными финансами в Ярославской области»	6 940	4 393	2 893	3 210
27.	Государственная программа «Социальная поддержка населения Ярославской области»	9 774	9 688	9 791	8 980
28.	Государственная программа «Управление земельно-имущественным комплексом Ярославской области»	84	77	77	85
29.	Государственная программа «Формирование современной городской среды муниципальных образований на территории Ярославской области»	125	57	57	0
30.	Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика в Ярославской области»	121	134	135	782
31.	Государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики в Ярославской области»	20	0	0	0