

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

гор. Ярославль

05 июля 2019г.

Ярославский областной суд в составе:  
председательствующего судьи Преснова В.С.,  
при секретаре Колуховой М.А.,  
с участием прокурора Качаловой С.А., административного истца Карпова О.В.,  
представителя административного истца по доверенности Каримовой К.В., представителя  
административного ответчика Правительства Ярославской области по доверенности  
Бадной Т.В., представителя административного ответчика Правительства Ярославской  
области и заинтересованного лица департамента охраны окружающей среды и  
природопользования Ярославской области по доверенностям Бергер М.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по  
административному исковому заявлению Карпова Олега Викторовича к Правительству  
Ярославской области о признании недействующим в части постановления Правительства  
Ярославской области от 22 августа 2016г. № 982-п,

Установил:

22 августа 2016г. Правительством Ярославской области принято постановление №  
982-п «Об утверждении Положения о заказнике «Левашовский» и о внесении изменений в  
постановление Администрации области от 15.12.2003 N 247 и постановление  
Правительства области от 01.07.2010 N 460-п» (далее – Постановление № 982-п).

Постановление № 982-п опубликовано на официальном интернет-портале правовой  
информации <http://www.pravo.gov.ru> 26.08.2016г. и в средстве массовой информации  
«Документ-Регион» 30 августа 2016г. в номере 76.

В настоящее время постановление № 982-п действует в редакции постановления  
Правительства Ярославской области от 12.02.2019 N 94-п (опубликовано на Официальном  
интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 15.02.2019).

Постановлением № 982-п утверждено Положение о заказнике «Левашовский».

Утвержденное Положение содержит приложения:

Приложение 2 «Схема границ государственного природного заказника  
«Левашовский»,

Приложение 3 «Перечень координат поворотных точек границ государственного  
природного заказника «Левашовский»,

Приложение 4 «Описание границ и особого правового режима, перечень координат  
поворотных точек границ и схема границ зоны ограниченного хозяйственного  
использования в составе государственного природного заказника «Левашовский»,

Приложение 5 «Описание границ и особого правового режима, перечень координат  
поворотных точек границ и схема границ зоны ограниченного хозяйственного  
использования в составе государственного природного заказника «Левашовский»,

Приложение 6 «Описание границ и особого правового режима, перечень координат  
поворотных точек границ и схема границ зоны ограниченного хозяйственного  
использования в составе государственного природного заказника «Левашовский»,

В границы природного заказника «Левашовский» вошел земельный участок,  
принадлежащий на праве собственности Карпову О.В., с кадастровым номером  
76:09:140301:250, категория земель – земли населенных пунктов, разрешенное  
использование – для индивидуального жилищного строительства, площадью 2874 кв.м,  
расположенный по адресу: Ярославская область, Некрасовский район, Чернозаводский  
сельский округ, д. Ульково.

В административном исковом заявлении Карпов О.В. просит признать недействующим Постановление № 982-п в части включения принадлежащего ему земельного участка с кадастровым номером 76:09:140301:250 в границы государственного природного заказника «Левашовский»; исключить из установленных границ государственного природного заказника «Левашовский» указанный земельный участок.

Административные иски требования со ссылкой на ст.ст. 12, 209, 260 ГК РФ мотивированы тем, что при приобретении земельного участка в сведениях государственного кадастрового учета не содержались сведения о нахождении земельного участка в границах заказника. О том, что земельный участок полностью находится в границах заказника, стало известно только в конце 2018г. Земельный участок незаконно включен в границы государственного природного заказника «Левашовский». Согласно Генеральному плану и Правилам землепользования и застройки сельского поселения Некрасовское земельный участок располагается в зоне застройки индивидуальными жилыми домами, что предполагает его использование как для размещения объектов капитального строительства (жилого дома), так и для садоводства, отдыха и других видов деятельности, указанных в генеральном плане и правилах землепользования и застройки. Включение земельного участка в границы заказника делает невозможным использование земельного участка в соответствии с видом разрешенного использования. На момент возникновения права собственности действовало Положение о государственном зоологическом заказнике «Левашовский», утвержденное постановлением Администрации Ярославской области от 15.12.2003г. № 247 (в редакции постановления Правительства Ярославской области от 10.06.2009г. № 575-п), которое содержало запрет на включение земель населенных пунктов в границы заказника (п/п 1 п. 1.9 Положения). В 2016г. земли населенных пунктов также не могли быть включены в границы заказника, поскольку это противоречит целям создания заказника, определенным в п. 14 Положения: сохранение, восстановление и воспроизведение всех видов боровой дичи, сохранение среды их обитания, путей миграции, мест гнездования и др. Исходя из положений п. 2 ст. 1 ГК РФ земельные участки, право собственности на которые возникли ранее установления границ заказника и режима использования особо охраняемых природных территорий, подлежат включению в границы такой территории только при условии их полного или частичного изъятия по решению органа государственной власти в соответствии с действующим законодательством. В отношении земельного участка, поставленного на кадастровый учет в 2007г., как относящийся к землям населенного пункта, подобного решения не принималось.

В судебном заседании административный истец Карпов О.В. и его представитель по доверенности Каримова К.В. административные иски требования поддержали.

Представители административного ответчика Правительства Ярославской области на основании доверенностей Бадина Т.В. и Бергер М.В., представляющая по доверенности также интересы заинтересованного лица департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области, административные иски требования не признали.

Прокурором Качаловой С.А. дано заключение об отсутствии оснований для удовлетворения административного иска.

Выслушав указанных лиц, исследовав материалы дела, суд пришел к следующим выводам.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за

исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов создания и обеспечения, охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, ведения Красной книги субъекта Российской Федерации.

В силу пунктов 1,3 статьи 22 Федерального закона от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса. Государственные природные заказники могут быть федерального или регионального значения.

Согласно пункту 2 статьи 23 Федерального закона от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» Создание государственных природных заказников регионального значения осуществляется решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 6 статьи 2 настоящего Федерального закона.

Пунктом 6 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995г. № 33-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают решения о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении режима их особой охраны с:

а) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

б) федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства, если предполагается, что в границах особо охраняемых природных территорий будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

При принятии оспариваемого постановления согласование с уполномоченными органами в области охраны окружающей среды: Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральным агентством по недропользованию, Федеральным агентством лесного хозяйства.

Оснований для согласования с органами, указанными в подпункте «б» пункта 6 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995г. № 33-ФЗ не имелось.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Устава Ярославской области Правительство Ярославской области является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти области.

Правительство Ярославской в пределах своих полномочий принимает постановление (статья 52 Устава области, пункт 2.3 Регламента Правительства Ярославской области, утв. Указом Губернатора Ярославской области от 23 сентября 2015г. № 541).

Таким образом, оспариваемое Постановление № 982-п принято Правительством Ярославской области в пределах своих полномочий, с соблюдением требований к порядку и формы принятия, требований о публикации в средстве массовой информации.

Оснований полагать, что Постановление № 982-п в оспариваемой части противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не имеется.

В соответствии с пунктом 10 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации в пределах границ населенных пунктов могут выделяться зоны особо охраняемых территорий, в которые включаются земельные участки, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное особо ценное значение.

Частью 3 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных

территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что особо охраняемые природные территории и их охранные зоны, созданные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняются в границах, определенных соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления в порядке, установленном до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Природный заказник «Левашовский» образован в соответствии с распоряжением исполнительного комитета Ярославского областного Совета депутатов трудящихся от 27 ноября 1963 года № 305-р без изъятия земельных участков у землепользователей и собственников земли.

Согласно приложению к решению малого Совета Ярославского областного совета народных депутатов от 27 мая 1993г. № 118 «Об особо охраняемых природных территориях Ярославской области» заказник «Левашовский» площадью 15 900 га включен в число особо охраняемых природных территориях Ярославской области.

Постановлением Администрации Ярославской области от 15.12.2003 N 247 «О государственных зоологических заказниках Ярославской области» утверждено Положение о государственном заказнике «Левашовский» площадью 12 440,44 га. с описанием границ заказника.

Постановлением Администрации Ярославской области от 21.01.2005 N 8 (ред. от 09.06.2010) «Об особо охраняемых природных территориях Ярославской области» утвержден Перечень особо охраняемых природных территориях Ярославской области, в который вошел государственный природный заказник «Левашовский» (зоологический) площадью 15 410 га с описанием границ охраняемой территории.

Этим же постановлением признано не подлежащим применению на территории Ярославской области решение малого Совета Ярославского областного Совета народных депутатов от 27.05.93 N 118 «Об особо охраняемых природных территориях Ярославской области» (пункт 5 постановления от 21.01.2005г. № 8).

Постановлением Правительства Ярославской области от 01.07.2010 N 460-п «Об утверждении Перечня особо охраняемых природных территорий Ярославской области и о признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации области и Правительства области» государственный природный заказник «Левашовский» (зоологический) площадью 15 410 га с описанием границ охраняемой территории вошел во вновь утвержденный Перечень особо охраняемых природных территориях Ярославской области.

В указанных актах содержится текстовое описание границ заказник, без указания координат поворотных точек границ.

Текстовое описание границ государственного заказника «Левашовский» в постановлениях Администрации Ярославской области от 15.12.2003 N 247, от 21.01.2005 г. № 8 и в постановлении Правительства Ярославской области от 01.07.2010г. № 460-п совпадает.

Согласно этому описанию не включались в границы заказника земли населенных пунктов, расположенных с западной стороны заказника. В то время как земельный участок административного истца располагается с северной стороны заказника.

Оспариваемым Постановлением № 982-п утверждено новое положение о государственном природном заказнике «Левашовский»; Положение, утвержденное постановлением Администрации Ярославской области от 15.12.2003г. № 247 признано утратившим силу.

В Постановлении № 982-п содержатся описание границ и особого правового режима, перечень координат поворотных точек границ и схема границ зоны ограниченного хозяйственного использования в составе государственного природного заказника «Левашовский».

Тем самым, государственного заказника «Левашовский» был создан и его границы установлены до принятия оспариваемого постановления. Постановлением № 982-п общая территория заказника была уменьшена в связи с исключением ряда земельных участков из границ заказника (пункты 1-5 Положения). При этом в перечень земельных участков, исключенных из границ заказника, включены земельные участки, которые ранее исключались на основании заключений экспертной комиссии государственной экологической экспертизы, а также в соответствии с решениями судов.

В силу статьи 12 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (в редакции Федерального закона от 29.12.2015 N 408-ФЗ) государственная экологическая экспертиза объектов регионального уровня проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются, в частности, материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В соответствии с пунктом 4 статьи 18 указанного закона заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, после его утверждения федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы. Утверждение заключения, подготовленного экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, является актом, подтверждающим соответствие порядка проведения государственной экологической экспертизы требованиям настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Из представленных в дело заключений экспертной комиссии государственной экологической экспертизы, утвержденных приказами департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области, следует, что проекты экологического обоснования исключения ряда земельных участков из границ государственного природного заказника «Левашовский» рекомендованы к реализации.

Из представленных заключений экспертной комиссии следует, что земельный участок, принадлежащий административному истцу, не подлежал исключению из границ заказника «Левашовский».

Включение же в границы государственного заказника регионального значения «Левашовский» земельного участка с кадастровым номером 76:09:140301:250, относящегося к категории земель – земли населенного пункта не противоречит земельному законодательству, установившему возможность выделения в пределах границ населенных пунктов зон особо охраняемых территорий, что также не нарушает прав административного истца, поскольку в соответствии с пунктом 9 Положения о заказнике «Левашовский» заказник образован без изъятия земельных участков у собственников, владельцев и пользователей.

В силу изложенного оснований для удовлетворения административного иска не имеется.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении административных исковых требований Карпова Олега Викторовича о признании недействующим в части постановления Правительства Ярославской области от 22.08.2016г. N 982-п (ред. от 12.02.2019) «Об утверждении Положения о заказнике «Левашовский» и о внесении изменений в постановление

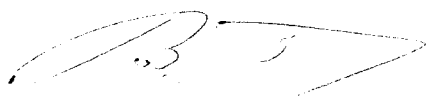
Администрации области от 15.12.2003 N 247 и постановление Правительства области от 01.07.2010 N 460-п» отказать.

Сообщение о принятии данного решения подлежит опубликованию в средстве массовой информации «Документ-Регион» и на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

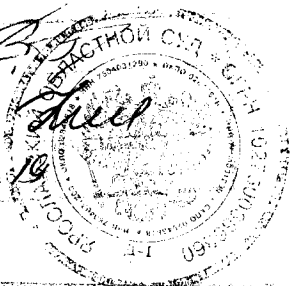
Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации через Ярославский областной суд в течение месяца со дня изготовления решения в окончательной форме.

Судья:

В.С. Преснов



И 07 19



И 07 19
И 07 19