



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

окуд

28.09.2016

№ 862

**О Методике оценки эффективности
налоговых льгот, установленных
законами Санкт-Петербурга**

Правительство Санкт-Петербурга

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Методику оценки эффективности налоговых льгот, установленных законами Санкт-Петербурга, согласно приложению.

2. Установить, что Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга является исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга, уполномоченным осуществлять оценку эффективности налоговых льгот, установленных законами Санкт-Петербурга.

3. Внести изменение в Положение о Комитете по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, утвержденное постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 27.09.2012 № 1041 «О Комитете по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга», дополнив его пунктом 3.17 следующего содержания:

«3.17. Осуществляет ежегодную оценку эффективности налоговых льгот, установленных законами Санкт-Петербурга, в соответствии с методикой, утвержденной Правительством Санкт-Петербурга».

4. Контроль за выполнением постановления возложить на вице-губернатора Санкт-Петербурга Мокрецова М.П.

Губернатор
Санкт-Петербурга



Г.С.Полтавченко

МЕТОДИКА
оценки эффективности налоговых льгот,
установленных законами Санкт-Петербурга

1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика определяет порядок проведения ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, действующих на территории Санкт-Петербурга в соответствии с законами Санкт-Петербурга (далее – налоговые льготы).

1.2. Настоящая Методика применяется в отношении налоговых льгот по следующим налогам:

- налог на имущество организаций;
- налог на прибыль организаций;
- налог на имущество физических лиц;
- земельный налог;
- транспортный налог.

1.3. Для целей настоящей Методики используются следующие основные понятия:

стимулирующие налоговые льготы – налоговые льготы, предоставляемые организациям и индивидуальным предпринимателям, направленные на стимулирование развития определенных видов деятельности, проектов, территорий;

социальные налоговые льготы – налоговые льготы, предоставляемые физическим лицам, за исключением налоговых льгот, предоставляемых индивидуальным предпринимателям.

2. Порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот

2.1. Проведение оценки эффективности налоговых льгот осуществляется с соблюдением последовательности действий, установленной настоящей Методикой.

2.2. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется на основании информации, предоставляемой Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Управлением Федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу (далее – УФНС), Комитетом финансов Санкт-Петербурга (далее – КФ) в соответствии с соглашениями с указанными органами или по запросу Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга (далее – КЭПСП).

2.3. В целях проведения оценки эффективности налоговых льгот за отчетный финансовый год КФ представляет в КЭПСП не позднее пяти рабочих дней со дня получения соответствующего запроса данные об объеме налогов, поступивших от физических лиц и организаций, состоящих на налоговом учете в Санкт-Петербурге (далее – организации), отдельно по каждому виду налогов и по уровням бюджетной системы Российской Федерации.

2.4. В течение месяца со дня поступления информации от КФ и УФНС КЭПСП проводит оценку эффективности налоговых льгот за отчетный финансовый год.

2.5. Оценка эффективности налоговых льгот включает в себя проведение:

оценки эффективности стимулирующих налоговых льгот отдельно по каждому налогу в соответствии с разделом 3 настоящей Методики;

оценки эффективности социальных налоговых льгот отдельно по каждому налогу в соответствии с разделом 4 настоящей Методики.

2.6. Оценка эффективности отдельно по каждой налоговой льготе осуществляется при наличии необходимой для проведения оценки эффективности информации в соответствии с разделами 3 и 4 настоящей Методики.

2.7. Оценка эффективности вновь введенной налоговой льготы осуществляется по истечении трехлетнего периода после вступления в силу закона Санкт-Петербурга, устанавливающего соответствующую налоговую льготу.

2.8. По итогам проведенной оценки эффективности налоговых льгот КЭПСП готовит отчет об оценке эффективности налоговых льгот, включающий следующую информацию:

перечень стимулирующих и социальных налоговых льгот по форме согласно приложению № 1 к настоящей Методике;

результаты расчета коэффициентов эффективности стимулирующих налоговых льгот по форме согласно приложению № 2 к настоящей Методике;

результаты расчета коэффициента социальной эффективности социальных налоговых льгот по форме согласно приложению № 3 к настоящей Методике;

аналитическую записку, включающую сведения о перечне предоставленных налоговых льгот, о результатах оценки эффективности стимулирующих налоговых льгот и оценки эффективности социальных налоговых льгот отдельно по каждому налогу.

2.9. КЭПСП в течение 10 рабочих дней после подготовки отчета об оценке эффективности налоговых льгот направляет его на согласование вице-губернатору Санкт-Петербурга, отвечающему за решение вопросов налоговой и финансовой политики Санкт-Петербурга (далее – вице-губернатор Санкт-Петербурга).

2.10. Отчет об оценке эффективности налоговых льгот, согласованный вице-губернатором Санкт-Петербурга, направляется КЭПСП в КФ для представления в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга ежегодно не позднее дня внесения проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга.

3. Порядок проведения оценки эффективности стимулирующих налоговых льгот

3.1. Оценка эффективности стимулирующих налоговых льгот осуществляется путем расчета коэффициентов бюджетной и экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот и сводного коэффициента эффективности стимулирующих налоговых льгот отдельно по каждому налогу.

3.2. Расчет коэффициента бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот отдельно по каждому налогу осуществляется по следующей формуле:

$$КБЭ_i = \frac{НП_{it} - НП_{i(t-1)}}{НЛ_{it}},$$

где:

КБЭ_i – коэффициент бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот по i налогу;

НП_{it} – объем налоговых платежей, поступивших от организаций по i налогу в консолидированный бюджет Санкт-Петербурга в отчетном году, тыс. руб.;

НП_{i(t-1)} – объем налоговых платежей, поступивших от организаций по i налогу в консолидированный бюджет Санкт-Петербурга в году, предшествующем отчетному году, тыс. руб.;

НЛ_{it} – объем, предоставленных организациям стимулирующих налоговых льгот по i налогу в отчетном году, тыс. руб.

3.3. Расчет коэффициента экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот отдельно по каждому налогу осуществляется по следующей формуле:

$$КЭЭ_i = (Тэ_1 + Тэ_2 + \dots + Тэ_n)/n,$$

где:

КЭЭ_i – коэффициент экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот по i налогу;

Тэ_n – темп роста (снижения) экономического показателя n по i налогу за отчетный год;

n – количество экономических показателей, используемых для расчета коэффициента экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот по i налогу.

3.3.1. Для расчета коэффициента экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот в зависимости от вида налога используются экономические показатели в соответствии с Базовым перечнем показателей для расчета коэффициентов экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот согласно приложению № 4 к настоящей Методике.

3.3.2. Расчет темпа роста (снижения) экономического показателя по i налогу за отчетный год осуществляется по следующей по формуле:

$$Тэ = \frac{ЭП_t}{ЭП_{(t-1)}},$$

где:

Тэ – темп роста (снижения) экономического показателя по i налогу за отчетный год;

ЭП_t – значение экономического показателя по i налогу за отчетный год;

ЭП_(t-1) – значение экономического показателя по i налогу за год, предшествующий отчетному году.

3.4. На основе рассчитанных коэффициентов бюджетной и экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот отдельно по каждому налогу производится расчет сводного коэффициента эффективности стимулирующих налоговых льгот отдельно по каждому налогу по следующей формуле:

$$КЭ_i = (КБЭ_i + КЭЭ_i)/2,$$

где:

КЭ_i – сводный коэффициент эффективности стимулирующих налоговых льгот по i налогу;

КБЭ_i – коэффициент бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот по i налогу;

КЭЭ_i – коэффициент экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот по i налогу.

3.5. В случае, если значение сводного коэффициента эффективности стимулирующих налоговых льгот составляет более 0,6, стимулирующие налоговые льготы оцениваются как высокоэффективные. Если значение сводного коэффициента эффективности стимулирующих налоговых льгот составляет от 0,2 до 0,6, стимулирующие налоговые льготы оцениваются как среднеэффективные. Если значение сводного коэффициента эффективности стимулирующих налоговых льгот составляет ниже 0,2, стимулирующие налоговые льготы оцениваются как низкоэффективные.

4. Порядок проведения оценки эффективности социальных налоговых льгот

4.1. Оценка эффективности социальных налоговых льгот осуществляется путем расчета коэффициента социальной эффективности социальных налоговых льгот отдельно по каждому налогу.

4.2. Расчет коэффициента социальной эффективности социальных налоговых льгот отдельно по каждому налогу осуществляется по следующей формуле:

$$КСЭ_i = \frac{Сн_t}{ВПМ_t} / \frac{Сн_{t-1}}{ВПМ_{t-1}},$$

где:

КСЭ_i – коэффициент социальной эффективности социальных налоговых льгот по i налогу;

Сн_t – объем предоставленных социальных налоговых льгот в расчете на одного получателя социальных налоговых льгот по i налогу за t период;

Сн_{t-1} – объем предоставленных социальных налоговых льгот в расчете на одного получателя социальных налоговых льгот по i налогу за период, предшествующий t периоду;

ВПМ_t – среднегодовая величина прожиточного минимума на душу населения в Санкт-Петербурге за t период;

ВПМ_{t-1} – среднегодовая величина прожиточного минимума на душу населения в Санкт-Петербурге за период, предшествующий t периоду.

4.3. Объем предоставленных социальных налоговых льгот в расчете на одного получателя социальных налоговых льгот рассчитывается по следующим формулам:

$$Сн_t = \frac{НП_t}{ЧП_t}; \quad Сн_{t-1} = \frac{НП_{t-1}}{ЧП_{t-1}},$$

где:

Сн_t – объем предоставленных социальных налоговых льгот в расчете на одного получателя социальных налоговых льгот по i налогу за t период;

Сн_{t-1} – объем предоставленных социальных налоговых льгот в расчете на одного получателя социальных налоговых льгот по i налогу за период, предшествующий t периоду;

НП_t – объем предоставленных социальных налоговых льгот по i налогу за t период;

НП_{t-1} – объем предоставленных социальных налоговых льгот по i налогу за период, предшествующий t периоду;

ЧП_t – количество получателей социальных налоговых льгот по i налогу за t период;

ЧП_{t-1} – количество получателей социальных налоговых льгот по i налогу за период, предшествующий t периоду.

4.4. В случае, если значение коэффициента социальной эффективности социальных налоговых льгот составляет более 0,6, социальные налоговые льготы оцениваются как высокоэффективные. Если значение коэффициента социальной эффективности социальных налоговых льгот составляет 0,6, социальные налоговые льготы оцениваются как среднеэффективные. Если значение коэффициента социальной эффективности социальных налоговых льгот составляет ниже 0,6, социальные налоговые льготы оцениваются как низкоэффективные.

Приложение № 1
к Методике оценки эффективности
налоговых льгот, установленных
законами Санкт-Петербурга

ПЕРЕЧЕНЬ
стимулирующих и социальных налоговых льгот, установленных законами Санкт-Петербурга

по состоянию на 1 января 20__ года

№ п/п	Наименование налога	Номер и дата закона Санкт-Петербурга, устанавливающего налоговую льготу	Категория налогоплательщиков, которым предоставлена налоговая льгота	Вид налоговой льготы	Содержание (размер) налоговой льготы

Приложение № 3
к Методике оценки эффективности
налоговых льгот, установленных
законами Санкт-Петербурга

РЕЗУЛЬТАТЫ
расчета коэффициента социальной эффективности социальных налоговых льгот

по состоянию на 1 января 20__ года

№ п/п	Наименование налога	Объем предоставленных налоговых льгот по налогу, тыс. руб.		Количество получателей налоговых льгот	Коэффициент социальной эффективности	Выводы, рекомендации
		Отчетный год	Год, предшествующий отчетному году			

Приложение № 4
к Методике оценки эффективности
налоговых льгот, установленных
законами Санкт-Петербурга

БАЗОВЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ
показателей для расчета коэффициентов экономической эффективности
стимулирующих налоговых льгот

При проведении оценки экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот используются следующие экономические показатели:

1. Для расчета коэффициента экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот по налогу на имущество:

- валовый региональный продукт;
- инвестиции в основной капитал в Санкт-Петербурге;
- стоимость основных фондов;
- коэффициенты обновления основных фондов организаций;
- ввод в действие основных фондов организаций.

2. Для расчета коэффициента экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот по налогу на прибыль:

- прибыль организаций;
- оборот организаций;
- объем отгруженной продукции организаций;
- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций;
- среднесписочная численность работников организаций.

3. Для расчета коэффициента экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот по транспортному налогу:

- сальдированный финансовый результат деятельности организаций;
- инвестиции в основной капитал в Санкт-Петербурге;
- объем отгруженной продукции организаций;
- объем перевозок грузов организаций;
- грузооборот организаций.

4. Для расчета коэффициента экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот по земельному налогу:

- сальдированный финансовый результат деятельности организаций;
- инвестиции в основной капитал в Санкт-Петербурге;
- объем отгруженной продукции организаций;
- оборот организаций;
- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций.

