



Губернатор Ненецкого автономного округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 февраля 2016 г. № 5-пг
г. Нарьян-Мар

**О Стратегии государственной национальной политики
в Ненецком автономном округе на период до 2025 года**

В целях реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666, **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Стратегию государственной национальной политики в Ненецком автономном округе на период до 2025 года (далее – Стратегия) согласно Приложению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления городского округа и муниципального района Ненецкого автономного округа руководствоваться Стратегией при осуществлении деятельности в сфере национальной политики.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа



М.В. Васильев

Приложение
к постановлению губернатора
Ненецкого автономного округа
от 10.02.2016 № 5-пг
«О Стратегии государственной
национальной политики
в Ненецком автономном округе
на период до 2025 года»

**Стратегия
государственной национальной политики
в Ненецком автономном округе на период до 2025 года**

I. Общие положения

1. Стратегия государственной национальной политики в Ненецком автономном округе на период до 2025 года (далее – Стратегия) представляет собой систематизированную совокупность принципов, целей, основных направлений, задач, приоритетов и механизмов реализации государственной национальной политики в Ненецком автономном округе в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений.

2. Стратегия является основой для координации деятельности органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа, территориальных органов, федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа, их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики в Ненецком автономном округе.

3. Стратегия основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации, Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Устава Ненецкого автономного округа.

4. Основными вопросами государственной национальной политики в Ненецком автономном округе, требующими особого внимания государственных и муниципальных органов, являются сохранение и развитие культур и языков народов Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, укрепление их духовной общности, обеспечение прав коренных малочисленных народов Севера и национальных меньшинств, проживающих на территории Ненецкого автономного округа.

5. Государственная национальная политика в Ненецком автономном округе нуждается в новых концептуальных подходах с учетом необходимости решения вновь возникающих проблем, реального состояния и перспектив развития национальных отношений.

6. Реализация Стратегии должна способствовать выработке единых подходов к решению проблем государственной национальной политики в Ненецком автономном округе государственными и муниципальными органами, институтами гражданского общества.

II. Состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Ненецком автономном округе

7. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в Ненецком автономном округе проживают представители более 70 национальностей, в том числе: русские - 66,1%, ненцы - 18,6%, коми - 9,0%, украинцы - 2,4%, белорусы - 0,7%, татары - 0,5%, азербайджанцы - 0,4%, другие национальности - 2,3%.

При существенном преобладании славянских народов население Ненецкого автономного округа является этнически неоднородным. Вследствие различных темпов воспроизводства этнических групп и национального состава мигрантов для региона характерно изменение соотношения численности основных этносов.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в округе по состоянию на 1 декабря 2015 года зарегистрировано 20 семейно-родовых общин коренных малочисленных народов Севера, 1 национальная диаспора, 2 национальных региональных общественных движения и 5 местных религиозных организаций христианского толка.

В настоящее время в Ненецком автономном округе развивается взаимодействие между общественными организациями, в интересы которых входят межнациональные и межконфессиональные отношения, устанавливается сотрудничество, выявляются наиболее активные представители гражданского сообщества Ненецкого автономного округа, заинтересованные в исследовании этноконфессиональной проблематики в регионе.

8. Особенностью национальных отношений в Ненецком автономном округе является отсутствие доминирующих диаспор, что в свою очередь положительно отражается на реализации региональной национальной политики. Представителям различных национальностей, проживающим на территории Ненецкого автономного округа, свойствен низкий уровень конфликтности на межэтнической почве.

Высокую идейную значимость для народов, проживающих в Ненецком автономном округе, имеют именитые земляки, заслужившие своей деятельностью уважение и почет не только в России, но и за рубежом.

Общественно-политическая обстановка в Ненецком автономном округе в сфере межнациональных отношений на протяжении последних лет характеризуется как стабильная и контролируемая, предпосылок к возникновению очагов социальной напряженности на национально-этнической основе не выявлено.

Отсутствие в Ненецком автономном округе выраженных конфликтов и протестных акций на религиозной и национальной основе свидетельствуют о продолжающемся снижении уровня конфликтности в обществе, что, в конечном счете, уменьшает возможность и вероятность экстремистских проявлений этноконфессиональной направленности.

По данным социологических исследований, проведенных в течение 2012-2014 годов, в Ненецком автономном округе продолжается позитивная динамика процессов в сфере межнациональных отношений.

9. Между тем, на развитие межнациональных (межэтнических) отношений в Ненецком автономном округе, как и во всей Российской Федерации, оказывают влияние уровень социального и имущественного неравенства, размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации, правовой нигилизм, сохранение проявлений дискриминации в социальной среде, распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов Российской Федерации, недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики.

Преодоление указанных негативных факторов связано с возникновением новых задач и приоритетных направлений в сфере государственной национальной политики, решать которые предполагается, руководствуясь Стратегией.

III. Цели, принципы, приоритетные направления и задачи государственной национальной политики в Ненецком автономном округе

10. Государственная национальная политика в Ненецком автономном округе основывается на принципах и направлена на достижение целей государственной национальной политики Российской Федерации.

11. Приоритетными направлениями государственной национальной политики в Ненецком автономном округе являются:

совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики в Ненецком автономном округе;

обеспечение равноправия граждан, реализации конституционных прав граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, в сфере государственной национальной политики;

обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений в Ненецком автономном округе;

обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики в Ненецком автономном округе;

содействие этнокультурному развитию народов Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа;

развитие в Ненецком автономном округе системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения;

обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков народов Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа;

создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в Ненецком автономном округе;

информационное обеспечение реализации государственной национальной политики в Ненецком автономном округе;

совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества в Ненецком автономном округе;

развитие международного сотрудничества в сфере государственной национальной политики в Ненецком автономном округе.

12. Задачами государственной национальной политики в Ненецком автономном округе являются:

1) задачи по совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики в Ненецком автономном округе:

объединение усилий государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества для укрепления единства народов Российской Федерации, достижения межнационального мира и согласия на территории Ненецкого автономного округа;

обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих максимальному учету в системе государственного управления национально-культурных интересов народов Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа;

создание условий для участия коренных малочисленных народов Севера в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы;

совершенствование правовой базы защиты исконной среды обитания, традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни, прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера;

обеспечение реализации прав коренных малочисленных народов Севера на биологические ресурсы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

совершенствование системы управления и координации деятельности государственных и муниципальных органов при реализации государственной национальной политики в Ненецком автономном округе;

совершенствование законодательства Ненецкого автономного округа в части касающейся регулирования вопросов, связанных с созданием условий для укрепления государственного единства, формирования общероссийского гражданского самосознания, этнокультурного развития народов Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, развития межнационального (межэтнического) и межрелигиозного диалога и предупреждения конфликтов, для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

систематическая актуализация государственной программы Ненецкого автономного округа «Реализация региональной политики Ненецкого автономного округа в сфере международных, межрегиональных и межнациональных отношений, развития гражданского общества и информации», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 15 октября 2014 г. № 390-п;

обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих Ненецкого автономного округа по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Ненецком автономном округе;

2) задачи по обеспечению равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики в Ненецком автономном округе:

обеспечение реализации принципа равноправия граждан, независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приеме на работу, замещении должностей государственной и муниципальной службы, формировании кадрового резерва управленческих кадров на региональном и муниципальном уровнях;

принятие мер по недопущению проявлений дискриминации в отношении граждан различной национальной принадлежности при осуществлении органами государственной власти Ненецкого автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и иными организациями Ненецкого автономного округа своей деятельности;

3) задачи по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений в Ненецком автономном округе:

установление ответственности должностных лиц государственных и муниципальных органов за состояние межнациональных отношений на соответствующих территориях;

формирование в обществе атмосферы нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности;

принятие правовых и организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, направленной на возрождение националистической идеологии, воспроизводящей идеи нацизма, на реабилитацию этих идей;

вовлечение общественных объединений, в том числе этнокультурной направленности, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннее предупреждение конфликтных ситуаций при условии диверсификации используемых источников информации и обеспечения оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в Ненецком автономном округе;

4) задачи по обеспечению социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики в Ненецком автономном округе:

обеспечение комплексного экономического и социального развития Ненецкого автономного округа;

сокращение уровня безработицы и создание дополнительных рабочих мест в Ненецком автономном округе;

оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям Ненецкого автономного округа, осуществляющим деятельность в сфере межнационального (межэтнического) сотрудничества, сохранения и защиты самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации;

последовательная работа с национальными и религиозными объединениями, диаспорами, землячествами, этническими группами и мигрантами, ведение аналитического мониторинга в целях разработки социально ориентированных проектов, направленных на оптимизацию миграционных потоков, межэтническую интеграцию, воспитание культуры межнационального общения, поддержание в автономном округе мира и гражданского согласия;

осуществление поддержки проектов в деле пропаганды толерантности и совершенствование системы мер, направленных на формирование установок толерантного поведения у всех слоев населения автономного округа и прежде всего у молодежи;

обеспечение защиты прав и законных интересов граждан всех национальностей при формировании и реализации государственной политики по наиболее важным вопросам экономического и социального развития автономного округа;

содействие развитию традиционных и современных форм самоорганизации коренных малочисленных народов Севера;

развитие общин коренных малочисленных народов Севера и организаций, независимо от форм собственности, как структурных формирований, обеспечивающих возрождение традиционного уклада жизни, духовное возрождение и развитие коренных малочисленных народов Севера;

содействие проведению этнологических экспертиз для обеспечения соблюдения принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных малочисленных народов Севера на осуществление промышленной деятельности;

содействие развитию народных промыслов и ремесел в целях увеличения занятости населения в сельской местности и в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

обеспечение доступа граждан к социальным, медицинским и иным видам услуг по месту фактического проживания, в том числе в отдаленных местах традиционного проживания;

5) по содействию этнокультурному развитию народов Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа:

распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа;

поддержка и проведение мероприятий, в том числе фестивалей, форумов, конкурсов, праздников, направленных на развитие этнокультурного многообразия народов России, проживающих в Ненецком автономном округе;

обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия народов Российской Федерации, проживающих в Ненецком автономном округе;

формирование в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям;

распространение традиционных и современных произведений литературы и искусства народов России, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, организация художественных выставок, гастролей творческих коллективов;

развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, поддержка национальных видов спорта в Ненецком автономном округе;

расширение культурного обмена между Ненецким автономным округом и иными субъектами Российской Федерации в сфере межэтнических отношений;

обеспечение поддержки миротворческой деятельности всех конфессий Ненецкого автономного округа, учет взаимосвязи национальных обычаев, традиций и обрядов с религией, признание роли традиционных религий в воспитании чувства уважения и доверия между народами;

содействие конструктивному диалогу между религиозными организациями, действующими на территории Ненецкого автономного округа;

поддержка деятельности национально-культурных общественных объединений и организаций, направленной на укрепление межэтнических отношений, противодействие экстремизму, национализму, ксенофобии;

б) в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения:

воспитание молодого поколения в духе уважения к культуре, языку, традициям и обычаям народов Российской Федерации;

поддержка общественных организаций, работающих с молодежью и ставящих целью своей деятельности сохранение и развитие исторического и культурного наследия народов Российской Федерации, проживающих в Ненецком автономном округе;

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования педагогических кадров;

проведение обучающих мероприятий по предупреждению межнациональных конфликтов и развитие межнациональной толерантности в молодежной среде;

поддержка общественных инициатив, направленных на патриотическое воспитание граждан и формирование единства российской нации;

проведение профилактической работы с молодежью и подростками по формированию межэтнической толерантности, по профилактике национализма, ксенофобии и экстремизма, по недопущению их вовлечения в деятельность экстремистских организаций, использующих религиозную и националистическую пропаганду;

7) по поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа:

создание оптимальных условий для сохранения и развития языков народов Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа;

проведение мероприятий, посвященных развитию русского языка как государственного языка Российской Федерации;

создание условий для изучения и преподавания русского и ненецкого языков в государственных образовательных организациях Ненецкого автономного округа;

недопустимость ущемления прав граждан на свободный выбор языка общения, образования, воспитания и творчества;

8) по формированию системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в Ненецком автономном округе:

содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов (при их готовности) развитию речевого взаимодействия, межкультурному общению в целях повышения уровня доверия между гражданами и искоренения национальной и расовой нетерпимости;

обеспечение взаимодействия государственных и муниципальных органов с общественными объединениями, способствующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

совершенствование системы мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов, находящихся на территории Ненецкого автономного округа, к культуре и традициям принимающего сообщества;

противодействие формированию замкнутых анклавов мигрантов по религиозному и этническому признаку в муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа;

9) по информационному обеспечению реализации государственной национальной политики в Ненецком автономном округе:

государственная поддержка, стимулирование информационных проектов и создание медийной продукции, направленных на пропаганду укрепления единства российской нации, сохранения самобытности народов России, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений;

проведение целенаправленной информационной деятельности по формированию позитивного восприятия в обществе языкового и культурного многообразия и недопущению эскалации противоправных действий в этой сфере;

формирование и развитие информационного пространства для распространения идей духовной и культурной общности российского народа, российского патриотизма, межнационального согласия;

освещение в средствах массовой информации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований в Ненецком автономном округе в области межэтнических отношений на территории автономного округа;

противодействие распространению в средствах массовой информации и сети Интернет радикальных и экстремистских идей;

формирование культуры пользователя сети Интернет в сфере межэтнических отношений;

поддержка средств массовой информации на языках народов, проживающих в Ненецком автономном округе;

распространение практики государственной и общественной экспертиз публикаций, теле- и радиопрограмм, пропагандирующих национальную и религиозную рознь, использование иных мер общественного контроля в целях недопущения распространения в средствах массовой информации материалов, направленных на разжигание межнациональной и межконфессиональной розни;

издание научно-публицистических и информационно-просветительских материалов, способствующих развитию толерантного сознания населения Ненецкого автономного округа, духа добрососедства народов, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, а также материалов по профилактике экстремистских проявлений на национальной почве;

проведение обучающих семинаров для сотрудников средств массовой информации с целью профессионального освещения этнической проблематики, передачи им необходимых знаний, формирования умений и навыков, воспитание толерантной системы ценностей и толерантного сознания;

выступление в средствах массовой информации руководителей государственных и муниципальных органов, представителей институтов гражданского общества, общественных объединений и религиозных организаций Ненецкого автономного округа по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики в Ненецком автономном округе;

10) по совершенствованию взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики в Ненецком автономном округе:

усиление роли общественных советов при государственных и муниципальных органах власти и участие Общественной палаты Ненецкого автономного округа в деятельности по повышению общероссийского гражданского самосознания, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

поддержка регионального общественного движения «Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» Ненецкого автономного округа», иных межнациональных и межконфессиональных объединений, ассоциаций, фондов, национально-культурных автономий, содействие проведению съездов ненецкого народа и других форумов;

вовлечение институтов гражданского общества, в том числе молодежных и детских общественных объединений Ненецкого автономного округа, в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды в детской и молодежной среде;

11) в области международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики в Ненецком автономном округе:

взаимодействие с зарубежными организациями в области реализации программ этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера;

участие в мероприятиях по формированию положительного имиджа Российской Федерации за рубежом как государства, где гарантируется удовлетворение этнокультурных потребностей граждан на основе многовековых российских традиций гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;

использование механизмов приграничного сотрудничества в целях создания условий для этнокультурного развития населения и социально-экономического сотрудничества.

IV. Механизмы реализации государственной национальной политики в Ненецком автономном округе

13. Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления исполняют план мероприятий по реализации в Ненецком автономном округе Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждаемый распоряжением губернатора Ненецкого автономного округа.

14. Реализация Стратегии осуществляется органами исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов государственной власти.

15. Финансовое обеспечение реализации Стратегии осуществляется за счет средств федерального, окружного и местных бюджетов.

16. Инструментом исполнения Стратегии являются государственные программы, касающиеся вопросов реализации государственной национальной политики в Ненецком автономном округе. Реализация Стратегии осуществляется, в том числе, путем принятия нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и муниципальных правовых актов.

17. Вопросы реализации государственной национальной политики в Ненецком автономном округе могут рассматриваться на заседаниях координационных и совещательных органов, сформированных при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа.

18. Межведомственную координацию работы по реализации Стратегии осуществляет Департамент региональной политики Ненецкого автономного округа.

19. Внесение изменений и дополнений в Стратегию осуществляется по результатам анализа ее реализации и мониторинга состояния межнациональных (межэтнических) отношений в Ненецком автономном округе.
