



**Управление гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности
Ненецкого автономного округа**

ПРИКАЗ

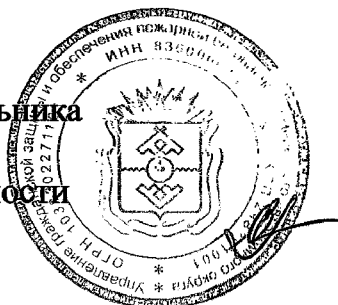
от 26 февраля 2020 г. № 5
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Руководства
по соблюдению обязательных требований
в области защиты населения и территории
Ненецкого автономного округа
от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера**

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации от 12.09.2017 № 61 (11) «Реформа контрольной надзорной деятельности» приказываю:

1. Утвердить прилагаемое Руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территории Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера согласно Приложению.
2. Контроль за исполнением оставляю за собой.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Исполняющий обязанности начальника
Управления гражданской защиты
и обеспечения пожарной безопасности
Ненецкого автономного округа



Е.В Соколов

Приложение
к приказу Управления гражданской
защиты и обеспечения пожарной
безопасности Ненецкого
автономного округа
от 26.02.2020 № 5
«Об утверждении Руководства
по соблюдению обязательных
требований в области защиты населения
и территории Ненецкого автономного
округа от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера»

**Руководство
по соблюдению обязательных требований
в области защиты населения и территории
Ненецкого автономного округа
от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера**

Целью руководства по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территории Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – руководство) является разъяснение органам местного самоуправления муниципальных образований, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям региона особенностей соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Раздел I
Нормативные правовые акты**

1.1 Настоящее руководство разработано в соответствии с:
Федеральными законами:
от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
Постановлениями Правительства Российской Федерации:
от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
от 24.03.1997 № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

1.2. Приказами МЧС России:

от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»;

от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»;

от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;

от 24.04.2013 № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

1.3. Нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа:

Закон Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 № 88-ОЗ «О защите населения и территории Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций»;

постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 20.08.2015 № 72-пг «О порядке использования и хранения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Ненецкого автономного округа»;

постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 11.03.2015 № 56-п «Об окружной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 13.05.2015 № 148-п «О силах и средствах окружной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 30.09.2011 № 216-п «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 14.12.2016 № 390-п «Об Управлении гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа»;

постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 07.11.2018 № 274-п «Об организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

приказ Управления гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа от 18.08.2017 № 25 «Об утверждении Перечня законов и иных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

приказ Управления гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа от 24.12.2018 № 22 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ссылки на тексты указанных нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Раздел II

Обязанности органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территории Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

2.1. В соответствии со статьями 11, 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) определены обязанности органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.1.1. В соответствии с частью 2 пункта а) статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

2.1.2. В соответствии с пунктом а) статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и их подведомственных объектов от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.2 Создание координационных органов:

В соответствии с требованиями статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и пунктов 6, 7, 8 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановлением администрации Ненецкого автономного округа от 11.03.2015 № 56-п «Об окружной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» органы управления единой

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются на каждом уровне функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включают в себя координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2.2.1. Координационными органами являются:

на муниципальном уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

на объектовом уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются положениями о них.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления и организаций возглавляются руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

координация деятельности органов управления и сил единой системы;

обеспечение согласованности действий органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

координация деятельности органов управления и сил объектового звена единой системы;

обеспечение согласованности действий органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Работа Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности осуществляется в соответствии с ежегодно разрабатываемыми планами.

В планы работ включаются мероприятия в целях реализации возложенных задач, в том числе:

организационные мероприятия (заседания комиссии, учебно-методические сборы, конференции и т.п.);

основные мероприятия по подготовке органов управления в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

проведение инженерно-технических мероприятий по защите населения, персонала и повышению устойчивости работы в чрезвычайных ситуациях;

создание резервов финансовых и материально-технических ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2.2.2. Создание постоянно действующего органа управления.

Частью 4 статьи 4.1. Федерального закона № 68-ФЗ, пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», определено, что постоянно действующими органами управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

на муниципальном уровне - создаваемые при органах местного самоуправления органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постоянно действующие органы управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

2.2.3. Создание органа повседневного управления.

Частью 4 статьи 4.1. Федерального закона № 68-ФЗ, пунктом 11 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», определено, что органами повседневного управления единой системы являются:

на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными

и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

на объектовом уровне - подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Постоянно действующие органы управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

2.3 Разработка планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с пунктом о) части 2 статьи 11, пунктом а) статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ, пунктом 23 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется на основе плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций органов местного самоуправления и организаций (далее – ПЛЧС).

Введение в действие Планов действий оформляется нормативным правовым актом соответствующего уровня. Срок действия ПЛЧС - пять лет. Уточнение ПЛЧС – ежегодно, по состоянию на 1 января отчетного года до 1 февраля текущего года. По истечении указанного срока План действий подлежит переработке.

2.4. Планирование и проведение мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях.

Одними из основных мероприятий, проводимых органами управления, силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) и организациями, являются, принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышение устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях.

В организациях разрабатываются, согласовываются и утверждаются в установленном порядке следующие документы:

приказ о создании комиссии по повышению устойчивости функционирования организации, с определением структуры, состава и задач комиссии;

положение о комиссии по повышению устойчивости функционирования, функциональные обязанности членов комиссии, планы работ комиссии на год;

перспективный План повышения устойчивости функционирования организации (на 5 или 10 лет).

2.5. Обеспечение создания, подготовки и поддержания в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных

ситуаций, осуществление подготовки работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

2.5.1. Обеспечение создания, подготовки и поддержания в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в организации:

издается приказ о создании сил, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в котором определяется их состав, структура и оснащение;

обеспечивается оснащённость сил ликвидации чрезвычайных ситуаций специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

организуется подготовка, всестороннего обеспечения деятельности сил ликвидации чрезвычайных ситуаций;

принимаются все необходимые меры по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно пункту а) части 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ, органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2.5.2. Осуществление подготовки населения, работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.

Согласно пункту а) части 2 статьи 11, части в) статьи 14, статьи 20 Федерального закона № 68-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» подготовка населения, должностных лиц и работников организаций по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, переподготовка или повышение квалификации в течение первого года работы является обязательной;

для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей и организаций, а также уполномоченных работников - получение дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных (объектовых) учений и тренировок.

При планировании учений и тренировок в органах местного самоуправления и организациях необходимо руководствоваться приказом МЧС России от 24.04.2013 № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных

ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Командно-штабные учения (КШУ) проводятся в организациях 1 раз в год, продолжительностью до 1 суток.

Совершенствование практических навыков органов управления по организации и управлению мероприятиями защиты населения от чрезвычайных ситуаций осуществляется при проведении штабных тренировок (ШТ), которые проводятся в организациях 1 раз в год, продолжительностью до 1 суток.

Тактико-специальные учения (ТСУ) продолжительностью до 8 часов проводятся в организациях, с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований 1 раз в 3 года, а с участием сил постоянной готовности – 1 раз в год.

2.6. Обеспечение организации и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В соответствии с пунктом е) части 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом д) статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ организации обязаны обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно пункта 1 статьи 10 Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана заключить с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создание собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или аварийно-спасательных формирований, а также нештатных аварийно-спасательных формирований из числа работников.

2.7. Финансирование мероприятий органами местного организации и организациями по защите населения и территорий, работников организаций и подведомственных объектов от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом г) части 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом е) статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ организации обязаны финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.

2.8. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2.8.1. В соответствии с пунктом д) части 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом ж) статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ организации создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2.9. Предоставление в установленном порядке информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещение работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом н) части 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» граждане имеют право получать, а организации, независимо от формы собственности, обязаны предоставлять сведения, об их деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Сбор информации и обмен ею в установленном порядке осуществляется в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также своевременного оповещения работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, а это предполагает создание дежурно-диспетчерских служб (ДДС) для приема информации и доведения ее до руководящего состава или непосредственно до работников организаций с использованием технических средств связи и информирования, локальных или объектовых систем оповещения.

Порядок оповещения и информирования работников о чрезвычайных ситуациях определяется правовым актом руководителя организации, с указанием должностных лиц, ответственных за оповещение и информирование.

**Ответственность за нарушение и невыполнение требований
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера**

За нарушение требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера частью 1 статьи 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 20 тысяч рублей, на юридических лиц – от 100 тысяч до 200 тысяч рублей.
