



ДУМА

ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О протоколах согласия Совета Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 марта 2024 года

Рассмотрев протоколы согласия Совета Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 марта 2024 года, в соответствии со статьей 7 Положения о Совете Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа, статьей 6 Регламента взаимодействия Тюменской областной Думы, Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, а также руководствуясь пунктом 4 статьи 29 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры **постановляет:**

1. Одобрить протоколы согласия Совета Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа:

1) от 28 марта 2024 года № 246 "О задачах законодательных органов Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2024 году" (прилагается);

2) от 28 марта 2024 года № 247 "О мерах, направленных на развитие гражданского общества, реализуемых на территориях Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа" (прилагается);

3) от 28 марта 2024 года № 248 "О развитии особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа" (прилагается);

4) от 28 марта 2024 года № 251 "О внесении изменений в Положение о Совете Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа" (прилагается).

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

3. Направить настоящее Постановление в Тюменскую областную Думу, Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа.

**Председатель Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры**

Б.С. Хохряков



г. Ханты-Мансийск
30 мая 2024 года
№ 1118



СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ
Тюменской области,
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Ямало-Ненецкого автономного округа

ПРОТОКОЛ СОГЛАСИЯ № 246

28 марта 2024 года

г. Салехард
г. Тюмень
г. Ханты-Мансийск

О задачах законодательных органов
Тюменской области, Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого
автономного округа по реализации Послания
Президента Российской Федерации Федеральному
Собранию Российской Федерации в 2024 году

Заслушав информации Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа Ямкина С.М., председателя Тюменской областной Думы Сайфитдинова Ф.Г., Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Хохрякова Б.С. о задачах законодательных органов Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2024 году, Совет Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа пришел к согласию о нижеследующем:

1. Принять к сведению информации Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа Ямкина С.М., председателя Тюменской областной Думы Сайфитдинова Ф.Г., Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Хохрякова Б.С. о задачах законодательных органов Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2024 году.

2. Направить настоящий протокол согласия в Тюменскую областную Думу, Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа.

Протокол подписали:

от Тюменской
областной Думы

от Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

от Законодательного
Собрания
Ямало-Ненецкого
автономного округа

Ф.Г. Сайфитдинов

Б.С. Хохряков

С.М. Ямкин

Приложение 1
к протоколу согласия
Совета Законодателей
Тюменской области,
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры и Ямало-Ненецкого
автономного округа
от 28 марта 2024 года № 246

**Информация
о задачах Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного округа
по реализации Послания Президента Российской
Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации
от 29 февраля 2024 года**

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2024 году посвящено, как и прежде, ситуации, связанной с проведением специальной военной операции, обеспечению устойчивости экономической ситуации, поддержке предпринимательства, повышению благосостояния российских семей, поддержке детства, развитию культурной сферы, сферы образования и другим масштабным задачам.

В своем Послании Президент Российской Федерации объявил о запуске пяти новых национальных проектов: «Семья», «Молодежь России», «Продолжительная и активная жизнь», «Кадры» и «Экономика данных». Исходя из необходимости их реализации, продолжения реализации уже действующих национальных проектов, достижения национальных целей развития страны, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474, выполнения ключевых задач, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации, Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа формирует планы своей работы.

Постановлением Законодательного Собрания автономного округа от 21 марта 2024 года № 1800 утвержден план мероприятий Законодательного Собрания автономного округа по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года (далее – План мероприятий), которым предусмотрены контрольные мероприятия по основным направлениям реализации Послания.

В условиях проведения специальной военной операции (далее – СВО) в первую очередь требуют решения вопросы социальной поддержки участников СВО, ветеранов боевых действий, членов их семей.

За период с начала СВО органами государственной власти автономного округа в оперативном порядке сформирована достаточно объемная система мер социальной поддержки указанной категории граждан. На сегодняшний день в автономном округе в дополнение к федеральным мерам за счет средств окружного бюджета для участников СВО и членов их семей установлено уже около 50 мер поддержки.

В 2023 году приняты следующие законы автономного округа, направленные на поддержку участников СВО, ветеранов боевых действий и их семей.

Так, расширен перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, к числу которых отнесены: ветераны боевых действий; граждане, принимающие (принявшие) участие в СВО; члены семей граждан, принимающих (принимавших) участие в СВО¹.

Внесены изменения в Закон автономного округа от 10 января 2007 года № 12-ЗАО «О здравоохранении в Ямало-Ненецком автономном округе», согласно которым детям в возрасте до трех лет, являющимся членами семей участников СВО, предоставляется полноценное питание (сухие молочные и питательные смеси, молочные продукты (молоко, кефир, творог), в том числе через специальные пункты питания и организации торговли².

Также введено обеспечение двухразовым питанием, включая не менее одного раза в день горячим питанием, обучающихся по очной форме обучения в государственных и частных образовательных организациях в автономном округе, реализующих основные образовательные программы, чьи родители (законные представители) относятся к категории ветеранов боевых действий и участников СВО, в том числе погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы³.

На заседании Законодательного Собрания автономного округа 21 марта 2024 года внесены изменения в Закон автономного округа «О регулировании отдельных земельных отношений в Ямало-Ненецком автономном округе»⁴, предусматривающие расширение пакета мер поддержки семей участников СВО в части предоставления земельных участков в собственность бесплатно.

В Законодательном Собрании автономного округа продолжает деятельность специально созданная в 2022 году рабочая группа по

¹ Закон автономного округа от 22 февраля 2023 года № 1-ЗАО «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью в Ямало-Ненецком автономном округе».

² Закон автономного округа от 22 февраля 2023 года № 7-ЗАО «О внесении изменений в статьи 42-1 и 42-2 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа «О здравоохранении в Ямало-Ненецком автономном округе».

³ Закон автономного округа от 29 мая 2023 года № 40-ЗАО «О внесении изменений в статью 15 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа «Об образовании в Ямало-Ненецком автономном округе».

⁴ Закон автономного округа от 19 июня 2009 года № 39-ЗАО «О регулировании отдельных земельных отношений в Ямало-Ненецком автономном округе».

совершенствованию законодательства автономного округа в сфере социальной поддержки ветеранов боевых действий, участников СВО, членов их семей. В состав рабочей группы входят депутаты Законодательного Собрания автономного округа, представители исполнительных органов автономного округа, общественных организаций ветеранов боевых действий в автономном округе.

В 2023 году рабочей группой осуществлялся анализ федерального и регионального законодательства, свод и актуализация информации о мерах поддержки целевой категории граждан. Информация о деятельности рабочей группы размещена на официальном сайте Законодательного Собрания автономного округа (zs.yanao.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Также для информирования населения автономного округа издан сборник о региональных мерах поддержки ветеранов боевых действий, участников СВО и членов их семей.

Контроль за реализацией мер поддержки ветеранов боевых действий, участников СВО, членов их семей и выработка предложений по их совершенствованию также продолжится в рамках деятельности рабочей группы в текущем году.

В целях выполнения решения Президента Российской Федерации о старте кадровой программы для ветеранов и участников СВО «Время героев» Комитетом Законодательного Собрания автономного округа по государственному устройству, местному самоуправлению и общественным отношениям запланировано проведение круглого стола на тему «Использование компетенций и потенциала участников специальной военной операции для работы в органах системы публичной власти».

В своем Послании Президент Российской Федерации особую роль отвел повышению качества жизни семей с детьми. Направленные на эту задачу поручения содержатся практически в каждом разделе Послания.

В рамках региональной составляющей федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», входящего в состав национального проекта «Демография», решаются задачи улучшения благосостояния семей, рост рождаемости, увеличение количества многодетных семей.

За 2022 год число многодетных семей увеличилось на 8,4% (15 815 многодетных семей на 01 января 2023 года). С начала 2023 года численность многодетных семей увеличилась на 2,1% и составила 16 160 многодетных семей по состоянию на 01 июля 2023 года.

Ежегодно наблюдается значимый рост получателей мер социальной поддержки, предусмотренных проектом, для удобства граждан механизм получения выплат постоянно совершенствуется.

Особое место в развитии и укреплении института семьи Президент Российской Федерации отвел традиционным семейным ценностям.

Обсудить данную тему на совместном заседании запланировали члены Комитета Законодательного Собрания автономного округа по государственному устройству, местному самоуправлению и общественным отношениям и Комитета Законодательного Собрания автономного округа по социальной политике.

В вопросах популяризации и продвижения традиционных семейных ценностей и многодетности большое внимание органами власти автономного округа уделяется рекламно-информационной кампании среди населения, включающей в себя социальную рекламу, в том числе видео- и аудиоролики, макеты наружной рекламы, а также интернет-баннеры различного формата.

Данное направление реализуется путем участия автономного округа в двух масштабных информационных проектах, одобренных Минтрудом России:

«Семья – мой главный жизненный проект», созданный Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

«Семья – основа мира», созданный Патриаршей комиссией по вопросам семьи, защиты материнства и детства совместно с Ассоциацией организаций защиты семьи.

В целях обсуждения вопроса об улучшении демографической ситуации депутаты рассмотрят информацию о расходовании средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования автономного округа.

В рамках нового национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» Президент Российской Федерации анонсировал запуск новой комплексной программы по охране материнства, сбережению здоровья детей и подростков, в том числе репродуктивного здоровья.

Поскольку данный национальный проект направлен, в том числе и на решение проблемы средней продолжительности жизни населения в малых городах и в сельских территориях, принято решение о проведении тематического расширенного заседания Координационного совета представительных органов муниципальных образований в автономном округе и Законодательного Собрания автономного округа, посвященного мероприятиям по реализации в муниципальных образованиях в автономном округе национального проекта «Продолжительная и активная жизнь».

Обеспечение мер по народосбережению, повышению рождаемости невозможно без обновления системы здравоохранения и привлечения в данную отрасль квалифицированных кадров.

С начала 2023 года по различным программам в автономный округ прибыло около 100 врачей. В автономном округе внедрен комплекс мер поддержки для притока в регион квалифицированных кадров. Одна из самых действенных – установление максимального размера процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера

и приравненных к ним местностях с первого дня работы автономном округе.

В автономном округе продолжается работа по оснащению больниц современным оборудованием. В 2023 году по региональной программе «Модернизация первичного звена здравоохранения» медучреждения получили около 100 единиц медтехники. Также с 01 июня 2023 года модернизирована система записи на прием к врачу.

Помимо этого, в рамках задачи по повышению здоровой продолжительности жизни в автономном округе Комитет Законодательного автономного округа по социальной политике планирует провести выездное расширенное заседание на тему «Развитие физической культуры и спорта в Ямало-Ненецком автономном округе».

В целях выполнения поручения Президента России по расширению сети женских консультаций, модернизации перинатальных центров, детских поликлиник, больниц, детских садов и школ, а также учреждений среднего профессионального образования Комитет Законодательного Собрания автономного округа по экологии, промышленности и жилищно-коммунальному хозяйству запланировал на своем заседании во втором квартале текущего года обсудить вопрос о проведении капитального ремонта социально значимых объектов в автономном округе.

В деятельности Законодательного Собрания автономного округа значительное внимание уделяется работе с молодежью, в том числе и посредством привлечения Молодежного парламента при Законодательном Собрании автономного округа (далее – Молодежный парламент).

В настоящее время в Законодательном Собрании автономного округа реализуется информационно-просветительский проект «Открытый парламент», организованный совместно с Молодежным парламентом в рамках 30-летия образования законодательного органа автономного округа.

Просветительская деятельность является важным аспектом в работе законодательных органов, ввиду этого одной из форм реализации проекта являются профориентационные встречи депутатов с учащимися школ, студентами.

Лекции проводятся в интерактивном формате с применением кейсового ситуативного анализа. Темы лекций и кейсовые программы разработаны с учетом профильных направлений депутатской деятельности, направлений общественной деятельности депутатов, их профессиональных компетенций. На таких встречах депутаты общаются с детьми о национальных проектах, жизненных целях и нравственных ценностях, любви и семье, выборе профессии и вопросах молодежной политики.

В разрезе темы кадровой подготовки молодежи для экономики региона члены Комитета Законодательного Собрания автономного округа

по социальной политике обсудят мероприятия, реализуемые в рамках реализации государственной программы автономного округа «Развитие образования».

Президент Российской Федерации обозначил ряд задач, направленных на поддержку малого и среднего бизнеса.

Тема налоговых преференций бизнеса всегда актуальна и имеет место в региональной повестке. Поддержка малого и среднего предпринимательства является одним из направлений налоговой политики автономного округа.

В автономном округе в настоящее время востребованы меры государственной поддержки в виде пониженных налоговых ставок от 0% до 5% для субъектов предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообложения, и налогоплательщиков, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями и перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога.

Организации, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, освобождены от уплаты налога на имущество в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

Благоприятные налоговые условия ведения предпринимательской деятельности способствуют развитию субъектов малого и среднего бизнеса. В среднесрочной перспективе повышение налоговой нагрузки на таких налогоплательщиков не планируется.

Комитетом Законодательного Собрания автономного округа по экономической политике, бюджету и финансам запланировано рассмотрение ряда тем, посвященных развитию и поддержке малого и среднего бизнеса в автономном округе, актуальным вопросам ценообразования производимых данными субъектами товаров и услуг в условиях санкционного воздействия, мониторингу цен и товарных запасов по социально значимым товарам в регионе, развитию торговой деятельности, оценке эффективности предоставляемых налоговых льгот.

В рамках реализации президентских поручений о необходимости поддержки агропромышленного комплекса в целях обеспечения импортозамещения в План включены мероприятия, направленные на рассмотрение вопросов о развитии оленеводства, как одного из ключевых направлений агропромышленного сектора экономики автономного округа.

Положительное влияние на конкурентоспособность ямальских товаропроизводителей, ценообразование на рынке продовольственных товаров региона, повышение доступности основных продовольственных товаров на внутреннем рынке оказывает сбалансированная бюджетная и налоговая политика автономного округа.

В силу присущих сельскому хозяйству специфических особенностей государственная поддержка агропромышленного сектора экономики, особенно субъектов малых и средних форм хозяйствования, является объективной необходимостью и выступает обязательным условием развития современного агропроизводства и, следовательно, для обеспечения импортозамещения.

Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации в автономном округе является приоритетным направлением развития на долгосрочный период, целью которого является увеличение количества человек, вновь вовлеченных в малое и среднее предпринимательство в сфере агропромышленного комплекса, создание и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

В течение последних лет, несмотря на внешнее санкционное давление, в автономном округе были приняты беспрецедентные меры по поддержке агро-бизнеса, включая создание благоприятных условий налогообложения.

Также активно осуществляется государственная поддержка малых форм хозяйствования. С 2021 по 2023 год предоставлены гранты «Агростартап» на реализацию проектов по переработке мяса оленей, овощеводству, развитию аквакультуры, птицеводству, производству сыров, коневодству и т.п. Предоставляются субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

Одной из приоритетных задач агропромышленного комплекса автономного округа является развитие переработки продукции оленеводства.

В автономном округе функционирует сеть из 15 сертифицированных комплексов по убою и первичной переработке мяса северных оленей, объемы производства мяса оленя ежегодно наращиваются. Объем заготовки экологически чистого мяса северного оленя превышает 2 400 тонн в год. Предприятия, осуществляющие переработку мяса оленей, ежегодно пополняются новыми производственными мощностями и технологическими линиями.

На обеспечение дальнейшего развития оленеводства направлен блок мероприятий Плана, планируемых к реализации Комитетом Законодательного Собрания автономного округа по развитию агропромышленного комплекса и делам коренных малочисленных народов Севера в текущем году.

Реализация масштабной государственной задачи по обеспечению импортозамещения требует от органов власти автономного округа привлечения высококвалифицированных специалистов в соответствующие отрасли.

С 2011 года в автономном округе ведётся работа по формированию среднесрочного и долгосрочного прогноза потребности экономики региона в квалифицированных специалистах. Основной целью формирования прогноза занятости является обеспечение своевременной подготовки востребованных специалистов соответствующей квалификации для нужд экономики региона.

Так, для сферы агропромышленного комплекса на базе профессиональных образовательных организаций автономного округа осуществляется подготовка более 700 специалистов по направлениям «ветеринария», «земельно-имущественные отношения», «обработка водных биоресурсов», «оленовод-механизатор» и др.

Применяется практика по подготовке специалистов по целевым направлениям. Образовательные организации взаимодействуют как с сельскохозяйственными предприятиями, так и с оленоводческими общинами и рыболовецкими артелями.

Целью мероприятия является получение квалифицированных, конкурентоспособных, компетентных, свободно владеющих своей профессией специалистов. В 2023 году трудоустройство выпускников составило 83,1%.

В рамках данной темы Комитет Законодательного Собрания автономного округа по развитию агропромышленного комплекса и делам коренных малочисленных народов Севера рассмотрит информацию профильных исполнительных органов автономного округа о создании условий для получения лицами из числа коренных малочисленных народов Севера востребованных профессий и оказании содействия в их трудоустройстве.

Тема строительства нового жилья и расселения аварийного по-прежнему актуальна. Президент Российской Федерации поставил перед органами власти системную задачу на ближайшие шесть лет не снижать существующую динамику переселения граждан из непригодного для проживания жилья.

Ситуация по обеспечению жителей автономного округа комфортным жильем находится на постоянном контроле Комитета Законодательного Собрания автономного округа по экологии, промышленности и жилищно-коммунальному хозяйству. Комитет ежегодно заслушивает отчетную информацию о ходе реализации государственной программы автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения» и отчет о деятельности Фонда жилищного строительства автономного округа, в План по реализации включены соответствующие пункты.

В целях реализации поручений Главы Государства в сфере дорожного хозяйства и транспорта депутаты заслушивают информацию о ходе реализации государственной программы автономного округа «Развитие транспортной инфраструктуры».

Как обозначил в своем послании Президент Российской Федерации, в предстоящие годы особый акцент будет сделан на развитии именно региональных дорог.

В автономном округе в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» продолжается реализация региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства». Цель региональных проектов – увеличение протяженности автомобильных дорог в автономном округе, соответствующих нормативным требованиям, а также повышение безопасности дорожного движения. В рамках проекта предусмотрены мероприятия по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также дорог местного значения в муниципальных образованиях город Салехард и городской округ город Лабытнанги Салехардской городской агломерации.

В рамках цифровизации дорожной деятельности в первом полугодии 2023 года организован пилотный проект на базе городов Салехарда, Нового Уренгоя и Ноябрьска по внедрению алгоритма «Мониторинг транспортных потоков».

Президент России поставил задачу сделать авиаперелеты более доступными.

В целях удовлетворения потребностей населения автономного округа в перевозках воздушным, водным и автомобильным транспортом, обеспечения устойчивой связи населённых пунктов с магистральной сетью транспортных коммуникаций органами государственной власти автономного округа решаются задачи обеспечения доступности и повышения качества транспортных услуг, предоставляемых населению. В 2023 году расширена субсидируемая маршрутная сеть, открыты новые направления в летний период: Надым – Минеральные Воды и круглогодично Салехард – Казань.

Также в автономном округе осуществляется развитие водного транспорта в целях обеспечения доступности его услуг для населения.

Развитая транспортная инфраструктура способствует развитию туризма, что в свою очередь влияет на социально-экономическое развитие как отдельно взятого региона, так и страны в целом. Это особенно важно для районов Арктической зоны России.

В рамках данной темы депутатами планируется рассмотрение информации о развитии инфраструктуры и туристического потенциала Полярного Урала. Также депутатам будет представлена информация о результатах выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 года № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения».

при осуществлении туризма» и расчетах предельно допустимой рекреационной емкости территории природного парка «Ингилор».

В своем Послании Президент Российской Федерации вновь подчеркнул необходимость продолжения программы бесплатной газификации.

В автономном округе продолжается социальная догазификация, в Комплексную региональную программу газификации, жилищно-коммунального хозяйства, промышленный и иных организаций на территории автономного округа оперативно вносятся необходимые изменения.

С 01 января 2022 года на территории автономного округа осуществляется социальная выплата отдельным категориям граждан по догазификации индивидуальных жилых домов в размере 100 000 руб., с 01 июля 2023 года данная выплата увеличена до 250 000 руб. для всех льготных категорий и до 300 000 руб. для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны и боевых действий, в том числе участников СВО.

Исходя из поручений Президента Российской Федерации относительно повышения качества окружающей среды в План мероприятий включен блок контрольных мероприятий экологической направленности. Так, депутаты рассмотрят вопросы «Об экологической ситуации в населенных пунктах Ямальского района Ямало-Ненецкого автономного округа», «О результатах мониторинга водных объектов на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2023 году», «О ходе реализации государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности», «О деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в Ямало-Ненецком автономном округе», «О рекреационном природопользовании на территории природного парка «Ингилор», «О внедрении на территории Ямало-Ненецкого автономного округа автоматизированной информационной системы «Цифровой учет водных биоресурсов» и другие.

Следует отметить, что накануне Послания Президента РФ, 20 – 21 февраля 2024 года в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации прошли Дни Ямало-Ненецкого автономного округа, по итогам которых принято постановление Совета Федерации ФС РФ от 06 марта 2024 года № 58-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа». Рекомендации Совета Федерации звучат в унисон с президентскими поручениями относительно развития Арктической зоны Российской Федерации.

Так, Совет Федерации отмечает ряд вопросов, требующих комплексного решения: создание дополнительных объектов туристической инфраструктуры, расширение авиационного сообщения, восстановление и экологическое оздоровление водных объектов региона,

а также обеспечение получения детьми, ведущими с родителями кочевой образ жизни, дошкольного и начального общего образования в местах их традиционного проживания.

Таким образом, Законодательным Собранием автономного округа сформирован план работы по реализации Послания Президента Российской Федерации с учетом рекомендаций Совета Федерации.

Решение поставленных стратегических задач согласуется со стратегическими направлениями развития Арктической зоны Российской Федерации, автономного округа и требует слаженности в межведомственной работе органов публичной власти с учетом разграничения полномочий.

Приложение 2
к протоколу согласия
Совета Законодателей
Тюменской области,
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры и Ямало-Ненецкого
автономного округа
от 28 марта 2024 года № 246

**Информация
о задачах Тюменской областной Думы
по реализации Послания Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию Российской Федерации в 2024 году**

В Послании, с которым Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин выступил 29 февраля 2024 года, определены важнейшие стратегические направления развития нашей страны, в основе которых заложена системная поддержка наших граждан. Основное внимание уделено приоритетным вопросам, связанным с проведением специальной военной операции, поддержкой участников СВО и заботой об их семьях, вопросам семьи и демографии, что особенно актуально в объявленный Президентом Год семьи.

Ни одна важная тема не ускользнула от внимания главы государства: экономика, развитие социальной сферы, туризма, бизнеса, коммунальная и транспортная инфраструктура, экология, культурное наследие.

Президент представил не только аналитическую оценку текущей ситуации, наметив основные социально-экономические задачи, стоящие сейчас перед государством, но и сделал очень глубокий прогноз развития России на долгосрочную перспективу.

Тюменская областная Дума ежегодно проводит системную работу по реализации посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в соответствии с планами мероприятий, утвержденными постановлениями Думы.

На мартовском заседании Тюменская областная Дума утвердила План мероприятий на 2024 год по реализации Послания Президента, подготовленный с учетом предложений комитетов и постоянной комиссии Думы и структурированный по видам деятельности регионального парламента. В соответствии с направлениями, изложенными в Послании, в Тюменской областной Думе уже реализованы или запланированы соответствующие мероприятия.

Вопрос оказания помощи семьям, в том числе многодетным, улучшения демографической ситуации в нашем регионе в рамках Года семьи будет рассмотрен сегодня особо.

Поэтому далее представлена информация по не менее важным темам, которым Тюменская областная Дума в этом году планирует уделить особое внимание, считая их приоритетными в своей работе.

Одной из основных тем Послания стала **специальная военная операция**. Защита, укрепление суверенитета страны идет сегодня по всем направлениям, прежде всего, конечно, на фронте, где стойко и самоотверженно сражаются наши бойцы, подчеркнул Президент России. Значительное внимание в Послании уделено **гарантиям помощи участникам СВО и членам их семей**, дальнейшему кадровому и социальному сопровождению военных.

Говоря о роли участников СВО в обществе, Президент подчеркнул, что ветераны СВО должны стать в том числе элитой страны. **«Таким людям можно <...> доверить Россию».**

Для Тюменской областной Думы всесторонняя поддержка участников и ветеранов СВО стала постоянной, депутаты регулярно встречаются с семьями военнослужащих, оказывают им помощь по многим вопросам, лично собирают и доставляют в зону СВО гуманитарные грузы. Помощь семьям бойцов оказывается и в рамках проекта «Надежный тыл» тюменских сторонников партии «Единая Россия», который объединил свыше двух тысяч человек. **На постоянной основе действует Волонтерский центр при Тюменской областной Думе.** Сотрудники регионального парламента **ведут сбор средств, комплектуют и отправляют посылки бойцам, плетут маскировочные сети, изготавливают окопные свечи и сухой душ, помогают родным военнослужащих.**

В Тюменской области с самого начала СВО оказывалась поддержка участникам специальной военной операции, их родным и близким. Сегодня у нас действуют более 30 региональных мер поддержки для военнослужащих и их семей.

В частности, на мартовском заседании Думы инициирован депутатами и принят закон, направленный на совершенствование законодательного регулирования применения налоговых льгот участникам российских добровольческих формирований и членам их семей. Наряду с ними от уплаты транспортного налога освобождены граждане РФ, заключившие контракт о пребывании в добровольческом формировании войск национальной гвардии Российской Федерации и принимающие участие в СВО.

Также законодательно установлено право на получение дополнительной субсидии на строительство (приобретение) жилья молодым семьям, получившим свидетельства о праве на получение субсидии, в случае гибели (смерти) члена молодой семьи – участника СВО, пребывавшего в добровольческом формировании войск национальной гвардии Российской Федерации.

С целью урегулирования вопросов, возникших в процессе правоприменительной практики, принят закон, устанавливающий порядок предоставления земельных участков в собственность бесплатно участникам специальной военной операции, членам семьи погибшего участника СВО. Закон направлен на защиту прав и интересов членов семьи погибшего (умершего) участника СВО.

Запланировано проведение в текущем году дня депутата, посвященного реализации мер поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, в том числе по вопросам медицинской и социальной реабилитации, психологической помощи.

Особый акцент в Послании главы государства сделан на **социальных приоритетах внутри страны** – увеличении рождаемости и поддержке семей с детьми, росте уровня доходов граждан, продолжительности жизни, повышении благосостояния россиян, озвучены новые социальные инициативы.

Нужно отметить, что в результате согласованных действий органов законодательной и исполнительной власти Тюменской области, постоянного диалога с бизнес-сообществом, муниципалитетами, институтами гражданского общества в 2023 году в регионе удалось обеспечить устойчивость как экономики, так и социальной сферы в условиях беспрецедентного зарубежного политического и санкционного давления на Российскую Федерацию.

Численность населения в Тюменской области на 1 января 2024 года составила 1 млн 616,6 тыс. человек. За январь – декабрь 2023 года естественный прирост населения – 1 тыс. 245 человек, миграционный прирост – 5 тыс. 742 человека.

В 2023 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника в Тюменской области (без автономных округов) составила 70 тыс. 290 рублей (113,7% к уровню предыдущего года). Рост реальной заработной платы составил 11,3%.

Строятся новые школы, детские сады, учреждения здравоохранения и культуры, спортивные сооружения.

За 2023 год в Тюменской области введено 2 млн 485,5 тыс. кв. метров жилья (110,7% к уровню предыдущего года). По данным РИА «Рейтинг», в 2023 году Тюменская область заняла второе место в стране по развитию ипотеки.

Во многом это стало возможным благодаря соблюдению в Тюменской области всех установленных законодательством социальных обязательств.

По мнению Президента, «за последние годы у нас в разы выросло число граждан, которые регулярно занимаются **спортом**. Это одно из наших значимых достижений. Нужно поощрять людей, которые ответственно относятся к своему здоровью». На последнем заседании

Дума приняла закон, направленный на развитие и обеспечение доступности массового спорта, содействие развитию спорта высших достижений, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

В целях вовлечения работников в систематические занятия физической культурой и спортом закреплено право работодателей содействовать развитию физкультурно-спортивных клубов по месту работы, а также участию работников в физкультурных и (или) спортивных мероприятиях.

Президент предложил «консолидировать позитивный опыт **в сфере молодежной политики** и уже в этом году запустить новый национальный проект – «Молодежь России».

Думой запланировано проведение выездного заседания комитета Тюменской областной Думы по социальной политике, посвященного организации работы по патриотическому воспитанию детей и молодежи в Тюменской области (на примере работы образовательных организаций, центров военно-спортивной подготовки, патриотических общественных движений).

Особое внимание в Послании уделено **образованию подрастающего поколения**, созданию перспективных школ. Депутаты запланировали рассмотреть информацию о развитии системы среднего профессионального образования в Тюменской области и прогнозе ближайшей потребности в трудовых ресурсах по специальностям и группам, а также отчет о реализации программы развития Тюменского государственного университета в 2023 году и о вкладе университета в социально-экономическое развитие Тюменской области.

Владимир Владимирович коснулся темы развития высшего образования и перспективности создания в российских регионах межвузовских кампусов. В Тюмени такой кампус уже создается, летом 2023 года депутаты областной Думы приняли соответствующий закон.

По словам Президента, «важно, чтобы ... сегодняшние подростки стали профессионалами своего дела, готовыми трудиться в экономике XXI века. На это будет направлен новый национальный проект «Кадры». **В сфере кадровой политики и образования** запланировано проведение круглого стола на тему «Развитие инженерного образования в Тюменской области: система профессиональной ориентации и подготовки кадров по инженерным специальностям», а также рассмотрение информации заместителя Губернатора Тюменской области Райдера А.В. об итогах проведения мониторинга состояния и разработки прогнозных оценок потребностей рынка труда Тюменской области на перспективный период.

Кроме того, будет заслушана информация крупных агропромышленных предприятий региона о формировании долгосрочного прогноза их потребностей в трудовых ресурсах, предлагаемых условиях оплаты труда и социального пакета для

молодых специалистов и механизмах взаимодействия с профильными организациями профессионального и высшего образования по вопросам кадрового обеспечения.

В президентском Послании отмечена важность **увеличения темпов роста российской экономики**, в том числе за счет создания мощной научно-технологической базы развития в сфере промышленности, развития малого и среднего предпринимательства, развития региональных проектов, транспортной инфраструктуры, роста инвестиций.

По итогам прошлого года в Тюменской области наблюдается увеличение объема промышленного производства. Так, индекс промпроизводства за год составил 109,2%, в обрабатывающих отраслях – 113,8%.

Объем инвестиций в основной капитал в январе – сентябре 2023-го превысил 216 млрд рублей, что составляет 86,1% от показателя за аналогичный период предыдущего года.

Совместно с Ассоциацией кредитных организаций Тюменской области депутатами запланировано в течение года проведение Межрегиональной конференции на тему «Региональный финансовый рынок: состояние и перспективы, роль в социально-экономическом развитии регионов» (она пройдет 28 марта).

Затрагивая вопросы регионального развития, Президент предложил снизить долговую нагрузку субъектов Российской Федерации путем списания две трети задолженности регионов по бюджетным кредитам.

Говоря о масштабных и значимых для всей страны проектах, Владимир Владимирович дважды упомянул Тюменскую область. Перечисляя индустриальные гиганты, запущенные в России за последние годы, он назвал «Запсибнефтехим» в Тобольске. Это один из крупнейших нефтехимических комплексов в мире и крупнейший производитель современных синтетических материалов в стране.

По словам Владимира Владимировича, «развитие региона в целом обеспечивает транспортная инфраструктура». Глава государства рассказал о развитии высокоскоростных трасс и назвал Тюменский регион, сказав, что в 2025 году трассу М12 продлят до Тюмени. Магистраль имеет исключительное значение для поворота отечественной экономики на Восток и выхода на рынки дружественных стран.

Думой будет рассмотрена информация Федерального управления автомобильных дорог «Урал» Федерального дорожного агентства об осуществлении дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог федерального значения, находящихся на территории Тюменской области.

Президент подчеркнул важность «создания всех условий, чтобы малые и средние компании развивались динамично, а качество этого

роста повышалось за счет высокотехнологичных направлений производственного бизнеса».

Во втором квартале текущего года в Думе пройдет круглый стол на тему «Формы государственной поддержки предприятий промышленности, малого и среднего предпринимательства на территории Тюменской области. Проблемы и перспективы».

В конце года состоится рассмотрение прогноза социально-экономического развития Тюменской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В своей речи Владимир Владимирович Путин отметил, что в укреплении гражданского общества важнейшую роль играет местное самоуправление – самый близкий к людям орган публичной власти. «У местного уровня власти особая роль и ответственность. Именно сюда идут люди, граждане со своими повседневными нуждами». Он также заявил об увеличении финансирования народных проектов, а также программ по благоустройству, сохранению памятников архитектуры, дорожному строительству и другим важным для граждан страны направлениям.

Депутаты, в частности, заслушают информацию Главы города Тобольска об основных результатах деятельности органов местного самоуправления городского округа город Тобольск в 2023 и 2024 годах.

Особо глава государства остановился на работе малого и среднего бизнеса **на селе, в агропромышленном комплексе**. Президент подчеркнул, что «к 2030 году объем производства российского АПК должен еще вырасти не менее чем на четверть по сравнению с 2021 годом, а экспорт увеличиться в полтора раза. Мы обязательно продолжим поддержку отрасли, а также программу комплексного обустройства сельских территорий».

Планом мероприятий Думы по реализации Послания предусмотрено рассмотрение информации Правительства Тюменской области о развитии инженерной инфраструктуры на селе (газификация, водоснабжение, дороги), а также о ходе выполнения подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса».

Президент в Послании сделал акцент на том, что «завтрашний день страны определяют устремления нынешнего, молодого поколения. Его становление, его успехи, жизненные ориентиры, которые пройдут любую проверку на прочность, – это важнейший залог и гарантия суверенитета России, продолжение нашей истории».

Уделяя особое внимание правовому, историческому, патриотическому просвещению молодого поколения, студентов, школьников, депутатами запланировано проведение ряда парламентских уроков в образовательных организациях на территории

избирательных округов, посвященных конституционно-правовому статусу Президента России, Тюменской области, становлению и развитию законодательной власти в Тюменской области, истории Тюменской областной Думы, истории Конституции СССР, угрозе нацизма, направленных на приобщение обучающихся к ценностям, на основе которых развивалась история российского государства и родного края.

Послание Президента – это руководство к действию. Озвученные Владимиром Владимировичем Путиным задачи, стоящие перед государством и органами власти, нуждаются в законодательном обеспечении, над этим и будут работать депутаты регионального парламента.

Глава государства акцентировал внимание на реализации новых социально направленных национальных проектов и отметил, что в основу Послания были положены предложения, собранные на встречах с семьями, многодетными матерями, инженерами, рабочими, фронтовиками. Все задуманное реализовать мы можем только вместе, подчеркнул Президент.

Мы одна большая семья, сказал Владимир Путин. И вместе мы сделаем все, чтобы Россия процветала, а население жило лучше!

Информация
о задачах Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по
реализации Послания Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию Российской Федерации в 2024 году

Принципиальное значение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2024 году состоит в том, что оно предопределяет вектор развития государства не на ближайший год, а как минимум на шесть лет и далее. Это своеобразная «дорожная карта» важнейших задач на перспективу.

Важными в Послании стали темы специальной военной операции на Украине, отношений с Западом, стратегической стабильности, но самой объемной оказалась региональная составляющая Послания, в ее рамках были предложены новые инструменты поддержки развития регионов.

Исходя из предлагаемых возможностей, а именно возврата средств по выплаченным кредитам на развитие региона, предоставления более широких полномочий по распоряжению средствами в рамках национальных проектов, законодателям необходимо при рассмотрении и утверждении бюджета обращать особое внимание на значимость и степень эффективности вложения средств в то или иное направление развития региона.

Учитывая поставленные задачи создания и реализации высокотехнологичных наукоемких проектов, необходимо предусмотреть дополнительные законодательные меры поддержки таких проектов.

Президент России предложил включить садоводческие товарищества в программу социальной газификации, поэтому на региональном уровне предстоит осуществить законодательное сопровождение данного направления.

В числе задач также остаются меры поддержки инвестиционных и инновационных проектов.

Целесообразно осуществить мониторинг действующих региональных льгот в налогообложении с целью их аналитики и актуализации в соответствии с новыми задачами.

Необходимо отметить, что Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (далее также – Югра, автономный округ) ожидает принятия федерального закона (принят в первом чтении) о включении Березовского и Белоярского муниципальных районов в Арктическую

зону России, что потребует корректировки регионального законодательства.

Национальные проекты уже на протяжении ряда лет стали главным инструментом реализации государственной политики в регионах.

В Послании Президента 2024 года дан старт пяти новым национальным проектам, которые самым наглядным образом свидетельствуют о государственных приоритетах: «Семья», «Молодежь России», «Кадры», «Продолжительная и активная жизнь», «Экономика данных».

После изменений в федеральном законодательстве, направленных на реализацию новых нацпроектов, потребуется соответствующая корректировка и региональной законодательной базы, осуществить которую необходимо в сжатые сроки.

В Югре вопросам поддержки семей, в том числе многодетных, традиционно уделяется большое внимание. Законодательные меры поддержки действуют в сферах соцзащиты, образования, здравоохранения, культуры и спорта. Региональным законом «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей...» в автономном округе предусмотрена выплата Югорского семейного капитала. Внесенными в закон изменениями с 1 января 2024 года право на Югорский семейный капитал получили семьи при рождении второго (ранее – третьего) ребенка (последующих детей). Размер Югорского семейного капитала с 1 января 2024 года составляет 177 тыс. рублей.

Необходимо дополнить перечень направлений применения регионального материнского капитала.

В Югре также действуют базовые законы, регулирующие вопросы молодежной политики, гражданско-патриотического воспитания, в первую очередь подрастающего поколения.

Предстоит решать задачи по их совершенствованию, так же как и по принятию законодательных норм, предусматривающих реализацию новых нацпроектов, касающихся мер по увеличению продолжительности и активности жизни, подготовки профессиональных кадров, развитию цифровых технологий.

Одной из ключевых тем Послания Президента России стала поддержка участников специальной военной операции и их родных.

Необходимо отметить, что в Югре в дополнение к федеральным гарантиям региональными законами и постановлением Правительства участникам СВО и их семьям предоставляются 24 меры поддержки в восьми сферах жизнедеятельности. При этом граждане, призванные в ходе частичной мобилизации, и добровольцы, заключившие контракт, уравниваются в правах на поддержку.

Стабильно производятся все предусмотренные денежные выплаты военнослужащим (в том числе единовременная денежная выплата в размере 100 тыс. рублей семьям при поступлении детей в вузы).

Предоставляются:

компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг семьям;

двухразовое горячее питание в школах детям и компенсация части родительской платы в детских дошкольных организациях;

с 1 октября 2023 года – компенсация по ипотеке (расчет осуществляется индивидуально в зависимости от суммы остатка долга);

бесплатная юридическая помощь участникам спецоперации и членам их семей, родителям военнослужащего, лицам, находящимся на его иждивении.

Установлено первоочередное право участников спецоперации и членов их семей на переселение из аварийного жилья, а также первоочередное право на приобретение в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства. Кроме того, законодательство Югры дополнено нормами, позволяющими предоставлять участникам спецоперации служебные жилые помещения из жилищного фонда автономного округа, а также установлено их право на приватизацию таких помещений (в случае гибели при выполнении задач спецоперации данное право остается за членами семьи).

Установлены меры поддержки родителей погибших участников СВО: ежемесячное пособие, которое на данное время составляет 3 869 рублей; услуги по оздоровлению один раз в год на базе организаций социального обслуживания автономного округа.

Президент России анонсировал на ближайшие шесть лет строительство, капитальный ремонт и оснащение объектов здравоохранения, школ и детских садов, поэтому в числе задач законодателей – при рассмотрении и принятии региональных бюджетов учитывать и контролировать средства, направляемые на эти цели.

В соответствии с тезисом Послания о культурном наследии целесообразно проанализировать и при необходимости усовершенствовать региональную нормативную базу в сфере охраны объектов культурного наследия, в том числе и этнокультурного достояния, что важно для Югры, как места проживания коренных малочисленных народов Севера. Также потребуется формирование законодательных норм с началом реализации программы «Земский работник культуры» по аналогии с зарекомендовавшими себя программами в сферах здравоохранения и образования.

Также Президент России предложил учредить фонд экологических и природоохранных проектов. Для Югры, где нефтегазодобывающие предприятия соседствуют с территориями традиционного

природопользования коренных малочисленных народов Севера или вторгаются на них, где находятся уникальные памятники природы и заказники, это важно так же, как и для Тюменской области, и для Ямало-Ненецкого автономного округа. Необходимо законодательно поддержать создание такого фонда.

Таким образом, задачи, поставленные Президентом России, охватывают все сферы жизнедеятельности нашей страны, все направления, которые так или иначе затрагивают интересы каждого человека на годы вперед, поэтому предстоит осмысление правовых механизмов и принятие законодательных норм, оптимально способствующих реализации Послания Президента России.



СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ
Тюменской области,
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Ямало-Ненецкого автономного округа

ПРОТОКОЛ СОГЛАСИЯ № 247

28 марта 2024 года

г. Салехард
г. Тюмень
г. Ханты-Мансийск

О мерах, направленных на развитие гражданского общества, реализуемых на территориях Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа

Заслушав информации заместителя Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа Фиголь Н.В., заместителя председателя Тюменской областной Думы Нефедьева В.А., председателя Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию гражданского общества и вопросам развития национальных и общественных объединений Сальникова А.И. о мерах, направленных на развитие гражданского общества, реализуемых на территориях Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа, Совет Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа пришел к согласию о нижеследующем:

1. Принять к сведению информации заместителя Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа Фиголь Н.В., заместителя председателя Тюменской областной Думы Нефедьева В.А., председателя Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию гражданского общества и вопросам развития национальных и общественных объединений Сальникова А.И. о мерах, направленных на развитие гражданского общества, реализуемых на территориях Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

2. Направить настоящий протокол согласия в Тюменскую областную Думу, Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа.

Протокол подписали:

от Тюменской
областной Думы

от Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

от Законодательного
Собрания
Ямало-Ненецкого
автономного округа

Ф.Г. Сайфитдинов

Б.С. Хохряков

С.М. Яркин

**Информация
о мерах, направленных на развитие гражданского
общества, реализуемых на территории Ямало-Ненецкого
автономного округа**

Президент Российской Федерации В.В. Путин: «Общественные, предпринимательские, волонтерские инициативы – это настоящий мотор развития, а сильное, ответственное гражданское общество – основа суверенитета нашей страны»¹.

Конституцией Российской Федерации определено, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы².

Итоги выборов Президента Российской Федерации, состоявшиеся 15 – 17 марта 2024 года, показали единство, сплоченность и высокий уровень доверия граждан Российской Федерации.

В Ямало-Ненецком автономном округе (далее – автономный округ) активность избирателей составила 94,11% или 353 364 человека, из которых 91,75%, или 323 938 избирателей, отдали свой голос за Владимира Владимировича Путина.

Следует отметить активность молодых избирателей – 89 тысяч (или 91%) граждан в возрасте от 18 до 35 лет приняли участие в выборах. Из числа впервые голосующих 18-летних избирателей пришли на участки почти 3 тысячи человек (или 86,15%).

Для оказания содействия избирателям с инвалидностью и пожилым гражданам было привлечено 720 добровольцев. Всего проголосовало 80% избирателей с инвалидностью, из них 60%, или 2531 человек на участке.

Сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей

Указом Президента Российской Федерации от 09 ноября 2022 года № 809 утверждены Основы государственной политики по сохранению и

¹ Форум агентства стратегических инициатив «Сильные идеи для нового времени».

² Части 1, 2 и 3 статьи 3 Конституции Российской Федерации.

укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Традиционные ценности, в числе которых патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, созидательный труд, историческая память, единство народов России и другое, формируют мировоззрение и укрепляют гражданское единство.

Патриотическое воспитание имеет огромное значение в формировании и развитии ответственного за судьбу своей страны гражданского общества.

В автономном округе в развитие федерального законодательства основы патриотического воспитания определены Законом автономного округа от 25 декабря 2017 года № 103-ЗАО «О патриотическом воспитании граждан в Ямало-Ненецком автономном округе», содержащим цели, задачи, принципы, а также определяющим субъектов и систему патриотического воспитания, полномочия органов государственной власти автономного округа в данной сфере.

В соответствии с Законом автономного округа от 28 июня 2021 года № 59-ЗАО «О молодежной политике в Ямало-Ненецком автономном округе» воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации является одним из основных направлений в работе с молодежью.

Законом автономного округа от 17 ноября 2011 года № 119-ЗАО «О гимне Ямало-Ненецкого автономного округа» предусмотрено исполнение гимна в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях перед первым уроком (занятием) в день начала нового учебного года, а также во время проводимых указанными образовательными организациями торжественных мероприятий, посвященных государственным и муниципальным праздникам, что способствует привитию обучающимся чувства гордости, уважения и почитания официальных символов автономного округа.

В целях совершенствования системы патриотического воспитания на территории автономного округа утверждена комплексная программа «Патриотическое воспитание граждан и допризывная подготовка молодежи в Ямало-Ненецком автономном округе на 2021 – 2024 годы»³, в рамках которой реализуется более 130 мероприятий патриотической направленности. Ответственными за их реализацию являются 13 исполнительных органов автономного округа и 10 государственных

³ Постановление Правительства автономного округа от 24.05.2021 № 426-П «Об утверждении комплексной программы «Патриотическое воспитание граждан и допризывная подготовка молодежи в Ямало-Ненецком автономном округе на 2021 – 2024 годы».

учреждений, осуществляющих деятельность в сфере образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, здравоохранения, занятости, социальной защиты, а также региональные и муниципальные центры патриотического воспитания, общественные организации, краеведческие, исторические и военно-исторические музеи.

Координирующим органом для обеспечения согласованных действий исполнительных органов автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе, региональных общественных организаций и объединений по реализации указанной комплексной программы является региональный межведомственный координационный совет по патриотическому воспитанию граждан под председательством Губернатора автономного округа⁴.

Всего в патриотическом воспитании граждан в автономном округе участвуют 305 учреждений сфер образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, 178 общественных организаций, 18 краеведческих, исторических и военно-исторических музеев, один региональный и 8 муниципальных центров патриотического воспитания, в структуре 8 муниципальных учреждений созданы и осуществляют свою деятельность отделы патриотического воспитания.

В учреждениях сфер молодежной политики, образования и культуры образованы 11 молодежных патриотических объединений с охватом 14 138 участников.

Деятельность в сфере военно-патриотического воспитания осуществляется региональным филиалом автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Центр развития военно-спортивной подготовки и патриотического воспитания молодежи» в автономном округе совместно с ГБУ ЯНАО «РЦПВ «Авангард», на базе которого реализуются мероприятия для трех возрастных категорий: от 14 до 17 лет – допризывная подготовка, от 18 до 27 лет – призывники и 3-я категория – 18+, лица, находящиеся в запасе.

В целях решения задачи по формированию патриотических ценностей, взглядов и убеждений, уважения к культурному и историческому прошлому Российской Федерации и автономного округа в учреждениях молодежной политики, образования и культуры работают 113 историко-, героико- и военно-патриотических музейных комнат и уголков, 33 из них паспортизированы.

⁴ Постановление Правительства автономного округа от 12.03.2015 № 25-ПГ «О создании регионального межведомственного координационного совета по патриотическому воспитанию граждан Ямало-Ненецкого автономного округа».

Ежегодно на территории автономного округа проводится около 750 мероприятий по работе с молодыми семьями, направленных на укрепление института семьи, осознанного родительства и воспитания детей. Общий охват составляет более 2,5 тыс. семей, или более 10 тыс. человек.

В автономном округе поддерживается добровольческая и волонтерская деятельность. В целях закрепления правоотношений в данной сфере принят Закон автономного округа от 31 октября 2023 года № 77-ЗАО «О регулировании отдельных отношений в сфере добровольчества (волонтерства) в Ямало-Ненецком автономном округе», определяющий полномочия органов государственной власти, меры поддержки и поощрения добровольцев (волонтеров).

Учреждена награда Губернатора автономного округа – медаль «За вклад в развитие добровольчества на Ямале»⁵.

По итогам 2023 года в регионе волонтерской деятельностью занимаются 30 тысяч жителей, работают 288 волонтерских организаций.

Жители региона активно проявляют свою гражданскую позицию по вопросам поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, в том числе в качестве волонтеров, участвуют в благотворительных акциях.

Совместными усилиями органов публичной власти сформирован и реализуется комплексный подход по предоставлению мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, охватывающий основные сферы жизнедеятельности и учитывающий предложения, а также потребности данной категории граждан. В дополнение к федеральным мерам поддержки в автономном округе установлено более 50 мер поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.

В феврале 2023 года создан региональный штаб Комитета семей воинов Отечества, местные штабы Комитета созданы в городских и муниципальных округах.

По инициативе регионального штаба реализован фотопроjekt «Жёны и матери героев», предусматривающий благотворительные фотосессии с участием жён и матерей участников специальной военной операции; проведен конкурс детских рисунков «Поздравление для героев», рисунки победителей конкурса напечатаны в виде открыток и вложены в новогодние посылки для бойцов; совместно с молодёжным крылом «Народного Фронта» проведён мастер-класс «Добрая игрушка» для детей участников специальной военной операции, а также благотворительная акция «Ёлка в каждый дом».

⁵ Постановление Губернатора автономного округа от 24.05.2022 № 80-ПГ «Об учреждении медали «За вклад в развитие добровольчества на Ямале».

Права и свободы человека, являясь традиционными ценностями, непосредственно оказывают влияние на развитие гражданского общества.

Содействие гражданам в обеспечении их прав, свобод и законных интересов осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и Законом автономного округа от 24 мая 2012 года № 23-ЗАО «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью в Ямало-Ненецком автономном округе», предусматривающим право на получение бесплатной юридической помощи, помимо категорий граждан, указанных в федеральном законе⁶, еще 8 категориям, в числе которых граждане из многодетных семей, граждане, ходатайствующие о признании вынужденными переселенцами, вынужденные переселенцы, покинувшие территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, находящиеся на территории автономного округа, ветераны боевых действий.

Ежегодно более 3000 граждан обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи. Порядка 50% обращений связано с жилищным, гражданским, семейным правом, а также правом социального обеспечения. Степень удовлетворенности граждан оказанной бесплатной юридической помощью составляет 98%.

В рамках реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637⁷, с целью объединения потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, с потребностями региона создаются условия для их возвращения в автономный округ.

За 2022 – 2023 годы в регион переселилось 22 участника государственной программы и 41 член их семей (2022 год – 37 соотечественников, 2023 год – 26 соотечественников).

Некоммерческие организации

На протяжении последних лет идет поэтапное расширение общественно-государственного диалога, в который включается некоммерческий сектор, ставший равноправным партнером государства и общества в решении важнейших социально-экономических задач, растет гражданское участие в волонтерском движении.

С целью поддержки и развития некоммерческого сектора, повышения гражданской активности в 2023 году в регионе создан единый грантооператор – автономная некоммерческая организация

⁶ Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

⁷ Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

«Гранты Ямала» (далее – АНО «Гранты Ямала»), основной задачей которой является методическая, консультационная и информационная поддержка некоммерческих организаций как по вопросам подготовки к конкурсам, так и по вопросам создания и функционирования некоммерческих организаций.

С момента создания грантооператора финансовые средства из различных сфер деятельности – образования, экономики, культуры, социальной поддержки граждан, национальной политики, грантов на развитие гражданского общества, физической культуры и спорта были объединены в один фонд конкурса грантов губернатора, который стал главным механизмом финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в автономном округе.

Грантовый фонд поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в регионе с 2022 года вырос в три раза, с 34 млн руб. до 103,6 млн руб. Повысилась активность участия некоммерческих организаций в конкурсе. В 2022 году на конкурс поступило 110 проектов, в 2023 году – 224, а в 2024 – уже 236. Увеличилось количество победителей конкурса: 2022 год – 39 проектов, 2023 – 71, 2024 – 75.

Для некоммерческих организаций проводятся вебинары, индивидуальные консультации по подготовке конкурсной заявки и социальному проектированию, совместно с Минюстом России и Федеральной налоговой службой оказывается информирование общественников в вопросах отчетности, совместно с Центром управления регионом проводится обучение эффективному позиционированию некоммерческих организаций в социальных сетях.

Для информационной и методической поддержки АНО «Гранты Ямала» создано несколько полезных цифровых сервисов на официальном сайте грантыямала.рф, позволяющих в режиме онлайн сформировать стартовый пакет документов для регистрации новой некоммерческой организации; разместить информацию о своей деятельности и реализуемых проектах; получить информационную поддержку своих мероприятий.

С 2023 года работает «Чат НКО Ямала», который является эффективной площадкой для обучения, оперативного информирования, консультаций и налаживания контактов между участниками некоммерческого сектора.

С целью повышения активности участия некоммерческих организаций в конкурсах грантовой поддержки в ближайшие два года будет осуществлен переход на региональную платформу конкурсов 13 муниципальных образований в автономном округе.

В 2024 году начнут свою работу муниципальные центры поддержки некоммерческих организаций, куратором которых выступит АНО

«Гранты Ямала». Создание центров позволит повысить эффективность работы институтов гражданского общества автономного округа и будет содействовать реализации общественных инициатив. Также продолжится сотрудничество с Фондом президентских грантов.

Местное самоуправление

Местное самоуправление – важнейший институт гражданского общества, выступающий в качестве канала воздействия гражданского общества на государство.

Инициативы органов местного самоуправления, направленные на развитие муниципальных образований и основанные на мнении граждан, безусловно, поддерживаются органами государственной власти автономного округа.

За последние три года проведена муниципальная реформа, предусматривающая образование муниципальных округов, а также поддержаны изменения в части административно-территориального устройства.

Все принятые решения, обеспеченные необходимым нормативным правовым регулированием, в первую очередь направлены на рост социально-экономического благополучия населения за счет развития территорий, включая эффективную организацию транспортной доступности для населения и улучшение качества предоставляемых услуг.

В целях развития территориального общественного самоуправления, позволяющего гражданам самостоятельно решать широкий круг местных вопросов, Законом автономного округа от 27 октября 2014 года № 76-ЗАО «О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Ямало-Ненецком автономном округе» предусмотрено оказание информационной, консультационной и иной поддержки, предусмотренной для социально ориентированных некоммерческих организаций. В настоящее время в регионе осуществляют деятельность 8 территориальных общественных самоуправлений.

Участие граждан в благоустройстве территорий населенных пунктов

Мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий реализуются на территории автономного округа в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» с 2019 года.

Одним из приоритетных направлений в данной сфере является вовлечение граждан в принятие решений по вопросам городского развития. Именно граждане создают запрос на определенные территории. Только они знают, что именно им необходимо для комфортной жизни, чего им не хватает в городе в целом или рядом с

домом. Диалог с жителями и обсуждение с ними ключевых решений позволяет создавать действительно востребованные общественные пространства, повышает экономическую привлекательность территорий.

Объекты, реализованные с учетом мнения жителей городов и поселков в автономном округе, не только изменяют облик населенных пунктов, но и создают благоприятные условия для развития малого предпринимательства.

За пять лет реализации проекта благоустроено 304 общественных и 1126 дворовых территорий.

Особое внимание уделялось доступности объектов для маломобильных групп населения, в том числе на некоторых объектах установлено оборудование, предназначенное для инвалидов.

В результате в муниципальных образованиях появились 186 спортивных и детских игровых площадок, 61 парк и сквер и 57 зон отдыха, включая площади для массовых мероприятий и пешеходные зоны.

15 объектов общественных территорий, благоустроенных в регионе, включены в Федеральный реестр лучших практик.

В 2023 году общее количество граждан старше 14 лет, принявших участие в голосовании по выбору общественных территорий, планируемых к благоустройству в 2024 году, составило 91 665 человек (каждый 5 житель отдал свой голос за тот или иной проект). По активности населения регион вошел в ТОП-10 субъектов Российской Федерации по доле проголосовавших жителей.

Инициативное бюджетирование

Автономный округ является активным участником реализации практики инициативного бюджетирования. В округе этот механизм активно и успешно реализуется с 2018 года.

В основе практик инициативного бюджетирования лежит единая концепция вовлечения населения в принятие бюджетных решений.

Для внедрения механизмов инициативного бюджетирования принято постановление Правительства автономного округа от 21 июня 2018 года № 631-П «О проекте «Бюджетная инициатива граждан», посредством которого проводится ежегодная оценка реализации проекта «Уютный Ямал» в муниципальных образованиях в автономном округе.

Начиная с 2018 года в законе об окружном бюджете на эти цели предусмотрены гранты для муниципальных образований. С 2020 года их размер составляет 15 млн рублей.

Первые проекты были реализованы в трех муниципалитетах – г. Муравленко, г. Лабытнанги и Приуральском районе, затем к ним присоединились все города и районы автономного округа.

В 2019 году на территории автономного округа внедрено школьное партисипаторное бюджетирование – это вариант инициативного бюджетирования, только для детей и молодежи, так как принимать участие в проектах инициативного бюджетирования они не могут в силу возраста.

Учащиеся образовательных учреждений выдвигают идею, а затем путем общего голосования самостоятельно принимают решение о направлении и расходовании выделенных им средств.

С 2024 года на территории автономного округа запускается студенческое инициативное бюджетирование. Оно станет логическим продолжением «взрослого» и школьного инициативного бюджетирования.

Инвестиции в поддержку молодежных инициатив многократно окупаются. Задача – правильно направлять энергию молодежи и раннюю политическую активность в наиболее эффективные формы реализации молодежью своих прав. В итоге мы получим финансово грамотное поколение с активной гражданской позицией.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что инициативное бюджетирование начинается с инициативы людей.

Общественный контроль

Общественный контроль, являясь действенным правовым механизмом, предоставляет возможность гражданам оказывать воздействие на деятельность органов государственной власти, учреждений и организаций с целью обеспечения законности и эффективности их деятельности как на этапе принятия решений, так в процессе их реализации.

В соответствии с федеральным законодательством⁸ Закон автономного округа от 21 декабря 2015 года № 139-ЗАО «Об общественном контроле в Ямало-Ненецком автономном округе» регулирует вопросы осуществления общественного контроля в автономном округе в пределах установленных полномочий, в том числе устанавливает случаи и порядок посещения субъектами общественного контроля органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

Одним из субъектов общественного контроля является Общественная палата автономного округа.

Правовой основой деятельности Общественной палаты автономного округа, как платформы общественного контроля, является Закон автономного округа от 25 ноября 2016 года № 89-ЗАО «Об Общественной палате Ямало-Ненецкого автономного округа». Порядок формирования состава Общественной палаты, заложенный в указанном

⁸ Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

законе, при котором членами Общественной палаты автономного округа становятся члены общественных объединений всех уровней (местные, региональные, общероссийские), позволяет усилить консолидирующую основу гражданского общества.

В 2023 году сформирован новый состав Общественной палаты автономного округа, представленный равным количеством мужчин и женщин – по 15 человек, средний возраст общественников составляет 45 лет. Членами регионального общественного института являются представители общественных организаций, политологи, учителя, медики, волонтеры, бизнесмены, представители коренных малочисленных народов Севера.

Общественной палатой автономного округа проводится активная работа в сфере осуществления общественного контроля, развития гражданского общества, поддержки общественных инициатив, патриотического воспитания молодежи, укрепления межнационального мира и согласия, противодействия коррупции и многое другое.

На системной основе осуществляется вовлечение в активную общественную деятельность заинтересованных граждан, некоммерческих организаций для создания институтов общественного контроля за осуществлением проектов, значимых для региона.

Используются разнообразные формы в работе: мероприятия общественного контроля, общественные мониторинги, круглые столы, обучающие семинары, выездные заседания, публичные мероприятия с рассмотрением наиболее значимых вопросов развития региона и гражданского общества.

Например, по вопросам профилактики коррупции проводится четвертый год подряд конкурс «Ответственный гражданин – процветающий Ямал», участниками которого являются дети и молодежь. На конкурс поступило более 500 работ из всех муниципальных образований в регионе.

В рамках противодействия экстремистским проявлениям и укрепления межнационального и межконфессионального мира и согласия на территории региона проводятся встречи «Сила России – в единстве народов» среди учащихся (общее количество участников – более 450 учащихся), конкурс «Дружба народов Ямала», запущен окружной проект «Блогеры против экстремизма».

В 2021 году стартовал региональный проект «Сделай правильный выбор» с целью вовлечения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в среду сверстников, в социальную жизнь региона, развития полезных навыков и умений, бережного и ответственного отношения к окружающему миру. На протяжении трех лет в проекте приняло участие более 70 детей.

В 2023 году более 1300 учеников из 12 муниципальных образований в автономном округе приняли участие в проекте «Зависимости – НЕТ», цель которого – профилактика употребления наркотических и психоактивных веществ в молодежной среде, а также формирование осознанного отношения к своему здоровью.

Также субъектами общественного контроля на территории автономного округа являются Общественный совет при Законодательном Собрании автономного округа, общественные советы при исполнительных органах автономного округа, общественные советы муниципальных образований в автономном округе. К основным функциям общественных советов относится участие в разработке региональных программ и проектов, участие в мероприятиях антикоррупционного характера и обсуждение проектов нормативных правовых актов.

В соответствии с Законом автономного округа от 06 апреля 2006 года № 13-ЗАО «О правотворчестве» институтами гражданского общества и гражданами Российской Федерации в отношении проектов нормативных правовых актов автономного округа и нормативных правовых актов автономного округа может проводиться независимая антикоррупционная экспертиза, в целях проведения которой органы государственной власти автономного округа, являющиеся разработчиками нормативных правовых актов автономного округа, размещают проекты нормативных правовых актов автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы подлежит обязательному опубликованию органом государственной власти автономного округа, которому оно направлено, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с приложением информации о мерах по устранению выявленных коррупциогенных факторов.

Таким образом, система общественного контроля в автономном округе совершенствуется, расширяется круг направлений ее деятельности, служащей соблюдению баланса и взаимной ответственности в отношениях общества и государства, обеспечивающими формирование клиентоцентричного подхода в государственном и муниципальном управлении.

Институты гражданского общества в регионе активно участвуют в развитии диалога с органами власти, проводят мероприятия общественного контроля, формируют общественное мнение, участвуют в публичном управлении, осуществляют совместную разработку различных программ и проектов социально-экономического развития и духовно-нравственного воспитания и тем самым способствуют развитию региона.

Подводя итог, можно отметить, что принимаемые в регионе меры по развитию гражданского общества, максимально направлены на сохранение и укрепление у граждан традиционных ценностей и эффективно способствуют включению населения в обсуждение большинства вопросов, связанных с формированием региональной политики. Вместе с этим реализация мероприятий в данном направлении требует продолжения поиска новых эффективных форм взаимодействия.

Приложение 2
к протоколу согласия
Совета Законодателей
Тюменской области,
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры и Ямало-Ненецкого
автономного округа
от 28 марта 2024 года № 247

Информация о мерах, направленных на развитие гражданского общества, реализуемых на территории Тюменской области

Конституция РФ определяет Российскую Федерацию демократическим социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Референдум и свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа.

Федеральным конституционным законом от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» установлено, что государством гарантируются свободное волеизъявление граждан Российской Федерации на референдуме Российской Федерации, защита демократических принципов и норм права, определяющих право граждан на участие в референдуме.

Основополагающими законодательными актами, устанавливающими принципы проведения в Российской Федерации выборов и референдумов, являются Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».

Граждане Российской Федерации 17 марта 2024 года реализовали свое избирательное право, участвуя в выборах Президента Российской Федерации.

В Тюменской области итоговая явка на выборах главы нашего государства составила рекордные 84,29 %, за Путина Владимира Владимировича отдали свои голоса 84,76 % (844 708) избирателей.

В развитие федерального законодательства в Тюменской области принят и действует Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области, который содержит основные и устанавливает дополнительные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления Тюменской области при назначении выборов и осуществлении последующих избирательных действий.

Вместе с тем дополнительные гарантии реализации гражданами Российской Федерации права на участие в референдуме Тюменской области определены Законом Тюменской области от 05.11.2004 № 264

«О референдуме Тюменской области», которым регулируются вопросы назначения, подготовки и проведения референдума Тюменской области.

Развитие гражданского общества является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации.

В Тюменской области сформирована система взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества.

Постановлением Правительства Тюменской области от 03.12.2018 № 449-п утверждена государственная программа Тюменской области «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика».

В соответствии с положениями Стратегии деятельности Тюменской областной Думы седьмого созыва, утвержденной постановлением Тюменской областной Думы от 21.04.2022 № 285, одной из целей деятельности Тюменской областной Думы седьмого созыва определено законодательное обеспечение развития институтов гражданского общества.

В Тюменской области создана и совершенствуется законодательная база, обеспечивающая взаимодействие с институтами гражданского общества и их поддержку. Приняты законы Тюменской области от 29.12.2009 № 99 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Тюменской области», от 10.06.2013 № 38 «Об общественном обсуждении проектов законов Тюменской области», от 02.06.2014 № 38 «О гражданской законодательной инициативе в Тюменской области», от 25.02.2015 № 5 «Об осуществлении общественного контроля в Тюменской области», от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области», от 28.12.2004 № 315 «О государственной поддержке национально-культурных автономий и иных общественных объединений в Тюменской области», а также иные законы, направленные на развитие гражданского общества.

Законом Тюменской области от 29.12.2009 № 99 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Тюменской области» регулируются отдельные вопросы обеспечения доступа пользователей к информации о деятельности государственных органов Тюменской области.

В Тюменской областной Думе организовано обеспечение доступа к информации о деятельности областной Думы следующими способами:

- подготовка и размещение информации о деятельности Тюменской областной Думы, новостей о деятельности депутатов областной Думы на официальном сайте Тюменской областной Думы;

- освещение деятельности депутатов областной Думы в СМИ (подготовка пресс-релизов, производство теле- и радиопрограмм); подготовка и размещение информации о деятельности депутатов областной Думы на официальных страницах областной Думы в социальных сетях (работа с социальными медиа);

- организация экскурсий в здание Тюменской областной Думы с использованием информационно-выставочного комплекса областной Думы в рамках проекта «Открытая Дума».

На официальном сайте Тюменской областной Думы осуществляется видеотрансляция заседаний Тюменской областной Думы.

В Тюменской области в целях законодательного обеспечения конституционных гарантий непосредственного участия граждан Российской Федерации в управлении делами государства принят Закон Тюменской области от 10.06.2013 № 38 «Об общественном обсуждении проектов законов Тюменской области», которым определены принципы и порядок общественного обсуждения, права его участников – граждан Российской Федерации, проживающих в Тюменской области, и региональных общественных объединений.

Одной из форм общественного контроля является проведение независимой антикоррупционной экспертизы. В целях реализации положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в органах законодательной и исполнительной власти области, муниципальных образованиях приняты нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Рассмотрение заключений по результатам проведенной независимой экспертизы является обязательным для рассмотрения органом, принявшим нормативный правовой акт.

В соответствии со статьей 34 Устава Тюменской области граждане, проживающие в Тюменской области, обладают правом законодательной инициативы в Тюменской областной Думе.

В целях установления дополнительных гарантий обеспечения учета интересов населения при осуществлении законодательного регулирования общественных отношений Законом Тюменской области от 02.06.2014 № 38 «О гражданской законодательной инициативе в Тюменской области» определен порядок реализации гражданской законодательной инициативы в Тюменской областной Думе. Жители Тюменской области осуществляют гражданскую законодательную инициативу путем внесения в Тюменскую областную Думу предложений о принятии закона Тюменской области, внесении изменений в действующие законы Тюменской области либо о признании закона Тюменской области утратившим силу, оформленных соответствующим проектом закона Тюменской области. Такие предложения вносятся от имени не менее двух тысяч жителей Тюменской области.

В целях законодательного обеспечения трудовых и социальных прав и гарантий жителей Тюменской области, создания условий для последовательного повышения благосостояния, улучшения качества и повышения уровня жизни населения на основе развития экономики Тюменской области в 2021 году заключено Соглашение о

сотрудничестве между Тюменской областной Думой и Тюменским межрегиональным объединением организаций профсоюзов «Тюменский областной совет профессиональных союзов».

Для стабильного развития демократического общества, а также в целом для развития государства большую значимость имеет общественный контроль. Контроль со стороны общества за деятельностью государства служит основой демократического политического устройства, а его закрепление в эффективно действующих институтах свидетельствует о высоком уровне развития демократической политической системы.

В Тюменской области сформирована правовая база, регламентирующая деятельность субъектов общественного контроля на соответствующей территории. В феврале 2015 года был принят Закон Тюменской области № 5 «Об осуществлении общественного контроля в Тюменской области», которым определены субъекты общественного контроля, формы общественного контроля и полномочия субъектов по осуществлению общественного контроля.

Так, согласно вышеназванному Закону субъектами общественного контроля в Тюменской области являются: Общественная палата Тюменской области, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные советы при Тюменской областной Думе и исполнительных органах государственной власти Тюменской области.

Ведущая роль в реализации общественного контроля принадлежит Общественной палате Тюменской области, деятельность которой регулируется Федеральным законом от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и Законом Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области».

В органах исполнительной власти области, Тюменской областной Думе, а также в муниципальных образованиях приняты соответствующие положения об общественных советах (палатах), на основании которых при названных органах созданы соответствующие институты общественного контроля.

В Тюменской области, первом из субъектов Российской Федерации, создана Общественная палата, которая явилась продолжением традиций и истории Гражданского форума Тюменской области, созданы и действуют 26 муниципальных общественных палат.

В целях совершенствования законотворческого процесса, улучшения качества принимаемых законов Тюменской области, усиления парламентского и общественного контроля за реализацией законов с 2015 года действует Соглашение о взаимодействии Тюменской областной Думы и Общественной палаты Тюменской области.

В рамках реализации данного Соглашения Общественная палата Тюменской области принимает активное участие в заседаниях

Тюменской областной Думы, конференциях, круглых столах и иных мероприятиях.

Общественная палата Тюменской области в соответствии с Уставом Тюменской области обладает правом законодательной инициативы в Тюменской областной Думе.

В феврале 2023 года депутатами Тюменской областной Думы были утверждены 34 из 102 членов Общественной палаты Тюменской области. В новый состав Общественной палаты от Тюменской областной Думы вошли представители общественных объединений, медицинских, педагогических организаций и медиасообществ, деятели культуры и лидеры молодежных организаций, почетные граждане Тюменской области.

Депутаты Тюменской областной Думы поддерживают развитие молодежного парламентского движения в области.

Так, Тюменская область является одним из первых субъектов Российской Федерации, где появился молодежный парламент. Решение о его формировании было принято 1 февраля 2000 года, сейчас действует уже седьмой созыв. С течением времени Общественная молодежная палата стала структурой, обеспечивающей активное участие нового поколения в формировании и реализации региональной молодежной политики, оказывающей содействие деятельности Тюменской областной Думы в сфере законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи. Члены палаты принимают участие в заседаниях Тюменской областной Думы и ее комитетов, проведении дней депутатов и круглых столов, работают над предложениями о поправках в федеральное и региональное законодательство.

Выстроенная система работы и взаимодействия с органами власти, некоммерческими организациями позволяет доводить актуальные для молодежи вопросы до исполнительных и законодательных органов власти. В настоящий момент при Тюменской областной Думе сформирован Общественный совет, который состоит из 13 человек. Так, председатель Общественной молодежной палаты также является членом Общественного совета при Тюменской областной Думе.

Общественный совет является постоянно действующим консультативно-совещательным органом при Тюменской областной Думе и участвует в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В соответствии с постановлением Тюменской областной Думы от 25.05.2017 № 487 «О Положении об Общественном совете при Тюменской областной Думе» в феврале 2023 года распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 01.02.2023 № 22-рп был

утвержден новый состав Общественного совета при Тюменской областной Думе.

В соответствии с положениями Конституции Российской Федерации осуществление мер поддержки институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечение их участия в выработке и проведении государственной политики отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации.

Особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления определены Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Согласно указанному Федеральному закону некоммерческие организации создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Представители некоммерческих организаций активно участвуют в реализации важнейших социально-экономических программ и проектов.

По состоянию на 1 января 2024 года в Тюменской области зарегистрирована 2 291 некоммерческая организация, из них общественных объединений – 913, иных некоммерческих организаций – 1 093, религиозных организаций – 249, казачьих обществ – 17; региональных отделений политических партий – 19. Они ведут работу по самым разным направлениям: духовному, патриотическому воспитанию детей и молодежи, развитию и сохранению национальной культуры, занимаются правозащитной деятельностью и многим другим. Их деятельность – показатель активности, ответственности и заинтересованности граждан в качестве жизни всего общества.

В Тюменской области поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с Законом Тюменской области от 18.02.2016 № 2 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области».

Необходимо отметить, что законодательство, регулирующее деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, продолжает системно развиваться на федеральном и региональном уровнях в сторону расширения участия негосударственного сектора в предоставлении бюджетных услуг, увеличения форм и объемов государственной поддержки, направленной на реализацию социальных проектов.

Сегодня в систему поддержки некоммерческих организаций включены органы исполнительной власти, местного самоуправления, ресурсные центры поддержки и бизнес-сообщества.

С целью реализации государственных полномочий в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, а

также развития межведомственного взаимодействия в регионе под руководством Вице-губернатора Тюменской области действует Координационный совет по вопросам развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Тюменской области. В состав Совета входят представители исполнительных органов государственной власти Тюменской области, администраций муниципальных образований, Общественной палаты Тюменской области, региональных ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, общественных советов при исполнительных органах государственной власти Тюменской области, социально ориентированных некоммерческих организаций и др.

В соответствии с нормами законодательства региональным социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующим социально значимые проекты по определенным законодательством видам деятельности, оказывается финансовая поддержка в виде предоставления грантов Губернатора Тюменской области на развитие гражданского общества в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям. По итогам проведенного в 2023 году конкурса 114 социально ориентированных некоммерческих организаций получили гранты в виде субсидий.

В 2024 году в целях поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности были внесены изменения в Закон Тюменской области от 26.04.2018 № 37 «О регулировании отдельных отношений в сфере добровольчества (волонтерства) в Тюменской области», которыми установлено право исполнительных органов государственной власти Тюменской области оказывать поддержку ресурсному центру добровольчества (волонтерства), включая финансовую помощь, материальное и кадровое обеспечение.

Первоочередная задача, поставленная Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным, – адресное сопровождение бойцов СВО и их родных.

С целью ее реализации в Тюменской области создана региональная межведомственная комиссия по координации оказания необходимой социальной поддержки и помощи участникам СВО и членам их семей, в состав которой вошли представители исполнительных органов власти, военного комиссариата Тюменской области, общественных организаций. На базе Дворца творчества и спорта «Пионер» открыт региональный штаб помощи #МЫВМЕСТЕ, организована работа 26 муниципальных филиалов. В июне 2023 года открыт первый в Уральском федеральном округе филиал фонда «Защитники Отечества». Действуют 82 региональные семейные социальные гостиные, которые оказали помощь более 14 тыс. гражданам.

Общественные организации и движения, добровольческие (волонтерские) объединения региона активно работают по реализации основных направлений поддержки участников СВО и членов их семей:

- оказываются меры поддержки в виде оказания помощи участникам СВО, находящимся в зоне проведения СВО;
- социальное обслуживание и социальная поддержка участников СВО и членов их семей;
- социальная адаптация и психологическая поддержка участников СВО и членов их семей;
- сохранение исторической памяти, духовно-нравственное и патриотическое воспитание.

Также в целях оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в Тюменской области в 2022 – 2023 годах были проведены специальные (дополнительные) конкурсы на предоставление грантов Губернатора Тюменской области по направлениям: психологическое сопровождение участников СВО и членов их семей; комплексная реабилитация и социальная адаптация, юридическое и психологическое консультирование, взаимодействие с общественными организациями Краснодона, Краснодарского района, поиск без вести пропавших участников СВО и по др. направлениям.

Законом Тюменской области от 28.03.2023 № 10 «О внесении изменения в статью 3 Закона Тюменской области «Об оказании юридической помощи в Тюменской области» право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Тюменской области предоставлено:

- 1) гражданам, призванным на военную службу по мобилизации, в период прохождения военной службы;
- 2) супруге (супругу), несовершеннолетним детям, детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения, и родителям граждан, призванных на военную службу по мобилизации, в период прохождения указанными гражданами военной службы.

В Тюменской области основными нормативными правовыми актами, определяющими формы государственной поддержки деятельности национально-культурных автономий, национальных общественных объединений являются Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», Закон Тюменской области от 28.12.2004 № 315 «О государственной поддержке национально-культурных автономий и иных общественных объединений в Тюменской области», постановление Правительства Тюменской области от 20.10.2008 № 307-п «О порядке предоставления из областного бюджета субсидии некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сферах национальных, государственно-конфессиональных, общественно-политических отношений».

В 2023 году Комитетом по делам национальностей Тюменской области в рамках государственной программы Тюменской области «Реализация государственной национальной политики», утвержденной постановлением Правительства Тюменской области от 14.12.2018 № 514-п, была осуществлена финансовая поддержка более 300 проектов 154 общественных объединений граждан в целях обеспечения межнационального, межконфессионального согласия и общественно-политической стабильности в регионе.

В целях гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений, профилактики возникновения конфликтных ситуаций, содействия диалогу между представителями различных этнических общностей в Тюменской области распоряжением Правительства Тюменской области от 31.03.2011 № 349-рп создан Координационный совет по вопросам гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений в Тюменской области, который является консультативным органом, осуществляющим комплексное рассмотрение актуальных вопросов в сферах национальных и государственно-конфессиональных отношений. Председателем Координационного совета является Губернатор Тюменской области.

Взаимодействие органов власти и некоммерческих организаций приобретает новые формы, на некоммерческие организации возлагаются отдельные государственно значимые функции.

В целях реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года Указом Президента РФ от 13.11.2020 № 701 создана Общероссийская общественно-государственная организация «Ассамблея народов России». Основным направлением деятельности Ассамблеи народов России является привлечение институтов гражданского общества к решению вопросов гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений.

Региональное отделение Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» Тюменской области создано в 2023 году.

В целях совершенствования законодательства путем принятия правовых актов, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации и реализации мер, направленных на привлечение некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере национальных отношений, к гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений на заседании Тюменской областной Думы заключено Соглашение о взаимодействии Тюменской областной Думы и Регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» Тюменской области.

Кроме того, необходимо отметить, что в Тюменской области в целях регулирования отдельных правоотношений в сфере добровольного участия граждан Российской Федерации, проживающих в

Тюменской области, в охране общественного порядка, принят Закон Тюменской области от 30.11.2001 № 438 «Об участии жителей Тюменской области в охране общественного порядка».

УМВД России по Тюменской области принимается комплекс необходимых мер по привлечению граждан к обеспечению общественного порядка в составе народных дружин, а также по развитию и совершенствованию существующих форм взаимодействия с ними.

Наиболее эффективными способами участия народных дружинников в обеспечении охраны общественного порядка являются совместное патрулирование с сотрудниками полиции и обеспечение правопорядка в период проведения массовых мероприятий, а также участие в оперативно-профилактических операциях.

Использование потенциала граждан в охране общественного порядка создает необходимые условия как для повышения эффективности профилактической составляющей деятельности, так и для снижения уровня преступности в регионе в целом.

В Послании Федеральному Собранию в 2023 году Президент Российской Федерации Путин В.В. обозначил особую роль и значимость института местного самоуправления в развитии гражданского общества и решении повседневных проблем.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены следующие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления: местный референдум; муниципальные выборы; голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования; сход граждан; правотворческая инициатива граждан; инициативные проекты; территориальное общественное самоуправление; староста сельского населенного пункта, публичные слушания, общественные обсуждения; собрание граждан; конференция граждан; опрос граждан; обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

В соответствии с положениями Устава Тюменской области местное самоуправление в Тюменской области осуществляется как непосредственно – путем выборов, местных референдумов, собраний (сходов), так и через выборные и другие органы местного самоуправления, а также органы территориального общественного самоуправления.

Для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении

вопросов местного значения в сельском населенном пункте может назначаться староста сельского населенного пункта. Законом Тюменской области от 29.12.2005 № 444 установлены гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта Тюменской области.

В настоящее время одной из приоритетных задач государства является создание новых возможностей для гражданской самореализации населения муниципальных образований.

В связи с этим особого внимания заслуживают вопросы, касающиеся развития такой формы участия населения в самоуправлении, как практика инициативного бюджетирования.

Внесение гражданами инициативного проекта по реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования, является одним из наиболее эффективных инструментов не только для вовлечения граждан в местное самоуправление и управление бюджетом территорий, но и для решения социально значимых проблем муниципальных образований.

Изменения, внесенные в 2020 году в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», впервые законодательно создают правовые основы для развития практики инициативного бюджетирования в Российской Федерации.

В настоящее время правовое регулирование реализации проектов инициативного бюджетирования в Российской Федерации осуществляется на уровне регионов и характеризуется значительным разнообразием применяемых подходов.

Так, в соответствии с Законом Тюменской области № 444 «О местном самоуправлении в Тюменской области» постановлением Правительства Тюменской области от 03.12.2021 № 781-п «О некоторых вопросах регулирования отношений, связанных с инициативными проектами, выдвигаемыми для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов в форме субсидий из областного бюджета» установлен Порядок рассмотрения инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов в форме субсидий из областного бюджета, и Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию инициативных проектов.

В целом реализация инициативных проектов, предложенных населением, направлена на улучшение инфраструктуры сельской и городской местности, создание комфортной и благоприятной среды проживания граждан.

**Информация
о мерах, направленных на развитие гражданского общества,
реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры**

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ, Югра) осуществляются следующие меры, направленные на развитие гражданского общества:

1. Создание условий для развития гражданских инициатив

В соответствии с приказом Департамента общественных и внешних связей автономного округа от 11 января 2021 года № 1-нп «Об утверждении Положения о региональном конкурсе инициативных проектов» в автономном округе действует система поддержки инициативных проектов механизмами инициативного бюджетирования.

По результатам регионального конкурса инициативных проектов граждан ежегодно осуществляется поддержка инициативных проектов на общую сумму 225 млн рублей: в 2021 году поддержано 48 проектов, в 2022 году – 68 проектов, в 2023 году – 54 проекта.

В 2023 году с предложением присвоить столице Югры почетное звание «Город трудовой доблести» выступили активные жители, историки, архивисты, администрация города Ханты-Мансийска и Правительство Югры. Государственный архив России и Российская академия наук собрали исторические документы и провели их экспертизу. На основании данных документов Губернатор Югры Комарова Н.В. поддержала инициативу и направила ходатайство Президенту России.

Указом Президента России Путина В.В. от 11 сентября 2023 года № 668 столице Югры – городу Ханты-Мансийску – присвоено почетное звание «Город трудовой доблести».

2. Вовлечение граждан в обсуждение государственных решений, осуществление общественного контроля

В соответствии с Законом автономного округа от 19 ноября 2014 года № 96-оз «Об Общественном контроле в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в автономном округе функционирует система осуществления общественного контроля.

Субъектами общественного контроля являются Общественная палата автономного округа и общественные советы при исполнительных органах автономного округа (далее – общественные советы), а объектами общественного контроля – органы государственной власти автономного

округа, государственные организации автономного округа, иные организации.

На законодательном уровне в автономном округе утверждены:

Порядок образования общественных советов и Типовое положение об общественном совете при исполнительном органе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (постановление Губернатора автономного округа от 25 декабря 2014 года № 142);

Регламент Общественной палаты автономного округа (протокол Общественной палаты Югры от 20 марта 2023 года № VII-2).

Мероприятия общественного контроля Общественная палата Югры реализует как самостоятельно, так и с помощью общественных советов, 1/2 состава которых формируется по предложению Общественной палаты Югры. Положения об общественных советах и их составы утверждаются правовыми актами соответствующих исполнительных органов автономного округа.

Члены и эксперты Общественной палаты Югры состоят во всех общественных советах и принимают участие в мероприятиях общественного контроля: общественных обсуждениях, общественных проверках, общественных экспертизах. Общественная палата Югры является консультационной площадкой по развитию общественных советов, выступает инициатором проведения обучающих семинаров, круглых столов для членов общественных советов, а также участвует в разработке механизмов эффективного взаимодействия.

Общественные советы – один из механизмов общественного контроля, обеспечивающих югорчанам возможность принять участие в процессах регионального управления. Консультативно-совещательные органы создаются с целью содействия поиску эффективных решений и разработке мер по реализации государственной политики совместно с гражданами, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями.

Кроме того, членов общественных советов привлекают к обсуждению законопроектов федерального и регионального уровней, они участвуют в работе мониторинговых групп по оценке деятельности центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, реабилитационных центров для детей, оставшихся без попечения родителей, в проверках лагерей отдыха и оздоровления.

Во всех муниципальных образованиях автономного округа действуют общественные советы различной направленности: по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры, спорта и здравоохранения, а в городах Нижневартовске и Ханты-Мансийске созданы общественные палаты.

Дополнительной формой взаимодействия Общественной палаты Югры, региональных органов власти с общественными советами на

муниципальном уровне являются консультационно-диалоговые площадки.

3. Поддержка гуманитарной, добровольческой деятельности, благотворительности

В муниципальных образованиях автономного округа развернуты 104 пункта сбора гуманитарной помощи, в которых добровольцы (волонтеры) принимают вещи, продукты питания длительного хранения (крупы, консервы), детское питание, средства личной гигиены, товары для ухода за детьми, пожилыми людьми и людьми с ограниченными физическими возможностями, предметы первой необходимости, постельные и душевые принадлежности, в том числе для граждан, прибывших из Украины.

В гуманитарную добровольческую деятельность вовлечены 2 500 добровольцев (волонтеров). Кроме сбора гуманитарной помощи они выполняют гуманитарную миссию непосредственно в зоне специальной военной операции, обеспечивая горячим питанием жителей и военнослужащих, доставляя «коробки добра», адресные посылки, «посылки солдату».

В результате проведенной работы из автономного округа направлено 3 089 тонн гуманитарного груза, в том числе 1 514 тонн для военнослужащих, участвующих в спецоперации и находящихся в зоне ее проведения, 73 единицы техники, а также разного вида помощь за счет благотворительных средств на сумму 139,5 млн рублей.

2023 год для Югры стал Годом взаимопомощи, в ходе которого реализовано 30 тематических мероприятий, направленных на поддержку добровольческих инициатив и благотворительности, в том числе:

- сформирован реестр добровольцев, включенных в добровольческий корпус, с целью финансового просвещения населения автономного округа (утвержден приказом Департамента образования и науки Югры от 28 февраля 2023 года № 10-П-448);

- разработаны эскиз нагрудного знака «Доброволец (волонтер) Югры» и положение о нем (утверждены приказом Департамента общественных, внешних связей и молодежной политики автономного округа от 13 марта 2023 года № 66);

- проведено 8 образовательных и просветительских мероприятий, стратегических сессий, направленных на развитие студенческого, экологического, корпоративного добровольчества, благотворительности;

- проведен конкурс на открытие доброцентров на базе образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, победителями которого стали бюджетное учреждение высшего образования автономного округа «Сургутский государственный педагогический университет», бюджетное учреждение профессионального образования автономного округа «Нижевартовский политехнический колледж»;

проведен конкурс социально значимых проектов и успешных гражданских практик «Премия «Признание», по итогам которого определены 9 победителей, реализовавших социально значимые проекты и успешные гражданские практики;

проведены конкурсы на предоставление грантов Губернатора автономного округа на развитие гражданского общества и реализацию проектов в области культуры, искусства и креативных индустрий;

реализованы технологии взаимопомощи гражданам пожилого возраста «Алло, волонтер!» и «Добрососед»: оказана помощь 1 836 гражданам посредством предоставления 9 016 услуг (уборка помещений, покупка продуктов питания, психологическая, юридическая помощь и т.д.);

организована работа регионального штаба #МыВместе по оказанию помощи военнослужащим, участвующим в специальной военной операции, и их семьям;

проведены «Семейная неделя добра в Югре», участие в которой приняли более 1 000 семей (16 036 человек), «Зимняя неделя добра в Югре», участие в акциях которой приняли более 47 000 человек, акция «Собери ребенка в школу», в ходе которой оказана помощь 2 517 детям, Всероссийская акция по очистке от мусора берегов водных объектов «Вода России» с привлечением 29 346 человек на прибрежной полосе протяженностью 337,78 км, региональный слет учителей-волонтеров «Доброе образование», собравший более 100 учителей-волонтеров из 15 муниципальных образований автономного округа, окружной форум добровольцев «Добрые люди», участниками которого стали 105 представителей различных направлений добровольчества из 19 муниципальных образований автономного округа.

4. Поддержка некоммерческого сектора

Автономный округ характеризуется положительной динамикой количества зарегистрированных некоммерческих организаций – средний ежегодный прирост составляет 8,9%.

Количество зарегистрированных некоммерческих организаций

Таблица 1

	2012 г.	2015 г.	2020 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г. (прогноз)
Общее количество некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, единиц	1 917	2 027	2 408	2 518	2 683	2 732

В Югре совершенствуется единая система поддержки некоммерческих организаций (грантгубернатора.рф), реализующих

социально значимые проекты, созданная по аналогии с системой предоставления грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества. Некоммерческие организации автономного округа имеют возможность стать соискателями грантов Президента Российской Федерации, Губернатора Югры на развитие гражданского общества и реализацию проектов в области культуры, искусства и креативных индустрий (далее – грант Губернатора).

Единственным региональным оператором по предоставлению грантов Губернатора выступает Фонд «Центр гражданских и социальных инициатив Югры».

Так, финансовая поддержка социально значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций автономного округа (далее – СОНКО) осуществляется посредством предоставления грантов Губернатора Югры на конкурсной основе за счет средств бюджета автономного округа.

В зависимости от срока деятельности с момента регистрации СОНКО размер гранта Губернатора составляет: 3 месяца – до 1 млн рублей, 6 месяцев – не более 3 млн рублей, 12 месяцев – свыше 3 млн рублей.

Общий объем выделенных средств государственной поддержки проектов, направленных на развитие гражданского общества, социально-культурной деятельности и креативных индустрий в форме предоставления грантов Губернатора, в 2023 году составил 226,63 млн рублей (в 2022 году – 226,63 млн рублей, в 2021 году – 195 млн рублей).

По итогам 2023 года грант Губернатора получили 139 проектов СОНКО на общую сумму 166 млн рублей (в 2022 году – 157 проектов на общую сумму 205,4 млн рублей, в 2021 году – 144 проекта на 152 млн рублей).

Поддержку Фонда президентских грантов в 2023 году получили 34 проекта СОНКО на сумму 36,7 млн рублей, 19 проектов получили поддержку Президентского фонда культурных инициатив на общую сумму 15,7 млн рублей, всего грантовую поддержку федерального уровня получили 53 проекта на общую сумму 52,4 млн рублей.

Вместе с тем в 2023 году автономный округ по программе софинансирования расходов от Фонда президентских грантов получил средства в размере 74,7 млн рублей (в 2021 году – в размере 49,6 млн рублей) на проведение конкурсов на предоставление грантов Губернатора Югры на развитие гражданского общества для СОНКО.

В автономном округе с 2019 года реализуется практика финансовой поддержки СОНКО посредством предоставления микрозаймов. Это позволяет СОНКО участвовать в оказании услуг социальной сферы наравне с социальными предпринимателями, успешно пользующимися такими мерами поддержки на протяжении последних лет.

Фондом «Югорская региональная микрокредитная компания» предоставляются микрозаймы СОНКО как зарекомендовавшим себя на рынке многолетней практикой, так и начавшим свою деятельность относительно недавно.

Ежегодно из бюджета автономного округа выделяется 5 млн рублей для предоставления микрозаймов СОНКО, также на кредитование направляются средства, возвращенные СОНКО по ранее выданным займам. В 2023 году трем СОНКО предоставлены микрозаймы на общую сумму 5 млн рублей. Количество действующих микрозаймов по состоянию на 1 января 2024 года составляет 17 единиц.

Систематическая финансовая поддержка, реализуемая посредством механизма предоставления микрозаймов организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, позволяет СОНКО расширять свою деятельность, увеличивать количество предоставляемых услуг в социальной сфере.

Специалистами Фонда «Центр гражданских и социальных инициатив Югры» на постоянной основе осуществляется консультационно-информационная, методическая поддержка СОНКО, в том числе по вопросам проектной деятельности, а также по вопросам участия в грантовых конкурсах регионального и федерального уровней.

В 2023 году Фондом «Центр гражданских и социальных инициатив Югры» проведено 992 консультации для обратившихся (в заявительном порядке) потенциальных грантополучателей: СОНКО, добровольцев (волонтеров) и гражданских активистов, осуществляющих деятельность по вопросам грантовой поддержки, обучения основам социального проектирования, особенностям оформления проектных заявок для участия в региональных и федеральных грантовых конкурсах с социальными и общественно значимыми проектами.

В автономном округе также осуществляются меры образовательной поддержки СОНКО, в том числе в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) региональных СОНКО.

В 2023 году Фондом «Центр гражданских и социальных инициатив Югры» проведено 63 просветительских мероприятия в различных форматах, разработаны три дополнительные профессиональные программы повышения квалификации: «Азбука мероприятий» (18 академ. часов, форма обучения – заочная с применением дистанционных образовательных технологий); «Организация добровольческой (волонтерской) деятельности» (16 академ. часов); «Школа лидеров молодежных событий» (48 академ. часов).

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях развития и популяризации деятельности СОНКО, добровольцев (волонтеров) функционируют следующие информационные ресурсы:

цифровая платформа «Единый личный кабинет активиста» (elkanko.ru);

официальный сайт Фонда;

страницы Фонда «Центр гражданских и социальных инициатив Югры» и его структурных подразделений в социальной сети «ВКонтакте».

Кроме того, Фондом «Центр гражданских и социальных инициатив Югры» разработаны рабочая тетрадь, содержащая теоретические и практические разделы по упаковке идеи в проект, и памятка по привлечению участников специальной военной операции и членов их семей.

Общее количество информационных сообщений за 2023 год на всех ресурсах составило 451 158. Общий охват за 2023 год – 1 160 959 просмотров, среднее количество просмотров на 1 пост – 2 574, лайков – 20 880, репостов – 2 902, комментариев – 768.

Предусмотрены также следующие формы поддержки некоммерческого сектора:

имущественная поддержка путем передачи государственного имущества автономного округа, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование некоммерческим организациям;

преференции в сфере налогообложения в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа о налогах и сборах.

Продолжается наполнение реестра региональных СОНКО – получателей поддержки, оказываемой органами государственной власти автономного округа. Данный реестр сформирован согласно рекомендованной форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития, и размещен на платформе «Единый личный кабинет активиста» (elkanko.ru), которая формирует открытую базу данных и агрегирует информацию о деятельности СОНКО, добровольческих (волонтерских) объединений и гражданских активистов из разных источников (далее – платформа).

В соответствии с Региональным рейтингом третьего сектора «Регион-НКО» Общественной палаты Российской Федерации Югра входит в топ-10 регионов по уровню и качеству развития некоммерческого сектора, его потенциала и возможностей.

4 марта 2023 года подписано соглашение о сотрудничестве между Правительством автономного округа и Благотворительным фондом Елены и Геннадия Тимченко, направленное на создание условий для социокультурного развития территорий малых городов и сел Югры.

По итогам Всероссийского конкурса по созданию круглогодичных центров компетенций по приоритетным направлениям реализации молодежной политики автономный округ признан победителем по

направлению «Общественные инициативы, развитие гражданского общества и добровольчества».

В ходе VIII Международного гуманитарного форума «Гражданские инициативы регионов 60-й параллели», прошедшего с 16 по 17 ноября 2023 года в городе Ханты-Мансийске, подписано соглашение между Правительством автономного округа, Ассоциацией волонтерских центров и автономной некоммерческой организацией «Молодежный центр Югры» по развитию круглогодичного центра компетенций по направлению «Общественные инициативы, развитие гражданского общества и добровольчества».

Кроме того, в целях развития инфраструктуры для взаимодействия с гражданским обществом и реализации гражданских инициатив на территории 22 муниципальных образований автономного округа создана и функционирует сеть из 34 ресурсных центров поддержки некоммерческих организаций, добровольческой (волонтерской) деятельности и реализации инициативных проектов, соответствующих региональным и федеральным стандартам. По социальной франшизе «Добро.Центр» в муниципальных образованиях автономного округа созданы 5 центров общественного развития «Добро.Центр».

Комплексный подход по обеспечению доступа к бюджетным средствам негосударственных организаций, предоставляющих услуги населению в социальной сфере, позволил региону шестой год подряд оставаться в тройке лидеров в рейтинге субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства, подготовленном Министерством экономического развития Российской Федерации.



СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ
Тюменской области,
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Ямало-Ненецкого автономного округа

ПРОТОКОЛ СОГЛАСИЯ № 248

28 марта 2024 года

г. Салехард
г. Тюмень
г. Ханты-Мансийск

О развитии особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа

Заслушав информации первого заместителя Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа Ситникова А.В., заместителя председателя Тюменской областной Думы Резяповой Г.А., заместителя Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – председателя Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера Айпина Е.Д. о развитии особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа, Совет Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа пришел к согласию о нижеследующем:

1. Принять к сведению информации первого заместителя Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа Ситникова А.В., заместителя председателя Тюменской областной Думы Резяповой Г.А., заместителя Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – председателя Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера Айпина Е.Д. о развитии особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

2. Направить настоящий протокол согласия в Тюменскую областную Думу, Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа.

Протокол подписали:

от Тюменской
областной Думы

от Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

от Законодательного
Собрания
Ямало-Ненецкого
автономного округа

Ф.Г. Сайфитдинов

Б.С. Хохряков

С.М. Ямкин

Информация о развитии особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Ямало-Ненецкого автономного округа

Особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ) – это участки земли, водной поверхности, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное значения. ООПТ относятся к объектам общенационального достояния.

Создание, управление и обеспечение функционирования системы ООПТ, как ресурса устойчивого социально-экономического развития, является одним из основных направлений реализации государственной экологической политики Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ).

Законодательное регулирование в сфере ООПТ осуществляется Законом автономного округа от 09 ноября 2004 года № 69-ЗАО «Об особо охраняемых природных территориях Ямало-Ненецкого автономного округа».

Указанным законом автономного округа определены категории особо охраняемых территорий регионального и местного значения, полномочия органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе. Предусмотрено, что на территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни.

С целью развития особо охраняемых природных территорий автономного округа в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков на территориях государственных природных заказников предусмотрена возможность выделения функциональных зон, в числе которых природоохранные, рекреационно-туристические, административно-хозяйственные, а также зоны регулируемого природопользования, для размещения и эксплуатации хозяйственных объектов, деятельность которых направлена на социально-экономическое развитие территории автономного округа.

Общая площадь ООПТ автономного округа составляет более 8,76 млн га, или 11,39% от общей площади автономного округа.

Система ООПТ автономного округа представлена 15 территориями различных категорий и статусов:

2 ООПТ федерального значения общей площадью 1,51 млн га, или 1,96% от общей площади автономного округа: биосферный заповедник и национальный парк;

13 ООПТ регионального значения общей площадью 7,25 млн га, или 9,43% от общей площади автономного округа: природный парк, памятник природы и 11 государственных природных заказников.

Общая доля ООПТ от территории автономного округа за последние 10 лет была увеличена более чем на 3%, а работы по созданию новых ООПТ регионального значения продолжаются в настоящее время.

В целях выполнения природоохранных задач установленные режимы особой охраны в границах ООПТ регионального значения способствуют:

сохранению, восстановлению и воспроизводству объектов животного мира, в том числе водных биологических ресурсов;

сохранению среды обитания и путей миграции объектов животного мира;

проведению научных исследований;

осуществлению экологического мониторинга;

экологическому просвещению и развитию познавательного туризма.

Расширение сети ООПТ является одним из основных направлений государственной политики в области природной среды.

Изменения в структуре ООПТ автономного округа постоянно совершенствуются в сети региональных ООПТ с учетом современной действительности.

В расширении сети ООПТ необходимо выделить заказник регионального значения «Ямальский», представляющий особую научно-практическую ценность как резерват краснокнижных видов фауны, среды их обитания, путей миграции, мест гнездования, а также для поддержания экологического баланса территории. Созданный в 1977 году заказник был увеличен более чем в 2 раза за счет изменения границ и присоединения площади государственного природного парка регионального значения «Юрибей» и сопредельных территорий. Общая площадь заказника составляет 4 084,7 тыс. га.

В целях реализации мероприятий по сохранению видового состава и численности объектов животного мира в автономном округе на территории Приуральского района автономного округа постановлением Губернатора автономного округа от 08 сентября 1998 года № 535 «Об образовании государственного биологического (ботанического и зоологического) заказника регионального значения «Полуйский» на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» образован государственный биологический (ботанический и зоологический) заказник регионального значения «Полуйский» на площади 107 тыс. га.

В 2014 году на территории Приуральского района автономного округа путем изменения категорий государственных природных заказников

регионального значения «Полярно-Уральский» и «Горнохадатинский», а также присоединения новых территорий был создан природный парк «Полярно-Уральский», основной задачей которого является охрана геологических, природных и культурных объектов, а также развитие организованного экологического туризма. В 2022 году природный парк получил новое название «Ингилор», а площадь его была увеличена более чем на 600 тыс. га и составила 922 тыс. га.

В целях сохранения и восстановления ресурсов животного и растительного мира, охраны редких и исчезающих видов животных и растений, популяции ценных видов рыб нерестовых рек Тянью и Сыня в 2017 году создан государственный заказник регионального значения «Сынско-Войкарский». В 2022 году площадь заказника увеличилась почти на 50%, или на 144 тыс. га, и составила 436 тыс. га.

Также в 2017 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2016 года № 784-Р созданы 3 государственных природных заказника регионального значения «Надымский», «Нижне-Обский» и «Куноватский» путем их преобразования из государственных заказников федерального значения, тем самым площадь ООПТ регионального значения увеличена на 912 тыс. га.

Кроме ООПТ федерального и регионального значения, на территории автономного округа в соответствии с Рамсарской конвенцией по водно-болотным угодьям выделены следующие угодья:

острова Обской губы Карского моря, включая государственный природный заказник регионального значения «Нижне-Обский» площадью 128 тыс. га;

Нижнее Двубье, включая государственный природный заказник регионального значения «Куноватский» площадью 220 тыс. га.

В 2023 году на территории муниципального округа Ямальский район автономного округа постановлением Правительства автономного округа от 24 мая 2023 года № 437-П создан государственный природный заказник регионального значения «Тиутей-Яхинский», основной целью образования которого является обеспечение охраны крупнейшего материкового лежбища атлантического моржа – вида, занесенного в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу автономного округа и международный список охраны природы. Площадь заказника составила 10 тыс. га., в том числе морская акватория более 3 тыс. га.

Заказник «Тиутей-Яхинский» основан по итогам трехлетнего цикла научных исследований по изучению лежбища атлантического моржа в устье реки Тиутей-Яха, проведенных специалистами Арктического научно-исследовательского стационара института экологии растений и животных Уральского отделения РАН, которые позволили оценить природоохранную значимость территории лежбища.

Кроме того, с учетом внутренних потребностей Российской Федерации перед автономным округом стоит задача в обеспечении развития экотуристического и рекреационного потенциала региональных

ООПТ, заключающаяся в создании безопасной, комфортной и современной инфраструктуры на ООПТ, которая обеспечит рациональное и эффективное использование рекреационных и природных ресурсов ООПТ.

Для обеспечения выполнения итоговой цели необходимо:

обеспечить сохранность природных комплексов и объектов путем создания и обустройства инфраструктуры (входные группы, нитки маршрутов, объекты притяжения);

повысить инвестиционную привлекательность территорий, вовлекая в ООПТ предприятия туриндустрии и гостеприимства;

обеспечить популяризацию путем продвижения рекреационного потенциала и возможностей естественно-природных и историко-культурных комплексов ООПТ.

В качестве ключевой территории для развития экотуристической деятельности выбрана территория природного парка «Ингилор» (далее – природный парк).

Основными факторами, повлиявшими на выбор природного парка, являются обилие природных и историко-культурных объектов, транспортная доступность территории, непосредственная близость к населенным пунктам, начало реализации крупных рекреационных и научных проектов как на территории природного парка, так и непосредственно около его границ (горнолыжный курорт «Рай-Из», турбаза «Харбей», международная арктическая станция «Снежинка»).

В 2023 году закончено обустройство туристического маршрута «Харбей» на территории природного парка протяженностью 45 км. Продолжается создание экотропы по маршруту «озеро Сырково» (заказник «Полуйский»). На 2024 год запланирована реализация первого этапа создания туристического маршрута «Большая Ямальская тропа», а также развития кордона «Морозова».

Территория природного парка является самой посещаемой ООПТ автономного округа, более 1000 посещений в год. До 2028 года планируется кратно увеличить его посещаемость, более 5000 в год.

Также на территории региональных ООПТ продолжается реализация проектов в области сохранения биоразнообразия:

акклиматизация овцебыка (проект реализуется с 1997 года, в настоящее время в вольерном комплексе природного парка содержится 120 особей овцебыка, еще около 150 особей – за пределами вольера на территории природного парка);

восстановление обской популяции стерха (с 2019 года на территории заказника «Куноватский» выпущено в естественную среду обитания 23 особи стерха, планируется продолжить проект до 2030 года);

комплексное изучение атлантического моржа (проект стартовал в 2019 году в устье реки Тиутей-Яха на полуострове Ямал, в настоящее время создается необходимая инфраструктура для изучения и

наблюдения за животными, в 2024 году в заказнике «Тиутей-Яхинский» будет установлен научный стационар);

реаклиматизация серого гуся (проект стартует в 2024 году сроком на пять лет, ежегодно планируется выпускать в заказнике «Собты-Юганский» до 50 особей серого гуся).

В настоящее время действующая система ООПТ покрывает все природно-климатические зоны, что позволяет обеспечить баланс в части сохранения природной среды и социально-экономического развития автономного округа.

Информация о развитии особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Тюменской области

К настоящему времени в Тюменской области создано 102 особо охраняемые природные территории (ООПТ) регионального значения общей площадью 1 113,45 тыс. га: 2 заказника федерального значения, 36 – регионального, 63 памятника природы регионального значения и экологический полигон.

В отношении указанных особо охраняемых природных территорий регионального значения проводятся предусмотренные постановлением Правительства Тюменской области от 14.07.2017 № 350-п «Об утверждении Порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения в Тюменской области» мероприятия, в частности следующие:

1. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Тюменской области от 11.08.2021 № 477-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

2. Осуществление ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий.

3. Проведение информационной работы:
размещение на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов и иной информации в области охраны ООПТ регионального значения;
эколого-просветительская деятельность.

4. Создание инфраструктуры ООПТ регионального значения, включая установку межевых знаков, информационных знаков (аншлагов), контроль за их состоянием и обновление в порядке, установленном уполномоченным органом.

5. Повышение квалификации должностных лиц уполномоченного органа, осуществляющих охрану ООПТ регионального значения.

6. Принятие мер по поддержанию и увеличению численности объектов животного мира (проведение биотехнических мероприятий, создание сооружений для выкладки кормов, контроль за их состоянием и обновление).

Объектами охраны становятся уникальные и эталонные экосистемы (то есть все многообразие живой и неживой природы). В качестве уникальных рассматриваются экосистемы, которые встречаются на территории области единично и с утратой которых будет утрачен целый перечень видов животных и растений. Сохранение эталонных экосистем направлено на сохранение генофонда, который может быть использован для моделирования ценных экосистем в будущем и даже для восстановления полностью утраченных на отдельных территориях природных экосистем.

Примером уникальной экосистемы может служить заказник «Тобольский материк», расположенный в районе поселка Надцы и железнодорожной станции Ингаир. Он ориентирован на охрану реликтовых видов энтомофауны (насекомых), оторванных на тысячи километров от своего сегодняшнего ареала распространения. Их существование на данной территории неразрывно связано с существованием реликта третичного периода – липой сердцевидной и иными растениями.

Охране подлежат также ценные гидрологические, археологические и палеонтологические объекты, рекреационные ресурсы. Среди палеонтологических объектов стоит отметить памятник природы «Гусиный остров» в русле и пойме реки Ишим на западной окраине д. Поротникова Абатского района. Именно домашние гуси, ранее в большом количестве плавающие в реке, дали название памятнику природы. Создан памятник природы исключительно для охраны палеонтологического объекта – местонахождения костей ископаемой фауны крупных млекопитающих. Возраст отдельных находок составляет до 1 млн лет. Это единственное местонахождение Тюменской области, как по возрасту, так и по видовому составу.

Палеонтологические памятники природы имеются также в Упоровском районе («Шашовский, участки 2, 3») и Вагайском («Рахимовский»).

Изучение местонахождений специалистами может пролить свет на многие тайны формирования современного мира, и поэтому здесь запрещены все виды работ, которые могут разрушить и даже уничтожить местонахождение. Прежде всего запрещены любые виды строительства, дноуглубительные работы, добыча грунта. При этом участок активно используется для отдыха, рыбалки, что не запрещено.

К гидрологическим объектам относится памятник природы «Озеро Соленое» в Бердюжском районе, соленые воды и лечебные грязи которого не уступают воде и грязи Мертвого моря. Курортологические

исследования, проведенные по заказу Департамента недропользования и экологии Тюменской области, показали его перспективность для развития курортологической деятельности – грязе- и климатолечения.

В Ишимском районе памятник природы «Минеральные озера» учрежден на озерах Горькое и Плохово, вода которых также имеет повышенную соленость и в которых имеются залежи лечебных грязей.

Некоторые объекты созданы в том числе и для охраны археологических памятников. Так, памятник природы «Козлов мыс» расположен на острове на озере Андреевском в окрестностях Тюмени, где учрежден археологический музей-заповедник. Здесь охраняются и стоянки эпохи неолита, и растения, занесенные в Красную книгу Тюменской области.

В Тобольском районе учрежден заказник «Абалакский природно-исторический комплекс» площадью более 80 тыс. га, одной из целей которого является развитие экологического и этнографического туризма.

Несмотря на наличие более ста ООПТ, существует потребность в расширении природоохранной сети.

Схема размещения и развития особо охраняемых природных территорий регионального значения Тюменской области (далее – Схема) утверждена постановлением Правительства Тюменской области от 23.07.2021 № 431-п. Схема включает 27 участков общей площадью 434,9 тыс. га, на которых не созданы особо охраняемые природные территории. На включенном в Схему участке Североболотный 02.12.2022 образован заказник регионального значения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» при принятии решения о создании особо охраняемых природных территорий учитываются наличие в границах указанной территории участков природных и культурных ландшафтов, уникальных природных комплексов и объектов, представляющих собой особую эстетическую, научную и культурную ценность, а также редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных объектов растительного и животного мира и среды их обитания.

В соответствии с пунктом 15 приказа Минприроды России от 19.03.2012 № 69 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» сведения об особо охраняемых природных территориях собираются и обновляются на основе научно-исследовательских, проектно-изыскательских и инвентаризационных материалов, результатов специальных обследований, данных мониторинга, содержащих достоверные данные об особо охраняемых природных территориях федерального, регионального и местного значения.

Таким образом, в отношении включенных в Схему участков для принятия решения о создании в их границах особо охраняемых

природных территорий регионального значения необходимо проведение соответствующих изысканий, в том числе для установления критериев, предусмотренных статьей 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Развитие ООПТ создает дополнительные возможности. Например, большой потенциал вовлечения местного населения в развитие экотуризма и непосредственно ООПТ. Кроме охраны заповедных лесов, рек или озер, это также и развитие науки, экопросвещения, туризма.

**Информация
о развитии особо охраняемых природных территорий
регионального значения на территории Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры**

Основные направления развития и функционирования системы особо охраняемых природных территорий (далее также – ООПТ) регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также – Югра, автономный округ) определены в Концепции развития и функционирования этой системы на период до 2030 года.

Концепция предусматривает организацию охраны и защиты природных комплексов и объектов, экологическое просвещение и работу с населением, научные исследования, развитие познавательного туризма, международное сотрудничество.

Для Югры развитие природоохранных зон, их устойчивое функционирование, внедрение системы ООПТ в социально-экономическое развитие региона является одним из приоритетных направлений деятельности.

По состоянию на 31 декабря 2023 года в границах автономного округа создано 25 особо охраняемых природных территорий общей площадью 2 638 тыс. га, что составляет 4,9% от площади автономного округа, из них пять ООПТ федерального значения: два природных заповедника и три природных заказника. В 20 региональных ООПТ находятся 4 природных парка, 5 природных заказников и 11 памятников природы.

Создано 13 охранных зон ООПТ регионального значения общей площадью 43,7 га.

Кроме того, на территории автономного округа определены границы водно-болотных угодий международного значения «Верхнее Двубье» и «Нижнее Двубье» общей площадью 762,2 тыс. га и утверждено Положение о них.

Особо охраняемые природные территории регионального значения находятся в ведении Департамента недропользования и природных ресурсов Югры, управление ООПТ осуществляется бюджетными учреждениями автономного округа.

С 2019 года реализуется региональный проект автономного округа «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма». В рамках его реализации по итогам 2023 года:

созданы новый памятник природы регионального значения «Тундринский кедровый бор» площадью 229,4 га и его охранный зона площадью 121,4 га (Сургутский район). Работа проведена по инициативе общественности в соответствии с планом реализации Концепции;

обустроена экологическая тропа в границах памятника природы регионального значения «Чеускинский бор» (Нефтеюганский район) протяженностью 1,3 км;

на постоянной основе проводились мероприятия по поддержанию стабильной численности двух редких видов животных, включенных в Красную книгу автономного округа, – дикого северного оленя таежной популяции и западносибирского бобра.

Также в 2023 году выполнены работы по формированию перечней объектов животного и растительного мира, рекомендованных для занесения в Красную книгу автономного округа, подготовлена рукопись ее третьего издания, которое запланировано на 2024 год.

По сравнению с предыдущим изданием в «краснокнижный» список предлагается включить 294 редких вида, исключить 27 видов как достаточно часто встречающихся.

В течение 2023 года государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ осуществляли 82 инспектора, которыми выполнено 5 237 рейдов на подконтрольных территориях. В ходе проведения мероприятий выявлено 7 нарушений установленного режима ООПТ. Материалы по двум уголовным делам направлены в Управление Министерства внутренних дел по автономному округу в установленном порядке.

Осуществлялась организация научно-исследовательской, эколого-просветительской и туристской деятельности на территориях ООПТ.

Так, бюджетными учреждениями, под управлением которых находятся охраняемые природные территории, в 2023 году:

проведено 2 242 мероприятия экологической направленности;

выполнено 83 научно-исследовательские работы, при этом площадь, охваченная исследованиями, составила 728 тыс. га;

созданы условия для регулируемого туризма и отдыха: проведено 544 тура, экскурсий экологической тематики.

Общее количество людей, посетивших ООПТ, составило около 21 тыс. человек.

В целом расходы на реализацию подпрограмм «Функционирование и развитие сети особо охраняемых природных территорий регионального значения», «Ведение Красной книги автономного округа» и регионального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» составили в 2023 году 250,4 млн рублей.

По результатам научно-исследовательской работы, в которой представлены новые данные о состоянии популяций животных и растений, в том числе находящихся в Красной книге автономного округа,

в 2024 году в соответствии с планом реализации Концепции развития особо охраняемых природных территорий планируется создать:

памятник природы регионального значения «Ягельный» (Нижневартовский район);

две охранные зоны памятников природы регионального значения – «Остров Смольный» и «Остров Овечий» (Нижневартовский район);

экологическую тропу в границах памятника природы регионального значения «Тундринский кедровый бор» (Нефтеюганский район).

Необходимо обеспечить и в дальнейшем устойчивое функционирование системы особо охраняемых природных территорий с учетом реалий, определяемых политическими и социально-экономическими условиями страны и регионов на современном этапе развития. А для этого, помимо имеющейся нормативно-правовой базы и наработанной практики, необходимы поиск и подключение новых возможностей, например, преодоление разобщенности региональных сетей ООПТ; вовлечение большего количества сообществ и бизнес-структур в природоохранную деятельность; объединение усилий для привлечения инвестиций в регионы по проектам поддержки систем ООПТ, обеспечивающих сохранение природных экосистем.



СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ
Тюменской области,
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Ямало-Ненецкого автономного округа

ПРОТОКОЛ СОГЛАСИЯ № 251

28 марта 2024 года

г. Салехард

О внесении изменений в Положение
о Совете Законодателей Тюменской области,
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Ямало-Ненецкого автономного округа

Рассмотрев предложение Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа Ямкина С.М., в соответствии со статьями 7 и 10 Положения о Совете Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа Совет Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа пришел к согласию о нижеследующем:

1. Предложить Тюменской областной Думе, Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Законодательному Собранию Ямало-Ненецкого автономного округа внести в Положение о Совете Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа, утвержденное постановлением Тюменской областной Думы от 15 декабря 2016 года № 163, постановлением Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 декабря 2016 года № 134, постановлением Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа от 15 декабря 2016 года № 700, следующие изменения:

1) в статье 1:

в пункте 1 слова «(представительные) органы государственной власти» заменить словом «органы»;

в пункте 3 слова «(представительных) органов государственной власти» заменить словом «органов»;

в пункте 6 слова «государственной власти» исключить;

2) в статье 5:

в пункте 8 слова «государственной власти» исключить;

в абзаце втором пункта 9 слова «государственной власти» исключить;

3) в статье 7:

в пункте 2 слова «постоянными участниками Совета Законодателей, принимающими участие в заседании,» заменить словами «председателями законодательных органов», второе предложение исключить;

в абзаце первом пункта 5 второе предложение исключить;

4) в статье 8:

в наименовании слова «государственной власти» исключить;

в пункте 1 слова «государственной власти» исключить;

в пункте 2 слова «государственной власти» исключить.

2. Направить настоящий протокол согласия в Тюменскую областную Думу, Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа.

Протокол подписали:

от Тюменской
областной Думы

от Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

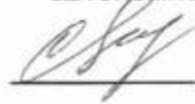
от Законодательного
Собрания
Ямало-Ненецкого
автономного округа



Ф.Г. Сайфитдинов



Б.С. Хохряков



С.М. Ямкин