



# ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

## ЗАКОН

### О многолетней (вечной) мерзлоте в Ямало-Ненецком автономном округе

Принят Законодательным Собранием  
Ямало-Ненецкого автономного округа  
21 декабря 2023 года

#### Статья 1. Предмет регулирования и цель настоящего Закона

Настоящий Закон определяет правовые основы регулирования отношений в области многолетней (вечной) мерзлоты в Ямало-Ненецком автономном округе (далее – автономный округ) в целях безопасного и эффективного осуществления хозяйственной деятельности и иной деятельности в автономном округе.

#### Статья 2. Правовое регулирование отношений в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе

Правовое регулирование отношений в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Уставом (Основным законом) автономного округа, настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами автономного округа.

#### Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) многолетняя (вечная) мерзлота – часть криосферы и литосферы, представляющая собой верхний слой земной коры, характеризующийся отрицательной среднегодовой температурой, постоянно или периодически содержащий подземный лед;

2) аградация вечномерзлого грунта – совокупность природных и (или) антропогенных процессов, обуславливающих понижение температуры вечномерзлых грунтов, увеличение их несущей способности, возрастание площади распространения и мощности многолетней (вечной) мерзлоты за счет образования и роста новых массивов вечномерзлых грунтов;

3) региональный фоновый мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты – проводимые в целях выявления состояния вечномерзлых грунтов долгосрочные наблюдения за явлениями и

процессами, происходящими в вечномёрзлых грунтах на природных объектах, в рамках которых осуществляется получение информации о состоянии многолетней (вечной) мерзлоты, на основе которой проводятся анализ, оценка и прогнозирование состояния многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе;

4) региональный геотехнический мониторинг зданий и инженерных сооружений, находящихся в зоне многолетней (вечной) мерзлоты, – комплекс работ в целях предупреждения и (или) контроля развития деформаций зданий и инженерных сооружений, включающий наблюдения и исследования параметров вечномёрзлых грунтов, определяющих состояние многолетней (вечной) мерзлоты, а также напряженно-деформированного состояния объектов инфраструктуры, представляющий собой технологию управления механической безопасностью зданий и инженерных сооружений на всем протяжении жизненного цикла в процессе их проектирования, строительства и эксплуатации;

5) региональный геокриологический мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты – стационарные пункты наблюдений, в пределах которых в круглогодичном режиме выполняется комплекс стандартных геокриологических (гидрогеологических, инженерно-геологических) наблюдений и исследований, осуществляется регулярный сбор и передача данных в единый региональный банк геокриологических данных сети наземного и дистанционного мониторинга;

6) геокриологический стационарный пункт наблюдений – основа регионального геокриологического мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты, представляющая собой наблюдательные площадки для изучения природных ландшафтов, а также техногенных территорий и нарушенных ландшафтов для изучения температуры, влажности грунтов, глубины сезонного протаивания (промерзания) криогенных процессов (пучение, морозобойные трещины, смещение грунта по склону и другие), снежного и растительного покровов, которые влияют на состояние многолетней (вечной) мерзлоты;

7) испытательный полигон – участок инфраструктуры со свободным доступом для научно-исследовательских организаций, обеспечивающий проведение испытаний в зоне многолетней (вечной) мерзлоты, в том числе тестирование новых строительных материалов и технологий, исследование способов стабилизации оснований зданий и инженерных сооружений в криолитозоне, а также новых методов исследования криолитозоны;

8) охрана многолетней (вечной) мерзлоты – комплекс мероприятий, направленных на защиту жизненно важных интересов личности, общества и хозяйственной инфраструктуры в условиях изменения состояния многолетней (вечной) мерзлоты.

2. Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том значении, в каком они используются в других законодательных актах Российской Федерации.

#### **Статья 4. Основные принципы государственного управления в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе**

Государственное управление в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе основывается на следующих принципах:

1) приоритет охраны жизни и здоровья населения в интересах настоящего и будущих поколений;

2) обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха человека;

3) недопущение необратимых последствий в результате хозяйственного освоения и использования земель в области распространения многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе;

4) гласность, полнота и достоверность информации о состоянии многолетней (вечной) мерзлоты и ее изменениях, прогноз чувствительности и устойчивости мерзлотных ландшафтов и ее изменениях;

5) научная обоснованность, системность и комплексность подходов в управлении отношениями в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе;

6) обеспечение комплекса мер, позволяющих успешно осуществлять хозяйственную деятельность и иную деятельность в автономном округе в условиях распространения многолетней (вечной) мерзлоты.

#### **Статья 5. Полномочия Законодательного Собрания автономного округа в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе**

К полномочиям Законодательного Собрания автономного округа в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе относятся:

1) осуществление законодательного регулирования отношений в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе;

2) осуществление, наряду с другими уполномоченными на то органами, контроля за соблюдением и исполнением законов автономного округа, регулирующих отношения в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе, исполнением окружного бюджета, включая государственные программы автономного округа, в части расходов окружного бюджета и реализации мероприятий в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе в пределах, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) иные установленные федеральным законодательством, Уставом (Основным законом) автономного округа, настоящим Законом и иными законами автономного округа полномочия в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе.

#### **Статья 6. Полномочия Правительства автономного округа в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе**

К полномочиям Правительства автономного округа в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе относятся:

1) принятие нормативных правовых актов автономного округа, регулирующих отдельные отношения в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе;

2) определение уполномоченных исполнительных органов автономного округа в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе, осуществляющих государственное управление в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе (далее – уполномоченные органы);

3) принятие решения о создании и утверждение порядка формирования региональной системы мониторинга массива вечномерзлых грунтов, включая единый региональный банк геокриологических данных сети наземного и дистанционного мониторинга;

4) принятие решения о создании и утверждение порядка формирования, функционирования и использования испытательного полигона в целях междисциплинарных исследований многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе и тестирования новых технологий и материалов;

5) утверждение региональных строительных стандартов в области многолетней (вечной) мерзлоты для исполнительных органов автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе (далее – органы местного самоуправления);

6) принятие решения о создании регионального экспертного совета автономного округа в сфере научных исследований и разработок в области мерзлотоведения;

7) принятие государственных программ автономного округа, предусматривающих мероприятия в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе;

8) утверждение критериев зонирования территорий автономного округа по степени устойчивости многолетней (вечной) мерзлоты;

9) осуществление нормативного правового регулирования в области климата в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2023 года № 812 «Об утверждении Климатической доктрины Российской Федерации»;

10) утверждение планов по предупреждению негативных последствий наступления рисков деградации и (или) аградации вечномерзлых грунтов для инфраструктуры, находящейся на земельных участках, предрасположенных к деградации и (или) аградации вечномерзлых грунтов;

11) иные установленные федеральным законодательством, настоящим Законом и иными законами автономного округа полномочия в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе.

## **Статья 7. Полномочия иных исполнительных органов автономного округа в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе**

К полномочиям иных исполнительных органов автономного округа в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе относятся:

1) принятие нормативных правовых актов автономного округа в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе;

2) формирование региональной системы мониторинга вечномерзлых грунтов, включая единый региональный банк геокриологических данных сети наземного и дистанционного мониторинга;

3) обеспечение функционирования и использования испытательного полигона в целях междисциплинарных исследований многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе и тестирования новых технологий и материалов, осуществление контроля за его использованием;

4) реализация государственных программ автономного округа, предусматривающих мероприятия в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе;

5) участие в организации и проведении мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты;

6) организация проведения регионального фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты;

7) организация проведения регионального геотехнического мониторинга зданий и инженерных сооружений, находящихся в зоне многолетней (вечной) мерзлоты, в том числе с использованием дистанционных методов;

8) проведение мероприятий по защите населения при чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате деградации и (или) аградации вечномерзлых грунтов или иных последствий, вызванных этими явлениями;

9) участие в реализации Климатической доктрины Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2023 года № 812 «Об утверждении Климатической доктрины Российской Федерации» в пределах компетенции;

10) осуществление в пределах своей компетенции координации деятельности физических, юридических лиц и общественных организаций в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе;

11) информирование населения о состоянии многолетней (вечной) мерзлоты, об изменении ее устойчивости и о выполнении государственных программ в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе;

12) координация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе;

13) взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам участия в охране многолетней (вечной) мерзлоты;

14) обеспечение деятельности регионального экспертного совета автономного округа в сфере научных исследований и разработок в области мерзловедения;

15) определение на территории автономного округа земельных участков, предрасположенных к деградации и (или) аградации вечномерзлых грунтов;

16) предупреждение негативных последствий наступления рисков деградации и (или) аградации вечномерзлых грунтов для инфраструктуры, находящейся на земельных участках, предрасположенных к деградации и (или) аградации вечномерзлых грунтов, в том числе определение планов и реализация мероприятий по предупреждению негативных последствий наступления рисков;

17) иные установленные федеральным законодательством, настоящим Законом и иными законами автономного округа полномочия в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе.

#### **Статья 8. Участие органов местного самоуправления в охране многолетней (вечной) мерзлоты**

1. Органы местного самоуправления вправе вносить предложения по изучению и мониторингу состояния многолетней (вечной) мерзлоты на территории соответствующего муниципального образования в автономном округе в уполномоченные органы.

2. Органы местного самоуправления учитывают в документах территориального планирования муниципальных образований в автономном округе законодательство в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе.

3. Органы местного самоуправления вправе использовать результаты изучения и мониторинга многолетней (вечной) мерзлоты при подготовке правил землепользования и застройки, генеральных планов муниципальных, городских округов в случаях, предусмотренных законодательством о градостроительной деятельности, единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных, городских округов в части зонирования территории по состоянию многолетней (вечной) мерзлоты.

#### **Статья 9. Сведения (сообщения, данные) о состоянии многолетней (вечной) мерзлоты, а также мерах по предупреждению последствий деградации вечномерзлых грунтов**

1. Сведения (сообщения, данные) о состоянии многолетней (вечной) мерзлоты, а также мерах по предупреждению последствий деградации вечномерзлых грунтов размещаются на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или с помощью государственных информационных систем в информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) в форме открытых данных исполнительными органами автономного округа, которые

обладают информацией о состоянии окружающей среды (экологической информацией), или уполномоченными ими организациями в соответствии с частью 3 статьи 4<sup>3</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон «Об охране окружающей среды»).

2. Сведения (сообщения, данные) о состоянии многолетней (вечной) мерзлоты, а также мерах по предупреждению последствий деградации вечномерзлых грунтов в информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) предоставляются в соответствии с частью 5 статьи 4<sup>3</sup> Федерального закона «Об охране окружающей среды» исполнительными органами автономного округа гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, общественным объединениям и некоммерческим организациям на безвозмездной основе, если иное не установлено Федеральным законом от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», законодательством Российской Федерации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

#### **Статья 10. Мероприятия по охране многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе**

1. Мероприятия по охране многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе включаются в планы мероприятий по предупреждению негативных последствий наступления рисков деградации и (или) аградации вечномерзлых грунтов, а также в государственные программы автономного округа.

2. Планирование мероприятий по охране многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе осуществляется с учетом документов стратегического планирования автономного округа.

3. Юридические лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на многолетнюю (вечную) мерзлоту, планируют, разрабатывают и осуществляют мероприятия по охране многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа.

#### **Статья 11. Региональная система мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты**

Региональная система мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты состоит из регионального геокриологического мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты и единого регионального банка геокриологических данных сети наземного и дистанционного мониторинга.



## **Статья 12. Региональный геокриологический мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты**

1. Региональный геокриологический мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты проводится в целях предупреждения и (или) минимизации геокриологических рисков посредством исследований изменения геокриологических условий и разработки геокриологических прогнозов.

2. Региональный геокриологический мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты включает в себя региональный фоновый мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты и региональный геотехнический мониторинг зданий и инженерных сооружений, находящихся в зоне многолетней (вечной) мерзлоты, осуществляемые исполнительными органами автономного округа либо подведомственными им учреждениями в пределах своей компетенции в порядке, установленном постановлением Правительства автономного округа.

3. Региональный геокриологический мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты осуществляется посредством создания и развития наблюдательной сети региональной системы мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты с сопутствующим формированием единого регионального банка геокриологических данных сети наземного и дистанционного мониторинга.

4. Инфраструктуру наблюдательной сети составляют геокриологические стационарные пункты наблюдений, площадки мониторинга деятельного слоя многолетней (вечной) мерзлоты (CALM), объекты фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты, объекты регионального геотехнического мониторинга зданий и инженерных сооружений, находящихся в зоне многолетней (вечной) мерзлоты, испытательные полигоны, каналы передачи данных и средства цифровизации.

## **Статья 13. Региональный фоновый мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты**

1. Региональный фоновый мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты осуществляется в целях:

формирования долговременных рядов данных о геокриологических условиях территории автономного округа;

разработки карт текущего и прогнозного состояния многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе.

2. Задачами регионального фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты являются:

получение, сбор, обработка и анализ данных мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты;

оценка состояния многолетней (вечной) мерзлоты и прогнозирование ее изменений;



своевременное выявление и прогнозирование развития природных и техногенных процессов, влияющих на состояние многолетней (вечной) мерзлоты;

разработка эффективных мероприятий по предотвращению или снижению негативного воздействия опасных геологических процессов на осваиваемой территории, включая проведение научно-технических полупромышленных экспериментов по разработке и апробации инженерных мероприятий предупреждения и защиты объектов промышленного и гражданского назначения от неблагоприятного воздействия последствий изменения состояния многолетней (вечной) мерзлоты;

межведомственное взаимодействие и сотрудничество с заинтересованными организациями, ведущими хозяйственную и иную деятельность в зоне многолетней (вечной) мерзлоты, в сфере обмена информацией по экологически безопасному природопользованию.

#### **Статья 14. Региональный геотехнический мониторинг зданий и инженерных сооружений, находящихся в зоне многолетней (вечной) мерзлоты**

1. Региональный геотехнический мониторинг зданий и инженерных сооружений, находящихся в зоне многолетней (вечной) мерзлоты, осуществляется в целях обеспечения:

эксплуатационной надежности и промышленной безопасности инженерных объектов;

сохранности окружающей среды и минимизации экологического ущерба от осуществления хозяйственной деятельности.

2. Задачами регионального геотехнического мониторинга зданий и инженерных сооружений, находящихся в зоне многолетней (вечной) мерзлоты, являются:

изучение геотехнических условий строительства;

организация системы инструментальных наблюдений, обеспечивающей сбор информации, необходимой для диагностики состояния геотехнических систем и принятия управленческих решений;

своевременное выявление неблагоприятных экзогенных процессов;

своевременное устранение причин недопустимых нарушений и деформаций;

обобщение, систематизация и учет опыта проектирования, строительства и эксплуатации зданий и инженерных сооружений, находящихся в зоне многолетней (вечной) мерзлоты.

3. Работы по региональному геотехническому мониторингу зданий и инженерных сооружений, находящихся в зоне многолетней (вечной) мерзлоты, являются режимными и выполняются на протяжении всего жизненного цикла объектов.

**Статья 15. Общественный контроль в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе**

Общественный контроль в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Законом автономного округа от 21 декабря 2015 года № 139-ЗАО «Об общественном контроле в Ямало-Ненецком автономном округе».

**Статья 16. Ответственность за нарушение законодательства автономного округа в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе**

Лица, виновные в нарушении законодательства в области многолетней (вечной) мерзлоты в автономном округе, несут ответственность в соответствии с федеральным законодательством.

**Статья 17. Возмещение вреда, причиненного здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде нарушением допустимого уровня воздействия на состояние многолетней (вечной) мерзлоты**

Вред, причиненный здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде нарушением допустимого уровня воздействия на состояние многолетней (вечной) мерзлоты, подлежит возмещению в соответствии с федеральным законодательством.

**Статья 18. Финансовое обеспечение реализации настоящего Закона**

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией полномочий органов государственной власти автономного округа, установленных настоящим Законом, осуществляется за счет средств окружного бюджета.

**Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2024 года.

Губернатор  
Ямало-Ненецкого автономного округа



Д.А. Артюхов

г. Салехард  
22 декабря 2023 года  
№ 105-ЗАО