



РЕСПУБЛИКА КРЫМ

СОВЕТ МИНИСТРОВ

РАДА МІНІСТРІВ
НАЗІРЛЕР ШУРАСЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 апреля 2020 г. 217

от _____ № _____

г. Симферополь

*Об утверждении Порядка
оценки долговой устойчивости
муниципальных образований
Республики Крым*

В соответствии со статьёй 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 83, 84 Конституции Республики Крым, статьями 28, 41 Закона Республики Крым от 29 мая 2014 года № 5-ЗРК «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым», в целях обеспечения единого подхода к оценке долговой устойчивости муниципальных образований Республики Крым

Совет министров Республики Крым постановляет:

Утвердить прилагаемый Порядок оценки долговой устойчивости муниципальных образований Республики Крым.

Председатель Совета министров
Республики Крым



Ю. ГОЦАНЮК

Приложение
к постановлению Совета министров
Республики Крым
от «16» апреля 2020 года № 817

**Порядок
оценки долговой устойчивости
муниципальных образований Республики Крым**

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии со статьёй 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения единого подхода к оценке долговой устойчивости муниципальных образований Республики Крым (далее - муниципальные образования).

2. Оценка долговой устойчивости муниципальных образований осуществляется Министерством финансов Республики Крым (далее - Министерство) на основании данных, представляемых финансовыми органами муниципальных образований по формам согласно приложению 2 к настоящему Порядку (далее - данные для оценки).

3. Данные для оценки представляются:

сельскими (городскими) поселениями Республики Крым - ежегодно не позднее 1 сентября в финансовый орган соответствующего муниципального района Республики Крым;

финансовым органом муниципального района Республики Крым в отношении муниципального района Республики Крым и в отношении входящих в его состав муниципальных образований - ежегодно не позднее 10 сентября в Министерство в электронном виде;

финансовыми органами городских округов Республики Крым - ежегодно не позднее 10 сентября в Министерство в электронном виде.

4. Оценка долговой устойчивости муниципального образования осуществляется Министерством на основании данных для оценки, представленных в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка, с использованием показателей, указанных в пункте 5 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Оценка долговой устойчивости муниципального образования производится по данным за отчетный и текущий финансовые годы. Отнесение муниципального образования к группе заемщиков производится по показателю, имеющему наибольшее значение (характеризующему худший результат).

6. Министерство ежегодно проводит оценку долговой устойчивости муниципальных образований с применением следующих показателей:

объем муниципального долга муниципального образования к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений (К1);

доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К2);

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К3);

доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования (К4).

Методика расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований приведена в приложении 1 к настоящему Порядку.

7. По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальные образования относятся Министерством к одной из следующих групп заемщиков:

- а) с высоким уровнем долговой устойчивости;
- б) со средним уровнем долговой устойчивости;
- в) с низким уровнем долговой устойчивости.

8. Отнесение муниципального образования к группам заемщиков, указанным в пункте 7 настоящего Порядка, осуществляется на основе значений показателей К1, К2 и К3 с учетом следующего:

а) к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения показателей долговой устойчивости в следующих пределах:

не более 50 процентов - для показателя К1 (не более 25 процентов - для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

не более 5 процентов - для показателя К2;

не более 13 процентов - для показателя К3;

б) к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения не менее 2 показателей долговой устойчивости, превышающие следующие уровни:

85 процентов - для показателя К1 (45 процентов - для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

8 процентов - для показателя К2;

18 процентов - для показателя К3;

в) к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, не отнесенное к группам заемщиков с высоким или низким уровнем долговой устойчивости.

9. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, может быть отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее чем через 3 года после выхода из группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости вне зависимости от фактических значений показателей К1, К2 и К3.

10. Перечень муниципальных образований, отнесенных к группам заемщиков, указанным в пункте 7 настоящего Порядка, формируется Министерством не позднее 1 октября текущего финансового года и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение пяти рабочих дней с даты его формирования.

11. Муниципальному образованию, у которого значение показателя К4 превышает 15 процентов, Министерством направляются рекомендации о необходимости корректировки проводимой долговой политики в целях снижения риска рефинансирования долговых обязательств муниципального образования.

Приложение 1
к Порядку оценки долговой устойчивости
муниципальных образований Республики
Крым

**Методика
расчета значений показателей долговой устойчивости
муниципальных образований Республики Крым**

1. Настоящая методика определяет порядок расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований Республики Крым (далее – показатели, муниципальные образования соответственно).

2. Значение показателя «объем муниципального долга муниципального образования к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений» ($K1$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K1_{(факт)}$ и $K1_{(план)}$, при этом:

а) $K1_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$K1_{(факт)} = \frac{\text{ДолгОтч}_{(факт)}}{D_{(факт)} - B_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$K1_{(факт)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования по итогам завершенного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования) и фактических данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января отчетного финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования;

$\text{ДолгОтч}_{(факт)}$ - объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

$D_{(факт)}$ - общий объем доходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$B_{(факт)}$ - объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования за отчетный финансовый год;

б) $K1_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$K1_{(план)} = \frac{ДолгТек_{(факт)}}{Д_{(план)} - Б_{(план)}} \times 100,$$

где:

$K1_{(план)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и фактических данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования;

$ДолгТек_{(факт)}$ - объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$Д_{(план)}$ - общий объем доходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$Б_{(план)}$ - объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год.

3. Значение показателя «доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» ($K2$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K2_{(факт)}$ и $K2_{(план)}$, при этом:

а) $K2_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$K2_{(факт)} = \frac{РОбслОбщ_{(факт)}}{Р_{(факт)} - РСубв_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$K2_{(факт)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования по итогам завершеного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования);

$POбслОбщ_{(факт)}$ - объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования за отчетный финансовый год;

$P_{(факт)}$ - общий объем расходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$PCубв_{(факт)}$ - объем расходов бюджета муниципального образования, осуществленных за счет субвенций, за отчетный финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществленных за счет субвенций, объему предоставленных бюджету муниципального образования субвенций по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования;

б) $K2_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$K2_{(план)} = \frac{POбслОбщ_{(план)}}{P_{(план)} - PCубв_{(план)}} \times 100,$$

где:

$K2_{(план)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года);

$POбслОбщ_{(план)}$ - объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на текущий финансовый год;

$P_{(план)}$ - общий объем расходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$PCубв_{(план)}$ - объем расходов бюджета муниципального образования, осуществляемых за счет субвенций, на текущий финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществляемых за счет субвенций, объему предоставляемых бюджету муниципального образования субвенций по данным решения о бюджете муниципального образования.

4. Значение показателя «годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования и дотаций из бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации» (КЗ) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $KЗ_{(факт)}$ и $KЗ_{(план)}$, при этом:

а) $KЗ_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$KЗ_{(факт)} = \frac{РОбсл_{(факт)} + РПог_{(факт)}}{ДНалНенал_{(факт)} + Дот_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$KЗ_{(факт)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования по итогам завершеного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования) и данных муниципальной долговой книги муниципального образования;

$РОбсл_{(факт)}$ - фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год;

$РПог_{(факт)}$ - фактический объем погашения муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

$ДНалНенал_{(факт)}$ - объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$Дот_{(факт)}$ - объем дотаций, зачисленных в бюджет муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за отчетный финансовый год;

б) $KЗ_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$KЗ_{(план)} = \frac{РОбсл_{(план)} + РПог_{(план)}}{ДНалНенал_{(план)} + Дот_{(план)}} \times 100,$$

где:

$K3_{(план)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и данных муниципальной долговой книги муниципального образования;

$РОбсл_{(план)}$ - плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году;

$РПог_{(План)}$ - плановый объем погашения муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом;

$ДНалНенал_{(план)}$ - объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$Дот_{(план)}$ - объем дотаций, зачисляемых в бюджет муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год.

5. Значение показателя «доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования» ($K4$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателя, рассчитанных на основе данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования по формуле:

$$K4_{(т)} = \frac{КрДолг_{(т)}}{Долг_{(т)}} \times 100,$$

где:

t - дата текущего финансового года (1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа);

$КрДолг_{(т)}$ - объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования по состоянию на дату t ;

$Долг_{(т)}$ - объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на дату t .

