



РЕСПУБЛИКА КРЫМ
МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ

ПРИКАЗ

от 04.06.2021 года

№ 150

г. Симферополь

*Об утверждении методики оценки
эффективности налоговых
расходов (налоговых льгот)
Республики Крым, куратором
которых является
Министерство культуры
Республики Крым*

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", пунктом 4.2 постановления Совета министров Республики Крым от 10 декабря 2019 года № 709 «О некоторых вопросах оценки налоговых расходов и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую методику оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот) Республики Крым, куратором которых является Министерство культуры Республики Крым.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра культуры Республики Крым Меметову Лилию Эдуардовну.

Министр


В.В. Новосельская

Согласовано:

Заместитель министра

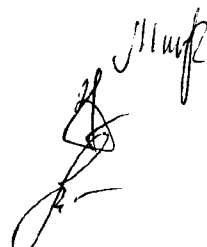
Начальник управления

Начальник управления

Заведующий отделом



Л.Э.Меметова



Е.С.Минкина

О.В.Зорина

Г.П. Овчарюк

МЕТОДИКА

оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот) Республики Крым, куратором которых является Министерство культуры Республики Крым

I. Общие положения об оценке эффективности налоговых расходов Республики Крым

1. Настоящая Методика оценки эффективности налоговых расходов Республики Крым, определяет порядок и критерии оценки эффективности налоговых расходов Республики Крым, куратором которых является Министерство культуры Республики Крым (далее – Министерство).

2. Используемые в настоящей Методике понятия и термины употребляются в значениях, определенных Порядком оценки налоговых расходов Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 10 декабря 2019 года № 709 «О некоторых вопросах оценки налоговых расходов и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым» (далее – Постановление № 709).

3. Оценка эффективности налоговых расходов Республики Крым осуществляется Министерством на основании направленной Министерством финансов Республики Крым информации о фискальных характеристиках налоговых расходов за год, предшествующий отчетному году.

4. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в соответствии с перечнем налоговых расходов, закрепленных за Министерством в сроки, указанные в разделе 2 Постановления № 709.

II. Оценка эффективности налоговых расходов

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- оценку целесообразности налогового расхода;
- оценку результативности налогового расхода;
- выводы по результатам оценки эффективности налогового расхода.

2.2. Оценка целесообразности налогового расхода проводится по следующим критериям:

2.2.1. Соответствие налоговых расходов целям Государственной программы Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и

сохранение объектов культурного наследия Республики Крым», по форме согласно приложению к настоящей Методика оценки эффективности налоговых расходов Республики Крым, определяет порядок и критерии оценки эффективности налоговых расходов Республики Крым, куратором которых является Министерство культуры Республики Крым;

Таблица 1

Налоговый расход Республики Крым соответствует цели государственной программы Республики Крым

Краткое наименование налогового расхода Республики Крым	Наименование государственной программы Республики Крым	Цель государственной программы Республики Крым	Задачи государственной программы Республики Крым

Таблица 2

Косвенное соответствие налогового расхода Республики Крым цели структурного элемента государственной программы Республики Крым

Краткое наименование налогового расхода Республики Крым	Наименование государственной программы Республики Крым	Наименование подпрограммы государственной программы Республики Крым	Цель подпрограммы государственной программы Республики Крым

По результатам оценки налогового расхода целям государственной программы, структурных элементов государственной программы и (или) целям социально-экономической политики делается вывод: «эффективно» - при соответствии налогового расхода; «не эффективно» - в случае несоответствия налогового расхода.

2.2.2 Востребованность плательщиками налогов предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численностью плательщиков, за 5-летний период.

В случае, если налоговая льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы, сумма которых составляет 5 лет (например, если льгота введена в 2017 году, то оценка востребованности проводится за 2017 - 2021 годы).

Под общим количеством налогоплательщиков понимается количество налогоплательщиков, потенциально имеющих право на получение данной налоговой льготы и определяется на основании данных Управления Федеральной налоговой службы России по Республики Крым.

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков данной категории ($D_{\text{нп}}$, %) определяется по следующей формуле:

$$D_{\text{нп}} = (K_{\text{л}i-4} + K_{\text{л}i-3} + K_{\text{л}i-2} + K_{\text{л}i-1} + K_{\text{л}i}) / (K_{i-4} + K_{i-3} + K_{i-2} + K_{i-1} + K_i) \times 100\%,$$

где:

$K_{\text{л}}$ - количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;

K - общее количество налогоплательщиков;

i - отчетный год.

Пороговое значение, при котором льгота становится востребованной, когда $D_{\text{нп}} = 25\%$.

Налоговый расход считается востребованным, если $D_{\text{нп}} > 25\%$.

В случае несоответствия налоговых расходов Республики Крым, куратором которых является Министерство культуры Республики Крым, хотя бы одному из критериев целесообразности, указанных в настоящем пункте Методики, Министерство представляет в Министерство финансов Республики Крым рекомендации (предложения) о сохранении (уточнении, отмене) льготы для налогоплательщиков.

2.3. Оценка результативности налогового расхода состоит из:

- оценки вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы и (или) целей социально-экономической политики Республики Крым, не относящихся к государственным программам;
- оценки бюджетной эффективности налогового расхода;
- оценки совокупного бюджетного эффекта налогового расхода (для стимулирующих расходов).

2.3.1. В соответствии с пунктом 1.4.3 Постановления № 709 налоговые расходы распределяются на целевые категории: социальная, стимулирующая, техническая.

Налоговые расходы, обусловленные освобождением от уплаты налога на имущество организаций, куратором которых является Министерство, относятся к категории технических налоговых расходов, так как направлены на уменьшение расходов налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Республики Крым (местных бюджетов), оценка совокупного бюджетного эффекта налогового расхода не производится.

2.3.2. Оценка вклада налоговой льготы ($O_{\text{вклад}}$), обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы и (или) целей социально-экономической политики Республики Крым, не относящихся к государственным программам, рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора)

без учета льгот.

$$O_{\text{вклад}} = P_{\text{с/л}} - P_{\text{без/л}}$$

где

$P_{\text{с/л}}$ – значение показателя (индикатора) достижения целей с учетом льгот,

$P_{\text{без/л}}$ – значение показателя (индикатора) достижения целей без учета льгот.

Если $O_{\text{вклад}} > 0$, то льгота считается эффективной, при значении $O_{\text{вклад}} < 0$ или $O_{\text{вклад}} = 0$, то льгота считается не эффективной.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы государственной программы Республики Крым «Сохранение объектов культурного наследия Республики Крым»:

- Доля объектов культурного наследия регионального значения, информация о которых внесена в электронную базу данных Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в общем количестве объектов культурного наследия Республики Крым;

- Количество объектов культурного наследия, на которых выполнены научно-исследовательские, противоаварийные и ремонтно-реставрационные работы (годовой ввод) (в рамках ФЦП "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года");

- Количество объектов культурного наследия, на которых выполнены научно-исследовательские, противоаварийные и ремонтно-реставрационные работы (годовой ввод) (объекты Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым за 2019 год).

- Количество объектов культурного наследия, на которых выполнены научно-исследовательские, противоаварийные и ремонтно-реставрационные работы (годовой ввод) (объекты Министерства культуры Республики Крым);

- Приведение в надлежащее состояние (реставрация, ремонт, благоустройство) расположенных на территории Республики Крым военно-мемориальных объектов, воздвигнутых в честь подвига советских воинов в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, являющихся объектами культурного наследия регионального значения.

2.3.3. Оценка бюджетной эффективности налогового расхода (далее - бюджетная эффективность) представляет собой сравнительный анализ результативности представления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Республики Крым в случае применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Республики Крым и объемов предоставленных льгот.

Рассчитывается прирост показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Республики Крым и (или) целей социально-экономической политики Республики Крым, не относящихся к государственным программам Республики Крым, на 1 рубль налоговых

расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Республики Крым.

В качестве альтернативного механизма достижения целей и (или) решения задач государственной программы Республики Крым в настоящей Методике учитываются целевые субсидии финансовой поддержки налогоплательщиков, имеющих право на налоговые льготы по налогу на имущество:

- субсидии государственным учреждениям на капитальный ремонт и реставрацию объектов государственной собственности Республики Крым, в том числе разработку проектно-сметной документации, приобретение движимого имущества в государственную собственность Республики Крым;

- субсидии на укрепление материально-технической базы;

- выполнение научно-исследовательских, противоаварийных и ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия к 2024 году;

- сохранение объектов, связанных с событиями Великой Отечественной войны.

Налоговый расход не эффективен:

$$P_{\text{без/л}} / C > P_{\text{с/л}} / НР$$

Налоговый расход эффективен:

$$P_{\text{без/л}} / C < P_{\text{с/л}} / НР,$$

где

$P_{\text{с/л}}$ – значение показателя (индикатора) достижения целей с учетом льгот,

$P_{\text{без/л}}$ – значение показателя (индикатора) достижения целей без учета льгот;

C – расчетный объем целевой субсидии, руб.,

$НР$ – сумма налогового расхода (объем налоговых льгот/преференций), руб.

2.4. Результаты оценки эффективности налоговых расходов, проведенной Министерством должны подробно отражать результаты оценки целесообразности и оценки результативности налоговых расходов.

2.5. Министерство по результатам оценки эффективности налоговых расходов должны содержать обоснование необходимости сохранения, уточнения или отмены налоговой льготы.

III. Форматы отчетов по результатам проведения оценки эффективности налоговых расходов

По результатам оценки налоговых расходов в Министерство финансов Республики Крым представляются:

- 1) результаты оценки эффективности налоговых расходов;
- 2) рекомендации по результатам оценки эффективности налоговых расходов.

3) перечень показателей для формирования сводных показателей оценки налоговых расходов Республики Крым по форме, согласно приложению 1 к Порядку оценки налоговых расходов Республики Крым, утвержденному постановлением Совета министров Республики Крым от 10 декабря 2019 года №709 «О некоторых вопросах оценки налоговых расходов и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым».