



РЕСПУБЛИКА КРЫМ  
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
МІНІСТЕРСТВО ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ  
ЭМЕК ВЕ ИЧТИМАЙ КЪОРЧАЛАВ НАЗИРЛИГИ

**П Р И К А З**

от 14.12.2022 № 6dd

г. Симферополь

*Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления Министерством труда и социальной защиты Республики Крым регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год*

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Положением о Министерстве труда и социальной защиты Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым 27.06.2014 № 147,

**П Р И К А З Ы В А Ю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления Министерством труда и социальной защиты Республики Крым регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Управлению содействия занятости населения (Кондрашкин Д.В.) обеспечить:

2.1. Осуществление мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствии с утвержденной Программой;

2.2. Размещение настоящего приказа в сетевом издании «Правовой портал исполнительных органов Республики Крым» (<https://rkpra.ru>) и на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Республики Крым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее следующего дня с момента принятия;

2.3. Направление копий настоящего приказа:

- в прокуратуру Республики Крым не позднее 3 рабочих дней со дня принятия;

- в Аппарат Совета министров Республики Крым в течение 2 дней со дня подписания.

2.4. Информирование правового управления об исполнении п.п. 2.2, 2.3 настоящего приказа одновременно с направлением копии приказа в Аппарат Совета министров Республики Крым.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра труда и социальной защиты Республики Крым Михалевского Л.В.

**Заместитель Председателя  
Совета министров Республики Крым –  
министр труда и социальной защиты  
Республики Крым**



**Е. РОМАНОВСКАЯ**

Приложение к приказу  
Министерства труда и  
социальной защиты  
Республики Крым  
от 14.12.2022 2022 г. № 622

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям в сфере осуществления  
Министерством труда и социальной защиты Республики Крым  
регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу  
инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год**

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления Министерством труда и социальной защиты Республики Крым регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки Программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утверждённый протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61(11) (далее - Стандарт профилактики обязательных требований); Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утверждённый протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 г. № 2 (далее - Стандарт комплексной профилактики рисков); Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Постановление Совета министров Республики Крым от 25.10.2021 № 626 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Республике Крым и признании утратившим силу постановления Совета министров

	Республики Крым от 5 марта 2019 года № 122».	
Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)	Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	
Разработчик Программы профилактики	Министерство труда и социальной защиты Республики Крым (далее – Министерство)	
Цели реализации Программы профилактики	<p>1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов (далее – обязательные требования);</p> <p>2) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</p> <p>3) мотивация к соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований, и как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований;</p> <p>4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;</p> <p>5) повышение эффективности системы регионального государственного контроля (надзора), деятельности Министерства в части контрольно-надзорных функций;</p> <p>6) повышение уровня правовой грамотности работодателей в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;</p> <p>7) увеличение охвата профилактическими мероприятиями контролируемых лиц;</p> <p>8) повышение прозрачности и открытости деятельности управления при осуществлении государственного контроля (надзора);</p> <p>9) формирование единообразной правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.</p>	
Задачи реализации Программы профилактики	<p>1) выявление и устранение причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований;</p> <p>2) формирование единого понимания обязательных требований у контролируемых лиц;</p> <p>3) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</p>	

	<p>4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>5) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;</p> <p>6) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.</p>	
Сроки реализации	2023 год	
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы профилактики	<p>1) снижение количества нарушений обязательных требований;</p> <p>2) повышение уровня занятости инвалидов;</p> <p>3) развитие системы мероприятий управления;</p> <p>4) увеличение доли подконтрольных субъектов;</p> <p>5) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</p> <p>6) уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц, в том числе выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;</p> <p>7) повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности.</p>	<p>профилактических законопослушных</p>

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 25.10.2021 № 626 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Республике Крым и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 5 марта 2019 года № 122» Министерством осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – контроль (надзор)).

Согласно Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Закону Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и Законом Республики Крым от 02.07.2014 № 24-ЗРК «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в

социальной защите» (далее – Закон 24-ЗРК), в регионе квота для приёма на работу инвалидов устанавливается работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек, в размере 3 процентов среднесписочной численности работников. О выполнении законодательства о квотировании работодатели обязаны информировать органы службы занятости населения в соответствии с приказом Министерства от 23.01.2015 № 17 «Об утверждении форм отчетности, предоставляемых работодателями в территориальные отделения Государственного казенного учреждения Республики Крым «Центр занятости населения»».

Плановые контрольные мероприятия проводятся Министерством в соответствии с ежегодными планами проверок. Профилактические мероприятия проводятся Министерством в соответствии с ежегодными программами профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Во исполнение пункта 2 статьи 20, статьи 21, пункта 1 части 2 статьи 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» приняты: Закон 24-ЗРК, регулирующий порядок исполнения работодателями законной обязанности по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов; приказ Министерства от 16.05.2016 № 313 «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Республике Крым»; постановление Совета министров Республики Крым от 08.11.2016 № 536 «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Республики Крым». Резервирование рабочих мест для инвалидов осуществляется работодателями с численностью работников свыше 35 человек, для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, - с численностью работников свыше 100 человек.

Настоящая Программа профилактики разработана в соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контроль (надзор) за приёмом на работу инвалидов осуществляется на основании Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Республике Крым, утверждённого постановлением Совета министров Республики Крым от 25.10.2021 № 626.

Ежемесячно о фактах несоблюдения действующего законодательства территориальные отделения Государственного казенного учреждения Республики Крым «Центр занятости населения» (далее – ГКУ «Центр занятости населения») информируют структурные подразделения органов прокуратуры в городах и районах, а также ГКУ «Центр занятости населения» с дальнейшим информированием Министерства.

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля (надзора) являются организации Республики Крым независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек (далее – контролируемые лица).

По состоянию на 01.09.2022 на территории Республики Крым функционирует 1894 предприятия и организации, имеющие квоту на трудоустройство инвалидов – 5904 единицы; 4918 инвалидов трудоустроено на квотируемые рабочие места (83,3%). Заявленная потребность на квотируемые рабочие места для трудоустройства граждан, относящихся к категории инвалидов, составила 986 вакансий.

По последним имеющимся данным Федерального реестра инвалидов (на 01.08.2022) численность инвалидов, проживающих на территории Республики Крым, составила 121625 человек, из них 15887 – работающие инвалиды (27,0 %).

По состоянию на 01.09.2022 в органы службы занятости населения Республики Крым за содействием в поиске подходящей работы обратилось 1035 инвалидов, из них признано безработными – 525 инвалидов. Из общего числа инвалидов, обратившихся в территориальные отделения ГКУ «Центр занятости населения», трудоустроено 772 инвалидов (74,6 %).

В связи с проведенным категорированием объектов контроля и учитывая отнесение контролируемых лиц к категории низкого риска, план проведения контрольных (надзорных) мероприятий регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Республике Крым на 2022 год не разрабатывался и не принимался.

В связи с чем основные проблемы, на решение которых будет направлена программа профилактики: формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности посредством проведения информирования, консультирования, публичных обсуждений, выдачи предостережений и обязательных профилактических визитов.

## **Раздел 2.**

### **Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов (далее – обязательные требования);
2. Предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
3. Мотивация к соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований, и как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований;
4. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
5. Повышение эффективности системы регионального государственного контроля (надзора), деятельности Министерства в части контрольно-надзорных функций;
6. Повышение уровня правовой грамотности работодателей в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

7. Увеличение охвата профилактическими мероприятиями контролируемых лиц;

8. Повышение прозрачности и открытости деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора);

9. Формирование единообразной правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

Для достижения целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

1. Выявление и устранение причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований;

2. Формирование единого понимания обязательных требований у контролируемых лиц;

3. Создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

4. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

5. Выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

6. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

### **Раздел 3.**

#### **Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Министерством могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

а) разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора);

б) разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);

в) порядок обжалования решений Министерства.

Консультирование проводится в соответствии с пунктами 8.1-8.5 раздела 8 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Республике Крым, утвержденного Постановлением Совета министров Республики Крым от 25.10.2021 № 626 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Республике Крым и признании



утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 5 марта 2019 года № 122».

Объявление предостережения осуществляется в соответствии с пунктами 7.1-7.5 раздела 7 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Республике Крым, утвержденного Постановлением Совета министров Республики Крым от 25.10.2021 № 626 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Республике Крым и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 5 марта 2019 года № 122».

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Подразделение и (или) должностные лица органа контроля, ответственные за реализацию мероприятия
1.	Размещение на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, текстов соответствующих нормативных правовых актов, а также актуализация указанных перечней и текстов	По мере принятия новых нормативных правовых актов, внесения изменения в действующие акты	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:		
2.1.	размещения соответствующих сведений на официальном сайте органа контроля в сети «Интернет» (далее – официальный сайт)	в течение года по мере необходимости	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
2.2.	проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, при проведении семинаров, рабочих совещаний, конференций с работодателями региона	в течение года по мере необходимости	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства, ГКУ «Центр занятости населения» (и его территориальные отделения)

2.3.	через личные кабинеты объектов контроля в государственных информационных системах (при их наличии)	в течение года по мере необходимости	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
2.4.	участие в совместных публичных обсуждениях результатов контрольно-надзорной деятельности	в течение года по мере необходимости	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
2.5.	размещения на официальном сайте плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (объектов контроля)	ежегодно до 1 декабря	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
3.	Обобщение правоприменительной практики (подготовка доклада и его публичное обсуждение)	не позднее 1 марта 2023 года	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
3.1.	Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Министерства в государственной информационной системе Республики Крым "Портал Правительства Республики Крым" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ( <a href="https://mtrud.rk.gov.ru">https://mtrud.rk.gov.ru</a> )	До 5 рабочих дней со дня утверждения доклада	Должностные лица управления содействия занятости населения
4.	Объявление предостережения	По мере поступления сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
5.	Консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:		
5.1.	консультации по телефону	в течение года по мере необходимости	Должностные лица управления содействия занятости
5.2.	личного приёма		

5.3.	видео-конференц-связи	В соответствии с планом проведения мероприятий	населения Министерства, ГКУ «Центр занятости населения» (и его территориальные отделения)
5.4.	в ходе проведения профилактического мероприятия либо контрольного (надзорного) мероприятия		
5.5.	размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц	в течение года по мере необходимости	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
5.6.	актуализации руководства по соблюдению обязательных требований	По мере принятия новых нормативных правовых актов, внесения изменения в действующие акты	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
6.	Профилактический визит контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определённой сфере, среднесписочная численность работников которых превышает 35 человек, посредством:		
6.1.	профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица	Ежеквартально, по мере поступления сведений о контролируемых лицах, указанных в п.6	Должностные лица управления содействия занятости населения Министерства
6.2.	видео-конференц-связи		

### **Раздел 3. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

Результат проведенных профилактических мероприятий заключается в:

- повышении уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение их правовой грамотности;
- снижении количества зафиксированных нарушений обязательных требований;
- снижении административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения Программы профилактики размещаются на официальном сайте Министерства в государственной информационной системе Республики Крым "Портал Правительства Республики Крым" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (<https://mtrud.rk.gov.ru>).

<b>Целевые показатели</b>	<b>Базовое значение, 2021 год</b>	<b>2022 год, %</b>	<b>2023 год, %</b>
Уменьшение количества выявленных в ходе проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований	Базовое значение, 2021 год	5%	5%

**Заместитель министра**



**Л. Михалевский**