



МІНІСТЕРСТВО
НАДЗВИЧАЙНИХ
СИТУАЦІЙ
РЕСПУБЛІКИ КРИМ

МИНИСТЕРСТВО
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ
ФЕВКЪУЛЬАДЕ
ВАЗИЕТ НАЗИРЛИГИ

ПРИКАЗ

«14» ДЕКАБРА 20 22 г

г. Симферополь

№ 218-осн

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Республики Крым от чрезвычайных ситуаций на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и в целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Республики Крым от чрезвычайных ситуаций, руководствуясь Положением о Министерстве чрезвычайных ситуаций Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 27 июня 2014 года № 151, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Республики Крым от чрезвычайных ситуаций на 2023 год.

2. Признать утратившим силу приказ Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым от 10 декабря 2021 года № 210-осн «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий Республики Крым от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на 2022 год».

3. Отделу правового обеспечения Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым (Голубевой Л.В.) обеспечить:

3.1. направление настоящего приказа техническому оператору на электронный адрес rknpa@minfo.rk.gov.ru для размещения в официальном

сетевом издании «Правовой портал исполнительных органов Республики Крым» и на сайте Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым в государственной информационной системе «Портал правительства Республики Крым» не позднее следующего дня с момента принятия;

3.2. направление копии настоящего приказа:

- в прокуратуру Республики Крым в бумажном виде в срок до 5 рабочих дней со дня принятия;

- в Аппарат Совета министров Республики Крым в формате «pdf» и в виде текста в одном из следующих форматов «doc», «docx», «odt», «rtf» в 3 – дневный срок после дня первого официального опубликования приказа с указанием сведений об источниках его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра чрезвычайных ситуаций Республики Крым Грамотного М.В.

Министр



С.Н. Садаклиев

Приложение
к приказу Министерства
чрезвычайных ситуаций
Республики Крым
от 14 декабря 2022 года № 218-осн

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного
надзора в области защиты населения и территорий Республики Крым
от чрезвычайных ситуаций на 2023 год

I. Анализ текущего состояния осуществления
регионального государственного надзора в области защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций, описание текущего развития
профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Республики Крым от чрезвычайных ситуаций на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана Министерством чрезвычайных ситуаций Республики Крым (далее – МЧС Республики Крым) в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными органами) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

1.2. Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Республики Крым от чрезвычайных ситуаций организуются и осуществляются в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – объекты контроля, контролируемые лица), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Органом, уполномоченным на осуществление мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является МЧС Республики Крым.

1.3. Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Республики Крым от чрезвычайных ситуаций осуществляется МЧС

Республики Крым в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и постановлением Совета министров Республики Крым от 30.09.2021 № 568 «Об утверждении положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Республики Крым от чрезвычайных ситуаций и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым».

МЧС Республики Крым, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», разработан и согласован с прокуратурой Республики Крым Ежегодный план проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год (№ 2022048419 от 14.12.2021), в который включено 12 контрольных (надзорных) мероприятий.

1.4. Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлено, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий), за исключением случаев, указанных в пункте 2 настоящего постановления.

Во исполнение пункта 5 Постановления № 336 МЧС Республики Крым издан приказ от 15.03.2022 № 45-осн «О внесении изменений в ежегодный план проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым на 2022 год» (далее – Приказ № 45-осн).

1.5. В соответствии с Приказом № 45-осн из ежегодного плана проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей МЧС Республики Крым на 2022 год (№ 2022048419 от 14.12.2021), согласованного прокуратурой Республики Крым, исключены 12 плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Сведения об исключении контрольных (надзорных) мероприятий внесены МЧС Республики Крым 16.03.2022 в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

1.6. Контрольные (надзорные) мероприятия МЧС Республики Крым в 2022 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не осуществлялись в связи с ограничениями, установленными Постановлением № 336.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий Республики Крым от чрезвычайных ситуаций МЧС Республики Крым в 2022 году контролируемым лицам не объявлялись.

Профилактические визиты в отношении контролируемых лиц и объектов контроля МЧС Республики Крым в 2022 году не проводились.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Целями реализации Программы профилактики являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в области защиты населения и территорий Республики Крым от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

повышение прозрачности деятельности МЧС Республики Крым при осуществлении регионального государственного надзора.

2.2. Задачами реализации Программы профилактики являются:

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

качественное, последовательное развитие системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, использование должностными лицами взвешенного подхода к реализации профилактических мер, обеспечивающего достижение наибольших общественно значимых результатов (снижение совокупного ущерба охраняемым законом ценностям) с наименьшими затратами трудовых, финансовых и материальных ресурсов для государства;

определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

создание условий для развития мотивации контролируемых лиц к соблюдению требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

создание системы консультирования объектов контроля и контролируемых лиц;

формирование однозначного понимания обязательных требований у всех участников отношений при осуществлении регионального государственного надзора;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

закрепление навыков проведения профилактической работы, направленной на недопущение причин и условий, способствующих административному правонарушению, и дальнейшее применение их в профессиональной деятельности должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

III. Перечень профилактических мероприятий, направленных на достижение целей и задач Программы профилактики, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения, МЧС Республики Крым осуществляет следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

3.2. МЧС Республики Крым осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте МЧС Республики Крым Портала Правительства Республики Крым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» mchs.rk.gov.ru, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

3.3. МЧС Республики Крым обеспечивает ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора.

По итогам обобщения правоприменительной практики МЧС Республики Крым, обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики регионального надзора (далее - Доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя МЧС Республики Крым и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» mchs.rk.gov.ru до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

3.4. При наличии у МЧС Республики Крым сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если контролируемое лицо ранее не привлекалось к ответственности за нарушение соответствующих требований, МЧС Республики Крым объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения

обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и предлагает контролируемому лицу принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должно содержать указания на соответствующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению этих требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований, и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

3.5. Должностные лица МЧС Республики Крым по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора).

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультации предоставляются руководителям, иным должностным лицам, уполномоченным представителям контролируемых лиц в устном или письменном виде.

Консультации предоставляются при личном обращении, посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Контактные телефоны и адрес электронной почты отдела надзорной деятельности управления природной и техногенной безопасности, надзорной деятельности МЧС Республики Крым: тел. (3652) 60-49-38, 60-49-91, e-mail: nadzor@mchs.rk.gov.ru.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- организация и осуществление регионального государственного надзора;
- порядок осуществления надзорных мероприятий, установленных положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Республики Крым от чрезвычайных ситуаций;
- соблюдение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Письменное консультирование осуществляется в следующих случаях:

- контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

- за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от иных органов или организаций.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц МЧС Республики Крым, осуществляющего региональный государственный надзор, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия.

Информация, ставшая известной должностному лицу МЧС Республики Крым в ходе консультирования, не может использоваться в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

3.6. Профилактический визит проводится должностными лицами МЧС Республики Крым, осуществляющими региональный государственный надзор, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Профилактические визиты могут проводиться в отношении объектов надзора всех категорий риска по согласованию с контролируемыми лицами.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом МЧС Республики Крым в письменной форме не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Профилактический визит проводится не менее чем за 30 рабочих дней до начала проведения планового и внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

3.7. Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий, направленных на достижение целей и задач Программы профилактики, ответственный исполнитель МЧС Республики Крым:

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Информирование	В течении года Официальный интернет-портал МЧС Республики Крым	Управление природной и техногенной безопасности
2	Обобщение правоприменительной практики	Ежегодно, до 30 апреля	Управление природной и техногенной безопасности
3	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	В течении года, по мере необходимости	Управление природной и техногенной безопасности
4	Консультирование	В течении года, при поступлении запросов от контролируемых лиц	Управление природной и техногенной безопасности
5	5.1. Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица	Ежеквартально (исходя из условия проведения - не чаще одного раза в три года)	Управление природной и техногенной безопасности
	5.2. Профилактический визит путем использования видео-конференц-связи	Ежеквартально (исходя из условия проведения - не чаще одного раза в три года)	

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1. Оценка показателей результативности и эффективности Программы профилактики направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям и минимизацию вмешательства МЧС Республики Крым в деятельность контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Республики Крым от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

4.2. К показателям результативности и эффективности Программы профилактики относятся:

результаты информирования должностными лицами МЧС Республики Крым контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

количество выданных должностными лицами МЧС Республики Крым Предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

количество исполненных контролируруемыми лицами Предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

результаты консультирования должностными лицами МЧС Республики Крым контролируемых лиц и их представителей при личном обращении, посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи и по письменным обращениям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан;

количество проведенных должностными лицами МЧС Республики Крым профилактических визитов контролируемых лиц по месту осуществления их деятельности либо с использованием видео-конференц-связи;

сокращение МЧС Республики Крым количества надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

снижение количества массовых и типовых нарушений обязательных требований, допускаемых одними и теми же контролируруемыми лицами.