

# ЗАКОН

## ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

### Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года

Принят  
Законодательным Собранием  
города Севастополя  
18 июля 2017 года


#### Статья 1

Утвердить Стратегию социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года (прилагается).

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора города Севастополя



Д.В.Овсянников

Севастополь

21 июля 2017 года

№ 357 -ЗС

Приложение  
к Закону города Севастополя  
«Об утверждении Стратегии  
социально-экономического развития  
города Севастополя до 2030 года»

**Стратегия  
социально-экономического развития  
города Севастополя  
до 2030 года**

## Содержание

1. Основные подходы к разработке Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года.....	3
2. Анализ социально-экономического развития города Севастополя.....	5
2.1. Природно-географические характеристики.....	7
2.2. Население и демография.....	10
2.3. Уровень жизни населения.....	11
2.4. Жилищная сфера.....	13
2.5. Состояние городского хозяйства.....	14
2.6. Социальная инфраструктура.....	21
2.7. Транспорт.....	32
2.8. Сфера общественной безопасности.....	40
2.9. Сфера гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.....	41
2.10. Сфера информационно-коммуникационных технологий.....	43
2.11. Труд и занятость.....	46
2.12. Особенности структуры экономики.....	48
2.13. Инвестиции.....	60
2.14. Государственное управление и местное самоуправление.....	62
2.15. Государственные финансы.....	64
2.16. SWOT-анализ города Севастополя.....	69
3. Миссия, стратегические цели и задачи развития города Севастополя.....	73
3.1. Миссия города Севастополя.....	73
3.2. Стратегические цели и задачи развития города Севастополя.....	74
4. Сценарии развития города Севастополя, основные тренды в развитии экономики.....	86
5. Основные направления реализации Стратегии.....	98
5.1. Экономическая политика города Севастополя.....	99
5.2. Научно-инновационная сфера.....	117
5.3. Социальная политика и человеческий капитал.....	119
5.4. Политика в сфере государственного управления.....	135
5.5. Политика в сфере общественной безопасности.....	137
5.6. Политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.....	138
5.7. Политика развития городского хозяйства.....	140
5.8. Экологическая политика.....	146
5.9. Градостроительная политика.....	148
6. Ресурсное обеспечение реализации Стратегии.....	153
7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии, индикаторы достижения целей социально-экономического развития города Севастополя и их прогнозных значений.....	160
8. Управление реализацией Стратегии.....	166
8.1. Инструменты развития города Севастополя.....	166
8.2. Создание проектного офиса по управлению развитием города Севастополя.....	167
Приложение, Перечень государственных программ города Севастополя.....	172

Ты стоишь,  
полон завтрашней думы большой,  
Навсегда недоступный врагу.  
Как ты славою стар, как ты молод душой,  
Белый город на синем морском берегу.

Лев Ошанин. Дума о Севастополе

## **1. Основные подходы к разработке Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года**

Основанием для разработки Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года (далее – Стратегия) является Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закон города Севастополя от 5 декабря 2016 года № 295-ЗС «О стратегическом планировании города Севастополя», распоряжение Губернатора города Севастополя от 12 октября 2016 года № 145-РГ «О создании рабочей группы по обеспечению организации разработки Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года и взаимоувязки документов, определяющих стратегическое и территориальное развитие города Севастополя».

Стратегия разработана в период изменений мирового масштаба и переосмысления многих тенденций развития Российской Федерации.

Наиболее характерные особенности города Севастополя:

- 1) богатое историческое наследие города, являющегося символом России в Черноморском регионе;
- 2) уникальные характеристики береговой линии, делающие город лучшим в регионе местом для развития военной и гражданской морской инфраструктуры;
- 3) наличие значительных территорий для пространственного развития города Севастополя;
- 4) наличие на территории города Севастополя аэропорта, способного стать международным;
- 5) исключительно благоприятные климатические условия для развития производственных, туристических и агропромышленных кластеров.

Город федерального значения Севастополь является субъектом Российской Федерации. Городу Севастополю присущи определенные особенности осуществления государственного управления и местного самоуправления на его территории, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

Стратегия имеет ряд нижеследующих особенностей, отличающих ее от стратегий иных субъектов Российской Федерации.

- 1) В городе Севастополе располагается Черноморский флот ВМФ России, и жизнь города теснейшим образом переплетена с жизнью флота. Значительную часть населения города Севастополя составляют военнослужащие и члены их семей, а также гражданское население,

работающее на объектах Минобороны России. Значительная территория города относится к землям Минобороны России, которое располагает своей промышленностью, транспортом, базами хранения, объектами образования, здравоохранения и культуры, расположенными в городе Севастополе. Имеет оно и собственный жилищный фонд, который само и обслуживает.

2) Морская граница города Севастополя по протяженности в 1,5 раза превосходит сухопутную, поэтому город полностью подпадает под действие норм Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года и Морской доктрины Российской Федерации и в соответствии с ними должен иметь дополнительные документы, определяющие его развитие как приморской территории.

3) Стратегия должна содержать разделы, присущие стратегиям регионов. Вопросы состояния и развития городских дорог, общественного транспорта, жилого фонда, объектов коммунального хозяйства (обеспечение электричеством, тепловой энергией, водой, газом, очистными сооружениями, мусоропереработкой), объектов образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, физической культуры и спорта, благоустройство территорий являются важнейшими в жизни города Севастополя и должны находить свое отражение в Стратегии.

4) Город Севастополь в настоящее время проходит сложный период своей истории – адаптацию к российским законодательным и нормативным требованиям после 25 лет функционирования в правовом поле Украины. Этот процесс затрагивает все сектора экономики, социальной сферы и повседневную жизнь каждого жителя города.

5) Применение международным сообществом санкций по отношению к Российской Федерации носит для города Севастополя существенно более жесткий характер, лишая возможности его порты участвовать в любом виде международного судоходства. В настоящее время это приводит к фактическому свертыванию внешнеэкономической деятельности города Севастополя.

В качестве целевого сценария в Стратегии рассматривается гармоничное развитие экономики, городского хозяйства и гуманитарной сферы.

Однако на начальном этапе реализации указанного сценария необходимо изменение сложившейся экономической модели, поскольку наряду с традиционными для города функциями основной базы Черноморского флота ВМФ России городу необходимо улучшать деловой климат, создавать условия и формировать структуры привлечения инвестиций, обеспечивая в первую очередь опережающий рост реального сектора экономики. Такое направление развития города Севастополя подразумевает широкое применение инноваций, поощрение творческой инициативы жителей города и вместе с тем выработку и принятие жестких управленческих решений, а также контроль исполнительской дисциплины.

## 2. Анализ социально-экономического развития города Севастополя

Субъект Российской Федерации – город федерального значения Севастополь, как и Республика Крым, стал частью России в 2014 году. За время пребывания в составе Украины экономика города (объемные показатели и структура) претерпела значительные изменения. Изменилась система управления экономикой, в том числе подходы к организации и методологии статистических наблюдений. В результате утраченной оказалась преемственность статистических данных о развитии (деградации) города с соответствующими данными о развитии Севастополя в советский период, поэтому проследить динамику произошедших в экономике города Севастополя перемен с 1991 года по 2013 год не представляется возможным.

Несмотря на ограниченный состав имеющихся в наличии статистических данных, их анализ позволил сделать выводы, которые достаточно четко фиксируют основные проблемы экономики и социальной сферы города Севастополя на современном этапе и определяют перспективные направления его развития.

Для более полной характеристики особенностей города Севастополя, его сильных и слабых сторон, возможностей и угроз используются данные о жизнедеятельности схожих с Севастополем городов и агломераций. При выборе городов для сопоставления различных аспектов социально-экономического развития нужно исходить из общности с Севастополем особенностей этих городов. К таким ключевым особенностям в случае города Севастополя относятся:

- 1) геостратегическое значение города для страны;
- 2) наличие созданных государством специальных режимов и условий ведения хозяйственной деятельности (федеральная целевая программа развития Республики Крым и города Севастополя (далее также – ФЦП), свободная экономическая зона (далее также – СЭЗ), свободный порт и тому подобное);
- 3) наличие университета как образовательной доминанты города;
- 4) наличие морского порта;
- 5) наличие аэропортов, которые могут использоваться для нужд гражданской авиации;
- 6) значимость приморского (курортного) туризма в городе;
- 7) мягкий климат.

Городов, отвечающих условиям для сопоставительного анализа с городом Севастополем, в России немного, что еще раз подчеркивает уникальное положение города. К таким городам и регионам могут быть отнесены Калининградская область и город Калининград (флот, порт, промышленность, образование, туризм), город Сочи (туризм, порт) и город Владивосток (порт, промышленность, образование, туризм, флот).

Условия, которые созданы на Крымском полуострове для развития, имеют лишь три геостратегических центра страны: Калининградская область

(особая экономическая зона), юг Приморского края (свободный порт Владивосток), Республика Крым и город Севастополь.

Калининградская область за последние 10 лет продемонстрировала темпы развития (валовый региональный продукт (далее также – ВРП), промышленное и сельскохозяйственное производство, налоговые отчисления) в 2-3 раза превосходящие среднероссийские.

Владивосток и юг Приморья превращаются в крупнейший индустриально-интеллектуальный центр Дальнего Востока и всего Азиатско-Тихоокеанского региона.

Севастополь должен стать таким же полноценным индустриально-интеллектуальным и в полном смысле этого слова геостратегическим центром России в Черноморском и Средиземноморском регионе.

В мире сопоставимыми городами по приведенному набору ключевых особенностей можно считать города Норфолк (США), Гонолулу (США), Тулон (Франция) и Хайфу (Израиль).

Город Норфолк на Восточном побережье США (штат Вирджиния) является главной военно-морской базой США в Атлантическом океане. Ключевую роль в экономике города играют Министерство обороны США, частные судостроительные верфи и заводы, а также коммерческие торговые порты. Возрастает доля населения, работающего в сфере услуг, в том числе в туристической отрасли. Помимо этого, Норфолк служит экономическим и культурным центром региона Хемптон-Роудс. Ежегодно в городе проходят фестивали и парады (фестиваль цветов, гастрономические фестивали, музыкальные и патриотические праздники).

В городе Гонолулу (штат Гавайи, США) расположена главная военно-морская база Тихоокеанского флота ВМФ США (гавань Перл-Харбор). Несмотря на изолированное островное географическое положение, Гонолулу – крупнейший туристический и деловой центр, важнейший административный центр геополитического присутствия США в Тихоокеанском регионе. Помимо лидирующей отрасли туризма, из-за благоприятного расположения в Тихом океане город является важным деловым, торговым и транспортным центром. Значительную роль в экономике города Гонолулу играют различные исследовательские и производственные центры (преимущественно в сфере информационных технологий, в создании современных материалов, медицине и биотехнологиях). В городе расположен Гавайский университет. В культурной сфере города выделяется ежегодный Гавайский международный кинофестиваль. Несмотря на такую диверсификацию, штат Гавайи является самым милитаризованным в относительном выражении американским штатом с самой большой долей военных в численности занятого населения (6,47 процента в 2015 году) и долей военных в валовом внутреннем продукте штата (6,78 процента в 2015 году).

В городе Тулоне (Франция) расположена главная военно-морская база ВМФ Франции в бассейне Средиземного моря. Город имеет тысячелетнюю

историю, многочисленные достопримечательности. В настоящее время это малозначимый административный центр, хоть и расположен он на Лазурном берегу – крупнейшем туристско-рекреационном регионе Франции (между Марселем и Каннами). В Тулоне также работает консерватория, проводится один из самых престижных молодежных футбольных турниров.

В городе Хайфе (Израиль) расположена главная военно-морская база ВМФ Израиля. Город имеет двухтысячелетнюю историю, многочисленные достопримечательности, в том числе объекты всемирного наследия ЮНЕСКО. Важнейший порт, крупный деловой и культурный центр удобно расположен в структуре туристических маршрутов по святым местам в северной части страны. Стоит отметить изолированное расположение Израиля в окружении недружественных арабских стран и сложные условия рельефа. Хайфа является крупнейшим бизнес-центром. Хайфский университет и Израильский технологический институт, расположенные в городе, делают его одним из важнейших образовательных центров страны. В городе Хайфе с 1983 года проводится международный кинофестиваль.

Кроме того, интересен опыт Малайзии в развитии острова Лангкави, где проходит одна из крупнейших международных выставок вооружений LIMA. Всемирно известная выставочная площадка возникла на базе военно-морского училища, военного аэродрома и пункта базирования флота. Впоследствии вокруг выставочного центра появились гостиничные комплексы, бизнес-центр, объекты развлечения и отдыха.

Провинции Сиракуза и Рагуза, расположенные на юге острова Сицилия (Италия), могут служить примером успешного развития гастрономического туризма. Недельный гастрономический тур «Бархатная Сицилия» проводится здесь в бархатный сезон (осенью), когда созревает виноград и начинается его сбор. Туристам предлагается не только попробовать блюда традиционной кухни, но даже поучаствовать в их приготовлении – организуются мастер-классы по виноделию и кулинарные занятия.

## **2.1. Природно-географические характеристики**

Общая площадь территории города Севастополя составляет 1,08 тыс. кв. км, в том числе к ней относятся более 30 бухт с общей площадью акватории в 216,0 кв. км. Протяженность территории города Севастополя с запада на восток – 43 км, с севера на юг – 50 км.

На северо-востоке его земли граничат с Бахчисарайским районом, на юго-востоке – с Большой Ялтой. С запада и юга регион омывают воды Черного моря.

Для города Севастополя характерна большая протяженность береговой линии, которая составляет 152 км. Сухопутная граница города – 106 км.

В городе сравнительно мягкий, морской климат; в предгорьях – умеренно-континентальный, на юго-восточном побережье – субтропический средиземноморского типа.



Среднегодовая температура воздуха в городе 12,1 градуса Цельсия. Для сравнения среднегодовая температура в Сочи составляет 15,1 градуса Цельсия, в Калининграде – 7,9 градуса Цельсия, во Владивостоке – 6 градусов Цельсия, в среднем по России – минус 2 градуса Цельсия.

Согласно статистике, самый холодный месяц – январь со среднемесячной температурой минус 4,6 градуса Цельсия. Самый теплый месяц – август со среднемесячной температурой плюс 24,5 градуса Цельсия.

Годовое количество осадков в 2015 году составило 400,7 мм. Самый сухой месяц – сентябрь, количество осадков 2,1 мм. Самый влажный – июнь (73,6 мм). По сравнению с Сочи, Калининградом и Владивостоком климат в Севастополе более устойчивый и мягкий.

Температура поверхностного слоя воды в Черном море у побережья Севастополя в течение года всегда положительная. Максимальная температура воды отмечалась в августе – плюс 27,7 градуса Цельсия.

Самые крупные реки города – Кача, Бельбек и Черная.

### *Лесохозяйственный комплекс*

Общая площадь лесов города Севастополя по состоянию на 1 января 2017 года составляет 34,3 тыс. га, или 39,7 процента его общей площади, в том числе земли, покрытые лесной растительностью, – 29,2 тыс. га, земли, не покрытые лесной растительностью, – 1,2 тыс. га, нелесные земли – 3,9 тыс. га. Леса города Севастополя отнесены к Крымскому горному району зоны горного Северного Кавказа и горного Крыма на основании приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 18 августа 2014 года № 367 «Об утверждении Перечня лесорастительных зон Российской Федерации и Перечня лесных районов Российской Федерации».

Леса города Севастополя расположены в основном в северной, восточной и юго-восточной части города и представляют собой сплошные массивы. В лесах города Севастополя преобладают твердолиственная и хвойная группы пород, составляющие соответственно 64,6 процентов и 30,8 процентов земель, покрытых лесной растительностью, на долю мягколиственных насаждений приходится 0,1 процента, на долю прочих пород и кустарников – 4,5 процента.

В лесах города Севастополя преобладающими породами являются: дуб низкоствольный – 55,2 процента, сосна – 23,1 процента, можжевельник древовидный (Арча) – 7,7 процента, бук – 3,5 процента, граб – 2,5 процента от площади земель, покрытых древесной растительностью. На остальные породы приходится 8 процентов.

Породный состав лесов связан с климатическими и почвенными условиями района.

В хвойных лесах преобладают молодняки (44,3 процента) и средневозрастные насаждения (35 процентов), в твердолиственных – спелые и перестойные (80 процентов) и приспевающие (13,2 процента),

мягколиственные насаждения представлены спелыми и перестойными (96,1 процента) и средневозрастными (3,9 процента).

Лесные культуры составляют 18,5 процента от общей покрытой лесной растительностью площади.

Общий запас насаждений составляет 3385,9 тыс. куб. м, в том числе спелых и перестойных – 1930,9 тыс. куб. м, из которых хвойных – 30,7 тыс. куб. м, твердолиственных – 1864,8 тыс. куб. м, мягколиственных – 3,6 тыс. куб. м.

Все леса города Севастополя входят в состав одного лесничества – Севастопольского. Количество лесничеств и их границы установлены приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 3 июля 2014 года № 227 «Об определении количества лесничеств на территории города Севастополя и установлении их границ».

Все леса Севастопольского лесничества расположены на землях категории «земли населенных пунктов».

Леса города Севастополя, согласно Лесному кодексу Российской Федерации, по целевому назначению относятся к защитным лесам, которые подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, что это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

С учетом особенностей правового режима защитных лесов выделены нижеследующие категории защитных лесов.

1. Леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий.

К ним отнесены леса государственного природного ландшафтного заказника регионального значения «Мыс Айя» и государственного природного ландшафтного заказника регионального значения «Байдарский».

Государственный природный ландшафтный заказник регионального значения «Мыс Айя» представляет собой классический пример контакта природного комплекса в зоне главной гряды Крымских гор и Черного моря на западной части Южного берега Крыма с включением мыса Айя, урочищ Аязьма и Батилиман. Это уникальное место произрастания реликтовой растительности.

Государственный природный ландшафтный заказник регионального значения «Байдарский» – это уникальный уголок природы Крыма. Здесь расположены карстовые пустоты, Чернореченское водохранилище – главный источник водоснабжения города Севастополя. Растительный мир Байдарской долины на 58 процентов состоит из краснокнижных растений Крыма.

2. Леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов.

Существующее выделение данной категории соответствует целям сохранения полезных функций лесов:

1) лесопарковые зоны: к данной категории относятся леса, выполняющие санитарно-гигиенические функции и создающие оптимальные условия для отдыха населения;

2) городские леса: к данной категории относятся леса, также выполняющие санитарно-гигиенические функции и создающие оптимальные условия для отдыха населения;

3) леса, расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов: к данной категории относятся леса, находящиеся в границах зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, установленных с соблюдением требований законодательства о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

3. Ценные леса, а именно противозонозные леса и леса, имеющие научное или историческое значение.

К противозонозным лесам относятся леса, предназначенные для защиты территорий от водной и ветровой эрозий.

4. Эксплуатационных и резервных лесов на территории города Севастополя не имеется.

## 2.2. Население и демография

По результатам переписи 1989 года, численность населения, проживающего в городе Севастополе, составляла 395 тыс. человек. На начало 2013 года здесь проживало 381,5 тыс. человек – снижение численности составило 3,4 процента. В 2014 году начался рост численности населения, главным образом за счет миграционного прироста. В 2014 году он составил 13,6 тыс. человек, в 2015 – 17,9 тыс. человек, в 2016 – 13,02 тыс. человек, на конец 2016 года, по оценке Росстата, численность населения составила 428,8 тыс. человек.

В городе Севастополе значительная доля населения старших возрастов. В 2014 доля населения в возрасте старше 30 лет составила 66 процентов при среднем показателе в России 63 процента. По прогнозу Росстата, увеличение доли населения старше 30 лет продолжится и в стране, и в Севастополе, причем в городе Севастополе с опережением. К 2030 году эта доля в городе составит 69 процентов, а в России – 65 процентов.

Положительные изменения показателей миграции, демографии и смертности в городе Севастополе привели к снижению естественной убыли населения города Севастополя с минус 1,4 на 1000 человек в 2015 году до минус 1,2 на 1000 человек в 2016 году.

Одним из главных индикаторов популяционного здоровья населения является ожидаемая продолжительность жизни при рождении, которая в городе Севастополе отстает от среднероссийских значений: в городе Севастополе в 2015 году она составила 70,67 года, в 2016 году – 71,64 года,

в Республике Крым – соответственно 70,52 года и 70,74 года, в Южном федеральном округе (далее также – ЮФО) – соответственно 72,13 года (без Крыма) и 72,29 года, в Российской Федерации – соответственно 71,39 года и 71,87 года.

### 2.3. Уровень жизни населения

Уровень и качество жизни населения в городе Севастополе определяется как состоянием экономики и бюджета, так и сложившимися инфраструктурными особенностями города.

Размер средней заработной платы в 2015 году был в 1,3 раза ниже среднероссийского уровня, но сопоставим с уровнем оплаты труда в Южном федеральном округе (24,5 тыс. руб. в городе Севастополе, 24,9 тыс. руб. в ЮФО, 32,4 тыс. руб. в среднем по России). Однако по уровню среднедушевых доходов населения города Севастополь существенно отстает от среднероссийского (17,9 и 30,5 тыс. руб. соответственно). Размер средней заработной платы в 2015 году в городе Калининграде составил 34,2 тыс. руб., в городе Владивостоке – 45,3 тыс. руб., в городе Сочи – 31,4 тыс. руб. Средняя номинальная заработная плата по городу Севастополю за январь–октябрь 2016 года составила 25 958 рублей, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 7,3 процента.

Следовательно, ниже среднероссийского уровня и покупательная способность населения в городе, измеряемая отношением средней заработной платы к прожиточному минимуму. При этом покупательная способность в Севастополе имеет тенденцию к снижению в силу более высокого, чем в среднем по России, роста цен и тарифов. В 2014 году они увеличились в 1,3 раза (по России – в 1,1 раза), а в 2015 году – в 1,2 раза и 1,1 раза соответственно. В определенной степени острота вопроса зависит от политики Правительства Севастополя в части «торможения» роста тарифов. Рост цен должен замедлиться после повышения транспортной доступности Крыма и Севастополя.

В городе Севастополе отношение зарплаты к прожиточному минимуму составило 3,0, для сравнения по городам: в Сочи – 3,4; в Калининграде – 3,6; во Владивостоке – 3,6.

Отдельно необходимо упомянуть положение города Севастополя в рейтинге качества жизни «РИА Рейтинг» среди российских регионов в 2016 году. Рейтинг включает 72 показателя, характеризующих основные аспекты проживания в регионе.

Позиции города Севастополя в 2016 году существенно улучшились по сравнению с предыдущим годом. Так, Севастополь сразу поднялся на 42 позиции и сейчас занимает 29 место среди всех регионов Российской Федерации.

Значительное улучшение позиций города Севастополя в рейтинге отчасти обусловлено эффектом низкой базы – до вхождения в состав Российской Федерации многие аспекты социальной сферы города

Севастополя характеризовались низкими значениями показателей, что объясняется как рядом объективных факторов, так и искажениями переходного периода, сопровождающимися недостатком достоверной статистики. Динамичный рост многих экономических показателей в 2016 году оказал позитивное влияние на сводный показатель качества жизни в регионе. По итогам 2016 года город входит в число лидеров среди субъектов Российской Федерации по темпам роста большинства экономических показателей. Среди показателей, учитываемых при расчете рейтинга, можно отметить повышение объема вкладов и депозитов физических лиц, а также улучшение отношения денежных доходов к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг. В 2016 году в городе Севастополе снизился уровень безработицы и сократились сроки поиска работы. В группе показателей, характеризующих безопасность проживания, снизился уровень преступности и сократилась смертность населения от внешних причин. Наблюдается позитивная динамика и многих других показателей.

Кроме того, высокое место в рейтинге обусловлено высокими позициями города Севастополя среди российских регионов по следующим 19 показателям, по которым город входит в 20-ку лучших регионов страны:

- 1) смертность населения от всех причин (16 место);
- 2) число травм, отравлений и некоторых других внешних воздействий (4 место);
- 3) миграционный прирост (7 место);
- 4) прирост численности населения (4 место);
- 5) доля населения, обеспеченного водой, соответствующей требованиям безопасности (1 место);
- 6) оценка климата (1 место);
- 7) младенческая и перинатальная смертность (14 и 9 места);
- 8) доля населения с высшим образованием (2 место);
- 9) доля населения без образования (1 место – минимальная доля по стране);
- 10) обеспеченность работниками детских садов (4 место);
- 11) доля обучающихся в первую смену (16 место);
- 12) нагрузка на врачей, посещений на одного врача (8 место);
- 13) средняя занятость койки в больницах (11 место);
- 14) доля выездов скорой медицинской помощи к месту дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), укладываемых в 20 минут (1 место);
- 15) обеспеченность ресторанами и иными местами общепита (4 место);
- 16) число зрителей театров (4 место);
- 17) число посещений музеев (2 место);
- 18) доля занятых в малом бизнесе и индивидуальном предпринимательстве (19 место).

## 2.4. Жилищная сфера

Уровень денежных доходов населения определяет среди прочего и обеспеченность населения жильем. В настоящее время по обеспеченности жильем (17,8 кв. м на человека) город Севастополь значительно отстает от среднероссийского (24,4 кв. м), среднего уровня по ЮФО (23,2 кв. м) и по Республике Крым (21,8 кв. м). Однако в силу благоприятного климата население города Севастополя использует в качестве жилья дома, построенные на садовых участках, общая площадь которых, в дополнение к учтенным 7,4 млн кв. м жилья в городе, составляет, по экспертной оценке, около 6 млн кв. м. С учетом этого обстоятельства обеспеченность жильем не является особо острым вопросом.

Уровень ввода нового жилья в расчете на одного жителя (0,26 кв. м в 2015 году) в два раза ниже среднероссийского. Средняя по ЮФО величина составляла в 2015 году 0,64, по Республике Крым – 0,13. В 2016 году в Севастополе введено 292,2 тыс. кв. м жилья, или 0,68 кв. м на одного жителя.

Очередь на социальное жилье в городе Севастополе насчитывает 13 134 человека. Кроме того, жилье необходимо и тем, кто приезжает в город на постоянное место жительства.

При этом цены на жилье в Севастополе динамично растут. Они выше среднероссийского уровня как для первичного жилья (59 и 52 тыс. рублей за кв. м), так и для вторичного (75,7 и 57,6 тыс. рублей за кв. м). В Республике Крым цена вторичного жилья также ниже и составляет 52,8 тыс. руб. за кв. м, а в ЮФО цена на оба типа жилья ниже, чем в Севастополе – 43,8 тыс. руб. за кв. м первичного жилья и 52,6 тыс. руб. за кв. метр вторичного жилья.

Соотнесение денежных доходов жителей со стоимостью жилья показывает, что их возможности купить жилье снижаются. Так, в 2015 году уровень доступности первичного жилья в Севастополе составил 84 месяца, в то время как в России он был равен 36 месяцам, в ЮФО – 32 месяцам. Вторичное жилье также менее доступно: 108 месяцев в Севастополе, 39 месяцев в ЮФО и 40 месяцев в России.

Одновременно с решением первоочередной проблемы обеспеченности жильем необходимо продолжать активную работу по улучшению состояния жилищного фонда. Доля жилого фонда, требующего капитального ремонта, в городе существенно выше, чем в среднем по России (55 процентов и 8,8 процента соответственно).

Остроту проблемы в определенной степени сглаживает значительно меньшая доля в Севастополе ветхого и аварийного жилья. Она более чем в 10 раз меньше, чем в среднем по России (0,2 процента в Севастополе и 2,7 процента в России, 1,2 процента в Республике Крым, 1,6 процента в ЮФО), поскольку «старая» часть города практически заново отстраивалась после Великой Отечественной войны 1941–1945 годов.

Вместе с тем интересы жителей города и необходимость улучшения его облика для туристов требуют пристального внимания к проблеме состояния жилищного фонда.

## 2.5. Состояние городского хозяйства

Объемы финансирования сферы коммунальной инфраструктуры в последние десятилетия стало причиной текущего состояния городского хозяйства. Низкие объемы модернизации и расширения фондов коммунальной инфраструктуры – это следствие отсутствия достаточного финансирования инвестиционных программ, закладываемых в тарифной выручке компаний.

Преодоление этой системной проблемы городского хозяйства связано с необходимостью перехода к долгосрочному тарифо- и ценообразованию на поставляемую предприятиям городского хозяйства продукцию и услуги. Соответствующая политика должна изначально предусматривать опережающий рост эффективности в части как использования материально-технической базы, так и работы соответствующих служб, что предполагает, в свою очередь, организацию привлечения в городское хозяйство инвестиций, в том числе частного капитала, на основе четких требований к работе коммунальной инфраструктуры и ее эффективности.

При этом следует подчеркнуть, что в настоящее время в Севастополе преобладает мнение, что многое в городском хозяйстве удастся улучшить за счет федеральной целевой программы развития Республики Крым и города Севастополя. Однако ресурсы ФЦП нацелены в основном на решение задач по интеграции региона в социально-экономическое пространство Российской Федерации. Проблемы города, возникающие вследствие его роста и развития как территориального образования, не являются приоритетом ФЦП.

Отсутствие синхронизации планов развития городской инфраструктуры особенно негативно сказывается на смежных отраслях, таких как электроэнергетика, теплоэнергетика и газоснабжение. Реализация программ развития каждой из отраслей городского коммунального хозяйства должна быть четко увязана с возможностями и планами развития смежных отраслей городского хозяйства, что позволит избежать дисбалансов и добиться экономии затрат при реализации всех инвестиционных программ отраслей коммунальной сферы.

### *Электроснабжение*

Собственная генерация электроэнергии в городе Севастополе составляет 105 МВт установленной мощности (33 МВт – Севастопольская ТЭЦ, 72 МВт – блочная ГТЭС, установленная в 2014 году). Севастополь потребляет 200–240 МВт электрической мощности. Дефицит составляет более 100 МВт. На начало 2016 года город Севастополь обеспечивал себя посредством собственной генерации электроэнергии в объеме чуть более 90 МВт мощности.

Существующая система снабжения электроэнергией удовлетворяет потребностям Севастополя, хотя имеют место и локальные жалобы населения на низкое качество предоставляемых услуг.

В Республике Крым и городе Севастополе сезонные колебания потребления незначительны, что, как правило, не характерно для энергетической отрасли. В зимние месяцы увеличивается доля электроэнергии, расходуемой на освещение и отопление, летом возрастает потребление электроэнергии в курортной зоне и на нужды оросительных систем.

По итогам 2014 года собственное производство электроэнергии на полуострове Крым составило 1131 млн кВт/ч в год, что обеспечило 21 процент от общего потребления. Для решения актуального вопроса обеспеченности полуострова Крым электроэнергией весной 2014 года здесь были установлены мобильные газотурбинные станции: девять станций были доставлены из Сочи, еще четыре неиспользуемые станции были привезены из Подмосковья. Эти меры частично сняли ограничения по обеспеченности населения и предприятий электроэнергией, позволив в 2015 году создать дополнительные энергогенерирующие объекты мощностью 337,5 МВт.

В конце 2015 года на площадке «Севастопольская» (с. Штурмовое) была введена в эксплуатацию 14-я в Крыму МГТЭС. Всего на этой площадке расположено 4 МГТЭС общей мощностью 90 МВт.

Ранее энергосистема Крыма получала энергию в направлении с севера на юг, теперь подача идет с востока на запад. Те сети, которые сейчас имеют максимальную нагрузку при подключении энергомота, до этого исторически принимали десятую часть ныне поставляемого объема. Для реконфигурации магистральных сетей были построены новые сетевые объекты. Масштабные мероприятия по обеспечению связи энергосистемы Крыма с Единой энергетической системой России (строительство энергомота Россия-Крым) позволили в 2016 году нарастить мощность по всему полуострову Крым с учетом собственной генерации электроэнергии до 1270 МВт.

Важным элементом новой системы распределения электрической энергии в Крыму станет строительство ЛЭП Западно-Крымская – Севастополь, предусмотренное ФЦП. Строительство этого объекта позволит создать кольцо, в которое будут включены две новые базовые электростанции: Западно-Крымская – Севастополь – Севастопольская ТЭС – Симферопольская – Симферопольская ТЭС – Джанкой – Островская.

Кроме МГТЭС, в Крыму были размещены 1,5 тыс. дизель-генераторов общей мощностью 310 МВт, в том числе 215 дизель-генераторов общей мощностью 32 МВт в Севастополе. В отличие от МГТЭС они не подключены к сети «Крымэнерго», а используются в аварийном режиме для автономного снабжения социально значимых объектов. В некоторых случаях удалось реализовать механизм перехода социальных объектов на ДГУ для сокращения веерных отключений в часы пик. Дизель-генераторы сложны и дорогостоящи в эксплуатации и обслуживании; отсутствие унификации затрудняет их ремонт, требует работы с десятками поставщиков.



Электроснабжение города Севастополя характеризуется большой долей потребления электроэнергии населением (более 54 процентов). Этот факт не характерен для других аналогичных городов России, где потребление электроэнергии жителями составляет в среднем 20 процентов. Эта особенность уже сместила приоритеты в развитии системы электроснабжения от централизованного к распределенному типу, с преобладающим числом локальных источников энергии, ориентированных на множественность центров потребления.

Основными проблемами производства, передачи и потребления электроэнергии в городе Севастополе являются:

- 1) низкое качество электроснабжения (жалобы населения, обрывы, перебои);
- 2) высокая пиковость потребления;
- 3) значительное перекрестное субсидирование населения со стороны города Севастополя, бюджетной сферы (менее 25 процентов оплаты населения) – тариф 1,75 руб. за кВт/ч.

Ограничения по поставкам электроэнергии можно уже считать снятыми, более того, после ввода в действие Севастопольской ТЭС избыток электроэнергии придется возвращать в энергосистему Кубани. В связи с этим представляет интерес развитие в городе производств по опреснению воды или иных энергоемких производств.

Однако при реализации планов развития городу не хватит пропускной способности распределительных электрических сетей, передающих энергию от крупных источников энергии к потребителям, распределенным по большой территории города Севастополя. В рамках ФЦП эти задачи для города не решаются, так как основной акцент в программе сделан на решение стратегических задач энергоснабжения всего полуострова Крым посредством строительства магистральных электрических сетей и крупных источников генерации электрической энергии.

### *Теплоснабжение*

Негативное влияние на состояние городской инфраструктуры оказывают решения стратегического характера, принятые ранее. С начала 60-х годов системы теплоснабжения города Севастополя развивались по «Схемам теплоснабжения г. Севастополя», которые разрабатывались каждые 10 лет всесоюзным проектным институтом «ВНИПИЭнергопром» на основе принципа максимальной централизации источников тепла. Этот принцип требовал строительства в городах минимального количества котельных большой мощности. Если тепловая нагрузка была достаточной величины (более 1000 МВт), то в городах строились ТЭЦ, которые вырабатывали электроэнергию и тепло. Этот принцип применялся для всех городов СССР, независимо от климатических условий. Но он не был в полной мере осуществлен в Севастополе из-за сложного рельефа города – перепад высот

более 180 метров. Поэтому в Севастополе сегодня функционируют более ста котельных, а не две-три, как предусматривалось нормами проектирования теплоснабжения городов. Системы централизованного теплоснабжения (ЦТ) проектировались по самым простым одноконтурным схемам и без средств регулирования отпуска тепла каждому потребителю (зданию), тем более – автоматических. Такие схемы самые дешевые в строительстве, хотя требуют больших расходов топлива и электроэнергии на производство и транспортирование тепла. Одноконтурные системы ЦТ, несмотря на высокие тепловые потери (25–30 процентов), были экономически выгодными, и тарифы на теплоснабжение жилых и общественных зданий были низкими, так как топливо стоило дешево. Оплата за отопление и горячее водоснабжение не обременяла население. При очень низкой стоимости топлива (природного газа, угля, мазута) и электроэнергии меры по экономии топлива и повышению надежности теплоснабжения не окупались.

Севастопольская ТЭЦ введена в эксплуатацию в январе 1937 года. В 1990-х годах с вводом в действие магистральных теплопроводов станция стала важным звеном теплоснабжения населения и организаций Нахимовского и Балаклавского районов города Севастополя, снабжая теплом и горячей водой 27 тыс. их жителей, а также города Инкермана и поселка Сахарная Головка. В настоящее время установленные мощности ТЭЦ составляют: электрическая — 33 МВт, тепловая — 153 Гкал/ч. Станция работает на природном газе.

Основные проблемы теплоснабжения города Севастополя:

- 1) низкий процент автоматизации работы генерации тепла – затраты на топливо варьируются от 37 процентов до 62 процентов;
- 2) низкая загрузка теплосетей из-за выпавших потребителей (в центре города) – 10–20 процентов от норматива;
- 3) высокие потери тепла в жилом фонде (по косвенной оценке – замеру температуры входящей и исходящей воды);
- 4) низкая оснащенность общедомовыми приборами учета – 13 процентов в сравнении с общероссийским уровнем 30-40 процентов, что приводит к перерасходу тепловой энергии.

Экономическая эффективность существующего централизованного теплоснабжения в городе Севастополе отрицательна. Причиной является низкая загрузка тепловых сетей и котельных. Решение об отказе от централизованного теплоснабжения в городе, принятое в период до 2014 года, практически привело к полной убыточности и деградации объектов теплоснабжения. Бремя содержания теплоснабжающих компаний легло в настоящее время на бюджет города Севастополя.

В начале 2017 года принята новая схема теплоснабжения города Севастополя, которая после ее реализации позволит решить проблему обеспечения города теплом в среднесрочной перспективе.

### **Водоснабжение**

Ситуация с водоснабжением влияет на развитие всей экономики города Севастополя. Нехватка воды сдерживает развитие и ограничивает возможности вовлечения в сельскохозяйственный и промышленный оборот земельных ресурсов города. В настоящее время в Севастополе отсутствуют мощности (резервы) для увеличения водозабора, основные фонды ГУПС «Водоканал» крайне изношены, что приводит к неоправданным потерям. Потребление воды также происходит нерационально. Основные проблемы водоснабжения в городе:

- 1) низкие мощности водозабора – в два раза ниже среднероссийского уровня;
- 2) сокращение доступных объемов воды вследствие высоких затрат сетевой воды на теплопередачу;
- 3) высокий уровень потерь при передаче – 38 процентов против общероссийских 12 процентов вследствие технических и коммерческих потерь (врезок);
- 4) низкий уровень использования индивидуальных приборов учета;
- 5) низкий тариф на воду для населения.

В 2016 году ГУПС «Водоканал» обеспечил водоподачу 28 млн куб. м воды и водоотведение 21,2 млн куб. м стоков.

Больше 50 процентов водопроводных сетей находятся в ветхом состоянии (в России в целом – немногим более 30 процентов). По оценке специалистов, потенциал экономии воды при замене водопроводной инфраструктуры может составить более 17 процентов ее забора.

Контроль, сбор и анализ данных о качестве и фактических значениях оказанных услуг также призваны служить важным инструментом в успешной реализации программ развития городской инфраструктуры. В настоящее время контроль фактических затрат на оказание услуг теплоснабжения и водоснабжения практически отсутствует, что следует из данных по установке приборов учета.

Это не позволяет выявлять потери ресурсов и принимать меры по их снижению, приводит к некачественному планированию и неэффективному управлению городской инфраструктурой. Количество приборов учета в городе, как у потребителей, так и у ресурсных снабжающих организаций (далее также – РСО), в три раза меньше, чем в среднем по России.

Ограничения по поставкам воды для технических и бытовых нужд могут сохраняться еще некоторое время. Решение этого вопроса, а также и вопроса водоотведения предусмотрено ФЦП. Однако пока реализуется на уровне ПСД только проект создания системы очистных сооружений; важнейший проект в этой сфере – строительство южных очистных сооружений с выводом очищенных стоков далеко в море. Необходимо также создать современный контур локальных очистных сооружений во всех районах города.

Реализация проектов водоподачи пока находится на предпроектной стадии, а проект, связанный с рекой Коккозкой, не поддержан экологами и жителями Бахчисарайского района Республики Крым. В дальнейшем будут проработаны варианты повышения надежности водоснабжения города Севастополя, в том числе за счет использования существующих (включая водоем у горы Гасфорта) и перспективных источников водоснабжения.

### ***Водоотведение***

Кризисная ситуация в сфере водоотведения сохраняется на протяжении длительного времени. Некачественная передача и обработка стоков оказывает существенное негативное воздействие на экологическую ситуацию в пределах города Севастополя и его прибрежной зоны.

Канализационная система города Севастополя изношена и не справляется с объемами стоков. Система очистки неудовлетворительна, так как более 80 процентов стоков не проходят биологической очистки и сливаются в прибрежную зону города в нарушение санитарных норм. Если в Российской Федерации доля загрязненных вод в общем объеме сброса сточных вод в 2014 году составляла 33,6 процента, в Краснодарском крае – 28,1 процента, то в Севастополе – 44,1 процента. И положение не улучшилось.

### ***Газоснабжение***

Действующая газотранспортная система полуострова Крым была связана с газотранспортной системой Украины (в 2015 году Украина прекратила поставки газа на Крымский полуостров по магистральным газопроводам) и включает в себя свыше 1800 км газопроводов, из них 950 км магистральных и 410 км морских. Основные газопроводы:

- Черноморский шельф – Глебовское подземное хранилище газа – Симферополь – Севастополь;
- Перекоп – Джанкой – Симферополь – Севастополь, с отводом на Ялту – Алушту;
- Джанкой – Феодосия – Керчь, с подводом от Азовского шельфа;
- Перекоп – Глебовское подземное хранилище газа.

Запланированное строительство нового газопровода Керчь – Симферополь – Севастополь позволит замкнуть систему в кольцо.

Общее состояние дел в системе газоснабжения города Севастополя характеризуется отсутствием проблем в снабжении газом и высоким уровнем газификации потребителей города. Основной проблемой газоснабжения города является неоптимальная типология распределительных сетей, нарушающая бесперебойность поставок, также имеет место низкая газификация сельских населенных пунктов.

Негативное влияет на положение дел в сфере газоснабжения города Севастополя и незакольцованность распределительных сетей. Именно с этим

связаны перебои в обеспечении газом населения и предприятий коммунальной энергетики (котельных).

### ***Утилизация и переработка отходов***

Образование твердых коммунальных отходов в городе Севастополе составляет 200 тыс. т/год. При этом действующим объектом санитарной очистки города является Севастопольский полигон по приему твердых коммунальных отходов в Первомайской балке мощностью 170 тыс. т/год и со сроком эксплуатации, ограниченным 2025-2026 годами, с мусоросортировочной линией мощностью 40-52 тыс. т/год. Таким образом, в настоящее время город столкнулся с проблемой исчерпания мощностей полигона по приемке и утилизации твердых коммунальных отходов.

Основные проблемы в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами:

1) низкий тариф на вывоз отходов (70 руб.) (например, в Новороссийске он составляет 190 руб.);

2) низкий тариф на утилизацию отходов (50 руб.), что в четыре раза ниже среднероссийского и препятствует привлечению средств в развитие полигонов (переработку).

Проблема расширения площадей полигонов упирается в юридический запрет размещать полигоны твердых коммунальных отходов в пределах городской черты.

### ***Управление городским хозяйством***

Сложившаяся практика управления городским хозяйством недостаточно нацелена на повышение его эффективности. Это относится как к использованию материально-технической базы, так и к работе управляющих служб. Более того, именно здесь четко прослеживается тенденция к скорейшему росту цен и тарифов до среднероссийского уровня. Не случайно ни в краткосрочной, ни в среднесрочной, ни в долгосрочной перспективе не прослеживается системных решений по опережающему повышению эффективности по отношению к росту цен и тарифов.

В вопросах государственного регулирования тарифов наблюдаются следующие проблемы:

1) отсутствуют механизмы долгосрочного тарифообразования, способствующие привлечению инвесторов;

2) отсутствует синхронизация программ развития предприятий РСО и коммунальной сферы;

3) перекрестное субсидирование населения производится за счёт бюджетов и промышленности.

Это приводит к тому, что среди потребителей энергии:

1) рост тарифов провоцирует неплатежи;

2) низкое качество получаемых услуг и постоянный рост тарифов

вызывает социальную напряженность;

3) отсутствие систем учета стимулирует рост потерь и неэффективного использования ресурсов.

В результате в энергетической инфраструктуре:

1) нет средств на развитие и модернизацию основных фондов;

2) имеет место низкая операционная эффективность компаний и отсутствие стимулов к снижению финансовых затрат;

3) затраты на топливо составляют от 37 до 62 процентов от себестоимости энергии;

4) преобладают аварийно-восстановительные ремонты вместо плано-предупредительных ремонтов сетевого хозяйства.

Сохранение такого отношения городских служб к проблеме эффективности коммунальной инфраструктуры неизбежно приведет к опережающему росту цен и тарифов на фоне деградации основных фондов и снижения качества продукции и услуг.

Изменение положения дел в городском хозяйстве возможно лишь при условии глубокого осознания того, что со временем должна быть свернута практика субсидирования операционной деятельности компаний со стороны бюджета города Севастополя (также, как и финансирование строительства объектов городской жилищно-коммунальной инфраструктуры). Поэтому все инициативы органов государственной власти города Севастополя следует направить на повышение операционной эффективности работы предприятий, в том числе за счет применения прогрессивных технических решений.

Однако движение в этом направлении требует значительных финансовых ресурсов, причем в первую очередь частных. Для этого необходимо сформировать нормативно-правовую базу, позволяющую предприятиям (в том числе на концессионной основе) планировать долгосрочные программы развития (модернизации) соответствующей деятельности и зарабатывать за счет роста их эффективности (прибыльности), а не за счет роста тарифов (затрат).

## **2.6. Социальная инфраструктура**

Севастополь обладает достаточно развитой социальной инфраструктурой, функциональными и эффективными системами образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта.

### ***Здравоохранение***

Здоровье – это в равной мере индивидуальная и общественная ценность. По определению специалистов Всемирной организации здравоохранения, здоровье – это состояние полного физического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствие болезни и физических дефектов.

Здоровье населения является основным фактором успешного развития общества, одним из условий национальной безопасности, важным ресурсом для обеспечения стабильности государства. Обеспечить укрепление здоровья граждан – общенациональная задача. Сохранить положительную динамику показателей здоровья населения, снижения людских потерь и увеличения продолжительности достойной, качественной, активной жизни жителей города Севастополя – это и есть важнейшая составляющая деятельности Правительства Севастополя.

В государственном секторе здравоохранения работают 23 медицинских организации, одно образовательное учреждение, одно ГУП и один медицинский склад резерва. Медицинская помощь населению оказывается в 13 круглосуточных стационарах, 16 взрослых поликлиниках, 11 детских поликлиниках, 12 фельдшерско-акушерских пунктах, двух сельских амбулаториях, а также в дневных стационарах 13-ти медицинских организаций.

Эффективность системы здравоохранения города Севастополя в целом соответствует среднероссийскому уровню, согласно обобщающим показателям средней продолжительности жизни, а также младенческой смертности. Показатель младенческой смертности на 1000 родившихся живыми в 2016 году составил 4,8, что ниже на 2,0 процента аналогичного показателя за 2015 год (4,9). Показатель младенческой смертности по России равен 6,0; ЮФО – 5,6; Республике Крым – 5,1.

В 2016 году не допущено ни одного случая материнской смертности.

В целом в Севастополе проживает относительно более здоровое население, чем в среднем по стране и по аналогичным регионам. Уровень заболеваемости здесь заметно ниже среднероссийского при одной и той же структуре основных болезней.

Всего в 2016 году зарегистрировано 546 416 заболеваний, общий показатель заболеваемости на 100 тыс. населения города Севастополя составил 131 267,0, что ниже на 8,5 процента показателя 2015 года (143 445,8) и на 18 процентов ниже показателя по стране (160 207,8).

Однако наблюдается неблагоприятная динамика по отдельным видам заболеваний. Так, зафиксирован рост заболеваемости по психическим расстройствам и расстройствам поведения на 40 процентов, а также болезней эндокринной системы на 15 процентов, травм и отравлений на 2 процента за счет роста травматизма (ДТП).

Отмечается снижение заболеваемости среди детского населения на 11,8 процента (показатель заболеваемости среди детского населения – 1036,4 на 1000 детского населения (2015 году – 1175,2) за счет снижения заболеваемости органов дыхания, а также инфекционных и паразитарных болезней.

При этом наблюдается положительная динамика снижения смертности населения города Севастополя. Коэффициент общей смертности на 1000 населения в 2016 году составил 13,9, что на 6,71 процента меньше, чем в

2015 году – 14,9, но пока остается выше уровня Российской Федерации – 12,9 на 1000 населения. 13,57 процента от всех умерших, вошедших в статистику, не являлись жителями города Севастополя.

Анализ структуры смертности населения города Севастополя в 2016 году показал, что на первом месте среди причин смертности – болезни системы кровообращения. Показатель смертности на 100 тыс. населения в сравнении с 2015 годом (в 2015 году – 871,6) снизился на 4,3 процента и составил 834,3. Аналогичный показатель за 2016 году в России был равен 616,4; в ЮФО – 659,6; в Республике Крым – 945,1.

Второе место среди причин смертности заняли новообразования (НО). Показатель смертности от НО снизился на 13,4 процента и составил 238,3 на 100 тыс. населения (в 2015 году – 275,3).

Третье место в структуре общей смертности по городу Севастополю в 2016 году занимали болезни органов пищеварения. Показатель смертности от заболеваний органов пищеварения на 100 тыс. населения равен 90,2, что на 5,9 процента ниже, чем в 2015 году (95,9). Показатель смертности от болезней органов пищеварения по России был равен 67; ЮФО – 66,4; Республике Крым – 81,3.

Показатель смертности по итогам 2016 года от туберкулеза составил 12,3 на 100 тыс. населения. Аналогичный показатель за 2016 год по России был равен 7,8; ЮФО – 10,5; Республике Крым – 14,5.

Имеет место рост показателя смертности от транспортных несчастных случаев. В 2016 году в городе Севастополе показатель смертности по этой причине составил 18,27 на 100 тыс. населения (2015 год – 13,5 на 100 тыс. населения). Показатель смертности от ДТП – 16,83 на 100 тыс. населения (выше среднероссийского уровня на 55,6 процента), в 2015 году – 12,8. Доля умерших в трудоспособном возрасте от ДТП среди всех умерших от ДТП составила – 62,86 процента.

Вместе с тем обеспечение севастопольцев больницами и амбулаторно-поликлиническими учреждениями несколько ниже соответствующего уровня в Российской Федерации (65 против 83 на 10 тыс. населения).

Обеспеченность города Севастополя амбулаторно-поликлиническими учреждениями также ниже среднероссийской и средней по ЮФО. При этом медицинские учреждения в большинстве своем не отвечают российским санитарным нормам и правилам, большинство больниц не ремонтировалось более 25 лет.

По данным руководителей государственных медицинских организаций, дефицит площадей для оказания первичной медико-санитарной помощи населению города Севастополя составляет 20 441 кв. м, в том числе фактическое количество площадей поликлиник для взрослого населения составляет 22 145,9 кв. м (норматив – 39 750 кв. м). Для детей фактическое количество площадей поликлиник составляет 9062,4 кв. м при потребности 11 900 кв. м, все вышесказанное обуславливает существенные риски снижения эффективности системы здравоохранения в городе.



Обеспеченность врачами в расчете на 10 тыс. населения в Севастополе ниже среднероссийской, остро стоит проблема обеспеченности средним медицинским персоналом – в городе данная обеспеченность в 1,6 раза меньше, чем в среднем по Российской Федерации.

В системе здравоохранения города Севастополя функционируют специализированные центры здравоохранения: центр охраны здоровья матери и ребенка, детский центр медицинской реабилитации, центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф, в декабре 2016 года открыт региональный сосудистый центр, создан центр медицинской профилактики.

Имеют место сложности адаптации населения города Севастополя к произошедшим социальным переменам, связанным с переходом в правовое пространство Российской Федерации, проблемы восприятия смены стандартов оказания медицинской помощи, привыкания к качественно иному подходу в организации работы медицинских учреждений.

### ***Образование***

Образовательная система должна выполнять в городе Севастополе две базовые взаимодополняющие функции. Во-первых, это формирование кадрового потенциала города Севастополя. В условиях перехода к инновационной экономике и изменения значимости факторов производства рынок труда предъявляет новые требования к квалификации работников. При этом в городе Севастополе сложился крайний дефицит квалифицированных кадров. Во-вторых, система профессионального образования должна стать базисом вертикальной мобильности для широких групп населения. Именно в сфере образования следует видеть ресурс для выравнивания стартовых возможностей населения города.

Система образования города Севастополя представлена 79 дошкольными образовательными учреждениями, 68 школами и 10 учреждениями дополнительного образования, девятью профессиональными образовательными организациями и семью образовательными организациями высшего образования (в том числе четырем крупными). При этом учреждениями школьного образования город обеспечен на среднероссийском уровне как по размерам помещений, так и по количеству учащихся в расчете на одного преподавателя. В то же время обеспеченность детскими дошкольными учреждениями недостаточна – численность воспитанников в расчете на 100 мест в Севастополе больше среднероссийского уровня. Больше и численность детей, стоящих в очереди в детские дошкольные учреждения. По состоянию на 31 декабря 2016 года очередь в дошкольные учреждения составляет свыше 11 тыс. детей.

Есть проблемы и в сфере дополнительного образования. Так, крайне востребованная у жителей города Севастополя ГБОУДО «Севастопольская художественная школа» расположена на первом этаже жилого здания в

условиях, не позволяющих принять всех желающих (конкурс при приеме в школу составляет четыре претендента на место).

Проблемы системы образования приобретают дополнительную остроту в связи с тем, что город Севастополь характеризуется более высоким качеством человеческого капитала по сравнению со среднероссийскими показателями, показателями по отдельным субъектам Российской Федерации и городам. По данным переписи 2014 года, 99 процентов населения города Севастополя имеют основное общее образование (в России – 94 процента). Численность севастопольцев с высшим образованием в расчете на 1000 человек, указавших уровень образования, более чем на 20 процентов превосходит этот показатель по Республике Крым. В общей численности занятого населения доля работников с высшим и средним образованием в городе Севастополе почти на 10 процентов больше, чем в среднем в России (42,8 процента и 33 процента соответственно, для сравнения: в Республике Крым – 31 процент, в ЮФО – 30,5 процента). По численности населения, имеющего высшее образование (в расчете на 1000 человек), Севастополь превосходит и город Сочи, и Калининградскую область, и город Владивосток (381,3; 262; 224 и 270 человек соответственно). Несмотря на то, что значительная доля людей с высшим образованием имеет занятость не по специальности, представители молодого поколения в городе Севастополе более склонны получать высшее образование, поскольку воспитываются в благоприятной для этого социокультурной среде.

Очень важно и то, что в городе Севастополе создана система образования, способная поддерживать и повышать профессиональный уровень занятых в экономике и социальной сфере, а также в научно-производственной деятельности. В городе функционирует ряд местных образовательных организаций высшего образования, в том числе Севастопольский государственный университет, филиалы некоторых известных российских образовательных организаций высшего образования, включая Филиал МГУ им. М.В.Ломоносова в городе Севастополе, а также исследовательские институты: ЦКБ «Коралл», научно-технический центр «Импульс-2», конструкторское бюро судостроения, конструкторское бюро радиосвязи. На 10 тыс. населения в городе Севастополе приходится 99 выпускников образовательных организаций высшего образования, в Республике Крым – 70, в среднем по России – 71.

Вместе с тем в городе Севастополе наблюдаются определенные диспропорции в сфере подготовки профессиональных кадров. С одной стороны, в городе достаточно велика численность студентов образовательных организаций высшего образования в расчете на 10 тыс. населения (394 студента против 356 в среднем по России, 329 в ЮФО и 220 в Республике Крым). С другой стороны, количество профессиональных образовательных организаций в расчете на 10 тыс. населения явно недостаточно для города, способного производить продукцию с высокой добавленной стоимостью. По этому показателю город Севастополь уступает

даже Республике Крым (138 в Севастополе, 140 в Республике Крым, 194 в среднем по России, 211 в ЮФО). При этом система высшего и среднего образования уже сегодня в значительной степени ориентирована на обучение студентов из других городов (ежегодный выпуск школьников в городе составляет около 65–70 процентов от ежегодного приема в образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации).

В сфере среднего профессионального образования города Севастополя отсутствует тесное взаимодействие с предприятиями-работодателями, которое позволило бы надлежащим образом формировать государственное задание на подготовку кадров.

Для профессиональных образовательных организаций давно назрел вопрос «якорных» работодателей, которые совместно с предприятиями-партнерами могли бы определять прямой заказ на подготовку кадров. Применение прямого заказа позволит уже на стадии приема закрепить за каждым учащимся рабочее место на производстве, как используемое для обучения, так и гарантирующее последующее трудоустройство. Работодатели за счет собственных средств могли бы взять на себя и создание материально-технической базы по вновь вводимым профессиям (ремонт, закупка оборудования), и доплату мастерам производственного обучения, и выплату корпоративной стипендии студентам, а также оплату труда во время дуального обучения.

В настоящее время материально-техническая база учреждений профессиональных образовательных организаций города Севастополя позволяет обеспечить учебный процесс по всем профессиям в соответствии с требованиями образовательно-профессиональных программ. Вместе с тем в силу отсутствия финансирования на протяжении длительного времени материально-техническая база изнашивается на 60–90 процентов и остро нуждается в модернизации (требуется обновление технологического оборудования, учебной мебели, компьютерной техники). Общая площадь учебно-лабораторных зданий профессиональных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, составляет 50 925 кв. м, из них 58 процентов требуют капитального ремонта и 8 процентов находятся в аварийном состоянии.

### *Социальная защита*

Система социальной защиты является основой благополучия для отдельных категорий населения города Севастополя, инструментом выравнивания уровня жизни различных демографических и социальных групп, преодоления демографических диспропорций.

В рамках осуществления социальной политики в городе Севастополе реализуются мероприятия, направленные на действенную поддержку семей и людей, которые в силу объективных причин оказались в сложной жизненной ситуации, на создание условий для того, чтобы каждый человек

мог самостоятельно формировать стабильные, благополучные социальные позиции для себя и своей семьи.

Различными мерами социальной поддержки пользуются свыше 100 тыс. жителей города Севастополя, получая как федеральные, так и региональные социальные выплаты.

Проводится работа по созданию в городе Севастополе среды, доступной для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Социальное обслуживание населения города Севастополя (предоставление социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг) обеспечивают восемь учреждений социального обслуживания, куда ежегодно обращается свыше 10 тыс. человек.

Основным инструментом осуществления социальной политики в городе Севастополе является участие в государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах, государственных программах города Севастополя.

С целью реализации единой государственной политики в области социально-трудовых отношений и социального развития города Севастополя утверждена государственная программа города Севастополя «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе» на 2017–2020 годы.

В достаточно развитой городской системе социальной поддержки населения существует ряд проблем, которые необходимо преодолеть либо компенсировать в ходе реализации Стратегии.

Наиболее остро стоит вопрос отсутствия психоневрологических интернатов для взрослых и детей.

В настоящее время в городе Севастополе проводится работа по строительству психоневрологического интерната на 335 коек (250 коек для взрослых и 85 коек для детей), объекта общей площадью 14 000 кв. м.

В городе Севастополе проживает более 1300 детей-инвалидов, преимущественно дети с нарушениями опорно-двигательного аппарата, центральной и периферической нервной системы, психическими заболеваниями и умственной отсталостью. Более 100 детей-инвалидов имеют тяжелую степень нарушения здоровья, они не способны к самообслуживанию и нуждаются в постоянном постороннем уходе. Среди детей-инвалидов школьного возраста есть дети, которые в связи с особенностями диагноза находятся на надомном (индивидуальном) обучении, нуждаются в постоянном присмотре и уходе.

Социальные услуги населению, помимо государственных учреждений, оказывают социально ориентированные некоммерческие организации, в том числе благотворительные организации и добровольцы, создан Координационный совет по организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на

предоставление социальных услуг населению города Севастополя, при Правительстве Севастополя. Распоряжением Правительства Севастополя от 20 октября 2016 года № 589-ПП утвержден Комплексный план мероприятий города Севастополя по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

### ***Культура***

Севастополь – город со значительным культурно-историческим наследием; здесь сосредоточены 2175 исторических, архитектурных, археологических, религиозных объектов, из которых 126 – федерального значения.

Сфера культуры Севастополя представлена деятельностью:

1) театров: три профессиональных театра, подведомственных Главному управлению культуры города Севастополя (Севастопольский академический русский драматический театр имени Анатолия Васильевича Луначарского, Севастопольский академический театр танца, Севастопольский театр юного зрителя); профессиональный военный театр Черноморского флота (Драматический театр имени Бориса Лавренева); гастролирующие труппы;

2) музеев: три государственных музея (Севастопольский художественный музей имени Михаила Павловича Крошицкого, Государственный музей героической обороны и освобождения Севастополя с территориально обособленными экспозиционными отделами, Государственный историко-археологический музей-заповедник «Херсонес Таврический»); шесть исторических и краеведческих музеев; более 30 общественных, народных музеев при средних образовательных школах, организациях и учреждениях;

3) библиотек: 57 массовых и универсальных библиотек (в том числе 19 находятся в сельской местности) с библиотечным фондом 1839,2 тыс. экземпляров книг; численность зарегистрированных читателей составляет более 100 тыс. человек;

4) культурно-досуговых учреждений, являющихся базами для развития самодеятельного народного творчества: на базе восьми учреждений клубного типа работают 239 клубных формирований (Севастопольский центр культуры и искусств, Дворец культуры «Севастопольский», Балаклавский Дворец культуры, Культурно-информационный центр, Терновский центр культуры и досуга, Орлиновский центр культуры и досуга, Балаклавская централизованная клубная система, Культурный комплекс «Корабел»), а также Севастопольский хореографический центр «Радость»;

5) кинотеатров: фильмы идут в шести кинотеатрах; четыре из них работают в сельской местности, государственную услугу по прокату кино- и видеофильмов оказывает Государственное автономное учреждение культуры города Севастополя «Севастополь кино»;

б) детских школ искусств: в городе функционируют восемь музыкальных и одна художественная школа, численность обучающихся составляет 3,1 тысячи человек.

Основные показатели сферы культуры представлены в Таблице 1.

Важное место в культурной сфере города Севастополя занимают Черноморский флот ВМФ России. Военная культура в городе – это не только важнейшая составляющая армейской жизни, но и одновременно часть всеобщего культурного наследия. В Севастополе, кроме упомянутого Драматического театра имени Бориса Лавренева, функционирует Ансамбль песни и пляски Черноморского флота, Военно-исторический музей Черноморского флота и Севастопольский дом офицеров.

Ежегодно в целях расширения и укрепления межрегиональных культурных связей в городе Севастополе проводятся дни знакомства с историей и культурой других регионов России, в рамках которых жители города знакомятся с лучшими представителями искусства и культуры страны. Кроме того, для вовлечения в общекультурные процессы других регионов творческие коллективы Севастополя выезжают в иные города России.

Таблица 1

### Основные показатели сферы культуры

Показатели	2014 год	2015 год
Численность зрителей театров, человек на 1 тыс. населения	321	355
Число посещений музеев на 1 тыс. населения	1996	3028
Количество посещений музеев, тыс. человек	796,7	1259,9
Библиотечный фонд общедоступных библиотек, книг на 1 тыс. населения	4580	4420
Библиотечные фонды, тыс. экземпляров	1826,2	1839,16

Основными проблемами в области сохранения культурного и исторического наследия, обеспечения доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни города, реализации творческого потенциала людей являются:

1) отсутствие утвержденных паспортов и учетных дел на объекты культурного наследия, утвержденных предметов охраны, границ территории и зон охраны объектов культурного наследия;

2) неудовлетворительное состояние объектов культурного наследия, отсутствие необходимых помещений для нормальной работы театров, постановки театральных премьер и обслуживания зрителей;

3) малые объемы пополнения музейных фондов, ограниченное количество постоянно действующих музейных экспозиций;

4) недостаточная доступность и низкое качество показа кинопродукции для широких слоев населения;

5) малые объемы новых ежегодных поступлений в библиотечные фонды, устаревший книжный фонд (до 50–70 процентов всего библиотечного фонда);

6) значительная доля устаревшего и изношенного компьютерного оборудования в библиотеках (до 70 процентов), что не позволяет библиотекам оцифровать собственные фонды и наполнить электронными копиями базы данных с целью организации взаимного обмена документами в электронной форме, сохранности подлинников уникальных документов и решения проблемы обслуживания читателей, особенно – удаленных пользователей;

7) слабая материально-техническая база учреждений дополнительного образования детей, не обеспечивающая объем федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительных образовательных программ;

8) недоступность услуг, предоставляемых учреждениями культуры города, для людей с ограниченными возможностями и инвалидов.

### ***Физическая культура и спорт***

Физическая культура и спорт – это важнейшие ресурсы развития здорового общества и каждого человека, а следовательно – социального и экономического прогресса. В городе Севастополе физическая культура и спорт активно используются как средства оздоровления, отдыха населения разных возрастов и социальных групп, реабилитации лиц с ограниченными возможностями, являются неотъемлемой частью образовательного и воспитательного процесса в детской и подростковой среде. Кроме того, в городе Севастополе поддерживается направление на развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва.

В 2015 году в городе функционировало 640 спортивных сооружений, по социальным нормативам обеспеченность населения спортивными залами составляет 80,4 процента, плоскостными спортивными сооружениями – 23,3 процента, а плавательными бассейнами – 4,3 процента, что ниже общероссийских значений соответствующих показателей. Однако положение в этой сфере не является катастрофическим (в 2014 году на 10 тыс. населения в Севастополе приходилось 2,7 тыс. кв. м плоскостных спортивных сооружений, 1,2 тыс. кв. м спортзалов и 0,2 тыс. кв. м бассейнов, в Республике Крым – 7.9, 3.5 и 0.1 тыс. кв. м соответственно, в ЮФО – 11.2,

4.3 и 0.3 кв. м соответственно). Обеспеченность стадионами на 1500 и более мест в Севастополе составляет 0,3 единицы на 100 тыс. населения, в среднем по России – 1,4 единицы, в ЮФО – 1,8 единиц, в Республике Крым – 2,4 единицы.

В городе Севастополе в настоящее время представлены 68 видов спорта, из них определены базовыми 12, а именно: баскетбол, бокс, водное поло, дзюдо, спортивная борьба, парусный спорт, теннис, фехтование, спорт для лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, акробатический рок-н-ролл, велоспорт-шоссе и велоспорт-маунтинбайк.

В городе Севастополе получили развитие 33 вида спорта олимпийской программы, из которых три относятся к адаптивному спорту.

Развитие спорта высших достижений и подготовку спортивного резерва в городе Севастополе осуществляют 10 спортивных учреждений: два центра спортивной подготовки, четыре спортивные школы олимпийского резерва и четыре спортивные школы.

### *Молодёжная политика*

В рамках реализации молодежной политики разработан и принят Закон города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 129-ЗС «О реализации государственной молодежной политики в городе Севастополе»; утверждена государственная программа города Севастополя «Развитие физической культуры и спорта. Молодежная политика в городе Севастополе» на 2017-2020 годы.

На территории города Севастополя осуществляют свою деятельность 17 молодежных некоммерческих общественных организаций и объединений, из них:

1) восемь региональных представительств Всероссийских молодежных некоммерческих общественных организаций, таких как «Российский союз молодежи», «Молодая Гвардия Единой России», «Всероссийский волонтерский корпус 70-летия Победы», «Российские студенческие отряды», «КВН АМИК», «Всероссийский студенческий корпус спасателей», «Ассоциация студенческих спортивных клубов России», «Дочери офицеров»;

2) девять региональных молодежных некоммерческих общественных организаций.

При высших и средних профессиональных учебных заведениях функционируют 42 органа студенческого самоуправления общей численностью более 4 тыс. человек.

Ведется работа по созданию волонтерских центров при высших и средних специальных учебных заведениях города Севастополя.

Молодежь принимает активное участие во всероссийских, окружных форумах, конкурсах, сборах, таких как Всероссийский молодежный образовательный форум «Таврида», «Территория смыслов на Клязьме»,



Международный молодёжный образовательный форум «Евразия», Всероссийский форум «Доброволец России» и так далее.

Молодежь принимает активное участие в поисковых работах с ООГО «ДОСААФ», ООД «Поисковое движение России», ведет восстановительные работы на 12-й и 13-й береговых батареях и иных воинских захоронениях.

С целью организации трудовой деятельности среди молодежи более 200 активистов Молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды» приняли участие во всероссийской стройке космодрома «Восточный», работали водителями в севастопольских детских лагерях в течение летнего периода, а также участвовали в сельскохозяйственных работах на севере Крыма, в уборке винограда на виноградниках ООО «Агрофирма «Золотая Балка».

## 2.7. Транспорт

Транспортный комплекс города Севастополя, представленный всеми видами транспорта, кроме речного, является важным сектором экономики города Севастополя, напрямую влияющим на его социально-экономическое развитие. Транспортный комплекс города формировался с учетом его географического положения, характера расселения севастопольцев, специфики территориальной организации хозяйства, природных условий. Специфической особенностью города является наличие незамерзающей морской акватории на юго-западном побережье Черного моря, изрезанной множественными уникальными бухтами, защищенными от ветров.

Основную долю в перевозке грузов города Севастополя занимает морской транспорт (72,3 процента). В 2015 году перевозка грузов автомобильным и морским транспортом составила 488,3 тыс. т, из которых морским транспортом перевезено 353,0 тыс. т. Грузооборот автомобильного и морского транспорта в 2015 году составил 124,13 млн т-км, из которых морской – 99,82 млн т-км. В 2016 году морским транспортом перевезено более 1 млн. т грузов, автомобильным – 671,6 тыс. т.

Для перевозки пассажиров используется автомобильный (автобусы), троллейбусный и морской транспорт. Всего в 2015 году перевезено 70 319,3 тыс. человек, из которых основная часть перевезена троллейбусами (48 367,2 тыс. человек) и автобусами (13 857,2 тыс. человек – с учетом перевозок, выполненных субъектами малого бизнеса), морским транспортом – 8094,9 тыс. человек (в 2016 году – 6946,3 тыс. человек).

Самая высокая интенсивность перевозки пассажиров отмечена на троллейбусных линиях. В 2015 году она составила 3604,6 тыс. пасс.-км на 1 км длины путей, на автомобильных дорогах с твердым покрытием – 776,7 тыс. пасс.-км на 1 км длины путей, на морских судоходных маршрутах – 446,4 тыс. пасс.-км на 1 км длины путей.

Фактически транспортный поток уже выходит на пределы пропускной способности городской дорожной сети: 40,3 автомобиля на 1000 км дорог общего пользования в Севастополе (без учета незарегистрированных и

транзитных транспортных средств); 43,2 в ЮФО; 34,7 в среднем по России.

Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования в городе Севастополе составляет 925,6 км, из них с твердым покрытием – 855,9 км (92 процента). В городе Севастополе расположены 45 населенных пунктов, все они обеспечены круглогодичной связью с дорожной сетью общего пользования. Протяженность автомобильных дорог в границах населенных пунктов составляет 663,7 км.

В 2015 году проведена инвентаризация и паспортизация неучтенных автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения, расположенных во внутригородских муниципальных образованиях города Севастополя.

К автомобильным дорогам общего пользования регионального значения относятся дороги, соединяющие административный центр города Севастополя с административным центром Республики Крым, административный центр города Севастополя с административными центрами муниципальных округов города Севастополя; дороги, являющиеся подъездами к морским портам, аэропортам или железнодорожным станциям, объектам исторического и культурного наследия города Севастополя; дороги в составе туристических маршрутов регионального значения, а также дороги, проходящие по улицам города Севастополя и не имеющие обходов.

К дорогам общего пользования межмуниципального значения относятся автомобильные дороги, соединяющие административные центры муниципальных округов города Севастополя; дороги, соединяющие административные центры муниципальных округов с центрами населенных пунктов муниципальных округов; дороги, соединяющие населенные пункты с общей численностью постоянно проживающего населения более 100 человек; дороги, являющиеся подъездными к базам отдыха, загородным оздоровительным лагерям; дороги с автобусным движением по маршрутам школьных перевозок, а также дороги, проходящие по улицам города Севастополя.

Соответствует всем нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (прочность, ровность, сцепление) только 426,2 км автомобильных дорог, или 46,1 процента от общей их протяженности, что на 11,2 км больше, чем в 2015 году. Для сравнения: в городе Владивостоке – 70,9 процента, в городе Сочи – 73,7 процента, в городе Калининграде – 82 процента. Фактические межремонтные сроки составляют в среднем 40–50 лет при нормативе 12 лет на капитальный ремонт и 5–6 лет на общий ремонт.

С учетом нормативов межремонтных сроков при существующей протяженности автомобильных дорог ежегодно должно подлежать капитальному ремонту 78,15 км и общему ремонту – 155,16 км автомобильных дорог. В 2010–2013 годах ремонт автомобильных дорог составлял от 10 до 20 км в год.

В городе Севастополе функционируют 39 мостов и путепроводов общей протяженностью 1690 метров, из которых 25 (60 процентов) не удовлетворяют современным требованиям и 14 (36 процентов) не отвечают нормам по габариту и грузоподъемности.

Столь значительный износ автомобильных дорог, исчерпание их пропускной способности во многом сдерживают социально-экономическое развитие города Севастополя, обуславливают высокий уровень транспортной составляющей в себестоимости продукции.

Большая роль отводится в городе Севастополе морскому транспорту, особенно в перевозках грузов. Основные грузы — это строительные материалы, металлолом, грузы на паромках, нефтепродукты и рыба (Таблица 2).

Таблица 2

### Объем грузооборота ГУП ГС «Севастопольский морской порт»

Наименование груза	2014 год		2015 год		I полугодие 2016 года	
	тыс. тонн	тыс. рублей	тыс. тонн	тыс. рублей	тыс. тонн	тыс. рублей
Металлолом	26,96	13 036,93	67,24	39 762,87	47,33	25 901,92
Песок	67,78	717,90	133,59	13 770,60	181,66	13 590,54
Щебень навалом	0	0	10,45	2482,00	6,10	599,74
Отруби пшеничные в гранулах	1,46	72,96	7,07	2020,03	0	0
Гипсовые смеси в биг-бегах	7,32	3001,60	10,65	3166,32	0	0
Цемент в биг-бегах	1,09	657,51	6,28	1311,84	0	0
Цемент навалом	0	0	3,00	675,25	12,41	1444,35
Сталь	1,01	444,64	0	0	0,69	165,20
Погрузка/выгрузка колесной техники (паромы)	87,50	2360,00	43,35	1838,98	0	0
Дизтопливо	16,46	1145,01	5,40	375,42	126,62	9876,28
Рыба с/м	1,46	23,24	3,55	115,21	1,20	71,35
Тепло- и звукоизоляционные материалы	0	0	0,40	149,58	0,93	324,55
Смеси сухие строительные на паллетах	0	0	4,09	4253,98	0	0
Газобетон	0	0	9,69	4368,12	18,88	5574,94
Окись титана	0	0	2,85	389,48	0	0
Прочие грузы	0	0	2,03	64,61	18,87	2601,69
<b>ИТОГО</b>	<b>211,04</b>	<b>21 459,79</b>	<b>309,64</b>	<b>74 745,27</b>	<b>414,69</b>	<b>60 151,56</b>

Управляет портовой инфраструктурой, расположенной на территории города Севастополя и в его акватории, Государственное унитарное предприятие «Севастопольский морской порт» (далее также – ГУП ГС «СМП»).

Акватория порта общей площадью 15 кв. км включает:

- 1) акваторию Севастопольской бухты с каналом и ковшем реки Черная;
- 2) акваторию бухты Казачьей;
- 3) акваторию бухты Камышовой;
- 4) акваторию Балаклавской бухты, за исключением участков, которые относятся к зонам ответственности Минобороны России и администрации Пограничной службы ФСБ России.

Территориально порт Севастополь размещен на нескольких производственных участках. Самыми важными являются:

- 1) грузовые причалы бухты Камышовой;
- 2) участки трех перегрузочных комплексов в городе Инкермане с двумя грузовыми причалами;
- 3) участки пассажирского комплекса морского вокзала с грузопассажирским и пассажирским причалами;
- 4) территория автотранспортного участка;
- 5) территория базы ремонта флота.

В распоряжении ГУП ГС «СМП» находятся 11 грузовых причалов общей протяженностью 1770 м, с глубинами от 6 до 10 м. Максимальная осадка у трех основных причалов составляет 9,1 м, на рейдовом причале — 10,6 м. В порту осуществляется прием и обработка различных типов судов. Площадь территории порта составляет 28,9 га.

Инфраструктура порта включает в себя открытые складские территории общей площадью 74 тыс. кв. м и закрытые складские помещения в капитальных зданиях общей площадью 16,25 тыс. кв. м.

В порту имеется развитая железнодорожная и автомобильная инфраструктура, ремонтные базы. Среднесуточная перерабатывающая способность порта по выгрузке составляет 168 вагонов.

Нефтеперевалочный терминал порта Севастополь оказывает услуги по перевалке нефтепродуктов, контролю их качества и количества, хранению нефтепродуктов и горюче-смазочных материалов. Слив нефтепродуктов осуществляется на железнодорожных эстакадах, где одновременно могут размещаться 72 вагон-цистерны. Для выполнения функций слива (налива) нефтепродуктов в порту Севастополь имеются технологические насосные станции.

Пропускная способность порта Севастополь по грузовым операциям составляет:

- для тарно-штучных и навалочных грузов – 3 040 290 т в год;
- для наливных грузов – 1 916 000 т в год.

В 2015 году морским транспортом на городских маршрутах перевезено 8094,9 тыс. человек, из которых ГУП ГС «СМП» – 7039 тыс. пассажиров, ООО «Севастопольские транспортные системы» – 1055,9 тыс. пассажиров. На балансе ГУП ГС «СМП» находится 14 катеров, из них семь катеров пассажироместимостью по 250 человек.

28 сентября 2016 года начал работу коммерческий маршрут пассажирского катера от площади Захарова до Артиллерийской бухты.

Для обеспечения транспортной доступности маломобильных категорий граждан, создания условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, перевозки автотранспорта, в том числе автомобилей скорой медицинской помощи и специального автотранспорта МЧС, в декабре 2016 года осуществлена закупка двух паромов, которые связали Артиллерийскую бухту и Северную сторону города Севастополя.

Морской транспорт способен перевезти на городских маршрутах до 8 млн пассажиров; при увеличении пассажиропотока порту Севастополь необходимо дополнительно ввести в эксплуатацию причальные сооружения, которые на данный момент выведены из эксплуатации и нуждаются в ремонте.

На работу портов существенно влияет режим ограничений экономической деятельности, не позволяющий им участвовать во внешнеторговых операциях (крымское зерно в 2016 году через порты Севастополя в объеме примерно 100 тыс. т приходилось сначала отправлять в порты Краснодарского края).

Наиболее актуальными специфическими проблемами, сдерживающими развитие морского транспорта в городе Севастополе, являются:

- 1) значительный износ гражданского флота, причальных сооружений;
- 2) недостаточный масштаб использования грузовых перевозок в связи с геополитическими сложностями и введением в действие международных ограничительных экономических мер.

Автомобильному транспорту города Севастополя также отводится большая роль, особенно в перевозках пассажиров на городских, междугородних и международных направлениях. Автомобильный транспорт осуществляет перевозки по самостоятельным маршрутам, а также является связующим звеном между другими видами транспорта.

По обеспечению населения личным автотранспортом города Севастополь занимает одно из первых мест в Крыму; количество зарегистрированных транспортных средств составляет порядка 141,6 тыс. штук, то есть каждый третий житель города имеет свое транспортное средство.

В структуре городского транспорта основное место принадлежит троллейбусам, относящимся к экологически чистому и социально значимому виду транспорта. Выполняет перевозки ГУП «Севэлектроавтотранс им. А.С.Круподерова», парк подвижного состава которого насчитывает 151 троллейбус; общая протяженность контактных сетей составляет 131,5 км. Энергообеспечение перевозок осуществляется 20 тяговыми подстанциями, суммарная мощность которых составляет 32 817 кВт.

В 2016 году троллейбусами перевезено 37,9 млн пассажиров, в 2015 году – 48,4 млн пассажиров.

Автобусами перевозится в 3,5 раза меньше пассажиров (в 2015 году – 13,9 млн человек, в 1 полугодии 2016 года – 6,7 млн человек).

Наиболее актуальными проблемами, сдерживающими развитие автотранспортных предприятий в городе Севастополе, являются:

- 1) слабая техническая оснащенность автопарков;
- 2) нехватка пассажирского транспорта на городских маршрутах, в первую очередь – автобусов большой вместимости.

Вышеназванное приводит к снижению качества транспортного обслуживания, высокому проценту аварийности автобусов, росту эксплуатационных и инвестиционных затрат, ухудшению экологической безопасности и безопасности дорожного движения.

Правительством Российской Федерации утверждена программа некоммерческого лизинга городского пассажирского транспорта, работающего на газомоторном топливе, а также наземного электрического транспорта на территории Крымского федерального округа (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 2788-р), которая направлена на обновление и пополнение парков перевозчиков Крыма за счет льготного лизинга.

С целью реализации указанной программы между ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» и Правительством Севастополя заключено соглашение о сотрудничестве и закупке техники для нужд города (50 автобусов городского и 40 автобусов пригородного сообщения малого класса, 78 троллейбусов). Предусматривается закупка техники, произведенной только на территории России. Финансирование планируется осуществить из бюджета города Севастополя.

Повышению качества и эффективности транспортного обслуживания пассажиров может способствовать оптимизация маршрутной сети транспорта, а также схемы организации дорожного движения в городе Севастополе.

Железнодорожный транспорт в городе Севастополе представлен севастопольским участком железнодорожных путей общего пользования, относящимся к ФГУП «Крымская железная дорога». Железнодорожная станция Севастополь является конечной. На территории города железнодорожная сеть имеет ряд ответвлений: от станции Мекензиевы горы – на Северную сторону, от станции Инкерман-1 на Балаклаву и Камышовую бухту. В 1975 году участок железной дороги Симферополь – Севастополь был электрифицирован.

На севастопольском участке насчитывается шесть тоннелей (длиной от 125 до 500 метров) и один виадук (Камышловский).

Для обеспечения потребностей в оказании услуг предприятиям и населению по перевозке грузов в городе Севастополе функционирует станция Севастополь-Товарный.

На станции Севастополь-Товарный обеспечивается организация перевозок грузов, а также взаимодействие и координация производственного

процесса с другими хозяйственными единицами и структурными подразделениями ФГУП «Крымская железная дорога». К станции в парном направлении примыкает перегон Севастополь-Товарный – Разъезд Сапунгорский – однопутный, оборудованный устройствами релейной полуавтоматической блокировки. В непарном направлении примыкает перегон Севастополь-Товарный – Камышовая бухта – однопутный, оборудованный релейной полуавтоматической блокировкой.

Для производства грузовых операций на местах общего пользования на станции имеются шесть путей грузового района, пакгаузы для складирования и хранения грузов, открытые площадки (контейнерная и тяжеловесная), эстакада повышенного пути для выгрузки сыпучих грузов, рампа для выгрузки грузов из крытых вагонов по прямому варианту, весовой путь для перевозки грузов, три подъездных пути.

Грузовые перевозки на железнодорожных путях необщего пользования (доставка грузов в портовые пункты города Севастополя), в том числе их обслуживание и содержание, осуществляет ГУП ГС «Межотраслевое предприятие промышленного железнодорожного транспорта». Предприятие имеет отрицательные финансово-экономические показатели и нуждается в государственной поддержке. Это вызвано недостаточным объемом использования морских грузовых перевозок, связанных с введением в действие международных ограничительных экономических мер.

Необходимо восстановление промышленного железнодорожного транспорта, введение в эксплуатацию 3,5 км железнодорожных путей в городе Севастополе с целью организации доставки строительных грузов для реализации в формате «порт – железная дорога» мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 790.

Структура погрузки ФГУП «Крымская железная дорога» по номенклатуре грузов в целом по Крыму в 2015 году следующая: 762 тыс. т (49 процентов) – промышленное сырьё, 451 тыс. т (29 процентов) – химикаты, 249 тыс. т (16 процентов) – нефтепродукты, 47 тыс. т (3 процента) – строительные материалы, 47 тыс. т (3 процента) – прочие грузы.

На 2016 год плановый показатель погрузки составляет 1,65 млн т всех видов грузов, фактически за январь–октябрь 2016 года он составил 1,56 млн т при плане 1,43 млн т. По итогам работы 2016 года ожидаемый объем погрузки составит 1,75 млн т, а к 2019 году – 2,40 млн т.

Одной из ключевых задач ГУП ГС «Межотраслевое предприятие промышленного железнодорожного транспорта» и ФГУП «Крымская железная дорога» является увеличение объемов грузовых перевозок и укрепление позиций железнодорожного транспорта на рынке транспортных услуг.

В 2016 году на всем полигоне Крымской железной дороги, в том числе и на севастопольском участке железнодорожных путей общего пользования,

завершены работы по замене медных линий связи опτικο-волоконными линиями связи. Они будут использоваться как базовая инфраструктура для внедрения информационных технологий и автоматизированных систем управления, что в дальнейшем позволит ФГУП «Крымская железная дорога» выйти на новый технический уровень работы, увеличить пропускную способность систем передачи данных информационно-вычислительного центра предприятия, обеспечить работников дороги качественной телефонной связью.

К моменту окончания строительства моста через Керченский пролив крымская железная дорога должна соответствовать по своим техническим параметрам требованиям, существующим в стране. До 2020 года ФГУП «Крымская железная дорога» планирует выполнить путевые работы на всем полигоне в объеме: 2016 год – не менее 90 км, 2017 год – 95 км, 2018 год – 109 км, 2019 год – 162 км.

Постепенная модернизация путей позволит к моменту открытия транспортного перехода «Керчь–Тамань» задействовать потенциал ГУП ГС «Межотраслевое предприятие промышленного железнодорожного транспорта» и ФГУП «Крымская железная дорога».

С созданием железнодорожного сообщения между Крымом и материковой частью Российской Федерации значительно увеличится грузовой и пассажирский оборот: по мосту будут проезжать 50 пар поездов в сутки – 33 пассажирских, четыре пригородных, 12 грузовых и один рабочий. В Крым и обратно на материк будут ежегодно перевозить более 13 млн т грузов и свыше 14 млн пассажиров.

Важное значение для города Севастополя имеет и воздушный транспорт. Аэропорты как центральное звено наземной инфраструктуры гражданской авиации могут эффективно решать задачи стабильного обеспечения авиaperевозок только при условии развития и поддержания в надлежащем состоянии их материальной базы, включая имущество аэродромных комплексов.

По вышеуказанным причинам возникла необходимость реконструкции и развития гражданского аэропорта «Севастополь» на базе аэродрома «Бельбек». В настоящее время государственный аэродром «Бельбек» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 года № 1057-р включен в перечень аэродромов совместного базирования Минобороны России и Государственного унитарного предприятия «Аэропорт «Севастополь».

Реконструкция и развитие гражданского сектора аэропорта предусмотрены ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» с объёмом финансирования 1,7 млрд рублей из средств федерального бюджета. К строительству нового аэровокзального комплекса планируется привлечь частных инвесторов.

Аэродром «Южный» на мысе Херсонес в настоящее время не используется. Аэродром «Кача» является исключительно военным, и его использование в гражданской авиации не предусматривается.



## 2.8. Сфера общественной безопасности

В структуре преступности в городе Севастополе 4,8 процента составляют преступления против жизни и здоровья. Основные причины совершения этих преступлений – злоупотребление алкогольными напитками и, как следствие, возникновение на этой почве бытовых конфликтов.

В общем массиве преступлений значительную долю составляют противоправные посягательства против собственности – 75,9 процента. Свыше трех четвертей из них – это кражи (82,1 процента). Прежде всего, это карманные кражи, кражи в супермаркетах и магазинах, кражи из оставленных без присмотра транспортных средств, а также кражи на неохраняемых дачных участках.

Предпринимаемые профилактические меры позволили не допустить роста таких преступлений, как грабежи.

Органами правопорядка проделана большая работа по предупреждению и раскрытию преступлений, установлению и задержанию лиц, их совершивших, что позволило в 2015 году улучшить раскрываемость грабежей, краж, мошеннических деяний. Всего в 2015 году выявлено 1976 лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния. Грубых нарушений общественного порядка при проведении общественно-массовых мероприятий не допущено. В целом удалось обеспечить контроль за оперативной обстановкой на улицах и в общественных местах города.

С целью предупреждения нарушений правопорядка со стороны несовершеннолетних проведено 127 профилактических мероприятий различной направленности, проверено 598 мест концентрации детей и молодежи; по выявленным правонарушениям составлено 1167 административных материалов. Пресечено 46 фактов реализации несовершеннолетним детям спиртных напитков. Выявлено 108 подростков, которыми совершено 69 преступлений, более половины этих подростков являются учащимися, свыше трети ранее участвовали в противоправной деятельности, что свидетельствует о недостатках в профилактической работе, прежде всего, в учреждениях образования.

Вместе с тем основным количественным индикатором уровня безопасности граждан является количество тяжких преступлений (убийств) на 100 тыс. населения в год. По данным Единой межведомственной информационно-статистической системы, за январь–декабрь 2015 года в городе Севастополе было зарегистрировано 33 убийства, что составляет примерно 8,2 убийства на 100 тыс. населения (в среднем по России – 7,8). В 2014 году было зарегистрировано 22 убийства, или 5,5 на 100 тыс. населения города Севастополя.

Динамика аналогичных показателей по другим городам России за семь лет свидетельствует, что за предусматриваемый Стратегией период (15 лет) возможно значительное улучшение этого показателя и по городу Севастополю. При выходе на средние значения темпов снижения

преступности к 2030 году можно ожидать уменьшения совершаемых тяжких преступлений вдвое, а максимальное снижение этого показателя (продемонстрированное в другом городе федерального значения – Санкт-Петербурге) может дойти к 2030 году и до пяти раз. Таким образом, при системном подходе к данной проблеме и реализации комплекса разрабатываемых мер можно добиться снижения количества тяжких преступлений на 100 тыс. населения до 2,5 в 2030 году, что будет соответствовать лучшим показателям мировой практики.

## **2.9. Сфера гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах**

В 2016 году в городе Севастополе наблюдалась положительная динамика по снижению количества чрезвычайных происшествий и несчастных случаев при пожарах, на водных объектах и в горной местности.

Так, в 2016 году уменьшилось количество пожаров в городской и сельской зоне на 12 процентов – 286 случаев (в 2015 году – 325).

Почти в три раза снизилось количество происшествий в горах – до 12 (в 2015 году – 35).

Количество несчастных случаев на воде практически не изменилось (в 2016 году – 22, в 2015 году – 23).

При чрезвычайных происшествиях и несчастных случаях, при пожарах, на водных объектах и в горной местности погибло 37 человек, один из которых – ребёнок (в 2015 году – 51, из них один ребёнок), в т.ч.:

1) пожары в городской и сельской зоне – погибло 19 человек (в 2015 году – 23);

2) несчастные случаи на воде – погибло 18 человек, из них один ребёнок (в 2015 году – 19);

3) в горах погибших нет (в 2015 году – 9, из них один ребёнок).

При взаимодействии и в ходе слаженных действий подразделений федеральных, городских и специализированных аварийно-спасательных служб города Севастополя, своевременно оказана необходимая помощь и спасено 100 человек, из них пять детей (в 2015 году – 99, из них семь детей), в том числе:

1) при тушении пожаров – 34 человека (в 2015 году – 33);

2) в горах – 24 человека, из них два ребёнка (в 2015 году – 26 человек, из них два ребёнка);

3) на воде – 42 человека, из них трое детей (в 2015 году – 40 человек, из них пять детей).

Анализ чрезвычайных ситуаций, чрезвычайных происшествий и несчастных случаев в пределах административных границ города Севастополя свидетельствует о том, что дорожно-транспортные происшествия продолжают оставаться наиболее значимой угрозой. Так, в результате ДТП в 2016 году погибло 74 человека (из них 31 погиб при ДТП

с участием пешеходов), пострадало 668 человек. В сравнении с аналогичным периодом 2015 года количество погибших в ДТП возросло в 1,61 раза (с 49 до 74), количество пострадавших практически не изменилось (в 2015 году – 661).

Учебно-методический центр Государственного казенного учреждения Севастополя «Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты Севастополя» в апреле 2016 года получил лицензию на осуществление образовательной деятельности и обучил 881 человека в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

На конец 2016 года региональный материальный резерв создан на сумму 23 518 705, 63 руб., что составляет 92,75 процента от утверждённой номенклатуры и соответствует категории «соответствует предъявляемым требованиям».

В городе Севастополе имеется фонд защитных сооружений гражданской обороны (58), противорадиационных укрытий (54), заглубленных помещений подземного пространства (подвалы, укрытия) (4276), который позволяет укрыть 100 процентов населения города в случае военных действий. Из общего числа защитных сооружений гражданской обороны 24 находятся в частной форме собственности.

Для прикрытия населенных пунктов сельской зоны города Севастополя создана противопожарная служба города Севастополя, в которую входят четыре пожарные команды с дислокацией в селах Верхнесадовое, Орловка, Орлиное, Терновка.

В реестр добровольных пожарных дружин включено 175 учреждений и организаций с общим количеством членов 876 человек. В городе 14 добровольных пожарных команд (61 человек).

Для обеспечения безопасности людей на водных объектах организованы семь спасательных станций ГКУ Севастополя «Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты Севастополя», которые осуществляют свою деятельность круглогодично.

Вместе с тем материально-техническая база спасательных станций и аварийно-спасательной маневренной группы не в полной мере отвечает требованиям оперативного реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Наряду с физическим износом основные фонды претерпевают функциональный износ. Здания и гидротехнические сооружения спасательных станций в большинстве своем построены в 1960–70-х годах и требуют капитального или текущего ремонта. Учебно-материальная база также нуждается в обновлении.

На территории города Севастополя расположены взорванные в Великую Отечественную войну Инкерманские штольни, в которых остались неразорвавшиеся боеприпасы в объеме до 1000–3000 т. В настоящее время имеется свободный доступ к взрывоопасным предметам, находящимся во взорванных штольнях.

В последние 10–15 лет система оповещения города Севастополя об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций не развивалась, а инфраструктура города видоизменялась и продолжала развиваться. Вне зоны системы оповещения находится ряд микрорайонно-новостроек (бухта Казачья, 5-й микрорайон, район Воронцовой горы и 5-го километра Балаклавского шоссе, жилой микрорайон Радиогорка и так далее). Сельская зона в административных границах города практически не оповещается. Значительно сократилось количество технических средств оповещения, радиоточек.

В настоящее время на землях в административных границах города Севастополя, на которых произрастают реликтовые и краснокнижные деревья, зарегистрировано 248 потенциально опасных объектов и объектов повышенной опасности, 222 из которых являются взрывопожароопасными.

Практически все организации и учреждения культуры и искусства, образования и науки, здравоохранения города Севастополя расположены в зданиях, построенных в прошлом столетии и не оборудованных автоматическими системами пожарной сигнализации, пожаротушения и дымоудаления.

Защитные сооружения гражданской обороны города Севастополя, системы обеспечения жизнедеятельности в них требуют капитального ремонта, а также полной замены оборудования.

Большая часть противооползневых сооружений в зоне жилой застройки центральной части города Севастополя была возведена в первые послевоенные годы, зачастую без соблюдения требований строительных норм. В настоящее время значительная часть подпорных стен требует проведения капитального ремонта, так как подпорные стены находятся в аварийном состоянии.

Урбанизация и ускоренная застройка жилых районов города Севастополя, отсутствие водоотводящих стоков привели к нарушению естественного дренажного слоя земли и подтоплению жилых зданий и территорий микрорайонов.

Особого внимания требует ситуация с обрушением береговой черты практически на всем участке побережья Черного моря в границах севастопольского региона.

Одним из основных факторов риска для города Севастополя определено нахождение региона в наивысшем сейсмически активном районе (могут наблюдаться землетрясения до 8-9 баллов).

## **2.10. Сфера информационно-коммуникационных технологий**

В настоящее время состояние отрасли информатизации и связи города Севастополя не отвечает современным требованиям, регламентируемым федеральными нормативными правовыми актами, не соответствует оно и возрастающей геополитической, социальной и экономической роли города Севастополя, тормозит дальнейшее его развитие.

Современная региональная инфраструктура, способная удовлетворить потребности города Севастополя и обеспечивающая взаимодействие органов государственной власти друг с другом, а также с организациями и гражданами в рамках предоставления государственных услуг, еще не сформирована.

В 2016 году в городе Севастополе были созданы необходимые технологические условия для межведомственного электронного взаимодействия исполнительных органов государственной власти города Севастополя, участвующих в предоставлении приоритетных государственных услуг в электронной форме. Серверная база Правительства Севастополя позволила развернуть и поддерживать в работоспособном состоянии центральное ядро региональной системы межведомственного электронного взаимодействия, центральный сервер системы электронного документооборота, а также базовое ядро информационно-телекоммуникационной инфраструктуры исполнительных органов государственной власти города Севастополя. Однако для развертывания других необходимых информационных систем, для создания системы резервирования и хранения информации серверных мощностей и мощностей хранилищ данных недостаточно. Также полностью или частично отсутствуют системы защиты от несанкционированного доступа, средства обнаружения и предотвращения атак на серверы.

В последнее время особую важность приобретает внедрение современных информационных технологий в сферу управления.

В городе Севастополе формируется «электронное правительство» – способ предоставления информации и оказания уже сформировавшегося набора государственных услуг гражданам, бизнесу, другим ветвям государственной власти, при котором личное взаимодействие между государством и заявителем минимизировано и максимально возможно используются информационные технологии.

Разработан адаптивный дизайн «Портала органов государственной власти города Севастополя» (далее – Портал), внедрена система авторизации портала государственных услуг Единой системы идентификации и аутентификации. Портал обеспечивает эффективное взаимодействие власти и гражданского общества.

В целях снижения административных барьеров, повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в городе Севастополе создана сеть многофункциональных центров. Прием и выдачу документов по принципу «одного окна» в девяти отделениях МФЦ осуществляют 83 окна, три из которых «МФЦ для бизнеса». На конец 2016 года предоставлялось 55 государственных услуг. За счет реализации принципа «одного окна» в МФЦ упрощается процесс получения услуг; появляется возможность получения одновременно нескольких взаимосвязанных услуг; обеспечивается быстрый, удобный и экономически эффективный процесс оказания государственных услуг; обеспечиваются

максимально комфортные условия получения услуг; повышаются качество и доступность государственных услуг; снижаются издержки бизнеса на преодоление административных барьеров.

Для обеспечения возможности предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде 1 августа 2016 года запущен в промышленную эксплуатацию региональный портал государственных услуг города Севастополя. На портал выведены 25 государственных услуг. Однако на сегодняшний день получение необходимой информации и государственных услуг в большинстве случаев требует непосредственного обращения организаций и граждан в органы государственной власти города Севастополя, формирования запросов и предоставления необходимой информации на бумажном носителе.

В условиях информатизации общества роль связи в социально-экономическом развитии города Севастополя значительно усилилась.

В 2016 году создана цифровая система оперативной радиосвязи. Создание системы позволило обеспечить надёжной отказоустойчивой гарантированной связью ряд исполнительных органов государственной власти города Севастополя, их структурные подразделения, а также оперативные службы ряда ведомств и организаций, обеспечивающих жизнедеятельность города Севастополя.

Однако в связи с наличием на территории города федерального значения Севастополя отдельных населенных пунктов и мест компактного поселения, в которых ограничен спектр услуг фиксированной связи (или они полностью отсутствуют), нет полного покрытия или устойчивого уровня сигналов подвижной радиосвязи, высокоскоростного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», вопрос устранения «цифрового неравенства» остаётся открытым.

Реализация единого системного подхода к обеспечению комплексной безопасности среды обитания в условиях сохранения высокого уровня рисков техногенного и природного характера и продолжающейся тенденции урбанизации является одним из важных элементов создания устойчивого социально-экономического развития и роста инвестиционной привлекательности городов Российской Федерации.

Масштаб задач по внедрению технологий ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности, стоящих перед городом Севастополем, указывает на необходимость консолидации организационных, технологических и экономических ресурсов региона в рамках единой региональной геоинформационной политики. На сегодняшний день, создана и развивается региональная навигационно-информационная система города Севастополя.

Таким образом, формирование информационного общества в городе Севастополе требует проведения скоординированных организационно-технологических мероприятий и согласованных действий органов государственной власти города Севастополя в рамках единой региональной

политики, что обеспечит конкурентоспособность региона, развитие экономической и социально-политической сфер жизни общества, а также совершенствование системы государственного управления на основе использования информационных технологий.

### 2.11. Труд и занятость

На фоне относительно малых изменений в возрастной структуре населения города в 2001–2014 годах в численности занятых в экономике города Севастополя произошли кардинальные перемены.

Федеральная служба государственной статистики (далее – Росстат) использует для характеристики численности занятых в экономике и социальной сфере два показателя:

- 1) численность занятых в экономике и социальной сфере в целом;
- 2) численность работников в организациях с отнесением каждой из них к определенному виду деятельности.

Численность занятых в экономике и социальной сфере в целом зависит от экономической активности населения, его здоровья, структуры возрастных групп, а также от состояния экономики и социальной сферы.

Сопоставление численности населения и уровня занятости в городе Севастополь с аналогичными данными по России свидетельствует об определенном резерве для увеличения занятости. Так, доля населения в трудоспособном возрасте по отношению к численности населения в городе Севастополь имеет то же значение, что и в России в целом. Однако численность занятых в севастопольской экономике и социальной сфере составила в 2015 году 44 процента, а в Российской Федерации – 49 процентов (в Республике Крым – 47 процентов – Таблица 3).

Таблица 3

#### Основные показатели занятости в Севастополе, на конец 2015 года

Наименование показателя	Севастополь		Республика Крым		Российская Федерация	
	значение	в % к населению	значение	в % к населению	значение	в % к населению
Численность населения, всего, тыс. чел.	416,3	100	1907,1	100	146 545	100
В трудоспособном возрасте, тыс. чел.	236,6	57	1055	55	84 199	57
Численность занятых, тыс. чел.	182,5	44	894,8	47	72 324	49
Численность работников организаций, тыс. чел.	100,8	24,2	320,6	16,8	34 084	23,3
Отношение работников организаций к численности занятых, %	55		36		47	
Численность безработных, тыс. чел.	16,6	4,0	69,2	3,6	4263,9	2,9
Уровень безработицы, %	8,3		7,2		5,6	

По Российской Федерации в целом и по всем отдельным субъектам Российской Федерации занятость в общем существенно выше численности работников с учетом их распределения по видам деятельности. Наличие этой разницы означает, что регулярной статистической отчетностью не учитывается часть занятого населения. Такую занятость можно условно обозначить как «неорганизованную занятость».

Наличие «неорганизованной занятости» в рыночной экономике – нормальное явление. Но эта «нормальность» и, главное, ее масштаб во многом зависят от доли сельского населения и определенной специализации конкретного субъекта Российской Федерации на том или ином виде деятельности или их совокупности.

Поэтому отношение «организованной» численности занятых (численность работников в организациях) ко всей занятости следует сравнивать по городам. В частности, в Севастополе это отношение на семь процентов ниже, чем во Владивостоке, что весьма существенно (58 и 65 процентов соответственно)<sup>1</sup>.

В совокупности, все приведенные данные подтверждают, что трудовой потенциал населения города Севастополя в значительной мере недоиспользован.

Несомненно, что с учетом относительно более высокого качества населения его неполная вовлеченность в экономику обуславливает проблему «выпадающих доходов» как для экономики Севастополя, так и для страны в целом.

Большее вовлечение населения города Севастополя в экономику и социальную сферу является прямым способом наращивания в городе объемов производства товаров и услуг. Наличие такого резерва, как более полное вовлечение высококачественного человеческого капитала в экономику и социальную сферу города (оцениваемого в 4–5 процентов по отношению к численности населения), очень важно с точки зрения перспективы его развития. Соответственно, большая вовлеченность населения во все виды деятельности в городе Севастополе способна внести весомый вклад в увеличение доходов его бюджета.

Объемы и результаты работы в данном направлении следует рассматривать в контексте динамики всех этих показателей в недавнем прошлом. В частности, 25 лет назад занятость в городе Севастополе была значительно выше и составляла порядка 60 процентов от общей численности населения. Причем только в промышленности города работало более 90 тыс. человек. Сегодня численность работающих в обрабатывающей промышленности составляет, по данным Росстата, лишь около 11 тыс. человек.

---

<sup>1</sup> Менее отношение «организованной» занятости ко всей численности занятых в г. Сочи (49 процентов) объясняется его большей специализацией на туризме и повышенной вовлеченностью в этот вид деятельности индивидуального предпринимательства.



Следует подчеркнуть, что изложенные выводы не исчерпывают всех возможностей увеличения доходов бюджета города Севастополя за счет увеличения занятости населения (в первую очередь «организованной»). Дополнительное повышение занятости может быть обеспечено за счет того, что в городе имеется значительная доля постоянно проживающего, но незарегистрированного населения. По оценкам экспертов, она составляет не менее 20 процентов от общей численности городского населения (порядка 100 тыс. человек).

Наличие таких жителей, с одной стороны, свидетельствует о привлекательности города Севастополя для проживания и поиска работы, с другой, создает (наряду с устойчивым миграционным приростом) основу для выработки и проведения более активной (селективной) миграционной политики, способной привлечь в город высококвалифицированных рабочих и служащих.

Очевидно, что планомерное вовлечение незарегистрированных жителей во все виды деятельности способно увеличить масштабы производства в городе Севастополе и существенно пополнить доходы его бюджета. С учетом среднего уровня налоговых поступлений в расчете на одного занятого в организациях это вовлечение способно дать дополнительные поступления в бюджет города Севастополя порядка 1 млрд рублей.

Однако достижение такого результата потребует большой, целенаправленной и скоординированной работы всех органов исполнительной власти федерального и регионального уровней.

## 2.12. Особенности структуры экономики

Наиболее крупными предприятиями, определяющими развитие соответствующих отраслей, являются нижеследующие предприятия.

1. Судоремонтная отрасль: филиал Севастопольского морского завода акционерного общества «Центр судоремонта «Звездочка», работающий на базе ГУП «СМЗ»; Федеральное государственное унитарное предприятие «13-й судоремонтный завод Черноморского флота» Минобороны России; ОАО «ЦКБ «Коралл»; ООО «СРЗ «Южный Севастополь»; ООО «Фрегат»; ООО «Фарватер-С»; ООО «СП «Эра»; ООО «Севмормаш-2М»; ООО «Техфлот».

Предприятия судостроительной отрасли осуществляют:

- комплексный ремонт судов всех типов (назначений), судового оборудования и механизмов;
- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в отрасли кораблестроения и судостроения;
- производство машиностроительных изделий;
- работы по ремонту, монтажу и настройке судовых двигателей внутреннего сгорания, компрессоров, теплообменных аппаратов, судовых

механизмов и электрооборудования, судовых устройств и систем, сепараторов масла и топлива; систем дистанционного управления и автоматики.

2. Промышленность строительных материалов: ООО «Завод ЖБИ №1»; ООО «Ясака»; ООО «Орион-Крым».

Предприятия этой отрасли осуществляют производство плит перекрытия, готовых бетонных смесей (всех марок), ФБС, вентиляционных блоков, бордюров, тротуарной плитки, малых архитектурных форм, штукатурки.

3. Отрасль радиоэлектроники и приборостроения: ООО «КБ Коммутационной аппаратуры»; ООО «Уранис»; ОАО «Уранис-Радиосистемы»; ООО «КБ радиосвязи».

Предприятия приборостроительной отрасли осуществляют:

- проектирование, серийный выпуск и сопровождение вакуумной коммутационной аппаратуры, малогабаритных распределительных устройств;

- ремонт, установку, монтаж, техническое обслуживание стационарных и подвижных средств связи различного назначения и номенклатуры: радиоприемных и радиопередающих устройств, аппаратуры спутниковых систем связи, радиостанций морской связи;

- производство судового радиооборудования, радиобуев для работы в системе КОСПАС-САРСАТ;

- разработку и производство военных и гражданских передатчиков и радиостанций, аппаратуры для проводной телефонной и телеграфной связи.

4. Ремонт авиационной (вертолетной) техники представлен ГУП «Севастопольское авиационное предприятие».

5. Машиностроение: ООО «Теплообмен»; ООО «Стрим Механик»; ООО «Завод «Молот-Механика».

Предприятия машиностроительной отрасли осуществляют:

- производство теплообменных аппаратов различного назначения;

- производство центробежных электронасосных агрегатов для питьевой, шахтной и морской воды и агрессивных сред; оборудования для канализационных очистных сооружений (щитовые затворы); оборудования судовых систем и другого оборудования для городского, промышленного и сельскохозяйственного водо- и теплоснабжения;

- полный цикл услуг по механообработке, литью пластика, а также прессованию резины, термообработке, гальваническому, лакокрасочному и порошковому покрытию.

6. Производство оружия и боеприпасов: АО «Научно-технический центр «Импульс-2».

Предприятие осуществляет проектирование, изготовление, ремонт, модернизацию и реконструкцию вооружения и военной техники.

7. Добывающая промышленность: АО «Балаклавское рудоуправление им. А.М.Горького»; АО «Инкерманский карьер пильных известняков «Инкерстром».

Предприятия добывающей отрасли осуществляют:

1) добычу металлургического известняка, производство щебеночного и песчаного материала для гражданского, промышленного и дорожного строительства;

2) производство стеновых блоков из известняка, плит облицовочных пиленых из известняка, муки и щебня известнякового.

8. Лёгкая промышленность: НПАО «Швейная фабрика им. Нины Ониловой»; АО «Трикотаж»; ООО «Нахимовская обувная мануфактура № 1».

Предприятия легкой промышленности осуществляют производство верхней одежды и обуви.

В консолидированном бюджете в 2015 году доля основных промышленных предприятий, приносящих бюджету более 0,2 процента поступлений, составляла порядка 5,7 процента (Таблица 4).

Таблица 4

**Отчисления в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2014–2016 годах промышленными предприятиями (доля отчислений которых в консолидированном бюджете составляет более 0,2 процента)<sup>2</sup>**

Наименование предприятия	Доля в бюджете в 2014 году %	Доля в бюджете в 2015 году %	Доля в бюджете в 2016 году %
Федеральное государственное унитарное предприятие «13-й судоремонтный завод Черноморского флота» Министерства обороны Российской Федерации	8,5	2,3	1,1
Акционерное общество «Балаклавское рудоуправление им. А.М.Горького»	2,1	1,1	0,4
Публичное акционерное общество «Центральное конструкторское бюро «Коралл»	0,6	0,9	0,5
Общество с ограниченной ответственностью «Конструкторское бюро коммутационной аппаратуры»	0,6	0,6	0,4
Государственное унитарное предприятие «Севастопольское авиационное предприятие»	0,2	0,2	<0,2
ФГУП «91-й судоремонтный завод»	0,4	<0,2	<0,2
Войсковая часть 87353 (Государственное предприятие «Севастопольский механический завод»)	0,3	<0,2	<0,2
Акционерное общество «НТЦ «Импульс-2»	<0,2	0,2	<0,2
Общество с ограниченной ответственностью «Стрим Механика»	<0,2	0,2	<0,2

Наименование предприятия	Доля в бюджете в 2014 году %	Доля в бюджете в 2015 году %	Доля в бюджете в 2016 году %
Общество с ограниченной ответственностью «Судоремонтная база «Фрегат»	<0,2	0,2	<0,2
Итого по указанным предприятиям	12,7	5,7	2,7
ИТОГО по городу Севастополю	100	100	100

По данным территориального органа Росстата по городу Севастополю, в 2015 году индекс промышленного производства составил 91,6 процента, что было обусловлено чрезвычайной ситуацией в городе Севастополе, связанной с ограничением энергообеспечения региона, и привело к остановке предприятий в период с последней декады ноября по вторую декаду декабря 2015 года.

Индекс промышленного производства на севастопольских предприятиях промышленности составил в январе – декабре 2016 года 121,8 процента по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года. Рост производства наблюдается во всех отраслях промышленности.

Численность работников по отраслям добывающей и обрабатывающей промышленности по состоянию на июль 2016 года составила 8 240 человек (против 7 237 человек на конец 2015 года).

Наиболее существенным ограничением промышленного развития является ограниченность внешней транспортной инфраструктуры (в 2015 году железная дорога обеспечила на станциях в границах города Севастополя погрузку 550 тыс. т и выгрузку 220 тыс. т различных грузов, также было перевезено 162 тыс. пассажиров, морские порты перевалили 350 тыс. т грузов), а также слабость самой промышленной базы города Севастополя.

В 2016 году положение в промышленности начало улучшаться: получили заказы ведущие предприятия города, увеличился грузооборот портов.

Также актуальным на текущий момент остается вопрос о наличии профессионально подготовленных специалистов для промышленных предприятий. Кадровый резерв базовых отраслей формируется из числа уже работающих и ранее работавших на предприятиях сотрудников, а также студентов учебных учреждений.

В связи с низкой загрузкой предприятий заказами в настоящее время не представляется возможным составить прогнозную потребность в кадрах на среднесрочный период по полному кругу организаций. Вместе с тем на конец 2016 года уже имеется кадровый дефицит специалистов рабочих профессий для судоремонтной отрасли, составляющий порядка 150 человек.

Общий результат экономической деятельности находит свое выражение в величине валового регионального продукта.

В 2014 году в городе Севастополе этот показатель составил всего лишь 17,7 млрд рублей, тогда как в Республике Крым он равен 137,9 млрд рублей, в ЮФО – 3920,3 млрд рублей, в Краснодарском крае – 1792 млрд рублей, в России – 58 900,7 млрд рублей.

Для сопоставления результатов необходимо рассматривать ВРП в расчете на душу населения, по которому город Севастополь занимает одно из последних мест среди субъектов Российской Федерации. По этому важному параметру город более чем в четыре раза уступает средней величине по Российской Федерации и в три раза – по Южному федеральному округу (45,8 тыс. рублей против 73,2 тыс. рублей в Республике Крым, 280,3 тыс. рублей в ЮФО, 330,1 тыс. рублей в Краснодарском крае, 403,2 тыс. рублей по России в среднем).

Основная причина такого результата заключается в искажении структуры экономики города Севастополя, превратившейся за время его пребывания в составе Украины в потребительскую. В настоящее время в ней доминируют (по объему) виды деятельности, не связанные с производством добавленной стоимости.

В 2015 году объем произведенного ВРП в городе Севастополе составил 37 867,6 млн. рублей, в структуре которого преобладает сектор торговли и услуги (Таблица 5).

Таблица 5

### Отраслевая структура валовой добавленной стоимости субъектов Российской Федерации в 2015 году

(в текущих ценах, в процентах к итогу)

Показатели/ регионы	Российская Федерация в целом	Южный федеральный округ	Республика Крым	Город Севастополь
Валовая добавленная стоимость в основных ценах, в том числе:	100,0	100,0	100,0	100,0
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	5,2	12,8	17,0	4,7
Рыболовство, рыбоводство	0,3	0,1	0,0	0,4
Добыча полезных ископаемых	11,2	3,4	2,9	0,8
Обрабатывающие производства	17,0	15,4	7,1	5,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	3,6	3,1	7,9	5,8
Строительство	7,2	10,1	3,9	1,2
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	17,9	16,6	15,8	20,6
Гостиницы и рестораны	1,1	1,9	2,3	7,7
Транспорт и связь	9,4	12,2	10,9	10,3
Финансовая деятельность	0,5	0,2	0,0	0,1
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	12,7	8,9	6,0	7,5

Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	5,2	5,4	8,9	14,4
Образование	3,1	3,5	5,0	6,3
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	4,1	4,6	10,2	10,2
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1,5	1,8	2,1	4,8

По совокупности ключевых макроэкономических показателей в 2015 году город Севастополь находился на 62-м месте среди 85 российских регионов (причем в основном за счет формально высоких показателей фондоотдачи, связанных с недооценкой стоимости основных фондов экономики), по инвестиционным показателям – на 63-м месте, что для города федерального значения недопустимо мало (Таблица 6).

Таблица 6

### Унифицированная система показателей экономического развития, 2015 год

Показатели / регионы		Российская Федерация	Южный федеральный округ	Республика Крым	город Севастополь	Справочно: Калининградская область
ВРП на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	значение	952,88	648,76	323,58	225,54	693,73
	место в РФ		7 <sup>2</sup>	84	85	41
ВРП/ОФ <sup>1</sup> , руб./руб.	значение	0,41	0,37	0,12	0,91	0,54
	место в РФ		6	85	1	9
Платежи в бюджет на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	значение	200,88	88,88	52,27	56,37	185,3
	место в РФ		7	74	73	21
Платежи в бюджет/ОФ, коп./руб.	значение	8,55	5,06	1,97	22,84	14,32
	место в РФ		7	85	1	3
Платежи в бюджет/ВРП, коп./руб.	значение	21,08	13,7	16,15	24,99	26,71
	место в РФ		7	37	12	9
Объем инвестиций в основной капитал на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	значение	206,1	175,81	41,03	30,26	131,43
	место в РФ		5	84	85	51
Инвестиции/ОФ, %	значение	8,77	10,02	1,55	12,26	10,16
	место в РФ		3	85	17	32
Инвестиции/ВРП, %	значение	21,63	27,1	12,68	13,42	18,95
	место в РФ		3	83	81	63

Показатели / регионы		Российская Федерация	Южный федеральный округ	Республика Крым	город Севастополь	Справочно: Калининградская область
Объем инновационной продукции на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	значение	56,2	21,08	1,01	0	2,68
	место в РФ		7	71	85	66
Объем инновационной продукции/ВРП, %	значение	5,9	3,25	0,31	0	0,39
	место в РФ		6	68	85	62
сумма мест по 10 макроэкономическим показателям			58 <sup>2</sup>	757	525	357
Макроэкономический рейтинг (место в России)			7 <sup>2</sup>	85	62	29
сумма мест по инвестиционным показателям			11 <sup>2</sup>	252	183	146
Инвестиционный рейтинг (место в России)			3 <sup>2</sup>	85	63	50

<sup>1</sup> – ОФ – основные фонды.

<sup>2</sup> – среди федеральных округов.

В структуре обрабатывающей промышленности в 2015 году 54,5 процента занимала пищевая промышленность, 14,9 процента – производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, 10,2 процента – производство прочих неметаллических минеральных продуктов, 8,7 процента – производство машин, транспортных средств и оборудования. Эти четыре вида деятельности обеспечили 88,3 процента выпуска продукции обрабатывающей промышленности.

В Таблице 7 представлены основные виды экономической деятельности, дающие в сумме 97–98 процентов от всей экономической деятельности (по численности работников, налоговым поступлениям и обороту)<sup>3</sup>.

Основным видом деятельности, занимающим в городе Севастополе первое место с учетом численности работников (31 процент), оборота (62 процента) и налоговых поступлений (15 процентов), в настоящее время являются торговля и услуги.

Характерно также, что по объему налоговых поступлений лидером в городе Севастополе является сектор государственного управления, который не может оставаться «лидером» с точки зрения возможного развития экономики города Севастополя и увеличения налоговых поступлений в его бюджет (при всей важности этого вида деятельности). Он имеет вполне определенные пределы по росту численности работников.

<sup>3</sup> По кругу организаций, представляющих регулярную отчетность.

**Основные показатели города Севастополя  
по видам экономической деятельности, 2015 год**

Виды деятельности	Численность работников организаций (чел.)			Оборот организаций (млн руб.)			Налоговые поступления от организаций в консолидированный бюджет РФ <sup>1)</sup> (млн руб.)			Итоговое место (по мин. сумме мест)
	значение	доля	место	значение	доля	место	значение	доля	место	место
Всего	126690,4	100		59 556,7	100		9 443	100		
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	1434	1,13	12	738,1	1,24	9	93	0,98	13	12
Обрабатывающие производства, из них:	10810	8,53		5 821,90	9,78		1 328	14,06		
Пищевая промышленность	1973	1,56	11	2750,1	4,62	5	640	6,78	5	8
Производство электро-, электронного и оптического оборудования	851	0,67	13	368,8	0,62	11	103	1,09	12	13
Производство транспортных средств и оборудования, включая ремонт	2850	2,25	10	2608,3	4,38	6	345,5	3,66	10	11
Производство и распределение электроэнергии газа и воды	4500	3,55	7	5 880,39	9,87	2	377	3,99	9	5
Строительство	3918	3,09	8	2880,6	4,84	3	397	4,20	8	6
Торговля и услуги	41069,438	32,42	1	36 105,0	60,62	1	1 454	15,40	2	1
Гостиницы и рестораны	3073	2,43	9	3205,3	5,38	3	174	1,84	11	9
Транспорт и связь	7901	6,24	5	2 045,40	3,43	7	650	6,88	4	2
Операции с недвижимостью <sup>2)</sup>	4900	3,87	6	1402	2,35	8	908	9,62	3	4
Образование	11966	9,45	3	404,6	0,68	10	521	5,52	6	6
Здравоохранение	11546	9,11	4	357,6	0,60	12	409	4,33	7	9
Государственное управление <sup>3)</sup>	24901	19,65	2	254,8	0,43	13	2 255	23,88	1	2
Прочие виды деятельности	672	0,53		461	0,77		877	9,29		

1) По данным УФНС

2) Операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг

3) Государственное управление и силовые ведомства

В целом по Российской Федерации объем поступлений в бюджетную систему по налогу на прибыль равен примерно объему налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), поэтому те организации в городе Севастополе, которые относятся к производительным видам деятельности,



имеют заметно более высокую налоговую отдачу в расчете на одного работника, чем структуры государственного управления. Например, каждый работник пищевой промышленности приносит в бюджетную систему в 2,8 раза больше налоговых отчислений (НДФЛ и прибыли), чем работник сектора государственного управления (Таблица 8).

Причем, чтобы объем налоговых поступлений от пищевой промышленности превысил таковой от сектора государственного управления, достаточно увеличить оборот организаций пищевой промышленности немногим более чем в три раза (до 3,5 млрд рублей), что вполне реально даже в среднесрочной перспективе.

Таблица 8

### Основные показатели города Севастополя по видам экономической деятельности в расчете на одного занятого, 2015 год

Виды деятельности	В расчете на 1 занятого						Итоговое место (по мин. сумме мест)
	Оборот организаций (тыс. руб.)		Налоговые поступления в консолидированный бюджет РФ <sup>1)</sup> (тыс. руб.)		Среднемесячная номинальная заработная плата (тыс. руб.)		
	значение	место	значение	место	значение	место	
Всего	470,1		93,6		24,5		
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	514,7	7	60,6	9	20,8	8	8
Обрабатывающие производства, из них:	538,6		122,9		25,5		
Пищевая промышленность	1393,9	1	252	1	21,7	7	1
Производство электро-, электронного и оптического оборудования	433,4	8	49,2	11	16,9	12	13
Производство транспортных средств и оборудования, включая ремонт	915,2	4	100,7	5	31,3	1	2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1306,8	2	83,4	7	23,4	4	3
Строительство	735,2	6	101,3	3	18,5	9	4
Торговля и услуги	879,1	5	159,3	2	17	11	4
Гостиницы и рестораны	1043,1	3	56,7	10	13,8	13	9
Транспорт и связь	258,9	10	82,2	8	17,4	10	11
Операции с недвижимостью <sup>2)</sup>	286,1	9	101,2	4	23,3	6	6
Образование	33,8	11	43,6	12	23,6	3	9
Здравоохранение	31,0	12	35,4	13	23,4	4	12
Государственное управление <sup>3)</sup>	10,2	13	90,6	6	29	2	7

1) По данным УФНС

2) Операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг

3) Государственное управление и силовые ведомства

Сложившееся к настоящему времени позиционирование сферы торговли и услуг в экономике города Севастополя не отвечает возможностям этого вида экономической деятельности ни по размеру оборота, ни по численности работников, ни по объему налоговых поступлений в бюджет. Так, показатель товарооборота в расчете на душу населения в городе Севастополе значительно меньше, чем в России, в других городах и субъектах Российской Федерации. Например, отчетные данные Росстата свидетельствуют, что в 2015 году среди субъектов Российской Федерации город Севастополь занял по величине оборота розничной торговли на душу населения только 81-е место. В Калининградской области этот показатель был выше в 1,5 раза (соответственно, 52-е место в России). В городе Калининграде – выше в 1,2 раза, в городе Сочи – в 1,1 раза, во городе Владивостоке – в 3 раза. Причем в Калининградской области меньше и туристический поток (с учетом однодневных туристов), и численность незарегистрированного населения.

Таблица 9

**Налоговые поступления в доходную часть бюджета города Севастополя по видам экономической деятельности, 2015 год**

Виды деятельности	Налоговые поступления в консолидированный бюджет РФ <sup>1)</sup> (млн руб.)			Налог на прибыль организаций (млн руб.) – 16% от всех НП <sup>1)</sup>			НДФЛ (млн руб.) – 58% от всех НП			Итоговое место (по мин. сумме мест)
	значение	% от всех НП	место	значение	% от всех НП	место	значение	% от всех НП	место	
Всего	9 443	100,0		1363,3	100,0		5001	100,0		
Сельское хозяйство	93	1,0	13	2,1	0,2	12	32	0,6	13	13
Обрабатывающие производства, из них:	1 328	14,1		140	10,3		353	7,1		
Пищевая промышленность	640	6,8	5	64,1	4,7	5	71	1,4	11	6
Производство электро-, электронного и оптического оборудования	103	1,1	12	19,6	1,4	8	45	0,9	12	12
Производство транспортных средств, машин и оборудования, включая ремонт	346	3,7	10	18,8	1,4	9	162	3,2	7	10
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	377	4,0	9	51,2	3,8	6	148	3,0	8	9
Строительство	397	4,2	8	80,7	5,9	4	103	2,1	9	6

Торговля и услуги	1 454	15,4	2	478,2	35,1	1	326	6,5	4	1
Гостиницы и рестораны	174	1,8	11	22,8	1,7	7	75	1,5	10	11
Транспорт и связь	650	6,9	4	276,6	20,3	2	178,7	3,6	6	3
Операции с недвижимостью <sup>2)</sup>	908	9,6	3	160,2	11,8	3	297	5,9	5	2
Образование	521	5,5	6	11,4	0,8	10	498	10,0	2	5
Здравоохранение	409	4,3	7	7,7	0,6	11	381	7,6	3	6
Государственное управление <sup>3)</sup>	2 255	23,9	1	1,6	0,1	13	2230	44,6	1	4

1) По данным УФНС

2) Операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг

3) Государственное управление и силовые ведомства

Таблица 10

### Налоговые поступления в доходную часть бюджета города Севастополя по видам экономической деятельности, 2016 год

Виды деятельности	Налоговые поступления в бюджет субъекта (млн руб.)			Налог на прибыль организаций (млн руб.) – 21% от всех НП <sup>1)</sup>			НДФЛ (млн руб.) – 64% от всех НП		
	значение	% от всех НП	место	значение	% от всех НП	место	значение	% от всех НП	место
Всего	7 631	100,0		1 613,8	100,0		4 851,4	100,0	
Сельское хозяйство	296	1,0	10	4,6	0,3	10	75,1	1,5	10
Обрабатывающие производства	589	14,1	4	136,4	8,5	4	324,2	6,7	5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	312	4,0	9	3,8	0,2	11	212,1	4,4	7
Строительство	346	4,2	7	167,4	10,4	3	143,5	3,0	8
Торговля и услуги	1 312	15,4	2	589,9	36,6	1	429,9	8,9	2
Гостиницы и рестораны	114	1,8	11	5,2	0,3	9	68,4	1,4	11
Транспорт и связь	703	6,9	3	405,8	25,1	2	238,6	4,9	6
Операции с недвижимостью <sup>2)</sup>	313	9,6	8	81,1	5,0	5	125,2	2,3	9
Образование	429	5,5	5	11,7	0,7	6	409,5	8,4	3
Здравоохранение	378	4,3	6	8,3	0,5	7	356,0	7,3	4
Государственное управление <sup>3)</sup>	1 969	23,9	1	6,3	0,4	8	1 945,9	40,1	1

1) По данным УФНС

2) Операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг

3) Государственное управление и силовые ведомства

Следует отметить, что в городе Севастополе показатель оборота торговли и услуг в расчете на одного занятого в 1,2 раза меньше, чем в пищевой промышленности (Таблица 7). Этот факт обусловлен не только более низкими доходами населения. Скорее всего, слабые показатели товарооборота объясняются недостаточной структурированностью торговой деятельности в городе Севастополе, нахождением «в тени» значительной ее части. Например, более трети севастопольских рынков не оформлены

надлежащим образом. Торговля в городе Севастополе фактически не отрегулирована. Вызывает вопросы и величина официальной средней заработной платы в торговле и услугах. По ее размеру этот вид деятельности занимает одно из последних мест (11-е место из 13).

С другой стороны, сферу торговли и услуг бесспорно следует отнести ко вторичным видам экономической деятельности. Ее результаты предопределяются и масштабом туристического потока, и уровнем денежных доходов населения. В свою очередь, и то, и другое зависят от управленческих решений по развитию города Севастополя, в том числе стратегических решений по его развитию и успешности их реализации. Очевидно, что торговля и услуги (как и государственное управление) не могут стать «драйверами» развития города Севастополя, но их вклад в формирование облика города, в подъем уровня жизни населения, в наполнение бюджета может и должен возрасти кратно.

Подобным образом может быть поставлен и вопрос о вкладе в развитие города Севастополя такого вида деятельности, как «гостиницы и рестораны». Здесь средняя заработная плата и объем уплачиваемых налогов в расчете на одного занятого существенно ниже соответствующих показателей и в самом городе Севастополе (10-е и 13-е места соответственно), и, к примеру, в городе Сочи.

С точки зрения достижения лучших результатов в решении задач по повышению уровня жизни и доходов населения, а также по развитию города следует обратить внимание на сектор производства транспортных средств и оборудования, включая ремонт.

Этот вид деятельности сегодня обеспечивает наиболее высокий в городе Севастополе уровень заработной платы. В 2015 году она составила, в среднем, более 31 тыс. рублей в месяц, что выше, чем в сферах образования, здравоохранения, государственного управления и других. Вклад в доходы бюджета каждого работника, занятого этим видом деятельности, равен вкладу занятых в строительстве и превосходит вклад управленцев, но, чтобы суммарные налоговые поступления в бюджет города Севастополя от этого вида деятельности сравнялись с объемом, поступающим от сектора государственного управления, потребуется увеличить его оборот в пять раз, что в условиях роста потребности Черноморского флота ВМФ России в услугах этого вида деятельности представляется вполне достижимым в среднесрочной перспективе.

В целом анализ данных, представленных в таблицах 6–10, говорит о том, что сохранение нынешней структуры видов экономической деятельности не отвечает ни интересам города как такового, ни интересам его жителей. Сложившаяся структура основных видов деятельности и доступный масштаб не соответствуют ключевым задачам развития города Севастополя. Сохранение нынешней структуры означало бы не только консервацию нынешних проблем Севастополя, в том числе связанных с отсталостью его технико-технологической промышленной базы (в силу

ограниченности ресурсов для необходимого технического перевооружения и развития), но и заморозку уровня и качества жизни населения.

### 2.13. Инвестиции

Объем инвестиций в основные фонды в городе Севастополе составил в 2015 году немногим более 4 млрд рублей. Из них только семь процентов (около 300 млн рублей) было направлено в основные фонды обрабатывающих производств, что меньше, чем вложено в гостиницы и рестораны (552 млн рублей). Капитальные вложения в основные фонды были направлены преимущественно в объекты социальной сферы и сферы государственного управления; они финансировались из федерального бюджета и бюджета города Севастополя.

Характерной чертой процесса инвестирования в городе Севастополе является незначительное использование в качестве источника финансирования заемных средств. Их доля в 2015 году оказалась в девять раз меньше, чем в России в целом, в 2016 году – в четыре раза.

По объему инвестирования в основной капитал в расчете на душу населения город Севастополь значительно уступает всем субъектам Российской Федерации: в 2015 году 12,5 тыс. рублей в Севастополе, 16,6 тыс. рублей в Республике Крым, 86,1 тыс. рублей в ЮФО и 70,3 тыс. рублей в среднем по России, в 2016 году – 28,2 тыс. рублей в Севастополе и 100 тыс. рублей в среднем по России.

Чрезмерно низкая доля заемных средств в финансировании капиталовложений объясняется тем, что в городе Севастополе функционируют преимущественно небольшие банки. В 2015 году из 50 крупных промышленных предприятий города получили кредиты только три.

Кроме того, что в городе Севастополе отсутствуют крупные банки, положение с кредитованием усугубляется также тем, что не завершилось формирование реестра земельных участков, поэтому предприятия пока лишены возможности их использования в качестве залога. До настоящего времени не создан оперативный и прозрачный механизм наделения активами перспективных инвесторов. Предприятия не имеют кредитной истории, непрозрачна и их эффективность. По всем российским требованиям они попадают в категорию неблагонадежных заемщиков, поэтому в лучшем случае могут рассчитывать на краткосрочное кредитование.

Недостаточно используется ресурс привлеченных средств в банковской сфере. Финансовые средства, привлеченные банками у населения и предприятий, в небольшом объеме инвестируются ими в городскую экономику.

В силу названных и иных обстоятельств (в том числе санкций) для города Севастополя характерна значительная доля финансирования капиталовложений из бюджетной системы. В 2016 году эта доля составила 67,9 процента в структуре инвестиций в основные фонды, что существенно превышает среднероссийский уровень.

Все это закономерно влечет за собой низкую оценку инвестиционной привлекательности города в целом, например, составленную агентством «Эксперт РА», в соответствии с которой средневзвешенный уровень риска в регионе оценивается как средний, а индекс потенциала – как низкий.

Об этом говорит и оценка Агентства стратегических инициатив (АСИ), согласно которой город Севастополь попадает в группу D, включающую в себя регионы с самыми неблагоприятными условиями для ведения бизнеса («Результаты национального рейтинга состояния инвестиционного климата в г. Севастополе за 2015 год»).

### ***Свободная экономическая зона***

В рамках решения задачи по привлечению в город Севастополь инвестиционных ресурсов в качестве инструмента привлечения действует режим свободной экономической зоны, который регламентируется Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», а также законами о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Свободная экономическая зона создана на 25 лет. Участником СЭЗ может стать индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, которые зарегистрированы на территории Республики Крым или города Севастополя, состоят на налоговом учете в местном налоговом органе, подали инвестиционную декларацию.

Согласно договору об условиях деятельности в СЭЗ субъекты малого и среднего предпринимательства должны инвестировать в свой бизнес в течение трех лет не менее 3 млн рублей, другие инвесторы – не менее 30 млн рублей.

Участникам СЭЗ предоставляются налоговые льготы и преференции, а также льготы при оплате страховых взносов:

- 1) налог на имущество – 0 процентов вместо 2,2 процента (в течение первых 10 лет);
- 2) земельный налог – 0 процентов вместо 1,5 процента (3 года);
- 3) налог на прибыль (федеральный бюджет) – 0 процентов вместо 2 процентов (в течение первых 10 лет);
- 4) налог на прибыль (региональный бюджет) – 2 процента (3 года), 6 процентов (4-8 лет), 13,5 процента (в последующие 9 лет) вместо 18 процентов.

Кроме того, участникам СЭЗ предоставлены льготы в части оплаты страховых взносов – оплата страховых взносов 7,6 процента вместо 30,2 процента.

Помимо налоговых льгот и преференций, льгот по оплате страховых взносов предусматривается упрощенный въезд в СЭЗ и заход в порты, а также упрощенные процедуры землепользования.

Упрощенный въезд вводится для иностранных туристов сроком на 30 дней. Им будет выдаваться одноразовая туристическая виза. Упрощенный заход в порты заключается в признании крымских морских портов свободными портами, где применяется упрощенный порядок пограничного, таможенного и иного контроля, установленный таможенным законодательством Таможенного союза.

В настоящее время в Едином реестре участников свободной экономической зоны состоят 161 организация в городе Севастополе и 473 – в Республике Крым, в том числе некоторые предприятия, входящие в перечень крупных налогоплательщиков в реальном секторе экономики.

В структуре участников СЭЗ преобладают вновь созданные севастопольские организации (45 процентов), перерегистрированные севастопольские организации (32 процента) и вновь созданные организации с учредителями из других субъектов (20 процентов).

Заявленный объем инвестиций резидентов составляет для города Севастополя 2,9 млрд рублей, для Республики Крым – 75 млрд рублей. Планируется создание 4,2 тыс. новых рабочих мест в городе Севастополе, 27 тыс. – в Республике Крым.

Ключевыми сдерживающими факторами для функционирования механизмов свободной экономической зоны выступают:

- 1) отсутствие инструментов воздействия на участников СЭЗ при нарушении договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне (кроме расторжения договора в судебном порядке);
- 2) несоблюдение сроков предоставления инвестиционных площадок, в том числе из-за отсутствия сформированного реестра земель.

Основой для развертывания в городе Севастополе инвестиционной активности должны стать все разработанные к настоящему времени государственные программы города Севастополя по секторам экономики и социальной сферы.

## **2.14. Государственное управление и местное самоуправление**

Эффективная деятельность исполнительных органов государственной власти является значимым фактором достижения высокого уровня благосостояния населения и динамичного развития экономики региона.

Согласно поручениям Президента России городу Севастополю (как и Республике Крым) был передан ряд полномочий федеральных органов исполнительной власти, в том числе контрольно-надзорных, которое планируется использовать как пилотный опыт для возможного тиражирования в других регионах.

Высшее должностное лицо города Севастополя – Губернатор города Севастополя, который избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории города Севастополя и обладающими активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого

избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет, осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом города Севастополя и действующими законами города Севастополя.

Законодательное Собрание города Севастополя избирается населением в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом города Севастополя и Законом города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя».

В соответствии с частью 3 статьи 79 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения по решению вопросов местного значения должны быть определены законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения.

Исчерпывающий перечень вопросов местного значения и полномочия по их решению закреплен в статьях 9, 10 Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» (вступившем в силу 10 января 2015 года).

Одной из основных проблем является то, что перечень полномочий органов местного самоуправления предельно ограничивает возможности органов местного самоуправления по осуществлению их основной функции – оказанию услуг населению и оперативному решению актуальных проблем. Для этого внутригородские муниципальные образования города Севастополя наделены отдельными государственными полномочиями в сфере благоустройства территорий. Это позволит повысить ответственность внутригородских муниципальных образований города Севастополя за их исполнение, позволит определить объемы необходимых финансовых ресурсов, разграничит различные виды ответственности.

Второй проблемой является то, что при формировании бюджетной системы местного самоуправления, источников ее наполнения и исполнения не предоставляются возможности в полной мере реализовывать свои функции. Понятно, что если внутригородские муниципальные образования города Севастополя не имеют собственных источников наполнения местного бюджета, то о реальном местном самоуправлении не может быть и речи. В связи с этим необходимо создать условия оптимизации налоговых поступлений внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

В целом миссия органов местного самоуправления заключается в исполнении ими роли первичного звена органов публичной власти, связующего элемента между населением и органами исполнительной власти. Следовательно, их основные задачи должны быть связаны с возможностью



непосредственного контакта с жителями и оперативным решением их актуальных проблем.

## **2.15. Государственные финансы**

Доходы бюджета города Севастополя в 2015 году составили немногим более 21 млрд рублей по сравнению с 29 млрд рублей в 2014 году. При этом бюджетная обеспеченность (расходы бюджета в расчете на душу населения равны 44 204 руб./чел.) существенно ниже, чем в среднем по России (90 469 руб./чел.), но пока выше, чем в Краснодарском крае (35 813 руб./чел.). Доходы бюджета города Севастополя в 2016 году составили 21,8 млрд рублей по сравнению с 21,2 млрд рублей в 2015 году. При этом бюджетная обеспеченность (расходы бюджета в расчете на душу населения) за 2016 год составили 60 861,1 рубля, Севастополь занимает 31 место в России и второе в ЮФО.

Доходы бюджета города Севастополя в чрезмерной степени формируются за счет безвозмездных поступлений. В 2015 году они составили порядка 13 млрд рублей (61,4 процента от доходной части бюджета). Наличие столь высокой доли безвозмездных поступлений предопределяет неустойчивость бюджетной системы города Севастополя. Например, по сравнению с 2014 годом доходы бюджета в 2015 году сократились на 35 процентов. В таких условиях выстраивать работу на будущее весьма сложно. Доходы бюджета города Севастополя в значительной степени формируются за счет безвозмездных поступлений. В 2016 году они составили порядка 11 млрд рублей (52,6 процента от доходной части бюджета). По сравнению с 2015 годом доходы бюджета в 2016 году возросли на 2,6 процента, по налоговым и неналоговым доходам – на 25,9 процента.

В дальнейшем актуальной задачей будет являться наращивание налоговых поступлений за счет роста экономики города Севастополя и формирования налоговой системы по региональным и местным налогам. Основные направления этой работы вытекают из анализа доходной части бюджета и структуры налоговых и неналоговых поступлений.

### ***Доходы бюджета города Севастополя***

В Таблице 11 приведены фактические данные по налоговым и неналоговым доходам бюджета, их структура, а также результаты обработки налоговой информации из Таблицы 6.

Приведенные в Таблице 11 данные за 2016 год показывают, что работа по повышению устойчивости бюджетной системы города Севастополя уже стартовала. Например, при сокращении в 2016 году объема безвозмездных поступлений в городской бюджет почти на 15 процентов (в расхождении с планом) фактический объем собственных налогов и неналоговых доходов превысил план на 2,8 процента.

## Доходная часть бюджета, 2016 год, млн рублей

Наименование поступления	План (млн руб.)	Факт (млн руб.)		% выполнения	В том числе полученных за счет видов экономической деятельности:							
		значение	значение		в % к всего	%	Целиком финансируемых из бюджетной системы <sup>1)</sup>		Частично финансируемых из бюджетной системы <sup>2)</sup>		Финансируемых из внебюджетных источников <sup>3)</sup>	
							значение	%	значение	%	значение	%
Всего	23572,7	21807,0	100	92,5								
Налоговые и неналоговые доходы	10050,8	10329,0	47,4	102,8	2774	27	1012	10	2977	29		
НДФЛ	5923,1	6043,3	27,7	102,0	2711	45	450	7	1164	19		
Налог на прибыль организаций	1615,7	1613,4	7,4	99,9	26	2	468	29	985	61		
Акцизы	284,0	297,1	1,4	104,6	0	0	0	0	297	100		
Налоги на совокупный доход	660,3	682,8	3,1	103,4	15	2	43	6	446	65		
Налоги на имущество	464,6	482,5	2,2	103,8	22	5	52	11	85	18		
От использования гос. имущества	714,2	767,9	3,5	107,5								
Другие налоговые и неналоговые доходы	388,9	442,0	2,1	113,7								
Безвозмездные поступления	13521,9	11478,0	52,6	84,9								
Дотации	7505,3	7501,2	34,4	99,9								
Субсидии	3902,8	3570,3	16,4	91,5								
Субвенции	756,8	619,9	2,8	81,9								
Иные межбюджетные трансферты	817,4	657,6	3,0	80,5								
Прочие безвозмездные поступления	539,6	327,1	1,5	60,6								
Доходы от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий		11,8	0,1									
Возврат остатков трансфертов		-1209,9	-5,6									

<sup>1)</sup> Гос управление и обеспечение безопасности; здравоохранение; образование

<sup>2)</sup> Производство и распределение газа/ЭЭ/воды; транспорт и связь

<sup>3)</sup> С/Х; Обрабатывающая промышленность; Строительство; Торговля и услуги; Гостиницы и рестораны; Операции с недвижимостью, аренда и услуги

Вместе с тем кардинальное решение проблемы наполнения бюджета города Севастополя собственными налогами возможно только при изменении структуры экономики города. Только увеличение в ней доли видов деятельности, связанных с производством добавленной стоимости, способно в корне изменить картину.

Пока же город Севастополь является единственным субъектом Российской Федерации, где поступления по налогу на прибыль в 3,7 раза меньше поступлений по НДФЛ. И это является следствием доминирования в экономике города видов деятельности, не связанных с производством добавленной стоимости. В Российской Федерации в целом и экономика, и структура налоговых поступлений иная. В экономике страны преобладают виды деятельности, связанные с производством добавленной стоимости, способные приносить в федеральный бюджет не только НДФЛ, но и налог на прибыль, поэтому в консолидированном бюджете страны объемы поступлений по налогу на прибыль и по НДФЛ примерно равны (10 процентов).

Задачи по наращиванию собственных налоговых поступлений в бюджет города Севастополя могут быть решены при выполнении ряда условий.

В настоящее время не все виды производительной деятельности в городе Севастополе могут функционировать и развиваться самостоятельно. Большинство организаций, относящихся к производству и распределению электроэнергии, газа и воды, к сфере транспорта и связи, прямо или косвенно финансируются и будут в обозримом будущем финансироваться из бюджетной системы города Севастополя.

Кроме того, в городе Севастополе есть виды деятельности, организации, работники которых в состоянии самостоятельно оплачивать и операционные расходы, и расходы на развитие своего бизнеса. Причем речь в данном случае идет о такой коммерческой деятельности, которая может быть связана как с выполнением государственного заказа, так и с реализацией продукции и услуг на рынке.

Именно такие виды деятельности и осуществляющие их организации должны стать для города Севастополя полноценными источниками дополнительных доходов в его бюджет. В Таблице 11, кроме данных по фактическому объему и составу доходов бюджета, представлены результаты суммирования налоговых поступлений от организаций, осуществляющих разные виды деятельности и сгруппированных по степени их связанности с финансированием из бюджета города Севастополя.

К видам деятельности, полностью зависимым от финансирования из бюджета города Севастополя, отнесены государственное управление, образование и здравоохранение.

К частично зависимым видам деятельности – производство и распределение электроэнергии, газа и воды, а также транспорт и связь. При этом главным инструментом сокращения объема их финансирования из

бюджета города Севастополя должно стать повышение эффективности их работы, а не рост тарифов и цен на услуги и продукцию.

К полностью независимым видам деятельности от финансирования из бюджета города Севастополя в данной таблице отнесены сельское хозяйство, обрабатывающие производства, строительство, торговля и услуги, гостиницы и рестораны, операции с недвижимостью. Опережающее их развитие является самым эффективным способом увеличения доли собственных налоговых поступлений в бюджете города Севастополя.

При этом организации могут субсидироваться из бюджета города Севастополя на определенных условиях.

В 2016 году налоговые поступления от таких организаций составили 29 процентов от всех налоговых и неналоговых доходов города, или около 13 процентов от всех доходов бюджета города Севастополя. Расчеты показывают, что удвоение налоговых поступлений от этих организаций потребует увеличения размера их совокупного оборота примерно в четыре раза.

Отдельной проблемой при разработке системной программы по повышению доходов бюджета города Севастополя должна стать организация работы по выводу из тени не учтенной ныне деятельности юридических и физических лиц, объектов строительства, имущества и земли. В частности, требует специальной проработки вопрос о том, как используются в городе 6 млн кв. м площади домов, построенных на территории садовых участков. Некоторые из них, возможно, функционируют как объекты частного предпринимательства.

Отдельно следует отработать и вывод из тени заработной платы во внебюджетной сфере.

В целом же системная работа по улучшению собираемости налогов в городе должна привести к значительному увеличению доли собственных налогов в доходах бюджета города Севастополя. Налоговая нагрузка (по основным налогам) в расчете на одного экономически активного жителя в Севастополе и в Российской Федерации существенно различается (2016 год):

1) налог на прибыль: 7882 руб./чел. в Севастополе, 29 758 руб./чел. в среднем по России;

2) НДФЛ: 29 582 руб./чел. в Севастополе, 39 396 руб./чел. в среднем по России;

3) акцизы: 1451 руб./чел. в Севастополе, 8640 руб./чел. в среднем по России;

4) налог на имущество организаций: 810 руб./чел. в Севастополе, 9983 руб./чел. в среднем по России.

Наиболее важные направления работы по получению дополнительных налогов в бюджет города Севастополя связаны с ростом производства в организациях, относящихся к производительным видам деятельности (сельское хозяйство, обрабатывающие производства, строительство, торговля

и услуги, гостиницы и рестораны, операции с недвижимостью) в части налога на прибыль и НДС и выводом экономики из тени в части операционных затрат, оформления имущества и земли, создания условий для легализации предпринимательской деятельности, в том числе в сфере услуг и в области туризма.

### *Расходы бюджета города Севастополя*

Оптимизация расходов имеет не меньшее значение, чем наращивание доходов бюджета города Севастополя.

Несмотря на положительную динамику исполнения бюджета города Севастополя по сравнению с 2015 годом (рост 37,7 процента), в 2016 году также отмечается относительно невысокое освоение расходной части бюджета города Севастополя – его исполнение составило 84,9 процента. Решение этой проблемы во многом зависит от скоординированности действий всех участников планирования бюджетных расходов, создания механизма распределения выделенных лимитов, а также контроля за своевременным освоением соответствующих ассигнований. Результатом этого взаимодействия должно стать сведение к минимуму возможности неисполнения расходной части бюджета города Севастополя.

Ключевой проблемой составления бюджета города Севастополя является четкое разграничение бюджетных средств, которые направляются на обеспечение функционирования организаций (на поддержание их деятельности) и средств, которые направляются на развитие того или иного направления деятельности на основе строительства, реконструкции и модернизации (на развитие).

Представляется целесообразным объединить средства, планируемые на развитие, в специальный раздел бюджета города Севастополя – так называемый бюджет развития. Средства этого бюджета могут и должны не только направляться на развитие объектов социальной сферы, но и предоставляться организациям реального сектора экономики по специальным процедурам и правилам, обеспечивающим целевое использование средств и максимальную ресурсоэффективность. Активное участие средств бюджета города Севастополя в развитии производительных видов деятельности необходимо в первую очередь для опережающего наращивания доходов города, особенно на первых этапах его развития согласно принятой Стратегии.

В Таблице 12 сгруппированы расходы бюджета города Севастополя по основным статьям расходов. Выделение в соответствующих направлениях расходов «бюджета развития» на первом этапе может быть выполнено на основе анализа государственных программ города Севастополя.

### Расходная часть бюджета, 2016 год, млн рублей

Наименование	План (млн руб.)	Факт (млн руб.)		% выполнения
	значение	значение	процентное соотношение к значению, %	%
Всего	29 831,3	25 325,2	100,0	84,9
Общегосударственные вопросы	2 641,1	2 402,6	9,5	91,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	383,8	308,6	1,2	80,4
Национальная экономика	7 193,0	5 380,3	21,2	74,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 710,9	3 427,2	13,5	72,8
Охрана окружающей среды	6,8	3,1	0,0	45,6
Образование	6 115,0	5 900,9	23,3	96,5
Культура, кинематография	758,1	741,6	2,9	97,8
Здравоохранение	4 392,9	3 978,9	15,7	90,6
Социальная политика	2 996,7	2 663,0	10,5	88,9
Физическая культура и спорт	436,9	330,4	1,3	75,6
Средства массовой информации	66,7	65,7	0,3	98,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	5,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	124,4	122,9	0,5	98,8

### 2.16 SWOT-анализ города Севастополя

Результаты анализа сложившегося положения в экономике города Севастополя, в городском хозяйстве, социальной и бюджетной сферах представляется целесообразным обобщить и структурировать с использованием системных возможностей SWOT-анализа (Таблица 13).

Таблица 13

### Анализ факторов внутренней и внешней среды города Севастополя

Сильные стороны S	Слабые стороны W
1. Благоприятные природно-климатические условия, большая территория, наличие в городской черте земель с различным функциональным назначением, протяженная береговая линия с большим числом удобных бухт.	1. Эксклавное географическое положение и отсутствие скоростного транспортного сообщения с Республикой Крым и материковой Россией. 2. Недостаточная обеспеченность собственными источниками воды, тепло-и электроэнергии, устойчивой телекоммуникационной связью.

<p>2. Наличие опыта и материально-технической основы для базирования флота и воинских соединений, ремонта и обслуживания кораблей, судов, вооружений и военной техники.</p> <p>3. Действие режима свободной экономической зоны.</p> <p>4. Наличие сформированной системы городского хозяйства, торговли, общественного питания и бытового обслуживания.</p> <p>5. Наличие сформированной транспортной системы (дорожная сеть, порт, аэропорт, железная дорога).</p> <p>6. Высокая привлекательность города для проживания, работы и отдыха.</p> <p>7. Высокое качество человеческого капитала, высокий уровень образования населения и самоорганизации граждан.</p> <p>8. Благоприятная социокультурная среда для подготовки новых поколений высококвалифицированных специалистов.</p> <p>9. Наличие сформированной системы начального, среднего, высшего образования и здравоохранения. Особый статус Севастопольского государственного университета.</p> <p>10. Наличие истории, традиций и комплексов культурно-исторического назначения мирового уровня.</p> <p>11. Наличие природных условий, традиций, инфраструктуры и потенциала для развития туризма, курортного отдыха.</p>	<p>3. Незрелость инфраструктуры обеспечения деятельности бизнеса: отсутствие крупных банков, юридических, страховых, консалтинговых компаний, офисных помещений, структур обслуживания. Низкий уровень электронных услуг.</p> <p>4. Низкая эффективность работы основных обеспечивающих систем, высокая изношенность инженерных сетей и сооружений, отсутствие резервов, в том числе мощностей по утилизации и переработке отходов.</p> <p>5. Недостаточное техническое оснащение объектов социальной сферы.</p> <p>6. Низкий вклад гражданских видов деятельности в формирование доходов населения и бюджет города Севастополя.</p> <p>7. Слабая обеспеченность социальной и коммунальной инфраструктурой внутригородских муниципальных образований города Севастополя, фактически являющихся сельскими поселениями.</p> <p>8. Отсутствие полного учета деятельности физических и юридических лиц, объектов недвижимости и земельных участков.</p> <p>9. Незрелая инфраструктура курортного туризма, слабая обустроенность пляжей в черте города, отсутствие контроля за использованием и уровнем сервиса для отдыхающих в дачных домиках.</p> <p>10. Сложная экологическая обстановка (стоки, выбросы, отходы).</p> <p>11. Несбалансированность образовательной системы в части структуры выпуска и потребности в специалистах.</p> <p>12. Несоответствие системы управления стоящим перед городом задачам.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Возможности</b>      <b>О</b></p> <p>1. Модернизация и обновление. Черноморского флота ВМФ России.</p> <p>2. Реализация проектов по повышению транспортной доступности Республики Крым и города Севастополя.</p> <p>3. Реализация проектов по энергетическому обеспечению.</p> <p>4. Наличие финансовой поддержки из федерального бюджета.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Угрозы</b>      <b>Т</b></p> <p>1. Снижение уровня финансовой поддержки из федерального бюджета.</p> <p>2. Недофинансирование и отставание в реализации утвержденных федеральных и региональных программ и проектов.</p> <p>3. Ужесточение экономических санкций.</p> <p>4. Недостаточные темпы модернизации городских предприятий со стороны АО «Объединенная судостроительная корпорация», ПАО «Объединенная</p>

<p>5. Рост спроса на разработку и поставку высокотехнологичной продукции и услуг.</p> <p>6. Ускорение перехода в российское нормативно-правовое поле и повышение качества и эффективности системы управления.</p> <p>7. Опережающий рост внутреннего туризма в стране.</p> <p>8. Возможность полного (частичного) снятия санкций.</p>	<p>авиастроительная корпорация».</p> <p>5. Усиление разногласий между русской православной церковью и Министерством культуры Российской Федерации.</p> <p>6. Накопление нерешенных вопросов собственности объектов на территории города и задержка перехода хозяйственных субъектов в правовое поле Российской Федерации.</p>
<p style="text-align: center;"><b>SO</b></p> <p>1. Развитие все видов туризма (курортного, яхтенного, событийного, культурно-исторического, научного, образовательного, оздоровительного, гастрономического).</p> <p>2. Обеспечение предприятий города гарантированными заказами со стороны структур Минобороны России.</p> <p>3. Увеличение перевалки грузов портами города как для нужд предприятий и населения города, так и для поставок вооружений и военной техники по внешнеэкономическим контрактам.</p> <p>После отмены санкций вовлечение портов города в мировую систему торгового судоходства.</p> <p>4. Развитие в городе новых секторов промышленности на базе индустриальных парков, технопарков, освоения наукоемкой продукции специального и двойного назначения.</p> <p>5. Создание на базе Севастопольского государственного университета научно-инновационного центра морской специализации.</p>	<p style="text-align: center;"><b>WO</b></p> <p>1. Привлечение возможностей соединений и предприятий Минобороны России для решения критических проблем городского хозяйства.</p> <p>2. Использование возможностей Минобороны России для развития инфраструктуры поддержки бизнеса (военно-финансовые, военно-страховые, военно-юридические и прочие структуры, военная ипотека, санаторно-курортное обслуживание военнослужащих).</p> <p>3. Загрузка предприятий и транспортно-логистического комплекса города заказами Минобороны России.</p>
<p style="text-align: center;"><b>ST</b></p> <p>1. Увеличение присутствия Черноморского флота ВМФ России и других структур Минобороны России в экономике города.</p> <p>2. Прорыв санкционной блокады города в первую очередь в гуманитарной сфере (научные, образовательные, культурные, детские, медицинские и прочие контакты и мероприятия).</p> <p>3. Использование культурно-исторического туризма для налаживания международных контактов.</p>	<p style="text-align: center;"><b>WT</b></p> <p>1. Нарастание проблем города вследствие санкционных и недружественных действий других государств.</p> <p>2. Замыкание экономики и городской жизни на вопросах обслуживания подразделений Минобороны России, фактическое превращение города в тыловую структуру армии и флота.</p> <p>3. Утрата городом своей курортной привлекательности из-за неконкурентности инфраструктуры обслуживания.</p>



<p>4. Создание международных союзов и установление партнерских отношений в сфере виноградарства и элитного виноделия.</p> <p>5. Усиление роли общественных организаций в решении спорных вопросов городской жизни.</p>	<p>4. Увеличение зависимости городского бюджета города Севастополя от федеральной поддержки.</p>
--	--

На этой основе выдвинуты предположения о совокупности возможных сценариев развития города Севастополя, предусматривающих оптимальное использование его конкурентных преимуществ (сильных сторон), возможностей, а также учет слабых сторон и ограничений.

Следует еще раз подчеркнуть, что субъект Российской Федерации город Севастополь является городом федерального значения и этим выделяется как среди других субъектов Российской Федерации, так и среди городов федерального значения. Другие города федерального значения – Москва и Санкт-Петербург – многократно превосходят город Севастополь по численности населения, объемам экономики и масштабам городского хозяйства.

При этом город Севастополь в силу своих конкурентных преимуществ, а именно:

- лучших стране природно-климатических условий;
- наличия удобных бухт для стоянки флота, предприятий судоремонта и яхтинга;
- расположения в городе соединений Минобороны России, в первую очередь Черноморского флота, обеспечивающих работой значительную часть населения города;
- наличия историко-культурных объектов, выдающегося потенциала для организации всех видов туризма;
- высокообразованного населения с большим опытом самоорганизации;
- практического обеспечения своих транспортных и энергетических потребностей;
- наличия одного из лучших специальных режимов ведения хозяйственной деятельности – свободной экономической зоны;
- обладает одним из самых высоких в стране потенциалов развития, реализация которого сдерживается в настоящее время самым жестким в России санкционным режимом, лишаящим город возможности привлекать на свою территорию крупные производственные компании, российские и иностранные банки, операторов информационно-коммуникационных и туристических услуг, а также исключаящим порты города Севастополя из международной системы торгового судоходства.

### 3. Миссия, стратегические цели и задачи развития города Севастополя

#### 3.1. Миссия города Севастополя

Город Севастополь будет развиваться в следующих стратегических рамках – наличие Черного моря, Крымского моста, трассы «Таврида», устойчивое транспортное сообщение с остальными регионами России, военный центр и город федерального значения, единственный сухопутный соседний регион – Республика Крым с устойчивым туристическим потоком, являющимся донорским для значительной части турпотока Севастополя, стабильные заказы для судостроения и судоремонта со стороны Минобороны России и гражданского сектора. Однако эти преимущества будут неопределенно долго ограничиваться международными санкциями, наличием недружественно настроенной по отношению к Севастополю соседней Украины, определенной отдаленностью города от центра страны и его приграничным положением. Стратегия является продуктом конструктивного взаимодействия и достигнутого согласия власти, бизнеса и общества. Концентрированным выражением Стратегии является общее понимание миссии (смысла существования) города, формализуемой в системе целей социально-экономического развития и выражающей суть стратегии. Результаты SWOT-анализа и возможные сценарии развития города Севастополя позволили сформулировать миссию и стратегические цели указанного развития. Достижение этих целей будет означать соответствие происходящих в городе изменений содержанию его миссии.

Исходя из вышеизложенного миссию города Севастополя можно сформулировать следующим образом:

«Севастополь – геостратегический, промышленный, культурно-исторический, гуманитарный и туристический центр России на Черном море, город, где комфортно жить, работать, учиться, творить и отдыхать».

Город Севастополь является частью более крупных социально-экономических систем – Крымского полуострова, Южного федерального округа, Российской Федерации, совокупности государств Причерноморья. Поэтому в первую очередь в миссии находит отражение то место, которое город занимает в этой внешней для него среде. Исторически город Севастополь всегда служил форпостом России на Черном море, и будущее его развитие должно предусматривать реальное превращение города в центр политических, экономических и гуманитарных коммуникаций в этом важнейшем регионе – в геостратегический центр Причерноморья - с сохранением и развитием функций обеспечения деятельности Черноморского флота ВМФ России.

При этом историческое наследие города Севастополя, его роль в обеспечении национальных интересов России обусловили его развитие как одного из важнейших центров генерирования русской идентичности. Богатое культурное (и в первую очередь историко-военное) наследие города, необходимость его «оживления» для новых поколений является ключевым внутренним ресурсом развития в масштабах всей страны.

В то же время город – это люди, живущие в нем. И, безусловно, его развитие должно обеспечивать улучшение качества жизни населения, рост его благосостояния. Все составляющие качества жизни при переходе к гармоничному развитию должны быть сбалансированы, при этом необходимо предусмотреть сохранение городских ресурсов и окружающей среды для нынешнего и будущих поколений жителей.

В сложившихся условиях Стратегия будет прежде всего опираться на тот природно-ресурсный потенциал, которым город обладает, а это и географическое положение, и климат, и наличие ресурсов (земли, воды, рекреационных территорий). Также Стратегия будет опираться на эволюционный потенциал города, сложившийся в результате деятельности предшествовавших и ныне живущего поколений, включающий культурно-историческое наследие; на имеющуюся транспортную, жилищно-коммунальную и социальную инфраструктуру; на производственные мощности предприятий. Но прежде всего в центре Стратегии должен находиться каждый отдельный человек, а также уникальное сообщество всех жителей города – севастопольцев.

В качестве целевого в Стратегии рассматривается сценарий гармоничного развития человека, городской среды и экономики.

Севастополь для всего мирового сообщества – в первую очередь культурно-исторический памятник мирового значения, место, где сконцентрировалась история человечества с древнейших времен до наших дней. Особенно важно, что это может быть единственное место, где сохранились уникальные объекты Крымской войны 1853–1856 гг., ключевым событием которой была Первая оборона Севастополя.

Для Российской Федерации Севастополь – это геостратегический центр страны на Черном море, город базирования Черноморского флота ВМФ России и одновременно это общероссийский курорт. В силу своего расположения город Севастополь также должен развиваться в международный центр изучения Черного моря и создания передовых морских технологий.

Для жителей города Севастополь – это место, где они могут реализовать себя в трудовой и культурно-досуговой сферах в соответствии со своими жизненными приоритетами.

В результате образ будущего города Севастополя формируется тремя надцелевыми установками:

- 1) город высокоэффективной экономики;
- 2) город реализации возможностей;
- 3) город для комфортной жизни.

### **3.2. Стратегические цели и задачи развития города Севастополя**

Стратегическими целями развития города, обеспечивающими успешное выполнение его миссии, являются:

- 1) создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью;

2) становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга;

3) формирование комфортной городской среды для жителей и гостей.

Достижение стратегических целей будет способствовать укреплению позиций города Севастополя в качестве российского геостратегического центра в Причерноморье и сопровождаться усилением роли города как:

- 1) делового центра;
- 2) туристического центра;
- 3) транспортно-логистического центра;
- 4) центра образования и инноваций;
- 5) культурно-досугового центра.

В то же время перспективы развития города Севастополя в среднесрочной и даже долгосрочной перспективе будут определяться темпами модернизации Черноморского флота ВМФ России (стратегией и местами его базирования), а также темпами реализации проектов строительства транспортной и энергетической инфраструктуры. При этом наиболее неблагоприятный вариант развития событий может быть обусловлен низкими темпами модернизации флота и запаздыванием в реализации инфраструктурных проектов (по транспорту и энергетике). В свою очередь, оптимальный вариант будет реализован в случае ускоренных темпов модернизации флота и претворения в жизнь инфраструктурных проектов в намеченные сроки.

Исходя из сформулированной миссии города Севастополя и трех стратегических целей его развития был разработан прогноз ожиданий основных заинтересованных общественных групп в случае достижения каждой из целей в отдельности. В Таблице 14 представлены формулировки ожиданий заинтересованных общественных групп в случае достижения стратегической цели «Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью». При этом рассматриваются только крайние варианты развития города Севастополя: пессимистический и целевой.

Таблица 14

**Ожидания заинтересованных общественных групп в случае достижения стратегической цели «Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью»**

Основные заинтересованные общественные группы	Пессимистический вариант	Целевой вариант
Власть	- Сохраняется высокая зависимость от финансовой поддержки из федерального бюджета; - положение региона в РФ остается неизменным.	- Относительно низкая зависимость от финансовой поддержки из федерального бюджета; - большой спектр возможных направлений и вариантов развития города.

Бизнес	- Условия для развития бизнеса остаются практически неизменными	- Большая сфера приложения предпринимательской инициативы; - рост привлекательности и доходности бизнеса.
Общественные организации	- Общественное мнение сосредоточено на поиске недостатков в деятельности Правительства Севастополя и в жизни города	- Местное самоуправление и общественное мнение становятся активными участниками развития города, конструктивного обсуждения хода его развития
Население	- Недостаточный спектр возможного приложения трудового и творческого потенциала жителей города; - отток экономически активного населения.	- Расширение возможностей для реализации трудового и творческого потенциала каждого жителя; - сохранение и приток человеческого капитала высокого качества.

В Таблице 15 представлены формулировки ожиданий заинтересованных общественных групп в случае достижения стратегической цели «Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга», а именно пессимистический и целевой варианты развития экономики, социальной сферы и городского хозяйства города Севастополя.

Таблица 15

**Ожидания заинтересованных общественных групп в случае достижения стратегической цели «Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга»**

Основные заинтересованные общественные группы	Пессимистический вариант	Целевой вариант
Власть	- Сохранение финансовой поддержки со стороны федерального центра на прежнем уровне; - ограниченные возможности в части реализации стратегической цели.	- Выбор и реализация проектов создания современных центров образования, культуры и досуга; - усиление роли города в развитии Юга России.
Бизнес	- Медленные темпы развития рынка социальных и досуговых услуг	- Расширение приложения предпринимательской инициативы в социальной и досуговой сферах для предложения их услуг «во вне»
Общественные организации	- Пассивность и поиск недостатков в деятельности исполнительной власти	- Возникновение территориальных органов самоуправления. Активное участие в решении местных задач
Население	- Медленное повышение технической обеспеченности образования, здравоохранения, в том числе высокими технологиями, и объектов культурно-досуговой сферы	- Расширение сферы приложения трудового и творческого потенциала и расширение доступа к современному образованию, здравоохранению, культуре и сфере развлечений

В Таблице 16 представлены формулировки ожиданий заинтересованных общественных групп в случае достижения стратегической цели «Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей», а именно пессимистический и целевой варианты развития экономики, социальной сферы и городского хозяйства города Севастополя.

Таблица 16

**Ожидания заинтересованных общественных групп в случае достижения стратегической цели «Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей»**

Основные заинтересованные общественные группы	Пессимистический вариант	Целевой вариант
Власть	- Медленное развитие городского хозяйства; - возрастание рисков сбоев, аварий в работе городского хозяйства.	- Широкие возможности для выбора и реализации проектов повышения комфортного проживания для жителей и гостей; - ускоренное обновление объектов городского хозяйства.
Бизнес	- Ограниченные возможности для вовлечения бизнеса в реконструкцию и развитие городского хозяйства	- Расширение возможностей для участия бизнеса в развитии городского хозяйства и повышении его эффективности
Общественные организации	- Общественное мнение сосредоточено на поиске недостатков в деятельности Правительства Севастополя и Законодательного Собрания города Севастополя	- Местное самоуправление и общественное мнение становятся активными участниками развития города и повышения его комфортности для жителей и гостей
Население	- Сохранение неудовлетворенности жителей качеством городского хозяйства; - рост тарифов без должного роста эффективности.	- Повышение удовлетворенности жителей качеством городских и коммунальных услуг; - повышение качества услуг за счет роста эффективности, а не тарифа.

С целью конкретизации предстоящей работы по достижению трех названных стратегических целей развития города каждая из них разделена на задачи.

Для создания высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью, предстоит обеспечить решение следующих стратегических задач:

- 1) создание условий для развития судоремонта и судостроения;
- 2) создание условий для развития высокотехнологичного машиностроения;
- 3) создание условий для развития информационно-коммуникационных технологий;

- 4) создание условий для развития сельского хозяйства и виноделия;
- 5) создание условий для развития рыболовства, марикультуры и рыбопереработки;
- 6) создание условий для формирования мультимодального транспортно-логистического центра.

Для становления города Севастополя как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга предстоит обеспечить решение следующих стратегических задач:

- 1) формирование делового центра;
- 2) формирование научно-образовательного центра;
- 3) формирование центра военно-исторического, спортивного, яхтенного и других видов туризма;
- 4) развитие курортно-санаторного потенциала города;
- 5) развитие опорной инфраструктуры;
- 6) развитие системы государственного управления.

Для формирования комфортной городской среды для жителей и гостей предстоит обеспечить решение следующих стратегических задач:

- 1) обустройство городского пространства;
- 2) повышение качества и доступности социальной сферы, торговых и бытовых услуг;
- 3) повышение качества проживания и обеспеченности жильем;
- 4) повышение эффективности и экологичности коммунального хозяйства;
- 5) повышение роли местного самоуправления и общественных организаций в развитии города.

Решение перечисленных стратегических задач приведет к увеличению денежных доходов населения города Севастополя.

Ключевые проекты и меры регулирования, которые будут реализовываться и использоваться для решения сформулированных стратегических задач развития города Севастополя, приводятся в таблицах 17–19.

Таблица 17

**Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью. Ключевые проекты и меры регулирования**

Стратегические задачи	Проекты	Регулирование
Создание условий для развития судоремонта и судостроения	1) создание Крымского центра судостроения и судоремонта на базе заводов Севастополя (771, 91, 13-й заводы, ГУП «Севастопольский морской завод»);	1) организация взаимодействия между Правительством Севастополя, ВМФ России и АО «Объединенная судостроительная корпорация» по вопросам формирования производственной программы судоремонта на предприятиях города;

Стратегические задачи	Проекты	Регулирование
	2) приведение предприятий Крымского центра судостроения в состояние, позволяющее выполнять качественные ремонт и обслуживание ГРКР «Москва», противолодочных и прочих кораблей Черноморского флота ВМФ России; 3) привлечение заказов Минобороны России и гражданского флота.	2) организация регулярного взаимодействия предприятий города с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.
Создание условий для развития высокотехнологичного машиностроения	1) создание индустриального парка; 2) создание и развитие производства оборудования и компонентов для реализации проекта построения интеллектуальной электросетевой инфраструктуры города Energy Net; 3) развитие кооперации научных, проектных и производственных предприятий города; 4) создание Центра технологической комплектации; 5) создание на базе отдельных предприятий научно-технических центров для обслуживания техники и вооружений Черноморского флота ВМФ России; 6) развитие авиаремонтного производства на базе ГУП «Севастопольского авиационное предприятие».	1) содействие модернизации производственных фондов в отраслях машиностроения; 2) организация регулярного взаимодействия предприятий города с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, в том числе по включению в программы субсидирования и планы по импортозамещению.
Создание условий для развития информационно-коммуникационных технологий	создание технопарка в сфере информационно-коммуникационных технологий	1) содействие легализации хозяйственной деятельности; 2) разработка механизмов для «вывода» IT-предприятий на региональные и глобальные рынки, продвижение услуг на рынки Азиатско-тихоокеанского региона; 3) содействие привлечению в город крупных российских корпоративных клиентов для



Стратегические задачи	Проекты	Регулирование
		оказания им аутсорсинговых услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий.
Создание условий для развития сельского хозяйства и виноделия	1) реализация проекта Терруар Севастополь; 2) развитие винного туризма. 3) доведение площади виноградников до 10 тыс. га; 4) создание условий для появления не менее 20 независимых винодельческих предприятий в городе.	1) проведение инвентаризации и паспортизации земель; 2) создание необходимой инфраструктуры для вовлечения земель в оборот; 3) создание и развитие региональной нормативно-правовой базы по развитию виноградарства и виноделия 4) развитие винодельческого бренда города – «Terroir Sevastopol»; 5) повышение эффективности использования земельных ресурсов винодельческих хозяйств.
Создание условий для развития рыболовства, марикультуры и рыбопереработки	1) формирование инфраструктуры для функционирования предприятий по разведению и переработке рыбы и морепродуктов; 2) формирование рыбохозяйственного комплекса полного цикла, включая вылов (выращивание), хранение и переработку; 3) развитие гастрономического туризма.	1) разрешение вопросов по разграничению акваторий, относящихся к ведению Минобороны России и города; 2) формирование новых рыбоводных участков в акватории города; 3) создание и развитие региональной нормативно-правовой базы по развитию рыбоводства и аквакультуры.
Создание условий для формирования мультимодального транспортно-логистического центра	1) строительство трассы «Таврида»; 2) строительство и расширение транспортной инфраструктуры в «узких местах»; 3) развитие перевалки в портах зерна, контейнеров и др. грузов; 4) развитие гражданского сектора аэропорта «Бельбек»; 5) развитие пассажирского и паромного морского сообщения, в том числе с другими государствами.	1) координация исполнительных органов государственной власти города Севастополя в содействии реализации проектов ФЦП; 2) анализ, прогноз и мониторинг перспективной пропускной способности сети автомобильных дорог и железнодорожных путей города; 3) оценка перспективной потребности в перевалке грузов через порт города.

## Становление города Севастополя как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга.

### Ключевые проекты и меры регулирования

Стратегические задачи	Проекты	Регулирование
Формирование делового центра	1) расширение деятельности Корпорации развития города Севастополя; 2) формирование программы по стимулированию развития и привлечению в город Севастополь предприятий, занятых в сфере услуг для бизнеса.	стимулирование привлечения в город финансовых и других структур поддержки бизнеса
Формирование научно образовательного центра	1) создание на базе Севастопольского государственного университета центра генерации и трансферта технологий и знаний в сферах морских технологий, агротехнологий, военных технологий, интеллектуальной электроэнергетике; 2) создание на базе Филиала МГУ в г. Севастополе научно-образовательного центра «Ломоносов-парк».	1) стимулирование кооперации с другими научными площадками, индустриальным парком; 2) мероприятия по балансировке образования и рынка труда города, оценка потребностей, координация спроса и предложения трудовых ресурсов.
Формирование центра военно-исторического, спортивного, яхтенного и других видов туризма	1) проект военно-исторического парка «Федюхины высоты»; 2) проект «Большая Севастопольская тропа»; 3) проект «Развитие Балаклавы и Балаклавской бухты как международного центра туризма»; 4) формирование доброжелательной среды гостеприимства («цифровой город») для жителей и гостей города.	1) завершение процесса паспортизации объектов культурного наследия; 2) расчистка и реновация прибрежных и морских территорий; 3) формирование международного туристического бренда города Севастополя; 4) стимулирование формирования доброжелательной среды гостеприимства («цифровой город») для жителей и гостей города; 5) формирование нормативной базы по использованию объектов частной собственности в качестве средств размещения.
Развитие курортно-санаторного потенциала города	строительство новых современных коллективных средств размещения	1) разработка мероприятий по завершению не введенных в эксплуатацию объектов

Стратегические задачи	Проекты	Регулирование
		<p>(паспортизация действующих объектов);</p> <p>2) формирование программы привлечения инвестиций в поддержание и развитие курортно-санаторной инфраструктуры города;</p> <p>3) формирование курортно-санаторного бренда города Севастополя.</p>
<p>Развитие опорной инфраструктуры города</p>	<p>1) реализация проекта строительства Севастопольской ТЭС;</p> <p>2) реализация проекта Energy Net;</p> <p>3) решение проблемы обеспечения города водой;</p> <p>4) решение проблемы очистки сточных вод (коммунально-очистные сооружения);</p> <p>5) развитие инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий (волоконно-оптические линии связи, сотовая связь, кабельное телевидение, телеканал).</p>	<p>1) создание условий для эффективной реализации приоритетных проектов;</p> <p>2) формирование системы управления крупными инвестиционными проектами.</p>
<p>Развитие системы государственного управления</p>	<p>1) синхронизация ключевых долгосрочных и среднесрочных документов стратегического развития города;</p> <p>2) формирование проектно-целевого метода управления исполнительных органов государственной власти города Севастополя;</p> <p>3) повышение эффективности межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти города Севастополя, а также структуры и процессов деятельности внутри исполнительных органов государственной власти города Севастополя;</p> <p>4) оптимизация штатной численности исполнительных органов государственной власти города Севастополя;</p>	<p>1) принятие Генерального плана города Севастополя;</p> <p>2) синхронизация государственных программ города Севастополя со Стратегией;</p> <p>3) описание и построение ключевых процессов деятельности, затрагивающих межведомственное взаимодействие исполнительных органов государственной власти города Севастополя;</p> <p>4) инвентаризация текущего функционала и оптимизация процессов и структур управления;</p> <p>5) формирование программ обучения сотрудников исполнительных органов государственной власти города Севастополя;</p> <p>6) формирование системы ключевых показателей эффективности руководителей</p>

Стратегические задачи	Проекты	Регулирование
	5) повышение профессионального уровня работников исполнительных органов государственной власти города Севастополя.	исполнительных органов государственной власти города Севастополя, обеспечивающих связку системы оплаты труда с достижением целевых показателей по каждому из направлений городского хозяйства.

Таблица 19

### Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей. Ключевые проекты и меры регулирования

Стратегические задачи	Проекты	Регулирование
Обустройство городского пространства	1) проект комплексной застройки района Стрелецкого холма и другие проекты комплексной застройки территории; 2) формирование комплексной велопешеходной среды города; 3) благоустройство дорог, дворов, фасадов, подъездов, парков, мест отдыха, городских рек.	1) принятие Генерального плана города Севастополя, его синхронизация с параметрами Стратегии; 2) регламентирование полицентричного развития; 3) развитие системы общественной безопасности; 4) корректировка нормативной базы по обустройству дорог и созданию эффективного парковочного пространства.
Повышение качества и доступности социальной сферы, торговых и бытовых услуг	1) строительство 20 общеобразовательных школ, 10 детских садов, созданных по модели адаптивных образовательных центров для учета демографических тенденций и особенностей, ликвидация очереди в детские сады и второй смены в школах; 2) строительство онкологического центра, инфекционной больницы, отделения болезней кровообращения; 3) создание инфраструктуры оказания высокотехнологичной медицинской помощи.	1) переход к освоению территорий на принципах комплексного развития застраиваемой территории (объекты социально-бытовой сферы); 2) профилирование образования (в части дополнительного образования) в соответствии с перспективными потребностями рынка труда; 3) создание комплексной системы профилактики заболеваемости населения; 4) организация проведения в городе культурных и спортивных мероприятий.
Повышение качества проживания и обеспеченности жильем	1) формирование рынка арендного жилья для привлекаемых в город специалистов; 2) формирование предложения доступного и комфортного	1) инвентаризация имеющихся мест коллективного проживания и вовлечение в оборот неиспользуемых площадей; 2) паспортизация земельных участков для вовлечения в

Стратегические задачи	Проекты	Регулирование
	<p>жилья для постоянного проживания.</p>	<p>жилищное строительство; 3) реализация проектов комплексного развития территории; 4) формирование инструментов поддержки приобретения жилья для востребованных в городе категорий специалистов.</p>
<p>Повышение эффективности и экологичности коммунального хозяйства</p>	<p>1) модернизация (расширение) системы водоотведения и очистных сооружений города; 2) стимулирование потребителей к бережному потреблению топливно-энергетических ресурсов за счет установки приборов учета и тарифной политики; 3) повышение операционной эффективности деятельности ресурсоснабжающих организаций города; 4) привлечение внебюджетного финансирования в систему жилищно-коммунального хозяйства города; 5) строительство многофункционального комплекса по утилизации и обезвреживанию отходов; 6) создание технопарка для консолидации производств – потребителей вторсырья и продуктов переработки отходов; 7) рекультивация свалки и полигона твёрдых бытовых отходов в Первомайской балке; 8) оборудование постов контроля уровня загрязнений воды, воздуха, почвы.</p>	<p>1) внедрение механизмов тарифного и технического регулирования для стимулирования ресурсоснабжающих организаций и прочих государственных унитарных предприятий к операционной эффективности; 2) переход на систему долгосрочного тарифообразования для предприятий, занятых в естественно-монопольных видах деятельности; 3) формирование программы установки приборов учета и разработка тарифной политики, направленной на бережное потребление теплоэнергоресурсов; 4) разработка механизмов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением финансирования на принципах государственно-частного партнерства (далее – ГЧП); 5) создание условий для привлечения внебюджетного финансирования в сферу мусоропереработки.</p>
<p>Повышение роли общественности в развитии города</p>	<p>создание общественных групп по наиболее актуальным вопросам общественной повестки: благоустройство, общественная безопасность, организация (районного) дорожного движения.</p>	<p>1) организация механизмов вовлечения жителей города в процесс формирования городской повестки, выражения местных интересов; 2) реформирование системы местного самоуправления с целью определения вопросов местного значения и источников их финансирования.</p>

В интегрированном виде задачи и мероприятия Стратегии с разбивкой по этапам ее реализации представлены в Таблице 20.

Таблица 20

### Этапы реализации стратегии

I этап (адаптационный) 2017–2018 гг.	II этап (переходный) 2019–2024 гг.	III этап (этап устойчивого роста) 2025–2030 гг.
<p>1. Снятие административных барьеров и снижение рисков ведения хозяйственной деятельности в городе.</p> <p>2. Интеграция в нормативно-правовое поле Российской Федерации.</p> <p>3. Построение эффективной системы государственного управления (подготовка профессиональных управленческих кадров, программный бюджет и проектные принципы управления, улучшение межведомственного взаимодействия).</p> <p>4. Формирование институционально-правовой среды для развития ГЧП и стимулирования инвестиций.</p> <p>5. Приложение усилий для своевременной и полной реализации проектов ФЦП.</p> <p>6. Снятие глобальных инфраструктурных ограничений (в сфере энергетики, транспорта).</p> <p>7. Разрешение актуальных проблем городского хозяйства.</p>	<p>1. Увеличение количества предприятий города, участвующих в выполнении заказов, размещаемых ВМФ России.</p> <p>2. Реализация активной промышленной и инвестиционной политики с применением механизмов ГЧП.</p> <p>3. Развитие городской инфраструктуры и рекреационного потенциала города.</p> <p>4. Оптимизация структуры образовательной системы для подготовки и выпуска специалистов в соответствии с потребностями рынка труда.</p>	<p>1. Оптимизация структуры экономики города.</p> <p>2. Продвижение возможностей города как делового и торгового центра Причерноморья.</p> <p>3. Включение в транспортно-логистические потоки Причерноморья.</p> <p>4. Отработка и создание новых технологий с опорой на собственные научно-производственные компетенции.</p> <p>5. Создание новых производств с высокой добавленной стоимостью на основе интеллектуальной составляющей.</p>

#### 4. Сценарии развития города Севастополя, основные тренды в развитии экономики

Прогноз эффективной реализации Стратегии проводился по трем сценариям развития города Севастополя (перечислены от лучшего к худшему):

- 1) целевому;
- 2) консервативному;
- 3) пессимистическому.

Результаты каждого из них содержат итоговые данные по обороту, налоговым поступлениям и численности занятых по всем основным направлениям деятельности в городе Севастополе.

В соответствии с назначением и содержанием рассмотренных сценариев в расчеты заложены определенные допущения относительно основных трендов развития экономики города Севастополя в целом, а также относительно темпов роста каждого вида деятельности, предположения о налоговых поступлениях в бюджет города Севастополя и, кроме того, информация о развитии туризма.

Туристический поток оказывает многостороннее воздействие на экономику и бюджет города Севастополя, при этом его невозможно рассматривать в качестве самостоятельного вида деятельности, поэтому предполагаемая динамика роста туристического потока основана на данных о трех его основных видах (однодневный, многодневный с проживанием в гостиницах и многодневный с проживанием в частном секторе), об их величине, «среднем чеке» и продолжительности пребывания туристов. Темпы увеличения туристического потока находят свое отражение, в конечном счете, в темпах роста оборота других видов деятельности, главным образом торговли и услуг, гостиниц и ресторанов.

Следует также подчеркнуть, что при проведении всех сценарных расчетов учитывались следующие ограничения:

1) предусматривался опережающий рост выработки на одного занятого по отношению к росту денежных доходов населения, включая заработную плату;

2) учитывалась необходимость сбалансированности роста населения, роста численности трудоспособного, экономически активного населения и темпов роста экономики города Севастополя.

Можно утверждать, что с учетом численности незарегистрированного населения в настоящее время и в долгосрочной перспективе в городе Севастополе еще остается определенное количество жителей, которые пока не вовлечены в его экономику, но имеют такую возможность.

Представленные сценарии развития не предусматривают дополнительного вовлечения городской территории в производственную деятельность. Предполагаемое размещение на территории города Севастополя индустриального парка будет компенсировано за счет сжатия

уже используемой для осуществления промышленной деятельности территории.

Основные альтернативы развития экономики города Севастополя формируются с учетом двух определяющих факторов: обновления и модернизации предприятий судостроения и судоремонта в городе, размещения на них заказов, а также темпами роста обеспеченности города транспортной и энергетической инфраструктурой.

Значимость обновления и модернизации предприятий судостроения и судоремонта города обусловлена тем, что реализация этих решений:

1) позволит в кратчайшие сроки восстановить и нарастить объемы производственной деятельности в традиционном секторе экономики города Севастополя – судоремонте, – а значит, незамедлительно (прямо и косвенно) увеличить доходы бюджета города Севастополя;

2) активизирует деятельность всех остальных секторов экономики города Севастополя.

При этом в расчетах предусмотрены два варианта темпов наращивания объемов судостроения и судоремонта («умеренный» и «ускоренный»).

Восстановление и наращивание деятельности, связанной с базированием флота в городе, будет при реализации любого сценария развития («умеренного» и «ускоренного») способствовать подъему производственной деятельности. Вместе с тем степень воздействия на экономику города Севастополя указанной деятельности со временем будет постепенно снижаться. Это предположение является принципиальным и также нашло свое отражение при оцифровке всех вариантов развития города.

Вторым значимым фактором развития Севастополя является преодоление экономической изоляции Республики Крым и города Севастополя. В среднесрочной перспективе этот фактор также способен оказать заметное влияние на динамику развития города Севастополя. При своевременном, успешном и системном завершении заявленных транспортных и энергетических проектов на полуострове Крым (до конца 2019 года) все виды деятельности города Севастополя получат дополнительный импульс к развитию.

При запаздывании или несистемной реализации этих проектов темпы развития города Севастополя будут ощутимо ниже, поэтому в расчетах предусмотрены два варианта развития событий – своевременная, системная и комплексная реализация инфраструктурных проектов до конца 2019 года и запаздывание в реализации проектов, например, на два–три года.

В этом случае при интерпретации результатов, полученных при расчетах, следует исходить из того, что первый этап реализации Стратегии (2017–2018 годы) не характеризуется видимыми успехами экономики города Севастополя в целом. На этом этапе будут иметь место наглядные, но отдельные мероприятия по ее развитию.

О принципиальных изменениях в развитии экономики города Севастополя в целом предлагается судить на основе расчетов показателей



2019–2024 годов и 2025–2030 годов, причем на каждом из этих этапов развития особенности изменения отдельных видов деятельности будут проявляться по-разному.

Например, предполагается, что в 2019–2024 годах судоремонт и судостроение в силу объективных причин будут восстанавливаться и развиваться весьма высокими темпами. Однако после 2024 года темпы роста стабилизируются на уровне пяти процентов в год. Подъем же отрасли виноделия потребует вначале формирования качественно новой сырьевой базы, на что уйдет 5–7 лет. И только после этого (после 2024 года) последует бурный (кратный) рост производства и реализации севастопольского вина.

Следует также подчеркнуть, что консервативный вариант развития экономики города Севастополя находится между крайними вариантами – между целевым, предполагающим совпадение ускоренного варианта обновления и модернизации предприятий судостроения и судоремонта, а также своевременную реализацию инфраструктурных проектов на полуострове, и пессимистическим, при котором умеренные темпы развития судостроения и судоремонта совпадут с задержкой реализации инфраструктурных проектов на 2–3 года.

Для удобства восприятия и интерпретации результатов расчетов в целом по всем видам деятельности указанные результаты представлены ниже только по консервативному варианту развития города Севастополя (таблицы 21–23). Результаты двух других вариантов расчетов (по целевому и пессимистическому) с представлением динамики развития всех видов деятельности с точки зрения оборота, налоговых поступлений и численности занятого населения помещены в таблицах 24–29.

Таблица 21

**Оборот по видам экономической деятельности города Севастополя,  
млн рублей  
(консервативный вариант)**

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	в % к 2015	Абс	%	м	в % к 2015	CAGR '15, %	Абс	%	м	в % к 2015	CAGR '24, %
Всего	59 557	100		95 022	100		160	128 564	100		216	9	154 369	100		259	3
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	738	1,2	9	786	0,8	11	106	1 577	1,2	10	214	8,8	2 577	1,7	10	349	8,5
Обрабатывающие производства, в том числе:	5 822	9,8		9 307	9,8		160	21 543	16,8		370	15,6	29 504	19,1		507	5,4
Пищевая промышленность	2 750	4,6	5	5 028	5,3	6	183	6 821	5,3	7	248	10,6	9 901	6,4	6	360	6,4

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15, %	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24, %
Производство электро-, электронного и оптического оборудования	369	0,6	11	1 498	1,6	9	406	3 548	2,8	9	962	28,6	4 600	3,0	9	1247	4,4
Производство транспортных средств и оборудования, включая ремонт	2 608	4,4	6	2 419	2,5	8	93	11 000	8,6	4	422	17,3	14 741	9,5	3	565	5,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	5 880	9,9	2	8 605	9,1	2	146	14 771	11,5	2	251	10,8	15 149	9,8	2	258	0,4
Строительство	2 881	4,8	4	5 557	5,8	5	193	6 870	5,3	6	239	10,1	7 347	4,8	7	255	1,1
Торговля и услуги	36 105	60,6	1	49 454	52,0	1	137	54 182	42,1	1	150	4,6	66 131	42,8	1	183	3,4
Гостиницы и рестораны	3 205	5,4	3	6 583	6,9	4	205	11 710	9,1	3	365	15,5	12 871	8,3	4	402	1,6
Транспорт и связь	2 045	3,4	7	4 283	4,5	7	209	6 074	4,7	8	297	12,9	6 429	4,0	8	314	1,0
Операции с недвижимостью	1 402	2,4	8	7 992	8,4	3	570	8 672	6,7	5	619	22,4	10 480	6,8	5	748	3,2
Образование	405	0,7	10	747	0,8	12	185	731	0,6	12	181	6,8	824	0,5	12	204	2,0
Здравоохранение	358	0,6	12	1 300	1,4	10	364	1 148	0,9	11	321	13,8	1 293	0,8	11	361	2,0
Государственное управление	255	0,4	13	408	0,4	13	160	437	0,3	13	172	6,2	493	0,3	13	193	2,0
Прочие виды деятельности	461	0,8		н/д	-	-	-	848	0,7		184	7,0	1 272	0,8		276	7,0

Абс – значение,  
м – место, занимаемое видом деятельности среди иных по городу Севастополю,  
CAGR – среднегодовой темп роста

Таблица 22

**Налоговые доходы по видам экономической деятельности  
города Севастополя,  
млн рублей (консервативный вариант)**

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15, %	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24, %
Всего	7 298	100		9 162	100		126	12 476	100		171	6	15 231	100		209	3
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	98	1,3	12	325	3,5	9	331	225	1,8	12	229	9,7	401	2,6	12	408	10,1

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15, %	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24, %
Обработывающие производства, в том числе:	698	9,6		701	7,7		101	1 386	11,1		199	7,9	1 868	12,3		268	5,1
Пищевая промышленность	308	4,2	7	258	2,8	10	84	493	4,0	9	160	5,4	735	4,8	8	238	6,9
Производство электро-, электронного и оптического оборудования	67	0,9	13	69	0,8	13	102	156	1,2	13	231	9,7	214	1,4	13	318	5,5
Производство транспортных средств и оборудования, включая ремонт	190	2,6	10	205	2,2	12	108	500	4,0	8	264	11,4	600	3,9	9	317	3,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	206	2,8	9	344	3,8	8	167	407	3,3	11	197	7,8	424	2,8	11	206	0,7
Строительство	207	2,8	8	398	4,3	7	192	448	3,6	10	216	8,9	481	3,2	10	232	1,2
Торговля и услуги	1 054	14,4	2	1 526	16,7	2	145	2 709	21,7	2	257	11,1	3 630	23,8	1	344	5,0
Гостиницы и рестораны	138	1,9	11	211	2,3	11	153	728	5,8	7	526	20,3	803	5,3	7	581	1,7
Транспорт и связь	513	7,0	5	730	8,0	4	142	1 012	8,1	4	197	7,8	1 040	6,8	4	203	0,4
Операции с недвижимостью	624	8,5	3	796	8,7	3	128	1 119	9,0	3	179	6,7	1 332	8,7	3	213	2,9
Образование	515	7,1	4	541	5,9	5	105	788	6,3	5	153	4,9	989	6,5	5	192	3,9
Здравоохранение	404	5,5	6	473	5,2	6	117	731	5,9	6	181	6,8	907	6,0	6	224	3,6
Государственное управление	2 243	30,7	1	2 456	26,8	1	109	2 821	22,6	1	126	2,6	3 200	21,0	2	143	2,1
Прочие виды деятельности	61	0,8		55	0,6		91	100	0,8		165	5,7	155	1,0		255	7,5

Абс – значение,

м – место, занимаемое видом деятельности среди иных по городу Севастополю,

CAGR – среднегодовой темп роста

**Численность работников по видам экономической деятельности  
города Севастополя,  
тыс. человек (консервативный вариант)**

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (факт)				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	в % к 2015	Абс	%	м	в % к 2015	CAGR '15, %	Абс	%	м	в % к 2015	CAGR '24, %
Всего	127	100		141	100		111	169	100		133	3	192	100		152	2
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	1	1,1	12	2	1,4	12	133	4	2,5	12	289	12,5	7	3,5	8	475	8,6
Обработывающие производства, в том числе:	11	8,5		12	8,7		113	19	11,2		174	6,4	23	11,7		208	3,0
Пищевая промышленность	2	1,6	11	3	2,3	9	164	5	2,9	8	248	10,6	7	3,7	7	360	6,4
Производство электро-, электронного и оптического оборудования	1	0,7	13	1	0,6	13	100	2	1,1	13	218	9,0	2	1,2	13	270	3,7
Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт	3	2,2	10	3	2,1	11	101	6	3,6	7	211	8,6	6	3,3	9	221	0,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	5	3,6	7	4	3,2	7	100	4	2,6	10	99	-0,1	4	2,1	12	92	-1,3
Строительство	4	3,1	8	4	2,8	8	100	5	2,7	9	115	1,6	4	2,3	11	113	-0,4
Торговля и услуги	41	32,4	1	42	29,7	1	102	49	28,8	1	118	1,9	62	32,0	1	150	4,0
Гостиницы и рестораны	3	2,4	9	3	2,3	10	105	4	2,6	11	144	4,1	5	2,7	10	172	3,0
Транспорт и связь	8	6,2	5	15	10,4	3	185	20	11,6	3	249	10,6	20	10,2	3	247	-0,1
Операции с недвижимостью	5	3,9	6	9	6,3	6	182	10	5,9	6	202	8,1	10	5,2	6	204	0,2
Образование	12	9,4	3	12	8,7	4	102	14	8,4	4	118	1,9	16	8,3	4	133	1,9
Здравоохранение	12	9,1	4	12	8,3	5	102	14	8,1	5	118	1,9	15	7,9	5	131	1,7
Государственное управление	25	19,7	2	25	17,8	2	101	25	14,9	2	101	0,1	25	13,1	2	101	0,0
Прочие виды деятельности	1	0,5		1	0,5		102	1	0,7		184	7,0	2	1,0		276	7,0

Абс – значение,

м – место, занимаемое видом деятельности среди иных по городу Севастополю,

CAGR – среднегодовой темп роста

**Основные показатели по видам экономической деятельности (целевой вариант)  
Оборот организаций (целевой вариант), млн рублей**

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	в % к 2015	Абс	%	м	в % к 2015	CAGR '15, %	Абс	%	м	в % к 2015	CAGR '24, %
Всего	59 556,7	100		95 022	100		160	151 310,2	100		254	11	196 527,8	100		330	4
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	738,1	1,2	9	786	0,8	11	106	2 004,9	1,3	10	271,6	11,7	3 575,9	1,8	10	484,5	10,1
Обработывающие производства, в том числе:	5 821,9	9,8		9 307	9,8		160	27 670,5	18,3		475,3	18,9	39 990,7	20,3		686,9	6,3
Пищевая промышленность	2 750,1	4,6	5	5 028	5,3	6	183	7 649,0	5,1	7	278,1	12,0	12 243,6	6,2	6	445,2	8,2
Производство электро-, электронного и оптического оборудования	368,8	0,6	11	1 498	1,6	9	406	4 048,1	2,7	9	1097,7	30,5	6 245,0	3,2	9	1693,3	7,5
Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт	2 608,3	4,4	6	2 419	2,5	8	93	15 750,0	10,4	2	603,8	22,1	21 106,5	10,7	2	809,2	5,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	5 880,4	9,9	2	8 605	9,1	2	146	15 376,7	10,2	3	261,5	11,3	16 428,1	8,4	4	279,4	1,1
Строительство	2 880,6	4,8	4	5 557	5,8	5	193	10 317,5	6,8	5	358,2	15,2	11 256,3	5,7	7	390,8	1,5
Торговля и услуги	36 105,0	60,6	1	49 454	52,0	1	137	60 026,6	39,7	1	166,3	5,8	77 392,7	39,4	1	214,4	4,3
Гостиницы и рестораны	3 205,3	5,4	3	6 583	6,9	4	205	14 898,7	9,8	4	464,8	18,6	19 922,1	10,1	3	621,5	5,0
Транспорт и связь	2 045,4	3,4	7	4 283	4,5	7	209	7 097,6	4,7	8	347,0	14,8	8 229,3	4,2	8	402,3	2,5
Операции с недвижимостью <sup>1)</sup>	1 402,0	2,4	8	7 992	8,4	3	570	9 909,5	6,5	6	706,8	24,3	13 892,4	7,1	5	990,9	5,8
Образование	404,6	0,7	10	747	0,8	12	185	922,2	0,6	12	227,9	9,6	1 235,9	0,6	12	305,5	5,0
Здравоохранение	357,6	0,6	12	1 300	1,4	10	364	1 447,3	1,0	11	404,7	16,8	1 939,5	1,0	11	542,4	5,0
Государственное управление <sup>2)</sup>	254,8	0,4	13	408	0,4	13	160	551,7	0,4	13	216,5	9,0	739,3	0,4	13	290,2	5,0
Прочие виды деятельности	461,0	0,8		н/д	-		-	1 087,0	0,7		235,8	10,0	1 925,7	1,0		417,7	10,0

Абс – значение, м – место, занимаемое видом деятельности среди иных по городу Севастополю, CAGR – среднегодовой темп роста

<sup>1)</sup> – операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг,

<sup>2)</sup> – государственное управление и силовые ведомства

### Налоговые доходы бюджета города Севастополя (целевой вариант), млн рублей

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15, %	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24, %
Всего	7 298,0	100		9 162	100		126	13 839,3	100		190	7	17 874,0	100		245	4
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	98,2	1,3	12	325	3,5	9	331	293,9	2,1	12	299,1	12,9	568,3	3,2	11	578,5	11,6
Обработывающие производства, в том числе:	697,7	9,6		701	7,7		101	1 744,7	12,6		250,1	10,7	2 536,1	14,2		363,5	6,4
Пищевая промышленность	308,5	4,2	7	258	2,8	10	84	553,3	4,0	10	179,4	6,7	909,4	5,1	8	294,8	8,6
Производство электро-, электронного и оптического оборудования	67,4	0,9	13	69	0,8	13	102	177,1	1,3	13	262,8	11,3	290,7	1,6	13	431,2	8,6
Производство транспортных средств и оборудования, включая ремонт	189,6	2,6	10	205	2,2	12	108	709,7	5,1	8	374,3	15,8	854,3	4,8	9	450,5	3,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	206,3	2,8	9	344	3,8	8	167	424,3	3,1	11	205,7	8,3	458,8	2,6	12	222,5	1,3
Строительство	207,5	2,8	8	398	4,3	7	192	672,6	4,9	9	324,2	14,0	737,3	4,1	10	355,4	1,5
Торговля и услуги	1 054,3	14,4	2	1 526	16,7	2	145	2 826,1	20,4	2	268,1	11,6	3 855,7	21,6	1	365,7	5,3
Гостиницы и рестораны	138,3	1,9	11	211	2,3	11	153	893,6	6,5	5	646,1	23,0	1 156,0	6,5	5	835,8	4,4
Транспорт и связь	513,3	7,0	5	730	8,0	4	142	1 183,2	8,5	4	230,5	9,7	1 334,7	7,5	4	260,1	2,0
Операции с недвижимостью <sup>1)</sup>	624,0	8,5	3	796	8,7	3	128	1 279,0	9,2	3	205,0	8,3	1 765,8	9,9	3	283,0	5,5
Образование	514,8	7,1	4	541	5,9	5	105	806,5	5,8	6	156,7	5,1	1 030,6	5,8	6	200,2	4,2
Здравоохранение	404,4	5,5	6	473	5,2	6	117	759,0	5,5	7	187,7	7,2	971,5	5,4	7	240,2	4,2
Государственное управление <sup>2)</sup>	2 243,4	30,7	1	2 456	26,8	1	109	2 827,6	20,4	1	126,0	2,6	3 224,7	18,0	2	143,7	2,2
Прочие виды деятельности	60,8	0,8		55	0,6		91	128,9	0,9		212,0	8,7	234,5	1,3		385,7	10,5

Абс – значение, м – место, занимаемое видом деятельности среди иных по городу Севастополю, CAGR – среднегодовой темп роста

<sup>1)</sup> – операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг,

<sup>2)</sup> – государственное управление и силовые ведомства

### Численность работников (целевой вариант), тыс. человек

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (оценка)				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	в % к 2015	Абс	%	м	в % к 2015	CAGR '15, %	Абс	%	м	в % к 2015	CAGR '24, %
Всего	126,7	100		141,4	100		112	182,6	100		144	4	216,1	100%		171	3
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	1,4	1,1	12	2,0	1,4	12	136,2	5,4	3,0	10	377,7	15,%	9,7	4,5	7	674,5	10,1
Обрабатывающие производства, в том числе:	10,8	8,5		12,6	8,9		116,9	23,9	13,1		221,0	9,2	31,2	14,4		288,4	4,5
Пищевая промышленность	2,0	1,6	11	3,2	2,3	9	164,0	5,5	3,0	9	278,1	12,0	8,8	4,1	9	445,2	8,2
Производство электро-, электронного и оптического оборудования	0,9	0,7	13	0,9	0,6	13	100,0	2,1	1,2	13	246,9	10,6	3,1	1,4	13	366,9	6,8
Производство транспортных средств и оборудования, включая ремонт	2,9	2,2	10	3,2	2,2	11	111,1	8,5	4,7	7	298,2	12,9	8,9	4,1	8	313,9	0,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,5	3,6	7	4,5	3,2	7	100,0	4,7	2,6	11	103,7	0,4	4,4	2,1	12	98,6	-0,8
Строительство	3,9	3,1	8	3,9	2,8	8	99,5	6,8	3,7	8	172,9	6,3	6,8	3,1	10	172,5	0,0
Торговля и услуги	41,1	32,4	1	41,8	29,6	1	101,9	48,6	26,6	1	118,4	1,9	61,5	28,5	1	149,9	4,0
Гостиницы и рестораны	3,1	2,4	9	3,2	2,3	10	105,0	4,4	2,4	12	143,6	4,1	5,3	2,4	11	171,5	3,0
Транспорт и связь	7,9	6,2	5	14,6	10,4	3	185,4	22,9	12,5	3	289,5	12,5	25,0	11,6	3	317,0	1,5
Операции с недвижимостью <sup>1)</sup>	4,9	3,9	6	8,9	6,3	6	181,6	11,3	6,2	6	230,8	9,7	13,3	6,1	6	271,0	2,7
Образование	12,0	9,4	3	12,2	8,6	4	101,9	14,2	7,8	4	118,4	1,9	15,9	7,3	4	132,6	1,9
Здравоохранение	11,5	9,1	4	11,8	8,3	5	101,9	13,7	7,5	5	118,4	1,9	15,1	7,0	5	130,8	1,7
Государственное управление <sup>2)</sup>	24,9	19,7	2	25,2	17,8	2	101,0	25,2	13,8	2	101,0	0,1	25,2	11,6	2	101,0	0,0
Прочие виды деятельности	0,7	0,5		0,7	0,5		104,8	1,6	0,9		235,8	10,0	2,8	1,3		417,7	10,0

Абс – значение, м – место, занимаемое видом деятельности среди иных по городу Севастополю, CAGR – среднегодовой темп роста

<sup>1</sup> – операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг,

<sup>2</sup> – государственное управление и силовые ведомства

**Основные показатели по видам экономической деятельности (пессимистический вариант)  
Оборот организаций (пессимистический вариант), млн рублей**

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	в % к 2015	Абс	%	м	в % к 2015	CAGR '15, %	Абс	%	м	в % к 2015	CAGR '24, %
Всего	59 556,7	100		95 022	100		160	113 025,8	100		190	7	129 158,6	100		217	2
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	738,1	1,2	9	786	0,8	11	106	1 285,9	1,1	10	174,2	6,4	1 963,3	1,5	10	266,0	7,3
Обрабатывающие производства, в том числе:	5 821,9	9,8		9 307	9,8		160	17 523,7	15,5		301,0	13,0	22 656,3	17,5		389,2	4,4
Пищевая промышленность	2 750,1	4,6	5	5 028	5,3	6	183	5 834,8	5,2	6	212,2	8,7	7 471,7	5,8	5	271,7	4,2
Производство электро-, электронного и оптического оборудования	368,8	0,6	11	1 498	1,6	9	406	2 798,1	2,5	9	758,7	25,3	3 275,5	2,5	9	888,2	2,7
Производство транспортных средств и оборудования, включая ремонт	2 608,3	4,4	6	2 419	2,5	8	93	8 750,0	7,7	3	335,5	14,4	11 725,8	9,1	3	449,6	5,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	5 880,4	9,9	2	8 605	9,1	2	146	14 313,1	12,7	2	243,4	10,4	14 311,5	11,1	2	243,4	0,0
Строительство	2 880,6	4,8	4	5 557	5,8	5	193	5 684,7	5,0	7	197,3	7,8	6 000,0	4,6	7	208,3	0,9
Торговля и услуги	36 105,0	60,6	1	49 454	52,0	1	137	49 967,5	44,2	1	138,4	3,7	59 613,1	46,2	1	165,1	3,0
Гостиницы и рестораны	3 205,3	5,4	3	6 583	6,9	4	205	8 377,1	7,4	4	261,4	11,3	8 977,4	7,0	4	280,1	1,2
Транспорт и связь	2 045,4	3,4	7	4 283	4,5	7	209	5 052,5	4,5	8	247,0	10,6	5 632,4	4,4	8	275,4	1,8
Операции с недвижимостью <sup>1)</sup>	1 402,0	2,4	8	7 992	8,4	3	570	8 159,0	7,2	5	582,0	21,6	7 135,3	5,5	6	508,9	-2,2
Образование	404,6	0,7	10	747	0,8	12	185	624,2	0,6	12	154,3	4,9	624,2	0,5	12	154,3	0,0
Здравоохранение	357,6	0,6%	12	1 300	1,4	10	364%	979,6	0,9	11	273,9	11,8	979,6	0,8	11	273,9	0,0
Государственное управление <sup>2)</sup>	254,8	0,4	13	408	0,4	13	160	373,4	0,3	13	146,5	4,3	373,4	0,3	13	146,5	0,0
Прочие виды деятельности	461,0	0,8		н/д	-		-	685,1	0,6		148,6	4,5	892,2	0,7		193,5	4,5

Абс – значение, м – место, занимаемое видом деятельности среди иных по городу Севастополю, CAGR – среднегодовой темп роста

<sup>1)</sup> – операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг,

<sup>2)</sup> – государственное управление и силовые ведомства



### Налоговые доходы бюджета города Севастополя (пессимистический вариант), млн рублей

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	в % к 2015	Абс	%	м	в % к 2015	CAGR '15, %	Абс	%	м	в % к 2015	CAGR '24, %
Всего	7 298,0	10%		9 162	100		126	11 536,3	100		158	5	13 563,2	100		186	3
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	98,2	1,3	12	325	3,5	9	331	181,3	1,6	12	184,6	7,0	307,7	2,3	12	313,2	9,2
Обрабатывающие производства, в том числе:	697,7	9,6		701	7,7		102	1 117,5	9,7		160,2	5,4	1 392,4	10,3		199,6	3,7
Пищевая промышленность	308,5	4,2	7	258	2,8	10	108	422,1	3,7	8	136,8	3,5	554,9	4,1	8	179,9	4,7
Производство электро-, электронного и оптического оборудования	67,4	0,9	13	69	0,8	13	167	123,3	1,1	13	183,0	6,9	152,5	1,1	13	226,2	3,6
Производство транспортных средств и оборудования, включая ремонт	189,6	2,6	10	205	2,2	12	192	380,1	3,3	10	200,4	8,0	461,8	3,4	9	243,5	3,3
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	206,3	2,8	9	344	3,8	8	145	393,9	3,4	9	191,0	7,5	402,1	3,0	10	194,9	0,3
Строительство	207,5	2,8	8	398	4,3	7	153	370,6	3,2	11	178,6	6,7	393,0	2,9	11	189,4	1,0
Торговля и услуги	1 054,3	14,4	2	1 526	16,7	2	142	2 623,9	22,7	2	248,9	10,7	3 500,1	25,8	1	332,0	4,9
Гостиницы и рестораны	138,3	1,9	11	211	2,3	11	128	554,5	4,8	7	400,9	16,7	608,7	4,5	7	440,2	1,6
Транспорт и связь	513,3	7,0	5	730	8,0	4	105	848,1	7,4	4	165,2	5,7	910,6	6,7	4	177,4	1,2
Операции с недвижимостью <sup>1)</sup>	624,0	8,5	3	796	8,7	3	117	1 053,0	9,1	3	168,8	6,0	906,9	6,7	5	145,3	-2,5
Образование	514,8	7,1	4	541	5,9	5	109	778,4	6,7	5	151,2	4,7	969,4	7,1	3	188,3	3,7
Здравоохранение	404,4	5,5	6	473	5,2	6	91	715,8	6,2	6	177,0	6,5	875,5	6,5	6	216,5	3,4
Государственное управление <sup>2)</sup>	2 243,4	30,7	1	2 456	26,8	1	126	2 818,0	24,4	1	125,6	2,6	3 188,1	23,5	2	142,1	2,1
Прочие виды деятельности	60,8	0,8		55	0,6		331	81,2	0,7		133,6	3,3	108,7	0,8		178,7	5,0

Абс – значение, м – место, занимаемое видом деятельности среди иных по городу Севастополю, CAGR – среднегодовой темп роста

<sup>1)</sup> – операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг,

<sup>2)</sup> – государственное управление и силовые ведомства

### Численность работников (пессимистический вариант), тыс. человек

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (оценка)				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15,%	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24, %
Всего	126,7	100		140,6	100		111	159,6	100		126	3	177,5	100		140	2
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	1,4	1,1	12	1,9	1,3	12	130,6	3,3	2,1	12	232,8	9,8	5,2	3,0	9	365,2	7,8
Обработывающие производства, в том числе:	10,8	8,5		11,9	8,5		110,3	15,1	9,4		139,5	3,8	16,6	9,3		153,3	1,6
Пищевая промышленность	2,0	1,6	11	3,2	2,3	9	164,0	4,2	2,6	10	212,2	8,7	5,4	3,0	7	271,7	4,2
Производство электро-, электронного и оптического оборудования	0,9	0,7	13	0,9	0,6	13	100,0	1,5	0,9	13	173,4	6,3	1,6	0,9	13	192,5	1,7
Производство транспортных средств и оборудования, включая ремонт	2,9	2,2	10	2,7	1,9	11	95,5	4,5	2,8	7	157,9	5,2	4,8	2,7	10	168,1	1,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,5	3,6	7	4,5	3,2	7	99,6	4,3	2,7	9	96,0	-0,4	3,9	2,2	11	87,0	-1,6
Строительство	3,9	3,1	8	3,9	2,8	8	99,5	3,7	2,3	11	95,2	-0,5	3,6	2,0	12	91,9	-0,6
Торговля и услуги	41,1	32,4	1	41,8	29,8	1	101,9	48,6	30,5	1	118,4	1,9	61,5	34,7	1	149,9	4,0
Гостиницы и рестораны	3,1	2,4	9	3,2	2,3	10	105,0	4,4	2,8	8	143,6	4,1	5,3	3,0	8	171,5	3,0
Транспорт и связь	7,9	6,2	5	14,6	10,4	3	185,4	16,8	10,5	3	212,8	8,8	17,1	9,6	3	216,3	0,3
Операции с недвижимостью <sup>1)</sup>	4,9	3,9	6	8,9	6,3	6	181,6	9,3	5,8	6	190,1	7,4	6,8	3,8	6	139,2	-5,1
Образование	12,0	9,4	3	12,2	8,7	4	101,9	14,2	8,9	4	118,4	1,9	15,9	8,9	4	132,6	1,9
Здравоохранение	11,5	9,1	4	11,8	8,4	5	101,9	13,7	8,6	5	118,4	1,9	15,1	8,5	5	130,8	1,7
Государственное управление <sup>2)</sup>	24,9	19,7	2	25,2	17,9	2	101,0	25,2	15,8	2	101,0	0,1	25,2	14,2	2	101,0	0,0
Прочие виды деятельности	0,7	0,5		0,7	0,5		99,5	1,0	0,6		148,6	4,5	1,3	0,7		193,5	4,5

Абс – значение, м – место, занимаемое видом деятельности среди иных по городу Севастополю, CAGR – среднегодовой темп роста

<sup>1)</sup> – операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг,

<sup>2)</sup> – государственное управление и силовые ведомства

## 5. Основные направления реализации Стратегии

Конкурентные позиции города Севастополя в экономике и социальной сфере России и мира обуславливают следующие действия основных заинтересованных общественных групп города и в первую очередь органов государственной власти по развитию города:

- 1) организация промышленного производства, связанного с ремонтом и обслуживанием кораблей и вспомогательных судов Черноморского флота ВМФ России и впоследствии (при наращивании мощностей) кораблей и судов других флотов России. После снятия санкций возможно получение заказов на ремонт и обслуживание судов торгового и рыбопромыслового флота российских и иностранных судовладельцев;
- 2) организация производства специальной морской техники (плавучие краны, маломерные суда);
- 3) организация производства продукции и организация обслуживания и ремонта техники по заказам Минобороны России и гражданских организаций;
- 4) организация транспортно-логистической деятельности: доставка и перевалка в портах военных и гражданских грузов, создание системы складов и баз хранения и распределения товаров в интересах организаций города Севастополя и подразделений Минобороны России, координация взаимодействия в городе морского, автомобильного, железнодорожного грузового и пассажирского транспорта; создание условий для эффективного функционирования сельского хозяйства и промышленности переработки сельхозпродукции, создание брендового центра виноградарства и виноделия;
- 5) организация туристической деятельности, включая (после снятия санкций) международную, превращение города в цивилизованный город-курорт, в том числе с круглогодичным санаторным обслуживанием, развитие всех видов туризма, включая однодневный;
- 6) создание возможностей для развития новых видов деятельности и создания инновационной продукции совместно с университетами и институтами Российской академии наук, организация технопарков, создание индустриальных парков;
- 7) создание условий для развития предпринимательства и обустройства инфраструктуры обслуживания бизнеса и населения (финансовых, юридических, страховых, консалтинговых, проектных, офисных и других организаций);
- 8) организация высокоразвитой сферы торговли и оказания услуг, перевод государственных, муниципальных и общераспространенных услуг в электронный формат;
- 9) создание внутренних условий развития за счет городских проектов организации и перестройки городского пространства:
  - а) строительства дорог, развязок, парковок;

- б) строительства жилья, офисных, торговых и иных центров;
- в) строительства спортивных сооружений, центров культуры и искусства;
- г) обустройства улиц, парков, скверов, набережных, дворов, фасадов и подъездов домов;
- 10) организация эффективной индустрии переработки и утилизации промышленных и коммунальных отходов, организация экотехнопарка;
- 11) после снятия санкций проведение всей необходимой работы по включению объектов города Севастополя в число памятников мирового наследия ЮНЕСКО.

При этом первоочередными и неотложными действиями по снятию ограничений развития города Севастополя являются:

- 1) строительство внешних и внутренних автомобильных дорог;
- 2) увеличение пропускной и провозной способности железной дороги, включая ее внутригородское развитие<sup>4</sup>;
- 3) строительство очистных сооружений и обеспечение города водой и теплом;
- 4) реконструкция электрических сетей и усиление электросетевого хозяйства;
- 5) установление рабочего взаимодействия с федеральными структурами города: Черноморским флотом ВМФ России, ФГУП «Крымская железная дорога», АО «Объединенная судостроительная корпорация», Севастопольским государственным университетом и другими учреждениями высшего образования, а также Федеральным дорожным агентством и ПАО «Россети»;
- 6) налаживание в городе функционирования структур поддержки бизнеса, в первую очередь финансовых учреждений;
- 7) обеспечение ускоренных темпов строительства жилья и создания системы содействия приобретению жилья необходимыми для развития города специалистами.

### **5.1. Экономическая политика города Севастополя**

Будущее города Севастополя связано с изменением структуры экономики в пользу производительных видов деятельности. Только такой подход к экономической политике может стать основой решения насущных проблем, дальнейшего развития города и повышения уровня и качества жизни его населения.

Начало таким изменениям уже положено, кроме того, государство усиливает и поддерживает роль города Севастополя в качестве основной базы военно-морского флота России на Черном море. Претворение в жизнь

---

4

Также необходимо определиться с квотами для города Севастополя по грузоперевозкам по Крымскому мосту (13 пар грузовых поездов в сутки для всего Крыма, что соответствует примерно 15 млн т грузов или 1,5 млн контейнеров в год в обе стороны), чтобы обеспечить загрузку портов и работу предприятий промышленности и торговли города, а также потребности Черноморского флота ВМФ России

этой политики задает импульс к модернизации материально-технической базы города, восстановлению трудового потенциала предприятий, кратному увеличению объемов производства традиционных для города Севастополя видов деятельности, в первую очередь – производства транспортных средств и оборудования, включая ремонт. Актуальным вопросом, который будет решаться в числе первых, является обеспечение ключевых проектов развития города Севастополя необходимыми земельными ресурсами. На его решение направлена отдельная государственная программа города Севастополя «Развитие земельных и имущественных отношений в городе Севастополе на 2017–2020 годы».

Вместе с тем полученный в последние десятилетия опыт функционирования города в качестве «открытого» показал реальные возможности для более полного использования его объективно конкурентных преимуществ (географии, климата, историко-культурного наследия, высокого культурно-образовательного уровня населения и т. д.). Причем соответствующий потенциал города Севастополя и открывающиеся возможности реализации этого потенциала определяют, очевидно, его высокую конкурентоспособность не только среди других субъектов Российской Федерации на внутреннем рынке, но и за его пределами. К конкурентоспособным видам деятельности в городе Севастополе относятся сфера туристических услуг, пищевая промышленность (включая виноделие), качественное виноградарство, производство овощей и фруктов. Следует также отметить, что в городе развиваются новые виды деятельности, получившие признание не только в самом городе Севастополе, но и на внешних рынках (информационные технологии, высшее образование, разработка и поставка высокотехнологичной продукции).

При этом следует подчеркнуть, что ставка на возрождение и опережающее развитие только тех секторов экономики, которые будут в основном обслуживать базирование в Севастополе Черноморского флота ВМФ России и частей Минобороны России, равно как и упор только на возможности развития города как «открытого», не обеспечат должной занятости населения и требуемых ресурсов для решения накопившихся проблем. Однобокое развитие города замедлило бы и темп преобразований в его экономике, и повышение ее эффективности. Лишь одновременное движение и работа по всем конкурентоспособным видам деятельности в городе Севастополе способна обеспечить значительный синергетический эффект и для экономики города, и для уровня жизни его населения. Город Севастополь в стремлении стать территорией высокого технологического передела и производства продукции с высокой добавленной стоимостью локализует свои амбиции в таких отраслях, как:

- 1) морская деятельность (в первую очередь – судоремонт и, впоследствии, специализированное судостроение), а также иные сервисы по обслуживанию флота;
- 2) приборостроение и электроэнергетика (производство электротехники);

3) агропромышленный комплекс (виноделие, а также развитие марикультуры).

Для этого Севастополь должен стать центром инженерного образования (как гражданского, так и военного), что будет обеспечено за счет:

1) усиления роли университетов в жизни города;

2) создания серии инфраструктурных парков: индустриального, технологического, агропромышленного, медицинского, историко-культурного и других;

3) создания центров компетенций на базе высших учебных заведений, конструкторских бюро (в том числе усиление действующих).

С целью реализации дополнительных мер поддержки для промышленных предприятий разработан и утвержден Порядок заключения специальных инвестиционных контрактов в городе Севастополе (постановление Правительства Севастополя от 20 апреля 2017 года № 325-ПП).

Сформирован также Промышленный совет города Севастополя. Этот новый формат взаимодействия промышленных предприятий с органами государственной власти города Севастополя позволит обсуждать актуальные для предприятий вопросы и выработать предложения по их реализации.

### *Судостроение и судоремонт*

Существующая в городе Севастополе материально-техническая база, профессиональный кадровый состав, наличие лицензий на проведение ремонтных работ для военных кораблей, а также бухты, имеющие необходимую глубину и размеры, – ключевые предпосылки для развития судоремонтной отрасли в городе. Значительный толчок развитию этой отрасли придаст размещение в городе заказов на модернизацию и переоборудование кораблей и судов Черноморского флота ВМФ России.

Передача АО «Объединенная судостроительная корпорация» основных судоремонтных площадок города Севастополя (ФГУП «13-й судоремонтный завод Черноморского флота», филиала в городе Севастополе ОАО «ЦС «Звездочка») потенциально должна способствовать размещению на них большего объема заказов. В планах развития филиала в городе Севастополе ОАО «ЦС «Звездочка» также предусмотрено техническое перевооружение производственных мощностей Севастопольского морского завода в части модернизации, приобретения станков, оборудования и реконструкции объектов основной (южной) площадки в части корпусного и механического цехов, сухих доков, гидротехнических сооружений и блока краностроительных цехов Инкерманской площадки на общую сумму более 7 млрд рублей.

Судостроение и судоремонт в стратегической перспективе до 2030 года в целевом варианте социально-экономического развития должны стать второй по значимости отраслью экономики в структуре валового

регионального продукта, при этом объем производства возрастет с 1,5 млрд рублей в 2015 году до 21 млрд рублей к 2030 году. В структуре занятости экономически активного населения судостроение и судоремонт обеспечит создание дополнительно до шести тысяч рабочих мест. Численность занятых в отрасли возрастет в три раза по отношению к показателю 2015 года и составит 8,9 тыс. работников.

Для достижения целевых показателей развития города Севастополя необходимо обеспечить решение следующих задач:

1) организовать взаимодействие органов исполнительной власти города Севастополя с представителями ВМФ России и АО «Объединенная судостроительная корпорация» с целью определения и формирования среднесрочных производственных программ предприятий города в области ремонта и обслуживания военной техники;

2) обеспечить снятие административных ограничений в операционной деятельности предприятий (права собственности на земельные участки и имущество, выделение дополнительных земельных участков, подключение к инфраструктуре городского хозяйства);

3) провести оценку перспективной потребности в трудовых ресурсах и обеспечить содействие в подготовке кадров в системе профессионального технического образования для промышленных предприятий города Севастополя, в том числе обеспечить требуемый уровень жилищных условий для учащихся и недавних выпускников, работающих по специальности;

4) организовать подготовку и (или) привлечение высококвалифицированных специалистов, в том числе за счет обеспечения определенного уровня жилищных условий для лиц, проходящих переподготовку, и недавних выпускников, работающих по специальности;

5) содействовать развитию кооперационных связей между смежными предприятиями в области судостроения и судоремонта;

6) обеспечить координацию работы, направленной на поддержку и вовлечение предприятий города в федеральные программы и оказание мер финансовой поддержки в сфере судостроения и судоремонта, с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

### ***Высокотехнологичное машиностроение***

Существенный импульс отрасли высокотехнологичного машиностроения даст формирование на территории города к 2020 году индустриального парка на 1,5 тыс. рабочих мест. Индустриальный парк позволит эффективным образом задействовать имеющиеся образовательные, научные, производственные и испытательные возможности для разработки и производства продукции гражданского, военного и двойного назначения.

Способствовать формированию самых передовых технических компетенций в городе будет создание производственно-технической базы по сервисному обслуживанию и ремонту вооружений, военной и специальной техники, которая была запущена в опытную эксплуатацию в 2016 году

АО «ГППП «Гранит» (входит в АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей»). К концу 2017 года здесь будет занято уже около 100 человек, а в 2018 году здесь будут работать более 300 местных специалистов.

Развитие в городе Севастополе центра по ремонту авиационной (включая вертолетную) техники (на базе ГУП «Севастопольское авиационное предприятие» в сотрудничестве с АО «Вертолеты России»), развитие производства оборудования и электроники для морской техники (ОАО «Уранис-Радиосистемы», ООО «КБ Коммутационной аппаратуры»; ООО «КБ радиосвязи») также инициирует проекты, формирующие высокотехнологичный машиностроительный облик города. Получит развитие сегмент оснащения системами навигации и радиосвязи малых судов, участие севастопольских предприятий в модернизации средств радиосвязи в тактическом и оперативном звене управления воинскими подразделениями и соединениями.

Серьезные перспективы связаны и с развитием систем радиосвязи в рамках программ и проектов по развитию Арктической зоны Российской Федерации, поскольку средства спутниковой связи из-за широтных особенностей Арктики не обеспечивают надлежащий охват. Кроме того, при развитии машиностроительных производств будет проработан вопрос модернизации современного «кустового» производства гальванических и иных покрытий, удовлетворяющего самым жестким экологическим требованиям, для снятия перспективных ограничений (в том числе экологического характера) и удовлетворения растущих потребностей в специальных покрытиях.

Отрасль точного машиностроения традиционно была одной из ключевых отраслей обрабатывающей промышленности города Севастополя. Наиболее сильные производственные возможности, которые позволяют сегодня поддерживать и развивать инновационную деятельность, были сформированы по таким направлениям, как производство вакуумной электротехники и УВК-радиостанций. Потенциал роста рынка приборостроения в России до 2030 года в зависимости от сценария составляет от 8 до 13 процентов, что обеспечит объем от 3 до 5,8 трлн рублей к 2030 году. В рамках реализуемой государственной программы Российской Федерации «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013–2025 годы» заложено увеличение доли отечественных производителей до 30 процентов, что формирует потенциальный рынок для российских производителей в размере от 0,9 до 1,7 триллиона рублей в 2030 году.

Перспективным направлением для развития приборостроения в городе Севастополе является производство контрольно-измерительного и иного оборудования для реализации масштабного проекта модернизации электросетевой инфраструктуры города и построения интеллектуальной энергосистемы нового поколения Energy Net. Инвестиции в модернизацию электросетей города Севастополя оцениваются ПАО «Россети» в 7,8 млрд рублей.



Отдельно необходимо отметить возможности города Севастополя по развитию такого перспективного сегмента, как морское приборостроение, потенциал которого будет расти по мере роста интереса к исследованию и использованию морских ресурсов. На сегодняшний день в отрасли морского приборостроения имеются потенциальные резиденты с разработками мирового уровня. Интеграция научно-технической базы Севастопольского государственного университета в работу индустриального парка сформирует высокотехнологический кластер, способный самостоятельно производить опытно-промышленные образцы и внедрять в серийное производство новые виды высокотехнологичной машиностроительной продукции.

Высокотехнологичное машиностроение обеспечит к 2030 году свыше 2 тыс. дополнительных рабочих мест. Объем производства в год оценивается в 4 млрд рублей к 2024 году и 6 млрд рублей к 2030 году.

Для достижения целевых показателей развития высокотехнологичного машиностроения в городе Севастополе необходимо выполнение следующих задач:

1) обеспечить снятие административных барьеров (формирование и обновление базы данных свободных земельных участков, реестров зданий, сооружений, площадок для реализации инвестиционных проектов, ускорение процедур выдачи лицензий и разрешений);

2) обеспечить кадрами (идентификация перспективной потребности в трудовых ресурсах и формирование программ обеспечения кадрами предприятий города); содействовать созданию и продвижению на мировые рынки новых конкурентоспособных продуктов;

3) обеспечить привлечение инвестиционных ресурсов для реализации иницилируемых в городе инвестиционных проектов;

4) завершить к 2020 году строительство индустриального парка, организовать управляющую компанию, сформировать состав базовых резидентов индустриального парка;

5) сформировать банк площадок для размещения производств различного производственного профиля;

6) обеспечить использование мер стимулирования, предоставляемых на федеральном уровне (поддержка предприятий через участие в подпрограмме «Индустриальные парки» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»);

7) обеспечить координацию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации деятельности предприятий в части включения предприятий города в программы по реализации планов импортозамещения.

### ***Информационно-коммуникационные технологии***

Целями региональной политики в области развития информационно-коммуникационных технологий являются:

1) создание и развитие информационного общества;

2) повышение качества жизни граждан за счет внедрения электронных сервисов оказания государственных услуг;

3) развитие экономической, социально-политической, культурной сфер жизни общества;

4) совершенствование системы государственного управления;

5) обеспечение конкурентоспособности продукции и услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий.

Приоритетными направлениями развития информационно-коммуникационных технологий в долгосрочной перспективе являются следующие.

Первое направление – формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение высокого уровня ее доступности, предоставление на ее основе качественных услуг, что включает:

1) формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей эффективное использование информационных и телекоммуникационных технологий в системах государственного управления и местного самоуправления;

2) формирование единого информационного пространства;

3) расширение зон покрытия операторов мобильной связи на территории города;

4) создание инфраструктуры, ориентированной на обработку и хранение непрерывно растущих объемов данных;

5) создание регионального центра обработки данных, обеспечивающего возможности размещения всех ведомственных информационных ресурсов и систем исполнительных органов государственной власти города Севастополя, «электронного правительства», аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

6) определение оператора региональной инфраструктуры электронного правительства, обеспечивающего непрерывную работу центра обработки данных, системы электронного документооборота, региональной геоинформационной системы города Севастополя;

7) формирование телекоммуникационных сетей широкополосной передачи данных на базе волоконно-оптических линий связи;

8) полное замещение воздушных линий связи на кабельные линии связи операторов всех форм собственности, ведущих деятельность на территории города, это позволит освободить воздушное пространство Севастополя, сохранить архитектурный облик фасадов зданий и окружающих ландшафтов;

9) внедрение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», в том числе создание единой городской системы видеонаблюдения;

10) развитие системы обеспечения безопасности дорожного движения на территории города Севастополя за счет создания системы фото-, видеофиксации административных правонарушений на дорогах города и создания системы обеспечения функционирования платных парковок;

11) использование гражданских спутниковых систем связи и вещания государственного назначения, внедрение и развитие систем координатно-временного и навигационного обеспечения;

12) переход к цифровому телерадиовещанию;

13) обеспечение равной доступности к современным информационным технологиям всем жителям города, включая сельских жителей;

14) создание и развитие инфраструктуры региональной геоинформационной системы.

Второе направление – повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения, содействие развитию культуры и средств массовой информации на основе информационно-коммуникационных технологий, в том числе:

1) содействие подключению к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» учреждений образования, здравоохранения, культуры и других социально значимых организаций;

2) предоставление гражданам социальных услуг на всей территории города Севастополя с использованием информационных и телекоммуникационных технологий.

Третье направление – обеспечение конкурентоспособности и технологического развития информационно-коммуникационных технологий, в том числе:

1) стимулирование применения информационно-коммуникационных технологий организациями и гражданами;

2) создание условий для развития конкурентоспособной индустрии информационных и телекоммуникационных технологий;

3) совершенствование законодательства и правоприменительной практики в области использования информационно-коммуникационных технологий.

Четвертое направление – повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти города Севастополя, в том числе:

1) создание «электронного правительства», предусматривающего увеличение объемов и качества предоставляемых государственных услуг, разработку административных регламентов, регулирующих порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, упрощение процедуры и сокращение сроков их оказания;

2) обеспечение доступа гражданам и организациям к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»;

3) повышение открытости информации о деятельности органов государственной власти города Севастополя;

4) развитие системы электронного документооборота;

5) интеграция государственных информационных систем и ресурсов;

6) обеспечение эффективного межведомственного и межрегионального информационного обмена.

Пятое направление – противодействие использованию информационных и телекоммуникационных технологий в целях угрозы национальным интересам России, включая обеспечение безопасности функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и информационных и телекоммуникационных систем. С учетом текущих объемов выпуска и существующей системы дополнительного профессионального образования Севастопольский государственный университет является главным поставщиком кадров для развития отрасли информационных и телекоммуникационных технологий в городе Севастополе. При этом основным инфраструктурным проектом, который направлен на развитие указанной отрасли, служит создание технопарка информационно-коммуникационных технологий.

Для привлечения новых кадров в отрасль информационных и телекоммуникационных технологий и сохранения существующих предусматривается внедрение механизмов повышения доступности жилья и улучшения жилищных условий для востребованных категорий специалистов.

Комплексная реализация вышеперечисленных направлений развития отрасли информационных и телекоммуникационных технологий позволит заложить основу для трансформации городской среды Севастополя в рамках концепции «Умного города» с широким применением информационных технологий для взаимоувязки всех инфраструктурных городских систем (связь, дороги, транспорт, энергетика, водоснабжение) и оперативного управления ими со своевременной адаптацией под меняющиеся потребности населения и бизнеса.

### *Сельское хозяйство и виноделие*

Основными предпосылками развития в городе Севастополе виноделия мирового уровня являются климатические и рельефные особенности территории региона, позволяющие получать широкую палитру вин высокого качества. Сейчас плодоносят 4,34 тыс. га виноградников, большая часть которых требует полного обновления.

С целью ускоренного воспроизводства посадочного материала виноградников планируется создание в городе Севастополе Биотехнологического центра по микрклональному размножению растений, без которого обновление виноградников может затянуться на долгий срок.

Важность этого направления для города обуславливает необходимость его интеграции с проектами развития академической науки. На базе уникальной коллекции плодовых деревьев Крымской помологической станции, расположенной в Севастополе, планируется создать и развивать центр для селекции и питомник для садоводства. Масштаб и характеристики имеющейся коллекции позволяют проводить сложные селекционные работы высочайшего качества без использования методов генной инженерии.

К 2024 году на обновленных площадях виноградников объем урожая увеличится на 42 процента (22 тыс. т против 15,5 тыс. т в 2016 году).

Мощности Биотехнологического центра по микрклональному размножению растений также будут ориентированы на развитие многолетних насаждений (слива, черешня, персик, яблоня, груша и другие).

К 2024 году из 4,5 тыс. га мелиоративных земель на 1,7 тыс. га будет внедрено эффективное капельное орошение, к 2030 – на 2,7 тыс. га. Обновление парка сельскохозяйственной техники, необходимое для вышеуказанных изменений, будет осуществляться в условиях государственной поддержки. К 2024 году парк планируется обновить на 60 процентов, а к 2030 году – на 90 процентов.

Развитие отрасли виноделия на обновленной сырьевой базе расширит спектр туристских продуктов города Севастополя и будет способствовать продвижению бренда «Terroir Sevastopol», а, следовательно, развитию Севастополя как региона высококачественного и премиального виноделия.

Объем выпуска винодельческой продукции составит в 2024 году до 40 млн бутылок, в 2030 году – до 60 млн бутылок. Это позволит повысить к 2030 году долю производителей из города Севастополя на внутреннем российском рынке натуральных вин до 7–10 процентов.

Будут созданы условия для формирования и развития в городе до 10–15 новых производителей вина, которые получат содействие по продвижению их продукции на внешние рынки.

Развитие виноделия в городе Севастополе в ближайшие годы будет неразрывно сопровождаться повышением эффективности использования ограниченного земельного ресурса, которое может быть достигнуто следующими способами:

- 1) внедрение современных технологий сбора и переработки винограда;
- 2) замена многолетних насаждений новыми саженцами;
- 3) оптимизация питомников действующих предприятий в пользу автохтонных сортов винограда;
- 4) повышение объема и эффективности вовлечения в оборот необрабатываемых земель.

Внедрение современных технологий сбора и переработки винограда позволяет обеспечить высокое качество выпускаемой продукции даже при использовании машинной обработки. В свою очередь, замена старой лозы новыми саженцами может увеличить урожайность в 2–3 раза.

Увеличение числа малых винодельческих хозяйств в городе Севастополе позволит активнее внедрять современные технологии, расширять и улучшать ассортимент выпускаемой продукции, а также более рационально использовать земельный фонд и общую инженерную инфраструктуру.

Отдельно необходимо отметить значительный потенциал винного туризма. С одной стороны, это один из наиболее эффективных каналов продвижения вин и винной культуры как таковой, а с другой, этот вид туризма способен самостоятельно генерировать определенный

туристический поток, что особенно важно для курортных регионов с ярко выраженной сезонностью.

В соответствии с целевым сценарием площадь обрабатываемых виноградников и садов составит к 2030 году до 10 тыс. га. Прогнозируется рост объемов производства в отрасли (включая пищевую промышленность) до 9,7 млрд рублей к 2024 году и 15,7 млрд рублей к 2030 году.

Деятельность органов государственной власти города Севастополя будет сконцентрирована на решении следующих приоритетных задач:

1) провести инвентаризацию и сформировать банк земель, предназначенных для сельскохозяйственного использования, с закреплением направления их использования, повышение эффективности использования земельных ресурсов;

2) содействовать снятию неурегулированных вопросов по принадлежности прав собственности на земельные участки с хозяйствующими субъектами;

3) содействовать в развитии необходимой инфраструктуры (электроэнергия, водоснабжение, автомобильные дороги) с целью вовлечения земельных участков в сельскохозяйственный оборот в соответствии с разрешенным видом использования;

4) содействовать программам (проектам) мелиорации земель, предназначенных для сельскохозяйственного использования, включая внедрение эффективных систем капельного орошения;

5) обеспечить разработку и реализацию процедур и механизмов передачи земельных участков, подготовленных к вовлечению в сельскохозяйственный оборот и обеспеченных необходимой инфраструктурой;

6) стимулировать развитие винодельческих хозяйств посредством мер государственной поддержки, таких как возмещение части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам, возмещение части затрат мероприятий по повышению плодородия и качества почв, возмещение части затрат на модернизацию и обновление производственных фондов в сфере сбора, хранения и переработки винограда;

7) содействовать в организации и проведении винных фестивалей в городе;

8) обеспечить разработку программ поддержки малого бизнеса, фермерства, кооперативного движения в области сельского хозяйства, переработки сельскохозяйственной продукции.

### ***Рыболовство, марикультура, рыбопереработка***

Для развития в городе Севастополе рыбохозяйственного комплекса необходимо обновление основных фондов 25 предприятий рыбоперерабатывающей отрасли, обновление/ремонт 20 рыбопромысловых судов, реализация проектов по выращиванию мидий и устриц, производству консервов.

В результате указанных мероприятий предусматривается удвоение объемов рыбоконсервного производства (до 60 тыс. условных банок), увеличение вылова рыбы, кратный рост объема товарной аквакультуры – до 700 т, что особенно важно для формирования привлекательного черноморского турпродукта гастрономической направленности.

Для развития рыбохозяйственного комплекса необходимо наладить эффективную работу по разграничению акваторий ведения Минобороны России и города Севастополя, сформировать новые рыбоводные участки, осуществлять скоординированную поддержку рыбохозяйственного комплекса совместно с программами Федерального агентства по рыболовству и Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (в части флота).

Как один из локальных механизмов повышения спроса на продукцию отрасли будут сформированы по единой концепции рыбные рынки, в том числе в качестве мест притяжения туристского потока.

### *Мультимодальный транспортно-логистический центр*

В условиях международных санкций, а также транспортной и торговой блокады со стороны Украины важное значение для портов города Севастополя имеют преимущественно российские внутренние перевозки.

После ввода в эксплуатацию Крымского моста город Севастополь будет вовлечен во внешнеторговые операции, связанные с поставками вооружений и военной техники, зерна и других товаров в дружественные России страны Черноморского и Средиземноморского бассейнов, Африки и атлантического побережья Америки. Город может рассчитывать на перевалку 5–10 млн т каботажных и внешнеторговых грузов.

Первоочередные задачи развития транспортного каркаса города Севастополя заключаются в разгрузке самого сложного и напряженного узла города в районе авто- и железнодорожного вокзалов, а также в формировании инфраструктурных условий для превращения города в мультимодальный транспортно-логистический узел со специализацией на перевалке в портах зерна, контейнеров и других грузов.

Здесь одинаково важны как формирование внешних транспортно-инфраструктурных условий для города (строительство трассы «Таврида», модернизация с увеличением пропускной способности крымских железных дорог, строительство Крымского моста), так и внутригородское транспортное развитие, подготовка к принятию возрастающих объемов грузо- и пассажиропотоков. Поэтому строительство и расширение транспортной инфраструктуры в «узких местах» транспортной системы города Севастополя необходимо вести опережающими темпами.

Морская составляющая мультимодального транспортно-логистического узла будет модернизирована и усилена за счет реконструкции действующих и строительства новых причалов, как находящихся в гражданской части порта Севастополя, так и принадлежащих Минобороны

России. В период до 2024 года будет реконструировано 12 морских причалов, находящихся в государственной собственности города Севастополя.

Развитие морского туризма на базе круизных лайнеров потребует создания соответствующей причальной стенки и сервисной инфраструктуры на южной стороне Севастопольской бухты. Кроме того, получит развитие морское сообщение с другими городами Крыма и внутри города с использованием малых пассажирских судов.

Транспортное обеспечение функционирования и развития города требует регулярного анализа и мониторинга перспективной пропускной способности сети автомобильных дорог и железнодорожных путей города, проведения оценки перспективной потребности в перевалке грузов через порты города. Но в первую очередь важна эффективная координация исполнительных органов государственной власти города Севастополя в содействии реализации проектов федеральной целевой программы.

Вопрос организации международного аэропорта для города критичен, так как в целом приемлемая для туристического сообщения удаленность аэропорта в Симферополе, существенно осложняет деловой туризм. Комплексное развитие аэропорта «Бельбек» с акцентом на начальном этапе на малой и бизнес-авиации, с последующим доведением пассажиропотока до 1,2–1,5 млн человек в год потребует разработки и продвижения взаимовыгодного концессионного предложения по развитию этого аэропорта. В рамках развития гражданского сектора аэропорта «Бельбек» предусматривается создание вертолетодрома, а также производственных мощностей по обслуживанию вертолетной техники.

### *Туризм*

Развитие туристической отрасли в городе Севастополе связано с развитием туризма на Крымском полуострове в целом, поэтому улучшение его транспортной доступности должно оказать положительное влияние на темпы роста туристического потока в городе Севастополе.

В то же время город Севастополь имеет отличительные особенности, которые связаны главным образом с культурным и историческим наследием и которые выгодно отличают туристический продукт города. В связи с этим позиционирование города Севастополя как федерального центра военно-патриотического туризма представляется приоритетным. Определенный потенциал для развития могут иметь также круизно-яхтенный и экологический виды туризма при условии запуска соответствующих проектов (например, создание в Балаклаве базовой марины для развития яхтинга, оборудование и увеличение пропускной способности Большой севастопольской тропы). Конкурентоспособный туристский продукт будет способствовать увеличению числа приезжающих в город туристов, а также обеспечит более равномерное распределение туристического потока в течение года.



В основу расширения предмета туристского продукта в городе Севастополе будет положено привлечение инвестиций в развитие следующих туристических направлений:

- 1) военно-патриотический туризм;
- 2) экологический туризм;
- 3) культурно-познавательный и экскурсионный туризм;
- 4) паломнический туризм;
- 5) детский и молодежный туризм;
- 6) круизный и яхтенный туризм;
- 7) спортивный, деловой, научный, образовательный и иные виды туризма.

Частные инвестиции рассматриваются также как важный ресурс для приведения в современный вид, повышение комфортности и благоустройства существующих и обустройства новых пляжей в городе.

Большое значение будет иметь проект «Большая севастопольская тропа», цель которого – объединение в единый туристический комплекс туристических троп, маршрутов, трасс, дорог с местами отдыха, объектами торговли и услуг для организации высокого уровня обслуживания клиентов туристической отрасли на территории города Севастополя.

Туристический комплекс – это группа туристических рекреационных объектов, включающая в себя основные зоны отдыха севастопольского региона, связанные с разными природно-климатическими зонами и местами различного природного сочетания, объединенные единой стилистикой, уровнем сервиса и обслуживания.

Ключевыми проектами для развития туристической отрасли в городе Севастополе являются:

- 1) историко-культурный парк «Федюхины высоты» (реконструкции по всем историческим эпохам, так называемый кабинет истории под открытым небом);
- 2) проект «Филиал парка «Патриот»;
- 3) проект создания городского парка между мысом Хрустальным и восточным берегом Карантинной бухты;
- 4) проект «Большая Севастопольская тропа»;
- 5) проект «Развитие Балаклавы и Балаклавской бухты как центра международного туризма» с яхтенно-круизной составляющей.

Особую актуальность для развития отрасли приобретает решение следующих задач:

- 1) завершение процесса паспортизации объектов культурного наследия;
- 2) расчистка и реновация прибрежных и морских территорий;
- 3) формирование международного туристического бренда города Севастополя;
- 4) формирование доброжелательной среды гостеприимства (включая создание современных мобильных информационных приложений с

навигацией по основным объектам посещений и отдыха) для жителей и гостей города;

5) сохранение биологического разнообразия на неурбанизированной территории города путем формирования новых особо охраняемых природных территорий регионального значения. В качестве таких территорий могут рассматриваться на основании комплексных экологических обследований Мекензиевы горы, территории у горы Гасфорта и у горы Спилия;

б) увеличение мощностей современных коллективных средств размещения.

Для объединения различных видов туризма в городе Севастополе и формирования общей туристической концепции, туристического бренда будет сформирован единый транспортный каркас территории, связывающий различные объекты посещений и отдыха, с акцентом на детский и молодежный туризм, паломнический, культурно-познавательный туризм и кемпинговый формат отдыха. К реализации данного направления в максимальной степени будет привлекаться малый бизнес города Севастополя.

В целом предусматривается создание до 5000 мест в коллективных средствах размещения различного профиля и уровня обслуживания, прежде всего через разработку и реализацию проектов комплексного развития территории соответствующей направленности.

Как одно из направлений развития туризма рассматривается создание медицинского туристического парка, в котором могут сочетаться несколько направлений современной медицины, актуальных для города Севастополя. Такой проект будет способствовать выравниванию туристического потока в течение года.

Для этого в первую очередь предстоит:

1) разработать мероприятия по завершению не введенных в эксплуатацию объектов (паспортизация действующих объектов);

2) сформировать программу привлечения инвестиций на поддержание и развитие санаторно-курортной инфраструктуры города;

3) сформировать курортно-санаторный бренд города Севастополя.

Ключевыми индикаторами (целевыми показателями) выполнения задач по развитию туристической отрасли будут:

1) увеличение туристического потока к 2024 году до 1,5 млн туристов в год;

2) вхождение к 2024 году города Севастополя в число 10 наиболее посещаемых иностранными туристами мест в Российской Федерации.

Для достижения целевых показателей развития необходимо обеспечить выполнение следующих задач:

1) разработать проекты и утвердить зоны охраны объектов культурного наследия, в том числе провести паспортизацию и формирование учетных дел объектов культурного наследия (уровень паспортизации объектов культурного наследия на декабрь 2016 года – 12 процентов);

2) выполнить капитальный ремонт объектов культурной сферы, провести реставрационные работы объектов охраны культурного наследия, в том числе ремонт и организацию ограждений, системы освещения, подъездных путей;

3) обеспечить формирование базы данных свободных земельных участков с целью дальнейшей их передачи инвесторам для возведения на их территории объектов рекреационного назначения;

4) обеспечить благоустройство городского пространства (в том числе повышение его санитарного состояния, обновление информационных указателей на объектах культурного наследия и систем информирования туристов для обеспечения удобства пребывания и навигации на территории города);

5) обеспечить благоустройство существующих и строительство новых пляжей; обеспечить благоустройство других мест массового отдыха горожан и туристов;

6) выполнить комплекс организационных мероприятий, направленных на диверсификацию туристского продукта города Севастополя (например, создание условий для развития событийного туризма, содействие выездному детскому туризму, содействие развитию спортивного, делового, научного, событийного и иных видов туризма).

### ***Развитие предпринимательской деятельности***

Приоритетные направления в сфере развития малого и среднего предпринимательства – это:

1) повышение уровня информированности о существующих возможностях в сфере ведения бизнеса и повышение бизнес-грамотности предпринимателей;

2) обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам посредством развития системы гарантий и поручительств, предоставления им микрозаймов;

3) поддержка начинающих субъектов малого предпринимательства и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг).

Ключевыми направлениями развития инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса в городе Севастополе являются:

1) содействие развитию некоммерческой организации «Севастопольский фонд поддержки субъектов предпринимательства»;

2) содействие развитию некоммерческой организации «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе»;

3) содействие развитию некоммерческой организации «Микрофинансовая организация фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе». Комплексно

задача содействия предпринимательской активности решается через расширение деятельности Корпорации развития города Севастополя, которая направлена на развитие различных форм поддержки малого бизнеса.

Также необходимо стимулировать развитие деловой инфраструктуры города Севастополя: строительство деловых центров, размещение компаний, занятых в сфере услуг для бизнеса (финансовых, страховых, аудиторских, консалтинговых и других).

Ключевым показателем развития малого и среднего бизнеса является достижение к 2024 году количества малых предприятий значения, превышающего 200 компаний на 10 тыс. населения. При этом доля частных инвестиций в общем объеме инвестиций в экономику города Севастополя должна возрасти с 32 процентов в 2016 году до 80 процентов к 2024 году. Развитие малого и среднего предпринимательства будет способствовать сокращению безработицы: целевой показатель безработицы (рассчитываемой по методике Международной организации труда) должен снизиться с 6,5 процента в 2016 году до 4,5 процента в 2030 году.

### *Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей*

В реализации экономической политики особая роль отводится развитию межрегиональных и внешнеэкономических связей. В настоящее время развитие внутрироссийских межрегиональных связей между предприятиями города Севастополя и предприятиями других регионов Российской Федерации затруднено в силу объективных причин, в первую очередь из-за неразвитости транспортной инфраструктуры.

Несмотря на инфраструктурные ограничения, уже многие отдельные примеры подтверждают, что процессы межрегионального взаимодействия налаживаются.

Так, севастопольские предприятия сохраняют позиции основного партнера российских нефтегазодобывающих компаний по проектированию морских платформ для освоения шельфовых месторождений. В частности, в ноябре 2016 года запущен спроектированный предприятием комплекс платформ на месторождении им. В.Филановского (Астраханская область).

Налажено сотрудничество по поставкам теплообменных аппаратов собственных разработок и производства не только в регионы Российской Федерации (Новосибирская область, Республика Татарстан, город Санкт-Петербург, город Москва, Вологодская область), но и на экспорт в Республику Беларусь.

Тесное сотрудничество города Севастополя и Ленинградской, Ростовской областей, а также Краснодарского края обеспечивается в сфере судоремонтных работ, ремонта плавсредств технического флота в Азово-Черноморском и Волго-Донском бассейнах и изготовления элементов судовых машин и механизмов. Накоплен опыт по сборке и достройке в городе Севастополе плавсредств, производимых подмосковным АО «КАМПО» (Московская область).

ГУП «Севастопольское авиационное предприятие» в рамках сотрудничества с АО «Вертолеты России» осуществляет ремонт вертолётов для Росгвардии, Морской авиации ВМФ (Южный военный округ), осваивая техническое обслуживание новых моделей (Ка-29, Ми-8АТМШ, Ми-38).

Отделочные материалы, изготовленные из мраморовидных известняков, – продукция АО «Инкерманский карьер пильных известняков «Инкерстром» поставляется в город Москву и Московскую область.

АО «Балаклавское рудоуправление имени А.М. Горького» является поставщиком строительных материалов в рамках крупных инфраструктурных проектов, осуществляемых на территории Крымского полуострова (строительство транспортного перехода через Керченский пролив, трассы «Таврида»). В капитальном строительстве на полуострове также используется морской песок, добытый ООО «Морской терминал».

ФГБУН «Морской гидрофизический институт» Российской академии наук возобновил сотрудничество с Гидрографической службой ВМФ России и Институтом океанологии им. П.П.Ширшова (город Санкт-Петербург) и в настоящее время рассматривается как головной разработчик изделий морского научного приборостроения для исследований арктической зоны Российской Федерации.

Сельское хозяйство также обеспечивает тесное сотрудничество города Севастополя с большей частью регионов России благодаря ГУП «АО «Севастопольский винодельческий завод», ООО «Инкерманский завод марочных вин», ООО «Агрофирма «Золотая Балка», известными своими винами.

Швейные производства обеспечивают пошив офисной одежды для реализации в Южном федеральном округе, а также изготавливают парадную форму по индивидуальным заказам для старшего и высшего офицерского состава Западного и Южного округов Вооруженных сил Российской Федерации (город Москва и Московская область, Республика Крым, Ростовская область).

По состоянию на начало 2017 года Правительством Севастополя заключены соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с городом Москвой, Правительством Тверской области, Правительством Курганской области, Правительством Республики Саха, Правительством Свердловской области, Кабинетом Министров Чувашской Республики, Правительством Саратовской области, Администрацией Костромской области, Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Республикой Татарстан, Республикой Мордовия, Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа, Правительством Ивановской области, Правительством Омской области, Администрацией Курской области, Правительством Челябинской области, Правительством Ростовской области, Правительством Республики Северная Осетия-Алания, Правительством Новосибирской области, Правительством Тульской области, Правительством Оренбургской области,

Правительством Иркутской области, Правительством Тюменской области, Правительством Санкт-Петербурга.

Значимым является налаживание любых внешних связей города Севастополя с иностранными государствами, особенно Черноморского и Средиземноморского бассейнов. Определенный приоритет здесь может иметь Турция и особенно Стамбульская агломерация, расположенная на минимальном расстоянии от города Севастополя.

Город Севастополь располагает инфраструктурными возможностями для организации здесь масштабной выставки вооружений и военной техники, что также будет способствовать формированию города как делового центра Причерноморья, развитию делового туризма. Реализация проекта потребует создания соответствующих выставочных площадей.

Развитие международных и межрегиональных связей также предусматривает формирование побратимских связей с городами России и иностранными городами, использование потенциала шефства субъектов Российской Федерации.

Однако наиболее быстрый прорыв санкционной блокады может быть достигнут в гуманитарной (научной, культурной, образовательной) сфере путем проведения различного рода фестивалей, международных конкурсов, а также других мероприятий в области соревнований коллективов искусств. Определенный интерес к использованию возможностей города Севастополя проявляют федерации отдельных видов спорта России.

## **5.2. Научно-инновационная сфера**

Научно-инновационная сфера города Севастополя будет развиваться за счет следующих объективных процессов:

1) обновление и модернизация Черноморского флота ВМФ России, базирующегося в Севастополе, коренная модернизация предприятий судоремонта, появление в городе специалистов высокого уровня, способных производить обслуживание современных боевых кораблей, что поднимет общий уровень инновационно-технологической культуры профильных предприятий;

2) становление Севастопольского государственного университета как центра инновационного и научно-технологического развития города Севастополя. Программа развития университета утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 2627-р.

Основные направления развития города Севастополя, исходя из потребностей государства в развитии определенных областей экономики, науки и технологий, определяют выбор следующих приоритетных направлений развития Севастопольского государственного университета:

- 1) морские технологии;
- 2) энергетика;
- 3) приборостроение;
- 4) информационные технологии;

- 5) перспективные технологии, в числе которых микроэлектроника, нанотехнологии и новые материалы;
- 6) телекоммуникационные системы;
- 7) биолого-химические технологии;
- 8) ядерные технологии;
- 9) рациональное и ресурсосберегающее природопользование;
- 10) территориальное развитие и градостроительство;
- 11) управление процессами институциональной и технологической модернизации экономики.

Стратегической целью Севастопольского государственного университета как лидера технологического образования среди ведущих университетов Российской Федерации, а также Причерноморья и Средиземноморья является формирование в городе Севастополе и Республике Крым научно-образовательного, инновационно-технологического и культурного центра, выполняющего функции ключевого партнера оборонно-промышленного комплекса в разработках и подготовке кадров на Юге России. Достижение указанной цели осуществляется путем решения следующих задач:

- 1) обеспечение высокого качества образовательной, научно-исследовательской и инновационной деятельности университета;
- 2) создание условий для совершенствования фундаментальных и прикладных научных исследований по приоритетным направлениям развития инновационной экономики и социокультурной сферы города Севастополя и Республики Крым.

В части модернизации научно-исследовательской и инновационной деятельности планируется осуществление следующих мероприятий:

- 1) развитие взаимодействия с ведущими российскими и мировыми исследовательскими центрами;
- 2) создание системы координации и методического сопровождения научно-исследовательской и инновационной деятельности;
- 3) формирование и развитие научной базы, ресурсных центров, инфраструктуры коммерциализации исследований и разработок;
- 4) развитие международного и всероссийского сотрудничества в области научных исследований.

Таким образом, Севастопольский государственный университет станет:

- 1) ядром социально-экономического развития города Севастополя, обеспечит инновационно-технологическое развитие города Севастополя и Республики Крым;
- 2) ключевым партнером организаций оборонно-промышленного комплекса в конструкторско-технологических разработках и подготовке кадров на Юге России;
- 3) лидером технологического образования в Причерноморье и Средиземноморье.

Через некоторое время после восстановления объема заказов и налаживания кооперационных связей с другими организациями Российской

Федерации функции проводника научно-технологического развития начнут выполнять и конструкторские бюро, и проектные институты, расположенные в городе Севастополе.

Важнейшим здесь является развитие партнерских отношений с российскими и зарубежными университетами, в том числе в сфере экспорта образовательных услуг, диверсификация образовательных процессов, отвечающая требованиям образовательной мобильности студентов и преподавательского состава.

В связи с этим одним из перспективных представляется проект создания на базе филиала Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова в городе Севастополе научно-образовательного центра «Ломоносов-парк». Проектом предусматривается формирование нового комплексного молодежного и делового центра, объединяющего науку, образование, производство, культуру, рекреацию, спорт и оздоровление. Основой работы центра будут являться образовательные программы Филиала Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова в городе Севастополе, формирование программ дополнительного образования, создание научного центра и медицинского кластера в качестве филиала Института человека МГУ.

Проектом предусматривается создание производственных мощностей для инновационных проектов, создание новых общественных, рекреационных, культурно-выставочных пространств на базе комплекса Лазаревских казарм.

Ключевыми показателями выполнения стратегии в части развития научно-инновационной сферы определены: вхождение Севастопольского государственного университета в перечень ста лучших образовательных организаций высшего образования России к 2024 году и увеличение числа студентов образовательных организаций высшего образования до 25 тыс. человек к 2030 году.

### **5.3. Социальная политика и человеческий капитал**

Человеческий капитал города – важнейший стратегический ресурс его развития, преумножение человеческого капитала – безусловный приоритет для города. В связи с этим будет продолжена работа по формированию и развитию комфортной городской среды для жителей и гостей.

Создание условий для жизни и отдыха жителей и гостей города Севастополя является важнейшим приоритетом не только для городского и муниципального управления, но и главным финансовым приоритетом для исполнительной и законодательной власти города Севастополя. Бюджет города Севастополя – прежде всего социальный бюджет, механизм выполнения руководством города своих социальных обязательств по обеспечению жителей общедоступными услугами.



## *Здравоохранение*

Основной целью деятельности системы здравоохранения является повышение доступности и качества оказания медицинской помощи населению.

Приоритетными задачами развития системы здравоохранения города Севастополя являются:

- 1) обеспечение профилактики в сфере охраны здоровья и развитие первичной медико-санитарной помощи;
- 2) развитие службы родовспоможения и детства;
- 3) укрепление кадрового потенциала медицинских организаций;
- 4) повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой высокотехнологичной, медицинской помощи, медицинской эвакуации;
- 5) совершенствование материально-технической базы медицинских организаций;
- 6) улучшение организации лекарственного обеспечения льготных категорий населения;
- 7) развитие информационных технологий в здравоохранении.

Сегодня в городе Севастополе остро стоит проблема низкой эффективности профилактики заболеваний, а именно не налажена система мониторинга показателей здоровья в образовательных учреждениях, практически отсутствует система профилактики здорового образа жизни и заботы о собственном здоровье на предприятиях. Ситуация усугубляется низкой доступностью оказания первичной медико-санитарной помощи. Для решения этих проблем критически важными являются:

- 1) поддержание на необходимом уровне лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан;
- 2) профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний;
- 3) популяризация здорового образа жизни;
- 4) строительство новых и оснащение современным диагностическим оборудованием уже имеющихся учреждений первичной медико-санитарной помощи.

Для обеспечения системы здравоохранения высококвалифицированными специалистами необходимо решение следующих задач:

- 1) снижение дефицита специалистов с высшим и средним медицинским образованием;
- 2) повышение престижа профессии, в том числе за счет создания позитивного образа медицинского и фармацевтического работника в общественном сознании;
- 3) развитие мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических кадров.

Достижение вышеизложенных задач предполагается через реализацию следующих проектов:

1) открытие в Севастополе филиала Медицинской академии имени С.И.Георгиевского федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И.Вернадского»;

2) выделение дополнительных площадей и реконструкция Севастопольское государственное бюджетное образовательное учреждение профессионального образования «Севастопольский медицинский колледж имени Жени Дерюгиной»;

При выделении необходимых площадей возможно развитие колледжа в части:

1) открытия дополнительной специальности «Акушерское дело» в 2017/2018 учебном году; открытия дополнительной специальности «Фармация» к 2020 году, а к 2025–2030 годам специальности «Лабораторная диагностика»;

2) открытия дополнительного последипломного образования до 1000 человек в год.

Затраты бюджета города Севастополя в сфере здравоохранения будут направлены на следующие нужды:

1) ежегодное проведение на региональном уровне конкурсов и обязательное участие в общероссийских конкурсах «Лучший врач года», «Лучший средний медицинский работник»;

2) единовременные выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в медицинские организации государственной системы здравоохранения города Севастополя из других субъектов Российской Федерации;

3) выплаты на приобретение жилья сотрудникам, работающим в медицинских организациях государственной системы здравоохранения города Севастополя и нуждающимся в жилье;

4) региональные доплаты участковым врачам – терапевтам, участковым врачам – педиатрам, врачам общей семейной практики и участковым медицинским сестрам;

5) строительство жилого дома для работников здравоохранения.

На первом этапе реализации Стратегии в государственном секторе здравоохранения планируется строительство следующих объектов системы здравоохранения:

1) многопрофильного лечебно-диагностического корпуса ГБУЗС «Севастопольский городской онкологический диспансер им. А.А.Задорожного»;

2) Севастопольской больницы скорой медицинской помощи с консультативной поликлиникой;

3) ГБУЗС «Городская инфекционная больница»;

4) патологоанатомического корпуса ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И.Пирогова»;

5) строительство подстанций ГБУЗС «Центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф»;

6) строительство врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов в сельских населенных пунктах;

7) строительство наркологического диспансера в ГБУЗС «Севастопольская городская психиатрическая больница»;

8) строительство пищеблока ГБУЗС «Севастопольская городская психиатрическая больница»; реконструкция здания ГБУЗС «Медицинский информационно-аналитический и лабораторный центр»; строительство детской поликлиники ГБУЗС «Городская больница № 4»; строительство детской поликлиники ГБУЗС «Городская больница № 3 им. Даши Севастопольской» в микрорайоне Корабельная сторона;

9) реконструкция здания ГБУЗС «Детский центр медицинской реабилитации».

В период до 2030 года планируется также выполнение следующих проектов в сфере здравоохранения:

1) реконструкция поликлиники ГБУЗС «Городская больница № 4»;

2) реконструкция ГБУЗС «Севастопольская городская психиатрическая больница»;

3) реконструкция здания детского диспансера ГБУЗС «Севастопольская городская психиатрическая больница»;

4) реконструкция и капитальный ремонт помещений ГБУЗС «Севастопольский противотуберкулезный диспансер»;

5) реконструкция и капитальный ремонт специализированных медицинских помещений здания поликлиники ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» под бактериологическую лабораторию;

6) реконструкция и капитальный ремонт поликлиники № 3 ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова»;

7) реконструкция и капитальный ремонт зданий и помещений ГБУЗС «Городская больница № 5 – «Центр охраны здоровья матери и ребенка»;

8) реконструкция приобретаемых помещений под женские консультации;

9) строительство и оснащение оборудованием филиала ГБУЗС «Детская поликлиника № 2»;

10) строительство и оснащение оборудованием филиала детской поликлиники ГБУЗС «Городская больница № 2»;

11) реконструкция помещения под размещение ГБУЗС «Центр медицинской профилактики»;

12) строительство и оснащение необходимым оборудованием многопрофильной детской больницы ГБУЗС «Городская больница № 5 – «Центр охраны здоровья матери и ребёнка»;

13) строительство жилого дома для медицинских работников;

14) строительство здания морга на удаленной территории ГБУЗС «Севастопольское городское бюро судебно-медицинской экспертизы»;

15) строительство типового административно-хозяйственного лабораторного корпуса ГБУЗС «Севастопольское городское бюро судебно-медицинской экспертизы»;

- 16) строительство поликлиники в ГБУЗС «Городская больница № 6»;
- 17) строительство трех совмещенных поликлиник для детей и для взрослых.

Ключевыми показателями достижения целевых параметров Стратегии в сфере здравоохранения будут являться:

- 1) повышение в 2020 году доли граждан, удовлетворенных уровнем медицинского обслуживания, до 55 процентов;
- 2) снижение смертности от болезней системы кровообращения на 28,6 процента к 2024 году и на 38,5 процента к 2030 году;
- 3) увеличение к 2030 году продолжительности жизни на 4,2 года до 74,9 года.

### ***Образование***

Приоритетами в сфере системы образования в городе Севастополе являются:

- 1) формирование оптимальной образовательной сети и инфраструктуры, обеспечивающей комплексную доступность образовательных услуг дошкольного, общего, среднего профессионального и дополнительного образования;
- 2) развитие кадрового потенциала, необходимого для работы в инновационных секторах экономики;
- 3) постоянное обновление знаний населения через систему непрерывного образования для удовлетворения потребностей экономики и социальной сферы города Севастополя, что будет обеспечено профилированием образования (в части дополнительного образования) в соответствии с перспективными потребностями рынка труда.

В настоящий момент остро стоит вопрос повышения доступности качественного образования. Наиболее актуальными являются следующие проблемы:

- 1) недостаточное количество детских дошкольных и общеобразовательных учреждений;
- 2) неравномерное распределение по территории города детских дошкольных и общеобразовательных учреждений;
- 3) недостаточное количество воспитателей в детских дошкольных учреждениях и преподавателей в общеобразовательных учреждениях;
- 4) низкий уровень материально-технического обеспечения (информационных возможностей дистанционного образования).

Для решения вышеуказанных проблем представляется целесообразным:

- 1) ввести в установленные сроки и в запланированном объеме дополнительные мощности в сфере дошкольного, общего и дополнительного образования (часть детских дошкольных учреждений после 2020 года вслед за прогнозируемым уменьшением количества детей в возрасте 3–6-лет может

быть преобразована в учреждения дополнительного образования для школьников);

2) повысить эффективность межведомственного взаимодействия по вопросам подбора площадок для строительства новых объектов;

3) реализовать меры социальной поддержки и модернизацию системы оплаты труда работников образовательных учреждений для укрепления кадрового потенциала сферы образования;

4) обеспечить внедрение новых образовательных стандартов общего и среднего профессионального образования, освоение новых образовательных технологий и принципов организации учебного процесса, в том числе с использованием современных информационных и коммуникационных технологий, дистанционной формы обучения;

5) обеспечить поддержку функционирования в образовательных учреждениях города кружков детского творчества и спортивных секций, открытие дополнительных центров образования детей, клубов и комнат школьников по месту жительства в случае их необходимости на данной территории.

Создание и укрепление образа города Севастополя как одного из интеллектуальных центров Черноморского региона предполагает следующие приоритетные направления работы:

1) развитие партнерских отношений с российскими и зарубежными университетами, в том числе в сфере экспорта образовательных услуг;

2) диверсификацию образовательных процессов, отвечающую требованиям образовательной мобильности, в том числе преподавательского состава;

3) обеспечение соответствия количества специалистов, номенклатуры специальностей и качества подготовки специалистов требованиям рынка труда с учетом перспективного спроса и достижение эффективного баланса в развитии систем среднего профессионального образования;

4) внедрение практики многовекторной системы непрерывного образования, в том числе переобучение военных пенсионеров в трудоспособном возрасте;

5) создание технопарка как центра трансфера технологий и знаний в экономику города и внешнее по отношению к городу экономическое пространство на базе Севастопольского государственного университета;

6) создание научно-образовательного центра «Ломоносов-парк» на базе Филиала Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова в городе Севастополе.

Базирование в городе Черноморского флота ВМФ России обуславливает необходимость усиления соответствующей образовательной составляющей города: Севастопольское президентское кадетское училище, Черноморское высшее военно-морское ордена Красной Звезды училище имени П.С.Нахимова Минобороны России. Также необходимо решить вопрос по возвращению в город Севастополь военного инженерного

образования, создания и развития профильных кафедр в Севастопольском государственном университете по специальностям двойного применения.

Формирование оптимальной образовательной сети и инфраструктуры, обеспечивающей всеобщую доступность образовательных услуг дошкольного, общего и дополнительного образования, в качестве первоочередных проектов предусматривает строительство восьми учреждений дошкольного образования (пять учреждений в рамках ФЦП и три учреждения в рамках городской государственной программы развития образования за счет бюджета города Севастополя) и семи учреждений общего образования (четыре учреждения в рамках ФЦП и три учреждения в рамках государственной программы города Севастополя в сфере развития образования за счет бюджета города Севастополя).

В общей сложности в период до 2030 года должно быть построено не менее 20 объектов дошкольного и 10 объектов общего образования. Ключевыми показателями выполнения Стратегии в части развития сети образовательных учреждений будут являться: создание в новых или реконструированных детских садах к 2020 году 3 тыс. новых мест для воспитанников, к 2030 году – еще 3 тыс. мест; создание в новых школах к 2021 году учебных мест для 6,5 тыс. учащихся. Это позволит полностью решить проблему наличия очереди в дошкольные учреждения, а также проблему обучения во вторую смену в общеобразовательных учреждениях.

### ***Культура***

Одним из важных стратегических направлений развития города Севастополя является сфера культуры и искусства, которая в потенциале превратит город в важный центр политических, экономических и культурных коммуникаций всего Причерноморья. Здесь будут созданы благоприятные условия для реализации творческих инициатив, воплощения в жизнь инновационных идей, вовлечения в созидательную культурную жизнь всех социальных слоев жителей и гостей города Севастополя.

Основными приоритетами развития сферы культуры города Севастополя станут:

- 1) создание условий для обеспечения равной доступности культурных благ, предоставляемых в сфере культуры и искусства, для всех социальных слоев населения, модернизация работы учреждений культуры;
- 2) создание условий для повышения качества художественного образования, выявление творческого потенциала одаренных детей;
- 3) развитие и реализация культурного и духовного потенциала каждой личности;
- 4) сохранение и развитие детских школ искусств, а также создание регионального методического центра по развитию детских школ искусств в городе Севастополе.

В связи с этим первоочередными задачами развития сферы культуры города Севастополя являются:

- 1) увеличение объема и расширение спектра услуг сферы культуры за счет модернизации и строительства учреждений культуры;
- 2) сохранение и восстановление исторического облика города;
- 3) создание условий для привлечения частных и бюджетных инвестиций в сферу культуры, как обеспечивающих сохранение памятников и функционирование культурных объектов, творческих коллективов, так и раскрывающих и повышающих туристический потенциал города;
- 4) проведение разнообразных международных и всероссийских фестивалей, конкурсов, смотров, выставок, преодоление международной блокады города силами творческой интеллигенции.

Увеличение объема и расширение спектра услуг в сфере культуры должно сопровождаться возрастающим значением мониторинга объема и качества предоставляемых услуг, состояния материальной базы, комплексной оценки состояния сферы культуры города, уровня обеспеченности услугами в сфере культуры.

В целях сохранения и восстановления исторического и культурного облика города, сохранения и развития сферы культуры города Севастополя будет проводиться регулярная работа по:

- 1) паспортизации объектов культурного наследия регионального значения;
- 2) реставрации памятников культуры и истории;
- 3) благоустройству прилегающих к памятникам культуры и истории территорий;
- 4) оборудованию экскурсионных маршрутов по культурным и историческим достопримечательностям города;
- 5) введению в культурный и общественный оборот рекреационных территорий города, в том числе природно-заповедных;
- 6) возведению новых культурных объектов;
- 7) созданию и поддержанию площадок для проведения культурно-массовых мероприятий, направленных на формирование и продвижение туристского бренда города Севастополя.

В 2015 году во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 14 августа 2014 года № Пр-2337 и поручения Правительства Российской Федерации от 8 октября 2014 года № ОГ-П44-7600 Министерство культуры Российской Федерации разработало проектную документацию по отнесению Национального заповедника «Херсонес Таврический» и его прилегающих территорий к объекту культурного наследия федерального значения «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита» в виде достопримечательного места (далее – Достопримечательное место), а также по установлению границ его территории и требований к осуществляемой деятельности и градостроительным регламентам, получившую положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы.

При разработке данной научно-проектной документации были определены особо ценные территории и объекты, подлежащие обязательному

сохранению в качестве предмета охраны Достопримечательного места, границы его территории, а также требования к осуществляемой деятельности и градостроительным регламентам, установление которых позволяет осуществлять все необходимые меры по контролю, надзору и государственной охране территории Достопримечательного места и объектов, расположенных в его границах.

Утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 августа 2016 года № 1864 требования к осуществляемой деятельности и градостроительным регламентам в границах территории Достопримечательного места направлены в первую очередь на охрану сохранившихся древних территорий и объектов Херсонеса Таврического.

Вся территория Достопримечательного места разделена на четыре основных режима (Р-1 – территории объектов культурного наследия, Р-2 – территории музейно-рекреационной зоны, Р-3 – территории природного ландшафта, Р-4 – территории развития градостроительной среды), регламентирующих возможность развития территории с учетом сохранения памятников и их исторической среды.

При установлении регламентов были учтены особенности каждого из вышеперечисленных функциональных участков территории Гераклеийской хоры с обязательным сохранением древней исторической системы межевания.

На основе уже выполненных работ и предусмотренных организационных мероприятий социально-экономическое развитие города Севастополя будет осуществляться с учетом неукоснительного соблюдения установленных требований федерального законодательства в сфере государственной охраны объектов культурного наследия, а также норм международного права.

Наличие комплексной политики города Севастополя в сфере культуры является отправной точкой для привлечения в нее частных и бюджетных инвестиций. Комплексная политика города Севастополя в сфере культуры преследует цель сформировать и продвигать туристский бренд города Севастополя в российском и мировом масштабе, гармонично сочетающий образы города военной славы России и гостеприимного центра международных и межрегиональных коммуникаций в Причерноморье.

### ***Физическая культура и спорт. Оздоровление жителей города***

Стратегическими ориентирами для выработки политики в сфере физкультуры и спорта являются:

1) оценка материальных и организационных ресурсов, имеющихся на территории города, и оптимальное их использование для развития сферы физической культуры и спорта;

2) реформирование системы управления сферой физической культуры и спорта в интересах совершенствования затратных нормативов и



применения нормативов предоставления физкультурно-оздоровительных услуг за счет средств бюджета города Севастополя;

3) передача на муниципальный уровень полномочий в части содержания детских и спортивных площадок, проведения муниципальных спортивных мероприятий; разносторонний подход к развитию сферы физической культуры и спорта в соответствии с половозрастной и социально-экономической структурой населения города, в том числе обеспечение права и возможности пользоваться спортивными услугами категориям лиц с ограниченными физическими или материальными возможностями;

4) развитие малобюджетных направлений физической культуры и спорта, пользующихся популярностью у населения и позволяющих обеспечить ежедневный досуг подрастающего поколения;

5) пропаганда здорового образа жизни, разработка и реализация целенаправленной политики по физическому воспитанию жителей города как способ улучшения качества жизни и здоровья нации;

6) обеспечение государственного контроля качества физкультурно-оздоровительных услуг, соответствия материальной базы установленным нормативам как на государственных предприятиях, так и в частных организациях;

7) освоение современных информационных технологий контроля и управления сферой физической культуры и спорта, позволяющих обеспечить своевременную и адекватную реакцию на изменения во внешней среде;

8) организация и проведение официальных физкультурных и спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований школьников и студентов, любительских спортивных команд, развитие спартакиадного движения, обеспечение реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

9) повышение уровня материально-технического обеспечения спортивных объектов массового спорта, организаций спортивной подготовки и ГАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Севастополя»;

10) ведение активной работы с общероссийскими спортивными федерациями по использованию объектов города Севастополя для проведения спортивных мероприятий.

На первом этапе реализации Стратегии будут выполнены следующие проекты в сфере развития спортивной инфраструктуры города Севастополя:

1) реконструирован спортивно-оздоровительный комплекс имени 200-летия Севастополя;

2) реконструирован стадион «Горняк» (Балаклава);

3) построены 10 физкультурно-оздоровительных комплексов, в том числе четыре – открытого типа;

4) построены или восстановлены спортивных площадок во дворах многоквартирных жилых домов (в количестве до 200);

5) построены четыре плавательных бассейна.

При реализации проектов создания или реконструкции объектов спортивной инфраструктуры приоритет будет отдаваться проектам,

реализуемым на принципах государственно-частного партнерства. В числе таких проектов рассматриваются проекты спортивно-оздоровительных комплексов, плавательных бассейнов.

Ключевыми показателями достижения целевых параметров Стратегии будут являться:

1) повышение к 2030 году доли населения города Севастополя, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 59 процентов;

2) увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, до 33,4 процента к 2024 году и до 54,2 процента к 2030 году;

3) увеличение к 2030 году доли лиц, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов ГТО, до 75 процентов.

### ***Система социальной защиты населения***

Основными стратегическими приоритетами в сфере социальной защиты населения города Севастополя являются:

1) снижение бедности и социального неравенства;

2) повышение качества жизни граждан, имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с действующим законодательством и законодательством города Севастополя;

3) повышение результативности и эффективности социальной помощи и социального обслуживания.

При этом система социальной защиты должна отвечать потребностям современного общества в реализации, помимо социальной защиты, еще и функций социального развития, создания доступных механизмов «социального лифта» для всех категорий населения.

Достижение указанных приоритетов будет осуществляться с помощью решения следующих задач:

1) реализация установленных федеральным законодательством и законодательством города Севастополя социальных прав и минимальных социальных гарантий гражданам в области социального обслуживания, материальной поддержки семей с детьми, ветеранов, инвалидов и других категорий населения с применением механизма адресности и критериев нуждаемости;

2) адаптация системы социальной защиты к меняющимся социально-экономическим условиям, включая развитие сети учреждений социального обслуживания, расширение перечня предоставляемых населению социальных услуг, поддержка негосударственных форм социальной помощи, подготовка кадров для работы в сфере социальной защиты;

3) совершенствование организации социальной защиты на основе формирования законченных социальных технологий, дифференцированного подхода к различным категориям населения и типам семей, адресной социальной помощи, непосредственно связанной с конкретными потребностями получателя.

К основным долгосрочным направлениям развития и совершенствования системы социальной защиты в городе Севастополе относятся:

- 1) повышение качества предоставляемых услуг в сфере социальной защиты населения;
- 2) развитие сети и модернизация материально-технической базы учреждений социального обслуживания;
- 3) внедрение и развитие социальных технологий, способствующих созданию благоприятных условий для обеспечения достойного качества жизни людей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 4) совершенствование мер социальной защиты, социального обслуживания и социальной реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья и пожилых людей;
- 5) создание безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- 6) совершенствование профессиональной деятельности работников социальных служб.

Также планируется создание Центра содействия семейному воспитанию как единого пространства с возможностью оказания комплекса социально-правовых и психолого-педагогических услуг различным категориям семей и детей, нуждающихся в помощи государства, путем реорганизации трех учреждений социального обслуживания (ГКУ «Социальный приют для детей», ГКУ «Центр содействия семейному воспитанию», ГКУ «Севастопольский центр социальной и постинтернатной адаптации») в единый центр с планируемым сроком ввода в эксплуатацию после необходимой реконструкции в 2018 году.

На базе данного центра для проживания лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18-ти до 23-х лет будет организована «Социальная гостиница». Условия проживания в указанном Центре будут способствовать интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей.

Реализация мероприятий в области социальной защиты населения и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций обеспечит:

- 1) создание условий для улучшения уровня жизни граждан – получателей мер социальной поддержки и повышения их уровня жизни;
- 2) снижение социального неравенства граждан;
- 3) повышение уровня жизни семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;

4) повышение качества жизни граждан пожилого возраста и продление активного долголетия путем расширения перечня предоставляемых социальных услуг, улучшения их качества, внедрения инновационных форм социального обслуживания;

5) беспрепятственный доступ к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

6) эффективную и стабильную деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, направленную на решение социальных проблем, повышение доступности предоставляемых гражданам социальных услуг.

### *Особенности государственной национальной политики*

Город Севастополь характеризуется полиэтничным составом населения, обладая при этом выраженной этнической (русской) и религиозной (православной) доминантами. Этнокультурное многообразие народов, проживающих в городе Севастополе, является неотъемлемой частью мирового духовного наследия. Обеспечение прав национальных меньшинств, сохранение и развитие культур и языков народов России, укрепление их духовной общности закреплено Конституцией Российской Федерации, федеральными нормативными правовыми актами, Международной Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Рамочной конвенцией Совета Европы о защите национальных меньшинств.

Среди проблем, влияющих на современную общественно-политическую ситуацию в городе Севастополе, выделяется такой исторический факт, как репрессии и депортации в середине XX века в отношении армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов (репрессированных народов Крыма).

Национальная политика в городе Севастополе направлена на активизацию и мобилизацию человеческого, интеллектуального и делового потенциала городского сообщества в целях безопасного, гармоничного и поступательного развития города Севастополя как субъекта Российской Федерации.

При реализации национальной политики в городе Севастополе неуклонно соблюдается приоритет государственных интересов и процесс формирования российской гражданской нации в гармоничном сочетании интересов этнических и религиозных групп, равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности и отношения к религии.

Уважение к особенностям национальных идентичностей и культур всех народов, представители которых проживают в городе Севастополе, в сочетании с необходимостью соблюдения общепринятых норм, традиций и правил поведения и общежития в городе Севастополе представителями всех

национальностей и религий обеспечат единство городского сообщества на основе исторического многонационального наследия, русской культуры и русского языка как родного языка русского народа, языка межнационального общения народов России и постсоветского пространства.

На сохранение и поддержку культур и языков народов Российской Федерации, проживающих в городе Севастополе, направлена деятельность Государственного казенного учреждения культуры города Севастополя «Севастопольский городской национально-культурный центр». Учреждение является институциональной основой и ресурсным центром для деятельности национально-культурных обществ, организует занятия воскресных школ, проведение этнических фестивалей, семинаров, национальных праздников и выставок. При его организационной поддержке выпускается издание «Севастополь многонациональный» газеты «Севастопольские известия».

Реализация государственной национальной политики в городе Севастополе предусматривает:

- 1) осуществление постоянного мониторинга состояния межнациональных отношений в городе Севастополе;
- 2) обеспечение дополнительного профессионального образования по вопросам реализации национальной политики государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, а также лиц, замещающих муниципальные должности;
- 3) формирование механизмов выявления, учета и реализации интересов севастопольцев в рамках национальной политики города Севастополя;
- 4) осуществление мероприятий по гармонизации отношений между национальным большинством и национальными меньшинствами в рамках городского сообщества;
- 5) развитие добровольческого движения в сфере сохранения культурного наследия народов, проживающих в городе Севастополе;
- 6) формирование условий, препятствующих созданию в городе Севастополе различного рода национальных территориальных образований (этнических анклавов), изменению сложившегося национального состава на местах;
- 7) противодействие национальному и религиозному экстремизму, включая развитие общественных институтов предупреждения межнациональных конфликтов, распространения национального и религиозного экстремизма и связанных с ними криминальных проявлений.

Реализация национальной политики в городе Севастополе обеспечит:

- 1) упрочение единства народов России, общероссийского гражданского самосознания и духовной общности российской нации в городе Севастополе;
- 2) консолидацию городского сообщества, учет и защиту интересов севастопольцев;

3) сохранение гармоничных отношений национального большинства и национальных меньшинств вне зависимости от их численности и религиозной принадлежности;

4) сохранение, соразмерное развитие и поддержку сложившейся национальной структуры городского сообщества путем рациональной демографической и миграционной политики;

5) повышение социальной привлекательности сельских территорий города Севастополя;

6) рост эффективности использования этнокультурного потенциала города Севастополя;

7) национально-культурное и духовное возрождение репрессированных народов Крыма, вернувшихся на проживание в город Севастополь.

Основными задачами по реализации национальной политики в городе Севастополе до 2030 года являются:

1) создание на базе Государственного казенного учреждения культуры города Севастополя «Севастопольский городской национально-культурный центр» Севастопольского дома национальностей;

2) благоустройство территорий в местах компактного проживания реабилитированных народов;

3) вовлечение национально-культурных обществ в работу по получению грантов и субсидий на реализацию социальных проектов;

4) проведение этнокультурных мероприятий народов России, проживающих на территории города Севастополя.

Севастопольский дом национальностей будет осуществлять деятельность, направленную на выполнение следующих задач:

1) создание условий для успешной деятельности национальных общественных организаций, поддержки их инициатив и акций, направленных на популяризацию культур национальных меньшинств в городе Севастополе, воспитание взаимоуважения и доверия в полиэтничном обществе, сохранение и укрепление межнационального согласия в городе Севастополе;

2) методическое и финансовое обеспечение деятельности редакций национальных радиопередач городского радиовещания (приобретение диктофонов и съёмных носителей информации для записи аудиоматериалов, распечатка сценариев, проведение семинаров по обмену опытом);

3) взаимодействие с органами исполнительной власти города Севастополя, государственными и муниципальными учреждениями и организациями, общественными объединениями по профилактике ксенофобии и проявлений экстремизма;

4) оказание поддержки воскресным школам национально-культурных обществ, проведение языковых олимпиад, конкурсов, краеведческих викторин, участие в организации совместных выставок национально-культурных обществ с музеями и учреждениями культуры города Севастополя;

5) создание высокотехнологичной базы для эффективной деятельности Ассоциации национально-культурных обществ города Севастополя и других зарегистрированных в установленном порядке национальных общественных организаций по реализации их культурологических и образовательных программ;

6) проведение исследовательской и поисковой работы в области межнациональных отношений (организация этнографических экспедиций по сбору материалов, работа с архивными источниками) и этнографических экскурсий по Крыму для членов обществ с привлечением молодежи с целью ознакомления с памятниками истории и культуры этносов Крыма (методическое обеспечение, оплата транспортных услуг);

7) осуществление мониторинга информационного поля в целях повышения эффективности борьбы с ксенофобией и проявлениями экстремизма;

8) обеспечение органов государственной власти города Севастополя полной, своевременной и достоверной информацией о процессах, влияющих на межэтнические отношения в городе Севастополе.

Ожидаемые результаты (индикаторы) реализации национальной политики в городе Севастополе до 2030 года:

1) доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан города Севастополя – 85%;

2) уровень общероссийской гражданской идентичности – 75%;

3) количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности, – 10;

4) численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России, – 30 тыс. человек.

### ***Молодежная политика***

Приоритетом молодежной политики является формирование гармоничной среды жизнедеятельности в городе Севастополе, которая позволит молодежи сохранять и укреплять свое здоровье, получать качественное образование, творчески и профессионально самореализовываться, создавать и сохранять семьи, улучшать свое благосостояние и повышать свой социальный статус.

Для формирования молодежно-ориентированной социальной политики в городе предусматривается:

1) обеспечение благоприятных условий для проведения медицинских профилактических и целевых периодических осмотров молодежи;

2) просветительская работа по предотвращению производственного и бытового травматизма – одной из основных причин резкого ухудшения здоровья и множества несчастных случаев, в том числе с летальным исходом;

- 3) пропаганда здорового образа жизни, отказа от вредных привычек, популяризация лучших методик здорового питания у молодежи;
- 4) ориентация системы образования на потребности экономики и социальной сферы города и страны в квалифицированных кадрах в целях подготовки специалистов востребованных специальностей и узких специализаций;
- 5) поддержка и защита интересов молодых семей;
- 6) содействие молодым людям, имеющим ограниченные возможности;
- 7) строительство молодежных домов в микрорайонах города, имеющих соответствующую социальную и транспортную инфраструктуру или предусматривающую ее создание;
- 8) содействие молодежи и молодым семьям (в том числе в сельской местности) в получении кредитов на льготных условиях для приобретения жилья и улучшения жилищных условий путем использования доступных финансовых механизмов;
- 9) организация мероприятий по повышению престижа рабочих специальностей;
- 10) создание системы квотирования рабочих мест для молодежи и льгот для предприятий, их обеспечивающих;
- 11) формирование активной гражданской позиции у молодежи города в сфере взаимоотношений общества и государства;
- 12) воспитание патриотично настроенной молодежи с независимым мышлением;
- 13) активизация проведения в городе разнообразных молодежных мероприятий, слетов, форумов, вовлечение молодежи в международные и межрегиональные обмены;
- 14) вовлечение молодежи в реализацию программ по сохранению объектов исторического и культурного наследия города Севастополя;
- 15) развитие рекреационной составляющей в планировке города, обустройство парковых зон отдыха горожан.

Город Севастополь может стать крупнейшим центром межнационального диалога в Черноморском регионе, городом, где будут проводиться крупнейшие фестивали и конференции, посвященные укреплению молодежных связей и развитию добрососедских отношений.

#### **5.4. Политика в сфере государственного управления**

Политика в сфере управления в городе Севастополе будет строиться с учетом разграничения сфер государственного управления и местного самоуправления. Ключевыми задачами станут вопросы повышения эффективности функционирования органов исполнительной власти города Севастополя и задачи по повышению роли местного самоуправления в реализации вопросов местного ведения.

Повышение эффективности органов исполнительной власти города Севастополя создаст условия для реализации Стратегии с учетом снятия



сдерживающих факторов развития на первом этапе и формирования эффективной нормативной и управленческой среды, нацеленной на реализацию всей полноты экономического и человеческого потенциала города, на последующих этапах реализации Стратегии.

Необходимыми условиями достижения заявленных целей станут: принятие Генерального плана города Севастополя, синхронизация государственных программ города Севастополя со Стратегией, разработка программы среднесрочного развития города, увязывающей между собой цели, ресурсы и результаты, намеченные в государственных программах.

Повышение операционной эффективности работы органов исполнительной власти города Севастополя будет строиться как за счет повышения эффективности межведомственного взаимодействия разных исполнительных органов государственной власти города Севастополя, повышения эффективности внутренних процессов работы департаментов, так и формирования новых институтов развития. Оптимизация деятельности работы ведомств должна опираться на использование современных информационных технологий и систем, применяемых в российской практике регионального управления. Переход на новую систему организации работы и внедрения современных технологических решений потребует разработки и реализации актуальных программ профессиональной переподготовки и обучения.

Повышение роли местного самоуправления позволит обеспечить лучшую реализацию определенных управленческих функций с учетом местной специфики. К данным вопросам относятся вопросы благоустройства, организации (внутрирайонного) транспортного обслуживания, а также деятельность административных комиссий. К задачам, направленным на развитие местного самоуправления на начальном этапе реализации Стратегии, должно относиться формирование механизмов вовлечения жителей в процесс формирования городской (местной) повестки с целью изучения и учета их мнения. В среднесрочном периоде необходимо определить и зафиксировать вопросы местного ведения и утвердить источники их финансирования.

В числе стратегических шагов управленческого характера в Стратегии также выделяются:

- 1) реализация программы повышения эффективности и оптимизации штатной численности органов исполнительной власти города Севастополя;
- 2) внедрение информационных инструментов управления документооборотом;
- 3) организация программы повышения квалификации сотрудников (обмена опытом с другими регионами).

При этом в системе государственных программ города Севастополя задаются четкие и прозрачные ключевые показатели эффективности органов исполнительной власти города Севастополя по всем ключевым направлениям развития, в соответствии с которым будет выстраивать свою деятельность каждый чиновник Правительства Севастополя.

## 5.5. Политика в сфере общественной безопасности

Реформирование правоохранительной системы на территории города Севастополя должно идти более интенсивно, чем в среднем по стране, поскольку за предстоящие 15 лет основные показатели, характеризующие криминогенную обстановку, должны быть улучшены в 3–4 раза по сравнению с нынешними.

Городу Севастополю предстоит сформулировать и реализовать ряд инициатив, вплоть до внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство, направленных как на снижение рисков, так и на кардинальное решение проблем безопасности. Выдвижение этих инициатив должно обеспечивать развитие в сфере общественной безопасности по следующим направлениям:

- 1) укрепление материально-технической базы правоохранительной деятельности;
- 2) усиление кадрового потенциала низовых звеньев правоохранительных органов, работающих непосредственно с населением;
- 3) стимулирование всех форм организованной поддержки населением функционирования правоохранительной системы;
- 4) обеспечение межмуниципального сотрудничества в сфере общественной поддержки правоохранительной деятельности органов государственной власти Российской Федерации.

Органам местного самоуправления в городе Севастополе предстоит пересмотреть свою роль в отношении некоторых так называемых мелких и незначительных правонарушений, которые в силу своего массового характера создают атмосферу правового нигилизма, пренебрежения общественными интересами, игнорирования прав и свобод граждан. Прежде всего речь идет о таких формах асоциальной практики, как нарушение правил поведения в общественных местах, правил уличной торговли, нарушения правил парковки транспортных средств и выгула домашних животных, нарушение гражданами экологических и санитарных норм в местах проживания и так далее.

Предстоит полностью реформировать систему работы с молодежью и подростками, поскольку именно в этой среде формируется наиболее агрессивная и экстремистски настроенная часть криминального мира. Необходимо создавать институты вовлечения молодежи в общественную правоохранительную деятельность, стимулирующие и поддерживающие инициативы самоорганизации этой части гражданского общества.

На оздоровление криминальной ситуации среди несовершеннолетних позитивно повлияет объединение усилий всех заинтересованных ведомств и общественных организаций, учреждений образования в рамках деятельности по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

Обеспечение надлежащего правопорядка во многом зависит и от поддержки и активной помощи населения. Так, серьезной поддержкой в этом вопросе в 2015 году было участие граждан и общественных формирований в охране общественного порядка (добровольные народные дружины).

Реализацию предложенных инициатив можно будет считать успешной, когда показатель числа тяжких преступлений (убийств) на 100 000 жителей в год в городе Севастополе снизится до величины меньшей, чем в среднем по России. Количественное значение целевого индикатора «количество убийств на 100 000 жителей» в 2030 году должно быть не выше 2,5.

### **5.6. Политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах**

Основными задачами в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах являются:

1) минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций;

2) поддержание в постоянной готовности сил гражданской обороны города Севастополя к действиям по предназначению при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

3) повышение безопасности населения города Севастополя и снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий путем улучшения взаимодействия и сокращения времени реагирования экстренных оперативных служб на вызовы, поступающие от населения;

4) предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на территории города Севастополя;

5) повышение эффективности проводимых мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, смягчению негативных последствий пожаров, аварий, стихийных бедствий и других происшествий, угрожающих жизни, здоровью и имуществу граждан, а также по формированию безопасной среды обитания в городе Севастополе на основе комплексной информатизации органов местного самоуправления в городе Севастополе.

В целях реализации приоритетов Российской Федерации в сфере обеспечения общественной безопасности необходима разработка и осуществление комплекса мероприятий по модернизации систем взаимодействия и обеспечения реагирования экстренных оперативных служб на поступающие от населения вызовы на территории города Севастополя на основе внедрения современных средств информатизации.

Перечень экстренных оперативных служб утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 894

«Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера вызова экстренных оперативных служб» и включает: службу пожарной охраны, службу реагирования в чрезвычайных ситуациях, службу полиции, службу скорой медицинской помощи, аварийную службу газовой сети, а в качестве единого номера вызова экстренных оперативных служб на всей территории Российской Федерации назначен номер «112».

В городе Севастополе организована и функционирует единая дежурно-диспетчерская служба (далее – ЕДДС), осуществляющая взаимодействие с дежурно-диспетчерскими службами (далее – ДДС). Сформированная на сегодняшний день система взаимодействия ЕДДС и ДДС на территории города Севастополя характеризуется недостаточным качеством организации совместных действий при привлечении нескольких экстренных оперативных служб, начиная с момента поступления вызова до оказания помощи пострадавшим, недостаточной обеспеченностью данных служб необходимым персоналом и его квалификацией, а также проблемами, связанными с техническими возможностями каналов связи.

В настоящее время отсутствует единая база данных для аварийных и диспетчерских служб, не организована система приема и передачи информации между службами жизнеобеспечения города Севастополя.

Качественную обработку постоянно растущего количества вызовов, поступающих от населения, невозможно осуществлять без проведения модернизации ЕДДС и последующего оснащения ЕДДС и ДДС и прочих объектов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб современными техническими средствами информатизации.

Важнейшей проблемой, требующей скорейшего решения, является организация эффективной координации действий межведомственного характера при реагировании на вызовы экстренных служб.

В Концепции региональной информатизации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 2769-р, определено, что в сфере безопасности жизнедеятельности рекомендуется «...реализовать автоматизированный информационный обмен между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и администрациями объектов для организации комплексного мониторинга и управления уровнем угроз общественной безопасности, координации действий по предотвращению кризисных и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий».

Для решения этой задачи в городе Севастополе должна использоваться региональная информационно-коммуникационная инфраструктура аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», которая в соответствии с вышеназванной Концепцией будет создаваться в субъектах Российской Федерации на основе следующих основных принципов:

1) формирование интегрированной вычислительной и сетевой среды, совместно используемой органами государственной власти города Севастополя и органами местного самоуправления в городе Севастополе;

2) построение региональных информационных систем по сервисной архитектуре, стандартизация и обеспечение совместимости используемых в городе Севастополе информационно-коммуникационных систем.

Для решения комплекса задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах потребуется выполнение следующих мероприятий:

1) организация физической охраны периметра взорванных Инкерманских штолен силами специализированной охранной организации;

2) осуществление закупок материальных ценностей определенной номенклатуры для накопления средств материального резерва с целью предупреждения чрезвычайных ситуаций, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

3) создание необходимой материально-технической базы для своевременного и гарантированного доведения до каждого человека, находящегося на территории города Севастополя, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, либо в зоне чрезвычайной ситуации, достоверной информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в такой ситуации;

4) обучение населения мерам пожарной безопасности, развитие добровольной пожарной охраны, совершенствование государственной противопожарной службы города Севастополя в целях развития системы обеспечения пожарной безопасности города Севастополя;

5) осуществление капитального ремонта строительных конструкций и оборудования защитных сооружений, а также других объектов гражданской обороны;

6) поддержание в готовности сил гражданской обороны города Севастополя к действиям по предназначению при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

7) создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

8) построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории города Севастополя.

### **5.7. Политика развития городского хозяйства**

Основные задачи города Севастополя в сфере создания условий для реализации крупных проектов развития городского хозяйства направлены на снятие инфраструктурных ограничений. Реализация наиболее крупных инфраструктурных проектов создает совершенно новые возможности для

города Севастополя. Ключевыми инфраструктурными проектами города станут:

- 1) реализация проекта строительства Севастопольской ТЭС;
- 2) реализация проекта Energy Net;
- 3) решение проблемы обеспечения города водой;
- 4) решение проблемы очистки сточных вод;
- 5) развитие инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий (волоконно-оптические линии связи, сотовая связь, кабельное телевидение, телеканал).

Мероприятия по развитию городского хозяйства способствуют повышению качества оказания жилищно-коммунальных услуг для потребителей и снижению общих затрат на поддержание и развитие хозяйства потребителями и снижению нагрузки на бюджет города Севастополя. Данные задачи могут быть реализованы за счет модернизации объектов городского хозяйства с применением новых технических решений, повышения операционной эффективности субъектов хозяйствования, формирования соответствующей модели тарифообразования.

В целом повышение операционной эффективности сферы жилищно-коммунального хозяйства в городе Севастополе должно формироваться по «обратной цепочке поставки ресурсов до потребителя»: потребитель – распределительная компания – генерирующая компания. Первым шагом в реализации данного мероприятия является повышение эффективности (экономии) со стороны потребителей топливно-энергетических ресурсов), что позволит существенно снизить объемы топливно-энергетических ресурсов, необходимые к передаче и последующей выработке. Для снижения уровня нерационального расходования ресурсов требуется повышение уровня оснащенности потребителей системами индивидуального учета и системами общедомового учета, а также внедрения социальных норм для населения.

Следующий шаг связан с повышением эффективности деятельности ресурсоснабжающих организаций за счет повышения операционной эффективности, внедрения современных технических решений, что необходимо реализовать посредством создания конкуренции на рынке ЖКХ и формирования концессионных соглашений с операторами.

С целью проведения эффективной модернизации городских фондов коммунальной инфраструктуры необходимо провести синхронизацию всех инвестиционных программ предприятий, занятых в регулируемых видах деятельности жилищно-коммунальной сферы, что позволит синхронизировать планы развития различных предприятий жилищно-коммунального хозяйства и оптимизировать общий объем инвестиционной программы предприятий коммунальной сферы.

Создание условий для действия концессионных соглашений позволит в целом привлечь значительные объемы внебюджетных инвестиций в реализацию проектов, остро необходимых городу, в области переработки отходов. В целом реализация потенциала концессионного управления на базе

государственно-частного партнерства невозможна без пересмотра системы тарифообразования и утверждения экономически обоснованной необходимой валовой выручки для будущих концессионеров.

### *Электроснабжение*

В сфере электроснабжения особое значение для реализации Стратегии будет иметь исполнение программных документов. В рамках государственных программ развития электросетевой инфраструктуры города Севастополя приоритеты будут отданы следующим мероприятиям:

1) развитие и модернизация распределительных энергетических сетей для повышения их пропускной способности на основе результатов апробации технических решений в рамках проекта Energy Net;

2) применение локальных источников энергии в центрах спроса для снижения объемов модернизации распределительных энергетических сетей и разгрузки действующих;

3) сглаживание пиков потребления электроэнергии за счет пересмотра тарифной политики, использования технологий накопления энергии для снижения объемов модернизации распределительных энергетических сетей и разгрузки действующих.

В рамках программ повышения эффективности электросетевой инфраструктуры города Севастополя в качестве приоритетных будут определены следующие задачи:

1) реализация мероприятий по экономии энергопотребления в многоквартирных домах;

2) разработка механизмов повышения внутренней эффективности компаний, предоставляющих услуги по производству, передаче и распределению энергии для снижения темпов роста тарифов, для целей развития и модернизации энергосистем.

### *Теплоснабжение*

Для улучшения сложившейся ситуации с теплоснабжением необходима модернизация и реконструкция существующей городской системы теплоснабжения, основанная на принципе умеренной децентрализации. Это позволит, в том числе вернуть максимальное количество потребителей в «сеть». При этом необходимо определиться с вариантом обеспечения теплом потребителей ТЭЦ.

Реконструкцию и модернизацию котельных, тепловых пунктов и тепловых сетей в силу ограниченности ресурсов придётся осуществлять поэтапно в соответствии с утвержденной «Схемой теплоснабжения города Севастополя до 2031 года».

Реконструкция системы теплоснабжения в городе Севастополе частично будет проведена в рамках ФЦП. Основные мероприятия программы предусматривают:

1) перевод шести центральных тепловых пунктов в Гагаринском районе в автоматизированные блочно-модульные котельные, что позволит снизить теплотери в самом густонаселенном районе города;

2) реконструкцию главной тепловой сети от котельной в Камышовой бухте;

3) строительство блочных модульных котельных вместо встроенных в подвалы жилых домов, что обеспечит соблюдение условий безопасности жильцов этих многоэтажных домов;

4) реконструкцию котельных с заменой низкоэкономичного оборудования, что повысит энергоэффективность производства тепловой энергии.

Реконструкция существующих котельных и центральных тепловых пунктов на принципах умеренной децентрализации должна осуществляться с одновременным точечным применением автономных источников тепла на 2–3 здания в местах, где отсутствует техническая возможность подключения к существующей системе теплоснабжения.

К 2024 году все угольные и мазутные котельные должны быть переведены на экологически чистый природный газ.

### ***Водоснабжение и водоотведение***

Разрыв между инфраструктурными возможностями и потребностями города Севастополя в сфере водоснабжения и водоотведения необходимо сокращать, применяя лучшие практики сопоставимых городов страны, – тарифное и техническое регулирование компаний РСО и управляющих компаний. Важность реализации программ оснащения приборами учета воды по всей цепочке оказания услуг подтверждается тем, что вода для города является крайне дефицитным ресурсом.

Решение проблемы дефицита воды в городе Севастополе следует начинать не с увеличения мощностей водозабора, что требует гигантских капитальных вложений, а с сокращения расходов воды на последующих стадиях потребления и передачи, что потенциально может сэкономить до трети от общего объема воды, потребляемого сейчас в городе Севастополе. Необходимо широкое внедрение системы индивидуального учета потребления, а также введение норм расходования воды, что позволит добиться существенного сокращения ее расходования. Также необходимо направить усилия на модернизацию распределительных сетей, что позволит существенно сократить технические и коммерческие потери при передаче. Реализация усилий по повышению эффективности в теплопередаче позволит дополнительно снизить расход со стороны теплоснабжающих организаций, которые расходуют до трети потребляемой воды в городе.

Реализация потенциала по снижению объема расходования воды (перерасхода) на уровне потребителей воды и распределительных сетей, возможно, позволит закрыть потребности города Севастополя в воде без



проведения дорогостоящей переброски воды из русла реки Коккозки либо без создания новых водохранилищ.

Требуется радикальная модернизация системы очистки и сброса стоков с целью предотвращения экологической катастрофы в городе Севастополе. Решением этой задачи могут стать альтернативы: развитие локальных очистных сооружений в различных частях города либо централизованный сбор стоков и выведение их в «дальнюю» акваторию моря с целью минимизации воздействия на прибрежную среду города.

Так, в целях прекращения сброса в водные объекты неочищенных хозяйственно-бытовых сточных вод планируется осуществить строительство и реконструкцию перехватывающих канализационных сетей, канализационных насосных станций. Основным проектом здесь является «Проектирование и строительство канализационных очистных сооружений «Южные», проектной мощностью 140 тыс. куб. м/сутки, при общем прогнозном объеме сточных вод, поступающих в систему водоотведения Севастополя в 2035 году – 170,94 тыс. куб. м/сутки. Поэтому канализационно-очистная станция «Южные» – это системообразующий проект для города.

В результате уже через пять лет, в 2023 году, будет прекращен сброс неочищенных сточных вод в городе, доля сточных вод, не соответствующих установленным нормативам допустимых сбросов, снизится до уровня статистической погрешности (0,3 процента). Центральное водоотведение станет доступно для 91,7 процента жителей города (против сегодняшних 75 процентов).

Немаловажное значение в системе городского хозяйства города Севастополя имеет отведение поверхностных дождевых вод. В настоящий момент система ливнеотведения представляет собой набор разрозненных элементов, не объединенных в один механизм.

В условиях повышения темпов строительства дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя с целью создания комфортной городской среды необходимо отдельно от канализования хозяйственно-бытовых стоков планировать систему ливнеотведения, представляющую собой обособленную систему, включающую комплекс независимых элементов сбора, транспортировки и очистки ливневых стоков, их обеззараживания и сброса в естественную среду, в том числе строительство очистных сооружений-накопителей дождевой воды с возможностью ее использования на полив и технологические нужды.

Развитие системы водоснабжения и водоотведения будет осуществляться в соответствии с утвержденной «Схемой водоснабжения и водоотведения города Севастополя на период до 2035 года».

### *Газоснабжение*

В городах Севастополе и Симферополе сейчас строятся тепловые электростанции мощностью по 470 МВт для обеспечения базовой генерации.

Обе станции будут работать на газе. Ввод в эксплуатацию указанных объектов напрямую связан с готовностью отводов газотранспортной системы и схемы выдачи электрической мощности станций. Для синхронизации строительства станций и объектов внешней инфраструктуры уже разработаны и согласованы графики выполнения строительно-монтажных работ.

К 2018 году планируется завершить строительство подводного газопровода через Керченский пролив. Прежде всего газопровод позволит обеспечить в городах Симферополе и Севастополе базовые электростанции в Симферополе и Севастополе, которые также планируется сдать в эксплуатацию к 2018 году.

Газопровод будет брать начало от Южного коридора. Общая длина газопровода составит 135 км, диаметр трубы — от 500 до 700 мм. На территорию Крымского полуострова магистраль будет выходить в районе села Челядиново.

Ответвление может быть построено от компрессорной станции «Русская» или от станции «Казачья». Новый газопровод «Крым — Кубань» будет подсоединён к существующему трубопроводу Джанкой — Феодосия — Керчь. Пропускная способность составит 4 млрд куб. м в год, при плановой потребности Крыма — 2 млрд куб. м в год.

В свою очередь необходимо повысить надёжность распределительных газовых сетей для развития коммунальных сфер города Севастополя, обеспечить их большей устойчивостью. Модернизация и развитие газовых сетей может позволить отказаться от централизованного теплоснабжения в пользу индивидуальных систем отопления в районах города, где это в настоящее время экономически нецелесообразно. При этом при реализации программ газификации территории города Севастополя акцент будет сделан на газификации сельской местности с достижением 70-процентной газификации сельских территорий к 2024 году и 100-процентной газификации сельских территорий к 2030 году.

### *Жилищная политика*

В сфере жилищной политики перед городом Севастополем стоит серьёзная задача по повышению доступности жилья как для проживающих в городе, так и особенно для вновь прибывающих. Проблема доступности жилья присутствует как на первичном, так и на вторичном рынке. На уровень доступности жилья влияют следующие факторы:

- 1) высокая средняя рыночная стоимость квадратного метра жилья как на первичном, так и на вторичном рынках;
- 2) неразвитость системы ипотечного жилищного кредитования;
- 3) высокая доля теневого рынка по сдаче внаём жилья;
- 4) нерациональное использование земельных ресурсов города;
- 5) высокий уровень износа жилищного фонда города.

Мероприятиями, направленными на увеличение объемов предложения жилья эконом-класса, обеспечение доступным жильем привлекаемых специалистов, легализацию рынка арендного жилья и более эффективное использование ограниченного земельного ресурса города Севастополя, являются:

1) использование механизмов предоставления застройщикам земельных участков для их комплексного освоения или развития уже застроенных территорий с условием строительства на таких участках жилья экономического класса и реализации такого жилья по фиксированной стоимости жителям города Севастополя из широкого перечня лиц, нуждающихся в предоставлении жилых помещений, льготных категорий;

2) оказание различных форм поддержки в обеспечении проектов строительства социальной, транспортной и инженерной инфраструктурой с целью снижения себестоимости квадратного метра жилья;

3) создание коллегиального органа из представителей органов исполнительной власти города Севастополя и общественности с целью рассмотрения проектов строительства, дальнейшей их проработки Министерством культуры Российской Федерации для возможного снятия ограничений для их реализации, если такие ограничения установлены по линии Министерства культуры Российской Федерации;

4) использование механизма развития застроенных территорий;

5) инвентаризация земельных участков, которые не находятся в собственности субъекта, подходят для жилищного строительства и освоение которых не запланировано в ближайшее время, с целью их дальнейшей передачи в собственность города; деятельность фискальных и правоохранительных органов, обеспечивающая принудительную легализацию теневого рынка арендного жилья;

6) разработка программы строительства на принципах государственно-частного партнерства «доходных» домов для их временного заселения привлекаемыми высококвалифицированными рабочими и служащими по «заказу» предприятий, занимающихся приоритетными видами деятельности;

7) внедрение системы квотирования мест в общежитиях Государственного унитарного предприятия города Севастополя «Управляющая Компания «Общежития Севастополя» в соответствии с их востребованностью предприятиями города Севастополя.

## **5.8. Экологическая политика**

Одним из важнейших вопросов государственной экологической политики в городе Севастополе является решение вопроса по утилизации (мусоропереработке) ранее накопленных и вновь формируемых объемов твердых коммунальных отходов.

Поиск новой площадки для захоронения возрастающих объемов отходов не решает проблему города Севастополя в средне- и долгосрочной перспективе. Расширение полигонов законодательно запрещено в городской черте, а возможность вывоза отходов в соседний регион отсутствует. В данной ситуации необходимо развивать на территории города Севастополя современные экологически чистые производственные мощности по сортировке накопленных отходов с последующей их переработкой в готовую продукцию: вторичное сырье, синтетический дизель и электроэнергию.

Для реализации строительства мусороперерабатывающего завода городу Севастополю необходимо подготовить концессионное соглашение по привлечению внебюджетного финансирования с использованием механизма окупаемости инвестиций, заложенных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2015 года № 1210 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности».

При этом следует особо подчеркнуть, что в городе Севастополе не произойдет увеличение тарифа на электроэнергию из-за предоставления «зеленого тарифа» инвестору в ходе строительства мусороперерабатывающего производства, так как в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2015 года № 1210 «зеленый тариф» будет включен в ставку оптового рынка электроэнергии и мощности (ОРЭМ). Следует также подчеркнуть, что вследствие особого природно-климатического статуса города Севастополя применение технологических решений по утилизации (переработке) отходов производства и потребления должно отвечать самым строгим экологическим стандартам.

В условиях ускоренного развития экономики и социальной сферы города Севастополя особое внимание будет уделяться мерам по сохранению природных и городских ландшафтов, формированию и сохранению природных заказников.

Реализация эффективной экологической политики в городе Севастополе предусматривает:

- 1) строительство многофункционального комплекса по утилизации и обезвреживанию отходов;
- 2) рекультивацию свалки и полигона твердых коммунальных отходов;
- 3) внедрение наилучших доступных технологий на промышленных и коммунальных объектах;
- 4) развитие территориальной системы экологического мониторинга;
- 5) обновление экологического флота для обслуживания судоходства;
- 6) экологическую реабилитацию водных объектов и благоустройство береговой зоны, в том числе пляжей и мест отдыха;
- 7) охрану, защиту и воспроизводство лесов.

## 5.9. Градостроительная политика

Основной целью градостроительной политики города Севастополя является улучшение качества жизни жителей, создание комфортной, гармоничной и дружелюбной городской среды. Одним из основных документов градостроительной политики в городе станет Генеральный план города Севастополя, в рамках которого будут развернуты и конкретизированы основные положения градостроительной политики города Севастополя.

Анализ социально-экономического положения города Севастополя и градостроительной ситуации дает основание считать, что несмотря на удовлетворительное состояние городской среды, требуется принятие кардинальных мер, способных остановить и впредь предотвращать утрату городом его архитектурной индивидуальности путем как нерегулируемой застройки (хозяйственными объектами), так и точечной застройки территории.

Застройка центральной части города, скопление в центре офисных зданий, торговых объектов, расположенных среди жилой застройки, привели к увеличению количества транспорта и пассажиропотока. Отсутствие необходимых парковочных мест и сооружений для стоянки транспорта значительно ухудшает условия проживания людей. Точечная застройка привела к нарушению «красных линий» и уничтожению части «зеленых» территорий города Севастополя.

Несмотря на то, что город Севастополь имеет богатые архитектурные традиции, архитектурные школы перестали влиять на градостроительную деятельность. Малые архитектурные формы подавлены обилием рекламных конструкций, торговых киосков, автомобильных стоянок и других строений, не отвечающих современным требованиям, предъявляемым к городской среде.

В этих условиях необходимо разработать современную идеологию градостроительства и принимать такие архитектурные решения, которые будут соответствовать предпочтениям, новому качеству и новым условиям жизни жителей через 20–30 лет.

Для этого должны быть созданы основные структурообразующие каркасы:

- 1) транспортный;
- 2) расселенческий;
- 3) экологический.

### *Транспортный каркас*

Современная транспортная структура должна служить основой пространственно-планировочного развития города Севастополя. Для развития транспортной структуры в целях полноценного развития города

и достижения поставленных в Стратегии целей необходимо решение следующих задач:

1) обеспечение пропускания перспективных объемов движения автомобильного транспорта, удовлетворение потребности пассажиров и городского хозяйства в быстрых, безопасных и удобных сообщениях между отдельными районами города Севастополя, между городом – Севастополем, городом Инкерманом, населенным пунктом Балаклава, сельскими населенными пунктами, связь посредством внешнего транспорта с населенными пунктами Республики Крым и всей России;

2) разгрузка центральной части города от транзитных транспортных и пассажирских потоков, сокращение перепробегов транспорта;

3) повышение пропускной способности улично-дорожной сети.

Основными мероприятиями в рамках строительства и реконструкции, позволяющими решить перечисленные задачи, являются:

I этап (2017–2018 годы):

1) строительство и реконструкция региональной автомобильной дороги Севастополь – порт Камышовая бухта, км 0+000 км 6+450;

2) строительство и реконструкция участка автомобильной дороги Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь, проходящей по территории города Севастополя;

3) реконструкция путепровода на автомобильной дороге Симферополь – Бахчисарай – Севастополь, км 64+200;

4) реконструкция моста через суходол на автомобильной дороге проспекта Гагарина.

II этап (2019–2024 годы):

1) строительство и реконструкция автомобильной дороги Севастополь – порт Камышовая бухта – бухта Казачья, км 0+000 км 3+500;

2) строительство рокады, объединяющей южную часть города от Камышовой бухты до города Инкермана, через планируемый к застройке микрорайон «Зеленая горка»;

3) строительство автодороги Оборонное – Балаклава – Флотское – Фиолент;

4) развитие транспортной инфраструктуры района Балаклавской бухты в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации по вопросам развития транспортной системы Юга от 13 октября 2016 года Пр-1970ГС;

5) реконструкция автомобильной дороги по улице Фиолентовское шоссе на участке от Столетовского проспекта до автомобильной дороги Севастополь – порт Камышовая бухта;

6) устройство асфальтобетонного покрытия на грунтовых дорогах общего пользования города Севастополя, в том числе подъезды к садоводческим, огородническим и дачным хозяйствам.

III этап (2025–2030 годы):

1) реконструкция участка автомобильной дороги Ялта – Севастополь, км 43+140 – км 73+140;

2) реконструкция автомобильной дороги Севастополь – Саки (участок автомобильной дороги Саки – Орловка, км 46+618 – км 54+818 и автомобильной дороги подъезд к поселку Кача, км 0+000 – км 19+665);

3) строительство новых связующих участков автомобильных дорог и транспортных развязок в двух уровнях для обеспечения разгрузки основных транспортных потоков в период пиковых нагрузок туристического сезона;

4) устройство асфальтобетонного покрытия на грунтовых дорогах общего пользования города Севастополя, в том числе подъезды к садоводческим, огородническим и дачным хозяйствам.

В целях устойчивого функционирования транспортного «каркаса» помимо строительства и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры, необходимо обеспечить планомерное приведение необходимых объемов финансирования на осуществление ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования к нормативным показателям (в 2017 году расходы на содержание составляют 24,4 процента от суммы нормативных затрат) для приведения в нормативное состояние дорожно-уличной сети города Севастополя.

В качестве способов решения поставленных задач необходимо, кроме развития улично-дорожной сети, развивать общественный транспорт для стимулирования интенсификации его использования. Основными методами являются оптимизация маршрутной сети, введение единого проездного билета, создание сети перехватывающих парковок и транспортно-пересадочных узлов на основных магистралях, ведущих к центру города.

Учитывая развитие города Севастополя в качестве туристического центра, целесообразно создание единого и непрерывного пешеходного пространства, состоящего из пешеходных пространств и коммуникаций, обеспечивающих комфорт и безопасность движения пешеходов в городской среде, а также удобный доступ к объектам туристского показа, объектам природно-рекреационного каркаса, пляжам, видовым площадкам. С целью развития пешеходного пространства предлагается связать центра города Севастополя (кольцо улиц Ленина – Нахимова – Большая Морская) с основными направлениями:

1) на запад (к Херсонесскому историческому заповеднику через Артиллерийскую бухту и мыс Хрустальный);

2) на юг (к Историческому бульвару).

На этих участках необходимо обустроить систему пешеходных коммуникаций в едином стиле с обеспечением высокого уровня безопасности и комфорта, что привлечет пользователей и послужит развитием прилегающего пространства.

Также решение этой задачи будет заключаться в создании нескольких новых для города Севастополя функционально-планировочных элементов, а именно:

1) организация Севастопольского проспекта, учитывающая особенности топографии местности: магистраль, возможно, тоннель, мост;

2) организация сквозной магистрали от исторической части до транспортно-пересадочного узла (железнодорожного вокзала и автовокзала) до Сапун-горы, музея и далее до Балаклавы;

3) организация двух транспортных колец – малого, обслуживающего северо-восточные территории, и большого, включающего в систему транспортного обслуживания южные, в том числе специальные прибрежные, территории. Большое кольцо свяжет новый центр, территории специального назначения на юге вдоль берега, торговый порт и через жилые районы выйдет к историческому центру.

Первоочередная задача развития транспортного каркаса города Севастополя заключается в разгрузке самого сложного и напряженного узла города в районе железнодорожного вокзала и автовокзала за счет их переноса на новое место. Новый мультимодальный транспортно-пересадочный узел позволит обеспечить пересадку пассажиров между основными видами транспорта: поездами дальнего и пригородного сообщения; автобусами городского, межмуниципального и межрегионального значения. Территория железной дороги от Инкермана до существующего железнодорожного вокзала может быть использована для целей инженерно-транспортной инфраструктуры.

Развитие морского туризма на базе круизных лайнеров потребует создания соответствующей причальной стенки и сервисной инфраструктуры на южной стороне Севастопольской бухты.

Природа, ландшафт и акватория города Севастополя обуславливают существенный потенциал для создания и развития в городе современной яхтенной инфраструктуры, что планируется реализовать как совместный комплексный проект с Республикой Крым и Краснодарским краем.

### *Расселенческий каркас*

Формирование расселенческого каркаса основывается на принципах:

1) учета морфологического строения территории: на хребтах будет осуществляться высотная и смешанная застройка, в низинах – малоэтажное строительство;

2) компактности и multifункционального зонирования;

3) сетевой организации торговли, обслуживания и услуг на базе малого бизнеса.

Задача облагораживания морского фасада города Севастополя крайне важна для развития образа города, в связи с чем в качестве самостоятельной задачи встает проблема организации и завершения силуэта города на высоких отметках.



### *Экологический каркас*

Экологический («зеленый») каркас города Севастополя (бульвары, скверы, парки) будет структурирован и связан благоустроенными пешеходными маршрутами. В особенности это касается существующих прибрежных парков и строительства новых парковых пространств.

Развитие ряда территорий города Севастополя, таких как набережные, парки, скверы, бульвары, пешеходные зоны между историческими и мемориальными памятниками, будет решаться в порядке реализации планов развития районов города.

### *Полицентричное развитие городского пространства*

В результате развития транспортного каркаса, совершенствования системы расселения в городе и развития экономики на территории города Севастополя будут созданы предпосылки для полицентричного развития городского пространства. Три территории в будущем имеют потенциал стать субцентрами полицентричного города:

- 1) город Инкерман (культурно-исторический центр, развитие винодельческой отрасли, объекты Черноморского флота);
- 2) населенный пункт Балаклава (развитие аквакультуры, яхтенный порт, культурные площадки нового типа, центр современной медицины);
- 3) исторический район – Северная сторона, расположенная на северном берегу Севастопольской бухты и входящая в состав территории Нахимовского района. Данная территория может рассматриваться в качестве потенциального субцентра города со специализацией в качестве культурно-исторического центра, а также научно-образовательного центра (Институт ядерной энергии и промышленности Севастопольского государственного университета).

Создание городских субцентров и развитие их инфраструктуры позволит равномерно развивать территорию города Севастополя, а также диверсифицировать его экономику путем вложения и инвестирования средств в профильные отрасли частей города. Логика полицентрического развития города предполагает соотнесение расположения мест наибольшей занятости населения и так называемых «спальных» районов с целью исключения ежедневной маятниковой миграции населения и оптимизации времени, затрачиваемого жителями города на прибытие к месту работы.

Для приближения мест занятости к месту жительства необходимо в рамках градостроительной политики стремиться к параметрам обеспеченности офисными помещениями и другими местами приложения труда в количестве, достаточном для занятости одной трети населения «спальных» районов. Дальнейшее развитие субцентров может быть связано с созданием локальной сети социального обслуживания (в том числе торговли) и локальной досуговой сети, возможностью размещения культурных и досуговых предприятий городского значения при условии обеспечения им

соответствующей транспортной доступности. Перспективной представляется организация функциональных субцентров городского значения, например, административно-управленческого субцентра.

Важнейшим вопросом градостроительной политики города Севастополя будет обеспечение эффективного баланса размещения объектов обороны и социально-экономического развития.

## **6. Ресурсное обеспечение реализации Стратегии**

Среднесрочные планы развития города Севастополя оформлены в систему 20 государственных программ города Севастополя, перечень которых приведен в приложении к Стратегии, а также федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».

Мероприятия ФЦП учтены большинством государственных программ города Севастополя и их следует рассматривать в следующих направлениях:

1) создание и модернизация объектов инженерной инфраструктуры, а именно:

- подстанция 330 кВ «Севастополь», реконструкция ОРУ-110 кВ с заменой всего оборудования (1,127 млрд рублей);
- высоковольтная линия от тепловой электрической станции Севастопольская – подстанция 330 Севастополь, заходы на высоковольтную линию 330 кВ, расширение подстанции Севастополь (1,042 млрд рублей);
- модернизация, реконструкция системы газоснабжения и газораспределения (0,573 млрд рублей);
- мероприятия по обеспечению водоснабжением (0,233 млрд рублей);
- проектирование и строительство канализационных очистных сооружений «Южные» (7,68 млрд рублей);
- проектирование и строительство Соколинского водохранилища и тракта водоподачи для переброски части стока из реки Коккозка в Чернореченское водохранилище (1,725 млрд рублей);
- строительство берегозащитных дамб на реках Бельбек, Черная, Кача (0,44 млрд рублей);
- рекультивация городской свалки на Мекензиевых горах (0,024 млрд рублей);
- рекультивация полигона твердых бытовых отходов в Первомайской балке (0,043 млрд рублей);
- строительство, реконструкция котельных и тепловых сетей (0,821 млрд рублей);
- реконструкция центральных тепловых пунктов (0,611 млрд рублей);
- строительство и реконструкция автомобильных дорог в городе (1,911 млрд рублей);
- строительство и реконструкция объектов портовой инфраструктуры порта (1,638 млрд рублей);
- обустройство воздушного пункта пропуска Бельбек (0,1 млрд рублей);

- 2) создание объектов социальной инфраструктуры, а именно:
- многопрофильный лечебно-диагностический корпус онкологического диспансера, город Севастополь (0,797 млрд рублей);
  - Севастопольская больница скорой медицинской помощи (4,906 млрд рублей);
  - модернизация дошкольного образования – пять единиц (1,278 млрд рублей);
  - модернизация общего образования – четыре единицы (1,883 млрд рублей);
  - мероприятия по созданию сети врачебных амбулаторий для оказания медицинской помощи населению – пять единиц (0,04 млрд рублей);
  - проектирование, строительство и реконструкция объектов Севастопольского государственного университета (4,541 млрд рублей);

3) создание и реконструкция туристических и культурных объектов, а именно проектирование, строительство объектов культуры и реконструкция с элементами реставрации объектов культурного наследия, а также приспособление для современного использования объектов Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный музей героической обороны и освобождения Севастополя» и Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный историко-археологический музей-заповедник «Херсонес Таврический» (1,362 млрд рублей).

Поскольку развитие города Севастополя не может осуществляться без учета развития всей окружающей его инфраструктуры, необходимо иметь в виду планы по энергоснабжению Республики Крым и обеспечению ее транспортной доступности, предусмотренные ФЦП. Непосредственное влияние на развитие города окажут следующие проекты развития транспортной и энергетической инфраструктуры, предусмотренные ФЦП:

- 1) строительство высоковольтной линии 330 кВ Западно-Крымская – Севастополь;
- 2) строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь;
- 3) строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив.

Другие проекты ФЦП вошли в состав основных мероприятий государственных программ города Севастополя и реализуются на его территории.

Структуру основных мероприятий государственных программ города Севастополя можно представить по следующим ключевым направлениям развития:

- 1) «реальная экономика»;
- 2) «городское хозяйство и социальная сфера»;
- 3) «комфортная городская среда».

Первое ключевое направление развития города Севастополя состоит из четырех государственных программ города Севастополя:

- 1) «Развитие инвестиционной деятельности в городе Севастополе на 2017–2020 годы»;
- 2) «Развитие малого и среднего предпринимательства Севастополя на 2017 год»;
- 3) «Развитие промышленности города Севастополя» на 2017–2020 годы;
- 4) «Развитие сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов города Севастополя» на 2017–2020 годы.

Указанными государственными программами в 2017–2020 годах предполагается выделение 2,24 млрд рублей – средства из внебюджетных источников – и 0,65 млрд рублей – средства бюджета города Севастополя. Кроме этого, на поддержку этого направления предполагается направить 7,87 млрд рублей средств федерального бюджета в рамках ФЦП.

Государственные программы города Севастополя «Развитие инвестиционной деятельности в городе Севастополе» и «Развитие малого и среднего предпринимательства Севастополя на 2017 год» в направлении «Реальная экономика» формируют подраздел «Развитие экономики». Этот подраздел предусматривает наибольший объем федеральной поддержки по направлению «Реальная экономика» – 5,68 млрд рублей. В рамках этого подраздела предполагается поддержать реализацию таких масштабных проектов, как «Создание индустриального парка в г. Севастополе» и «Создание объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера круизного и яхтенного туризма «Севастопольская Гавань», г. Севастополь».

Государственная поддержка этих мероприятий из федерального бюджета в 2017–2020 годах планируется в объеме 2,19 млрд рублей.

В направлении «Реальная экономика» значительный объем финансовых ресурсов планируется привлечь на развитие агропромышленного комплекса и фермерских хозяйств.

На второе ключевое направление развития города – развитие городского хозяйства и социальной сферы – ориентированы семь государственных программ города Севастополя.

### *Городское хозяйство*

- «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя на 2017–2020 годы»;
- «Развитие транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя на 2017–2020 годы»;
- «Развитие информационного общества Севастополя в 2017–2020 годах».

На развитие городского хозяйства предполагается направить 50,56 млрд рублей, в том числе 22,13 млрд рублей – средства федерального бюджета в рамках ФЦП, 27,01 млрд рублей – средства бюджета города Севастополя и 1,42 млрд рублей – внебюджетные средства в рамках государственных программ города Севастополя.

К наиболее масштабным проектам в этой сфере следует отнести следующие проекты и мероприятия:

- 1) жилищно-коммунальное хозяйство:
  - а) капитальный ремонт многоквартирных домов;
  - б) проектирование и строительство канализационных очистных сооружений «Южные», город Севастополь;
  - в) комплекс скоординированных мероприятий, связанных с организацией благоустройства;
  - г) строительство и реконструкция систем газоснабжения;
- 2) транспорт:
  - а) Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь, км 253+500 – км 269+300, город Севастополь;
  - б) реконструкция региональной автомобильной дороги Севастополь – порт Камышовая бухта, км 0+000 – км 6+450, город Севастополь;
  - в) содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них;
  - г) ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них;
  - д) реконструкция и развитие гражданского сектора аэропорта «Бельбек» (город Севастополь);
  - е) строительство и реконструкция объектов портовой инфраструктуры порта Севастополя.

### ***Социальная сфера***

- «Развитие здравоохранения в городе Севастополе» на 2017–2020 годы;
- «Развитие образования в городе Севастополе на 2017–2020 годы»;
- «Развитие культуры и туризма города Севастополя на 2017–2020 годы»;
- «Развитие физической культуры и спорта. Молодежная политика в городе Севастополе» на 2017–2020 годы.

На развитие социальной сферы планируется направить 59,79 млрд рублей, в том числе 13,03 млрд рублей – средства федерального бюджета в рамках ФЦП, 46,55 млрд рублей – средства бюджета города Севастополя и 0,20 млрд рублей внебюджетных средств в рамках государственных программ города Севастополя.

К наиболее масштабным проектам в этой сфере следует отнести следующие проекты и мероприятия:

- 1) здравоохранение:
  - а) строительство поликлиники для взрослых на 500 посещений в смену;
  - б) строительство многопрофильного лечебно-диагностического корпуса онкологического диспансера города Севастополя;
  - в) строительство Севастопольской больницы скорой медицинской помощи, в том числе проектно-изыскательские работы;
  - г) обновление материально-технической базы медицинских учреждений;
  - д) капитальный ремонт учреждений здравоохранения, в том числе разработка проектно-сметной документации;
- 2) образование:
  - а) развитие дошкольного образования;
  - б) развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования;
  - в) развитие дополнительного образования;
  - г) развитие среднего профессионального образования и непрерывного профессионального образования;
- 3) культура:
  - а) поддержка современного искусства и народного творчества;
  - б) развитие образования в сфере культуры и искусства;
  - в) развитие и модернизация библиотек;
  - г) создание системы информирования туристов для обеспечения удобства пребывания и навигации на территории города Севастополя;
- 4) физическая культура, спорт, молодежная политика:
  - а) финансирование учреждений системы подготовки спортивного резерва;
  - б) строительство спортивных сооружений, в том числе малобюджетных спортивных объектов.

В государственные программы города Севастополя в социальной сфере не вошли мероприятия по строительству и реконструкции двух крупных федеральных объектов, функционирование которых дает ощутимый вклад в повышение культурного и образовательного потенциала города:

- 1) проектирование, строительство и реконструкция объектов Севастопольского государственного университета, город Севастополь;
- 2) проектирование и строительство объектов культуры и реконструкция с элементами реставрации объектов культурного наследия, а также приспособление для современного использования объектов Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный музей героической обороны и освобождения Севастополя» и Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный историко-археологический музей-заповедник «Херсонес Таврический».

Финансирование двух указанных мероприятий запланировано в рамках ФЦП.

На реализацию третьего ключевого направления развития города Севастополя – комфортной городской среды – ориентированы девять государственных программ города Севастополя:

- «Развитие градостроительной деятельности в городе Севастополе на 2017–2020 годы»;
- «Жилище» на 2017–2020 годы;
- «Развитие земельных и имущественных отношений в городе Севастополе на 2017–2020 годы»;
- «Развитие государственного управления города Севастополя на 2017–2020 годы»;
- «Развитие гражданского общества и создание условий для обеспечения общественного согласия в городе Севастополе на 2017–2020 годы»;
- «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе» на 2017–2020 годы;
- «Обеспечение общественной безопасности в городе Севастополе на 2017–2020 годы»;
- «Экология и охрана окружающей среды города Севастополя» на 2017–2020 годы;
- «Развитие государственной ветеринарной службы и обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия города Севастополя на 2017–2020 годы».

На развитие комфортной городской среды планируется направить 30,07 млрд рублей, в том числе 0,40 млрд рублей – средства федерального бюджета в рамках ФЦП, 27,15 млрд рублей – средства бюджета города и 2,53 млрд рублей – внебюджетные средства в рамках государственных программ города Севастополя. К наиболее масштабным проектам в этой сфере следует отнести следующие проекты и мероприятия:

- 1) обеспечение жильем молодых семей;
- 2) обеспечение жильем отдельных категорий граждан;
- 3) переселение граждан из помещений, непригодных для проживания, и аварийного жилого фонда;
- 4) развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;
- 5) модернизация и развитие социального обслуживания в городе Севастополе;
- 6) совершенствование социальной поддержки семей с детьми;
- 7) строительство, капитальный ремонт, реконструкция зданий, сооружений, спасательных станций на водных объектах, пожарных депо;
- 8) обеспечение деятельности государственных учреждений, предоставляющих государственные услуги в сфере гражданской защиты и пожарной безопасности;

9) реализация мероприятий инженерной защиты населения и территории города Севастополя от опасных техногенных, экзогенных геологических и природных процессов;

10) построение и развитие сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории города Севастополя;

11) меры, направленные на национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, итальянского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, а также на социальное обустройство города Севастополя (реализуются в рамках ФЦП).

Для обеспечения реализации Стратегии общий объем финансовых ресурсов за период 2017–2025 годов, направляемых на инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, по оценке экспертов, составит 299,4 млрд рублей в ценах 2015 года, из них на первый этап (2017–2018 годы) – 32,6 млрд рублей, на второй этап (2019–2024 годы) – 113,5 млрд рублей, на третий этап (2025–2030 годы) – 153,4 млрд рублей. При этом будет происходить наращивание в основном капитале в общем объеме доли внебюджетных инвестиций, которая на третьем этапе превысит 80 процентов.

Существующими финансовыми рисками, способными негативным образом повлиять на реализацию Стратегии, являются:

1) нестабильная ситуация на валютно-финансовых рынках и волатильность валютного курса российского рубля;

2) сокращение объемов средств федерального бюджета, предоставляемых субъектам Российской Федерации в форме субсидий на реализацию государственных программ, субвенций на реализацию полномочий по предметам совместного ведения, а также иных межбюджетных трансфертов и нецелевой финансовой помощи;

3) принятие на федеральном уровне новых нормативных правовых актов, требующих для их исполнения увеличения расходов бюджета города Севастополя.

Для эффективной реализации целей и достижения задач Стратегии необходимо осуществлять работу по привлечению всех возможных источников финансирования: бюджета города Севастополя, федерального бюджета, внебюджетных источников.

Количественная оценка финансовых ресурсов, привлекаемых для реализации Стратегии, будет осуществляться:

1) из бюджетных источников – ежегодно на трехлетний период в рамках планов мероприятий по реализации Стратегии и государственных программ города Севастополя;

2) из внебюджетных источников – по мере необходимости в рамках инвестиционных проектов, реализуемых на территории города Севастополя, соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, соглашений о государственно-частном партнерстве и иных соглашений с инвесторами.



## **7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии, индикаторы достижения целей социально-экономического развития города Севастополя и их прогнозных значений**

Сегодня город Севастополь по большинству показателей социально-экономического развития находится в аутсайдерах среди других российских регионов.

Реализация Стратегии позволит не только диверсифицировать экономику и создать комфортные условия для жизни, работы и самореализации жителей города, но и кардинальным образом изменить положение города Севастополя среди других российских регионов (Таблица 30).

Прежде всего это рост ВРП в городе Севастополе в 2,6 раза, а в промышленности – в 7,8 раза к 2030 году по сравнению с 2015 годом в реальном выражении. При этом с учетом роста численности населения города производительность труда, ВРП на одного занятого в экономике города Севастополя возрастет в два раза.

Заработная плата в городе Севастополе превысит 42 тыс. рублей к 2024 году и 63 тыс. рублей к 2030 году, что будет означать рост в 1,5 раза в реальном выражении. Доступность жилья вырастет вдвое (коэффициент доступности жилья уменьшится с 6,2 года до 3,0 года). Состояние здоровья жителей города Севастополя будет существенно улучшено в ходе реализации мероприятий Стратегии – в 1,6 раза снизится смертность от болезней системы кровообращения, 1,5 раза – от новообразований.

В период после 2020 года с учетом успешной реализации ФЦП будет обеспечен существенный рост доли собственных доходов бюджета города Севастополя и внебюджетных источников в финансировании проектов и программ развития города Севастополя. Доля трансфертов из федерального бюджета в бюджетных доходах города снизится вдвое, до 30–33 процентов (против 61 процента в 2015 году).

Кроме того, созданные на первом этапе реализации Стратегии условия для частного инвестирования и роста инвестиционной привлекательности города приведут к увеличению доли внебюджетных источников финансирования инвестиций в городе до 75–82 процентов (против 48 процентов в 2015 году).

Будут созданы сильные и современные промышленные предприятия, туристические объекты, комфортное городское пространство.

Ряд других показателей, характеризующих уровень развития экономики и социальной сферы города, улучшит свои значения. В Стратегии приведены ключевые стратегические показатели уровня развития города, частные (программные) показатели (в том числе установленные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 и постановлении Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1142) найдут свое отражение в адресных государственных программах

города Севастополя, являющихся ключевым механизмом реализации Стратегии.

Таблица 30

**Прогноз ключевых индикаторов реализации Стратегии<sup>1</sup>**

№	Показатели	2015 (факт)	2016 (оценка)	2018 (прогноз)	2024 (прогноз)	2030 (прогноз)
<b>Цель - Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью</b>						
<b>Макроэкономика</b>						
1	Валовой региональный продукт, млрд руб.	37,9	46,3	57,3	80,2	97,9
2	ВРП на душу населения, тыс. руб.	91,0	107,7	125,6	155,0	177,3
3	ВРП на занятого в экономике, тыс. руб.	225,5	267,1	319,5	406,0	454,2
4	Валовой региональный продукт в обрабатывающей промышленности, млрд руб.	2,0	3,1	6,1	11,2	15,4
5	ВРП на занятого в обрабатывающей промышленности, тыс. руб.	118,6	188,6	363,1	594,8	683,9
6	Доля обрабатывающей промышленности в ВРП, %	5	7	11	14	16
7	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте, %	27,7	28,4	29,7	37,5	40,2
8	Объем инвестиций в основной капитал, млрд руб.	7,6	11,5	16,2	21,5	28,8
9	Доля внебюджетных инвестиций, %	48,1	32,1	27,4	80,6	80,6
10	Отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП, %	20,1	24,8	28,3	26,8	29,4
11	Объем инвестиций в основной капитал на одного занятого в экономике, тыс. руб.	45,4	66,1	90,5	108,8	133,6
<b>Занятость</b>						
12	Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	167,9	173,4	179,4	197,4	215,4
13	Среднегодовая численность занятых в обрабатывающей промышленности, тыс. чел.	16,6	16,6	16,8	18,8	22,5
<b>Транспорт</b>						
14	Грузооборот порта, млн т	0,35	1,2 <sup>2</sup>	1,75	3,5	5,0
15	Перевезено пассажиров воздушным транспортом, млн чел.	0,00	0,00	0,00	0,98	1,17

№	Показатели	2015 (факт)	2016 (оценка)	2018 (прогноз)	2024 (прогноз)	2030 (прогноз)
<b>Бюджетная эффективность</b>						
16	Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Севастополя, млрд руб.	8,2	9,8	12,5	18,7	24,4
17	Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Севастополя на душу населения, тыс. руб.	19,7	22,7	27,4	36,2	44,1
<b>Цель - Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга</b>						
18	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), в %	8,3	6,5	6,0	4,9	4,5
19	Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, тыс. руб./мес. (в ценах 2015 года)	24,5	24,3	24,5	28,9	36,5
20	Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, тыс. руб./мес. (в ценах соответствующих лет)	24,5	25,6	28,6	42,5	63,4
21	Рост реальной начисленной заработной платы, % к уровню 2015 года	100	98	100,2	118	149
22	Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения, %	15,1	15,0	14,7	11,0	7,0
<b>Предпринимательство</b>						
23	Количество малых предприятий на 10000 населения, ед.	н/д	н/д	>150	>200	>250
<b>Научно-образовательный центр</b>						
24	Численность студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры на 10 000 чел. населения	394	364	390	400	420
25	Количество персонала, занятого исследованиями и разработками, тыс. чел.	1,3	1,3	1,5	1,6	1,7
<b>Туризм</b>						
26	Количество номеров в коллективных средствах размещения, тыс. ед.	6,8	6,9	7,1	8,3	9,1

№	Показатели	2015 (факт)	2016 (оценка)	2018 (прогноз)	2024 (прогноз)	2030 (прогноз)
26.1	в том числе в гостиницах и аналогичных средствах размещения, тыс. ед.	5,6	5,6	5,8	6,8	7,4
27	Численность размещенных лиц в коллективных средствах размещения, тыс. чел.	301	313,7	417,2	474	490
27.1	в том числе в гостиницах и аналогичных средствах размещения, тыс. чел.	273,5	285,0	379,1	430,7	445,2
28	Число коллективных средств размещения, ед.	181	182	184	189	198
28.1	в том числе гостиниц и аналогичных средств размещения, ед.	159	160	161	165	173
29	Объем платных услуг, предоставляемых гостиницами и аналогичными средствами размещения, млн руб.	779,4	812,3	1080,3	1350,1	1535,2
<b>Опорная инфраструктура</b>						
30	Ввод в результате строительства и реконструкции мощностей канализационных очистных сооружений (нарастающим итогом), тыс. куб. м/сут.	-	-	4,7	168,4	170,8
31	Уровень покрытия потребностей в электроэнергии собственными установленными мощностями объектов электрогенерации, %	~40	~40	>75	100	100
<b>Государственное управление</b>						
32	Позиция города Севастополя в рейтинге российских регионов «РИА Рейтинг» по качеству жизни	71	29	<25	<20	<15
<b>Цель - Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей</b>						
<b>Демография</b>						
33	Численность постоянного населения на конец года, тыс. чел.	416,3	428,8	456,6	517,0	551,8
34	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	70,67	71,64	72,7	73,9	74,9
35	Миграционный прирост, убыль (-) населения, на 1000 чел. населения	43,87	30,82	29,1	19,1	13,9

№	Показатели	2015 (факт)	2016 (оценка)	2018 (прогноз)	2024 (прогноз)	2030 (прогноз)
Уровень жизни						
36	Коэффициент доступности жилья, лет	6,2	6,8	6,1	3,9	3,0
37	Отношение оборота сектора розничной торговли к обороту сектора услуг, раз	4,6	2,3	2,1	1,9	2,0
Образование						
38	Численность обучающихся по программам профессиональной подготовки и среднего профессионального образования, чел.	4382	5034	5477	6700	6900
Здравоохранение						
39	Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения)	871,6	834,3	840,0	622,0	536,0
40	Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на 100 тыс. населения)	275,3	238,3	208,4	190,0	179,0
41	Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения)	11,3	12,3	11,0	9,0	6,7
Культура						
42	Посещаемость учреждений культуры и искусства на 1000 жителей в год, ед.	5200	5200	5300	5325	5340
Физическая культура и спорт						
43	Доля населения города Севастополя, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	н/д	н/д	31	46	59
44	Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, %	н/д	н/д	9,4	33,2	54,6
45	Увеличение доли лиц, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов ГТО, %	н/д	н/д	70	70	70

№	Показатели	2015 (факт)	2016 (оценка)	2018 (прогноз)	2024 (прогноз)	2030 (прогноз)
<b>Жилье и ЖКХ</b>						
46	Площадь жилья, приходящаяся на одного жителя, кв. м	17,8	17,9	18,8	23,3	24,2
47	Ввод жилья в результате нового строительства, кв. м на одного жителя	0,26	0,68	0,35	0,81	0,82
48	Уровень охвата населения услугами централизованного водоснабжения, %	н/д	н/д	89,6	97,0	97,0
49	Уровень газификация жилья в сельской местности, %	н/д	н/д	>50,0	>70,0	100,0
<b>Экология</b>						
50	Площадь зеленых насаждений, приходящаяся в среднем на одного городского жителя, кв. м	949,6	918,7	866,6	765,3	715,9
51	Лесистость территории, %	33,8	33,8	33,9	34,4	34,5
52	Объем сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, в общем объеме сточных вод, %	н/д	н/д	94,9	97,0	97,0
<b>Безопасность</b>						
53	Количество преступлений, зарегистрированных в отчетном периоде по статье 105 УК РФ (убийство), ед. на 100 тыс. населения	7,9	7,7	7,2	5,4	2,5
54	Смертность от дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения, чел.	12,8	16,8	11,2	5,7	4,4

<sup>1</sup> – все денежные показатели приведены в ценах 2015 года, если не указано иное

<sup>2</sup> – оценка

## 8. Управление реализацией Стратегии

### 8.1. Инструменты развития города Севастополя

Кризисные явления в экономике и бюджетной сфере актуализируют опыт создания инструментов, позволяющих стимулировать экономический рост.

Сегодня таким инструментом, используемым в региональном законодательстве, являются региональные инвестиционные фонды.

Создание инвестиционного фонда города Севастополя и превращение его в практический инструмент развития города Севастополя возможно при условии определения конкретных источников для формирования указанного фонда с одновременным уточнением направлений его возможного использования.

Чтобы обеспечить реализацию инвестиционной политики, поиск инвесторов, а также сопровождение и координацию важнейших инвестиционных проектов, которые будут разворачиваться в городе Севастополе, было создано АО «Корпорация развития Севастополя» (далее также – Корпорация), принят Закон города Севастополя от 23 мая 2017 года № 341-ЗС «Об основах государственно-частного партнерства в городе Севастополе».

В целях формирования благоприятного инвестиционного климата уже организован реестр стратегических инвестиционных проектов города Севастополя. Будет продолжена практика закрепления за профильными структурными подразделениями Правительства Севастополя функций по работе с инвесторами, а также по работе с инвестиционными проектами.

Учитывая изложенное, принципы формирования инструментов развития города Севастополя, определяющие основные направления расходования его средств, а также основные источники финансирования, планируется увязать с созданием и расширением возможностей Корпорации и регионального инвестиционного фонда.

В условиях, когда требуется формирование новой модели социально-экономического развития города, необходимо обеспечить перенастройку системы стратегического планирования, формирование и настройку системы документов развития города Севастополя.

Разработка консолидирующего среднесрочного документа в сегодняшних условиях становится все более актуальной в связи с необходимостью обеспечения координации государственных программ города Севастополя не только на уровне целеполагания, как сделано в Стратегии, но и на программном уровне. Увязка государственных программ города Севастополя, перечень которых приведен в приложении к Стратегии, между собой по срокам, ресурсам, результатам и исполнителям особенно важна в условиях ограниченности бюджетных средств.

При этом в качестве форматов взаимодействия и механизмов по привлечению и стимулированию частных инвестиций предусматривается:

- 1) развитие форм государственно-частного партнерства при эксплуатации и модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства и жилищного фонда;
- 2) развитие района Балаклавской бухты города Севастополя как международного центра туризма для реализации проекта в форме государственно-частного партнерства;
- 3) процедура рассмотрения обращений инвесторов в порядке «одного окна»;
- 4) принятие закона города Севастополя «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности города Севастополя, в аренду юридическому лицу без проведения торгов»;
- 5) реализация инвестиционных проектов регионального значения через проектный офис Правительства Севастополя.

## **8.2. Создание проектного офиса по управлению развитием города Севастополя**

Стратегия не может быть реализована без соответствующего ей структурно упорядоченного, целенаправленного, системно организованного управления развитием города Севастополя и городского хозяйства, опирающегося на прогнозирование, стратегическое социально-экономическое планирование, использование институтов, механизмов, инструментов государственного регулирования и рыночного саморегулирования, координацию действий федерального и регионального уровней государственной власти.

В целях повышения эффективности управления финансами и социально-экономическим развитием города Севастополя необходимо задействовать концептуальную основу развития города Севастополя, включающую:

- 1) механизмы реализации стратегии экономического и территориального развития города;
- 2) систему оценки результативности деятельности органов государственной власти города Севастополя;
- 3) механизмы повышения качества предоставления государственных и бюджетных услуг;
- 4) инструменты повышения эффективности управления государственным имуществом города Севастополя;
- 5) комплексную систему управления развитием секторов экономики города Севастополя.

В числе стратегических целей управленческого характера в Стратегии могут быть выделены:



1) совершенствование системы управления городом Севастополем, ориентированное на дальнейшее снижение административных барьеров на пути развития предпринимательства, а также повышение профессионализма управленческого персонала;

2) совершенствование механизмов взаимодействия власти и бизнеса на основе строгого соблюдения правовых норм;

3) применение позитивного опыта, в том числе зарубежного, в сфере проведения активной социальной политики, разработки, организации и реализации долгосрочных планов и программ градостроительного характера, поддержки промышленности и предпринимательства.

Без совершенствования системы государственного планирования в директивной и индикативной формах в виде государственных заказов сложно обеспечить эффективное целевое управление, ориентирование на конечные результаты.

Севастополь должен стать примером высокой этики и эффективности управления городом с активным участием жителей. Для этого предстоит сформировать полноценную систему местного самоуправления с определением как круга вопросов, которые будут решаться самостоятельно на местах, так и источников их финансирования, что подразумевает:

1) повышение эффективности управления и оптимизацию структуры городского управления;

2) внедрение эффективных механизмов общественного контроля;

3) внедрение системы эффективного государственного информационного обеспечения предпринимательской деятельности, ежедневной жизни жителей и гостей города (электронное правительство);

4) создание эффективной системы управления проектами развития.

При этом механизмы общественного контроля планируется задействовать через:

1) развитие института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе;

2) создание при Правительстве Севастополя экспертных советов по ключевым направлениям развития города Севастополя;

3) развитие взаимодействия Правительства Севастополя с Законодательным Собранием города Севастополя.

На пленарном заседании XIX Петербургского Международного экономического форума Президент России предложил во всех регионах создать специальные штабы, которые обеспечат внедрение лучших механизмов создания благоприятного инвестиционного климата.

В настоящее время на федеральном уровне активно идет процесс формирования структур и процедур проектного управления. План первоочередных мероприятий по организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации предусматривает развитие проектной деятельности в субъектах Российской Федерации.

В связи с этим Правительством Севастополя постановлением от 5 декабря 2016 года № 1155-ПП «Об организации проектной деятельности в Правительстве Севастополя» создан проектный офис города Севастополя.

Целью проектного офиса города Севастополя на стратегическую перспективу станет координация использования возможностей бюджета города Севастополя, мер по реализации Стратегии и взаимоувязки всех программ и планов развития предприятий города Севастополя и всех мер федеральной поддержки предприятий Севастополя.

Проектный офис города Севастополя будет обеспечивать планирование и контроль достижения запланированных результатов (целевых показателей), обеспечивать рациональное использование ресурсов, снижение риска возможных отклонений по срокам или стоимости, а также выполнять другие виды проектной деятельности.

Результатом деятельности проектного офиса города Севастополя должно стать достижение сформулированных в Стратегии целей посредством реализации программных мероприятий (проектов) в предусмотренные директивные сроки, в рамках утвержденного бюджета, согласованного содержания работ, с учетом рисков и ресурсных ограничений, территориальных и природных условий.

Основной задачей проектного офиса города Севастополя является информационная, аналитическая и административная поддержка участников государственных программ города Севастополя (органов государственной власти города Севастополя, привлекаемых исполнителей, других заинтересованных сторон в рамках реализации программных мероприятий).

Исходя из сформулированных целей и возлагаемой на проектный офис города Севастополя ответственности за решение соответствующих задач, определяются следующие его перспективные ключевые функции:

- 1) планирование, мониторинг и контроль проектной деятельности в рамках государственных программ города Севастополя, в том числе разработка и внедрение единых методологических и организационных подходов к управлению программными мероприятиями и другой проектной деятельностью;
- 2) сбор, актуализация и анализ фактических данных о ходе реализации программ, формирование соответствующей отчетности с использованием современных средств связи и отображения информации;
- 3) контроль достоверности и непротиворечивости представляемых фактических данных о ходе реализации программ в соответствии с утвержденным регламентом;
- 4) контроль выполнения принятых решений и поручений коллегиальных органов управления (планерок, штабов, селекторных совещаний и других);
- 5) информационная и организационная поддержка процессов управления изменениями и рисками;

6) формирование и хранение проектной документации (ведение архива);

7) формирование и актуализация базы данных всех участников программ;

8) формирование и актуализация базы данных всех программных мероприятий;

9) моделирование сценариев совместной реализации отдельных программных мероприятий (для исключения случаев невозможности их совместной реализации из-за ресурсных ограничений и (или) дублирования функций) с целью усиления общего эффекта от реализации совокупности проектов, минимизации суммарных издержек на инфраструктуру, обустройство и подготовку кадров;

10) подготовка предложений по корректировке стратегических и программных документов, а также организация оперативных действий по предотвращению негативных сценариев развития событий.

В связи с вышеуказанным актуальной задачей становится разработка региональной нормативной правовой базы проектного управления, гармонизированной с федеральным законодательством. Кроме того, планируется подготовить методическую базу по инициации и формализации проектов, а также порядок материального стимулирования участников разработки и реализации проектов.

Перечисленные выше подходы к управлению реализацией Стратегии, развитию системы стратегического планирования и программирования развития города Севастополя позволят получить комплексный эффект как в части повышения эффективности системы государственного управления на региональном уровне, так и в сфере взаимодействия региона с федеральным центром, включая выход на новые модельные решения для дальнейшего тиражирования данного опыта.

Правильное позиционирование Стратегии позволит региональным властям получить эффективный инструмент управления, определить эффективные объемы и направления использования внутренних источников финансирования развития, определить, какие особые режимы хозяйствования и другие специальные механизмы развития необходимы и к каким эффектам приведет их применение.

Учитывая особую значимость Севастополя как города федерального значения, необходимо так организовать работу, чтобы Стратегия стала региональным инструментом координации мер государственной политики, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти на территории города Севастополя, способствовала объединению их усилий с Правительством Севастополя. Таким образом, увязав как федеральные, так и региональные механизмы развития, органы государственной власти города Севастополя будут иметь в результате оптимальное взаимодействие федеральных и региональных органов по вопросам, касающимся развития города, и, поскольку работа будет организована на базе программных принципов, это создаст устойчивые условия для сотрудничества.

В результате создания проектного офиса города Севастополя будет достигнуто оптимальное для реализации Стратегии сочетание проектных и процессных принципов управления, что позволит обеспечить необходимое для такого масштабного управленческого проекта качество планирования и контроля достижения результатов, на деле реализовать принципы рационального использования всех видов ресурсов.

В результате в точках развития будут сконцентрированы не только городские ресурсы, но и будет налажена работа с федеральными структурами по привлечению финансирования (софинансирования) на нужные предприятия, по получению мультипликативных эффектов развития для города Севастополя в целом, по увязке предприятий в цепочки добавленной стоимости и объединения в кластеры, что обеспечит возможность использования локальных специальных режимов хозяйствования и привлечения дополнительного федерального финансирования.

### **Перечень государственных программ города Севастополя**

- «Жилище» на 2017–2020 годы;
- «Обеспечение общественной безопасности в городе Севастополе на 2017–2020 годы»;
- «Развитие государственного управления города Севастополя на 2017–2020 годы»;
- «Развитие государственной ветеринарной службы и обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия города Севастополя на 2017–2020 годы»;
- «Развитие градостроительной деятельности в городе Севастополе на 2017–2020 годы»;
- «Развитие гражданского общества и создание условий для обеспечения общественного согласия в городе Севастополе на 2017–2020 годы»;
- «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя на 2017–2020 годы»;
- «Развитие здравоохранения в городе Севастополе» на 2017–2020 годы;
- «Развитие земельных и имущественных отношений в городе Севастополе на 2017–2020 годы»;
- «Развитие инвестиционной деятельности в городе Севастополе на 2017–2020 годы»;
- «Развитие информационного общества Севастополя в 2017–2019 годах»;
- «Развитие культуры и туризма города Севастополя на 2017–2020 годы»;
- «Развитие малого и среднего предпринимательства Севастополя на 2017 год»;
- «Развитие образования в городе Севастополе на 2017–2020 годы»;
- «Развитие промышленности города Севастополя» на 2017–2020 годы;
- «Развитие сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов города Севастополя» на 2017–2020 годы;
- «Развитие транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя на 2017–2020 годы»;
- «Развитие физической культуры и спорта. Молодежная политика в городе Севастополе» на 2017–2020 годы;
- «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе» на 2017–2020 годы;
- «Экология и охрана окружающей среды города Севастополя» на 2017–2020 годы.