



ПРАВИТЕЛЬСТВО СЕВАСТОПОЛЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 27.01.2022 № 28-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя»

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2019 № 63 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», Уставом города Севастополя, законами города Севастополя от 14.08.2014 № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе», от 29.09.2015 № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», от 30.12.2022 № 737-ЗС «О Правительстве Севастополя», от 12.12.2023 № 790-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», постановлением Правительства Севастополя от 11.09.2023 № 435-ПП «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ города Севастополя», Правительство Севастополя постановляет:

1. Внести изменения в государственную программу города Севастополя «Развитие транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя», утвержденную постановлением Правительства Севастополя от 27.01.2022 № 28-ПП, изложив ее в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024.

Губернатор города Севастополя

29.12.2023
№ 673-ПП



М.В. Развожаев

Приложение
к постановлению
Правительства Севастополя
от 29.12.2023 № 643-ПП

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства Севастополя
от 27.01.2022 № 28-ПП
(в редакции постановления
Правительства Севастополя
от 29.12.2023 № 643-ПП)

Государственная программа города Севастополя
«Развитие транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры
города Севастополя»

г. Севастополь
2023 г.

I. Стратегические приоритеты государственной программы города Севастополя «Развитие транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя»

1. Оценка текущего состояния транспортного комплекса и дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя

Государственная программа города Севастополя «Развитие транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя» (далее – Программа) подготовлена с учетом роли и места транспорта в решении приоритетных задач социально-экономического развития, обеспечения доступности и безопасности транспортной инфраструктуры города Севастополя.

Ни один из существующих видов транспорта не заменит самый массовый и доступный – автомобильный транспорт. Сегодня в Российской Федерации на автомобильный транспорт приходится 60,8% общего объема перевозок грузов, причем удельный вес перевозок автомобильным транспортом в последние годы неизменно растет. В то же время расходы на транспорт являются для многих отраслей экономики довольно тяжким бременем, удельный вес транспортных расходов в стоимости продукции производственного назначения колеблется от 5 до 35%. При этом одним из основных факторов, определяющих рост издержек транспорта, является состояние автомобильных дорог. Недостаточный уровень развития дорожной сети приводит к значительным потерям для экономики и населения, является одним из наиболее существенных инфраструктурных ограничений темпов социально-экономического развития регионов и Российской Федерации.

Транспортная система города Севастополя является одной из важнейших составляющих ее экономики, от бесперебойной и эффективной работы которой зависит функционирование других отраслей и региона в целом.

Формирование транспортной системы региона обусловлено спецификой его географического положения, уникальным разнообразием природных условий, а также историческими факторами и характером расселения населения.

Автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения города Севастополя (далее – автомобильные дороги) являются важнейшей составной частью транспортной системы города Севастополя.

От уровня транспортно-эксплуатационного состояния и развития сети автомобильных дорог, обеспечивающих связь между населенными пунктами и районами города Севастополя, а также от выхода на сеть автомобильных дорог Республики Крым, граничащую с городом Севастополем, во многом зависит достижение устойчивого экономического роста, улучшение условий для предпринимательской деятельности и повышение уровня жизни населения, проведение структурных реформ и интеграция транспортной

системы города Севастополя с транспортной системой Российской Федерации. Развитие сети автомобильных дорог должно соответствовать темпам социально-экономического развития города Севастополя и обеспечивать удовлетворение потребности в перевозках в соответствии с ростом автомобилизации.

Автомобильные дороги составляют важнейшую часть транспортной инфраструктуры. Сеть автомобильных дорог обеспечивает перевозки промышленных и сельскохозяйственных грузов, работу морских портов, связь внутригородских муниципальных образований между собой. Поэтому без надлежащего уровня их транспортно-эксплуатационного состояния невозможны повышение инвестиционной привлекательности города и достижение устойчивого экономического роста. Развитие города приводит к изменению состава транспортного потока и росту интенсивности движения.

Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, находящихся в собственности города Севастополя, утвержден постановлением Правительства Севастополя от 30.04.2015 № 347-ПП «Об утверждении критериев отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения и перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности города Севастополя» (далее – постановление Правительства Севастополя от 30.04.2015 № 347-ПП).

По состоянию на 31.12.2022:

- общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в городе Севастополе (далее – автомобильные дороги) составила 1108,916 км, в том числе:

- с цементобетонным покрытием – 3,844 км;
- с асфальтобетонным покрытием – 974,99 км;
- с покрытием из щебня и гравия (шлака), не обработанных вяжущими материалами, каменные мостовые – 85,150 км;
- грунтовые – 44,932 км.

Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием составила 1063,984 км, в том числе по категориям:

IA категория – 0,000 км;

IB категория – 0,000 км;

IV категория – 0,000 км;

II категория – 202,544 км, в том числе две-три полосы – 164,891 км, четыре полосы – 37,653 км;

III категория – 91,319 км;

V категория – 257,944 км;

VI категория – 512,177 км.

Протяженность автомобильных дорог в границах населенных пунктов составила 810,148 км.

Протяженность автомобильных дорог с движением общественного

пассажирского транспорта составила 364,996 км.

Протяженность автомобильных дорог с четырьмя полосами движения составила 37,653 км, из них оснащены осевым металлическим барьерным ограждением 18,475 км, имеют разделительную полосу с газоном 6,566 км.

Общая площадь твердых типов покрытия автомобильных дорог составила всего 8 626,102 тыс. м², в том числе с усовершенствованным типом покрытия – 8 209,533 тыс. м² и с покрытием переходного типа – 416,569 тыс. м².

Общая длина 43 мостов и путепроводов, являющихся технологической частью этих дорог, составляет 1 894,580 пог. м; общая их площадь равна 26,118 тыс. м². Из общего количества в предаварийном состоянии находятся два путепровода (в районе железнодорожной станции города Севастополя) длиной 48,2 пог. м. В 2023 году завершается разработка проектной документации, выполнение строительно-монтажных работ планируется в 2024–2026 годах.

Протяженность автомобильных дорог, не соответствующих нормативным требованиям, составила 374,264 км, их доля в общей протяженности – 33,75%.

Вдоль автомобильных дорог расположены 70 автозаправочных станций.

На территории города Севастополя расположены 45 населенных пунктов; все они обеспечены круглогодичной связью с дорожной сетью общего пользования.

Несмотря на значительный рост автомобильных дорог, приведенных в нормативное состояние, имеется немало острых проблем: недостаточная пропускная способность, особенно в транспортных узлах, наличие оползневых участков в горной части города и характерная общероссийская проблема – низкие прочностные характеристики автомобильных дорог.

Из-за систематического недофинансирования мероприятий по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог города Севастополя наблюдается отставание объемов выполнения на них капитального ремонта и ремонта от объемов, вытекающих из межремонтных сроков, а также не могут быть выполнены в полной мере требования в части периодичности проведения видов работ по содержанию автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них.

Обеспечение устойчивого территориального развития города Севастополя посредством застройки, благоустройства городских и сельских поселений, их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, рационального природопользования, охраны и использования объектов историко-культурного наследия, сохранения и улучшения окружающей природной среды требует строительства новых автомобильных дорог и (или) реконструкции существующих в связи с увеличением интенсивности транспортных потоков, а также для ликвидации «узких» мест.

С учетом изложенных обстоятельств, характеризующих современное состояние дорожной сети города Севастополя, и реальной оценки ожидаемого финансирования развитие дорожной отрасли города Севастополя должно предусматривать следующие основные действия:

- реализация объектов строительства подъездных дорог к строящимся социальным объектам города, реконструкция участков дорог в наиболее загруженных узловых точках сети автомобильных дорог для повышения пропускной способности на важных транспортных направлениях;
- приведение автомобильных дорог в нормативное состояние путем выполнения работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию;
- содержание автомобильных дорог в надлежащем эксплуатационном состоянии (осуществляет Государственное бюджетное учреждение «Севастопольский Автодор» в рамках государственного задания, к выполнению специализированных работ привлекаются специализированные подрядные организации);
- выполнение мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения.

Имеющиеся в настоящее время проблемы состояния автомобильных дорог и указанные тенденции развития дорожной отрасли требуют наличия комплексного подхода к решению данных проблем, а также четких критериев оценки социально-экономических последствий решения проблем. Соответственно, в данных условиях наиболее оптимальным решением является использование программно-целевого метода, который позволит соединить воедино цели, задачи и основные направления реализации Программы, учесть значительное количество факторов, влияющих на ее эффективность, и в условиях фактического уровня финансирования определить приоритетность тех или иных мероприятий.

Целесообразность и преимущество использования программно-целевого метода обусловлены необходимостью достижения наиболее оптимальных качественных и количественных результатов в ходе реализации Программы при сохранении эффективности в выборе способов решения стоящих проблем.

Последовательная реализация мероприятий, предусмотренных Программой, поспособствует повышению скорости, удобству и безопасности движения на автомобильных дорогах, приведет к сокращению расходов на грузовые и пассажирские автомобильные перевозки, окажет положительное воздействие на рост объемов производства и уровня занятости, позволит добиться конечной цели – повышения качества жизни населения.

Транспортная отрасль является одной из составляющих инфраструктуры и влияет на динамичность и эффективность социально-экономического развития города Севастополя в качестве субъекта Российской Федерации. Развитие отрасли направлено на создание условий для улучшения качества жизни населения, проживающего на полуострове, а также привлечения туристов в город Севастополь, так как способствует росту туристической составляющей города. Основной задачей транспортного комплекса является обеспечение субъектов хозяйствования, населения и туристов качественными транспортными услугами.

По численности постоянно проживающего населения город Севастополь является крупнейшим городом полуострова Крым. Кроме того, город является крупным центром притяжения туристического потока с продолжительным туристическим сезоном, что обуславливает увеличенную нагрузку на транспортную систему. По данным Росстата, объем среднемесячного туристического потока составляет около 15–17% от численности населения Севастополя.

Согласно социальному опросу, проведенному в 2020 году для оценки транспортного поведения населения города Севастополя и качества оказания транспортных услуг на территории города, около 82% населения пользуются общественным транспортом и около 63% работающих и учащихся выбирают его для регулярных поездок. Всего наземным пассажирским транспортом общего пользования города Севастополя за 2020 год было перевезено более 67 млн пассажиров (в том числе 41,1 млн человек – на автобусных маршрутах и 21,6 млн человек – на троллейбусных). Кроме наземного транспорта внутригородские перевозки в городе Севастополе осуществляются водным транспортом, объем перевозок на котором за 2022 год составил 5,58 млн пассажиров. При этом согласно экспертной оценке объем перевозок составляет порядка 122 млн пассажиров в год, что связано с неучтенными поездками за наличный расчет.

Тенденции развития городского пассажирского транспорта общего пользования (далее – ГПТ) в Севастополе в целом идентичны тем, которые наблюдались в течение последних 30 лет во многих крупных городах Российской Федерации. Основными из них являются:

- увеличение доли перевозок коммерческими перевозчиками;
- недобросовестная конкуренция со стороны коммерческих перевозчиков;
- снижение объемов перевозок ГПТ, обусловленное ростом уровня автомобилизации населения.

Вместе с тем необходимо отметить как положительный факт ориентацию на обслуживание города Севастополя транспортом с высокими экологическими характеристиками.

Система ГПТ в городе Севастополе представлена тремя видами транспорта: наземным электрическим (троллейбусы), автомобильным (автобусы) и водным (катера и паромы).

Маршрутная сеть наземного пассажирского транспорта включает 116 маршрутов с регулируемым тарифом, из них 95 автобусных, 16 троллейбусных, 1 паромный, 4 катерных.

Плановое предельное количество транспортных средств (далее – ТС) составляет 967 единиц (в том числе 459 низкопольных ТС – 193 автобуса и 266 троллейбусов), из них:

- малый класс – 220 единиц,
- средний класс – 275 единиц,
- большой класс – 472 единицы.

Ежедневный средний выпуск на линию составляет более 380 автобусов и порядка 142 единиц троллейбусов.

На конец 2020 года средний возраст подвижного состава составлял 9 лет, по состоянию на 31.12.2022 – не превышает пяти лет.

В 2022 году транспортом общего пользования перевезено 90,63 млн пассажиров (в 2020 году – 67,1 млн, в 2021 году – 82,2 млн), что показывает ежегодный прирост уровня популяризации общественного транспорта в среднем на 15%.

По видам транспорта: перевезено автомобильным транспортом 52,96 млн пассажиров (в 2020 году – 41,0 млн, в 2021 – 47,5 млн), электрическим транспортом – 33,19 млн пассажиров (в 2020 году – 21,6 млн, в 2021 – 29,5 млн) и морским транспортом – 5,58 млн пассажиров (в 2020 году – 4,4 млн, в 2021 – 5,2 млн).

Систему ГПТ по договорам, заключенным ГКУ «Дирекция по развитию дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя», подведомственным Департаменту транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя, обслуживают: одно крупное государственное предприятие – Государственное унитарное предприятие города Севастополя «Севэлектроавтотранс им. А.С. Круподерова» (далее – ГУП «Севэлектроавтотранс им. А.С. Круподерова») (16 троллейбусных и 25 автобусных маршрутов) и пять негосударственных транспортных предприятий (69 автобусных маршрутов).

Перевозки на водном транспорте осуществляет ГУП «Севэлектроавтотранс им. А.С. Круподерова». Обслуживание маршрутов морского пассажирского транспорта производят морские пассажирские суда проекта 1 438 типа «Молодежный», построенные в 1979–1982 годах и эксплуатируемые свыше 30 лет при нормативном сроке эксплуатации 25 лет.

Анализ маршрутной сети показал высокий уровень дублирования. Значение маршрутного коэффициента, характеризующего разветвленность маршрутной сети, для города Севастополя составляет 4,8. В настоящее время этот коэффициент не является нормируемым на федеральном уровне, однако ранее в СП 42.13330.2011 «Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*» (утвержден приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 28.12.2010 № 820) для хорошо развитой маршрутной сети регламентировалось значение маршрутного коэффициента в границах 2,5–3,0.

Протяженность троллейбусной маршрутной сети составляет 262,9 км (199,7 км на действующих маршрутах), протяженность транспортной сети – 76,3 км (55 км на действующих маршрутах), в том числе без контактной сети (с автономным ходом) – 16 км. Транспортная сеть троллейбуса образует радиальную систему, обеспечивающую перевозку пассажиров от зон жилой застройки к центру города. Трассы маршрутов троллейбуса проходят по трем

муниципальным округам, расположенным на южной стороне Севастопольской бухты: Нахимовскому, Ленинскому, Гагаринскому.

Протяженность маршрутной сети автобуса составляет 2 082,3 км (1 545,5 км на действующих маршрутах), протяженность транспортной сети – 383,8 км (367,1 км на действующих маршрутах).

Муниципальные автобусные маршруты осуществляют перевозки в городском и пригородном сообщении.

В пригородном сообщении действуют 18 автобусных маршрутов в направлении следующих населенных пунктов: г. Инкерман, п. Кача, с. Морозовка, с. Передовое, с. Родниковое, с. Терновка, с. Андреевка, с. Верхнесадовое, с. Дальнее, с. Фронтное.

Трассы автобусных маршрутов проходят по территории всех муниципальных округов города Севастополя.

Транспортное обслуживание населения города Севастополя обеспечивается парком автобусов и троллейбусов (общая численность – 801 единица (160 троллейбусов и 641 автобус)), а также пятью единицами водного транспорта (1 паром и пять катеров).

Перевозка пассажиров на автобусных маршрутах, обслуживаемых ГУП «Севэлектроавтотранс им. А.С. Круподерова», практически полностью осуществляется подвижным составом большой вместимости (более 95%), на маршрутах коммерческих перевозчиков – почти в равной степени транспортными средствами средней (49,4%) и малой вместимости (50,6%).

На предприятии ГУП «Севэлектроавтотранс им. А.С. Круподерова» с 2018 года происходит обновление подвижного состава как автобусов, так и троллейбусов в рамках программы некоммерческого лизинга наземного пассажирского и морского транспорта на территориях Республики Крым и г. Севастополя, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 № 2788-р (далее – программа некоммерческого лизинга).

Переправа через Севастопольскую бухту осуществляется паромами и катерами, которые находятся в предельно изношенном состоянии. В рамках программы некоммерческого лизинга планируется приобретение пяти новых катеров.

Уровень качества транспортного обслуживания населения города оказывает существенное влияние на уровень качества городской среды и качества жизни. Темпы автомобилизации сегодня опережают темпы развития улично-дорожной сети и повышают уровень негативного воздействия на городскую экономику, экологию, мобильность населения и даже на психологическое состояние людей.

Данное обстоятельство формирует перед системой транспортного обслуживания населения новые цели и целый спектр вытекающих из них задач. Теперь общественный транспорт должен ориентироваться не только на перевозки граждан, не имеющих собственного транспорта, но и на максимальное стимулирование отказа автомобилистов от использования личного транспорта в повседневной жизни.

Переориентация населения на передвижение общественным транспортом является основной мерой противодействия заторовым ситуациям, но для этого необходимо, чтобы жители города были уверены в том, что общественный транспорт безопасен, комфортен, предсказуем и доступен.

Перспективным направлением развития транспортного каркаса города Севастополя является включение в систему общественного транспорта железнодорожного сообщения.

В городе Севастополе планируется реализация мероприятия «Организация движения «городской электрички в г. Севастополь с использованием рельсовых автобусов РА-3 в тактовом движении и организацией новых остановочных пунктов на маршрутах Севастополь – пассажирский – Камышовая бухта, Севастополь пассажирский – Золотая Балка».

Целью реализации проекта является сбалансированное развитие системы общественного транспорта (железнодорожный транспорт смешанного сообщения «город – пригород») для обеспечения оптимальной транспортной доступности мест проживания, работы и объектов досуга, доступности туристических объектов, повышения экологичности и безопасности транспортного железнодорожного комплекса.

Согласно поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 16.03.2023 № МХ-П49-3591 заказчиком по реализации объектов капитального строительства железнодорожной инфраструктуры, включенных в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», определено ФКУ «Ространсmodernизация» Минтранса России.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 3835-р город Севастополь включен в перечень территорий и дорог федерального значения, определенных в качестве пилотных для создания зарядной инфраструктуры для электротранспортных средств до 2024 года включительно.

Распоряжением Губернатора города Севастополя от 23.05.2022 № 171-РГ утверждены План мероприятий по стимулированию спроса на электрический автомобильный транспорт и поддержке развития зарядной инфраструктуры в городе Севастополе, а также План развития зарядной инфраструктуры для зарядки электрического автомобильного транспорта в городе Севастополе на период до 2024 года и на перспективу до 2030 года.

В целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры в 2022 году установлено 10 современных, высокоскоростных зарядных станций, что позволит стимулировать спрос на экологически чистый транспорт.

До конца 2023 года планируется установка еще 16 зарядных станций, а в 2024 году – пяти.

Места размещения зарядных станций определяются с учетом мест массовых посещений: парки, зоны туристического притяжения, рекреации и т. п.

Реализация данного мероприятия позволит заложить основу для существенного повышения количества электромобилей, находящихся в пользовании физических и юридических лиц, а также снизить уровень негативного воздействия транспорта на окружающую среду.

Постановлением Правительства Севастополя от 29.12.2021 № 721-ПП утвержден документ планирования регулярных перевозок города Севастополя на 2022–2026 годы (далее – документ планирования). Разработке указанного нормативного правового акта предшествовал ряд транспортных исследований, которые проводились специалистами общества с ограниченной ответственностью «Строй Инвест Проект» (г. Москва), общества с ограниченной ответственностью «Санкт-Петербургский институт транспортных систем» (г. Санкт-Петербург).

Основной задачей документа планирования на плановый период является разработка следующих мероприятий:

- по переходу к планируемой маршрутной сети;
- обновлению парка транспортных средств, используемых на маршрутах регулярных перевозок;
- организации системы оперативного управления регулярными перевозками;
- информационному обеспечению на объектах инфраструктуры;
- приведению транспортной инфраструктуры к нормативному состоянию.

Для обеспечения эффективного контроля и оперативного управления на маршрутах регулярных перевозок предусматриваются следующие мероприятия на плановый период:

- создание нового подразделения Единой диспетчерской службы для контроля за осуществлением регулярных перевозок по всем муниципальным маршрутам и оперативного управления маршрутами регулярных перевозок. Диспетчерская служба должна обеспечивать мониторинг движения транспортных средств на маршрутах в режиме реального времени.

Следствием внедрения данного мероприятия должен стать контроль за соблюдением перевозчиками договорных обязательств в части выпуска транспортных средств на линию в соответствии с договором. Кроме того, организация единого диспетчерского контроля позволит оперативно решать возникающие накладки в работе системы общественного транспорта;

- заблаговременное размещение (не менее семи календарных дней до введения изменений) в сети Интернет (в том числе на официальном сайте исполнительных органов государственной власти), на остановочных пунктах и в транспортных средствах информации для пассажиров об установлении, изменении или отмене маршрутов регулярных перевозок;
- разработка и размещение на всех остановочных пунктах информационных табличек, содержащих сведения о маршрутах регулярных

перевозок в городе Севастополе и расписание/интервал движения по часам суток транспортных средств, следующих через соответствующие остановочные пункты;

- продолжение внедрения и популяризации действующей системы сбора проездной платы на основе единой городской карты Севастополя. Доля поездок, оплаченная данными картами, должна достигнуть 100%;

- обеспечение возможности проезда по льготным проездным билетам (в том числе билетам учащегося) на всех маршрутах регулярных перевозок;

- создание и использование на маршрутах регулярных перевозок тарифных планов, предоставляющих возможность проезда на всех видах общественного транспорта, включая водный, без ограничения количества поездок в течение 60 минут;

- создание и использование на маршрутах регулярных перевозок единого проездного месячного абонеента, предоставляющего возможность проезда на всех видах общественного транспорта, включая водный, без ограничения числа поездок в течение месяца.

Безопасность дорожного движения является одной из важных социально-экономических и демографических задач в Российской Федерации и в городе федерального значения Севастополе. Дорожно-транспортный травматизм приводит к исключению из сферы производства людей трудоспособного возраста. Гибнут и становятся инвалидами дети.

В городе Севастополе за годы отсутствия мероприятий, направленных на снижение аварийности на дорогах, ситуация ухудшалась из-за резкого роста автомобильного парка и недостаточного финансирования деятельности, направленной на профилактику аварийности.

Проблема аварийности, связанная с автомобильным транспортом, в последние годы встала особа остро в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государства в безопасном дорожном движении, недостаточной эффективностью функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения и крайне низкой дисциплиной участников дорожного движения.

Дорожно-транспортная аварийность наносит огромный ущерб экономике города Севастополя.

К основным факторам, определяющим причины высокого уровня аварийности в городе Севастополе, следует отнести:

- низкую пропускную способность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, высокую степень износа значительной части автомобильных дорог, повышенную автомобилизацию населения города Севастополя, увеличение количества заторов на автомобильных дорогах;

- массовое пренебрежение участниками дорожного движения требованиями безопасности дорожного движения, недостаточную поддержку мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения со стороны общества, недостаточный уровень подготовки водителей, приводящий

к ошибкам в оценке дорожной обстановки, неудовлетворительную дисциплину, невнимательность и небрежность водителей при управлении транспортными средствами, отсутствие пропаганды безопасности дорожного движения;

- недостатки технического обеспечения мероприятий по безопасности дорожного движения, в первую очередь несоответствие технического уровня дорожного хозяйства, транспортных средств, средств организации дорожного движения современным требованиям, отставание в системах связи, приводящее к позднему обнаружению дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) и оказанию экстренной медицинской помощи пострадавшим.

Из-за факторов нарушения водителями правил дорожного движения (далее – ПДД) стабильно растут показатели нарушения правил проезда пешеходного перехода и нарушения правил установленного скоростного режима.

Применение программно-целевого метода позволит осуществить:

- развитие и использование научного потенциала при исследовании причин возникновения ДТП, а также формирование основ и приоритетных направлений профилактики ДТП и снижения тяжести их последствий;

- координацию деятельности исполнительных органов города Севастополя различных уровней в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- реализацию комплекса мероприятий, в том числе профилактического характера, снижающих смертность в результате ДТП, включая детей, и повышающих эффективность системы обеспечения безопасности дорожного движения, гарантирующей конституционную защиту прав и свобод человека и гражданина России.

В рамках Концессионного соглашения о создании технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории города Севастополя (далее – Концессионное соглашение), подписанного 14.10.2016, с 15.06.2017 запущена в работу система автоматической фиксации нарушений ПДД.

По состоянию на 01.01.2022 на автомобильных дорогах и улицах города Севастополя установлены 125 камер фиксации нарушений ПДД на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения города Севастополя, что составляет 211,86% от базового количества 2017 года. Работы по установке камер выполняет ООО «Безопасные дороги Севастополя» в рамках заключенного Концессионного соглашения.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года, утвержденной Законом города Севастополя от 21.07.2017 № 357-ЗС, государственная программа города Севастополя «Развитие транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя» предусматривает реализацию мероприятий по строительству новых связующих участков автомобильных дорог и транспортных развязок,

в том числе в двух уровнях, для обеспечения разгрузки основных транспортных потоков в период туристического сезона.

Данные мероприятия позволят обеспечить разгрузку центральной части города от транзитных транспортных и пассажирских потоков и повысить пропускную способность улично-дорожной сети города Севастополя.

Реализация мероприятий Программы обеспечит развитие транспортного комплекса, рост финансово-экономических показателей транспортных предприятий в связи с организацией бесперебойного транспортного сообщения через Керченский пролив, привлечением местных перевозчиков для доставки грузов, увеличением пропускной способности морского порта города Севастополя и, как следствие, возможность привлечения инвесторов к развитию транспортной системы города Севастополя.

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации Программы

Программа является инструментом реализации государственной политики в сфере транспорта и дорожного хозяйства. Ее приоритеты и цели коррелируют с целями и задачами Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р, и направлены на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Приоритетами государственной политики города Севастополя в сфере транспорта и дорожного хозяйства являются:

- улучшение качества перевозок городским пассажирским транспортом с целью повышения его привлекательности и роста объема транспортных услуг;
- развитие маршрутной сети и инфраструктуры городского пассажирского транспорта;
- внедрение современного подвижного состава, обеспечивающего повышение комфортности перевозок и доступности для лиц с особыми потребностями;
- повышение операционной и финансовой эффективности городского пассажирского транспорта;
- повышение эффективности деятельности предприятий городского пассажирского транспорта;
- привлечение частных инвестиций в развитие городского

пассажирского транспорта;

- продолжение поэтапного реформирования городского пассажирского транспорта, включая расширение конкурсных процедур при выборе перевозчиков, введение единого регулируемого тарифа на всех маршрутах регулярных перевозок и переход на заключение контрактов с перевозчиками на основе возмещения полных затрат;

- повышение безопасности дорожного движения в городе Севастополе;

- в части дорожного хозяйства — внедрение системы автомобильных дорог общего пользования с улучшенными условиями движения транспорта, которые обеспечиваются за счет реконструкции, капитального ремонта дорог и транспортных узлов.

Основными целями и стратегическими приоритетами Программы являются:

- доведение доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, до уровня не менее 82%;

- обеспечение доли дорожной сети городской агломерации, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 90%;

- повышение доступности качественных транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения на уровне 1,55 тыс. пасс.-км на одного жителя к 2030 году.

Достижению основных целей Программы способствует реализация следующих мер:

- повышение пространственной связанности и транспортной доступности на территории города Севастополя;

- обновление парка пассажирского транспорта;

- повышение уровня обустройства транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства в соответствии с нормативными требованиями по обеспечению транспортной безопасности;

- создание условий для повышения безопасности участников дорожного движения;

- внедрение новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог, в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;

- внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения;

- создание на территории города Севастополя зарядной инфраструктуры для зарядки электрического автомобильного транспорта.

3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Система целей, задач и показателей Программы, принципы ее

формирования и реализации вытекают из положений:

- Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р;

- Концепции по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.08.2021 № 2290-р;

- государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1596;

- государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2019 № 63;

- других нормативных правовых актов.

Присутствует взаимосвязь с показателями «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям» и «Доля дорожной сети городской агломерации, находящаяся в нормативном состоянии» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1596.

4. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сферах транспорта, дорожного хозяйства и государственного управления

Основные задачи в сферах транспорта, дорожного хозяйства и государственного управления, а также задача обеспечения безопасности в сфере транспортного комплекса до 2024 года и на период до 2030 года определены с учетом Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом на период 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р, федеральных законов от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Для достижения цели Программы предусмотрено решение следующих задач:

1) реализация мероприятий федерального проекта «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» в сфере строительства автомобильных дорог и объектов портовой инфраструктуры;

2) реализация мероприятий федерального проекта «Электроавтомобиль и водородный автомобиль»;

3) реализация мероприятий федеральных проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги»;

4) реализация мероприятий регионального проекта города Севастополя по выполнению проектно-изыскательских и строительных работ по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них;

5) обновление инфраструктуры и подвижного состава пассажирского транспорта, повышение скорости его сообщения, внедрение единых стандартов оплаты проезда и применение «единого билета» на всех видах общественного транспорта;

6) реализация программ по обновлению парка транспортных средств с применением различных механизмов;

7) реализация мероприятий по субсидированию отдельных видов пассажирского транспорта;

8) реализация мероприятий по развитию региональных и (или) межмуниципальных автомобильных дорог общего пользования.

Программа реализуется в два этапа:

I этап – 2022–2023 годы;

II этап – 2024–2030 годы.

II. Финансовое обеспечение Программы

Наименование государственной программы, структурного элемента, источник финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения по годам, тыс. рублей								
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Всего	
I	2	3	4	5	6	7	8	9	
Государственная программа города Севастополя «Развитие транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя (всего), в том числе: Бюджет субъекта Российской Федерации (всего), из них:	12 826 238,6	6 764 259,8	7 294 039,8	10 781 619,5	3 667 931,9	2 687 611,2	2 687 611,2	46 709 312,0	
в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета (справочно)	12 826 238,6	6 764 259,8	7 294 039,8	10 781 619,5	3 667 931,9	2 687 611,2	2 687 611,2	46 709 312,0	
в том числе межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (справочно)	7 664 181,1	2 769 077,0	3 042 161,7	7 250 360,2	665 000,0	0,0	0,0	21 390 780,0	
межбюджетные трансферты местным бюджетам	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
межбюджетные трансферты бюджету территориального государственного внебюджетного фонда (бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Бюджет территориального государственного внебюджетного фонда (бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Консолидированные бюджеты муниципальных образований	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Объем налоговых расходов субъекта Российской Федерации (справочно)	-	-	-	-	-	-	-	-	
Региональный проект города Севастополя по реализации федерального проекта	7 050 655,5	2 542 622,2	2 200 000,0	5 965 682,7	0,0	0,0	0,0	17 758 960,4	

Наименование государственной программы, структурного элемента, источник финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения по годам, тыс. рублей								
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Мероприятие (результат) «Осуществлена реализация иных мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог в г. Севастополе» (всего), в том числе:	1 473 092,2	200 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 673 092,2	
Бюджет субъекта Российской Федерации (всего), из них:	1 473 092,2	200 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 673 092,2	
в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета (справочно)	1 399 437,4	186 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 585 437,4	
в том числе межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
межбюджетные трансферты местным бюджетам	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
межбюджетные трансферты бюджету территориального государственного внебюджетного фонда (бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Бюджет территориального государственного внебюджетного фонда (бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Консолидированные бюджеты муниципальных образований	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Региональный проект города Севастополя по реализации федерального проекта «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» в сфере строительства объектов портовой инфраструктуры» (всего), в том числе:	196 674,0	0,0	563 326,1	1 666 275,4	700 000,0	0,0	0,0	3 126 275,5	

Наименование государственной программы, структурного элемента, источник финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения по годам, тыс. рублей								
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Мероприятие (результат) «Осуществлена реконструкция паромного пирса № 11 с двумя литерными причалами на Северной стороне» (всего), в том числе:	0,0	0,0	0,0	345 000,0	200 000,0	0,0	0,0	545 000,0	
Бюджет субъекта Российской Федерации (всего), из них:	0,0	0,0	0,0	345 000,0	200 000,0	0,0	0,0	545 000,0	
в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	327 750,0	190 000,0	0,0	0,0	517 750,0	
в том числе межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
межбюджетные трансферты местным бюджетам	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
межбюджетные трансферты бюджету территориального государственного внебюджетного фонда (бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Бюджет территориального государственного внебюджетного фонда (бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Консолидированные бюджеты муниципальных образований	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Мероприятие (результат) «Осуществлена реконструкция пассажирского причала № 49 в Большом Инкермане» (всего), в том числе:	55 088,6	0,0	59 911,4	195 318,9	0,0	0,0	0,0	310 318,9	
Бюджет субъекта Российской Федерации (всего), из них:	55 088,6	0,0	59 911,4	195 318,9	0,0	0,0	0,0	310 318,9	
в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета (справочно)	52 334,2	0,0	56 915,8	185 552,9	0,0	0,0	0,0	294 802,9	

Наименование государственной программы, структурного элемента, источник финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения по годам, тыс. рублей								
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Бюджет территориального государственного внебюджетного фонда (бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Консолидированные бюджеты муниципальных образований	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Мероприятие (результат) «Осуществлена реконструкция пассажирского пирса № 10 на Северной стороне» (всего), в том числе:	45 104,2	0,0	219 895,8	145 318,9	0,0	0,0	0,0	410 318,9	
Бюджет субъекта Российской Федерации (всего), из них:	45 104,2	0,0	219 895,8	145 318,9	0,0	0,0	0,0	410 318,9	
в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета (справочно)	42 849,0	0,0	208 901,0	138 052,9	0,0	0,0	0,0	389 802,9	
в том числе межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
межбюджетные трансферты местным бюджетам	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
межбюджетные трансферты бюджету территориального государственного внебюджетного фонда (бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Бюджет территориального государственного внебюджетного фонда (бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Консолидированные бюджеты муниципальных образований	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Мероприятие (результат) «Осуществлена реконструкция вспомогательного причала для ремонта катеров № 117 в Южной	0,0	0,0	145 000,0	400 000,0	0,0	0,0	0,0	545 000,0	

Наименование государственной программы, структурного элемента, источник финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения по годам, тыс. рублей								
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Бюджет субъекта Российской Федерации (всего), из них:	490 274,4	0,0	91 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	581 774,4	
в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
в том числе межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
межбюджетные трансферты местным бюджетам	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
межбюджетные трансферты бюджету территориального государственного внебюджетного фонда (бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Бюджет территориального государственного внебюджетного фонда (бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Консолидированные бюджеты муниципальных образований	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Региональный проект города Севастополя «Региональная и местная дорожная сеть», входящий в состав национального проекта «Безопасные качественные дороги» (всего), в том числе:	1 234 951,0	658 661,6	296 195,1	0,0	0,0	0,0	0,0	2 189 807,7	
Бюджет субъекта Российской Федерации (всего), из них:	1 234 951,0	658 661,6	296 195,1	0,0	0,0	0,0	0,0	2 189 807,7	
в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета (справочно)	727 601,5	370 542,2	293 233,1	0,0	0,0	0,0	0,0	1 391 376,8	
в том числе межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
межбюджетные трансферты местным	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

III. Порядок детализации укрупненных мероприятий, реализуемых в рамках структурных элементов Программы

1. Детализация укрупненных мероприятий, реализуемых в рамках структурных элементов Программы, осуществляется по этапам их реализации на основании приказа исполнительного органа города Севастополя – главного распорядителя бюджетных средств, являющегося ответственным исполнителем соответствующего структурного элемента Программы, который является основанием для заключения государственного контракта на весь срок реализации объекта, предусмотренного укрупненным мероприятием.

2. Перечень (состав) работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту в рамках реализации структурных элементов Программы включает проектно-изыскательские работы, строительномонтажные работы, а также проверку достоверности определения сметной стоимости проектно-изыскательских работ, работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий (в случае необходимости).

3. По результатам выполненных инженерных изысканий и разработанной проектной документации на объекты укрупненных мероприятий в приказе, указанном в пункте 1 настоящего раздела, при необходимости уточняются объемы финансирования, местоположение объектов укрупненных мероприятий, а также наименование, мощность (протяженность) и характеристики этапов реализации укрупненных мероприятий.
